

准印证号：(53)Y000052

内部资料 免费交流

# 曲靖社会科学

QU JING SHE HUI KE XUE

■ 关于推动曲靖高质量跨越式发展的思考与建议

■ 打造跨境区域物流中心 曲靖怎么办

■ 以全局意识助力“辐射中心”建设步伐

■ 会泽历史文化名城保护与地方立法实践

■ 《全局视野下的曲靖发展》著作简介

(总第 132 期)

2019

1

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会  
云南省曲靖市社会科学院



# 专家风采



曲靖市第九次社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《谈钢铁贸易行业托盘业务会计核算》（论文二等奖）

李克亮，1976年生，会计学硕士，副教授。1999年毕业于华中师范大学，曾在中证天通等大型会计师事务所工作6年多。2009年7月来到曲靖师范学院工作，现任经济与管理学院财务会计系主任。主要从事会计准则国际趋同、风险导向审计和税务筹划研究。曾荣获曲靖师范学院征文比赛一等奖、红云园丁奖、北京大学访问学者优秀科研奖、云南省哲学社会科学优秀成果奖三等奖等。累计发表论文51篇，其中核心期刊20篇，被人大复印资料全文转载6篇；出版审计方面的专著两部：《审计风险与管理》、《审计失败的成因与对策》；主持教育部“产学合作协同育人”项目一项（2019），云南省哲学社会科学规划课题一项（2018），云南省教育厅课题一项（2015），校级课题两项。



曲靖市第三次、第九次社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《析东盟在国际体系中解决柬埔寨危机的活动》（论文三等奖）、《论清朝前期滇东北地区铜业开发的历史意义——兼论滇东北地方历史文化研究的内涵挖掘》（论文一等奖）、《云南“铜政四书”整理校注》（著作二等奖）

李黔云，1965年12月生，博士，曲靖师范学院教授，中国世界现代史研究会理事。先后主持完成国家社科基金项目“中国西南跨境民族宗教认同与国家关系研究”和“中缅边境跨境民族族群认同与两国关系发展研究”、云南省民族研究院重大招标项目“云南跨境民族宗教交流在促进‘一带一路’建设中的作用研究”、云南省哲学社会科学研究基地重点项目“云南跨境民族地区宗教文化建设研究”、省院省校合作项目“云南跨境民族宗教问题与国家安全研究”、教育部区域国别研究项目“中缅跨境民族聚居区域中文学习现状及未来学习及服务需求研究”、曲靖市社科重点项目“爨文化的历史研究”等项目的研究工作。出版专著2部，发表论文30余篇，决策咨询类稿件《边境跨境民族地区基督教信仰状况及管理中的问题与对策调研》被云南省政府采用。

# 曲靖社会科学

2019年第一期（双月刊·总第132期）

出版日期：2019年4月

## 顾问 Consultant

赵正富 ZhaoZhengfu 袁晓璐 YuanXiaotang

## 主编 Editor-in-chief

岳石林 YueShilin

## 副主编 DeputyEditor-in-chief

王小祥 WangXiaoxiang

## 编委 EditorialBoard

朱升 ZhuSheng 唐玲 TangLing 李生荣 LiShengRong 范全军 FanQuanJun 臧国书 ZangGuoShu

## 编辑 Editor

汪德勇 WangDeyong 陈小琴 ChenXiaoqin 董立 DongLi

## （特邀）编辑 GuestEditor

薛永壁 XueYongbi

## 实习编辑 InternEditor

张兵 ZhangBing 蒋毅 JiangYi

## 联系我们 PleaseContactUs

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地址：云南省曲靖市文昌街67号曲靖宾馆三号楼2楼

邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300册

# CONTENTS 目录

**P5**

曲靖要在推动高质量跨越式发展中走在全省前列，须进一步研判国际形势和国家发展变化带来的新机遇与新挑战、找准城市发展定位与产业调整方向、培育新动能需要的新条件新环境，补齐短板，解决好制约发展的结构性问题。

**P29**

曲靖是云南省域第二大城市，也是滇中城市群的重要节点城市，地处滇黔川桂四省区结合部，是云南出省入滇的重要交通枢纽。经过多年的发展，曲靖已具有融入和服务“一带一路”建设及面向南亚东南亚辐射中心建设等国家战略的有利条件，在云南面向南亚东南亚国际旅游集散地建设中应当发挥重要作用。

**J**

卷首语

## 4 加快建设面向南亚东南亚辐射中心重要节点

**T**

特别策划

- 5 关于推动曲靖高质量跨越式发展的思考与建议 / 段霞
- 10 云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的路径探析  
——以曲靖市为例 / 丁源
- 25 打造跨境区域物流中心 曲靖怎么办 / 栾丽芬
- 29 曲靖旅游过境地向国际旅游集散地转型的对策研究 / 朱海燕
- 32 着眼未来把握新时代新要求突出质量支持实体经济发展  
——浅析金融支持实体经济发展的重点 / 张云昌
- 38 曲靖跨境人民币业务发展现状及优化措施  
——基于丰富云南“辐射中心”金融内涵视角 / 王小腾
- 43 加强农业发展 融入辐射中心快车道 / 刘绍吉
- 46 以国际合作促共同发展 / 李繁华



# 曲靖社会科学

**P48**

曲靖作为云南省下辖重要地级市，素有“云南咽喉”之称，在“辐射中心”的建设中更加应该承担好历史赋予自己的责任。习近平总书记曾强调“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”为加快推进“辐射中心”建设，曲靖市必须立足于云南省情和发展需要，纵视短期、长期规划，横观省内外、国内外形势，将建设工作与脱贫攻坚、全面开放、“一带一路”等国家重大战略有机融合。

**P54**

会泽历史悠久，在秦汉时为古夜郎地，汉武帝建元六年（公元前135年）设堂琅县，唐置唐兴县，明置东川府，清雍正五年（1727年）置会泽县至今，已有两千多年的历史。东汉时期，会泽铸造锻打的“堂琅铜洗”闻名遐迩，铸有“嘉靖通宝”的开炉纪念币，会泽因矿冶业的兴旺而鼎盛一时，享有“万里京运第一城”和“钱王之乡”的美誉。

**L**

理论研究

**48** 以全局意识助力“辐射中心”建设步伐

/ 王艺霖 刘芸瑞

**50** 借他山之石 谱写曲靖新时代新篇章

/ 董鹏鹏 李香钻

**G**

工作研究

**54** 会泽历史文化名城保护与地方立法实践

/ 杨洪春

**S**

社科书屋

**58** 《全局视野下的曲靖发展》著作简介

**封二：**专家风采

**封三：**倡议书

## 加快建设面向南亚东南亚辐射中心重要节点

“云南经济要发展，优势在区位，出路在开放。”始终牢记习近平总书记考察云南时的嘱托，曲靖市作为云南次中心城市、身处第一方阵，理应走在全省前列，为此，主动服务和融入国家发展战略，努力打造成为开放发展的新高地，加快建设面向南亚东南亚辐射中心。4年多来，沿着总书记指引的方向，受益于国家和省的政策红利，曲靖开放渐入佳境，呈现出全方位、多层次、宽领域的开放特色，铺展出一幅气势恢宏的新画卷。

习近平总书记考察云南时，对云南提出了“努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”三个定位。把云南建设成为我国面向南亚东南亚辐射中心，是以习近平同志为核心的党中央把握国内外发展大势，站在党和国家全局发展的高度，对云南在全国开放大格局中的新定位。

2019年2月14日，为充分发挥云南在全面开放新格局和“一带一路”建设中的区位优势，促进云南加强与周边国家互利合作支持，加快建设面向南亚东南亚辐射中心，经国务院同意，国家发展改革委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》，提出在农业、基础设施、产能、经贸等方面深化与周边国家的交流与合作，这是助推云南高质量跨越发展的一次重大机遇。

面对新机遇，曲靖怎么办？本刊特组织部分社科专家、学者围绕五个方面，即进一步深化与周边国家农业合作；进一步深化与周边国家基础设施互联互通和产能合作；进一步深化与周边国家经贸合作；进一步深化与周边国家金融合作；进一步深化与周边国家人文交流展开思考，为曲靖加快建设面向南亚东南亚辐射中心重要节点建言献策，为推动曲靖高质量跨越发展谋路径。

本期“特别策划”，汇聚了社科专家、学者对曲靖在云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心中如何发挥区位优势、产业优势、资源优势提出了宝贵建议，我们也期待广大读者为推动曲靖高质量跨越发展提出您的思考。

# 关于推动曲靖高质量跨越式发展的思考与建议

◇ 段 霞 曲靖市人民政府党组成员

曲靖要在推动高质量跨越式发展中走在全省前列，须进一步研判国际形势和国家发展变化带来的新机遇与新挑战、找准城市发展定位与产业调整方向、培育新动能需要的新条件新环境，补齐短板，解决好制约发展的结构性问题。在学习领会云南省委、省政府对曲靖发展的重要指示精神和曲靖市委、市政府的重要文件基础上，结合一个月的调研分析，从最基础的支撑要素出发，对曲靖未来发展提出初浅的看法，不妥处请批评指正。

## 一、地的问题

顺应“多规合一”，构建国土空间规划体系的国家顶层设计要求，破解自然保护区划定不合理遗留的历史难题。

曲靖市有国家级、省级、市级各类自然保护区24个，由于历史原因，当时的保护区范围划定不够科学合理，一些保护区的缓冲区过大，土地和环境审批对项目前期推进影响很大，落地难。这类问题在中西部地区很普遍，为了统筹统领国土空间用途、自然资源监管和空间规划，《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出要“强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，推进多规合一，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合”。

新成立的自然资源部下设国土空间规划司，负责建立全国范围内（国家、省市、县级）空间规划体系并监督实施。包括：推进主体功能区战略，开展国土空间开发适宜性评价，组织划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，土地、海域、海岛等国土空间用途转用等。曲靖应抓住这一难得的变革机遇，积极争取国家政策支持，突破生态保护区等空间布局不合理问题，并开展多规融合的城市空间规划前期研究，为建设最美丽的曲靖、未来经济社会发展留下科学合理的足够空间。

就目前的情形而言，可以分步骤、系统化开展以下工作：

依托相关部委研究机构或专家团队及早开展曲靖空间规划前期研究，确定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界在哪里，并对自然保护区等土地用途转用提出解决方案。

进行自然资源调查和确权登记，通过试点先行、分期分批，逐步划清曲靖市各自然资源保护区的边界，拓展经济社会发展的空间。

对自然资源（包括特色景观与建筑）进行资产评估，通过试点先行、分批对曲靖自然保护区、其他区域中的各类自然资源进行科学评估，摸清家

底，为自然资源的保值增值、项目落地打好基础，也避免整体性开发中对本土风貌、景观和生物多样性的破坏。

对曲靖的自然资源进行分类管理改革，根据推进国有自然资源资产管理体制改革试点要求，走出一条改革创新之路。禁止开发类自然资源区域、限制开发类自然资源区域以政府投资保护为主、社会投资保护为辅；一般自然资源区域可以有序流转，在保护基础上开发，在开发中保护，允许和鼓励自然资源资产抵押融资，探索一条产业发展与生态保护相协调、自然风貌与现代景观相融合的发展之路。

## 二、人的问题

适应城市发展新特点与新趋势，积极推进城镇化和麒沾马一体化，吸引各类人才落户曲靖，全球目光关注曲靖，建设幸福宜居大都市

曲靖2018年全市户籍人口663.8万，常住人口615.5万人，出现了人口净流出的收缩型城市特征。从战后全球城市的发展变化趋势看，人口向大都市集聚几乎是不可逆的规律，最近几年西安、杭州、成都、武汉、长沙、海口、郑州等二线城市以超低门槛开始抢人战术，三四线城市人口流向大城市的趋势加速，2018年西安就增加了79.5万的户籍人口。为减少昆明虹吸效应的影响，曲靖要用好房价低、气候生态条件好、教育质量好等优势在全国唯一一个6次入选“中国十佳宜居城市”的品牌，建设居民幸福指数高、宜居和谐、充满活力的现代化大都市。

由于该问题涉及曲靖城镇化进程中的整个城市体系的顶层设计，还需进一步深入调查与研究，考虑到问题的紧迫性，先提几条建议：

1、在推动麒沾马一体化的发展进程中，从城

市经济与县域经济都要给力出发，建立“一（多）核、一主、一副、两翼、多点、多轴”支撑的城市空间发展格局。

城市经济可以考虑主要由麒沾马一体化后的主城区和副中心宣威市承担，绕城公路建成以后主城区673平方公里足够支撑一个现代化特大城市的发展，培育一个或几个核心区，做大集聚经济和关注力经济，培育城市品质；县域经济由5县组成，以乡村旅游、特色农业、生态资源优势培育相关产业链，建设最美最有本土味道的乡村；另外，从融入西南开放体系并获益的角度考虑西北、东南两翼和产业轴带布局，实行一张图规划，分区分类考核。

2、用足国家户籍改革试点城市政策，全面放宽人才落户条件，简化优化落户审批流程，多渠道、多种形式吸引人才，高效集约配置城区基础设施和公共服务，全力以赴打好人才保卫战。

### 重点是三类人才的吸引：

（1）六大重点产业需要的专业人才和技术工匠。全国高等中等院校、职业院校毕业生均可迁入本市落户，让产业发展劳动力蓄水池的水多起来，特别是曲靖当地培养的学生，提供就业、创业直通车。

（2）掌握城市增长核心要素的投资经营人。近年来，外地在曲靖购房者明显增多，不少是有商业头脑、经营能力的专业人士，是曲靖未来城市发展中急需的市场化人才，要让他们买了房还愿留下来，融入曲靖。在本地休闲度假、置业、创业和就业，成为曲靖民营经济发展可以依靠的重要力量，同时避免房地产发展与人口变动严重背离的鬼城空城风险。

（3）新动能新经济所需高端专业技术人才。对这一类人才，受各方面条件限制，曲靖目前要有



“不求所有、但求所用”的观念，利用生态环境与自然区位优势，对应产业需求建立各种类型的专家工作站和研发基地，吸引国内外专家学者一年1-3个月的停留，指导培养带动本地经济的创新发展，跟上国际前沿并进入国际产业分工与合作体系。

3、研判城市新经济的新特点，让关注力经济、体验经济和创意定制型经济吸引人口集聚和旅游观光，打造最美食都、赛展之都、康养之城，拉动曲靖的城市消费，建设现代化的幸福宜居大都市。

#### 重点打造：

(1) 生态休闲旅游区。以游客需求为导向，全方位满意为标准，以较少投入在沿线提供共享、灵活、可移动的基础设施和公共服务，吸引昆明周边、全省乃至国内外自驾、自由行游客，实现周末景气、节日景气。

(2) 时尚消费赛展区。曲靖有西南地区最好的会展演出赛事场所（五馆一中心），一场张学友演唱会就带来4万观众，其中曲靖外的观众占到87%。所有酒店爆满，一次活动让周边商户赚到了平日3个月的收入，对住宿、餐饮、游玩、购物、旅游的带动足矣形成一个完整的产业链。以市场化运作模式、招募营销管理职业团队，放开搞活五馆一中心，盘活珠江源古镇，带动北部旧城更新改造，创造时尚城市新地标和新的消费增长极。

(3) 冬夏两宜康养区。对云南的大城市，知道春城昆明的很多，却很少人知道同样四季如春、宜居宜人且是房价物价洼地的曲靖。未来曲靖名片不要多，有一张叫的响、记得住的就行。作为第二批国家级医养试点单位，曲靖去年吸引贵州等地患者就医8300人次，优势明显，可以考虑与医养结合优势明显的北京医院合作，促进多样化康养需求的房地产发展，推动医养+康养特色的两中心建设。

### 三、项目的问题

响应国家发展需求，在推动一带一路和长江经济带建设的国家大格局中谋划未来，解决好项目来的了、落的下、发展的好的问题。

从2018年曲靖的主要经济指标完成情况看，投资对经济的拉动作用减弱，全市5000万以上在建项目资金的到位率仅49%，集中开工项目近1/3推进缓慢，部分项目开工后停工，签约项目的落地率和投产率不高。问题出在哪里？首先是产业定位问题。要搞清楚人家为什么一定要来曲靖投资，你的优势和不可替代性在哪里，让投资者看到投资的回报、收益与前景。就产业发展而言，曲靖的自然资源、交通区位和门类齐全的产业结构，用的好左右逢源是优势，用的不好遍地开花会捉襟见肘，影响投资信心，形成恶性循环。要突破痛点难点可以考虑以下几个方面：

1、抓住一带一路战略机遇期，成为服务国家大战略的西南门户城市，增强开放型产业的集聚能力和项目投资吸引力。

自古以来，曲靖就是云南通往内地的重要门户，也是西南地区通过云南面向南亚东南亚开放最重要的交通要道。今天，曲靖更是一带一路的孟中印缅经济走廊和国家重大战略长江经济带的交汇点，处于长江经济带两翼之南翼沪瑞运输通道的入滇口，同时也是滇黔桂三省交界省际协同发展的龙头城市。交通区位、自然资源和产业基础的优势发挥出来，就能形成对内地尤其是西南地区发展的辐射带动作用，对孟中印缅四国的吸引力乃至东南亚南亚影响力，成为我国西南区域面向南亚东南亚的门户城市和国家战略的受益者。

门户城市具有交通运输便利、货源足、产销旺、货物吞吐量大、通关交易顺畅等特点，通常都

是国际商品集散地和物流中心。曲靖目前的外贸进出口份额小，只占经济总量的5‰，进口约占外贸总额的3.4‰，但增速很快，去年达到了32.1%，根据城市定位建立外向型产业结构，可以明确六大重点产业的规模、结构、空间布局与流向，以及招商引资的重点和方向，避免同质竞争。

就出口而言，一是要摸清楚孟印缅和其他中南半岛国家需要什么产品？柬埔寨、缅甸、老挝等国家尚处于我国20世纪末21世纪初的发展水平，如电子信息产品、电子元器件、汽车、摩托车、基础设施和服务等方面的具体需求；二是出口的货物和服务来自哪里，主要由谁提供，来自国内的哪些区域和企业，曲靖能替代哪些，这些问题需要研究，做到心中有数；三是曲靖可以生产、发展什么样的产业，这些产业应该集聚在什么地方，放在哪个园区，会有利于形成合理的产业链和集群发展；四是能否吸引上述产业和相关企业转移至曲靖，曲靖优势在那里？如何让他们落户曲靖而不是其它地方？如何让他们不到国外布局，如直接到中南半岛去布局等；五是利用好铁路四通八达的优势，深化与广西广东、贵州四川、湖南湖北的经济联系，服务国家内需市场，同时也依托南延的泛亚铁路服务中南半岛市场。

以上问题看似外贸问题，实际上是产业发展与项目落地的可行性分析，城市战略定位与发展方向性的问题。搞清楚曲靖的产业基础、就业人口与人才结构、各区县特色、周边竞争合作态势以及滇中城市群中曲靖的角色，可以加快发展动力的转变，培育新的产业新的动能，构建云南省对外开放新高地。

2、积极推进滇中城市群建设，实现与昆明1小时通勤圈内的同城化发展，让曲靖成为昆明的后花

园和资源产业承载区，真正建设好对内对外开放的枢纽城市。

借鉴东京、上海等周边城市借力发展的经验，直接对接昆明长水机场，大力发展服务贸易、现代仓储物流，盘活工业资源，建设区域物流中心和综合保税区，以突破当前缺项目、缺资金、缺人才、缺技术的困难瓶颈。昆明长水国际机场的旅客吞吐量4700万（2018年），排名全国（内地）第6。货邮吞吐量41.9万吨（2017年），排名全国（内地）第8。通航城市177个，国际地区通航城市51个。国际航线布局突出“一带一路”沿线和孟中印缅经济走廊、澜湄合作区域等重点国家及地区，东南亚、南亚通航点达到36个，数量排名国内第一，正在成为南亚、东南亚的辐射中心。根据《昆明机场总体规划修编》，到2020年全省年旅客吞吐量超过1亿人次，货邮吞吐量63.6万吨，昆明机场年旅客吞吐量达到6700万人，基本建成国际航空枢纽。曲靖要用足与昆明比邻的区位优势，实现与长水机场的无缝对接，把人流物流引过来。为此建议：

（1）人流方面，争取建设长水机场曲靖城市航站楼，选址具有交通区位优势的地方作为“站点”。方便办理登机手续，托运行李，安全检查登机，提供乘客转换陆上交通与空中交通的设施，一站可达。争取资金建设到机场的城际列车，打通最后一公里。近期可考虑在长水机场的“交钥匙游曲靖”的一站式服务，面向自驾游客提供租车（重点房车）业务，也可以获得地方财政收入。推动在交通、教育、医疗等方面的同城化待遇，取消或降低昆曲高速收费。

（2）货运方面，利用好交通区位和海关优势，设计好公路、铁路、航空、河运等多式联运抵达国内外货运目的地方案，实现内区与沿海、沿边地

区的无差别国际运输，为企业提供通关、检验、检疫、税务、金融、货代、仓储、加工、物流配送等一条龙服务，为在曲靖的投资项目提供便利的口岸服务，建设成为面向南亚东南亚的出口产业聚集区和国际贸易服务内陆港。

(3) 进口方面，要优化消费环境，拓展消费品进口渠道，争取成为国务院跨境电子商务综合试验区，促进曲靖当地居民的消费回流，搞活商业，拉动消费经济。消费品进口是满足人民群众个性化、多样化、多层次消费需求的必要补充，也是近年来中国对外贸易的重要增长点。2008年至2016年我国消费品进口年均增长13.38%，远远高于同期货物贸易进口4.31%的年均增速，其中自一带一路相关国家进口年均增长15.1%。从地区看，东部地区远远高于中西部地区，省内主要集中在昆明，在曲靖经常是商店门庭冷落，老百姓周末假日去昆明购物成为时尚，其中很重要的原因就在于商品结构难以有效满足中高端人群需求，消费升级的市场有待挖掘。

3、大力发展数字经济，以智慧化为城市产业赋能，提升工业园区、特色小镇等微中心的高效运行、节能环保、优质服务能力。

当前，大数据、人工智能、物联网等新技术的不断创新，正在不断突破传统城市发展模式的制约，智慧城市建设管理迎来了历史上最好的发展时期，可以助力曲靖实现真正的跨越式发展。具体表现为：

(1) 在人工智能的帮助下，城市可以升级为能够感知环境信息和人类行为的“智慧体”。人与人、人与物、物与物连接成三位一体的互（物）联网，所有人与物、静态与动态活动数据都可以有时空编码，人工智能运用强大的计算能力和深度学习

的算法，分析数据背后的规律，模拟各种应用场景，发现可能出现的问题，对产业和投资项目进行日常监测、精准配置、管理引导、预防改进。

(2) 城市“智慧体”由城市大脑（中枢）支配。“城市大脑”融合了地理时空数据、物联感知数据、电子政务数据、统计开放数据和其他大数据，实时、精准、全面的数据以及复杂数据的强大处理能力将使城市大脑具备城市智能思考与决策能力，使城市复杂系统能够成为自组织、自循环、自学习、自适应的有机生命体，成为人与自然、社会环境良性互动的空间。

(3) 城市成为联结所有人物的智能交互平台。通过互联与物联传感，无处不在的互动关系衍生新的生产力与生产关系。不仅可以监测并减少能耗、实现园区的资源与平台共享，创造新的商业机会与就业机会，普通市民还可以通过这个平台学习自助（服）、互助（服）与他助（服）经验，用随手拍发送城市问题，“认养”各种公共设施与服务，使自下而上的城市治理成为可能，从而大大减少政府人财物的投入，节约财政开支。

(4) 建设直接服务于产业发展的智慧园区。通过园区产业集聚数据和智能技术应用，提前预判企业需求和投资风险，优化资源配置，推送服务项目，以无处不在的连接、更好的数据集成、更便利共享的基础设施、更人性化的服务和更低成本的管理运行实现招商引资和产业发展的智能、集约、节能、高效，优化营商环境，推动园区招商、项目落地和推向市场，创造一种可持续、可负担、流动性好和有经济活力的产业发展新模式。社科

责任编辑：张 兵

# 云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的路径探析

——以曲靖市为例

◇ 丁 源 中共曲靖市委党校科研处

**摘要：**自国家实施“一带一路”战略以来，曲靖市便被国家定为首批66个区域性流通节点城市之一。2019年2月28日国家发改委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》（以下简称《措施》），《措施》包括5个领域14个方向。曲靖市作为“云南咽喉”，在国家全面开放新格局和“一带一路”建设中的区位优势可见一斑，本文拟基于曲靖市当前的产业特征和东南亚各国的产业特征等内容，从全局的视角来对“如何发挥云南省的对外辐射中心”这一问题进行探讨，以期提出行之有效的对策措施。

**关键字：**产业特征；基础设施；对外开放；南亚东南亚；曲靖市

## 一、云南省成为面向南亚东南亚开放辐射中心的基础和条件

2015年，习近平总书记考察云南时提出，云南要建成我国面向南亚东南亚的辐射中心。云南省面向南亚东南亚开放是需要基础和条件的，这个基础和条件，主要体现在两个方面，一方面在于国家和省级的战略和政策支持云南省成为对南亚东南亚的辐射中心，另一方面，云南省的地理优势和面向南亚东南亚开放的经济优势支持云南省成为国家面向南亚东南亚开放的对外辐射中心。

### （一）国家和省级的战略和政策

2018年值国家改革开放40周年，也是云南省面向东南亚、南亚开放40周年的时间。40年来，国家出台了一系列支持云南省面向东南亚南亚发展的政策方针，本文按时间顺序简要列举近10年（即改革开放30—40周年）的国家及省级大政方针，具体见表一<sup>[1]</sup>。

<sup>[1]</sup>表一根据政府文件和相关事件百度百科整理。



表一 改革开放 30—40 周年国家及省委、省政府支持云南省面向南亚东南亚开放的战略和政策

事 件	时 间	主 要 内 容 及 定 位
桥头堡战略 <sup>1</sup> 提出	2009年	是一个为期十年的中长期规划，是推进我国向西南开放、实现睦邻友好的战略需要，也是云南推进“兴边富民”工程、对促进云南经济社会又好又快发展具有重大意义。
“一带一路”重大倡议提出	2013年	云南是东南亚、南亚与中国内地各省份的战略结合部，是一带一路战略南线的枢纽。
国务院正式批复《云南省广西壮族自治区建设沿边金融综合改革试验区总体方案》	2013年	将云南省列为我国沿边金融开放的“试验田”，是对云南金融发展和金融桥头堡建设的高度重视，也是对我国金融国际化和人民币国际化的大力推动。
习近平总书记到云南进行深度考察	2015年	对云南的发展前景指明了方向，即用四个全面引领各项工作，主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章
《中共云南省委云南省人民政府关于加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的实施意见》	2015年	确定了建设区域性国际经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心四项任务。
《中国面向南亚东南亚科技创新中心规划》启动	2016年	到2020年，把云南基本建成中国面向南亚东南亚科技创新中心。
《云南省建设面向南亚东南亚经济贸易中心实施方案》	2017年	是辐射中心建设的具体落实和有力支撑，与科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心建设错位协同。
云南省与商务部签署全面合作协议 共建面向南亚东南亚辐射中心	2017年	商务部将在内贸流通体系建设、对外贸易、电子商务、现代物流、企业“走出去”、开放型平台打造、部省人才合作等方面给予云南大力支持；云南省将认真贯彻党中央、国务院各项决策部署，深化改革，创新发展，努力打造成为经济高度开放、贸易高度自由、投资高度便利、金融高度创新、监管高效安全的内陆沿边开放先导区。
国家发展改革委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》	2019年	指出云南要进一步发挥区域优势，加快建设“辐射中心”。

由表中内容可知，近十年来，国家和省委省政府出台的政策既有全局性的，又有仅涉及某一领域的，如：科创领域、经贸领域，这些政策是全面而详尽的，说明云南省成为面向南亚东南亚的辐射中心是有政策基础的。

## （二）云南省的地理优势和经济成果优势

### 1. 地理优势

云南省位于中国西南边陲，与南亚和东南亚国家在地理位置上较近，并且西部与缅甸接壤，南部和老挝、越南毗邻，具有对南亚东南亚国家开放的

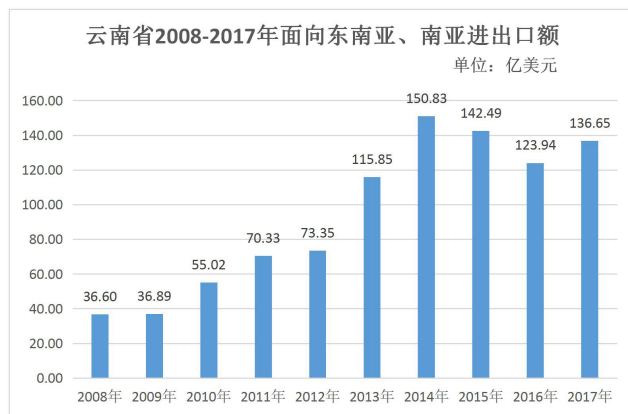
天然地理优势。

### 2.经济成果

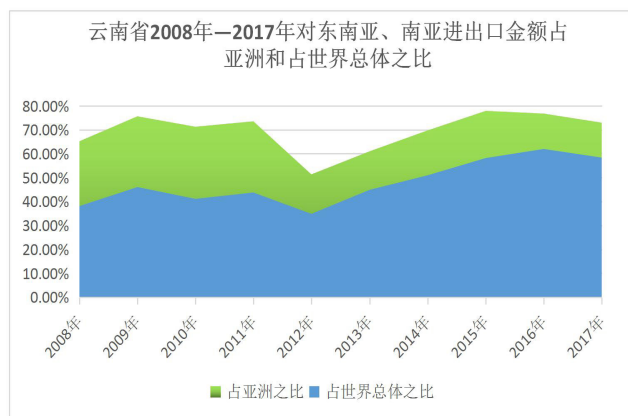
云南省面向南亚东南亚开放的经济成果足以证明南亚东南亚市场对云南省而言是极为重要的。2008年—2017年，云南省面向南亚东南亚的进出口总额最高为2014年，为150.83亿美元，在2015年、2016年略有下降，2017年继续提升，具体情况见图一<sup>[2]</sup>；南亚东南亚一直是云南省在对外开放中的重要进出口地，具体表现为其对东南亚南亚的进出口总额占对亚洲的进出口总额维持在50%以上，近10年的最高值为2015年，为77.85%，最低值为2012年的51.46%，也表现为占云南省对世界总体的进出口总额较大比例，具体为：近10年基本维持在30%以上，最高值为2017年，为58.41%，且对南亚东南亚进出口额占对亚洲总体进出口额之比和占对世界总体进出口额之比的变化趋势是一致的，具体情况见图二。提升云南省对南亚东南亚开放水平，对于提升云南省的经济水平乃至国家的综合国力是极其重要的。

经计算，2017年，中国对南亚东南亚的进出口总额为6423.6亿美元，云南省对南亚东南亚的进出口总额为136.65亿美元，云南省占比为2.13%，虽然比例不高，但云南省仍旧是国家面向南亚东南亚开放的重要支点，原因在于国内其他省份的外贸进出口要以云南省的交通等基础设施为基础，才能顺利进出口。

上述内容论证了云南省具有面向南亚东南亚开放的政策基础和经济基础，也证明了南亚东南亚市场对于云南省而言是极其重要的，那么，要发挥云南省的对外辐射中心作用，作为云南省第二大城市



图一 云南省2008—2017年对东南亚、南亚进出口额



图二 云南省2008年—2017年对东南亚、南亚进出口金额占亚洲总体和占世界总体之比

的曲靖市在云南省发挥对外辐射中心时应该做些什么？它自身是否具有对外开放的经济基础？诸如以上的种种问题，将在下文进行探讨。

## 二、曲靖市加大面向南亚东南亚开放力度的条件

### (一) 政策条件——政府加大对外开放力度

除上述国家和省级关于面向南亚东南亚开放的

<sup>[2]</sup>图一根据云南省2009—2018年统计年鉴相关资料绘制得到。南亚东南亚国家共18个，与云南省有进出口关系的共有16个国家，分别为：阿富汗、孟加拉国、文莱、缅甸、柬埔寨、印度、印度尼西亚、老挝、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、新加坡、斯里兰卡、泰国、越南。（图二同）

政策方针适用于曲靖外，近几年，曲靖市委、市政府紧紧抓住桥头堡建设和第二轮西部大开发的机遇，主动融入滇中经济圈建设，出台了《关于进一步加强招商引资工作的实施意见》及《曲靖市招商引资中介奖励办法（试行）》等一系列招商引资文件，卓有成效地开展招商引资活动，切实加大招商引资力度，并取得显著成效，已有5家境外世界500强企业和28家国内500强企业在曲靖投资。

从近几年曲靖市的政府工作报告也可以看出，曲靖市的对外开放力度不断增强，实际利用外资金额不断增加，外贸进出口总额不断增长，与国外的交流不断增多，基础设施共建增多，尤其是对南亚东南亚的开放幅度不断增大。2015年<sup>[3]</sup>，中缅天然气管道昭通支线（曲靖段）一期工程开工建设；2017年<sup>[4]</sup>，第十一届国际园博会“曲靖园”建成对外开放，与俄罗斯伏尔加格勒市、泰国佛统市签订友好城市意向书；2018年<sup>[5]</sup>，与泰国佛统市缔结为

国际友好城市，曲靖海关获批筹建。

以上的种种措施表明曲靖正不断加强对外开放力度，它对外开放、面向南亚东南亚开放是具有政策条件的。

## （二）产业条件——两地区的产业可优势互补

在本部分将集中考量曲靖市与南亚东南亚国家第一、二、三产业方面的相似点，探讨是否存在合作交流、互利共赢的方向和渠道，并为本文第三部分对策和措施的提出奠定基础。

### 1. 南亚东南亚地区各国的产业特征

南亚共7个国家，东南亚地区共有11个国家，因为地理位置的相似性，各个国家在部分领域的特征是相似的，但也因为国家经济发展水平不一、国土面积、人口数量等的差异，使得两区域各国之间在某些领域上也是有区别的。两个地区18个国家的具体产业特征汇总见表二<sup>[6]</sup>。

表二 南亚东南亚 18 个国家的产业特征

国家	所属区域	产业特征
尼泊尔	南亚	农业国，农业总产值约占GDP的40%，工业基础弱，规模小，机械化水平低，发展慢。
不丹	南亚	农业是支柱产业，近几年第二、三产业发展较快，水电及相关建筑业已成为拉动经济增长的主要因素，旅游业是外汇的主要来源
印度	南亚	第三产业占比超50%，第一、第二产业占比则逐年减少，制造业占GDP比例仅有15%；
巴基斯坦	南亚	由以农业为基础变为以服务业为基础，农业占国内生产总值的20%，服务业占53%，批发和零售贸易占30%。
孟加拉国	南亚	经济基础薄弱，国民经济主要依靠农业，重工业薄弱，制造业欠发达
斯里兰卡	南亚	一二三产业产值比例均在1:3:6左右，出口由以农产品为主转变为以工业产品为主，旅游业发达
马尔代夫	南亚	第三产业比重较大，一、二产业合计占比小20%，以旅游业为主

<sup>[3]</sup> 曲靖市人民政府. 政府工作报告（2016年）[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2017/zfgzbg\_0406/45392.html, 2017-04-06

<sup>[4]</sup> 曲靖市人民政府. 政府工作报告（2018年）[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2018/zfgzbg\_0212/56887.html, 2018-02-12

<sup>[5]</sup> 曲靖市人民政府. 政府工作报告（2019年）[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2019/zfgzbg\_0311/67856.html, 2019-03-11

<sup>[6]</sup> 表中资料为相关国家的百度百科资料整理。

越南	东南亚	传统农业国，工业近几年增长较快，主要工业产品有：煤炭、原油、天然气、液化气、水产品等
老挝	东南亚	第二产业产值显著高于第一产业
柬埔寨	东南亚	传统农业国，基础薄弱，门类单调，近几年正大力发展旅游业
泰国	东南亚	一二三产业产值比例均在1:3:6左右，拥有较好工业基础，开始重点发展工业机器人、航空、物流、数字经济、医疗等先进产业
缅甸	东南亚	农业是缅甸国民经济的基础，工业占比10%以下，旅游业是重要经济支撑
马来西亚	东南亚	一二三产业产值比例均在1:3:6左右，发展以自有资源为主要原料的采矿、能源加工业，涉及建筑、电子等产业，服务业集中于公共服务、房产租赁与商业服务
新加坡	东南亚	以服务业为重点发展产业，服务业年产值占GDP比重超过70%，服务业以批发零售、商业服务与金融保险为主，第一产业所占比重较低
印度尼西亚	东南亚	第一产业产值比例约15%，第二产业所占比例约50%左右，第三产业比值35%左右，近几年大力发展以旅游业、服务业为主的第三产业
文莱	东南亚	以石油天然气产业为支柱，非油气产业均不发达，主要有制造业、建筑业、金融业及农、林、渔业等，第一产业占比1%左右，旅游业发达
菲律宾	东南亚	一二三产业产值比例均在1:3:6左右，制造业以出口导向型为主，服务业以批发零售、房产租赁与商业服务为主
东帝汶	东南亚	第三产业发达，占57%左右、农业占25%左右、工业占17%左右，有丰富的石油及天然气资源

表二中的内容是南亚东南亚国家分国别的产业特征，综合可以概括为以下三点：

### （1）第一产业

因为南亚东南亚地区的气候都以热带季风气候和热带雨林气候为主，加上地形地貌相似，所以农业上的相似性是较强的，农作物主要是热带作物，主要有：水稻、橡胶、椰子、蕉麻、油棕、黄麻、茶叶、咖啡、可可、烟叶等，差别在于因为各个国家经济发展水平不一，部分国家以农业为经济支柱，如尼泊尔，部分国家农业所占比重较低，如文莱。

### （2）第二产业

南亚东南亚国家因为经济发展水平不一，在第二产业的发展上，差异是较大的，但因为矿产资源的丰富，在第二产业上也存在一些相似点，随着各国经济的发展和科技的进步，南亚东南亚国家制

造业和建筑业都得到不同程度的发展。制造业上以利用本国资源发展加工制造业为主，传统的初级产品加工业地位逐步下降，机械、化工、石油等深入发展。政府工程和公共项目的启动使得建筑业缓慢发展。就马来西亚而言，其制造业2013年的产值为1930.1亿马币，占GDP的24.5%，建筑业总产值为294.2亿马币，占GDP比重的3.7%。

### （3）第三产业

第三产业在南亚东南亚地区的发展也是不均衡的，在部分国家，第三产业占比较低，如不丹、缅甸等，但部分国家，第三产业较为发达，第三产业是经济支柱，如马尔代夫、新加坡等。就新加坡而言，其商务服务业高度发达，包括不动产、法律、会计、咨询、IT服务等行业，2012年产值为2780.7亿新元，占国内生产总值的64.3%，其旅游业占GDP的比重超过3%，旅游业是外汇主要来源之一。

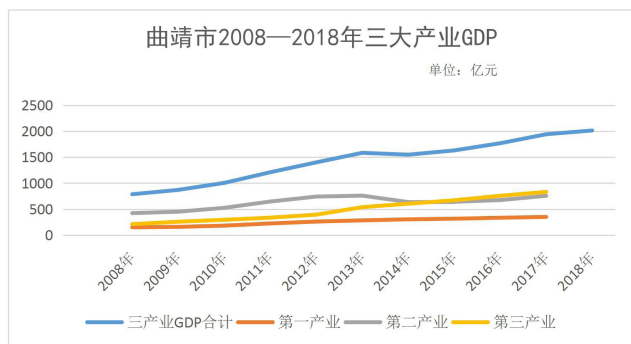


## 2. 曲靖市的产业特征

### (1) 各产业GDP占比

GDP是衡量一个国家、一座城市总体发展情况的不二指标。本文选取曲靖市2008年—2018年的总GDP和三大产业GDP做成图三，可以得出以下结论。

曲靖市2008年—2018年的生产总值总体呈上升趋势，并于2018年突破2000亿元大关，达到2013.4亿元，第一产业上升的趋势较为平缓，第三产业上升较快，于2015年赶超第二产业。GDP的上升不仅得益于市内生产力的发展，而且还得益于向市外省内、省外国内及国外的招商。曲靖市三大产业的GDP稳中向上，对于农业领域、工商业领域和服务业的对外开放大有裨益。



图三 曲靖市2008—2018年三大产业GDP

### (2) 分区域GDP情况

任何经济体各地区各产业的发展水平是不一定的，曲靖市作为一个区域性的经济体，各区域的产业结构是不一样的。本文以2017年为例，分析曲靖市各县（市、区）的三大产业GDP情况。曲靖市共9个县（市、区），就第一产业而言，除麒麟区占比小于5%、陆良县占比大于30%外，其余县（市、区）占比皆为20%左右；就第二产业而言，

各县（市、区）的差异较大，最小为陆良县，占比约为26%，最大为麒麟区，占比约为51%；就第三产业而言，除宣威市GDP占比超过50%外，其余县（市、区）GDP的占比皆为40%左右，2017年，各县（市、区）具体的GDP情况见表三。

分区域的产业GDP情况分析可以明析曲靖市各区域的产业特色，并以此为基础将曲靖市各区域的产业与南亚东南亚国家的产业对接进行经贸交流。

表三 2017年曲靖市各县（市、区）三大产业GDP占比

地区	第一产业GDP占比	第二产业GDP占比	第三产业GDP占比
曲靖市	18%	38%	44%
麒麟区	4%	51%	45%
沾益区	21%	37%	42%
马龙县	18%	42%	40%
陆良县	35%	26%	40%
师宗县	34%	28%	38%
罗平县	25%	29%	45%
富源县	25%	32%	43%
会泽县	23%	40%	37%
宣威市	22%	27%	51%

### (3) 三大产业具体特征<sup>[7]</sup>

#### a. 第一产业

曲靖市的农业近几年来一直在稳定增长，并逐步在追求产业结构的转型和特色农业的发展。前几年，曲靖市农业产业中真正有规模、效益好的农业产品几乎只有烤烟，其他农业产业都呈现多、小、杂、效益低的特点。近几年，政府部门利用曲靖位于云贵高原的优势，发展高原特色农业，高原特色农产品产量稳定增长、高原特色农业品种丰富，有魔芋、万寿菊、苹果、蚕桑、黄姜中药材、山地蔬

<sup>[7]</sup>本部分内容整理自百度百科曲靖词条。

菜、软籽石榴等。

在工业化、城镇化、信息化和农业现代化四化同步发展的形势下，曲靖农业正在逐渐向二、三产业融合发展。在传统农业和高原特色农业发展的同时，曲靖市近几年也加大了农产品的出口力度。以沾益区为例，沾益区<sup>[8]</sup>2018全年直接出口商品蔬菜12050.5吨，出口创汇973.97万美元，主要出口地区分别是新加坡、马来西亚、泰国等东南亚国家和香港、澳门等地区，出口品种有西兰花、菜心、芥蓝、油麦菜、生菜等10多个种类。当然不仅沾益区，曲靖市的农业在总体上都在创新发展。

### b.第二产业

曲靖市的工业特征体现为重工业较为发达，轻工业不如重工业发达。曲靖市的工业主要为煤炭开采和洗选业、食品加工及酒类制造行业、有色行业、建材业、汽车制造业、化工行业、电力行业、烟草制品业、钢铁行、炼焦行业等。在国家“三去一降一补”的政策背景之下，2017年，曲靖市主要产品产量中生铁、有色产品、粗钢产量保持增长态势，水泥、洗煤、汽车、焦炭、平板玻璃、农化化肥、钢材、发电量、原煤等下降。

尽管近几年曲靖市第三产业的生产总值超过第二产业，但工业领域依然是投资重点。曲靖市人民政府官网招商引资板块详细列出了招商引资的8个重要行业和方向，其中4个为工业行业，具体为：a.煤化工及冶金、建材产业、b.电力及光伏、电子信息产业、c.汽车及配套、机械装备产业、d.轻工业及新材料产业。上述4个行业或者为曲靖市的优势行业或者为未来需要发展的行业。

如何基于现有工业优势引进来和走出去是值得思考的问题。

### c.第三产业

曲靖市的第三产业包括生产性服务业，如：交通运输业、仓储和邮政业、信息传输、计算机服务和软件业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务等，也包括传统服务业——批发和零售业，在曲靖市第三产业的发展中，传统服务业的增加值所占比重较高。近年来，曲靖市的旅游业和金融业发展较快，2017年，曲靖市接待国内外游客2608.93万人次，增长50.8%；旅游业总收入实现281.23亿元，增长83%；2017年，金融机构存贷款余额较2016年有所增长。

### 3.基于产业特征的曲靖市面向南亚东南亚开放方向

曲靖市在对外开放时，应因地制宜，结合各个国家不同的产业特征和对外开放政策等，选取合适的方式、方法来加强合作，注重薄弱领域的发展，同时注重发展优势行业，进而在提升曲靖地区综合实力的同时，提升曲靖市的对南亚东南亚国家开放水平。

第一产业上，对于曲靖具有特色的高原农业，应该在加大科技投入力度的同时，增加产业集群力度，使得生产力增强，最终促使高原特色农业在面向南亚东南亚的过程中，出口额提升；而对于烟叶、茶叶等曲靖市和南亚东南亚国家都具有特色的农产品，应在农业生产领域和深加工领域加强合作和交流，最终得以互利共赢。

第二产业上，对于煤化工、冶金等有色金属产业的过剩产能，可以加大向南亚东南亚地区部分不发达国家的产能转移力度，如尼泊尔；对于电子信息产业等高新技术产业，应该加大自身的自主创新力度并且向电子信息产业发达的国家引进高新技术，如印度；对于棉纺织等轻工业，可以向南亚东南亚地区盛产棉花的国家协商低成本进口棉花，从

<sup>[8]</sup>云南省商务厅.《掌握商机》2019.01.29[EB/OL]http://www.bofcom.gov.cn/swywlw/sjb/201902/t20190201\_838722.html,2019-02-01

而降低纺织制成品的成本，如印度。

第三产业上，应该加强与南亚东南亚国家的交流，旅游业上，加强引进来和走出去，可以合作建设旅游集散区，以曲靖市自身的旅游资源吸引游客；服务业及金融上，积极借鉴先进国家的经验，尤其是新加坡的经验。

（三）基础设施条件——产业园区和道路交通网加持

#### 1. 优质的产业园区

产业园区的数量和质量是决定一个地方能否顺利引进资金（包括外资）的重要因素。目前，曲靖市共有国家级经济开发区1个、省级工业园区9个、市级重点工业园区3个，其中，曲靖经济技术开发区为国家级经济开发区，管理面积157平方公里，区内有西城、南海子2个省级重点工业园区和1个国际合作的云南（曲靖）国际农业食品科技园。2007年荣膺“中国百佳优秀开发区”品牌奖。2012年被省政府表彰为“云南省优秀工业园区”。曲靖市在面向南亚东南亚开放时，应加强上述产业园区的招商引资，同时也应该更新和改造上述产业园区的基础设施，使进驻的外资有良好的硬件条件，这样不仅能够吸引外资，还能创造产业价值。

#### 2. 完善的道路交通网

要使得农业产品和重工业产品得以输出，应该有便捷的交通网，根据曲靖市人民政府官方网站公布的数据：“目前，曲靖市境内铁路总里程597.9公里，贵昆、南昆两条电气化铁路穿过全市1区1市6县，连接昆明、北京、上海、广州、南宁等城市，在曲靖辖区内设55个车站，19个大型货场；昆（明）沾（益）六（盘水）铁路复线已建成通车。”曲靖市目前已建成的高速公路通海连边，可以顺利将工农业产品运往南亚东南亚。再加上曲靖北站高铁站的建成以及曲靖市作为泛亚铁路南线规划中的一站，曲靖市面向南亚东南亚开放的道路交

通网是完全具备的。

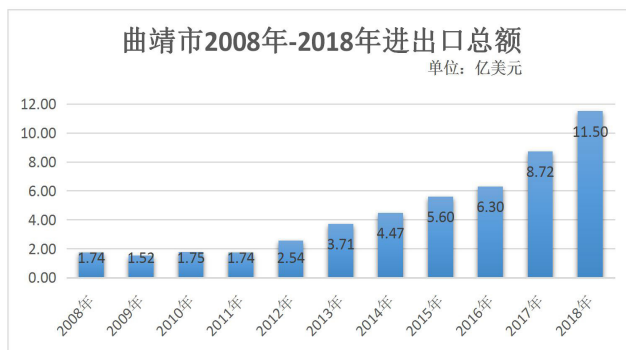
在未来，曲靖市应该继续积极进行道路网和产业园区等基础设施的建设，在进行铁路等道路交通网的完善时，可以基于实际需要与南亚东南亚国家合作进行投资，这样既可以基于实际需要进行建设，还可以节约资金。

（四）现实条件——曲靖市的对外开放水平

曲靖市当前的对外开放水平决定曲靖市是否能在云南省的对外辐射中心作用发挥上发挥自身的力量，它当前的对外开放水平和对外开放的成熟度决定了未来对外开放的经验，也是面向南亚东南亚开放的基础条件之一。

#### 1. 外贸进出口情况

本文选取曲靖市2008年—2018年的外贸进出口情况做成图表，图四为近10年以来的外贸进出口情况，2009年及2011年略有下降，但总体呈上升趋势，2018年的进出口总额是2008年的6.61倍，曲靖市的进出口总额虽每年都在提升，但是其中的一大特点是出口额每年都在增加且增幅大，但进口额很少，近十年来几乎不变且略有下降趋势，贸易呈现非常大幅度的顺差，具体情况见图五。在后续的政策措施中，在继续提高出口额的同时，可以考虑采取措施适当增加进口额，即：进口先进的机器设备等，以此带动地区经济的增长。



图四 曲靖市2008年—2018年进出口总额

曲靖市2008年-2018年进出口总额、进口额及出口额

单位：亿美元

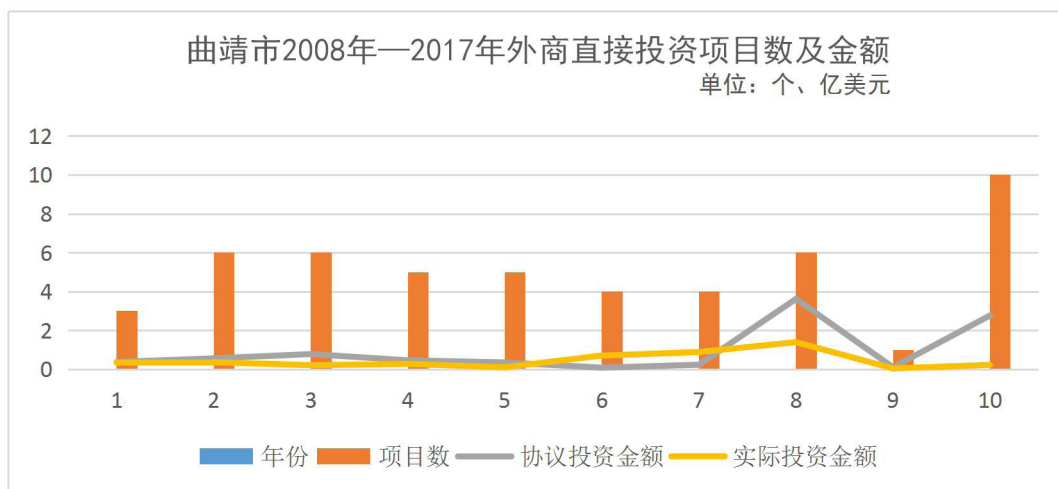


图五 曲靖市2008年-2018年进出口总额、进口额及出口额

## 2. 外商投资情况

外商投资情况侧面反映了一个地区的政策、基础设施等情况，按照图六（2008年-2017年）中的数据，曲靖市的外商投资是有一定基础的，近10年以来外商投资的项目数每年都有，但是问题在于数目波动较大，如2016年只有1个，但2017年有10个项目，虽然协议投资金额部分年份较高，但实际投资

金额最高也未超过2亿美元，总体而言，外商投资数目及金额还是较少。在今后的发展过程中，可以着重于引进外商投资，以此来推动曲靖地区经济的发展。同时，在引进外商投资的同时，曲靖市也应该积极谋求走出去，积极到南亚东南亚国家投资建厂。



图六 曲靖市2008年—2017年外商投资项目数及金额

由曲靖市近10年的外贸进出口情况和外商投资情况可知，就目前的对外开放水平而言，曲靖市是具有全方位多层次宽领域的面向南亚东南亚开放的能力的。

由文本的第二部分可知，曲靖市目前的政策条件、产业条件、基础设施条件和对外开放水平都是支持云南省面向南亚东南亚开放的。



### 三、结论和对策

自国家实施“一带一路”战略以来，曲靖市的对外开放程度不断提升，2019年2月28日，国家发展改革委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》（以下简称《措施》），《措施》<sup>[9]</sup>包括5大领域、14个方向。

5大领域14个方向分别为：农业领域（种植业、畜牧业渔业方向两个方向）、基础设施和产能领域（构建区域立体交通枢纽、建设区域能源合作中心、加大国际旅游集散地建设力度、打造区域跨境物流中心、合作建设产业园区五个方向）、经贸合作领域（有序发展边民互市、继续提升贸易便利化水平、推动跨境经济合作区创新发展三个方向）、金融合作领域（创新开展人民币跨境业务、加大对重大项目的金融支持力度两个方向）和人文交流领域（大力开展教育科技文化医疗合作、提升服务国家周边外交能力两个方向）。

上述5大领域、14个方向，无论是农业领域还是基础设施领域抑或是其他三个领域的要求，都旨在推动云南省加强与南亚东南亚的合作，进而推动国家经济的发展。

本文接下来所提出的对策建议将涵盖《措施》包括的内容，但不限于措施所提及的内容和领域。

（一）发挥两只手的作用，增强市级层面的宏观调控

亚当·斯密在《国富论》中提及的两只手，包括市场之手和政府之手。要发挥市场在资源配置中的决定性作用和发挥政府在研究制定经济社会发展战略和政策、保持经济总量平衡、促进重大结构优化、维护全国市场统一开放、保障国家经济安全的宏观调控作用，因为市场调节具有自发性、盲目

性和滞后性的特征，所以在市场决定资源配置的同时，应该加强政府的宏观调控作用。

曲靖市要面向南亚东南亚开放，应该在以下三个方面加强宏观调控。第一，市委市政府相关部门应该就面向南亚东南亚的开放制定一个方案，形成对南亚东南亚开放手册等资料，方案应涵盖各大产业，并在方案的具体实施中进行监控，适时对方案进行调整和增补；第二，应该加强财政收入的筹划力度，资金在满足市内一般公共需要的同时，拨出一部分资金形成对南亚东南亚开放专门账户，账户内资金不可它用；第三，在当前已经明确招商引资职能部门和外商投资程序的同时，简化招商引资的程序，提升政府职能部门的工作效率。

（二）大力发展科技和生产力，提升地区综合实力

生产力是一个地区经济上得以发展的决定性因素，表现在以下几个方面：一是能够为巩固社会主义制度建立雄厚的物质技术基础；二是能够不断增强地区综合竞争力；三是能够摆脱经济文化落后状态，缩小与发达地区的差距。要使得生产力得以发展，必须要大力发展科技，因为科学技术是第一生产力。

曲靖市要顺利开展与南亚东南亚的合作，应该提升科技水平和生产力，只有生产力得以提升，GDP上升，才能有更好的产品、服务对外出口，才能提升竞争力，而且生产力的发展可以提升地区的财政收入，可以为政府的宏观调控奠定基础。在科技水平的提升上，可以考虑建设/共建科学技术中心，科学技术中心的建设可以解决曲靖市当前存在的科学技术问题，更可以进行创新，为曲靖市未来的发展和走向南亚东南亚奠定科技基础。

<sup>[9]</sup>云南日报. 国家发改委出台政策措施支持云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心[EB/OL]http://www.yn.gov.cn/yn\_yinyw/201903/t20190310\_66865.html,2019-03-10

(三) 时刻关注国内、世界经济环境和周边国家环境

### 1. 国内环境

国内环境是一个地区面向世界他国开放的基础和保障，只有准确熟悉国家当前的战略需要和未来走向等，并将这些战略等与本省、本市的实际需要结合起来，才能以此为基础更好的走出去，更好的开展与周边国家的合作。

要熟悉国内环境，在熟悉国家当前战略的基础上还应该熟悉以下几个方面。一是国家和本省市对外开放的法律和文件，如：2019年3月5日，十三届全国人大二次会议表决通过了《中华人民共和国外商投资法》<sup>[10]</sup>，该法律自2020年1月1日起施行，这部法律规定了投资促进、投资保护、投资管理、法律责任等方面的内容，外商投资法对于引进外资有极大的促进作用，除了国家的法律文件等，本省市发布的文件等也是决定外商投资的重要组成部分，本文第一部分本省市的文件已有叙述，此处不再赘述；二是国家和省市的产业环境、营商环境等；三是本省、市自身的经济实力和基础等。

曲靖市在面向南亚东南亚开放时应该对国内和本省、市各方面的环境有所了解，只有在了解的基础上才能进行合作交流和对外开放。

### 2. 国际环境

整个世界是一个经济共同体，各国经济的发展是紧密联系在一起，尤其是与云南省发生频繁贸易往来的国家和地区，其政治、经济、文化等各个领域变化都可能对本省的经济产生重要影响。1997年7月发生的东南亚金融危机冲击了亚洲和世界经济，而云南省作为与东南亚密切往来的省份，经济状况尤其是出口额也受到严重影响，因为受东南

亚经济危机的影响，各国对云南省的投资减少，使得出口下降的地区不限于东南亚地区，还波及到云南省对日本、韩国等国家的出口额，在出口额、引进投资金额下降的同时，经贸合作和旅游业等也受到不同程度的影响。

曲靖市在面向南亚东南亚开放时，也应该密切关注周边国家乃至整个世界的经济环境，尤其是在特朗普启动301调查、增加关税的如今，曲靖市在引进投资、对外投资和加大合作力度的时候，更应该关注南亚东南亚国家以及整个世界的经济环境，在战略上了解周边国家、加强双方优势产业的合作，只有这样才能选择好正确的经贸合作领域和投资方向，同时要熟悉国内、国外法规及市场规则，尤其是国际的市场规则，保证产品等质量合格，不被制裁。

### (四) 分区域以不同形式发展经济

任何经济体各地区各产业的发展水平是不一定的，就中国而言，根据2018年统计年鉴相关数据，我国东部地区第三产业占GDP的比重普遍高于中西部地区，传统产业也呈现重者恒重的态势，中西部地区虽然正在由第一、二产业为重逐渐向第三产业转型，但一、二产业依然在GDP中占有较大比重。

没有最理想的结构比重，一个国家、一个地区的经济结构是否合理，主要看它是否适合本国、本地区的实际情况？能否充分利用国内、地区内外一切有利因素？能否合理有效地利用人力、物力、财力和自然资源？能否保证国民经济、地区经济各部门协调发展？能否有力地推动科技进步和劳动生产率提高？能否既有利于促进近期的经济增长又有利于长远的经济发展？上文已经分析过曲靖市分地区的各产业GDP占比情况，在保持各地区有适合本地

<sup>[10]</sup> 税屋. 外商投资法 (主席令13届第26号) [EB/OL] <http://www.shui5.cn/article/e9/126218.html>, 2019-03-15

区的GDP结构时，在促进第一产业、第二产业向第三产业转型的同时，如果要促使本地区对外开放，就应该基于本地区特色，发展适合本地区的主导产业，以优势产业加强合作。

就第一产业而言，以高原特色农业的发展为例，尽管除麒麟区和陆良县以外的县（市、区）农业占GDP比重大致一致，但各地区的农业发展方向是不一样的，近年来，曲靖市初步形成了富源魔芋、沾益万寿菊、马龙苹果、陆良蚕桑、麒麟城郊蔬菜、罗平小黄姜、师宗中药材、宣威山地蔬菜、会泽软籽石榴等规模集中、市场竞争力强的产业集群<sup>[11]</sup>。各县市区生产的高原特色农产品可以建成统一的供销平台，向南亚东南亚地区销售；就第二产业而言，像富源县这样矿产资源丰富的县（市、区），可在不污染环境的情况下，优先发展重工业，像麒麟区这样人口密集、生产力较发达的县（市、区）可以优先重点发展纺织等轻工业，两者分别以重工业和轻工业发展符合自身特色的产品并谋求与具有相同产业模式的国家进行交流；至于第三产业，各地也应该基于自身环境，优先发展符合本地特色的产业，如：罗平可以依托油菜花大力发展旅游业，沾益区、宣威市可优先发展商贸服务业。只有基于自身特色，因地制宜的发展自身经济，才能在面向南亚东南亚开放时，有自身的经济优势，才能以自身特色为依托促进交流。

#### （五）加大金融的支持力度

金融在现代经济中处于核心地位，它的核心地位主要体现在以下四个方面。一是金融能够提高投融资水平和效率，对区域经济发展有多方面的促进作用；二是能够促进技术进步，吸引优秀人才；三

是可以改变企业组织结构和企业规模；四是能够促进区域经济的产业结构优化和升级。

云南省在面向南亚东南亚开放时，金融发挥过很大作用。2014年<sup>[12]</sup>，中国银行总行成立了中国银行沿边金融合作服务中心。该中心由中国银行云南省分行及云南省周边南亚东南亚分支机构相关领导及人员组成，具体推进“金融服务面向南亚东南亚辐射”工作开展。2016年6月14日，中信银行昆明分行<sup>[13]</sup>参加第4届中国—南亚博览会时与云南省东南亚南亚产业发展促进会签订了合作框架协议，中信分行将为促进会提供银行服务特别是跨境贸易、跨境电商、跨境支付等特色业务，旨在共同建立云南省与东南亚南亚的金融服务平台。这两次行动是金融机构主动开展跨境金融合作，为市场主导性金融模式。

在曲靖市的对南亚东南亚开放时，曲靖市的各大商业银行应该行动起来，对于跨境商务等跨境业务主动提供金融帮助，政府在推动曲靖市走出去时也应该主动借助政策性银行，如：国家开发银行、中国进出口银行等的帮助，还可借助亚投行的帮助，与南亚东南亚国家合作进行基础设施等的建设。总而言之，曲靖市在对外开放时，在金融方面应该做到以下几点：一是要完善金融生态基础设施，二是要加强金融基础设施建设的跨境合作，三是要完善金融组织体系，四是要完善金融监管体系，五是要积极推动跨境人民币业务创新，六是要培育发展多层次资本市场，七是要加快农村金融产品和服务方式创新，只有这样，才能丰富金融体系，优化跨境金融合作环境。只有这样，才能以金融促开放。

<sup>[11]</sup>中国论文网.曲靖：打造高原特色农业发展示范样板[EB/OL]https://www.xzbu.com/7/view-12211717.htm.

<sup>[12]</sup>彩云.中行云南省分行打出亮丽“组合拳”在面向南亚东南亚金融服务中取得显著成绩[J].时代金融,2018(19):56-57.

<sup>[13]</sup>昆明中信银行与云南省东南亚南亚产业发展促进会签订协议[J].时代金融,2016(22):41.



(六) 加强电子商务领域的合作, 建设大数据平台

大数据<sup>[14]</sup>是指以多元形式, 自许多来源搜集而来的庞大数据组, 往往具有实时性。它最核心的价值就是在于对于海量数据进行存储和分析。比起现有的其他技术而言, 大数据的“廉价、迅速、优化”这三方面的综合成本是最优的。不仅企业可以运用大数据来提升自己的盈利水平, 对于政府部门而言也是一样的, 政府部门可以建立专门的大数据平台, 在为政府部门一般职能服务的同时, 也为商贸领域提供支持, 支持领域涵盖对外开放领域。

曲靖市在对外开放的过程中可以建立市级层面的大数据平台, 综合分析面向南亚东南亚开放的各种数据, 同时, 曲靖市可以考虑建立电子商务销售平台, 对于农产业或者工业制成品等有统一的网上销售渠道, 也可以给私立企业提供电子商务方面的技术支持, 只有这样, 才能畅通对外的销售渠道。

(七) 扩大以PPP模式自建/共建基础设施的范围

政府和社会资本在基础建设领域的合作(PPP)是政府和社会资本共同参与以开发或巩固能源、水利、交通和电信等领域的有效途径之一。现如今, PPP模式主要有以下三类: 外包类、特许经营类、私有化类。这三类模式都可以用于基础设施的建设, 它具有公私部门分担建设成本、共担开发风险、提升开发速度、共享发展成果等优点, 所以被世界各国广泛运用于基础设施建设。曲靖市目前需要建设的基础设施包括: 铁路现代物流中心、旅游集散区、重大电力项目合作等, 在进行基础设施建设时应该大力运用PPP模式, 这样不仅可以调动市场主体的积极性, 还可以缓解政府的财政压

力, 也可以基于实际需要与南亚东南亚国家合作进行投资, 这样可以节约资金。

(八) 培养、引进人才

人才是科技进步和社会经济发展中起决定作用的资源。因此, 充分开发和利用地区的人力资源, 加速人才的培养和引进, 以有效提高劳动者能力和素质, 是保持经济欠发达地区持续、稳定发展的一项基础工程。与此同时, 人才的培养也是十分重要的。

曲靖市要想加强对外开放力度, 加强与南亚东南亚的互联互通, 应该制定引进人才的政策, 要建立人才引进的保障机制, 要加大投入力度, 适当对中高层人才进行政策倾斜, 要积极搭建高层次人才的交流平台。无论是人才引进还是人才培养都是多个方面的, 人才培养上, 自主性更强, 曲靖市的人才培养要适应地区经济的需要, 也要适应走出去的需要, 产业人才的培养是需要的, 小语种人才的培养也是重要的, 小语种人才在对外的经济、政治、文化交流中有巨大作用。曲靖师范学院外国语学院2011年开设泰语专业, 2017年开设印度尼西亚语专业, 这在一定程度上可以促进交流, 在未来, 应该根据实际需要, 开设缅甸语、越南语、老挝语、柬埔寨语、马来西亚语、印度尼西亚语、印地语等专业, 小语种专业的开设将为对外交流提供支撑。

(九) 强化税收手段的调节作用

税收的作用是多方面的, 主要体现为: 税收是组织财政收入的基本形式; 税收是调节经济的重要杠杆; 税收是国家实现经济监督的重要手段。曲靖市面向南亚东南亚开放时, 要注重发挥税收手段的调节作用。

1. 严格落实国家的各项税收优惠政策

国家的税收优惠政策涉及多个领域, 本文简要

<sup>[14]</sup>相关资料来自百度百科大数据词条。



列举外商投资企业的税收优惠政策和国家现有的出口退税政策，因为这两个方面与面向南亚东南亚开放密切相关。

### （1）外商投资企业的税收优惠

外商投资企业除一般企业享有的增值税、所得税等税收优惠政策外，还有自身独有的税收优惠政策，其主要税收优惠政策体现在以下几个方面：增值税方面：外商投资企业在核定退税的投资总额内，采购符合国家重点鼓励发展产业、产品和技术投资项目的国产设备，凡在1999年9月1日以后购进的，可全额退还国产设备增值税；企业所得税方面，对生产性外商投资企业，实际经营期在10年以上的，经税务机关批准，从开始获得利年度起，施行“二免三减半”的优惠税收政策；其它方面：外商投资企业税收优惠政策在规定享受定期减免优惠、地区税率优惠、购买国产设备投资抵免企业所得税、追加投资优惠、再投资退税、技术开发费加计扣除等。

曲靖市的税务部门在引进外商投资时，应该严格落实好上述税收优惠政策，只有落实好上述税收优惠政策，才能更大程度上吸引外商投资。

### （2）出口退税

出口退税是指国家运用税收杠杆奖励出口的一种措施。一般分为两种：一是退还进口税，即出口产品企业用进口原料或半成品，加工制成产品出口时，退还其已纳的进口税；二是退还已纳的国内税款，即企业在商品报关出口时，退还其生产该商品已纳的国内税金。出口退税，有利于增强本国商品在国际市场上的竞争力，为世界各国所采用。

投资、消费、出口是拉动经济的三驾马车。曲靖市的税务机关对于涉及出口产品的企业应该对出口退税政策等进行宣传，最大程度的降低企业的成本，使企业在国际货物贸易中具有优势。

## 2.建设综合保税区

综合保税区是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策，集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。综合保税区的作用是多方面的，一方面，它可以增强竞争优势推动产业集聚；另一方面，综合保税区的建设运行，会吸引一大批加工制造、仓储物流企业入驻，同时带动餐饮、住宿、金融等服务业发展，为老百姓提供更多、更好的就业、创业机会。

曲靖市的综合保税区建设工作最早在2014年就已经提出，2014年，《市委重要改革举措实施规划》中列入了综合保税区的申报工作，年度政府工作报告要求做好申建曲靖综合保税区前期工作。2016年，省政府办公厅印发的《云南省推动海关特殊监管区域整合优化促进协调发展实施方案的通知》中明确把曲靖列为申报综保区的区域地之一。近几年曲靖市综合保税区工作进展顺利。在未来，同样应该继续推进综合保税区的建设工作，这样能吸引更多企业，包括外商投资企业的入驻，产生产业的集群效应，推动地区经济的发展，为走出去奠定经济基础。

### （十）探索模式填补进出口贸易空白点

目前，南亚东南亚的18个国家中有16个国家与云南省有进出口贸易往来且数额较大，尚且存在2个国家与云南省暂无及进出口贸易往来，这两个国家分别是：不丹和东帝汶，而且在有进出口贸易往来的16个国家中，阿富汗的尼泊尔多年来的贸易往来非常少。

对于这四个国家，曲靖市应该努力填补尚未发生交易或者交易发生较少的国家的空白点，如果从

经贸领域来讲尚且难以打开其市场，可以先采取科教文卫等交流方式加强交流，待时机成熟后，再谋求经贸领域的交流。

(十一) 为全省的计划做好后备军

曲靖市作为云南省的第二大城市，任何经济措施或者决策在满足本地需要的同时，也要满足本省、本国整体建设的需要，在云南省对外辐射中心作用的发挥上，曲靖应该既积极谋求走出去，还应该积极做好全省计划的后备军，为全省经济的整体发展奠定基础。

曲靖市作为云南省的第二大城市，作为云南省的重要组成部分，在云南省对外辐射中心作用的发挥上，应该积极谋求本市加大对南亚东南亚地区的开放力度，为全省的计划做好后备军，只有这样，才能使得云南省的对外辐射中心作用发挥的更好。社科

### 【参考文献】

[1]彩云.中行云南省分行打出亮丽“组合拳”在面向南亚东南亚金融服务中取得显著成绩[J].时代金融,2018(19):56-57.

[2]米萌.云南沿边金融开放下跨境金融合作研究[D].云南财经大学,2016.

[3]昆明中信银行与云南省东南亚南亚产业发展促进会签订协议[J].时代金融,2016(22):41.

[4]何耀华.东南亚金融危机对中国云南省经济的影响[J].世界经济,1998(11):14-15+21.

[5]昆明日报.云南高校新增97个专业多校均增设小语种专业[EB/OL]https://www.eol.cn/yunnan/yunnannews/201603/t20160316\_1376726.shtml,2016-03-16

[6]曲靖师范学院.曲靖师范学院本科专业设置(2018)(按学科分类)[EB/OL]http://www.qjnu.

edu.cn/channels/9293.html,2018

[7]曲靖市人民政府.招商引资[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/zszy/,2019

[8]曲靖市人民政府.政府工作报告(2016年)[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2017/zfgzbg\_0406/45392.html,2017-04-06

[9]曲靖市人民政府.政府工作报告(2018年)[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2018/zfgzbg\_0212/56887.html,2018-02-12

[10]曲靖市人民政府.政府工作报告(2019年)[EB/OL]http://www.qj.gov.cn/html/2019/zfgzbg\_0311/67856.html,2019-03-11

[11]云南省商务厅.《掌握商机》2019.01.29[EB/OL]http://www.bofcom.gov.cn/swywlmsjb/201902/t20190201\_838722.html,2019-02-01

[12]云南日报.国家发改委出台政策措施支持云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心[EB/OL]http://www.yn.gov.cn/yn\_ynyw/201903/t20190310\_66865.html,2019-03-10

[13]税屋.外商投资法(主席令13届第26号)[EB/OL]http://www.shui5.cn/article/e9/126218.html,2019-03-15

[14]中国论文网.曲靖:打造高原特色农业发展示范样板[EB/OL]https://www.xzbu.com/7/view-12211717.htm.

责任编辑:张兵

# 打造跨境区域物流中心 曲靖怎么办

◇ 栾丽芬 曲靖市发展和改革委员会

2019年年初，国家发展改革委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》，把“打造区域跨境物流中心”放到了一个重要的位置，主要内容是“支持云南省与周边国家合作在孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济走廊重要节点建设一批国际物流园区，提升物流效率。鼓励云南省有实力的物流企业走出去，拓展国际业务，推动组建一批跨国物流企业。加快建设面向南亚东南亚的跨境物流公共信息平台，逐步实现区域内国际物流信息互联共享。加强与周边国家政府间协调，推动跨境运输车辆牌证互认，完善跨境物流保险合作机制。”仔细看看，曲靖一直引以为傲的“入滇锁钥”，优势变劣势，陆上没有口岸，水上没有出海口，这是我们在云南的地理位置所决定的，是没有办法改变的客观存在。孟中印缅经济走廊绕过曲靖，中国—中南半岛经济走廊曲靖也不是节点，在宏观规划层面曲靖式微……

打造跨境区域物流中心，难道，曲靖就真的没有出路了吗？曲靖怎么办？

曲靖作为全国66个区域级流通节点城市之一，也是全国物流枢纽之一，区域交通基础设施位居全省前列，对外交通四通八达，物流园区建设在全省举足轻重，物流企业颇具实力，具备打造跨境区域

物流中心曲靖集散、中转、运输与配送对接基地的优势条件。

## 一、打造跨境区域物流中心曲靖基地基础扎实

2018年，曲靖物流枢纽网络逐步完善，物流发展环境持续优化，物流企业不断发展壮大，物流配送加快向下延伸，现代物流业整体得到快速发展。

（一）综合运输保障能力逐步提高。截止2018年12月31日，曲靖市共有载货汽车49436辆（货车46677辆；牵引车1290辆；挂车1499辆）。其中：大型货车19377辆（危险运输车691辆）；中型货车1439辆（危险运输车36辆）；小型货车27330辆（危险运输车80辆）。

载货车辆总吨位308889吨。其中：大型272772吨（危货16027吨）；中型4488吨（危货106吨）；小型31629吨（危货106吨）。

曲靖市货车平均运价约0.44元/吨公里（运输距离200公里左右），汽柴油运价0.58元/吨公里（运输距离100公里左右），运价主要根据运输距离长短的变化而变化，运距短则价格略高、运距长则价格略低。

（二）国家级综合交通枢纽城市地位不断增强。打造“客运零换乘、货运无缝对接”目标和云

南省“八出省、四出境”的铁路交通主干网，实现铁路运营里程629.7公里，南昆铁路185公里、贵昆铁路212公里已全线复线化营运、贵昆铁路盘西支线63公里（沾益至红果）、贵昆铁路羊场支线54公里（宣威格以头至喜鹊乐）、沪昆客专经曲靖市115.7公里。沪昆高速（G60）和杭瑞高速（G56）在我市交汇，汕昆高速（G78）和渝昆高速（G85）通过曲靖境内，两纵两横的高速公路格局使我市成为云南连接内地的重要交通枢纽城市。伴随我市交通网络的不断完善，区域辐射与带动能力不断扩展，国际运输范围不断延伸，国家区域级流通节点城市和全国性综合交通枢纽城市建设不断加快，枢纽地位持续增强。

（三）机场建设取得新进展。曲靖市按照“1+3+X”的机场布局，建设一个宣威支线机场，会泽、罗平、沾益三个通用机场和麒麟水上机场等多个水上机场，建设沾益航空博物馆、沾益特色航空小镇和罗平航模基地，鼓励师宗、马龙等有条件的县（市、区）开工建设通用机场和水上机场，在有条件的风景区和重点林区建设临时起降点。在市内和周边地区初步形成通用航空网络。截止2018年底，会泽、罗平、沾益通用机场前期工作加快；宣威支线机场预可研批复取得批复，罗平、麒麟水上机场建成投入营运。

（四）物流基础设施逐步完善。物流基础设施现代化水平不断提高，物流园区建设开始起步。以盛大物流工矿机电交易市场、珠江源种子交易物流中心、曲靖坤茂商贸物流中心为代表的一批具有区域带动作用的商贸物流中心建成运营，曲靖国际会展中心、曲靖市烟草公司卷烟物流配送中心等15个商贸物流重点项目建设进展顺利。初步搭建了10个物流园区，建成21个专业批发市场、16个物流中心、50个配送中心，基本形成了以各类物流园区为平台，以专业批发市场、物流中心、配送中心为节

点，以乡镇农集贸市场为骨干，以行政村农家店为基础的覆盖全域的物流网络。

（五）物流配送体系加速构建。逐步形成以市级电子商务公共服务中心、县级农村电子商务运营服务中心、1053个乡镇、村级服务站（点）为支撑的物流配送体系；推动整合菜鸟物流及其他电商物流、乡村客运、快递快送，提升和完善物流功能，解决工业品下村“最后一公里”和农产品进城分类、设计、包装、运输等问题。全市共有邮政普遍服务营业场所148个（其中城市网点32个，农村网点116个），便民服务站（村邮站）1173个，乡镇邮政普遍服务营业场所覆盖率100%；全市共有经营快递业务企业69家，其中，取得《快递业务经营许可证》企业63家，经营快递业务分支机构6家，邮政EMS、顺丰、申通、中通、圆通、韵达等快递企业发展迅速，成为全市快递行业的领军企业。；快递营业网点430个，其中县级以下网点59个；经营快递品牌15个；快件分拣场地31处。

（六）物流企业发展迅速。我市交通运输仓储及邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业三大服务业产业实现较快增长。已经发展成以工业物流为主体、农副产品物流为支撑的社会化物流体系。邮政快递物流得到较快发展，邮政EMS、顺丰、申通、中通、圆通等知名快递企业在我市构建了城乡配送网络。物流企业转型升级取得较大进展，全市共有物流企业1281户，其中A级物流企业4户。

## 二、打造跨境区域物流中心曲靖基地的思路、举措和发展路径

曲靖市现代物流业虽然发展较快，取得了一定的成效，但对于打造跨区域物流中心的主要基地还有差距。主要表现为产业结构扁平，内生货源规模不足，物流枢纽的集聚效应难以发挥；路网布局不合理，多式联运组织弱，通道的扩散效应较低，



中心枢纽作用不明显；经济下行压力突出，物流业发展投入偏少，再加上土地调规、企业资金短缺等影响，现代物流业项目建设支撑不足；物流社会化专业化程度偏低、第三方物流缺乏竞争力、规模物流园区建设不足、物流信息化建设不够、专业服务人才培育不足。针对曲靖市物流发展的具备的条件和存在的问题，提出打造区域跨境物流中心曲靖基地的思路、举措和发展路径。

### （一）基本思路

以“建设全国性物流枢纽城市”为主题，以“降本提质增效”为主线，以物流园区、农产品物流、第三方物流、电商物流和快递物流为重点，着力建设园区、畅通通道、培育企业、打造集群、优化环境、创新业态，扶持一批集运输、仓储、配送、信息为一体的规模化、规范化、专业化现代物流企业。巩固和增强滇中城市群物流核心区、云南东进西出物流大通道、全国三业联动创新示范基地功能，构建以滇中城市经济圈昆明、曲靖为中心，辐射泛珠三角经济区、东南亚、南亚的物流体系，建成西南物流中心，打造面向南亚东南亚跨境区域物流中心曲靖集散、中转、运输与配送对接基地。

### （二）主要举措

一是坚持协调发展，不断优化物流空间布局结构。统筹城镇化发展和区域经济发展，依托综合交通运输体系、工业园区建设，加快建设区域物流中心。构建形成以麒麟、沾益、马龙综合物流核心区为中心，多个物流基地（陆良、师宗、富源）、物流枢纽（会泽、宣威、罗平）环绕互联的发展格局。

二是创新产业发展模式，大力培育现代物流企业。整合区域物流资源，组建曲靖物流集团（公司）。鼓励支持物资商贸、货运代理、综合运输、节点中转、仓储加工、区域配送、多式联运等相关企业，通过兼并、联合等方式进行资产重组。加快

发展第三方物流。以制造业物流为核心，支持引导企业剥离物流业务，发挥专业化、精益化的服务优势，为社会提供公共物流服务，逐步实现制造业的物流专门化和物流业专业化。引导传统仓储、运输、快递等企业采用现代物流管理理念和技术装备，提高服务能力。着力引进国内外知名第三方物流企业，如联邦快递、联合包裹、中邮物流、中铁物流、中储物流等，与曲靖本地企业共建物流园区，带动我市传统物流企业向现代物流企业转变。

三是打通两大物流通道，构建三大物流体系。抓住成为国家实施“一带一路”、长江经济带建设等一系列重大战略“叠加区”的机遇，打造“东西”、“南北”两大物流通道。“东西”物流通道，助推曲靖与“滇中城市经济圈”、黔中经济区一体化融入，进而对接“一带一路”，使曲靖的产品向东走向祖国腹地和太平洋，向西走进东盟和南亚。“南北”物流通道，助推曲靖北向实现与“长江经济带”对接，南向与“珠江——西江经济带”对接，使曲靖的产品从东南方向便捷出海，进入东盟及更广阔的海外市场。与此同时，根据曲靖农业特色产业、工业主导产业发展实际与大宗商品运输及销售特点，依托物流园区布局，重点构建农产品、矿产品、材料产品三大物流体系。

四是搭建物流公共信息平台，提升物流信息化水平。结合实施“智慧城市”、“智慧乡村”、“智慧交通”建设战略，大力推进由政府、企业及电信运营商共同参与的物流公共信息平台建设，促进各类专业物流信息与综合物流信息互联互通。积极引导物流园区、龙头企业建设面向客户自主开发的物流信息系统、运输管理系统、订单管理系统等。支持工商企业和物流企业依托公共信息平台，提高物流供需信息对接和使用效率。鼓励云计算、大数据在物流领域的应用，构建智能仓储与智慧流通一体化服务的物流配送体系。

五是扩大物流业对外开放，大力发展物流合作。推进物流业扩大开放，发展物流行业合作联盟。积极推动滇中城市经济圈、黔中经济区、长江经济带、珠江——西江经济带等区域的物流中心、物流企业签订合作协议，相互减免合作区域内物流仓储基地使用费用；开通矿产品、生物产品等特色优势产品物流专线，增加产品异地加工、包装、标志、分拨、配送、销售等增值服务；将金融、保税、保险、报关、通关、商检、卫检、中转等业务统一到物流联盟中。推进滇中城市经济圈物流一体化，实施滇中各州市物流园区主体功能协作布局，物流建设标准化。扩展铁路货运领域，支持开通“私人订制”的铁路货运专列，将更多农产品、日用消费品纳入铁路专列货运中来，促进全国性的一般铁路货运与区域物流市场更有效地结合。推动电子商务与物流快递融合发展，扩展快递市场规模，为市内电商快递企业做大做强创造广阔的空间。

### （三）发展路径

一是构建综合交通物流网。主动融入国家“一带一路”、滇中城市经济圈战略交通网络体系，建设综合交通物流网。完成曲靖至宣威城际铁路规划建设，加快润昆铁路、曲靖至弥勒、曲靖至河口铁路建设，构建南北大通道，与沪昆高速铁路以及六沾二线、南昆铁路等东西大通道，形成市内纵横交错、货运与高速客专相结合的铁路运输网络。加快推进沾益至寻甸、富源至兴义、曲靖三宝至昆明清水（连长水国际机场）（昆曲复线）、宣威至威宁、陆良召夸至泸西、曲靖至泸西高速公路含联络线罗平阿岗至八大河等高速公路建设前期工作并开工建设，建成“六出省、五连昆、五出境”的高速公路网络。积极推进宣威民航支线机场建设，在沾益、麒麟、会泽及其他有条件的县建设通用航空机场。全面形成以铁路、高速公路、航空相配套的综合交通物流网体系。

二是加快建设物流园区（中心）。围绕流通节点、交通枢纽，结合各县（市、区）产业集聚特点和发展实际，加快建设物流园区、物流中心（枢纽）。积极探索“园中物流园”模式，依托工业园区建设，分类发展货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型 and 综合服务型物流园区，以及农产品、有色金属、煤炭及其他矿产品、汽车及汽车零配件、农用生产资料、冷链、快递等专业物流园区。以中心城市、重点城镇为重点，整合物流资源，集中建设麒麟小坡物流园、麒麟罗汉山物流产业园、曲靖市滇中快递物流园、马龙现代综合物流园（保税物流园区）、沾益珠江源综合物流园、陆良召夸物流园、师宗锦龙物流园、罗平特色物流园等一批物流园区，以及富源、宣威、会泽等一批物流中心（枢纽）。改造提升师宗铁路货站、富源羊尾哨等6个铁路战略装车点，为物流园区（中心）建设提供铁路运输配套服务保障。

三是加快发展物流配送与第三方物流。鼓励大型连锁企业和制造业重点企业的物流配送中心为社会提供物流配送服务，大力发展第三方物流服务，扶持社会化物流配送企业发展。不断优化物流组织模式，积极发展共同配送、统一配送，提高多式联运比重。加快滇东粮油物流中心、坤茂物流中心、林安物流中心等一批专业与综合相结合的物流重点项目建设，带动第三方物流快速发展。

四是实现邮政快递全覆盖。在全市范围内选择培育2—3户经济效益好、服务质量高、竞争能力强、管理规范的民营快递企业，优化快递网络布局，丰富产品体系。基本实现全市邮政业的服务功能多样化、寄递服务快捷化、内部作业组织信息化，全市快递行业发展规模化、园区化，邮政行业人才队伍整体素质明显提高，结构不断优化，实现全市乡镇邮政普遍服务100%覆盖。江科

责任编辑：张 兵

# 曲靖旅游过境地向国际旅游集散地转型的对策研究

◇ 朱海燕 曲靖师范学院曲靖市旅游发展研究院

旅游集散地是通过集聚客源地的旅游者，把旅游者扩散到不同类型旅游目的地地域载体，具有交通、扩散、辐射和服务等功能。为支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心，国家提出加大“建设国际旅游集散地”的力度，支持云南建设成为面向南亚东南亚的国际旅游集散地。国际旅游集散地是旅游集散地发展的较高级别，是国外游客进入国内或国内游客出境的口岸城市和交通枢纽地。南亚东南亚与中国互为旅游客源地和目的地，云南建设的面向南亚东南亚国际旅游集散地对南亚东南亚出入境游客具有较强集聚、中转、服务功能，不仅是国际旅游流的聚集地和中转地，也是南亚东南亚出入境游客的旅游目的地和旅游产业的增长极。因此，曲靖是云南省域第二大城市，也是滇中城市群的重要节点城市，地处滇黔川桂四省区结合部，是云南出省入滇的重要交通枢纽。经过多年的发展，曲靖已具有融入和服务“一带一路”建设及面向南亚东南亚辐射中心建设等国家战略的有利条件，在云南面向南亚东南亚国际旅游集散地建设中应当发挥重要作用，为促进曲靖主动融入云南国际旅游集散地的建设中，提出以下对策：

## 一、全面提升曲靖市的旅游通达性和旅游集散能力

(一) 发挥区域交通优势，提升曲靖的旅游集

散能力。

旅游集散地集散能力的大小主要取决于它能辐射的游览区的范围。客源地、游览区与集散地交通的便捷程度是关键因素。因此，曲靖预摆脱旅游过境地的尴尬，首要提升曲靖市旅游通达性。以“出省”、“出境”、“出海”便捷大通道为主导方向，通过融入与联通云南省“七出省五出境”高速公路网、“八出省五出境”铁路骨架网，建立完善链接市域内外互联互通的交通网络，构建便捷的交通运输体系。推进曲靖西南航空物流基地建设、曲靖市与长水机场及昆明地铁的无缝连接，使曲靖市与昆明航空网更紧密相连，形成更大的区域交通优势。依托交通网络，按照旅游换乘“无缝化衔接”的要求，统筹旅游景区与旅游目的地、客源地空间布局，以此降低集散地的旅游交通成本。

## (二) 发挥区位优势，从旅游过境地向旅游集散地转型

充分发挥曲靖市东出贵州、广西、广州、上海、珠三角、长三角地区，北进长江第一港、成渝地区乃至华北、环渤海地区，南出红河州连接东南亚的区位优势，结合正在大力构建的综合交通网络，配套建设旅游交通基础设施，打通连接省内外的旅游环线，推出自驾游等跨省、跨境旅游产品，努力把曲靖市建设成为面向南太平洋、印度洋和国



内腹地，辐射南亚、东南亚、泛珠三角经济区泛长三角经济带和西南经济区的旅游集散地。

## 二、强化曲靖市的旅游功能，改变旅游过境地的局面

从旅游者的角度看，旅游要具有经济性，因而，旅游者往往偏向于将具有一定游览功能的区域作为其整个旅游行程的集散地。虽然曲靖的旅游产业在近几年有很大的发展，但是与成熟的旅游地区相比，曲靖还是有很大差距，特别是在旅游目标以及旅游时间上，来曲靖旅游的游客，相对旅游目标不明确，一般只是顺带过来游玩，旅游时间为1—2天，相对较短，曲靖的旅游功能仍需加强。

### （一）加快“智慧旅游”体系建设

信息技术的快速发展，改变了人们的旅游方式，电子信息系统已经成为了现代旅游接待服务必不可少的展销渠道，网上订房、订票已经在我国旅游业当中流行。另外，“互联网+”的信息体系建设是旅游集散地经营管理现代化的重要途径。目前曲靖市的旅游网络营销不系统、未能满足旅游者的个性化需求，缺乏与传统旅游营销方式的协作和联合，综合性网站专业性不强，网站所提供的旅游信息不全面，不能最大限度的满足国内外各大游客信息获得的需求。因此加快以信息网络为载体的“智慧旅游”体系建设，是促进曲靖旅游过境地向旅游集散地转型的重要任务。

### （二）促进旅游基础设施建设

完善的基础设施是发展旅游集散地的前提条件。首先，建设旅游导引系统。交通标示导引系统是建设旅游集散地的一个重要因素，为进一步提高曲靖的接待能力和城市形象，应该在主要路口设立多语种的各个景区交通导引标识牌，这样给自驾游，徒步游的游客带来方便。其次，建设旅游交通运输网络，提高旅游者的可进入性。构建主城至主要景区（省内外）的旅游专线交通体系，逐步引

导旅行社与佳通部门协作，开通旅游专线交通。第三，加强景区内的各项基础设施建设，以国际化为建设标准，通过新建、改造升级等方式，全面提升现有基础设施、公共服务设施的水平，提高曲靖市旅游品牌在省内外外的知名度与美誉度。

### （三）加快人才培育，创新用人机制

旅游业的竞争最终是人才的竞争，是旅游从业人员整体素质的竞争。旅游形象的创立，品牌创造，旅游产品的开发，旅游宣传促销，旅游服务的提供都离不开人力资源的投入。所以曲靖必须不断完善旅游从业人员的知识面，提高旅游从业人员的创新能力和应变能力；加强职业培训管理，提高素质和修养；注重高层次旅游人才的培养和引进，加强与省内外、国内外旅游教育同行的人才交流，引进旅游专家学者，同时促进本地旅游人才相互之间和与外地间的交流和沟通，实现旅游人力资源的外引内联；依曲靖现有的教育体系，实施本土化旅游教育工程；建立全市旅游专业人才信息库，从而做好曲靖旅游人力资源的开发、管理和运用。

## 三、引导曲靖旅游集散地向国际化方向发展

国际旅游集散地是旅游集散地发展的较高级别，是国外游客进入国内或国内游客出境的口岸城市和交通枢纽地。南亚东南亚与中国互为旅游客源地和目的地，云南建设的面向南亚东南亚国际旅游集散地对南亚东南亚出入境游客具有较强集聚、中转、服务功能，不仅是国际旅游流的聚集地和中转地，也是南亚东南亚出入境游客的旅游目的地和旅游产业的生长极。为此，曲靖在建设旅游集散地的基础上应主动融入云南国际旅游集散地的建设中，主动向国际化方向发展。

（一）旅游营销国际化。转变营销理念，以满足国际游客需求为出发点，利用新技术手段，有针对性的开发重点市场。包括：打造曲靖旅游集散地的国际城市旅游形象，开发各类衍生产品，拍摄



面向国际受众的旅游宣传片，在国际市场开展系列旅游宣传营销活动；实现营销手段的新颖和多样化，同时深入开展与已有国际友好城市、国际机构、民间友好组织之间的合作交流活动等。重点加强与南亚东南亚国际性旅游组织、旅游企业和主要客源国（地区）之间的营销合作；进一步加强与川、渝、黔、桂等省区内的区域旅游营销合作；制定国际旅游城市形象宣传计划，创新宣传策略，统筹对外宣传资源，积极开展城市形象推介。

（二）旅游企业国际化。对旅游企业进行资金与融资支持，认真落实国家和省制定的扶持旅游产业、文化产业、健康服务业、养老服务业、装备制造业各项税收政策，并结合旅游集散地国际化发展的实际需要采取有弹性的优惠，如引进国际知名品牌酒店、符合规定的“医疗服务、养老服务”国际知名品牌企业，对该品牌企业经营管理期内享税收优惠等政策，欢迎国际旅游企业到曲靖落户。

（三）旅游产品国际化。旅游产品的国际化则是指按照国际标准和惯例，合理配置旅游资源，优化旅游产品结构，延伸旅游产业链，提供有技术含量、高附加值的旅游产品，提升旅游服务质量并不断为国际游客所认知的过程。曲靖市的旅游资源非常丰富，这是集散地建设发展极为有益的吸引因素。但是，在旅游产品、旅游服务、旅游、品牌等方面缺乏特质性，没有真正体现出曲靖的核心优势，也没有真正满足游客的多元需求。为此，曲靖在旅游产品设计上，要注意深化休闲产品的国际化，加大各类休闲项目的设计力度，满足国际游客的需求。

1.利用优质的体育旅游资源，独有的海拔、气候条件，大力发展体育旅游。深入推进马拉松赛、自行车赛、铁人三项赛、足球赛等一批固定的大型体育赛事。建设一批户外运动公园和一批连接旅游景区景点、沿江河湖泊、山峰峡谷的自行车道、越

野跑道、登山步道、漂流河道，形成以人为本的慢游交通系统。打造高原体育综合训练平台、高水平赛事平台，提升旅游知名度和美誉度，培育打造一批国内知名的体育旅游品牌，把体育旅游培育成为新的消费热点，将曲靖培育为辐射南亚和东南亚的国际体育文化交流中心。

2.打造美食休闲旅游新业态。利用曲靖良好的生态环境和地方特色食材，开发域内地方的特色饮食，利用曲靖传统农业、现代农业、高原特色生态农业的优势，强化“生态、绿色、原味、健康、安全”营销理念，打造“珠源爨乡”美食新业态。深挖本土“三特”（特殊、特别、特色）食材，推出乡土系列特色菜系和以鸡枞、松茸、火腿、松露等名菜珍品为代表的高档美食，开发饵丝、烧饵块、米线、土豆、凉粉、木瓜水等特色小吃，打造美食休闲旅游新热点。

3.设立曲靖自驾车游接待基地。曲靖的地理位置和周边的环境使其具有发展自驾车的机会。自驾游不仅能够满足游客新兴的追求，而且还能够链接曲靖旅游集散地和云南以及南亚东南亚各景点景区的自驾车接待服务点，提供自驾车出游路线、景点信息咨询服务，满足散客对自驾车旅游的需求，规范旅游活动，实现最大效益化的组织、管理曲靖地域和云南区域的自驾车旅游活动。

#### 四、结论

曲靖旅游经过多年的发展，初步具备建设国际旅游集散地的条件，特别是在城市环境、通达性和区域经济等方面，有较大的优势，但是曲靖在旅游集散功能、旅游吸引功能、旅游国际化等方面还存在很多不足，本文在了解曲靖旅游现状的基础上，从三个方面提出曲靖在向国际旅游集散地转变过程中的八点建议，希望对曲靖今后旅游集散地的建设有一定的帮助。社科

责任编辑：蒋毅

## 着眼未来把握新时代新要求 突出质量支持实体经济发展

——浅析金融支持实体经济发展的重点

◇ 张云昌 曲靖市财政局

**摘要：**金融是现代经济社会可持续发展的核心要素。面对市场动态变化、科技和信息网络技术飞速发展和云南建设南亚东南亚辐射中心的战略定位，曲靖金融业在支持实体经济上是机遇与挑战并存，发展与困难同在。一方面，随着时代的发展，曲靖新产业、新业态不断孕育、成长；另一方面由于诸多原因，曲靖传统产业面临巨大压力和挑战。如何依据曲靖经济社会发展现状在金融回归本原、脱虚向实上下功夫，通过创新方式支持实体经济发展，这是曲靖经济社会可持续发展对金融服务实体经济的根本要求。

**主题词：**着眼未来曲靖金融实体经济支持重点

金融是现代经济社会可持续发展的核心要素，实体经济是经济社会发展的基础和根本。在社会主义市场经济条件下，面对日新月异的世界科技变化和云南建设南亚东南亚辐射中心的历史定位，曲靖金融发展导向需要着眼于国际国内实体经济发展的趋势性变化和市场需求，认真分析曲靖经济和产业的实际状况，围绕高质量发展要求在回归本

原、脱虚向实上下功夫，并通过金融的改革、创新与金融资源的结构优化支持实体经济可持续发展，以促进曲靖经济社会的全面进步和繁荣。

一、着眼未来，曲靖实体经济面临的主要困难和发展机遇。当前，曲靖实体经济既有许多困难，又面临良好的发展环境和难得的发展机遇。从主要困难讲，长期以来，曲靖经济传统产业比重高，粗放型经济特征明显，以资源、环境为代价、以投资和不甚合理的产业结构推动经济指标增长的现象还较为突出，不仅绿色、低碳和科学发展不够，而且生态环境压力极大。在新的形势下我们还面临着发展方式转变，新旧动能转换，以调整经济结构为重点的供给侧结构性改革的艰巨任务。实现发展方式转变，曲靖只有下大力气围绕国际国内市场动态变化和消费需求，十分注重生产力全要素优化和社会再生产全过程资源的高效配置，高度重视科技与信息技术的引进、嫁接、消化和实践，通过多措并举不断降低生产成本，全方位提升产品的竞争力，以实现产品的市场占有率从局部向全局的辐射和渗透、实体经济整体上从粗放向集约的有序和较快转

变。从发展环境和政策机遇看，实体经济面临较好的政策支持和难得的发展机遇。一是在顶层设计和政策落地方面，2019年2月14日，经国务院同意，国家发改委印发了《关于支持云南加快建设南亚东南亚辐射中心的政策措施》，为云南在全面开放格局彰显优势和促进发展提供了政策支持。近几年从中央到地方深化简政放权，实施放管结合，优化服务改革，进一步削减了不合理的前置审批和许可，不断降低制度性交易成本，2019年又在减税降费上出台政策对实体经济重点支持。除此之外，政策制度的供给也在不断优化制造业和产业升级环境，比如《工业企业技术改造升级投资指南》发布，将有效引导企业应用新技术、新工艺、新材料、新设备改造提升传统产业，推动产业技术水平和先进产能比重不断提高，又比如开展中国制造2025试点示范城市群创建，将充分发挥中央和地方积极性，在创新和发展中促使实体经济增长质量的提升。不仅如此，各级政府还在完善市场监管，严厉打击生产销售假冒伪劣产品，加大知识产权保护，加快社会信用体系建设，逐步形成鼓励创业创新的新生态环境方面予以重点建设，实体经济的政策支持和环境愈来愈好。二是在国民经济多年稳步增长的情况下，国民财富有效积累，受居民收入不断增长，城市化进程加快推进等因素影响，消费者需求更加多样化，对消费品质的追求进一步提升，消费市场正朝着个性化、定制化、中高端化的方向升级。与此同时，随着道路、基建、房产等方面投资的不断积累，商业环境改善及零售业形式不断创新，全社会需求的提升为实体经济可持续发展创造了较好的条件。三是通过五年的交通攻坚战，曲靖的交通基础设施建设成效显著，立体交通路网进一步完善，市内2018年已实现县县通高速，对外省内连接昆明、省外通达成渝、黔、桂的高铁、高速路网已经投入

营运，交通基础设施有形的路网与现代信息无形的网络的有效结合彰显了全方位对外开放的新态势，为曲靖的人流、物流、信息流、资金流和实体经济发展奠定了坚实的基础，显示了良好的发展前景。四是着眼未来，新经济正在加速发展并带来经济社会发展的趋势和革命性变革。上世纪90年代，美国就提出了“新经济”概念，如今，随着信息科技的飞速发展和信息资源、互联网对经济社会的方方面面的不断穿越和渗透，信息技术将对社会生产力的发展变化带来深刻甚至颠覆性的影响，新经济的突出标志就是信息化和智能化，表现为与新的科技和工业革命相联系的新技术、新产业、新业态、新模式。随着互联网、物联网技术日新月异的发展，我们已进入一个“万物互联”的时代。电脑和手机成为“万物互联”的智能终端，可以迅速联通全世界经济社会的各个方面。随着新一代大容量、高速度电脑技术的发展，智能装备在农业、工业、服务业各领域，不仅替代人手劳动，而且越来越多地替代人脑劳动，形成智能化、自动化的生产生活方式和经济社会模式。这些动态变化既为曲靖实体经济发展带来了难得的发展机遇，也为曲靖金融支持实体经济发展提出了新的要求。

**二、立足现实，曲靖相关经济指标呈现的压力、痛点和隐忧分析。**经济指标既是实体经济发展规模、结构和质量的综合反映，又在一定程度上体现了金融支持实体经济的力度和成效。根据2019年的曲靖市政府工作报告，2018年曲靖实现国民生产总值达到2013.36亿元，比上年增长8.5%；一般公共预算完成141.92亿元，比上年增长4.2%；城乡居民人均收入分别为：城镇居民可支配收入为34423元，比上年增长7.8%，农村居民纯收入为12389元，比上年增长9.2%；年末金融机构人民币各项存款余额2247.74亿元，同比增长4.2%；金融机构人



民币各项贷款余额1497.84亿元，同比增长8.3%。从经济结构看，第一产业实现增加值360.20亿元，增长6.4%；第二产业实现增加值777.37亿元，增长11.4%；第三产业实现增加值875.79亿元，增长6.5%。与上年相比，一产增速上升0.4个百分点，在全省排第1名；二产增速回落0.3个百分点，在全省排第10名；三产增速回落3.5个百分点，在全省排第13名。三次产业中，一产占比17.9%，拉动GDP增长1.2个百分点，对全市经济增长的贡献率为13.5%；二产占比38.6%，拉动GDP增长4.6个百分点，对全市经济增长的贡献率为54.4%；三产占比43.5%，拉动GDP增长2.7个百分点，对全市经济增长的贡献率为32.1%。经济从总量指标看位列全省第二，在经济下行压力较大、国内外经济市场环境复杂变化、自身诸多矛盾困难交织的情况下实属来之不易。系统分析上述量化指标，面对未来发展，曲靖的困难和问题主要为：一是经济增长质量不高。在完成的2013.36亿元的国民生产总值中，煤碳、冶金、机械、卷烟、电力、农业等基础和传统产业比重大，依靠投资拉动的产值也不少。这表明，我们经济发展中量的堆积多，质的优势少，经济社会发展的质量不高。二是曲靖市地方一般公共预算收入可持续发展力不强。2018年曲靖市一般公共预算收入达141.92亿元，增幅为4.2%，大幅低于国民生产总值的增长，其增长率在全省十六个地市排序靠后。地方一般公共预算收入的较低增速与曲靖经济社会发展的需要形成强烈反差，收支矛盾十分突出。从人均指标分析，2018年曲靖的人均GDP和人均地方一般公共预算收入分别为34258元和2307.64元，分别比昆明市低42505.9元和6473.14元；比玉溪市低28315.8元和3664.54元；比楚雄州低4464.64元和979.71元，人均指标的差距说明我们财政支撑经济社会发展的实力较弱，大而虚的特征十分明显，可持续发展能力

不强。三是2018年底静态存贷差为749.9亿元（存款余额2247.74亿元，贷款余额1497.84亿元），这表明我们的本地金融资源利用不充分，金融支持本地实体经济发展还有较大的调整、优化、利用和发展空间。四是曲靖国民生产总值和地方一般公共预算收入在滇中城市中占比不高。建设辐射南亚东南亚中心的龙头是滇中城市群，2018年滇中城市群实现国民生产总值达9736.32亿元（昆明5209.9亿元，曲靖2013.36亿元，玉溪1493亿元，楚雄1024.33亿元），实现一般公共预算收入达966.72亿元（昆明595.6亿元，曲靖141.92亿元，玉溪142.5亿元，楚雄86.9亿元）。数据表明，滇中城市群已经接近国民生产总值万亿元和地方一般公共预算收入千亿元的目标，但两项指标曲靖仅占滇中城市群的20.67%和14.68%，这与曲靖的人口规模、区位优势、资源优势和经济发展优势极不相称。上述多维度分析既反映了曲靖在经济社会高质量发展进程中经济结构不优、重点不突出，促进产业发展力度不够的问题，直指了我们实体经济发展的痛点、隐忧和压力。改变这一现状，既需要市委、市政府统筹谋划，进一步出台政策，在强实体、出实招、兴产业上下功夫，通过持之以恒的不懈奋斗实现实体经济的跨越发展，又迫切需要曲靖的金融业不负经济新时代使命，通过不断优化金融资源配置和结构调整在支持实体经济和产业发展上有新的更大作为。

**三、转变经济发展方式，促进曲靖实体经济高质量发展的分析思考。**分析静态指标，置身现实状态，面对现代信息技术和新一轮科技和工业革命的发展趋势，曲靖既要传统产业进行结构调整和升级改造，又把握新经济给我们带来的难得发展机遇。为此需从以下几个方面深入推进。

一是立足曲靖实际，打造经济发展的“双引擎”。发展实体经济要正确处理当前和长远、传统



与现代的关系，把加快发展现代新经济和改造提升传统产业统一于曲靖经济社会的全过程，以通过实体经济的壮大促进曲靖经济社会的全面、健康、协调和可持续发展。

转变经济发展方式需要改造提升传统产业。曲靖虽然工业门类较多，基础较好，但传统经济所占比重较大，技术含量低，经济附加值不高。近几年，随着绿色能源的广泛兴起，以煤为原料的火电产业也受到了前所未有的挤压，其生存空间逐步缩小。理性分析，地处经济欠发达区域，置身于区域发展不平衡、生产力发展水平差异较大的国度和市场环境里，我们既要看到传统产业有其存在的价值和市场空间，又要清醒地认识到我们的传统产业始终处于全球及国内生产链和价值链的低端，其竞争实力将逐步衰减、市场空间将不断收窄，现有技术装备及生产线将在激烈的市场竞争中处于劣势地位，如果不作升级改造、提升，现有传统产业的生命周期将越来越短，产品的竞争和将持续下降。因此，必须瞄准市场需求，加快运用信息网络和智能化新技术，运用新技术、新装备对传统产业进行升级改造，以通过重塑产业链、供应链、价值链，让传统产业注入新的元素，不断提升产品的附加值和市场竞争能力，让传统产业焕发生机。

把握趋势变化曲靖须奋发有为，努力发展新经济。新经济就是新动力源，是创新经济、信息经济、智慧经济和分享经济。新经济是创造出来的，可以“无中生有”，如微信、脸书、优步、滴滴打车等。可以说，没有创新和抢占意识，我们无法踏上新经济的快速列车。因此，发展新经济，要推动新技术、新产业、新业态、新模式不断成长，推动分享经济、众创经济竞相发展，让这种新动力源不断挖掘、释放，以深度融入我们社会生产的各环节和人们生产的诸方面。发展新经济，重点在两个方

面：一方面，大力发展“互联网+”经济，使互联网（移动互联网）、物联网、大数据、云计算等信息技术，与各行各业融合发展，实现网上与网下、虚拟与实体相结合，加快发展电子商务、电子金融、互联网工业、互联网服务业，打造新的农业、工业、服务业新模式和新产业体系。另一方面，大力发展智能制造产业，包括智能机器人、3D打印、柔性制造、无人驾驶、工业自动化等产业。华为创造了高科技制造企业发展的中国传奇，牢牢掌握着众多前沿性专利技术。阿里巴巴建立了全世界最大的电子商务帝国，淘宝和支付宝从根本上颠覆了传统的商业和金融模式，这些传奇和成功值得我们深思。与此同时，我们也要高度重视新材料、新能源、生物技术领域的创新与发展。现在，新经济的发展如雨后春笋，创新技术和模式超出人们的想象，一些创新产品充满奇思妙想。面对改革开放的进一步深入推进和国务院支持云南建设辐射南亚东南亚中心的难得机遇，曲靖迫切需要在新经济发展方面有所作为。

二是要重点培育壮大优势产业集群。培育壮大优势产业集群，要认真分析曲靖的资源优化、区位优势、交通优势和基础优势，并把这些优势通过定量和定性的分析找准切入点，提升到能培育出在云南叫得响的产业优势来重点做好支持，以有效形成新的有较好支撑和较强竞争力的产业实体和产业集群，比如：如何正确处理煤碳生产现有产能和煤资源的转化和提高附加值的问题，如何突出液态金属产业主导产业和上下游产业配套的问题，如何打好“绿化能源、绿色食品中和健康生活目的地”三张牌的问题，如何在铝产业产业链和农产品深加工方面走出一条新的路径……。这些都需要着眼未来发展来进行分析、研判和决策。不论是培育新业态，发展新产业，都必须分析产品的生命周期和市场竞争

力，一定要把科技、信息、市场和资金深度融合，使优质资源向实体经济和产业集群集聚，并鼓励创新技术、分享成功经验和推广高效管理模式，以促进曲靖产业集群发展从小到大、由弱变强，创造新的奇迹。

三是积极创造条件，创新和设立产业投资发展基金。目前，在曲靖实体经济发展的实践中，融资难、融资贵的问题始终没有很好解决。从发展条件和优化资源要素角度讲，资金的多少是制约经济发展的重要基础性因素，资金成本直接影响着产品成本高低。曲靖不仅资源富聚，而且又是滇中城市群中的重要发展极。要立足现有优势，创造条件借云南建立面向南亚东南亚辐射中心的历史机遇争取设立立足于传统产业升级改造和新经济发展的产业投资基金。通过产业投资基金的建立致力于建设科技与产业、金融与产业协调发展的新格局、新态势。让产业投资基金为前景广阔的实体经济发展提供良好的资金支持。

四是进一步简政放权，激发市场经济活力。按照政策要求，曲靖这几年简政放权和“双创”成效明显，有效激发了市场活力和社会创造力，新增市场主体快速增长，为稳增长、保就业发挥了重要作用。改造传统产业和发展新经济，必须创造更加宽松的良好市场环境。现在政府管理中束缚还是太多，管了不少“不该管、管不了、管不好”的事，而市场监管和服务又没有跟上，影响了创新发展。必须大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步发挥好市场配置资源的决定性作用，政府要加强市场监管和服务，严格保护知识产权，严厉打击假冒伪劣行为。与此同时，要深入推动“大众创业、万众创新”，既大力发展高端创新产业，又积极发展大量小微经济，形成科技研发机构、企业和个人共同参与、创业创新创造蓬勃发展的新局

面。

**四、脱虚向实突出重点，曲靖金融业支持实体经济的重点。**支持实体经济发展是金融的重要职责和金融业自身发展的本质要求。实体经济兴旺，金融业发展；反之，实体经济虚弱，金融发展也失去了重要发展基础。目前，曲靖的金融业已发展到了一定规模，存贷款的量也不小，在经济新常态下，致力于金融业的脱虚向实和回归本原，需要我们牢固树立现代金融理念，以服务实体经济和增加社会财富为根本，着力重点做好以下工作：

一是金融要全方位支持实体经济培育、提升和发展。实体经济结构、能力和优化程度体现着生产力的发展能力和水平，在实现曲靖经济社会高质量发展中肩负重要使命，实体经济发展的优劣在一定程度上决定和影响金融业的发展。一方面金融要与政府支持力量有效对接，形成支持合力。近年来，政府采取资本注入、PPP模式、投资补助、贷款贴息、风险补偿、以奖代补、担保和再贷保等方式支持社会公共品投资和实体经济发展。金融机构要认真研究国家和省级、市级政府各类建设基金的作用、功能及目标，深刻理解设立政府投资基金、重点产业发展基金的引导作用，并加大各类基金管理，提高放大效应，让金融产品和银行资金突出政策导向，更多地投身于实体经济的发展。另一方面，金融业的可持续发展需要金融发展与产业发展相适应，如果金融过度发展与产业的关系渐行渐远，就有可能危害实体经济发展。目前商业银行以贷款为主的商业模式已难于为继，所以，银行必须在加强现金管理、理财咨询、风险评估等业务，严厉控制发行短期理财产品，规避监管要求进行照管套利，有效防范系统性和区域性金融风险的同时，各专业银行要以支持实体经济的金融创新为重点，盘点本区域的法人实体的基本情况，并对经营质量

和市场前景进行科学分析研判，在综合运用传统融资手段的同时，有选择有重点地为企业量身打造推进金融产品，如可推出“新三板上市扶持贷款”、“纯专利权质押贷款”“政府科研立项补贴贷款”“产业发展基金贷款”，以多举措、全方位支持和促进实体经济发展。

二是金融要重点支持曲靖的供给侧结构性改革。当前，国际国内经济变化导致我国当前供求关系失衡，这一不平衡必然给曲靖的生产和消费带来困难和极大压力。因此，推进供给侧结构性改革是曲靖的重点任务，在经济新常态下曲靖实体经济调整、改革发展的特殊时期，需要我们的银行等金融法人实体，根据国家金融政策和企业实际，在通过分析论证和评判的基础上给予企业在三降一补、生产线更新改造、重大关键设备购置、流动资金急需以及转变发展方式上予以重点支持，以帮助企业度过难关，增强发展实力，创造更多的社会财富。

三是建议曲靖建立实体产业发展示范区，金融为示范区加码助力。梳理曲靖实体经济发展现状，其发展从量到质均存在一些困难和问题，这有政策和机制问题，也有观念管理和金融支持不到位的问题。总结历史经验教训，必须下大力气支持实体经济发展，重点突出产业集群、现代新经济、打好“三张牌”（绿色能源、绿色食品和健康生活目的地）和致力于高新产业培育与发展，尤其在一些基础应用型、社会关联性强、民生关注度和科研与产业整合度高、现代物流特色鲜明、混合所有制改革试点等方面予以重点支持。为此，建议市委、市政府根据曲靖市实体经济的空间分布、产业特色、资源优势 and 未来发展重点研究决策，通过学习、借鉴和消化，在调查研究的基础上建立曲靖实体经济改革示范区二到三个，争取在三到五年每个改革示范区形成五百至上千亿元的产业示范区、培育成长起

一批上市公司进入资本市场，形成可资借鉴、可复制的机制和路径，为此，曲靖金融需要认真谋划，通过改革创新促进曲靖实体经济转变发展方式，提升发展品质。

四是金融重点支持信息科技和新经济发展。不容置疑，新经济已经大步走来，带给人类的将是一场影响深远的革命性变革。它以其颠覆性技术、创造性破坏，不断催生经济新模式，呈现出高智慧、轻资产、零成本、微行为、众力量等新特征。在互联网经济发展中，高智力的人才资源越来越重要，实物资产的价值相对下降，大量分享互联网信息资源使成本变得微不足道，微信、微博、微贷、小批量个性化定制等微行为正在兴起，众创、众筹、众扶、众包等大众参与型分享经济蓬勃发展。“互联网+”、智能制造等广泛应用，虚拟与实体深度融合，正在形成新的生产方式、产业形态、商业模式等新的经济形态。与此同时，传统产业更多地与互联网、智能化相结合，加快改造升级步伐，实现脱胎换骨般的新变化。新经济正在创造人们的新生活，催生新的社会管理方式。越来越多的人融入到数字化新生活之中，网上订购、电子支付、网络互动、远程教育医疗等正在改变人们的生活方式。电子政务、智能交通、智慧城市、智能家居等日益发展，正在创造新的社会管理模式。曲靖金融需要适应时代变革，不断创新金融服务方式，以充分发挥金融职能，在支持曲靖实体经济发展壮大的同时，促进曲靖经济社会的健康协调可持续发展。江科

#### 【参阅资料】

- 1、2019年曲靖市政府工作报告
- 2、昆明、曲靖、玉溪、楚雄2018年经济和社会发展公告

责任编辑：蒋毅



## 曲靖跨境人民币业务发展现状及优化措施

——基于丰富云南“辐射中心”金融内涵视角

◇ 王小腾 中国人民银行曲靖市中心支行

**摘要：**本文从丰富云南“辐射中心”金融内涵视角出发，在分析曲靖跨境人民币业务发展现状的基础上，探讨曲靖与东南亚国家跨境人民币业务发展中面临的主要问题，提出优化曲靖跨境人民币业务发展的对策建议，对推动曲靖跨境人民币业务快速发展、促进曲靖对外贸易发展和如何发挥曲靖在云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心中的作用具有一定的现实意义。

**关键词：**曲靖市；跨境人民币业务；云南“辐射中心”；优化措施；

### 一、云南省建设面向南亚东南亚辐射中心的金融内涵

建设面向南亚东南亚辐射中心是国家在“一带一路”建设背景下对云南省未来发展提出的新要求和新目标。其战略重点是“抓好五项工作”、“打好六张牌”，基本路径是加快以交通基础设施为重点的互联互通建设、着力建设区域性经济中心、加快打造区域性金融中心、加快构建开放型经济新体制、强化公共服务平台建设、深化与周边国家睦邻友好和务实合作。它对于云南省加快构建对外开放

新格局，进一步提升对外开放水平，促进经济跨越发展，具有十分重要的现实意义。

云南省建设面向南亚东南亚的辐射中心的内涵是：充分发挥云南省面向南亚东南亚的区位优势，广泛汇集国内外资源，以开放、发展、合作、共赢为主题，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为重点，深入推进内外联动、东西双向开放，打造区域经济中心、区域综合交通枢纽、国际经贸合作基地、区域人文交流中心，使云南成为中国对南亚东南亚国家产生较强影响力、辐射力、带动力的沿边开放新高地。

资金融通是“一带一路”和辐射中心建设的重要支撑。近年来，云南省在金融中心建设做出了积极贡献，自2013年11月启动沿边金融综合改革试验区建设以来，云南省金融辐射带动作用开始显现，2018年，云南省跨境人民币结算570.61亿元，同比增长10.37%，本外币贷款余额达到2848.57亿元。一是人民币与周边国家货币直接交易实现突破，富滇银行在全国首次推出人民币对老挝基普的柜台挂牌；中国农业银行泛亚业务中心在昆明挂牌，该中心搭建了人民币与越南盾、老挝基普、缅甸元、泰



铱等非主要储备货币报价交易平台。二是不断创新区域货币兑换模式，在云南省德宏州瑞丽市成立了中缅货币兑换中心。三是云南省与境外国家的跨境结算渠道不断通畅。云南省相关金融企业已加入跨境人民币支付系统（CIPS），与境外22个国家和地区建立了人民币清算业务；云南省3家金融机构获得开展外币现钞跨境调运资格；境外企业在境内银行开立人民币NRA（非居民）账户。

## 二、曲靖跨境人民币业务发展现状

自2010年7月云南开展跨境人民币试点以来，国家部委及云南地方政府都相继出台各种配套政策，提供了相应的制度保障，在此背景下，曲靖跨境人民币业务快速发展。

（一）业务交易量迅速增加。据中国人民银行曲靖市中心支行统计，2010—2018年8年间，曲靖跨境人民币的结算金额从2010年的806万元，增加到2018年的6.85亿元，年均增长389.82%。2018年，人

民币在全市本外币跨境收支中的比重达35.56%，比2017年上升1.54个百分点，继续保持第二大跨境交易结算货币地位。

（二）交易项目范围不断扩大。跨境人民币结算初期，业务主要集中在货物贸易领域，目前资本项目和贸易融资等多项业务迅速开展，2017年资本及金融账户项下跨境人民币业务结算金额突破2亿元。目前，跨境人民币交易项目范围涵盖了出口产品收汇、出售碳减排量、境外汇入赡家款生活费、职工工资服务费劳务费汇入、外资转内资注销股权对价款支付等领域，以出口产品收汇结算为主。

（三）跨境人民币创新业务逐步开展。2018年，曲靖辖内会泽云能投新能源开发有限公司向英国出售碳减排量指标，发生跨境人民币交易结算1笔、金额17.81万元，成为云南省对外出售碳减排量指标的首例。曲靖辖内出口企业正逐步开展跨境人民币创新业务，不断丰富跨境人民币业务内容。

（四）跨境人民币结算范围不断扩大。2018

表 1：2010—2018 年曲靖市跨境人民币结算业务总量

年份	收入总额 (万元)	支出总额 (万元)	收支总额 (万元)	同比增长 (%)	经常账户 (万元)	货物贸易 (万元)	资本及金融账户 (万元)
2010	806	0	806	-	806	806	0
2011	3304.95	117	3421.95	324.56	3421.95	3421.95	0
2012	3951.66	739	4690.66	37.08	3230.66	3217.76	1460
2013	12171.7	11038	23209.7	394.81	10442.36	10205.62	12767.34
2014	12544.95	6707.5	19252.45	-17.05	4752.63	4576.63	14499.83
2015	14948.21	4275	19223.21	-0.15	18023.21	13660.46	1200
2016	30530.27	2755	33285.27	73.15	30030.27	29543.41	500
2017	35998.92	13612.72	49611.64	49.05	27461.64	21341.67	22150
2018	63474.84	4977.75	68452.59	37.97	65256.91	61267.88	3195.68

数据来源：人民银行系统

表 2：2018 年曲靖市跨境人民币结算业务国别分布情况

国 家	澳大利亚	缅甸	台湾	香港	印度尼西亚	韩国
收支总额（元）	12565.78	95974669.88	1083803.82	54599196.67	704296.10	20026091.00
占比（%）	0.002	14.010	0.150	7.970	1.020	2.920
国 家	马来西亚	蒙古	俄罗斯	越南	泰国	老挝
收支总额（元）	34799059.46	111330.00	411435.60	426648420.01	49036629.20	204082.00
占比（%）	5.070	0.020	0.050	62.320	7.150	0.030
国 家	巴基斯坦	卡塔尔	英国	合计		
收支总额（元）	716236.00	19950.00	178138.10	684525903.62		
占比（%）	0.100	0.003	0.030	100		

数据来源：人民银行系统

年，全市共有19家企事业单位、32名个人与境外15个国家和地区发生跨境人民币实际收付业务544笔，与曲靖发生人民币实际收付业务的国家和地区中，业务量较大的是越南、缅甸、中国香港和泰国，合计约占91.44%。

### 三、曲靖与东南亚国家跨境人民币业务发展中面临的主要问题

（一）曲靖与东南亚国家银行层面的金融合作不足

一是金融机构参与跨境人民币业务的意愿不强，长期以来，东南亚国家除新加坡外，其他国家金融基础设施薄弱，商业银行数量少且普遍规模小。二是东南亚国家金融征信市场发展不平衡，除了新加坡已经建立较规范的征信管理制度，越南、缅甸、泰国等其他国家发展较为缓慢，法律法规框架不完整、信用信息共享机制不健全和征信配套服务不完善，易产生信用与金融风险。三是东南亚各国的金融创新不足，跨境人民币交易主要集中在银行体系产品，证券、保险、股权投资等其他类型人民币跨境金融交易业务发展不够，金融服务的深

度和广度不足以满足跨境人民币交易需要。四是商业银行开展跨境人民币结算业务的主动性不强。由于曲靖对外贸易结构单一，近年来受经济景气程度影响，资本项下投融资业务萎缩，难以对跨境人民币业务深度拓展形成支撑；虽然曲靖办理跨境人民币结算业务的银行从2010年的3家增加到2018年的8家，但数量还较少且主要集中在工行、中行、建行3家，3家跨境人民币业务占全部业务量的97.7%，其它大部分银行跨境人民币结算业务零起步，难以形成金融规模效益，缺乏推广动力。

（二）曲靖跨境人民币业务的相关配套政策设施建设滞后

一是与沿边八州市相比，曲靖地处内陆，与南亚东南亚国家并无接壤，辖内无口岸和海关，跨境人民币业务发展缺乏区位优势，跨境人民币业务发展环境相对较差。二是临近沿边州市口岸的综合配套服务设施和海关、税务、检验检疫、工商等部门的监管配套设施不足等问题依旧存在。三是跨境人民币监管机构之间缺乏协调运行机制，工作合力有待强化，跨境人民币工作与银保监、证监、财政、商务、税务、工商等部门横向交流沟通不够，信息

交流共享机制不能充分实现，协调推动机制运行不畅。

（三）东南亚国家市场主体对人民币接受能力不足

一是越南、缅甸及其他东南亚国家由于其发展历史和地缘政治的原因，在政治、经济、宗教、文化等方面，受日美等国的影响较大，交易方多选择美元或日元。从东南亚国家对外贸易结算情况来看，东南亚国家长期依赖以能源、农产品、初级工业品出口创汇，由于人民币是非自由兑换货币，在国际市场上，绝大部分贸易以美元为结算货币，越南、缅甸等东南亚国家一般倾向于用美元结算。二是2018年，在中美贸易摩擦、美联储加息以及美国经济基本面走强的背景下，人民币汇率呈现出波幅加大、双向波动加剧等特点，在美元暂时走强的情况下，出口企业更倾向于使用美元进行结算，以期获得汇兑收益，出口企业跨境使用人民币的意愿降低。三是境外人民币的使用渠道比较单一，在进口商品和服务方面使用较多，没有办法像持有欧元、美元那样，能在资本市场上利用各类投资避险工具进行投资和保值增值，故周边国家的企业和个人对人民币的持有意愿不强，人民币在国际市场上的认可程度和需求也较低。

（四）经济基础和金融发展水平制约跨境人民币市场的培育

跨境人民币业务的发展离不开曲靖经济发展水平的提升，而曲靖想要实现整体跨越式发展也有赖于金融环境的提升。一是跨境人民币业务的发展更多地依赖进出口业务的发展，但曲靖进出口业务发展滞后，出口产品结构单一，主要以高原特色农产品为主，制约了跨境人民币业务发展；曲靖正面临自身经济结构优化调整、转型升级的考验，实体经济发展水平的限制导致市场有效需求的缺失，企业在曲靖投资的意愿就比较弱。二是曲靖的金融发展

水平也有待提高。虽然近年来得到了一定程度的发展，但法人金融机构少、金融基础设施薄弱、资本市场不健全和财政专项资金投入力度弱等问题都制约了社会融资的有效性。而且，高端金融人才的缺乏，金融服务产品开拓创新的滞后，优质外资金融引进的障碍都在一定程度上放缓了优势条件下的跨境人民币的强势发展。

#### 四、曲靖优化跨境人民币业务发展的对策建议

虽然，曲靖发展跨境人民币业务的“先天条件”不足，但正面临云南加快建设面向南亚东南亚辐射中心的重要战略机遇期，未来人民币跨境使用的需求和国际市场空间巨大，在当前国际形势下，曲靖应充分发挥自身的区位优势 and “一带一路”的平台作用，借助中国与东盟自由贸易区的建成，选择以南亚东南亚国家为重点，利用多平台互动推动跨境人民币业务发展。

（一）充分利用“一带一路”加强同南亚东南亚国家和地区的经贸金融合作

一是通过深化与“一带一路”沿线国家及云南周边国家的双边（多边）经济合作，在对外贸易和对外直接投资时更多采用人民币结算、计价的方式，能够增加贸易和投资领域的人民币结算和融资规模，极大提高人民币在周边国家和地区的“存在感”，逐步形成人民币贸易和投资的经济圈。二是推进与东南亚国家的征信交流合作，按照公平、对等原则建立中国—东盟国家征信交流共享机制，双向开放征信市场，推动征信机构“走出去、引进来”，在中国与东盟自由贸易区征集企业、金融机构、个人信用信息。三是通过“中国—东盟博览会”、“中国与东盟投资峰会”“金融合作论坛”等平台，加大与南亚东南亚国家政府的政策沟通与金融合作，利用“一带一路”国家跨境铁路、公路、水路、电网、等基础设施互联互通建设，加强

与东南亚国家的人民币投融资合作，开展人民币双向贷款等跨境融资，推动跨境人民币境外投资、境外贷款业务发展。

### （二）加快完善跨境人民币交易基础设施建设

一是商业银行应根据自身实力和市场定位等具体情况去开拓境外金融市场，在有条件的情况下设立法人银行、分行及办事处等形式的海外分支机构。二是要建立整合人民银行、银保监、证监、财政、商务、税务、工商等相关职能部门的联合协调机制，组织协调不同部门和领域间的相互配合，形成一个资源数据共享的金融监管协调机制，以提高对外合作的效率。三是要与周边国家建立信息交流和会商机制，鼓励与东盟、南亚国家开展双边人员互访，就货币管理模式、支付清算渠道、反假币与反洗钱工作等各个方面的合作交流，扩大跨境人民币业务的宣传范围和频度，定期举办泛亚金融合作会议，定期就金融产品信息、金融监管协作、数据信息共享等问题进行交流。四是曲靖应借助自身在云南的区位优势，积极参与到云南建立人民币离岸业务中心和人民币跨境清算（结算）中心当中，并积极与南亚东南亚国家和地区对接跨境人民币支付系统（CIPS），合力搭建安全、高效、便捷的跨境结算和清算网络。

### （三）持续推进跨境人民币政策宣传和培训

企业和社会民众是跨境人民币业务的市场参与主体。一是通过组织银企座谈会、开展跨境人民币走向企业“面对面”走访宣传活动等方式及时了解和掌握曲靖重点涉外企业的经营状况、企业发展过程中的难点及对跨境人民币业务的需求，从而有针对性地开展跨境人民币业务。二是充分利用会议、培训、电子信息平台、政务公开平台、信息专报和微信等形式，有针对性地对银行、企业加大对外汇政策法规、依法行政等宣传学习，帮助银行、企业及时了解掌握新政策变动和业务调整情况。三是辖

内金融机构应通过网点的电子显示屏、柜台跨境人民币宣传专栏等，积极向客户推荐宣传跨境人民币业务，并积极借助“金融3.15”、“6.14征信宣传周”、“9月金融宣传月”等金融集中宣传活动，向企业和社会公众宣传跨境人民币业务知识。四是加强业务培训学习，储备各个参与主体机构跨境人民币的业务人才。无论是人民银行等监管机构工作人员还是各商业银行国际业务部跨境人民币从业人员，甚至是各企业财务管理层，都需要进一步加强对跨境人民币业务政策操作方面的学习培训，只有这样才能有效保证跨境人民币业务在实践道路上有充分的人力资源保证。

### （四）提高业务市场培育度，推动业务创新与发展

一是以“六大产业”发展为导向，加快曲靖外贸企业的培育，借助昆博会、东盟博览会等，加大曲靖特色产品的宣传力度，推动出口产品结构调整，促进曲靖进出口贸易发展。二是企业要通过增加出口产品的附加值和科技含量，提升在国际贸易中的话语权和定价权，进而带动人民币国际地位的提 升；以供应链为基础，推动跨境人民币结算沿着产业链向上下游环节拓展，积极推动产业链跨境结算业务。三是辖内金融机构要不断提高金融服务水平，将传统贸易融资产品与跨境人民币业务产品相结合，探索国际银团贷款、跨国并购贷款等新的业务合作模式，促进跨境人民币业务在支付结算、投资融资、担保等多个领域的运用。四是要培育跨境人民币业务发展的有效市场，就必须深入挖掘国外和曲靖本地的市场需求，利用跨境人民币在结算手续和审核流程的政策优势，激发曲靖跨境人民币业务更多的市场需求。社科

责任编辑：蒋毅



# 加强农业发展 融入辐射中心快车道

◇ 刘绍吉 曲靖师范学院经济与管理学院

根据云南省独特的地理环境、适宜的气候、丰富的动植物资源，发展高原粮仓、特色经济作物、山地牧业、淡水渔业、高效林业、生物制药，在“一带一路”背景下，加强曲靖农业发展，推动云南省建设面向南亚东南亚的辐射中心。

## 一、加强农业发展的优势

### 1. 地理区位优势

云南省内与四川、贵州、西藏、广西等省（区）相接，外与缅甸、老挝、越南等国相毗邻，边境线长4061千米。与泰国、柬埔寨、马来西亚、新加坡以陆路相通，是这几国最近、最方便进入其他省份的通道。

目前，云南省拥有一类口岸13个、二类口岸7个，省级口岸10个，89条通道，完成了三条国际大通道通向东南亚、南亚，具有独特的区位优势。在新形势下，国家不断扩大对外开放程度，为云南省

充分利用国际、国内两个市场、两种资源强化外向型发展提供了战略机遇。曲靖市位于云南省东部编北、云贵高原中部滇东高原向黔西高原过渡地带，是长江和珠江两大水系的上游分水岭地带，珠江的发源地。曲靖区位条件优越，交通便利，距昆明138千米，距昆明长水国际机场123千米。

2. 先进的农业生产技术，为生物资源开发提供了条件

随着经济向纵深领域发展，曲靖市在传统烟草、畜牧、粮油三大产业发展的基础上，重点培育蔬菜、水果、花卉、魔芋、蚕桑、水产、生物制药产业。然而，越南、老挝、缅甸、印度等东南亚、南亚大部分国家现仍处在传统农业或自然经济发展阶段，农业科技水平不高、生产方式相对落后，曲靖市无论是在农业资源的开发、培育品种还是栽培技术、农副产品加工等方面都有一定资本积累和较

成熟的农业开发和农产品加工技术。

随着社会经济的发展，人们越来越重视农产品等食品安全，绿色消费需求已成为一种趋势。曲靖地处云、贵、川、桂交界之地的乌蒙山区，属典型的低纬高原季风气候，具有种植中药材得天独厚的自然、地理及气候条件，造就了丰富的生物资源、野生药用植物资源品种繁多、贮量丰富，人工种植环境优越，开发潜力巨大。为多样化的优势农产品和生物制药开发提供了强大的资源基础。由于气候多样，降雨充沛，所以森林覆盖率高，自然净化力强，农业生产受工业污染影响程度较小，大部分地区绿水青山、土净田洁，成为种植中药材的重要基地。

### 3. 对外交流合作不断推进

云南省积极落实“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策，为面向东南亚、南亚辐射中心发展提供了坚实基础。先后开展了“友好合作发展之旅”，“亲邻之旅”和“南亚友好合作行”，并在“南亚友好合作中成功实现了“五个一”落地：开辟了一条航线、开拓了一方市场、达成了一批成果、结交了一批朋友、锁定了一个方向。

云南省组织实施了一批国家和云南农林科技合作项目，通过与老挝、柬埔寨、缅甸合作，实施农业科技示范园、跨境动物疫病防控、农村户用沼气、境外替代发展、边境消防通道等合作项目，成为我国与东南亚、南亚交流合作的重要平台。

### 4. 邻国发展潜力巨大

周边国家普遍地广人稀，土地资源丰富，气候资源较好，可复种指数高，农业生产方式相对落

后，但生产潜力巨大；云南周边国家多为农业国，农业人口占其总人口的70%以上，尽管周边国家农业发展起步较晚，生产水平总体较低，但同等自然条件下，比我国稻谷、玉米、大豆的平均单产高出30%~100%以上，说明这些国家技术潜力无限，为云南外向型农业发展提供了机会。

## 二、立足曲靖市情，融入辐射中心快车道

### 1. 加强规划和政策引导

根据南亚、东南亚国家对农产品的需求状况，结合曲靖市农业发展条件，优先规划发展具有比较优势的农产品及区域，规划农产品发展战略方面要注意避免所有地方都发展趋同产业的状况，避免恶性竞争，几年前曲靖发展的玛卡种植就给我们很多启示。另外，市级政府相关部门汇同省级政府部门协调沟通与周边国家做好政策备忘录，充分了解当前国外的农业政策、农业产业政策、贸易政策、农产品需求现状，有针对性提出解决对策，完善境外农业投资项目的保险支持政策。<sup>[1]</sup>政策引导是农业企业走出去的强大动力，政府必须制定具有一定吸引力的鼓励政策，鼓励曲靖具有一定实力的农业企业走出国门，到海外市场寻求宽广的国外市场和国外资源。一是减免进出口关税政策，扩大农产品在云南和南亚、东南亚各国的流通范围；二是做好出口退税工作，降低出口产品的成本，增强云南省农产品的国际竞争力；<sup>[2]</sup>三是加大进出口配额的灵活性，结合云南省与周边国家的农产品需求状况，对需求旺盛的农产品开通“灵活配额”。

### 2. 建立农业生产基地，实现规模化经营

发展外向型农业，通过网络平台、实地调查

等途径，捕捉市场供求信息，把握住发展机会，激活曲靖现有各种生产要素。同时政府加强规划引导和规范化建设，发挥曲靖的比较优势，大力发展蚕桑、花卉、魔芋、中药材等特色经济作物产业。<sup>[3]</sup>不同的农业资源禀赋与气候水份，形成了各自的比较优势。对特色经济作物进行培育、发展、规模化种植。农业经营户要遵循市场经济规律，以价格机制为中心，以供求机制为核心，以竞争机制为动力，以比较优势为基础进行资源配置；随着特色经济作物开发研究的突破、加工工艺与设备的改进和应用范围的扩大，特色经济作物产品销售渠道逐步拓宽，大力发展农工商一体化的综合经营组织。

### 3. 大力发展生物医药产业

生物医药产业是21世纪的战略新兴产业，具有很大的发展潜力。一方面，我国已进入老龄化社会，65岁以上人口超过1.2亿，医疗需求快速增长，对对我国生物医药产业未来的发展提出新的要求。另一方面，我国药物自主研发能力有限，药品生产以仿制为主，原创性药物较少，生物医药关键技术和国际水平有较大的差距。<sup>[4]</sup>曲靖地处云、贵、川、桂交界，属典型的低纬高原季风气候，具有种植中药材得天独厚的自然、地理及气候条件，造就了丰富的生物资源，为生物医药产业的发展提供得天独厚的资源条件。生物医药产业具有科技含量高、附加值大、产业链长、带动面广、可持续、可再生的特点，最具发展活力、代表国际产业演进方向的朝阳产业。逐步打造好的发展环境，加强科研体系建设，健全中介服务体系，完善组织保障体系，建立完善政策体系，打造生物产业创新创业人才栖息

地，为中药材生物医药产业开发提供智力支撑。建设一批基地，加大对企业建设规范化、标准化种植基地的扶持力度。在生物医药专业人才、开放的政策和社会资本三个方面不断向前发展。

#### 4. 坚持合作沟通，不断扩大对外开放程度

根据云南地处祖国西南边疆，边境线较长的实际，维护边境安宁稳定、构筑国家安全屏障的任务光荣而艰巨，是云南省发展外向型农业的重要前提和保障。在周边国家实施农产品规模化生产来增加我国自身的农产品供给有限，缓解自身农产品市场供给不足，同时帮助周边国家利用先进生产技术提高农产品生产水平和农业现代化程度，增加农业收入，增加农民创收，改善当地民众民生。发展的目的就是让民众富裕，最终达到“睦邻”相处的目标。因此，大力发展云南省外向农业，帮助周边的国家发展经济，实现富邻固边的国家战略。社科

#### 【注 释】

[1][2]张君亚.强化外向型农业建设实现富邻睦邻战略.吉林农业[J], 2016, 2(9):58.

[3]周宗.曲靖优势特色产业发展研究.[M],昆明,云南大学出版社2012,:20.

[4]易水.生物医药:云南“产业版图”新支柱.创造[J], 2017, (273):24.

责任编辑:蒋毅

## 以国际合作促共同发展

◇ 李繁华 曲靖高级技工学校副校长

曲靖市职业院校如何在加快建设面向南亚东南亚职业教育辐射中心的进程中发挥积极作用，这是摆在全市职业院校面前的一项重大课题。

在全球化大背景下，教育尤其是职业教育的竞争早已国际化。

为充分发挥云南在全面开放新格局和“一带一路”建设中的区位优势，促进云南加强与周边国家互利合作支持，加快建设面向南亚东南亚辐射中心，经国务院同意，国家发展改革委印发《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》，提出了在农业、基础设施、产能、经贸等方面深化与周边国家的交流与合作的十四项具体措施。

《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》提出，在农业合作方面，开展甘蔗、水果、茶叶等特色经济作物种植，采用国际先进标准，开展农产品深加工，建立农业生产基地、大宗农产品交易中心、仓储中心和配送体系；开展畜牧业标准化、规模化和生态化养殖，在与我省接壤周边国家开展跨境动物疫病区域化管理试



点；在人文交流方面，要大力开展教育科技文化合作；在基础设施互联互通和产能合作方面，要建设区域能源合作中心，打造区域跨境物流中心，合作建设产业园区，等等。

曲靖市职业院校如何在加快建设面向南亚东南亚职业教育辐射中心的进程中发挥积极作用，这是摆在全市职业院校面前的一项重大课题。笔者认为，职业院校应在建设面向南亚东南亚职业教育辐射中心战略中，主动融入和服务国家“一带一路”战略建设，整合教学资源、开展国际合作、促进共同发展，与南亚东南亚国家深入开展技术技能型人才培养培训。

### 一、市委、市政府鼓励支持相关职业院校建立面向南亚东南亚的职业教育中心

充分发挥我市职业院校的优势和特色，鼓励支持相关职业院校建立面向南亚东南亚的“国际职业教育学院”或“国际班”，打造面向南亚东南亚的职业教育中心，建设职业教育培训基地，面向南亚东南亚地区招收中高等职业教育学生，让他们在国际职业教育学院接受中高等职业教育，学习中国先进的职业技术技能，为南亚东南亚国家培养培训中高级技术技能型人才。

### 二、深化与周边国家的职业教育交流合作

鼓励我市职业院校与南亚东南亚国家职业院校在职业教育领域广泛开展国际间的“校校合作”，组织职业教育优秀师资力量赴南亚东南亚国家开展“支教送培”交流活动，让我市职业院校教

师了解南亚东南亚国家的职业教育状况；支持我市职业院校开展面向南亚东南亚国家职业院校的师资培训，为他们培养培训职业教育师资；支持我市职业院校开展面向南亚东南亚国家企业的“校企合作”，从技术、人员等方面开展合作交流。

### 三、向南亚东南亚地区国家提供技术支持

如：曲靖农业学校可选派骨干力量在种养植业、畜牧业领域开展合作，传授农产品深加工技术，提高产品国际竞争力，推广先进适用技术，带动国内优良品种、农机设备等走出去，探索偶蹄类动物进口检验检疫监管办法。技工学校则可利用在产能、经贸方面的优势，积极为南亚东南亚国家提供电气自动化设备运用与维修、机械制造、数控技术、焊接技术等方面的技术。

曲靖市职业院校应进一步发挥在职业教育领域的优势，完善内联外通纽带功能，统筹对外开放与交流合作，采取引进来和走出去相结合的办法，积极主动融入和服务“一带一路”建设，服务国内其他地区借力曲靖市职业教育平台，拓展与南亚东南亚国家职业教育学校的合作市场，探索建立双方共同建设、共同管理、共同受益的合作机制，推动我国职业教育领域在构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中发挥更加积极的作用。社科

责任编辑：张 兵

## 以全局意识助力“辐射中心”建设步伐

◇ 王艺霖 上海市徐汇区斜土街道党建服务中心职员，法学硕士  
刘芸瑞 中国科学院上海有机化学研究所党政办公室职员，法学硕士

云南省地处中国西南边陲，与缅甸、老挝、越南接壤，面向南亚东南亚，具有得天独厚的区位优势。为充分发挥云南在全面开放新格局和“一带一路”国家战略中的重要作用，经国务院同意，国家发改委近日印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》，提出在农业、基础设施、产能、经贸等方面深化与周边国家的交流与合作。

曲靖作为云南省下辖重要地级市，素有“云南咽喉”之称，在“辐射中心”的建设中更加应该承担好历史赋予自己的责任。习近平总书记曾强调“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”为加快推进“辐射中心”建设，曲靖市必须立足于云南省情和发展需要，纵视短期、长期规划，横观省内外、国内外形势，将建设工作与脱贫

攻坚、全面开放、“一带一路”等国家重大战略有机融合。

### 以共同富裕为根本原则，将“辐射中心”建设与脱贫攻坚紧密联系

《云南省脱贫攻坚规划（2016—2020年）》绘制出4个集中连片特困地区规划县分布图，也公布了省内88个贫困县，其中包含曲靖市5个县市（2个国家扶贫开发重点县）。

对此，曲靖市可以结合规划中提及的“产业发展脱贫”中的特色产业、乡村旅游、电商产业3个扶贫方向，与周边省市或国家建立长期协商合作机制、优质旅游资源联盟机制、品牌电商产业链机制等。与国内、国际市场需求双向对接，让曲靖富余

粮食、有竞争力的特色经济作物“走出去”；同时注重大数据分析，将市场前景广阔、收益预期良好的种植品种“引进来”。

### 以建设“辐射中心”为契机，打造供给、运输、市场、品牌一体化产业大格局

进一步深化供给侧结构性改革，着重从种植业、旅游业、美食餐饮、特色文化等领域入手，挖掘潜在资源、强化区域优势，面向不同层次需求，丰富各类供给品的加工方式，为周边、国内、国际市场的有序有效流动搭建桥梁，形成信息畅通、反应灵敏的“供给-需求”渠道。

以构建互联互通互市的区域型疏散枢纽为目标，曲靖本地各类供给品可投运、辐射到周边其它省市或国家，不断增强高质量、可持续发展动能；将建设大宗供给品交易中心、仓储中心、配送体系、跨境物流中心与立体交通枢纽、国际旅游集散地紧密结合起来，形成一个满足人、物、资源、服务高速运转需求的多阶运输体系。

稳定、持续扩大的市场需求是“辐射中心”的建设基础，是供给侧结构性改革的深化动力，以完善基础设施建设、有序促进边民互市，提高曲靖地理区域内的市场消费力；以优化营商环境提升贸易便利化水平；以创新跨省跨境经济合作区提升曲靖

社会区域内的市场吸引力。在全媒体时代，舆论的传播力、引导力、影响力同样不容忽视，必须“推动媒体融合发展，构建全媒体传播格局”，向全国、全世界把曲靖的文化、民俗、美食、产品、旅游等优势展示出来。

优质品牌代表着强大的市场竞争力，这不只来源于优质的产品，也包涵着优质的服务。要引导本地企业树立强化品牌意识，铸造产品“铁一般的品质”，为消费者提供周到的咨询、售后服务。政府也要树立强化全方位的服务品牌意识，跨前一步、调研定策，主动解决为发展、创新中的企业、组织排忧解难；还要辅以科学化的金融支持、精准扶贫政策，优先解决现阶段存在的突出问题。

站在全面改革开放的起点上，曲靖市作为云南省面向南亚东南亚辐射中心建设的“重镇”，站位要高、目标要远、视野要广，“五位一体”建设不可偏废一方，“辐射中心”建设不可自立门户，区域发展不可坐井观天，惟有与脱贫攻坚、全面开放、区域合作、“一带一路”等战略规划相结合，形成一盘纵横有度、谋划有力的“全局”，方能擘画出曲靖未来的山清水秀、助力云南省的“辐射四方”。也才能以实际行动切实落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。江科

责任编辑：张 兵

## 借他山之石 谱写曲靖新时代新篇章

◇ 董鹏鹏 中共毕节市委党校副教授  
李香钻 中国政协杂志社采编部副主任

俗话说：“形势比人强。”当前，时和势都对曲靖有利。从大环境上看，习近平总书记多次到云南考察，为云南确立了新时代“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的新发展坐标。特别是近期国家发改委印发了《关于支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的政策措施》（以下简称《措施》），条条都是“干货”，含金量极高。当前，曲靖市可以借鉴国内外先进经验，用活用足这些政策，立足市情创造性地开展工作，推动经济社会创新性发展，谱写新时代曲靖精彩篇章。对此，笔者有一些不成熟的意见，仅供参考。

### 一、开展大学习大研讨

围绕“建设面向南亚东南亚辐射措施中心，曲靖怎么办”的主题，在全市范围内开展大学习大研讨活动，为曲靖市新一轮改革发展营造良好的舆论环境和氛围。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。推动曲靖经济社会高质量发展，实现中共曲靖市第五次代表大会确定的目标，必须最大限度激发

全市人民的奋斗热情、凝聚全市人民的改革智慧。从历史上看，当党和国家事业发展到一个重要阶段、面临新形势新任务的时候，把学习研讨摆在突出位置、打牢共同思想政治基础，是一个行之有效的经验。毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议上的闭幕词中，就指出了中国革命一条重要的成功经验，那就是“大家多研究，多商量，打通思想，整齐步伐”（《做一个完全的革命派》）。从现实看，由于历史、自然等各方面的因素，曲靖市部分干部和群众的思想还不够解放，对新时代曲靖的新方位新使命认识不足、领会不深，因而奋斗的内生动力也不足。邓小平同志曾指出：“小生产的习惯势力还在影响着人们。这种习惯势力的一个显著特点，就是因循守旧，安于现状，不求发展，不求进步，不愿接受新事物”。“思想一僵化，条条、框框就多起来了”（《解放思想实事求是团结一致向前看》）。这种现象，在曲靖市有的党员干部之间依然存在。

如何开展大学习大研讨？在这方面，全国政



协提供了有益参考。从2018年5月至9月开始,以学习原文、查找差距、开展研讨、加强改进为基本环节,全国政协系统集中开展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动。全国政协把开展这次学习研讨活动作为新时代人民政协事业发展的基础性工作,切实加强组织领导。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋多次主持召开党组会议、主席会议、专题会议,听取汇报部署和推动工作;全国政协办公厅制定周密的工作方案,印发通知;全国政协24位副主席分别参加31个省区市政协的理论研讨会,了解学习情况和形成的重要成果,研究解决学习中的有关重要问题,着力推动整个学习研讨活动不断走向深入、取得实效;有8位全国政协党组成员分区域召开了8场座谈会,督促指导、深化研讨;全国政协确定了18个重点课题和6个基础性理论课题,组织18个单位和有关专家学者集中攻关,加大理论研究力度。同时,全国政协对党的十八大以来习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想进行系统梳理,分八个专题摘编,汇编成册印发各级政协组织和广大委员作为学习材料。这场学习研讨活动,共有各级政协委员79万人次和机关干部28万人次参加,共举办研讨会8105场,提交研讨文章3.6万篇,其范围之广、影响之大,在人民政协历史上前所未有。

这给我们提供了如下启示。一是推动理论研究,寻求学术滋养。理论上的明确是实践上坚定的根本保证,可以把《措施》中的每一条都当成课题去研究,由曲靖市委、市政府主要领导牵头,聚焦市内外专家、学者、企业家等集中攻关,把学习研讨的过程作为研究问题、推动工作的过程,切实发挥理论的先导作用。二是广泛发动群众,把学习研讨的过程作为统一思想、凝聚共识的过程。马克思曾说:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益

有关。”在学习研讨中,要采取有针对性地方式,使群众切实意识到建设面向南亚东南亚辐射中心同每个人的利益息息相关,从而把思想行动统一到曲靖市委市政府的决策部署上来,减少交易成本。同时,畅通群众政治参与渠道,鼓励群众的首创精神,把群众有见地有价值的意见建议吸纳到相关决策中。三是坚持政府主导,多元中介并用。政治传播学认为,政治传播基础性中介是政治组织,核心中介是大众媒介。具体而言,在政治组织方面,就要充分利用党的组织动员力,通过召开领导干部大会、各级党委中心组学习、专题学习研讨、基层巡回宣讲等进行宣传;号召各党派团体发挥其在所联系的阶层的影响力,开展具有特色的学习研讨活动。在大众媒介方面,可开设专刊专题,报、网、端、微、屏协同发力,多形式、多视角、多层次宣传学习研讨的过程和成果。

## 二、打造更有质量更高层次的旅游精品

《措施》第五条用了较大篇幅部署了加大国际旅游集散地建设力度的工作。应该说,曲靖市发展旅游有着得天独厚的资源。比如丰富的红色资源。根据《曲靖市革命遗址普查报告》统计,曲靖市共有革命遗址166处,其他遗址12处,全市9县(市)都有革命遗址,7县(市)区有其他遗址。此外,红军在这里进行革命斗争的故事也有很多。比如,别具特色的民族民情风情。曲靖有彝、布依、壮、苗、瑶等八大民族独特的语言、服装、风俗和信仰。段氏三十七部会盟碑不仅是书法艺术精品,也是研究云南少数民族关系史的重要材料。比如,瑰奇的自然风光。诚然,现在曲靖市的旅游业有了长足进展,但还有很多空间可挖掘。比如受软环境较差、创新动力不强、传统路径依赖等原因,曲靖市旅游产业内容单一,未能形成有效的旅游产业链,新模式、新业态并未完全占据主导地位,未

能实现旅游产业的链状发展，与全域旅游更是还有较大差距。比如，曲靖市旅游业与相关产业融合度不够，尚未形成良性发展机制。比如，体制机制创新不够，未能依托普惠性的优惠政策和自身独特优势夯实本土产业竞争力。特别是未能用好用足《措施》，部分政策缺少配套措施以及具体实施细则。

在此方面，海南省打造国际旅游岛的经验可供参考。2009年12月，《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》（以下简称《若干意见》）正式印发，标志着海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略。为全面贯彻落实好《若干意见》精神，海南省委、省政府在全面分析海南国际旅游岛建设发展的内外部条件的基础上，组织编制了《海南国际旅游岛建设发展规划纲要（2010—2020）》，从空间布局、基础建设、产业发展、保障措施、近期行动计划等方面提出了具体工作安排。2015年3月26日，国家发改委国际合作中心在海南博鳌举行了“海南国际旅游岛建设发展综合评估报告”发布会。评估报告认为，海南国际旅游岛建设总体顺利、收效明显，《若干意见》等制定的13项任务指标中，第三产业增加值占GDP比重、森林覆盖率、城镇生活垃圾无害化处理率、全面解决饮水安全问题4项已提前完成；人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、旅游收入、第三产业从业人数比重、城镇污水处理率6项预计可以实现。针对存在的问题，评估专家组就进一步加强国际旅游岛建设提出筑牢国际旅游岛建设的生态底线、创建海南旅游的卓越品质、创新旅游相关服务业发展机制、增强基础设施的保障支撑能力、落实以人为本的惠民富民政策等八个对策建议。

这对我们的启示是：要坚持新发展理念，把曲靖的潜在优势转化为发展优势、产业优势和经济优势，做足做强“旅游+”的大文章，推动旅游业与

其他行业的跨界发展、融合发展和一体化发展，积极抢抓云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心的机遇，推动曲靖经济社会高质量发展。

一是加强统筹规划，提高旅游产业层次。围绕“吃住行游购娱”等旅游要素进行统筹规划，深挖曲靖本土特色资源，精心设计精品旅游路线。同时，推动旅游业转型升级，要从依靠自然旅游资源的旅游业初级阶段，向根据自身特点开发出强大的旅游文化产品的阶段转变。可利用农工党中央对口云南省脱贫攻坚民主监督的机遇，发挥农工党在医药卫生人口资源环境等领域的优势，主动对接农工党中央，邀请其协助制定相关规划。

二是加强基础设施建设，不断改善服务质量。旅游是人气产业，要特别注重游客体验。比如，进行“无线城市”建设，使游客可以做到在休闲度假的同时，能够利用网路随时随地处理商务。比如，除了微信、支付宝外，不少游客依然习惯用卡消费，金融部门应提供与之相适应的金融配套服务，不断增加POS机投放量、优化布点，为地方经济尤其是旅游业提供方便快捷、安全高效的支付手段，有效地解决好金融与旅游对接的问题。比如，设立多语种旅游求助热线、信息咨询服务台，提供与旅游相关的重要信息，包括天气、交通、酒店、医疗、饮食等方面的具体服务信息，提高曲靖旅游的国际化 and 便利化程度。比如，推行旅游饭店菜谱的图文化和定量化。可借鉴北京奥运会的菜谱模式，对菜谱进行统一化，用图标的方式，让人一目了然，然后再加上文字进行注解，把不同菜系的特色附录其中。同时，可以借鉴俄罗斯餐馆的菜谱，把每道菜的重量标在旁边，进行定量化。这样，不仅可以提升餐饮行业的诚信度和美誉度，而且也方便游客根据自己的用餐需求点餐。

三是加强舆论宣传，制定针对不同客源地，采

取个性化有差别的旅游营销战略。话语表达是在一定的语境下进行的，必须考虑公众对其言说内容的认同度，并根据受众的差异而对话语表达的方式有所选择。比如，要想让国际社会更多地了解曲靖，就一定要用国际上通用而又规范的方式且能够接受的话语进行表述和介绍。如果完全站在自己的话语体系中，以固定的话语，不分对象、千篇一律地应对所有的受众，其结果只能是自说自听，外界听不懂、也不愿意听，因而也不会产生实际效果。只有注重了语境对路原则，才能提高话语的针对性和有效性。可开展主题采风活动，邀请知名媒体、摄影家协会等来曲靖采风。条件允许的情况下，也可考虑聘用知名公关咨询机构推介曲靖和进行旅游促销活动。

### 三、深化“放管服”改革，提高政府社会治理能力

犹他州（Utah）是美国西部腹地的一个内陆州。20世纪80年代以前，犹他州的经济实力和社会发展水平相对落后。从1990年开始，犹他州经济以每年超过7%的速度增长，远远高于全美1.5%的平均增长速度。犹他州能够取得这样的成就，不仅是州政府采取了一系列卓有成效的促进经济发展的政策措施，也与州政府不断加强和优化营商环境密切相关。比如，犹他州政府在全美各州中率先制定了州级“信息高速公路”实施计划，充分利用因特网为企业提供服务，其主页提供了开办和经营企业所需的全部材料，设立了系统、完整、时效性高的州经济与社会发展网上统计资料库，政府的各项法规实施、公益服务基本上都在网上实现。盐湖郡政府还主动通过网络就政府的相关政策与大众沟通，其提供的全郡电子地图，不仅更新快，而且点击政府机关、医院、学校等公共单位时会同时出现单位地址、联系人及电话，企业和公众办事十分方便。

诚然，由于社会制度和发展阶段不同，我国的政府体系设置、运行和管理与美国差别很大，很多东西不可能简单照搬照抄。但是，在经济全球化不可逆的背景下，犹他州政府的一些成功经验值得曲靖借鉴。

一是加强电子政府建设，推动政府与群众之间、政府部门之间有效沟通、协商和合作。完善政务公开的各项法规制度，尽量减少相关条款的模糊性和弹性，使政务公开的内容、工作程序、时限均有法可依，以便群众更好地监督政府工作。着力推进政府各部门办事流程的公开化、透明化。对群众最关心的经济、安全利益等事项，如重大疫情、土地征用、房屋拆迁、补偿标准、安置方案等情况信息及时公布，对群众的诉求及时回应。

二是建立健全“负面清单”制度。按照《措施》安排，厘清政府与市场的边界，对曲靖市各种政策法规进行重新分类、评估，尽量放开市场准入门槛，缩短清单条目，审慎设计负面清单管理模式，真正激发市场活力。对建筑服务、运输等市场竞争比较充分的服务业领域，可不再列入负面清单，尽量减少限制性措施；对教育、养老、健康等国际竞争力不强但开放风险较小的领域，可以考虑积极扩大开放，仅保留部分必要的限制性措施；对金融、保险等开放风险复杂的领域，将现有限制性措施尽量纳入负面清单之中。提高负面清单透明度，明晰负面清单体例，完善特别管理措施，消除市场开放隐性壁垒，减少寻租空间。同时，倡导职业精神，倡导按程序办理、遵循规律办理、全心全意办理，去掉浮躁之心、邀功之心、媚上之心，把事情办到群众心坎上。社科

责任编辑：蒋毅



## 会泽历史文化名城保护与地方立法实践

◇ 杨洪春 曲靖市人大法制委员会主任委员

《曲靖市会泽历史文化名城保护条例》（以下简称条例）经曲靖市第五届人大常委会第七次会议审议通过，云南省十三届人大常委会第九次会议于3月26日批准，将于今年6月1日起实施。《条例》是贯彻习近平总书记提出“要依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的重要指示和第二十四次全国地方立法工作座谈会精神的实际举措，既是保障国家活动立法，也具有鲜明的地方特色。现结合会泽历史文化名城保护中的曲靖地方立法实践粗略做一些探讨。

### 一、会泽历史文化名城保护的历史现状

会泽历史悠久，在秦汉时为古夜郎地，汉武帝建元六年（公元前135年）设堂琅县，唐置唐兴县，明置东川府，清雍正五年（1727年）置会泽县至今，已有两千多年的历史。东汉时期，会泽铸造锻打的“堂琅铜洗”闻名遐迩，铸有“嘉靖通宝”的开炉纪念币，会泽因矿冶业的兴旺而鼎盛一时，享有“万里京运第一城”和“钱王之乡”的美誉。由于矿冶业的兴旺，吸引了赣、浙、桂、川、黔等地商贾云集，至今会泽留下各省会馆、寺庙100余座，形成了别具一格的铜文化和会馆文化。会泽古城1995年经省人民政府批准为省级历史文化名城，2013年5月18日国务院批准为国家级历史文化名城。规划区面积2.51平方公里，其中历史街区0.92平方公里，包括核心保护区范围0.7平方公里，建设控制地带范围0.22平方公里。辖区内有省级娜姑历史名镇

和国家级白雾名村。会泽古城规划区范围内历史文化资源丰富，历史遗迹保留完整，古城和周边民居风貌别具一格。古城核心区内现存全国重点文物保护单位8处，即：江西会馆、云南会馆、江南会馆、四川会馆、陕西会馆、贵州会馆、湖广会馆、福建会馆；省级文物保护单位3处，即：唐继尧故居、会泽文庙、大佛寺建筑群；市级文物3处，即：张氏住宅、金钟山文昌宫、西来寺；县级文物保护单位21处，保存完好的历史建筑117处，第三次全国文物普查新发现的文物8处。现存历史格局和风貌保存完好的街区1片。另有古树名木359株，古井344眼。近年来，随着城市化进程的快速推进，会泽历史文化名城也不同程度遭遇到自然毁损和人为破坏的情况，名城保护面临的问题越来越突出，主要表现为：

一是文物损毁现象仍然存在，自然和人为破坏情况日趋严重。名城保护区内历史建筑和文物保护单位的产权复杂，属于集体、私人所有的文物，因多种因素无法进行维护、修缮，部分已出现严重破损甚至濒临坍塌，文物保护隐患较大。在城市建设的推进中，对历史文化遗址遗迹的挂牌保护和监管工作不到位，把名城保护等同于文物保护，忽视了对名城历史风貌、空间格局和相互依存的自然景观。加之，名城规划编制滞后，虽然编制会泽县历史文化名城保护规划，但没有得到严格执行和实施，加之资金、技术的原因，一些重点保护单位和重大保护项目规划也未能及时编制到位，也影响名城保护。



二是名城保护范围内的违法违规行爲突出，危及了名城保护。少数文物景区存在重旅游开发，轻保护管理的问题；旧城改造，破坏有一定价值街区和民居，拆除原有旧建筑，建起不伦不类的现代仿古建筑；部分商户未按照名城整体风貌设置广告牌匾，在名城保护范围内未经批准或者未按照批准内容修建房屋等行为均严重破坏了名城的整体风貌。

三是历史名城保护意识薄弱。会泽历史文化名城具有深厚的历史文化底蕴，具有极高的历史、文化、艺术价值，但对名城保护展示不够，推介不够，宣传不够，影响到社会对会泽历史文化名城的认识程度，导致部分市民和有关城市管理部门在城市建设项目的实施过程中和名城保护工作偏于一端，忽视了名城保护工作。

四是名城保护的管理机制不顺。文物保护单位产权归属复杂，一些文物保护单位分别属于教育、卫生、旅游等职能部门使用管理；一些文物保护单位属于私人产权，导致会泽历史文化名城管理中存在多头管理、职责权限不清、监管不到位的问题。

五是地方文化内涵挖掘不深。对非物质文化遗产的保护没有提到应有高度，宣传力度不够，对外影响较小，名城非物质文化遗产传承人才后继乏人，对非物质文化遗产的保护、传承发展缺乏系统性和可持续性。

在认真分析总结会泽历史文化名城保护现状的情况下，通过研究制定符合名城实际和特色的保护的地方性法规，明确保护的基本原则，明确历史文化名城、历史文化街区、历史文化名镇、名村应保护的内容，保护规划编制与审批的基本程序和管理规定，专项保护资金的设立，保护工作的监督检查与法律责任等，把会泽历史文化名城工作纳入地方立法保护。

## 二、会泽历史文化名城保护中的地方立法路径

我国的立法结构是采用复合多级立法，包括宪法、法律、法规、地方性法规及部门规章等。在

现有的历史文化名城保护的体系中主要是“两法一条例”，即：《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国文物保护法》和国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》。同时，建设部也先后出台了《城市紫线管理办法》《关于加强对城市优秀近现代建筑规划保护工作的指导意见》《历史文化名城名镇各村保护规划编制审批办法》《历史文化街区保护管理办法》《历史文化名镇名村保护管理办法》等部门规章。云南省人大常委会2017年出台了《云南省历史文化名城名镇名村街保护条例》的地方性法规，这为《曲靖市会泽历史文化名城保护地方立法提供法律法规依据。历史文化名城保护已有上位法的规定，关键要结合会泽实际突出地方特色，作出具有针对性、可操作性的规定。为此，在会泽历史文化名城保护地方立法的理念上，系统把握会泽历史文化名城保护现状和突出问题作出法律制度的设计，体现在总结近年来会泽在历史文化名城保护工作的一些好的做法和经验，吸收到具体条文内容中，以立法形式固定下来，同时，坚持问题导向，对会泽历史文化名城保护反映出来的问题，在具体条文内容中予以规制，重点突出这部地方性法规的特色和针对性、可操作性。

（一）在保护范围上：实行物质文化与非物质文化遗产一体保护的理念。物质文化表现的载体城市形态与非物质文化的载体历史文脉实为历史文化名城下不可或缺的两大构成要素，前者是后者的外观表征，也是后者存续的物质基础和评估依据。会泽古城保护理念经历了从点到面，再到全面保护的演进过程，会泽城市总体规划的基础上，根据城市的历史价值、地理条件、民族特征、布局现状、建设需要和发展限度而作出带有综合性的专业规划，具体分为三个保护层次：一是重点保护层次，最能显示文化环境个性特征的历史街区、地段和文化遗址。如螳琅街、文庙、唐继尧故居等。二是一般保护层次，老城区基本保存平面的历史格局，重点突

出了重要文物风景的风貌，如传统民居、传统名街和老字号等。三是历史分区的借景层次，边缘景观和外延景观如何烘托呼应、协调一气的的一个重要层次，如文化景区的完美离不开它的外围的借景，“景宜借，而不宜夺”。

在会泽历史文化保护中，虽然古城传统的城市空间、城市街道被保留下来，但其整体的城市环境已不复存在。因此，在立法保护的指导思想，对会泽历史文化名城应该采取“活态保护”。历史文化街区，包括历史建筑在形式风貌上应当充分尊重历史沿革与文脉，运用历史建筑保护的理念和方法对建筑外规进行专业化、有机性的修整，但原有的居民，应当尽可能让他们继续照常地生活和工作，这样才会使这些历史文化街区因为真正地延续了其历史文脉更富人文气息，更有生命力；同时，也要建设服务于现代人的设施，服务于群众的日常生活。在历史街区与历史地段的保护上，应重点从完善基础设施配套，提高环境质量入手，维持原有的街巷格局与建筑风貌，维持原有的城市社会生活形态，维持原居民稳定的生活习惯、民风民俗、宗教信仰、民间工艺等历史文化内容。在发展上古城与新区分开，古城以历史文物、文化艺术、传统工商业和旅游业为主；新区以经济贸易、现代服务业为主。既全面保护了古城风貌，又为城市注入了新的活力，走出一条适合会泽发展的城市化道路。

(二) 在制度设计上：注重政府与利害关系人利益之间的协调。会泽历史文化各城保护立法中注重协调名城所在地政府与以下两种利害关系人的利益关系：一是政府与文化遗产产权人的利益关系。地方立法中在明确文化遗产所有权人应承担保护义务的同时，也应当明确所有权人享有的权利。避免在名城保护中权利与义务上的不对等，给相关利害关系人的合法权益造成的损害，使会泽历史文化保护的制度设计能得到广泛的社会认同。此外，会泽

历史文化名城确认的标准，非物质文化遗产登录及传承人的确认应当向社会公布，听取相关利害人的意见。二是政府与文化遗产经营者之间的利益关系。会泽历史文化名城保护的价值在于对当地旅游业发展的促进，但实践证明，在历史文化保护中过度开发文化遗产旅游资源的思路，反而会加速名城的破坏。在实践中，与名城相关单位或者身兼保护者与经营者双重身份，或者与经营者共享利益，都应当承担历史文化名城保护中的积极义务。

### 三、会泽历史文化各城中存在问题的立法对策

按照以提高立法质量为中心的立法工作思路，会泽历史文化名城保护在立法调研注重真实性和有效性，更加关注制度设计的科学性、合理性，关注法律之间的协调统一，关注地方性法规在实际社会生活中的实施效果，在制度设计和具体规范上尽量避免宣示性条款，增加可操作性条款。

(一) 成立名城保护委员会，加强名城保护的协调。注重立法的政策取向，根据中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强和完善机构编制管理，严格控制机构编制的通知》要求，各地区各部门拟订法规或法律草案不得就机构编制事项作出具体规定。为了加强会泽历史名城的管理，理顺工作关系，条例规定了会泽县人民政府应当成立名城保护委员会，负责统一协调名城保护有关部门的工作，推进综合执法工作。明确了名城保护委员会综合协调议事机构的性质定位。同时，明确街道和村（居）委员会没有规定名城管理的职责权限，会泽县有关街道办事处和村（居）民委员会配合做好辖区内名城保护管理的相关工作。

(二) 设立名城保护宣传日，增强名城保护意识。为了加强对会泽历史文化名城保护宣传工作，提高公民、法人和其他组织对名城保护意识和积极性，根据会泽历史文化名城保护现实，根据国务院2013年5月18日批准会泽为国家级历史文化名城的时候

间节点，条例明确了把每年的5月18日为会泽历史文化名城保护宣传日的规定。

（三）依法界定保护范围，建立名城保护名录制度。遵循名城保护规划，名城保护是一个整体，名城保护工作不仅仅是保护几个区、几条街、几幢房的问题。它实质上是对名城整体工作的一个全面认识问题和工作的综合反映，它涉及对城市规划管理的方方面面。根据国务院批准的会泽历史文化名城保护规划，会泽县人民政府应当加强名城规划管理工作，条例规定了名城保护重点是历史城区东至翠屏直街，南至金钟山顶，西至大佛寺牛家祠堂，北至通宝路，总面积2.51平方千米；白雾名村东至沙坝口铁塔、南至白雾村田园机耕路、西马家沙沟、北至后公共路上延20米，面积0.53平方千米。对名城保护对象会泽县人民政府应当加强名城规划管理工作，建立名城保护名录制度，保护名录应当载明保护对象的名称、区位、界限、形成时间和历史价值等，并向社会公布。

（四）加强对非物质文化遗产及其传承人的保护。在会泽历史文化保护的非物质文化遗产中，斑铜的制作工艺列入国家的非物质文化遗产保护内容。为了突出对这一非物质文化遗产的保护，条例对铜商文化与斑铜工艺、土陶工艺、庙会、堂琅古乐等非物质文化遗产的保护作了分别规定，铜商文化不属于非物质文化遗产，明确对铜商文化与斑铜工艺、土陶工艺、洞经音乐、小唱灯等非物质文化遗产实行分别保护，明确保护责任主体，培养非物质文化遗产传承人，并通过提供必要的传承场所和传承补助经费等措施，支持非物质文化遗产代表性传承人开展传承、传播活动。

（五）明确政府保护责任与所有权人、经营者之间的权利、义务关系。文物的修缮、保养是历史文化保护立法中反映的重点和难点问题，条例对所有权人、使用人的修缮保养义务及权利关系作出

明确规定，切实解决好所有权人、使用人拒不履行保养修缮义务、政府抢救性修缮后的相关问题。条例明确规定了国有不可移动文物由使用人负责修缮、保养；非国有不可移动文物及历史建筑由所有权人负责修缮、保养。非国有不可移动文物有损毁危险的，所有权人不具备修缮能力，会泽县人民政府可以与所有权人协商产权置换；所有权人有修缮能力拒不修缮的，会泽县人民政府可以给予抢救性修缮，所需费用由所有权人承担。不能通过上述两种方式处理的，会泽县人民政府可以依法征收。此外，针对保护中存在主观原因，不可抗力造成损毁的客观情况，条例明确规定因保护不力导致历史建筑有损毁危险的，由会泽县人民政府责令所有权人、使用人限期进行修缮；因不可抗力原因导致历史建筑有损毁危险的，会泽县人民政府责令所有权人、使用人及时采取补救措施。

#### 四、结语

全面依法治国是“四个全面”的战略思想和战略布局要求之一，也是促进社会公平正义、维护社会和谐稳定的根本要求。落实到历史文化名城保护，就是要推进地方法规、规章及其配套政策建设，以法治方式将会泽历史文化名城保护工作全面纳入法治化、规范化轨道。会泽历史文化名城、娜姑历史文化名镇、白雾历史文化名村是我国文化遗产的重要组成部分。切实保护好这些文化遗产，是保持民族文化遗产、增强民族凝聚力的重要文化基础，也是建设社会主义先进文化、深入贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的必然要求。随着国民经济和社会的发展，城镇化进程明显加快，建设与保护的矛盾日益突出，需要在法治化的实践中，发挥规划引领，增强保护意识，加大法律法规执行力度，推进会泽文化名城、名镇、名村保护工作步入良性的法治轨道。社科

责任编辑：蒋毅



## 《全局视野下的曲靖发展》著作简介

《全局视野下的曲靖发展——与遵义、柳州、宜昌等外省（区）第二大经济体城市的比较研究》获曲靖市第九次（2017年度）哲学社会科学优秀成果荣誉奖，它是一部论述曲靖社会经济发展战略和路径的专著。但它不是从一般意义上讨论曲靖发展问题，全部内容包括提出的发展思路、对策建议均建立在曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市比较研究的基础之上。

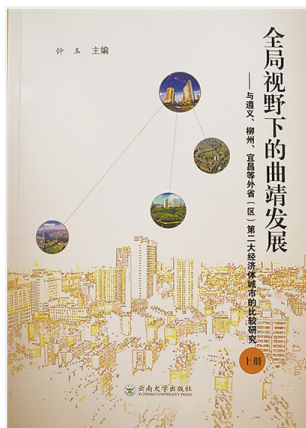
为什么要与其他省（区）第二大经济体进行比较研究？主要是为了学习借鉴其他省（区）发展的经验。没有比较就没有鉴别。科学的比较方法是纵比和横比的辩证统一。纵比，就是自己跟自己比、现在跟过去比，纵比能比出成绩，比出信心，看到希望。但纵比容易满足现状，不思进取。所以，要把纵比和横比结合起来，横比就是和别人比，不仅要和发达地区比，更要和与我们情况差不多的地方比，这样一比就能看到差距，就会有危机感、紧迫感。

习近平总书记殷切希望云南“闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚、东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”。云南省委、省政府要求曲靖在跨越式发展中、在全面建成小康社会进程中走在全省的前列，这是云南省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，着眼于新的时代背景和全国全省战略布局，为曲靖确定的新坐标、明确的新定位、赋予的新使命。要把省

委、省政府对曲靖发展的这一战略要求落到实处，必须确立曲靖自己的发展目标，有更大的发展格局。与部分省（区）第二大经济体进行比较研究，就是为了开阔思路，通过比较，找准自己的位置、差距、优势和前景。云南省委陈豪书记第一次到曲靖调研就问：曲靖能不能进入全国城市100强？我们要有这样的雄心壮志。2016年全国各省（区）第二大经济体城市（除省会城市外第一大经济体城市）中，共有18个进入中国经济百强市行列，其中，广西柳州市是第84名，贵州遵义市是第88名，曲靖市2016年GDP为1775.1亿元，在中国内地297个地级以上城市中排名第122位，未进入中国经济百强市行列。今后要提高二三十位，还是比较难的，但要有这种抱负。跨越发展就必须要有跨越发展的目标、跨越发展的精神状态、跨越发展的思路措施。曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市的比较研究，是曲靖市政府为准确把握曲靖发展态势，科学研判曲靖发展定位、充分借鉴外地经济社会发展经验，积极探索曲靖跨越式发展路径而安排的重大研究课题。

本课题于2016年9月正式启动，2017年8月基本完成，历时一年。市政府对课题研究高度重视，主要领导多次安排布置和了解进展情况。市政府党组中心组学习组专题听取课题组汇报，结合其他省（区）第二大经济体城市发展经验深入讨论曲靖发展定位和发展战略。市发改委、市委党校、市社科联精心组织，抽调精兵强将组成研究团队，并为他





们创造了较好的工作条件。课题组为了拿出有价值的研究成果，深入曲靖市各县（市、区）开展大量调研，分批分期到其他省（区）第二大经济体城市实地考察学习。其间形成了一批供市委市政府领导作为决策参考的“专报”——10多万字的综合研究报告，近20万的专题报告。

### 一、全国各省（区）第二大经济体基本情况

各省（区）第二大经济体，是指在各省（区）内经济总量位列第二的城市。由于不同年份少数省（区）内各个城市经济总量排序会有变化，基于本课题是2016年下半年启动，为统一比较研究对象选择，课题组对各省（区）第二大经济体的认定，以2015年各省（区）内各城市地区生产总值（GDP）排序为准。

我国内地共设31个省级行政区，除北京、上海、天津、重庆4个直辖市外，其余27个省（区）即有27个第二大经济体。总体上，我国绝大多数省会城市都是省（区）内第一大经济体，但也有例外（如沈阳、石家庄、济南、福州等省会城市已不是本省第一大经济体）。考虑到曲靖与外省（区）省会城市不具可比性，在省会城市是第二（或第三）大经济体的个别省份，课题组改选取除省会城市外的第一大经济体为比较对象。

按照2015年各省（区）、市统计部门公布的数据，全国27个省（区）第二大经济体分别是：云南省曲靖市、广东省深圳市（副省级）、江苏省苏州市、山东省青岛市（副省级）、浙江省宁波市（副省级）、辽宁省大连市（副省级）、福建省泉州市、河北省唐山市、内蒙古自治区鄂尔多斯市、河南省洛阳市、湖北省宜昌市、黑龙江省大庆市、湖南省岳阳市、陕西省榆林市、安徽省芜湖市、吉林省吉林市、广西壮族自治区柳州市、贵州省遵义市、江西省赣州市、四川省绵阳市、新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州、山西省长治市、甘肃省庆阳市、宁夏回族自治区石嘴山市、青海省海西蒙古族藏族自治州、海南省三亚市、西藏自治区日喀则市。

### 二、曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市比较研究课题的特点

特点之一——视角新。比较研究是常用的一种社会科学研究方法，不甘落伍的社会经济体常常通过比较更好地认识自己，了解外部世界，主动发现与发达社会经济体的差距，激发内在潜能，凝聚群体斗志，制定跨越发展战略，探索适合自身特点的发展道路。在我国当代发展史上，国与国、省与省、市与市、县与县之间的比较曾经为竞相争先提供了催人奋进的不竭动力。曲靖的党政干部和社会科学研究人员也常常有意无意地与其他地区进行比较，但通常比较对象若仅主要是云南的兄弟市（州）和周边省外的其他地级城市，本省统计部门也仅为省内各市（州）之间的比较研究提供统计支持。这类比较当然是必要的、有益的，但曲靖是滇中城市经济圈重要成员，在云南是交通条件较好、工业相对发达的城市，比较对象若仅局限于省内或我国西部一隅，则视野不够宽阔，不利于发现“短板”，比不出逆水行舟的危机感，比不出加快发展

的紧迫感。曲靖常住人口、经济体量在云南稳居第二位，与全国各省（区）第二大经济体城市具有某种同质性。曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市比较研究，放眼全国，是一种全新的视野和视角，这一来比较对象既包括与曲靖发展程度相近的西部省（区）第二大经济体城市，又包括比较发达的东、中部省（区）第二大经济体城市。

特点之二——难度大。本课题难度较大，原因来自两个方面。一是课题研究必须从零做起。在此之前，我国省会城市之间的比较研究，地级城市之间的比较研究，或多或少有人涉足。但各省（区）第二大经济体的比较研究是一个全新的课题，迄今为止没有发现其他人进行过类似研究。二是获取资料的难度大。我国除特别行政区和直辖市以外，还有27个省（区），即有27个第二大经济体城市，经济社会发展的比较研究，涉及基础设施、经济发展、社会事业、文化事业、生态建设等方面，内容非常丰富，要把27个城市的情况搞清楚，需要占有大量资料，不是一件容易的事。

特点之三——标杆高。云南省委、省政府要求曲靖加快发展步伐，争取成为云南第二个进入中国百强城市名单的城市。曲靖与其他城市的比较研究，主要目的是把自身发展放在更大的格局中审视，对标先进，主动寻找差距，总结、借鉴其他城市跨越发展的经验、好做法。比较对象的选择非常重要，既不能只与西部欠发达地区的城市比较，也不能只与东部发达地区的城市比较。而我国各省（区）第二大经济体城市，涵盖东、中、西部，都是各省（区）的强市，标杆较高又有各方面的代表。

三、曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市比较研究的主要内容

曲靖与全国各省（区）第二大经济体城市的比

较研究，是个需要长期跟踪研究的大课题，值得探讨的问题很多，但课题组绝大多数成员是本单位领导干部或业务骨干，时间精力有限，目前的研究是初步的，不可能面面俱到，只能重点突破。

本书分上、下两册。上册是综合研究报告汇编。主要内容可分为两大部分：一是基础性比较研究，重点是以下几个问题：“外省（区）第二大经济体加快发展主要做法和经验”“城市定位”“与省会城市互动”“产业发展”“教育与科技发展”“对外开放与投资”“把曲靖打造为云南新的增长极”。由于比较研究的对象很多，获取资料的工作量太大，课题组实地调研也只是其中的一部分，因而综合报告五个重点问题的比较对象没有覆盖全部省（区）的第二大经济体城市，而是从我国东、中、西部省（区）的分别挑选了10个省（区）的第二大经济体城市，分别是泉州、唐山、洛阳、芜湖、宜昌、赣州、绵阳、遵义、柳州、榆林。每个重点问题又选择其中5个以上有代表性的城市为比较样本，其中泉州、芜湖、遵义、柳州为必选比较对象。二是对策性研究，重点是课题组在综合概括各省（区）第二大经济体城市经济社会发展经验的基础上提出的关于曲靖发展战略思路方面的建议。

下册是专题报告汇编。专题选择紧扣曲靖市委、市政府制定的发展战略、重大任务、重大问题，聚焦制约曲靖经济社会发展的“短板”，内容涉及综合交通建设、城市规划、信息化与工业化、军民融合、招商引资、营商环境、科技创新、生态旅游、国家和云南省重大发展战略运用、综合保税区申建等，课题组各小组在对部分省（区）第二大经济体调研的基础上、结合曲靖实际基本对这些重大问题进行了多视角、多领域的比较研究，提供了有价值的专题研究成果。

责任编辑：张 兵

# 倡议书

全市广大社科工作者：

创建全国文明城市，是省委、省政府交给曲靖的政治任务，是市委、市政府立足曲靖实际、顺应群众期盼作出的重大决策。围绕“首年争先、次年定局、三年夺冠”的工作定位，坚持“利民、为民、惠民、靠民”的工作理念，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的决心和信心，全市上下注重内涵、软硬齐抓，攻坚克难、苦干实干，奋勇争先、比学赶超，全民参与、全民共建，创文工作首战告捷，曲靖市2018年度文明城市测评成绩在全国113个地级提名城市中排名第22位，城市面貌焕然一新，社会各界普遍认可。2019年是创建全国文明城市定局之年，要围绕市委市政府确定的“确保进入全国前20名”的目标任务，乘势而上、加压奋进，切实增强责任感、紧迫感和使命感，全力打赢创建全国文明城市攻坚战。为此，我们向全市广大社科工作者发出倡议：

**一要争做文明行为的践行者和传播者。**自觉遵守《曲靖市文明市民公约》和“十要、十不”行为规范，通过广泛开展“创建文明曲靖，做文明曲靖人”活动，在全市继续开展文明交通、文明环境、文明旅游、文明社区、文明校园、文明家庭、文明单位、文明诚信经营、文明观演、文明素质提升“十大文明行动”。将文明礼仪细化到市民言行举止的方方面面，全市广大社科工作者坚持从我做起、从现在做起、从小事做起，向陈规陋习说“不”，向不文明行为告别，不断加强思想道德修养，逐步养成良好文明习惯，争做文明行为的践行者和文明礼仪的传播者。

**二要争做文明创建的参与者和推动者。**要充分发挥社科普及平台优势，组织开展形式多样、内容新颖的思想道德和文明教育活动；通过社科普及进社区、布置社科知识展板、设置社科普及咨询台等形式，组织社科专家到街道、社区，积极宣传党的方针政策、社科知识，为群众就未成年人心理问题、法律问题、教育问题、礼仪常识等知识解疑释惑，把社科知识送到百姓家门口。要深入群众，把群众最关心、最紧迫、最直接、反映最强烈的问题，作为落实创建任务的根本宗旨，听民声、释民惑、解民忧，把工作做到群众的心坎上，并通过咨询报告等形式反映。要重视志愿服务，参与志愿服务活动，做强“珠源义工”“麒麟义工”志愿服务品牌，让志愿服务成为彰显城市文明的靓丽风景。

**三要积极围绕创建全国文明城市开展社科工作。**全市广大社科工作者要围绕如何用党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想指导文明城市创建，紧密结合《全国文明城市（地级以上）测评体系》和《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》，就创建全国文明城市工作中亟需破解的重难点、热点焦点问题进行深入研究，如创建全国文明城市贯彻落实新发展理念、长效常态推动机制、落实“属地管理”责任、麒沾马一体化城市建设中基础设施同步保障、提升市民知晓率支持率满意率路径、深化社会公德职业道德家庭美德个人品德教育机制、未成年人思想道德建设长效机制等，以及“八大环境”建设实践路径等方面开展实地调研和社科研究，推出一批高质量的理论成果，提供决策咨询服务，营造浓厚创建氛围，为创建全国文明城市增光添色。

敬爱的全市广大社科工作者，“文明城市你我共建，美好家园你我共享”。您的形象就是曲靖的形象，您的每一份努力，都让我们的城市更加文明；您的每一份付出，都为我们的城市增添光彩；您的每一份热情，都会激起我们更多的文明意识和文明责任。为了家园更加美丽，为了生活更加幸福，让我们心相通手相连，以主人翁姿态，以实际行动参与文明、传播文明、践行文明、推动文明，积极支持和参与文明城市创建活动，共同建设高质量跨越发展新曲靖！

曲靖市社会科学界联合会

2019年1月1日





文明创建共参与 文明成果同受益

微信  
微博  
我们开通官  
方微信及微  
博啦！直接  
扫描二维码



微信



微博