

准印证号：(53)Y000052

内部资料 免费交流

# 曲靖社会科学

QU JING SHE HUI KE XUE

- 红色文化引领下的乡村振兴之路
- 红色文化与旅游产业融合发展的路径与策略探索
- 保护生态环境 共建绿色长江
- 固本强基 练就“四力”

(总第134期)

2019

3

主 办

云南省曲靖市社会科学界联合会

云南省曲靖市社会科学院

# 专家风采



曲靖市第九次（2017年度）哲学社会科学优秀成果奖获奖者，获奖作品：《意象美学视野下当代书法创作理论模式研究评析》（论文二等奖）

谢建军，男，1972年生，历史学博士，2016年至2017年度北京大学哲学系访问学者。现为曲靖师范学院人文学院教师，副教授。主要从事中国哲学、西方哲学和书法美学领域的教学与研究。近年来发表书法美学论文27篇，主持完成云南省哲学社会科学规划项目2项，主持教育部人文社会科学研究规划基金项目1项。论文《中国古典哲学中的意象思维对书法美学意象研究的影响》获云南省第十四次哲学社会科学优秀成果三等奖。论文《当代书法美学理论体系的研究现状及其重构》荣获中国书法家协会研究部和《中国书法》杂志社举办的“当代书法创作与审美特征研究”征文获奖论文。书法论文荣获第七届云南文艺基金奖二等奖。论文《树立什么样的信仰怎样树立我们的信仰》在2015年度中共云南省委高校工委举办的学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神理论研讨会征文评选活动中荣获一等奖。论文《意象美学视野下当代书法创作理论模式研究评析》入选由中国文艺评论家协会主办的“2017年当代书法批评苏州论坛”。论文《庄子哲学视野下书法审美“道技”关系论》获《书法导报》主办的“当代书法审美论坛”征文二等奖（2018年6月）。论文《当代书法审美根源论之反思与重构》获《中国书法报》社等主办的“第二届中国（渝北）书法论坛”入选论文（2018年12月）。



曲靖市第九次（2017年度）哲学社会科学优秀成果奖获奖者，获奖作品：《曲靖地区少数民族体育项目挖掘与传承》（论文三等奖）

晏瑞琴，1979年生，曲靖沾益人，汉族，副教授，硕士，2001年毕业于云南师范大学，现就职于曲靖师范学院体育学院，主要从事体育教学和少数民族传统体育研究。多次获校级“优秀共产党员”、“优秀教师”、“优秀园丁奖”。公开发表论文25余篇，申请专利5项；主持并完成教育厅课题2项；曲靖市社科课题2项；多次参与国家社科课题、云南省教育厅课题；著书3部、参编教材3部、参与曲靖市2014年蓝皮书的编写、论文获省、市奖项8项。指导学生参加教育部组织的基本功比赛获得了较好的成绩；指导学生参加省、市少数民族运动会高脚比赛，多人次获奖，连续4年担任“国培计划”县级培训者培训项目的初中体育团队的指导教师。

# 曲靖社会科学

2019年第三期（双月刊·总第134期）

出版日期：2019年6月

---

## 顾问 Consultant

赵正富 ZhaoZhengfu 袁晓璐 YuanXiaotang

## 主编 Editor-in-chief

岳石林 YueShilin

## 副主编 DeputyEditor-in-chief

王小祥 WangXiaoxiang 陈黎维 ChenLiWei

## 编委 EditorialBoard

朱升 ZhuSheng 唐玲 TangLing 李生荣 LiShengRong 范全军 FanQuanJun 臧国书 ZangGuoShu

## 编辑 Editor

汪德勇 WangDeyong 陈小琴 ChenXiaoqin 董立 DongLi

## 实习编辑 InternEditor

张兵 ZhangBing 蒋毅 JiangYi

## 联系我们 PleaseContactUs

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地址：云南省曲靖市文昌街67号曲靖宾馆三号楼2楼

邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300册

---

# CONTENTS 目录

P5

云南省罗平县钟山乡，地处滇桂黔三省（区）交界处，是有着光荣传统的革命老区。这里山峦起伏、峡谷纵横、地势险峻，战略地位十分重要。新民主主义革命时期，钟山曾为滇桂黔边区中心根据地和罗盘地委指挥部、罗盘支队司令部所在地，是云南最早建立红色政权的乡镇之一。

P15

左右江革命根据地是在中国共产党的领导下，由邓小平等革命先辈引领少数民族群众建立的重要革命根据地之一，是中国共产党引领少数民族群众为实现民族的解放和自由，共同开展土地革命和工农武装斗争，为滇黔桂三省留下了厚重的文化遗产，创造出蕴含丰富革命精神的红色文化遗产。

J

卷首语

## 4 探索新时代南盘江流域脱贫攻坚的新路径

T

特别策划

## 5 红色文化引领下的乡村振兴之路

——对罗平县钟山乡运用红色文化资源开展乡村旅游创新干部教育的调查与思考

/ 张耀波 许霖 刘颖 方琳 欧阳傲雪

## 15 红色文化与旅游产业融合发展的路径与策略探索

——以左右江革命根据地文山州为案例 / 杜国川

## 22 发展南盘江流域红色旅游助力脱贫攻坚

/ 叶炳睿 段国庆 崔文锐

## 29 滇黔桂石漠化地区实施旅游精准扶贫的对策研究

/ 朱谷生 李静

## 33 习近平扶贫思想在革命老区就业扶贫工作中的实践与探索

/ 付天财

## 42 关于构建南盘江流域就业扶贫联动模式的研究

/ 王耀

## 47 南盘江曲靖段生态廊道与农旅文建设融合发展新策略

/ 王定宝 聂仁平

# 曲靖社会科学

## P51

一片森林、一湖碧水、以及良好的空气，它不仅给我们以愉悦的享受，而且在一定范围内可以跨越时空、改善气候、影响生态环境、提升幸福指数，带动人员流、信息流、资源流和经济社会可持续发展。

## P55

一百七十多年前，世界上第一个马克思主义政党成立的时候，时年三十八九岁的马克思、恩格斯为它写了一个纲领性的文件，这就是《共产党宣言》，公开向全人类宣布，共产党的一切努力都是为工人阶级和劳动群众谋利益求幸福，除了人民群众的利益，共产党没有自己任何的私利。我们中国共产党把这种为人民谋幸福的思想主张，把这一初心，叫做党的根本宗旨，就是毛主席在纪念八路军战士张思德时概括的五个大字“为人民服务”。

## G

工作研究

### 51 保护生态环境 共建绿色长江

/ 张云昌

## L

理论研究

### 55 不忘初心 牢记使命 践行宗旨

/ 李抒望

### 61 固本强基 练就“四力”

——对习近平总书记关于宣传干部不断增强“四力”的进一步认识

/ 蒋云川

## S

社科书屋

### 63 乡村振兴战略的实践与探索

——读曲靖市发展蓝皮书2018~2019《曲靖市乡村振兴研究报告》

/ 沈凌云

**封二：专家风采**

**封三：曲靖市社科界庆祝新中国成立70周年理论研讨征文启事**

## 探索新时代南盘江流域脱贫攻坚的新路径

“珠流南国，得天独厚；沃水千里，源出马雄。”早在三百多年前的明代崇祯年间，著名地理学家徐霞客为探寻珠江正源，曾两次来到沾益，踏遍源头的山山水水，最后确定珠江源就在沾益炎方一带，并为后世留下了《徐霞客滇游日记·盘江考》这部千古奇志。

南盘江，古代称温水或盘江，发源于云南省曲靖市乌蒙山余脉马雄山东麓，是珠江的正源。南盘江由北往南流经云南的沾益、麒麟、至陆良上折西流，至宜良上折南流，至开远折东北流，至八大河（清水江口）南岸进入广西境，至三江口（黄泥河汇口）北岸进入贵州后折东南流，至仓梗折东北流，至天生桥复折东南流，至百口折东北流，至贵州省望谟县蔗香村双江口与北盘江汇合。南盘江自珠江源至北盘江汇合口全长914千米，流域面积为56809平方千米（其中广西境内5548平方千米、贵州境内7713平方千米、云南境内43548平方千米），河道平均坡降为1.74‰，在100平方公里以上的一级支流44条。

南盘江流经云南省曲靖市、昆明市、玉溪市、红河州、文山州、贵州省黔西南州、广西壮族自治区百色市等7州市的30余个县（市、区），是滇黔桂三省区生态保护、民族团结和经济社会发展的重要区域，也是全国国家级“贫困县”最多的地区之一，包括乌蒙山片区、滇桂黔石漠化区等国家集中连片特困地区，贫困面大、贫困程度深、贫困现象复杂、贫困类型综合，同时也是集革命老区、民族地区和贫困地区于一体的国家重点扶贫攻坚、脱困解困的重点区域。

脱贫攻坚是党的十九大确定的“三大战役”之一，是当前各地首要的政治任务、最大的民生工程、最基本的底线工作。习近平总书记在重庆考察并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上指出，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，各地区各部门务必高度重视，统一思想，抓好落实，一鼓作气，顽强作战，越战越勇，着力解决“两不愁三保障”突出问题，扎实做好今明两年脱贫攻坚工作，为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。

本期“特别策划”，汇聚了社科专家、学者围绕“脱贫攻坚与革命老区振兴”这一主题，聚焦习近平扶贫思想在革命老区就业扶贫工作中的实践与探索、南盘江流域就业扶贫联动模式、南盘江曲靖段生态廊道与农旅文建设融合发展、红色文化与旅游产业融合发展、运用红色文化资源开展乡村旅游创新干部教育、红色旅游助力脱贫攻坚等视角，积极探索新时代南盘江流域扶贫开发、脱贫攻坚的对策建议，为南盘江流域加强区域合作、扩大开放、高质量发展和全面建成小康社会提供不竭的智力支持和理论支撑。

# 红色文化引领下的乡村振兴之路

——对罗平县钟山乡运用红色文化资源开展乡村旅游创新干部教育的调查与思考

◇ 张耀波 许霁 刘颖 方琳 欧阳傲雪<sup>[1]</sup>

**摘要：**云南省罗平县钟山乡，地处滇桂黔三省（区）交界处，曾是滇桂黔边区中心根据地和罗盘地委指挥部所在地，领导着南、北盘江流域27个县1个特别行政区的革命武装斗争，中国人民解放军滇桂黔边纵队的旗帜曾在这里高高飘扬。钟山乡以立足实际，多方发力，确定了“制定一个长远规划，重现一段红色时光，打造一个文创基地，开拓一条振兴之路”的发展思路，同时依托红色资源创新干部教育培训模式，把“革命老区”的红色资源转化为乡村振兴的优势，开拓探索出了一条乡村振兴的实践之路。

**关键词：**钟山；红色文化；干部教育；乡村振兴

云南省罗平县钟山乡，地处滇桂黔三省（区）交界处，是有着光荣传统的革命老区。这里山峦起伏、峡谷纵横、地势险峻，战略地位十分重要。新民主主义革命时期，钟山曾为滇桂黔边区中心根据地和罗盘地委指挥部、罗盘支队司令部所在地，是

云南最早建立红色政权的乡镇之一。1948年9月，中共罗盘地委在钟山乡鲁邑村成立，在1948年至1950年期间，领导着云南境内的罗平、师宗、平彝（今富源）三县及贵州、广西，南、北盘江流域27个县1个特别行政区的革命武装斗争，为滇桂黔三省区的解放事业作出了重要贡献。<sup>[2]</sup>本文通过对钟山乡运用红色文化资源开展乡村旅游创新干部培训模式的调研，提出以红色文化引领乡村振兴的发展建议，以此纪念中华人民共和国成立70周年。

## 一、钟山乡红色文化资源的基本情况

钟山乡革命历史悠久，文化厚重。早在1938年钟山即建立党组织，深入农村，组织“农会”“妇女会”，试行减租减息，组织和发动农民开展抗日救亡活动。1946年国民党发动内战，钟山党支部将抗日武装转为反蒋武装，革命武装力量由小到大逐步发展壮大。面对国民党军队和地方恶霸武装的频繁围剿，罗平地下党利用钟山的有利地形，两次发动群众武装对抗，空室清野，以机动灵活的战略战术，开展丛林游击战争，有力地打击了反动派的器

<sup>[1]</sup> 张耀波：中共曲靖市委党校原副校长；许霁、刘颖、方琳、欧阳傲雪：中共曲靖市委党校教师。

<sup>[2]</sup> 参见《罗盘支队综合报告》，载《中国人民解放军滇桂黔边纵队》（下册），云南民族出版社，1990年版，第694页。



钟山烈士陵园革命英雄纪念碑

张气焰，建立了抗击国民党军队及地方恶霸势力的革命根据地。从1946年到1948年，钟山乡先后粉碎了4次国民党军队和地方恶霸武装的围剿，巩固了革命根据地。1948年4月，朱家璧等率“一支人民的军队”（即后来的云南人民讨蒋自救军第1纵队）进入罗平，罗平党组织根据云南省工委决定，抽调钟山乡骨干武装152人及枪标，参加主力部队，编为以任学源为大队长的第7大队。在任部随主力离开罗平南下整编后，又在罗平其余革命武装的基础上组建了云南人民讨蒋自救军第2支队（亦称罗盘支队），武装力量发展到9000余人。1948年9月，中共罗盘地委在钟山乡鲁邑村成立。1949年1月1日，中共中央批准成立中国人民解放军滇黔边纵队。同年5月，云南人民讨蒋自救军第2支队正式改编为中国人民解放军滇黔边纵队第3支队（罗盘支队）。同年7月，滇黔边纵队与遍布云南全省的游击部队，统一整编为中国人民解放军滇黔边纵队。此后，罗盘地委将工作重心转向黔西、黔西南和桂西，开展南、北盘江流域的工作，建立了三省边区连成一片的罗盘区革命根据地。

罗盘区的武装斗争，从准备到结束历时14年，

革命武装从无到有，从小到大，建立了一支拥有3个主力团、4个游击团、14支游击队、14个脱产或半脱产民兵大队共1.54万余人的人民武装。<sup>[3]</sup>在长达14年的艰苦岁月里，钟山乡在党的领导下，在国民党统治的大后方开展武装斗争，建立革命根据地和红色政权，无数优秀的钟山儿女献出了宝贵的生命。钟山人民抛家舍业省吃俭用支持革命，送粮食衣服，送枪支弹药，送子参军，不畏艰险、不怕牺牲与敌人进行了艰苦卓绝的革命斗争。当时钟山乡有近1万人口，参军人数达1千余人，捐献长短枪1千余支、轻机枪8挺，牺牲烈士80多人，为滇桂黔边革命根据地的建设和中国人民的解放事业作出了不可磨灭的贡献。作为有着光荣传统的革命老区，钟山乡历史文物和革命文物较为丰富，革命遗址遍布全乡。据初步普查，现存普查登记文物单位15处，其中省级文物保护单位1处，县级文物保护单位6处，尚未核定的8处。全乡现存的红色文化资源大致可分为以下几个类型：

#### （一）重要机构、重要会议旧址

如罗盘地委指挥部旧址、鲁邑整风旧址、中共罗平地下党干部培训班旧址等。罗盘地委指挥部旧



中共罗盘地委指挥部及滇黔边纵罗平支队司令部旧址内景（钟山乡鲁邑村）

<sup>[3]</sup> 参见《滇桂黔边区罗盘地区革命斗争史综述》，载《滇桂黔边区罗盘区党史资料》，1992年版，第19页。



址位于钟山乡鲁邑村，占地277.1平方米，系三房一照壁小院。正房坐西向东，面阔五间21.4米、进深6.7米，内院108平方米、外院124平方米。该旧址原为当地村民张氏住房，1948年6月至1950年春为云南人民讨蒋自救军第2支队（罗盘支队）司令部和中共罗盘地委指挥部，是当时革命武装斗争的历史见证。罗盘地委指挥部旧址自1986年以来先后经过五次维修，现为云南省爱国主义教育基地、云南省文物保护单位、云南省廉政文化教育基地，保存完好。

中共罗平地下党干部培训班旧址位于钟山狗街村委会清水河学校内，坐南朝北，系单檐悬山顶穿斗式木构建筑。旧址原为庙宇，1939年后，中共地下党拉倒庙内菩萨开办学校。当时，有房屋11间。1948—1949年间，中共罗平地下党在此开办干部培训班，共举办4期，培训了300多名干部。仅钟山乡担任武装部队团营连级干部的就有30余人，担任县、区、乡干部的也有30余人。这里是革命的摇篮，是革命老区历史的见证。

### （二）重要党史人物故居旧居

如任学源烈士故居、世灿章烈士故居、朱希敏故居等。任学源烈士（1918—1948），是中国共产党的优秀党员。他长期在家乡农村，从事学生运动与农民运动，利用“两面政权”作掩护，遵照党的指示开展根据地建设，在钟山率先举起反蒋武装斗争的旗帜。1948年4月，任学源率钟山乡152名精干武装，参加朱家壁率领的主力部队，编为云南人民讨蒋自救军一纵队第七大队。后随主力南下越南河阳整训。1948年10月，我军由河阳回师云南，在战斗中任部和纵队部失去联系。11月11日，任学源



任学源烈士故居

率队经师宗高良洛业沟准备渡南盘江时，遭当地恶霸何廷珍、何廷选匪部伏击，任学源等18人惨遭杀害，光荣牺牲。<sup>[4]</sup>任学源故居位于钟山乡狗街村，房屋整体坐北朝东南，系三房一照壁院落，由正房、左右耳房和照壁组成，占地面积554.4平方米。现存正房系单檐穿斗悬山顶一底一楼石木结构，面阔7间31.4米，进深5.6米。明间为至后面菜园的通道，两耳房因损毁严重于1993年拆建为一底一楼平房。

### （三）重大战役遗址

如头道口子战斗遗址、张口洞战斗遗址等。头道口子位于钟山乡鸡场村附近，三面环山，地势险要，是进入钟山的咽喉要道。1948年4月，朱家壁等率“一支人民的军队”进入罗平。4月26日，国民党26军579团向钟山发动第二次扫荡，我军主力部队和游击队1000余人，



头道口子战斗遗址

[4] 宋光、左文辉：《怀念任学源烈士》，载《盘江烽火》，云南民族出版社，1990年版，第723—732页。

在此设伏，准备诱敌深入予以歼灭。不料，因一战士枪走火，敌军未能进入伏击地。我军指挥员当机立断，把口袋战变为追击战，歼敌20余人、活捉1人，我方伤亡2人，取得首次反扫荡的胜利。

#### （四）重大纪念设施

如钟山烈士陵园和革命烈士纪念碑等。钟山烈士陵园建于1984年，位于钟山乡狗街村，占地20余



“送郎参军”雕塑

亩，主要建筑有革命烈士纪念碑、文物陈列室和7块碑刻。烈士纪念碑位于陵园内小山顶，碑高3.33米。碑身四面有临摹毛主席笔迹的“为国牺牲永垂不朽”8个大字，碑座四面刻着立碑计略。纪念碑于1955年10月建于罗平县城振兴街县体育场左侧，1994年7月搬迁至钟山烈士陵园。园内的文物陈列室，建于1995年8月，室内共收集存放珍贵文物300余件。

#### （五）可移动红色文物

经过长期努力，钟山烈士陵园文物陈列室和罗盘地委指挥部旧址陈列馆等处均收藏有大量珍贵的各类文献以及其他可移动红色文物。此外，还有许多革命文物分散收藏于各单位与个人手中。譬如建国初期，钟山乡民兵英雄王美珍受到毛泽东主席的亲自接见，并奖给一支步枪，这支枪现仍珍藏在县人民武装部。这些在革命战争年代遗留下来的遗

址和遗物，是向广大党员干部和人民群众进行革命传统教育和爱国主义教育的生动教材，也是开发红色旅游的重要资源。今后仍需加大征集力度，将新发现或认定的可移动红色文物纳入保护范围，集中保护，妥善使用。

钟山乡文化丰厚，除红色文化外，与之相映衬的，还有厚重的边地历史文化和独特的民族文化。

## 二、钟山乡运用红色文化资源开展红色旅游的做法和启示

钟山乡红色文化资源分布广泛。如何运用这笔宝贵的精神财富开展好红色旅游，以红色旅游为抓手推动“乡村振兴”，造福老区人民，是钟山乡党委政府长期思考的问题。经过认真研究，钟山乡党委政府确定了以红色文化引领乡村振兴，“制定一个长远规划，重现一段红色时光，打造一个文创基地，开拓一条振兴之路”的发展思路。

#### （一）科学编制规划，培育特色和亮点，打造西南著名红色文化旅游目的地

对红色文化进行传承保护开发利用的前提，是要制定一套既符合实际又具有前瞻性的规划。2018年钟山乡按照“革命老区，红色钟山，养生福地，最美乡村”的发展定位，邀请曲靖市委党校专家团队承担编制了《罗平县钟山乡红色文化传承保护与开发规划》。

1.总体目标。以红色文化为引领，以民族文化为补充，以滇桂黔边“鸡鸣三省”的边地历史文化为依托，构筑“云南红色经济新高地、西南著名红色文化旅游目的地、滇桂黔边敌后根据地、中国共产党领导的丛林游击战争红色文化体验核心区、西南避暑、休闲、养生、度假胜地、布依风情体验区”，重点以钟山的“红色三角”为核心区域，辐射周边，形成以文化体验、休闲度假、康体养生、

户外运动为核心功能的文化旅游产业集聚区。

2. 空间布局。以钟山“红色三角”为核心区域，辐射周边，形成“四线”“三大板块”的文化旅游产业集聚区。总体形成“一心四线三大板块”的空间布局。

“一心”，即以鲁邑罗盘地委指挥部旧址——狗街任学源烈士故居和红色文化街区——清水河中罗平地下党干部培训班旧址这个钟山“红色三角”为核心区。

“四线”，即以“红色三角”核心区辐射周边区域，形成东南西北“四线”。西线贯通背则、菜子塘、老鸡场、龙上天红色文化遗址，以及中寨、鲁布革三峡旅游景区。北线贯通窑口子彝族德化碑、密村世灿章故居、淑龙山土司遗址。南线贯通清溪桥、朱希敏故居、飞龙瀑布、乃革沙江防大队红色文化遗址。东线贯通大梁子唐诵碑、阿西唐德锷故居、白古唐家大院、江底永康桥。

“三大板块”，即从内容上，形成红色文化、民族文化、边地历史文化“三大板块”。

——红色文化板块。主要包括头道口子战斗遗址、中共罗平地下党干部培训班旧址、罗盘地委指挥部旧址、鲁邑整风旧址和狗街红色文化街区。红色文化是钟山文化旅游的底色。该板块以“弘扬革命历史，传承红色基因”为特色，着力打造红色旅游精品景区体系、爱国主义教育培训基地、各级党员干部开展革命历史教育的生动平台。党的领导、敌后根据地建设和武装斗争是钟山红色文化旅游的三大主题。

——民族文化板块。主要包括鲁布革中寨布依风情体验区、小笼戛等地彝族文化体验区。民族文化是钟山地域文化的重要组成部分。该板块定位为布依风情、彝族文化体验区。钟山乡民族风情浓郁，

布依族、彝族民俗文化保留完整。鲁布革村委会中寨村还是改革开放初期“鲁布革冲击波”的发源地。当年鲁布革电站的建设者们，就在这个小村安营扎寨，并以这个小村之名为电站冠名，它是中国第一个使用世界银行贷款、部分工程实行国际招标的水电建设工程，是中国对外开放的一个里程碑。

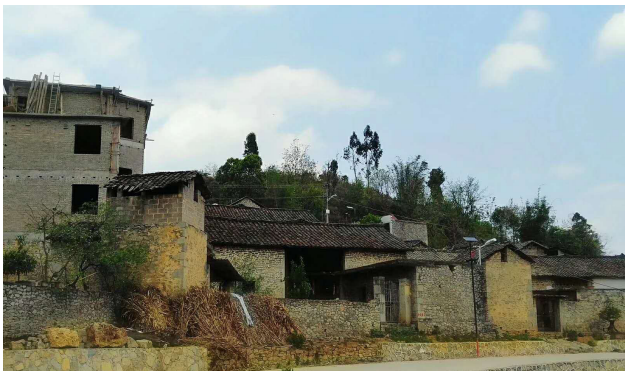
——边地历史文化板块。边地历史文化是钟山地域文化的依托。钟山乡位于滇桂黔三省（区）结合部，处在出滇入省的孔道上，素有“滇黔锁钥”之称，厚重的边地历史文化，是实现钟山文化振兴的一笔宝贵财富。

（1）古道。钟山位于滇桂黔三省（区）结合部，自古以来就是出滇入省的大通道。古邕州道几乎贯穿全乡。所谓邕州道，是指以邕州为贸易中心向西和西北通向大理国鄯阐府的商道。这条通道在唐代就已开通，兴盛于宋代尤其是南宋，萎缩于元明清。邕州道堪称宋王朝的生命线，是宋王朝向西南地区买马的通道，其中一条主干是从邕州经百色、兴义、罗平到曲靖进入云南的。这条古道与明清以后的滇黔茶马古道（民间又称一尺道）基本吻合。至今，钟山境内还保存有几段基本完好的古驿道。从建设红色文化旅游创新区的角度，建议修复从古清溪桥到鲁邑村的古驿道。

（2）古村。钟山乡普理村委会的白古村是个有厚重历史和传说的古村落，已入选中国传统村落名录，正在申报中国历史文化名村。白古村是一个以唐姓家族为主衍生发展起来的村落。这个古老的村落位于滇黔茶马古道上，一直以来是云南通往贵州的必经之地。黄泥河是滇黔界河，过去主要靠船渡，民国九年永康桥建成后，方便了两省通行。白古村是由黔入滇第一村，自然成为这条古道上过往马帮客商的集散之地。这个古村的建筑颇有特色，



白古村



鲁邑村

以五个历经百年沧桑的古老四合院为核心建筑，当地人习惯称为白古五院。整个村庄大多是石砌建筑，斑驳的石墙、幽深的石巷、厚重的石拱门，记录着一段逝去的辉煌。

(3) 古桥。钟山有许多保存完好的古桥，最著名的自然是黄泥河上的永康桥。永康桥位于钟山乡老渡口村委会桥边村东侧的黄泥河上，它横跨在



清溪古桥



永康桥

云、贵两省险峻的河岸上，于1918年11月正式备料动工，1920年8月竣工。建成后，云、贵两省兵家各自在可以控制桥面的至高点建立江防碉堡。1949年3月中旬，国民党驻守桥头的兴义市常备大队第四中队曾宣布起义，编入罗盘区护乡团。1950年，解放军二野一个团由此进入云南。清水河上的清溪桥也是一座著名的古桥，这座桥有五六百年历史，大约在清末同治年间重修。1949年春节期间，庄田将军曾率前委及边纵司令部走过这座桥。

(4) 古城堡。淑龙山寨城遗址。淑龙山，亦称石龙山，整座山呈东西走向，四面都很险要，但山顶却平坦宽阔，易守难攻。这座山是观赏边地秀美自然风光，体验土司文化的好地方。当年的者氏土司把这座山建成了一座坚固的城堡，山顶上衙署、粮仓、兵库、营房、演武场、井泉乃至寺院一样不缺，被称为“龙楼凤阁”。万历年间，罗雄州最后一任土司者继荣反，朝廷派兵平叛。者继荣据此山顽抗，后兵败被杀。

(二) 强化钟山乡红色文化研究，擦亮“革命老区、红色钟山”文化品牌

深入挖掘红色文化资源的内涵，需要加强红色文化重大课题研究。钟山乡在加强对物质形态的红色资源保护和开发的同时，十分重视对非物质形

态（精神形态）红色文化资源的挖掘，依托省内党校、高校资源，加大对红色文化历史和精神价值的挖掘研究与提炼，围绕重大课题、重大事件、重要人物等确定了一批重点课题，运用新观念、新思路、新方法，多层次、多角度开展红色文化理论研究，提炼红色文化资源的精神特质，诠释钟山红色文化的形成过程、深刻内涵、主要特色、历史地位、现实意义、传承途径等，形成了一批有影响的理论研究成果，擦亮了“革命老区、红色钟山”的文化品牌，为红色旅游的开展奠定良好基础。

红色资源是中国共产党人精神与文化的象征，是红色基因的有机载体。老区精神是伟大的民族精神在革命战争年代的锤炼和升华，是党的光荣传统和优良作风的时代体现，是我们中华民族极其宝贵的精神财富。钟山乡通过对老区革命精神的研究，深刻诠释视死如归、宁死不屈的革命气节，听党指挥、忠诚可靠的看齐意识，不折不挠、坚忍不拔的必胜信念，相信群众、依靠群众的支前精神，提炼升华了钟山红色文化资源所蕴含的精神价值。

### （三）延伸红色文化产业链条，高质量建设红色文化旅游创新区

红色旅游对于推动革命老区经济发展、促进乡村振兴具有重要意义。钟山的许多红色资源保存完好，如何做到科学定位，将有形的资源与无形地域文化、环境特色、红色记忆等进行融合创新，通过文创给乡村振兴插上隐形的翅膀，高起点高标准高质量建设红色文化旅游创新区，无疑是红色文化传承保护与开发的重点工作。

在这方面，钟山的做法是：

1.科学有序推进革命遗址（旧址）、著名事件发生地、重要会议召开地等的保护性修缮，围绕资源本身来做文章。同时充分发挥想象力，借助文

化创意理念和市场化的运行，依托优势景观资源和红色文化底蕴，实现物质形态的红色资源和精神形态的红色资源有效结合，发展“体验式”“参与式”“娱乐式”“学习式”等多种旅游形式，把周边的群众吸引、吸纳进红色旅游中，合力共建乡村振兴。

2.扩展、整合旅游资源。钟山乡旅游资源丰富，但因为基础条件的限制，造成各吹各打，赔本赚吆喝的局面。钟山乡党委政府经过调研分析，提出“一心四线三板块”的构想，即围绕罗盘地委指挥部等红色文化景点为中心，以红色旅游为主打，结合钟山乡境内的自然历史民族景点，打造出四条经典线路，涵盖红色文化、民族文化、边地历史文化，增质增量，提高美誉度、可玩度、体验度，做大做强旅游经济。

3.加强基础建设，打破原有瓶颈限制。钟山乡旅游资源丰富，但因道路交通限制，各景点之间被割裂，钟山乡党委政府把破解旅游瓶颈，加强板块连接作为重点。鲁邑村委会除有罗盘地委指挥部旧址外，乃格沙村自然风光优美，风光秀丽，钟山乡党委政府积极争取资金，改变了乃格沙村不通公路的历史，下一步，钟山乡将加大协调，把小三峡风景区拓展到乃格沙村，形成自然风光与红色文化的结合，游客在饱览自然风光之余，还能到罗盘地委指挥部旧址参观。

4.让群众参与，让群众得利。钟山乡以前作为罗盘地委指挥部旧址，前来参观学习的单位很多，但都是单位对单位，在加大基层负担的同时，对群众没有益处。从今年起，钟山乡党委推出“培训班+第三方接待”的方式，所有参观学习，皆以市场化运作，前来参观人员按人收费，乡政府提供场地、服装、人员解说，接待由当地农家乐负责，在

减轻基层接待负担的同时，还增加了当地群众的收入，增加了当地群众发展旅游文化的积极性。

### 三、钟山乡运用红色文化资源创新干部教育的做法与启示

习近平总书记指出的，“革命传统资源是我们党的宝贵精神财富，每一个红色旅游景点都是一个常学常新的生动课堂，蕴含着丰富的政治智慧和道德滋养。要把这些革命传统资源作为开展爱国主义和党性教育的生动教材，引导广大党员干部学习党的历史，深刻理解历史和人民选择中国共产党的历史必然性，进一步增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性，永葆共产党人政治本色。”<sup>[5]</sup>“钟山革命老区”这张名片，是党员干部感受红色文化，进行“不忘初心、牢记使命”教育的圣地，也是创新干部教育培训模式，进行干部教育实践体验和警示教育的基地。

#### （一）钟山乡创新干部红色党性教育主要做法

1. 科研先行。对钟山红色历史文化资源的研究，是开展干部红色教育培训的基础。钟山乡多年前就着手收集钟山革命老区的第一手资料。分别安排了专人对“钟山革命文物陈列室”和“中共罗平地委指挥部旧址”进行管理，收集了大量的一手文献和文物。2018年，钟山乡党委政府专门聘请了曲靖市委党校的专家对钟山的红色文化资源进行系统深入的调查研究。2018年10月，课题组撰写的《罗平县钟山乡红色文化传承保护与开发刍议》一文，荣获云南省第十二届社会科学学术年会优秀论文二等奖。

2. 专业运作。钟山乡有效利用专业“第三方”资源开展红色革命历史主题培训。市委党校课题组

以“革命老区 红色钟山”为主线，设计了“丛林游击战争体验区、狗街红色文化街区、红色文化体验核心区、干部教育寻根体验区”四个干部教育板块，并根据每一个板块的内容设计了“听一堂主题党课，读一段马列经典，讲一篇鱼水情深，唱一曲送郎参军”特色各异的教学形式。立足实际，课题组设计了以“鱼水情深”为主题的体验式教学，把进行培训的学员安排在农户家用餐、住宿，让学员通过同吃同住，切身体验老区生活的点滴变化。情景交融的体验式教学，不仅丰富了教学形式，还促进学员对乡村生活的了解，同时也给当地群众增加了一定的收入。

3. 团队合作。组建一个政治强、业务精、作风好的工作团队，是短时间内能够整合多方资源、推动实际工作取得成效的关键。在钟山乡进行的红色党性教育工作中，组建了多个分工不同的团队：科研团队、党性教育团队、后勤保障团队、教唱本土红色歌曲专业团队等等。团队成员中不仅有对钟山革命斗争史长期研究的老专家，还有对钟山革命老区长期支持和关注的“乡贤”，不仅有长期从事教育管理经验丰富工作者，还吸纳了钟山乡的基层党员干部。

#### （二）钟山乡运用红色资源创新干部教育的主要启示

##### 1. 明确教育主题

运用红色文化资源开展干部教育，首先要明确教育的主题。要使干部教育有深度、有品位，就要赋予每个物质层面的现场教学点相应的教学主题。课题组紧扣“红色钟山 革命老区”的主题，提炼了“党的领导、敌后根据地建设和武装斗争”三个

<sup>[5]</sup> 习近平：《在湖南调研时的讲话》，《人民日报》，2011年03月24日。

鲜明的主题，并从这三个主题中，根据不同的现场教学点，衍生了其余八个分主题，并按照不同的主题，设计教学课程、选择教学方式、选配师资力量，把独具特色的红色资源转化为干部教育的教学资源。

### 2. 找准结合点

一是找准组织需求和学员需求的结合点。组织需求是外因，学员需求是内因，只有满足学员的内在学习需求，才能激发学员学习的主动性和积极性，从而达到组织培训的目的。课题组根据不同的班次、不同的时间段、不同年龄层次设计了不同的教学流程和教学内容。例如，在清明节前后，党员干部到钟山进行党性教育的主要目的是凭吊先烈，课题组就专门设计了“回望历史、不忘誓言”的主题纪念活动。一些班次的学员年轻，精力充沛，对中国共产党的奋斗史不甚了解，课题组就设计了“穿军装、走古道”的体验式教学。二是要找准教学内容和教学形式的结合点。革命传统教育更多的是一种情感态度和价值观教育，教学内容表现为“红色”，教学形式就要有“特色”。钟山是“解放战争时期的根据地”，课题组就探索了“四个一”的教学形式，“围绕一个主题、讲述一个故事、设计一个活动，受到一次启迪”，把静止的、平面的历史资源转化立体的、鲜活的形象，达到内容与形式的统一。三是要找准历史与现实的结合点。在干部培训教育中，要把继承党的优良传统与弘扬时代精神结合起来，把历史经验与当前改革实践中的重大理论和现实问题结合起来。钟山把红色资源的开发与当前的乡村振兴战略结合，推动二者互融共生，共同促进乡村发展。

### 3. 加强组织管理

现场教学和体验式教学是依托红色资源开展干

部教育培训的主要形式。这种教学方式具有较强的直观形象性、生动活泼性、感性冲击性等特点，教学效果好于单纯的“满堂灌”。但是，这样的教学形式也有自身的局限性，如果管理松散，就容易成为“红色旅游”而不是“党性教育”。所以在教学过程中，就必须加强管理。一是参与教学的教师必须专业化，一般都是由党校的专职教师进行全程教学，把握教学主题、掌控教学的过程；二是在教学设计中，要体现教学的仪式感、正规性和严肃性。例如在“穿一身革命军装”的体验式教学中，就要求学员必须整装列队，打班旗，统一佩戴党徽，同时严格规定集合出发的时间。

### 四、关于以红色文化引领乡村振兴的若干思考

在新的历史发展定位下，要推动乡村振兴，实现跨越发展，就要大力挖掘文化资源，构筑“精神高地”，而传承弘扬红色文化就是革命老区实施这一战略的可靠路径。钟山乡立足实际，多方发力，以勇于担当的时代精神开拓出了一条特色鲜明的红色文化引领下的乡村振兴之路，把“革命老区”的红色文化资源转化成了乡村振兴的优势。

#### （一）以红色文化铸造乡村振兴之魂

乡村振兴，既要塑形，更要铸魂。钟山乡以红色文化铸魂，科学定位，打造具有鲜明特色的钟山红色文化品牌。首先立足革命战争年代形成的革命精神，深挖红色文化的内核，提炼升华了钟山红色文化资源所蕴含的精神价值。其次，依托罗平县鸡鸣三省的区位优势，党委政府从乡村红色文化旅游开发入手，打造了一条乡村红色旅游精品线路，不仅让红色文化外化于行，而且在干部培训中通过系列主题鲜明的课程，让红色文化内化于心。通过半年多的实践打磨，目前已初步形成了辐射周边的红色文化影响力。第三，钟山乡结合美丽乡村建

设，在硬件设施上营造钟山乡红色文化的氛围。未来，钟山还将不断深化钟山革命老区精神的传播与研究，推出一批有价值的理论文章、学术专著，组织创作一批以弘扬革命老区精神为主题的文学、音乐、戏剧等优秀文艺作品，不断扩大钟山红色文化的影响力。

#### （二）以长远规划明确未来发展之路

在红色文化的传承保护与开发利用方面，规划是龙头，起着引领作用。经过多年努力，钟山的许多红色文化资源保存完好，具备规划建设条件。钟山乡已经制定了《罗平县钟山乡红色文化传承保护与开放规划》，把红色文化传承保护与发展工作摆上了议事日程。目前正在对现有资源进行梳理分类，紧抓国家层面《乡村振兴战略规划（2018—2022）》实施的有利契机，制定钟山的总体发展规划，做好红色文化资源保护开发与乡村振兴规划的衔接。

#### （三）以文化创意作为产业融合发展之核

乡村的文化振兴，要找准与本地资源相契合的文化创意。一个好的文化创意能把沉睡的乡村资源唤醒，实现十倍百倍的增值效应。立足钟山本地优势挖掘出的文化创意将成为乡村经济高质量发展的新动能。钟山乡不仅有丰富的红色文化资源，而且是山美水美，“看得见山、望得见水，记得住乡愁”的美丽乡村。结合乡情和文化特色，钟山乡正在规划以红色旅游、乡村旅游为龙头，包括“红色钟山”“蓝色布依”“古色古村”“绿色森林”“金色田园”在内的五彩斑斓的乡村振兴示范区。通过这些文化创意的强渗透、强关联效应，不仅能够使钟山乡的“五色文化”旅游蓬勃发展，还可带动乡村一二三产业融合发展，提升乡村产业附加值。

#### （四）以农民为本打造乡村振兴之基

乡村振兴只有依托乡村自身、依靠农民的自觉行动，才能激发农民积极性和创造性，真正实现乡村的振兴。钟山是革命老区，红色文化本就根植于土地，长在老百姓的心里，红色资源的保护和红色文化的传承必须依靠钟山人。一是要发挥基层党组织的战斗堡垒作用，制定规划、确定思路、找准路子，就一代接着一代的干下去；二是要发挥党员的先锋模范作用，带领群众投身乡村文化振兴实践，通过代代相传革命前辈的故事传承红色基因，总结提炼“新时代钟山人”的精神风貌，彰显“革命老区”精神的当代价值；三是要充分调动钟山老百姓的积极性和创造性，实施“富口袋”工程，通过成立合作社、旅游发展公司、扶贫公司等措施，让钟山人民都投身到乡村振兴、产业振兴的实践中来，真正变“五色山水”为金山银山。社科

#### 参考资料：

- 1、中共云南省委资料征集委员会、中共广西区委党史资料征集委员会、中共贵州省委党史资料征集委员会编《中国人民解放军滇桂黔边纵队》，云南省民族出版社1990年3月；
- 2、中共曲靖市委党史研究室编《中共曲靖地方史》第一卷，云南人民出版社2011年6月；
- 3、中共红河州委党史办、中共曲靖地委党史办、中共昆明市委党史办、中国文山州委党史办编《盘江烽火》，云南民族出版社1990年11月；
- 4、中共罗平县委党史资料征集办公室编《中共罗平县党史》第一编，1990年内部发行；
- 5、中共曲靖地委史志委等编《滇桂黔边区罗盘区党史资料》，云南民族出版社1992年11月。

责任编辑：张 兵



# 红色文化与旅游产业融合发展的路径与策略探索

——以左右江革命根据地文山州为案例

◇ 杜国川 曲靖师范学院，曲靖市旅游发展研究院博士

**摘要：**以左右江革命根据地文山州红色文化资源分析为基础，阐明红色文化的概念和价值，以及左右江革命根据地与文山州红色文化遗产的关系。着重以文山州红色文化资源的发掘与保护措施，以及红色文化与旅游产业融合发展的路径与策略展开分析。通过剖析，归纳文山州红色文化的特征，总结出适用于文山州红色文化与旅游产业融合发展的路径和策略，以此对文山州弘扬红色文化提供一定的建议和启示，进一步促进文化与旅游的融合发展。

**关键词：**红色文化；旅游产业；融合发展；路径与策略

左右江革命根据地是在中国共产党的领导下，由邓小平等革命先辈引领少数民族群众建立的重要革命根据地之一，是中国共产党引领少数民族群众为实现民族的解放和自由，共同开展土地革命和工农武装斗争，为滇黔桂三省留下了厚重的文化遗产，创造出蕴含丰富革命精神的红色文化遗产。可

以说，红色文化是中华民族传统文化的延伸，以其鲜明的政治立场、崇高的价值取向、深厚的群众基础、坚决的奋斗精神等，成为实现中华民族伟大复兴的强大精神动力，并逐步演变为集爱国主义教育、弘扬革命精神、构建理想信念于一体的重要文化阵地。作为左右江革命根据地的广西百色、河池、崇左、南宁等地，凭借革命遗址、遗迹、遗物等为载体，建设博物馆、纪念碑和教育基地等，开展丰富多样的宣传教育工作以满足政府公共服务需求，并依托红色文化资源，形成了一批经典的红色旅游景区，红色旅游产业发展日趋成熟。但是，作为左右江革命根据地贵州省黔西南、黔东南和黔南三个州以及云南省文山州，红色文化内涵挖掘以及旅游产业化发展还相对滞后。因此，本文聚焦云南省文山州红色文化内涵的挖掘，以及与旅游产业的融合发展的路径开展分析和探讨，依托云南省旅游产业转型升级，探索红色文化和旅游产业的深度融合，进一步促进左右江革命根据地文山州区域的红色旅游发展。

## 一、红色文化遗产与其价值

### (一) 红色文化遗产概念

红色文化的概念和内涵决定了红色文化遗产的分类。目前,学者对红色文化的概念、价值和功能已经开展了细致的讨论,如邓显超、邓海霞认为学术界对红色文化的理论构建还尚未完成,未能明确红色文化与革命文化、党史文化、新民主主义文化的关系。<sup>[2]</sup>从红色文化的生产过程来看,江峰、汪颖子认为红色文化是中国近代革命过程中,以马克思主义先进文化为导向,融合中国特定区域内的多元文化而形成的一种独特文化形态。<sup>[3]</sup>从红色文化的价值来看,钟利民强调了红色文化具有重大的经济价值,同时,红色文化有它自身的生产、消费方面的内容和运行规律。<sup>[4]</sup>从红色文化的功能来看,徐克帅引入符号系统和社会记忆构建,指出游客参与红色旅游的过程中,将个体生命与国家和民族命运紧密相连,通过基于社会现实的神圣性体验形塑红色记忆,从而构建其社会身份认同,达到个体(归属感和自尊)和社会(凝聚力)的共赢。<sup>[5]</sup>邱小云、贾微晓整理了以红色文化为主题的研究文章,发现不同时期对红色文化研究的侧重点不同,蕴含着革命性、阶级性、精神性、艺术性、文化性、经济性和政治性。可以发现,对于红色文化的研究层见迭出,成果颇丰。

基于此,如果从强调红色文化与旅游产业融合的角度来看,突出红色文化的价值性和功能性更为恰当。因此,本文将红色文化的概念归纳为红色

文化是在革命战争年代,由中国共产党人、先进分子和人民群众在实现民族解放与自由的历史实践进程中,以马克思列宁主义科学理论为指导,凝结而成的极具中国特色的精神体现和观念意识形态。同时,革命战争年代遗留下来的遗迹、遗址、遗物可以视为红色文化的载体。基于此概念,红色文化可划分为非物质性遗产和物质文化遗产,两者都属于红色文化遗产,是与旅游产业融合的基础和前提条件。

### (二) 红色文化遗产的价值内涵

红色文化遗产见证了我们国家、政党和人民参与反帝反封建的历史事实,在现代世界体系中,折射出反对战争、和平及平等的基本原则。1921年,面对内忧外患、阶级矛盾突出的社会现状,中国共产党在马克思列宁主义理论的指导下应势而生,领导人民群众通过革命斗争,建立民主政权并最终实现民族独立。红色文化遗产正是中国共产党带领人民群众历经民主主义革命、土地革命、抗日战争以及解放战争的历史产物,这一革命实践见证了中国共产党以人民群众为基石,逐步发展壮大的历史;也见证了中国由半封建半殖民地国家向社会主义新中国的历史跨越,也是中国共产党走向世界舞台,开展对话交流的历史事实依据。

红色文化遗产的传播促进了社会团结的凝聚力,实现社会主义核心价值观的传承以及增强对执政党的认同程度。可以说,中国共产党的革命历程是革命精神的成长史,红色资源的发展史。井冈山

<sup>[2]</sup> 邓显超,邓海霞.十年来国内红色文化概念研究述评.井冈山大学学报(社会科学版),2016,37(1).

<sup>[3]</sup> 江峰,汪颖子.中国红色文化生成的系统要素透析—以大别山红色文化为例.北京师范大学学报(社会科学版),2010(6).

<sup>[4]</sup> 钟利民.论红色文化的经济价值及其实现问题.求实,2010(3).

<sup>[5]</sup> 徐克帅.红色旅游和社会记忆.旅游学刊,第31卷,2016年第3期.

精神、抗战精神、遵义会议精神、沂蒙精神、延安精神、苏区精神、西柏坡精神、长征精神、红船精神等，无不体现了中国共产党的革命事业从挫折中成长，经历艰苦卓绝的革命事业，构建战胜艰难险阻的精神动力。这种精神动力和优良的作风，为当代实现中华民族伟大复兴的实践，提供了社会凝聚力、意识形态与情感归属。

红色文化遗产向“红色经济”的转变，是人民群众消费与旅游市场的共同需求。伴随我国改革开放的深入以及全球化的影响，习近平总书记在十九大报告中提出了要坚定文化自信，推动社会主义文化的繁荣发展。而红色文化作为马克思主义中国化的理论成果，孕育了丰富的物质文化、制度文化、精神文化、行为文化和符号文化，成为人民群众消费的主流文化产品。例如，2017年井冈山共接待游客1732.54万人次，实现旅游收入138.89亿元，分别增长13.23%、14.74%；<sup>[6]</sup>作为红色之都的瑞金市2018年共接待游客1350.9万次，实现旅游收入70.1亿元，分别增长31.2%、45%。<sup>[7]</sup>可以看出，红色文化愈加受到人民群众的青睐，红色文化遗产与旅游产业相互融合、相互渗透，带动并促进周边产品的消费，以旅游促进红色文化的弘扬与传播，以红色文化增加旅游产品的价值和内涵，已经成为文化与旅游发展的新趋势。

基于以上价值内涵，政府选择以红色文化的物质文化遗产保护为主，如革命遗址、革命纪念馆、革命纪念碑和伟人故居等形式开展保护性工作，建构红色文化集聚的场所，以此在特殊的节日或革命



事件纪念日，开展各类爱国、爱党和爱民等为主题的教育活动，形成红色文化宣传教育的模式或机制。同时，打造著名的红色旅游景区，以红色文化遗产与旅游产业融合发展，产生了良好的社会影响和经济效益。

## 二、左右江革命根据地与文山州红色文化遗产

左右江革命根据地处于滇黔桂三省的交界处，涵盖广西左江、右江和红水河流域的大部分区域，是邓小平等革命先辈领导的百色起义和龙州起义后，在我国少数民族地区创建的重要革命根据地。

[6] 李歆. 井冈山旅游产业发展态势良好. 江西日报. 第 B04 版. 2018 年 1 月 30 日.

[7] 数据来源: 瑞金网 [https://www.ruijin.com/article/article\\_237.html](https://www.ruijin.com/article/article_237.html). 访问日期: 2019 年 5 月 10 日.

它的创建是中国共产党在经历新民主主义革命失败后，将军事重地由城市转向农村，依托广大农民群众发展武装斗争，深入开展统战工作，争取了李明瑞、俞作柏的典型事例，也是我党调动少数民族参与革命，患难与共，处理好民族关系的成功经验。因此，左右江革命根据地遗留了丰厚的红色文化遗产。基于此，2015年，考虑左右江革命老区受历史与自然地理环境的影响，经济社会水平发展滞后，国家发展改革委制定了《左右江革命老区振兴规划（2015-2025）》，强调以弘扬革命老区精神，立足优势，形成滇黔桂协同发展格局。同时依托《全国红色旅游发展规划纲要（2016-2020）》，确立进一步发展红色旅游是加强爱国主义革命传统教育、培育和践行社会主义核心价值观、促进社会主义精神文明建设的重大举措。凭此政策优势，左右江革命根据地的核心区域广西百色、河池、崇左和南宁部分区域，红色旅游产业发展态势良好，为贵州黔西南区域和云南文山州红色旅游发展提供了可参考依据。

文山州红色文化遗产主要体现在左右江革命根据地时期和新中国成立后对越自卫反击两个阶段。1930年，由于李立三同志的盲动冒险路线，命令红七军主力北上离开苏区，韦拔群、陈洪涛等同志组织红二十一师，领导右江军民继续开展武装斗争，从1931年3月至1932年8月，桂系军阀三次进攻右江革命根据地，至1932年9月20日和12月22日，韦拔群和陈洪涛同志因叛徒的叛变相继牺牲，致使右江革命根据地受挫。在右江革命根据地坚持斗争期

间，红二十一师派人到云南富宁开展游击活动，发展起中国工农红军滇黔桂边区革命游击队，并成立了“中共滇黔桂边区临时委员会”和以富宁为中心的“滇黔桂边区革命根据地”。<sup>[8]</sup>从1931年1月至1938年8月，滇黔桂边区临委在开展农民武装斗争，粉碎国民党对根据地的围剿，策应中央红军长征过程中，都作出了重要贡献，直至1949年7月19日，在云南省砚山县召开会议，根据中央指示精神，将活跃在滇黔桂的游击部队，统一编为中国人民解放军滇桂黔边纵队。

自1979年中国对越自卫反击战期间，文山州区域的战斗主要发生在麻栗坡老山、者阴山、八里河东山一带。对越自卫反击战是新中国成立后，自抗美援朝后又一保家卫国，反抗外敌侵略的自卫战争。同时，发生在1984年的老山、者阴山和八里河东山的战役也是从越南回撤后中越边境最大的战事。这次战事不仅仅保卫了中越边境地区人民群众的生命和财产安全，同时也为“文化大革命”后赢得了一个稳定的国际环境，打击了苏联在东南亚推行的霸权主义，为我国近现代部队作战，提供了宝贵的作战经验。<sup>[9]</sup>

文山州区域经历的左右江革命根据地时期和对越自卫反击战时期，都为文山州留下了丰厚的红色文化遗产。目前，作为红色文化遗产保护开发状况较好的有富宁、广南和麻栗坡，这三个县也纳入了2019年《全国第一批革命文物保护利用片区分县名单》。在这里，红色文化遗址包括了1927年云南建立最早的党基层组织——中共洒戛竜支部，王德三

[8] 中国现代革命史资料丛刊：《左右江革命根据地资料选辑》，人民出版社，1984年7月。

[9] 徐林平、郭秀. 探析中国对越自卫还击作战. 德宏师范高等专科学校学报, 2013年第1期.

亲自编写的《苗夷三字经》、楚图南故居、云南少数民族聚居区建立的第一个红色革命根据地——滇黔桂边区革命根据地，以及各类的革命遗址，红军洞、战场遗迹、会议遗址、哨所等等比比皆是；另外，在对越自卫反击战后留下的老山战斗遗址、纪念馆成为著名的爱国主义教育基地，也建立了老山神炮军事主题公园等，都是文山丰厚红色文化遗产的体现。<sup>[10]</sup>可以说，文山州红色文化遗产特色鲜明，历时时间较长，存在着土地革命、抗日战争、解放战争和近代对越自卫反击战的红色遗址，但是与广西红色旅游的发展相比，文山州红色文化资源挖掘深度有待加强，开发模式相对简单，无法满足现代游客旅游体验的需求，红色文化与旅游产业的融合发展亟需进一步加强。

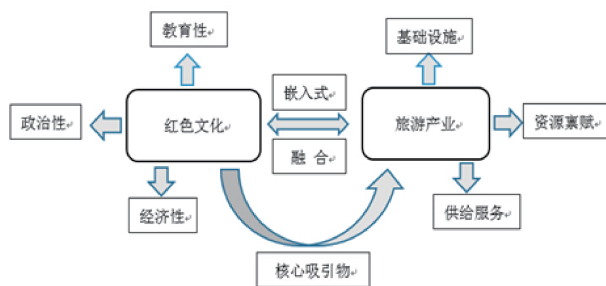
### 三、文山州红色文化与旅游产业融合路径

文化遗产并不等同于旅游资源，文化资源转化为旅游资源并最终形成旅游产品，要遵循产业化规律的制约。红色文化遗产经过转化最终形成旅游对象，成为我国旅游业重要组成部分，是其自身的生产机制所决定的。<sup>[11]</sup>这种转变的前提是红色文化遗产的旅游价值体现，红色文化凭借着革命遗址、遗迹和遗物等载体，再次展现革命战争年代的历史场景，蕴含着厚重的经济性、文化性、政治性的价值内涵，成为红色旅游发展的前提条件。其次是党和国家对于爱国主义教育价值追求，特别是伴随改革开放的全球化冲击，中西文化的碰撞致使我们原有的价值观和文化观受到冲击，一部分人思想意识模糊，青少年思想道德建设亟需进一步

加强。因此，以红色文化与旅游产业融合，集革命传统教育、爱国主义教育与休闲娱乐为一体的新型教育形式，促使游客真正主动接受红色文化。最后是国家政策的支持是现代红色旅游的重要推力，国家于2004年、2011年、2016年连续推出《全国红色旅游发展规划纲要》，并在全国各旅游主管部门成立红色旅游工作机构，从组织机构和资金支持上保障红色旅游的推进。另一方面，从目前旅游市场来看，文化与旅游产业之间存在着交叉或者重叠的关系，且旅游产业是一个开放、包容、能与时俱进的产业，具有充分的内部要素融合和外部行业融合发展条件。

文化与旅游的融合不仅可以提升旅游品牌的文化内涵，而且日益凸显文化遗产的经济价值。因此，以系统论的基本理论形成红色文化与旅游产业融合的核心思想，嵌入式融合的表现形式构建红色文化与旅游产业融合的系统模型（图1）。

图1：红色文化与旅游产业融合理论系统模型



基于此理论模型可以发现，系统模型强调红色文化、旅游产业相关因素之间的逻辑关系，红色文化遗产向旅游资源的转变首先是政府转变红色文化教

<sup>[10]</sup> 刘文生、唐春芳. 左右江革命老区红色资源地区分布概况与开发现状, 兴义民族师范学院学报, 2017年12月, 第6期.

<sup>[11]</sup> 王春阳. 论红色旅游的产业发展. 学术交流, 2014年. 第1期.

育模式的创新尝试，也是文化事业市场化发展方向，体现出文化的内生动力和市场需求。其中，红色文化是宣传和弘扬的主体和受众并没有改变，而是以遗址、遗迹、光荣事迹和革命精神的宣讲和教育策略，演变为红色文化与旅游资源化的嵌入和融合，形成红色文化旅游产品体系和项目，配套以完善的旅游基础设施，以此吸引游客主动感受红色文化的魅力。在此理论模型的基础上，可以尝试对文山州红色文化与旅游产业融合路径展开分析。

#### （一）红色文化与生态旅游

文山州不仅仅具有丰厚的红色文化遗产，也是具有秀美山水的生态旅游目的地，打造以红色文化为核心吸引物的复合型旅游模式是文山州红色旅游发展的重要方向之一。2016年9月，陈豪省长提出“把文山打造成为云南旅游文化产业的新高地，把普者黑、坝美打造成国际著名的旅游目的地和云南旅游文化产业转型升级的示范区。”以此推进红色文化与特色旅游村、民族特色旅游村的共同建设，打造出富宁县剥隘镇坡芽村、马关县金厂镇罗家坪村、麻栗坡县天保镇老寨村等以红色文化与生态环境、民族特色为一体的乡村旅游目的地。

在红色旅游打造初期，仅仅依靠单一红色文化遗产旅游资源开展旅游项目，仅仅是观看遗址、遗迹，与传统的宣讲、教育模式相同，导致旅游项目单调，红色旅游陷入尴尬境地。政府可以通过整合其他旅游资源破解红色旅游的瓶颈问题，将生态旅游、民族文化等各类旅游资源彼此嵌入融合，打造复合型旅游模式，扩展红色旅游的产品类别和数量，在满足游客的多元化消费需求的同时，推动红色旅游的发展。例如，麻栗坡县以国家级天保口岸

为平台，争取开通天保口岸至河江、宣光、海防、下龙湾、河内等地的跨境旅游线路，全力打造国门天保休闲游和跨国游，丰富红色旅游的周边旅游项目和产品。同时，在提升旅游基础设施建设的基础上，结合“一部手机游云南”等宣传载体，进一步提升了麻栗坡红色文化品牌知名度，加大了红色文化与旅游产业融合的深度与广度。

#### （二）红色文化与研学旅行

近年来，伴随麻栗坡县“老山精神”理想信念现场教学基地的建成，2018年麻栗坡县旅游综合收入30.94亿元，同比增长31.78%，在进一步提升麻栗坡县红色旅游品牌过程中，从观看、宣讲的教育模式向研学旅行的转变，可以成为促进文旅融合转型升级的重要举措。研学旅行即是集旅游体验与教育目的为一体的文化传播新策略，旅游本身具有文化的传播功能，旅游与教育的结合能够有效提高学习的印象和效果。2016年国家教育部发布了《教育部等11部门关于推进中小学生研学旅行的意见》，国家旅游局同样发布了《关于公布首批“中国研学旅游目的地”和“全国研学旅游示范基地”的通知》，并于2017年5月1日实施了《研学旅行服务规范》，目前，研学旅行已经成为中小学生教育规划中教育实践的重要方式。

研学旅行的关键是研学课程的编制，编制要求应基于两个方面的基本原则。一是需要达到教育的三维目标，即知识目标（Knowledge Objective），在研学活动中使学员了解课程开发关于红色文化的主要知识；能力目标（Ability Objective），锻炼学员们组织纪律性，团队协作精神；情感目标（Moral Objective），增强同学对家乡的自豪感，以及传承

革命精神的历史责任感。二是需要增强研学旅行的体验性，根据教育的三个目标，设置不同的体验式活动，例如模拟不同革命历史的事件，掌握文山州红色文化遗产的重要性；在模拟革命事件的同时，设置团队知识竞赛问答，使学员增强团队协作精神；增加模拟事件的通过难度，让学员们了解左右江革命根据地艰难战斗的程度等，以此理解革命精神。

#### 四、结论

通过左右江革命根据地与文山州红色文化遗产的分析可以发现：首先，对区域内的红色文化遗产应开展细致的分析，以此确立区域内的红色文化遗产特征，是红色文化与旅游产业融合的基础和前提。其次，红色文化遗产并不等同于旅游资源，文化遗产向旅游资源的转变需要旅游产业化机制的制约，应在区域内红色文化的内涵特征下开展红色旅游核心吸引物的规划，以此将红色文化遗产转变为旅游产品或项目。最后，红色文化与旅游产业的融合策略上，因地制宜的规划融合方法和路径，红色旅游并非单一的主题旅游模式，正如红色文化是中华民族传统文化的传承和外延一样，红色文化的旅游产业化可以与历史文化资源、民族文化资源以及自然生态资源相互整合，也可以与研学旅行等新的体验式教学方法结合，满足市场的多元消费需求。基于此，位于左右江革命根据地非红色旅游核心资源的文山州，提供红色文化遗产与旅游产业融合的建议，以此促进文旅融合的发展。社科

#### 参考文献：

- [1]中国现代革命史资料丛刊：《左右江革命根据地资料选辑》，人民出版社，1984年7月。
- [2]赵培森：老区精神与左右江革命老区振兴发展研究，百色学院学报，2017年9月。
- [3]李资源：民族团结精神与左右江革命老区振兴的几点思考，广西民族研究，2017年第6期。
- [4]陈欣德：左右江革命根据地史研究评述，右江民族师专学报，1997年第4期。
- [5]邓显超，邓海霞：十年来国内红色文化概念研究述评，井冈山大学学报(社会科学版)，2016，37(1)。
- [6]江峰，汪颖子：中国红色文化生成的系统要素透析—以大别山红色文化为例，北京师范大学学报(社会科学版)，2010(6)。
- [7]钟利民：论红色文化的经济价值及其实现问题，求实，2010(3)。
- [8]徐克帅：红色旅游和社会记忆，旅游学刊，第31卷，2016年第3期。
- [9]李歆：井冈山旅游产业发展态势良好，江西日报，第B04版，2018年1月30日。
- [10]徐林平，郭秀：探析中国对越自卫还击作战，德宏师范高等专科学校学报，2013年第1期。
- [11]刘文生，唐春芳：左右江革命老区红色资源地区分布概况与开发现状，兴义民族师范学院学报，2017年12月，第6期。
- [12]王春阳：论红色旅游的产业发 展，学术交流，2014年，第1期。

责任编辑：蒋毅

## 发展南盘江流域红色旅游助力脱贫攻坚

◇ 叶忻睿<sup>1</sup>，段国庆<sup>2</sup>，崔文锐<sup>3</sup>

**内容摘要：**南盘江发源于云南省曲靖市沾益区马雄山东麓，流经云南、贵州、广西三省（区），沿途自然风光秀丽、民族风情浓郁，同时拥有丰富的红色文化资源。从2004年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《2004年—2010年全国红色旅游发展规划纲要》开始，历经十五年的发展，南盘江流域部分地区利用政策优势，加大了红色旅游项目的建设，红色旅游市场发展形势喜人，成为拉动地方旅游经济的重要增长点和助力脱贫攻坚行之有效的途径。但由于各地政府重视程度不同，发展思路各异，红色资源分布不同等主客观因素，南盘江流域红色旅游发展不平衡的问题十分突出，体现在大部分地区对红色资源的保护与利用程度较低。2018年4月8日，国家新组建的文化和旅游部正式挂牌成立，意味着文旅融合进一步跨升至国家战略发展的新高度；而国家战略的实施、支持政策的出台和相关项目的落地，为南盘江流域发展红色旅游带来战略性机遇。在此背景下，笔者按历史发展的时序性，分期概述南盘江流域红色文化资源的分布，分析红色旅游发展状态，针对其现状提出具体建议，为发展

南盘江流域红色旅游和脱贫攻坚工作，做尝试性的探索。

**关键词：**脱贫攻坚；红色旅游；南盘江流域

红色旅游是指，以中国共产党领导人民在革命和战争时期、社会主义建设时期，“建树丰功伟绩所形成的纪念地、标志物为载体，以其所承载的革命历史、革命事迹和革命精神为内涵，组织接待旅游者开展缅怀学习、参观游览的主题性旅游活动。”<sup>[1]</sup>从2004年12月，针对红色旅游发展，国家层面先后出台了三期《全国红色旅游发展规划纲要》（以下简称《红色旅游规划纲要》）、《全国红色旅游经典景区三期总体规划建设方案》《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》等政策文件。随着国家层面对发展红色旅游产业的重视，以及各级政府对发展红色旅游的资金和政策支持、人民文化素质日渐提升等因素影响，红色旅游市场发展迅速。2018年8月22日文化和旅游部官网发布的《2018年上半年旅游经济主要数据报告》显示：2018年上半年，红色旅游重点城市的

**作者简介：**<sup>1</sup>叶忻睿，男，本科学历，1988年11月，云南经济管理学院客座教授，研究方向中国近代史；

<sup>2</sup>段国庆，男，硕士研究生学历，1958年10月，云南云燊影视文化有限公司董事长，研究方向二战史；

<sup>3</sup>崔文锐，男，硕士研究生学历，1978年9月，云南农业大学讲师，研究方向民俗学；

[1] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《2004—2010年全国红色旅游发展规划纲要》（2004年）



436家红色旅游景区共接待游客4.84亿人次，同比增长4.83%，占国内旅游人数的17.13%；旅游收入达2524.98亿元，同比增长5.73%，占国内旅游收入的10.32%。

南盘江地处我国西南部，是珠江的源头，流经滇黔桂三省（区）的曲靖市、玉溪市、红河州、文山、黔西南州、百色市等地州，该区域是中国面向南亚、东南亚的前沿，区位优势优越，自然资源和红色旅游资源丰富、革命历史文化底蕴浓厚，是发展红色文化旅游的黄金区域。但受地理环境和历史条件影响，该区域属于典型的西部欠发达地区，革命老区与石漠化、水土流失地区交织，是我国贫困人口最集中的区域之一。旅游基础设施的落后，虽然限制了红色旅游在南盘江流域的进一步发展，但也由于该区域红色旅游开发较晚，历史遗存和遗存周边的传统村落、民俗文化、民族风情受市场化侵蚀相对较小，得以较好地保持原貌，因此具有较强的可塑性与可持续发展后劲。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。2018年4月8日，由文化和旅游部正式挂牌成立，意味着文旅融合进一步跨升至国家战略发展的新高度。在此背景下，一方面通过机构改革，有利于推进文化与旅游融合，通过对普查、挖掘、保护和利用等工作的协调统筹规划，可为红色旅游产业带来更好的发展前景；另一方面，红色旅游产业发展也面临更加规范的监管要求和更高质量发展的转型要求。随着我国“一带一路”、面对南亚东南亚辐射中心、泛珠三角区域合作等国家战略的实施，以及政府支持政策的出台和项目落地，为南盘江流域发展红色旅游，提升产业升级，助力脱贫攻坚迎来战略性机遇。

### 一、南盘江流域红色文化资源分布概况

南盘江流域是一方承载优秀革命传统的热土。



位于云南省红河州蒙自市的国立西南联合大学蒙自分校旧址

从五四运动起，该区域的各族人民，始终坚持革命斗争。1921年后，在中国共产党的领导下，开展了一系列的革命实践活动，为波澜壮阔的民族解放运动史谱写出壮丽的诗篇。如第二次国内革命战争时期，以百色地区为中心，创立的右江革命根据地；抗日战争时期，以曲靖市沾益区为中心，设立的“预备最高军事指挥中心”和在红河州蒙自市创立的国立西南联合大学蒙自分校等，其意义在西南地区、甚至全国都具有不可替代性。从时间上看，南盘江流域红色文化资源分布可分为以下五个时期。

（一）中国共产党在南盘江流域的早期活动时期（1921年7月1日中国共产党成立—1927年8月1日“八一南昌”起义）

这一时期，中国共产党在南盘江流域传播马列主义思想，建立党组织和进步团体，促进流域各族人民的政治觉醒，争取有志之士奔向光明，在斗争中不断壮大革命队伍。如1927年2月，共产党员杜涛主动向党组织要求，从广州回到家乡云南省红河州蒙自县开展革命活动。同年3月，杜涛在蒙自县城外的小东山村建立迤南地区第一个农民协会，在小东山村关圣庙开办农民夜校，培训革命骨干、开展工农革命运动。同年4月，杜涛建立了云南省最早的县级党组织之一的中共蒙自支部，并担任支部书记。

（二）土地革命战争时期（1927年8月1日—1937年7月7日抗日战争全面爆发）

这一时期，中国共产党领导中国工农红军和



位于云南省红河州蒙自市的中国共产党云南第一次代表大会会址

中国人民武装反抗国民党反动统治，建立革命根据地，中国革命在探索中曲折前进。如1929年12月11日，根据中共中央的指示，由邓小平、张云逸、陈豪人、雷经天、韦拔群等革命家，领导部分革命军队和农民，发动百色起义，建立了张云逸任军长的中国工农红军第七军，并于次日，宣布成立雷经天任主席的右江苏维埃政府，建立了右江革命根据地；1933年初，在右江革命根据地丧失后，在共产党员黄松坚等人领导下，根据中国工农红军右江独立师的部署，在滇黔桂三省交汇处，进行开展艰苦卓绝的斗争。1934年，开辟出以云南文山州富宁县为中心，包括南盘江流域广南、隆林、西林等地区的滇黔桂边区革命根据地，是云南省内“创立时间最早、坚守斗争时间最长、少数民族参与最多、发挥核心作用最大”的红色革命根据地，也是南方三年游击战争的重要组成部分。

1934年10月10日，在第五次反围剿失败后，中央红军主力被迫离开中央苏区，实施战略性转移，开始了震惊世界的二万五千里长征。1935年4月—1936年4月，红一方面军和红二、六军团，长征先后

经过南盘江流域的六盘水市、黔西南州、曲靖市等州市，促进了南盘江流域中共地下党组织的恢复与发展，唤醒了南盘江流域劳苦大众反抗国民党反动统治的意识。与此同时，红军大无畏的革命精神也为南盘江流域的民众带来巨大的精神动力，并在该流域的人民中产生了巨大的革命影响。

（三）抗日战争时期（1937年7月7日——1945年9月2日）

这一时期，南盘江流域的人民与全国人民一起，在中国共产党抗日民族统一战线的旗帜下，同仇敌忾、积极抗战，“于后方咸怒目切齿，竞竞于修公路、辟机场、调军队、储粮饷，以争取最后胜利”<sup>[2]</sup>。1937年11月，随着国民政府内迁重庆，南盘江流域的战略地位进一步提升。如1942年4月28日，日军占领缅甸腊戍，有着抗战输血管之称的滇缅公路被切断。随后日军沿滇缅公路挺进滇西，5月5日，到达惠通桥西岸（位于保山市龙陵县腊勐乡），逼近昆明，威胁重庆。在这样危机的时刻，为防御日军第二战略战线，国民政府在曲靖市沾益区境内修筑军事委员会委员长指挥所、参谋总长指挥所等设施，将南盘江流域的曲靖地区作为“预备最高军事指挥中心”；1938年2月，迫于战时紧张，由北京大学、清华大学、南开大学组成的“国立长沙临时大学”，1938年4月2日改称为“国立西南联合大学”，受国民政府教育部令迁入云南。由于国立西南联合大学在昆明校舍紧张，学校在红河州蒙自县设立分校，将文学院、法商学院师生迁入分校。至同年8月，分校结束办学，迁回昆明。

（四）解放战争时期（1946年6月26日蒋介石发动全面内战——1950年4月8日，中国人民解放军二次解放贵州兴义县，南盘江流域全面解放）

<sup>[2]</sup> 中华民国沾益县文献委员会编：《霁益县志稿》，曲靖：中华人民共和国沾益县档案馆整理，2012年，第239页。

这一时期，中国共产党领导，滇黔桂三省的人民武装与国民党反动派进行武装斗争。1948年12月27日，中共中央将滇黔桂三省边的人民游击武装，编入中国人民解放军序列。1949年1月，中共中央军委将南盘江流域的大部分人民游击队和其他地区的游击队进行整编，组编为中国人民解放军桂滇黔边纵队；同年7月19日，中共桂滇边工委和中共云南省工委在云南省文山州砚山县阿猛镇今中心小学校内召开合并会议，成立中共滇桂黔边区委员会，并按照中共中央军委的决定，将中国人民解放军桂滇黔边纵队和云南省内的大部分人民游击武装，组编为中国人民解放军滇桂黔边纵队（以下简称“边纵”）。边纵成立后，全面发动南盘江流域各族人民，增强革命力量，坚持开展游击战争，“以农村包围城市”的战略，巩固与扩大三省的解放区，并积极配合第二野战军南下，解放滇黔桂三省全境。

#### （五）社会主义建设时期（1950年——至今）

这一时期，在中国共产党的领导下，南盘江流域人民完成了对农业、手工业和资本主义工商业三个行业的社会主义改造，为南盘江流域的社会主义现代化建设奠定了基础；经历社会主义在探索中曲折前进等历史时期。1978年12月，在十一届三中全会后，南盘江流域人民响应党中央改革开放的号召，锐意进取，涌现出以曲靖市陆良县“陆良八老精神”、文山州西畴县“西畴精神”等为代表的新时代南盘江精神。

## 二、南盘江流域红色旅游发展状况

通过实地走访、对职能部门和私立红色主题博物馆的调研，以及综合相关数据分析，笔者认为，目前南盘江流域红色旅游的整体发展不均衡，虽然南盘江流域不乏“百色风雷、两江红旗”的红色旅游景区、红河州蒙自市查尼皮村“中共云南第一次代表大会”会址等成功案例，但大部分地区依然停

留在对红色文化资源较低层次的保护与利用阶段，没有真正意义上让红色旅游“红”起来，因此当地居民并未真正受益，何谈助力脱贫攻坚。

保护程度较低主要表现在对红色文化资源价值的认识度低，缺乏监管和行之有效的保护措施以及因地制宜的科学、合理的规划，且遗址多处被破坏；缺乏行之有效的红色可移动文物（以下简称红色文物）征集与保护措施，红色文物大量外流。如位于曲靖市罗平县腊山街道青草塘社区的青草塘机场遗址，是抗日战争时期修建的机场，解放后，机场旧址被开垦为农田。现机场跑道沦为乡间小路，供行人和机动车任意通行；曲靖市文物管理部门对文物的征集，以委托文物商店购买、社会捐赠为主，而直接向民间藏家征集的费用远低于文物的市场价格，导致民间藏家不愿与文博机构合作，许多珍贵的红色文物外流。目前曲靖市博物馆近代史展厅中的大部分红色文物依然为复制品。

利用程度较低是另一难题。南盘江流域红色文化资源中，除少部分被开发为红色景点、景区（这些景区、景点存在“片面注重景点的建设规模，忽视文化内涵的挖掘”、“贫困人口参与度低，贫困人口受益比例低”、“说教性强，教育效果不明显，政府热市场冷”、“趋同化严重，旅游IP效能不明显”、“景区经营乱象与红色精神意境不符”等共性问题）；部分被作为爱国主义教育基地、社科普及示范基地、零星建成纪念馆或其他主题的旅游景点，在一定程度上加以利用外，绝大多数被闲置或作为农田、学校、办公地、宗教场所或个人住宅使用。部分民间收藏爱好者，虽然热衷于红色文物的收集和整理，但因缺乏专业的文物保护知识和历史文化挖掘能力，文物展示效果较差。如位于曲靖师宗县彩云镇大红土村的解放战争时期的“组北宁武工队旧址”，目前由两户村民居住。位于曲靖

富源县胜境街道的富源胜境博物馆，由私人收藏家潘庭宏创立，馆内有收藏品近50万件，由于场地有限且缺乏专业人员，博物馆里大部分红色文物不能有效整理，馆内展示效果和保存条件较差。

### 三、对发展南盘江流域红色旅游的建议

2015年2月，习近平总书记在陕西视察时强调，“发展红色旅游要把准方向，核心是进行红色教育、传承红色基因，让干部群众来到这里能接受红色精神的洗礼”；2015年10月，中国共产党十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开发、共享“五大发展”理念，为南盘江流域红色旅游的发展提供了战略依据与发展新机遇。在红色资源的保护与利用上，党和政府的基本方针为“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”。未来南盘江流域红色旅游实现跨越式发展，必须把握“进行红色教育”和“传承红色基因”两个核心，深入贯彻“五大发展”理念，树立“保护是开发的基础，科学开发是最有效的保护手段”的新观念，因地制宜的发展红色文化旅游，并将红色旅游作为联系党和人民群众的桥梁，通过拉动流域经济、激活红色记忆、激发内生动力，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，推动南盘江流域的脱贫攻坚。具体建议如下：

（一）职能部门鼓励南盘江流域历史文化的研究，吸收历史文化学者进入文旅开发智库专家团队

加强南盘江流域历史文化的研究，深入挖掘流域红色资源背后的文化内涵，是发展流域红色旅游的文化保障。根据笔者实地考察，发现部分红色景点和文物保护单位的铭牌介绍及历史背景解读与史实存在出入。其原因在于，参与开发、申报工作的工作人员过分依赖文史资料汇编和地方志书进行研究，忽视一手档案及史料的解读、亲历者的口述历史研究和田野调查结果的综合分析研究。由于对南盘江流域历史文化研究的不深入，一定程度上造成

红色旅游开发不被重视，许多有价值的红色文化资源被逐渐遗忘，也间接导致红色旅游开发工作的滞后。建议相关职能部门成立南盘江流域历史文化研究机构或学会，定期组织专题研讨会，鼓励各界学者和社会人士参与调查研究，从多角度挖掘红色文化的内涵，并在省、市、县各个层面对图书出版、论文发表、影像制品及陈列展览等红色文化研究成果推广给予一定的支持，吸收历史文化学者进入文旅开发智库专家团队，以顾问或决策咨询的方式，将研究成果及时转化到红色旅游开发上。

（二）开展南盘江流域红色文化遗存和其周边的旅游资源普查与评估，制作分布图和大数据库

深入普查、评估，掌握南盘江流域红色文化资源和其周边的旅游资源情况，是发展流域红色旅游的前提。建议由三省（区）文旅部门共同牵头，在南盘江流域开展红色遗存和可移动红色文物的普查工作。通过对每一处红色文化遗存和其周边旅游资源的实地调查、勘测和对应史料的掌握，组织有关部门和相关专家，进行论证、评估，根据其价值和意义，进行等级评定。针对不同类别、不同生存状况的红色文化资源进行分类管理，绘制南盘江流域红色资源分布图和建立红色资源大数据库。同时对意义重大却尚未纳入文物管理的红色遗存，及时进行文物保护单位申报。

（三）加强南盘江流域合作，共同规划、保护与利用好流域内的红色文化资源

南盘江流域的很多革命根据地和重大革命历史事件，地跨三省，并非一省（区）可以独立开发。如土地革命时期的滇黔桂边区革命根据地等红色遗址、红军长征路线等。建议由三省（区）人民政府牵头建立联动机制，突破区域壁垒，对南盘江流域红色旅游开发进行科学规划，增加红色旅游资金的投入，结合“五网”建设规划，打通流域内城市与

主要景区及主要景区之间的交通网络；加强三省（区）人才的交流与合作，深挖待开发红色资源的文化内涵，与国内、国际优质的设计团队合作，打造南盘江流域红色旅游超级IP，推出一批有质量、有市场的红色旅游主题景区和精品旅游线路；在《中华人民共和国文物保护法》的原则和框架内，指导各地结合红色文化资源的保护实际情况，制定更为详实的地方性法规性文件，为可移动文物和不可移动文物的保护提供有效的法律保障；建立专项保护基金，保障红色文化资源保护的经费投入。大取引进社会资本和优质的红色旅游项目，共同保护与利用好红色文化资源。

（四）建立联动机制，加强左右江区保护利用及其他根据地的革命文物保护利用片区申报工作

2019年3月6日，在中央宣传部、财政部、文化和旅游部、国家文物局分布的《革命文物保护利用片区分县名单（第一批）》中，左右江片区名列其中，涉及南盘江流域的多个县（区）。建议由三省（区）人民政府牵头，相关职能部门配合，建立联动机制，加强左右江区的保护利用工作，争取国家政策和大型项目落地，更好地发挥左右江区的红色资源价值、促进沿线经济社会发展，助力脱贫攻坚。其次，在总结左右江保护利用片区成功申报经验的同时，组织学者和相关人员，深入研究各个时期南盘江流域革命根据地（如土地革命时期的滇黔桂边区革命根据地）的历史和文化价值，积极开展申报工作。

（五）南盘江红色旅游项目建设，既要有意义又要有意思

红色旅游不同于其他以游览、观光、娱乐为主要目的旅游产品，其核心价值在于“红色教育价



位于广西省百色市的百色起义纪念馆

值”和“红色基因传承价值”。南盘江流域发展红色旅游，应提高站位、精准定位，将红色旅游作为“守护中华民族精神高地，教育人民、凝聚人心、培育和践行社会主义核心价值观”的阵地进行建设。一方面在项目开发中，即不能片面注重景点的建设规模，忽视文化内涵的挖掘，使开发项目与其红色文化意境不同，或将红色文化旅游过度娱乐化。另一方面，要在文旅融合深化的大背景下，把握机遇，加速实现多个层次的优化升级，完成红色文化资源整合（如将隶属不同行政区域的红色遗存，由点连线，开发为红色旅游景区）、市场推广整合（如政府和民营企业共同注资，共同开展品牌培育）、技术整合（如“互联网+”红色文化遗址、“智慧旅游”在景区的运用）、服务整合等工作。在不脱离“红色”本质的前提下，积极开展“红+绿”、“红+古”、“红+蓝”等多种形式的有益探索。

（六）突出南盘江流域地域文化特色，弘扬红色精神

在2018年9月举办的滇黔桂三省（区）社科联第四届南盘江流域发展论坛上，曲靖师范学院曲靖市旅游发展研究院院长臧国书的发言中，有这样的论

[3] 臧国书. 精准扶贫背景下南盘江流域旅游扶贫的实践路径研究. 文山: 滇黔桂三省（区）社科联第四届南盘江流域发展论坛论文集第一册（内部资料）. 第36页。

述“旅游目的地的生命力在于特色，没有特色的旅游目的地，是不能吸引游客来消费的。”<sup>[3]</sup>从这个角色思考发展南盘江流域红色旅游，决不能与南盘江流域文化脉络脱节，造成与其他地方重复雷同。在开发设计上既要尊重历史，突出弘扬红色精神，还要将红色主题文化和南盘江流域的历史人文有机整合，充分展示红色精神和南盘江文化特色，以增强文化消费的吸引力。

（七）抓紧政策机遇，将发展红色旅游与脱贫攻坚有机结合

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。目前，“一带一路”、面向南亚东南亚辐射中心、泛珠三角区域合作等国家战略也已经进入窗口期，加上《2016—2020年红色旅游规划纲要》中“完善全国红色旅游经典景区体系”的实施和《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》中提出的党史文物保护展示工程、革命文物集中连片保护利用工程、革命文物主题保护展示工程、长征文化线路整体保护工程、革命文物陈列展览精品工程、革命文物宣传传播工程“六个重大项目”在南盘江流域的落地及文旅融合的进一步升级，为发展红色旅游提供了千载难逢的机遇。滇黔桂三省（区）要统筹规划，紧紧抓住政策机遇，把红色文化旅游的超级IP打造成为全国乃至全世界了解南盘江流域的重要窗口之一。同时，将发展红色旅游与脱贫攻坚有机结合，整合南盘江流域现有资源，“把扶贫行动真正纳入到旅游开发的系统运作中”<sup>[3]</sup>，扎实旅游精准扶贫工作，通过在旅游开发中设置旅游扶贫指标，调动贫困群众参与景区建设与配套服务，支持当地第三产业发展，扩宽就业途径；激发贫困群众的脱贫志向，加强贫困群众的技能培训，将扶贫与扶志、扶智工作有机结合，使贫困群众能真正分享到红色旅游发展带来的红利。社科

#### 参考文献：

[1]雷娟利.松山抗战文化遗产的旅游开发与保护研究[M].北京：团结出版社，2012.

[2]中华民国沾益县文献委员会编.沾益县志稿（内部资料），曲靖：中华人民共和国沾益县档案馆整理，2012.

[3]中共曲靖市委宣传部，曲靖市社会科学联合会编.社会科学专家话曲靖[C].昆明：云南大学出版社.2014.

[4]辛旅.红色旅游应在文旅融合中走在前做表率[N].中国旅游报.2018-10-15（03）.

[5]尹婕.红色旅游不可走偏[N].人民日报海外版.2018-3-19（12）.

[6]中共中央办公厅、国务院办公厅印发：《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》. [N]. 人民日报. 2018-7-30（01）

[7]臧国书.精准扶贫背景下南盘江流域旅游扶贫的实践路径研究[J].文山:滇黔桂三省（区）社科联第四届南盘江流域发展论坛论文集第一册（内部资料）.2018.

[8]王启国.打造滇越铁路精品旅游助力南盘江流域脱贫攻坚[J].文山:滇黔桂三省（区）社科联第四届南盘江流域发展论坛论文集第一册（内部资料）.2018.

[9]林峰.文旅融合与乡村振兴交叉热点-红色旅游.[EB/OL]旅游运营网.http://www.lwcj.com/w/155712155429275.html

[10]李保玉.曲靖红色文化旅游发展的现状与问题[J].曲靖师范学院学报，2018（5）.

[11]曲靖市哲学与社会科学规划领导小组办公室，曲靖市社会科学联合会编.2017年度曲靖市哲学社会科学规划课题优秀成果汇编（内部资料）.2018.

责任编辑：蒋毅

# 滇黔桂石漠化地区实施 旅游精准扶贫的对策研究

◇ 朱谷生 李静

**摘要：**旅游精准扶贫是国家扶贫方略的重要内容，是滇黔桂石漠化地区扶贫开发的有效途径。滇黔桂石漠化地区的旅游精准扶贫有着内在客观必然性，同样也面临着一些困境。针对滇黔桂石漠化地区旅游产业发展现状和扶贫开发的实际情况，应采取精准定位旅游发展方向和旅游扶贫项目、科学选择景村融合旅游开发模式、强化旅游精准扶贫的政策支持、健全完善旅游精准扶贫的利益保障机制等对策措施，将旅游精准扶贫推向一个崭新的发展阶段。

**关键词：**滇黔桂石漠化片区；旅游精准扶贫；景村融合模式；利益保障机制

滇黔桂石漠化片区涉及云南、贵州、广西三省（区）的15个地（市、州）、91个县（市、区），是全国14个片区中扶贫对象最多、少数民族人口最多、所辖县数最多、民族自治县最多的片区。“十二五”期间，在中央和各级地方党委政府的共同努力下，滇黔桂石漠化片区的扶贫攻坚取得了明显的成效，从2011年到2015年，三省区石漠化片区贫困人口由816万减少到398万，418万人脱贫。<sup>[1]</sup>但由于历史和现实的原因，滇黔桂石漠化片区至今仍未彻底摆脱贫困，仍是国家确立的集中连片特困地区之一，也是国家新一轮扶贫攻坚的重点。本文将

以滇黔桂石漠化片区为区域对象，就旅游精准扶贫的实施问题谈点初步的看法和认识。

## 一、滇黔桂石漠化地区实施旅游精准扶贫的必然性

旅游精准扶贫是近年来旅游界贯彻习近平总书记“精准扶贫”理念的过程中形成的扶贫开发思路 and 模式。旅游精准扶贫指的是“根据不同地区的旅游扶贫开发条件以及贫困人口的情况，采取高效的方法和对策对其进行精准识别、精准帮扶以及精准管理，从而实现真扶贫、扶真贫的目标。”<sup>[2]</sup>概括起来说，就是在具有一定旅游资源、区位优势和市场基础的贫困地区，采取精准有效的扶贫措施，通过旅游产业开发带动整个区域发展、群众脱贫致富的一种扶贫开发方式。<sup>[3]</sup>对于滇黔桂石漠化地区来说，实施旅游精准扶贫具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 旅游精准扶贫是引导滇黔桂石漠化地区贫困群众摆脱现实贫困状况的根本途径。滇黔桂石漠化区是我国贫困面最广、贫困程度最深、贫困发生率最高的地区之一，自然环境恶劣，产业基础薄弱，脱贫难度大。旅游精准扶贫是一种以发展产业为手段的“造血式”的扶贫。实施旅游精准扶贫可以通过旅游业带动滇黔桂石漠化地区餐饮服务、民间工艺制作、特色旅游产品生产等相关产业的发展，吸

作者简介：朱谷生，男，曲靖师范学院经济管理学院教授；李静，女，曲靖师范学院马克思主义学院副教授。

引贫困群众参与到旅游服务活动之中,创造就业机会,增加现实经济收入;同时,旅游精准扶贫还能够把外界的知识、技术以及文化等引进来,改变落后地区人们的思想观念,实现群众的自我脱贫和自我发展。

2. 旅游精准扶贫是增强滇黔桂石漠化地区贫困群众可持续发展能力的有效举措。滇黔桂石漠化集中连片特困区集老、少、边、山、穷于一体,贫困问题与石漠化问题相伴,生态问题和民族问题共存,旅游资源丰富而生态环境脆弱,群众生存生活条件差,脱贫愿望强烈但缺乏有力支撑,脱贫后再次返贫现象时有发生。旅游精准扶贫是一种依托可循环利用资源的无烟、低污染的扶贫方式。实施旅游精准扶贫可以将滇黔桂石漠化资源开发与生态保护、把脱贫致富与环境治理有机结合起来,改变贫困群众的生产生活环境,拓展未来发展的空间,增强贫困地区和贫困群众的可持续发展能力。

3. 旅游精准扶贫是滇黔桂石漠化地区整体脱贫的客观要求。滇黔桂石漠化地区是贫困面大且较为集中的地区,整个片区共有66个国家级贫困县,占到滇黔桂石漠化片区县份总数的82.5%。在国家实施集中连片开发、整体推进扶贫战略下,旅游精准扶贫成为该地区的明智选择。旅游业是综合性的经济行业,具有产业关联系数大、乘数效应强的特点,通过提供行、游、住、食、购、娱等多种服务,可以极大地带动和促进服务业及相关行业的发展,起到“一业带百业”的作用,对促进贫困地区经济的发展功能极大。在滇黔桂石漠化地区实施旅游精准扶贫,能够发挥旅游扶贫的乘数效应,带动整个片区贫困群众的脱贫致富,成为贫困群众赖以持续发展的重要依托。

## 二、滇黔桂石漠化地区实施旅游精准扶贫的困境

实践证明,旅游扶贫是精准扶贫方略的重要内容,乡村旅游扶贫是我国十大精准扶贫工程之一。滇黔桂石漠化地区积极发展旅游产业,并充分发挥

其扶贫开发功能,为旅游精准扶贫奠定了坚实基础。然而,由于历史和现实的原因,滇黔桂石漠化地区旅游精准扶贫还存在一些问题,面临着一些困难,在一定程度上制约着旅游精准扶贫的实施。

1. 旅游景区对贫困地区的带动作用受限。旅游资源是实行旅游精准扶贫的现实基础,对旅游资源和旅游项目的识别是实施旅游精准扶贫的关键环节。滇黔桂石漠化地区拥有秀美的喀斯特山水、神奇多样的民族风情、红色文化等丰富的旅游资源,但在传统的旅游开发模式下,往往是直接建设某个单一的景区或景点,忽略了围绕景区或景点周边贫困乡村的开发与建设,导致旅游景区开发与贫困乡村建设相分离的“两张皮”现象,旅游景区热火朝天,周边贫困乡村无动于衷,旅游景区对周边贫困乡村的带动和辐射作用非常有限,旅游精准扶贫的效能大打折扣。

2. 基础设施建设薄弱。完善的交通和通讯体系是发展旅游业不可或缺的条件,是实施旅游精准扶贫的基础性工程。滇黔桂石漠化地区,由于受自然地理因素的影响,更由于资金投入不足的限制,交通和通讯保障体系建设严重滞后。就拿几年建设成效明显的贵州来说,虽说全省实现了县县通高速,但也只是较低层次的省内循环,出省高速公路尚存在许多“断头路”瓶颈;一些偏远民族地区省级路、县级路层次不高,乡级、村级、组级公路通达率低,“断头路”、“卡口桥”状况突出;而处于边陲地区的云南至今没有修通出省的高速铁路,列入石漠化地区的几个县区很少有高速公路连接到旅游景区景点;加之贫困地区信息基础设施严重滞后,贫困乡村信息化应用水平不高,通讯条件落后,从而影响和制约了旅游景区的可进入性,影响和制约了旅游业的发展和旅游精准扶贫的实施。

3. 相关配套产业发展滞后。围绕旅游产业主线,积极发展具有地方特色的相关配套产业,是旅游精准扶贫的重要内容,是贫困地区和贫困群众增



收致富的重要途径。滇黔桂石漠化地区由于基础薄弱、开发力度不够，导致相关配套产业发展严重滞后。餐饮住宿条件陈旧，接待能力较差；旅游产品开发层次较低，特色不明显，缺乏深度创意，难以较好地激发游客的购买欲望；旅游信息服务和娱乐服务体系不够完善，对游客的吸引力弱等，从而在一定程度上制约了旅游精准扶贫的实施，影响了贫困群众的脱贫致富。

4. 贫困农户参与旅游开发的能力缺失。旅游精准扶贫强调贫困农户参与旅游开发和服务活动并从中收益，使旅游开发为贫困农户带来经济上和精神上的脱贫，而资金、技术、文化水平、政府政策以及资源和市场进入性成为影响当地居民参与旅游发展的主要因素。在滇黔桂石漠化地区，由于贫困农户面临文化素质、技能技巧、劳动能力、家庭供养负担和资金等方面条件限制，参与旅游产业的能力明显缺乏，参与旅游开发和旅游服务活动意识不强，积极性不高，旅游开发通常成为一种自上而下推行的政府或企业行为。<sup>[4]</sup>当然，一些地方在旅游项目建设初期，贫困农户可以参与景区建设、景点打造等，短期来看具有一定的提供就业、增加收入的作用。但是，由于初期旅游项目建设的就业吸纳能力有限，加之贫困农户因病、残、劳动力弱等原因，真正参与旅游开发的贫困农户很少，参与的贫困农户也多是充当景区建设项目的建筑小工，并且以临时工为主，因此，旅游扶贫短期效应不明显。<sup>[5]</sup>

### 三、滇黔桂石漠化地区实施旅游精准扶贫的思路和对策

旅游精准扶贫是在扶贫开发工作中贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享等五大新发展理念的重要体现，是新形势下推进扶贫开发工作的重要手段和渠道，是贫困地区人们摆脱贫困的重要“金点子”。滇黔桂石漠化地区要采用积极有效的对策措施，将旅游精准扶贫推向一个崭新的发展阶段。

第一，精准定位旅游发展方向和旅游扶贫项

目。旅游精准扶贫的首要环节就是要根据贫困地区拥有的旅游资源确定旅游发展方向，并在精准识别的基础上选择体现地域特色的旅游扶贫项目。由国务院批准实施的《滇黔桂石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划》明确了滇、黔、桂石漠化片区的战略定位，其中将打造和建设“国际知名喀斯特山水与文化旅游目的地”定位为滇黔桂石漠化地区的旅游发展目标。这是整个片区总体上的旅游发展目标定位，指明了滇黔桂石漠化地区旅游产业发展的方向。就片区内部各个区县来说，还要在总体旅游发展目标统帅下，根据自身旅游资源的禀赋和特色，确定旅游经济开发和旅游产业的具体目标定位，分别发展喀斯特地貌旅游、山水旅游、农业观光旅游、民族风情旅游、红色文化旅游等具体旅游形态，把其中可以用以旅游扶贫开发的项目遴选出来，通过精准识别后组织实施，吸引贫困农户根据各自的条件和特长，广泛地参与到本地区特色旅游项目的开发和建设中，享受旅游经济发展带来的实惠。

第二，科学选择景村融合旅游开发模式。不同类型的旅游开发模式的扶贫功能是不尽相同的，贫困农户参与度高的开发模式的旅游扶贫功能要强一些，而贫困农户参与度低的开发模式的旅游扶贫功能要弱一些。近年来，各地探索实践的景村融合模式就是一种旅游开发的新业态，是将美丽乡村建设与旅游景区建设融为一体的有效途径。对于滇黔桂石漠化地区来说，推广景村融合旅游发展模式，可以“依托景区客源、基础设施建设和品牌知名度等，在景区周边或者内部开展乡村旅游，带动贫困户参与旅游业发展，从而实现扶贫脱贫。”<sup>[6]</sup>在景村融合发展方面，云南曲靖作了有益的尝试和探索，他们在列入滇黔桂石漠化片区的师宗、罗平等地区推行的“十景百村”旅游融合发展示范工程，就是“通过核心旅游景区与周边特色旅游村庄社区的融合发展，实现两者在旅游业发展上的地域互

应、要素互补、业态互融、利益互动”<sup>[7]</sup>，带动乡村旅游的发展，并通过乡村旅游带动周边农户的增收，初步展现出了旅游扶贫功能和成效。

第三，强化旅游精准扶贫的政策支持。旅游精准扶贫是一项牵一发而动全身的社会系统工程，需要健全的旅游产业发展政策、扶贫开发政策以及其它相关配套政策的支持和促进。一要研究制定《滇黔桂石漠化片区旅游发展规划》，将旅游精准扶贫列入《规划》，进一步明确旅游精准扶贫的目标任务、重点工程项目、保障措施，从总体上构建滇黔桂石漠化地区旅游精准扶贫的政策体系。二是应“在转移支付过程中将财政专项扶贫资金、旅游发展专项资金、农民再就业培训资金、农村危房改造资金以及交通、水利等有关农业、农村建设以及旅游业发展的各类专项资金拿出一部分进行整合，设立旅游扶贫专项资金，统一部署安排，完善旅游投资的相关政策，加强贫困地区旅游设施的建设。”<sup>[8]</sup>三是针对石漠化地区旅游发展的实际情况和现实需要，研究出台促进旅游产业快速发展的财政、金融、税收、土地利用等方面的优惠政策，制订鼓励各类企业、学校、社会中介组织参与旅游精准扶贫的政策措施，形成旅游精准扶贫的政策合力，共同促进滇黔桂石漠化地区旅游精准扶贫，“扶持贫困地区大力发展乡村旅游业，使乡村旅游扶贫成果精准惠及贫困农户”<sup>[9]</sup>。

第四，健全完善旅游精准扶贫的利益保障机制。保障广大贫困人口从当地旅游发展中获得直接利益和发展机会是旅游精准扶贫的出发点和落脚点，这在很大程度上取决于利益机制的构建和完善。针对滇黔桂石漠化地区的广大贫困农户在旅游开发中处于被动参与和边缘化的地位，应构建一套保障贫困农户获得利益和发展机会的利益共享机制。一是从制度上设计保证贫困人口参与旅游的赋权机制，要求在旅游扶贫的过程中，保证社区居民优先被雇佣的权利；二是对于具有典型集体经济特

征的农村社区而言，可以把农田、农村风土人情、旅游景点、民族文化禀赋等共有资源量化为股本入股参与旅游开发，以便让社区居民共享旅游业发展带来的成果。<sup>[10]</sup>三是应有政府组织专门针对贫困农户的培训活动，帮助贫困农户提高科学文化素养，掌握相应的技能技巧，增强参与地方旅游开发和服务活动的意识和能力，获得脱贫的机会，加快脱贫致富的步伐。

### 参考文献：

- [1] 吕慎.滇黔桂石漠化片区5年418万人脱贫[N].光明网—光明日报 2016-6-24.
- [2] 薛定刚.旅游精准扶贫路径研究[J].城市学刊, 2016(1).36.
- [3] 薛定刚.旅游精准扶贫路径研究[J].城市学刊, 2016(1).36.
- [4] 刘纬华.关于社区参与旅游发展的若干理论思考[J].旅游学刊,2000(1):47-52.
- [5] 林巧, 杨启智.精准扶贫背景下景区依托型乡村旅游扶贫的困境及对策[J].农村经济与科技2016(17).85.
- [6] 林巧, 杨启智.精准扶贫背景下景区依托型乡村旅游扶贫的困境及对策[J].农村经济与科技2016(17).85.
- [7] 杨春慧.曲靖旅游实施“十景百村”融合发展[J].曲靖日报, 2016-01-16.
- [8] 薛定刚.旅游精准扶贫路径研究[J].城市学刊, 2016(1).37.
- [9] 陈秋华, 纪金雄.乡村旅游精准扶贫实现路径研究[J].福建论坛·人文社会科学版, 2016(5).200.
- [10] 陈丽军.大别山区域旅游扶贫的实现路径探讨[J].河北农业科学, 2016(16).4333.

责任编辑：张 兵

# 习近平扶贫思想在革命老区就业扶贫工作中的实践与探索

◇ 付天财 云南省曲靖市富源县墨红镇人力资源和社会保障服务中心高级经济师（人力资源专业）、  
二级企业人力资源管理师

**摘要：**习近平总书记始终心怀人民，心系基层，关心扶贫事业，在长期的革命实践中，逐步形成了内涵丰富、思想深刻、逻辑严密的扶贫思想，习近平扶贫思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。2018年4月19日，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华在脱贫攻坚工作专题会议上强调：“深入贯彻习近平扶贫思想，坚决打好精准脱贫攻坚战。”革命老区富源县委、县政府坚决贯彻习近平总书记扶贫思想和中央、省、市关于脱贫攻坚的部署要求，深入实施就业创业优先战略，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，采取各种措施转移了大批贫困劳动力到非农部门就业，通过就业扶贫让有劳动能力的贫困人口通过自己的劳动摆脱了贫困。

**关键词：**习近平扶贫思想；革命老区；就业扶贫；实践

国务院扶贫办党组书记、主任刘永富在《习近平扶贫思想的形成过程、科学内涵及历史贡献》一文中指出：“习近平扶贫思想是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是中国特色扶贫开发理论的最新发展，是全球贫困治理的中国智慧。”在习近平扶贫思想指引下，富源县全面深化就业扶贫领域改革，创新就业扶贫思路举措和体制机制，开创了就业扶贫工作新局面。“加强就业援助，帮助就业困难者就业”<sup>[1]</sup>，是精准扶贫的一项重要工作，富源县委、县政府千方百计帮扶贫困劳动力实现就业，62939人通过就业实现了脱贫，就业扶贫在助推贫困群众脱贫工作中发挥了重要作用，全县贫困发生率由2014年的16.1%降至2018年末的1.5%，实现了脱贫摘帽。

## 1、贫困劳动力的就业路径

1.1 贫困的主要特征和原因分析。富源县国土面积3348平方公里，辖9镇1乡2街道161个行政村。自

1986年开展大规模扶贫以来，1991年被国务院确定为“新增扶持县”，1994年被确定为全国“八七”扶贫攻坚县，2001年被列为“国家扶贫开发工作重点县”。贫困分布广泛，富源县12个乡镇（街道）161个行政村有130个是贫困村，占80.7%；有156个行政村分布有建档立卡贫困人口，2014年全县贫困发生率16.1%、贫困人口111138人。

从富源县2014年贫困人口致贫原因统计表（表1）可以看出，贫困人口致贫原因比较复杂，111138个建档立卡贫困人口中，第一位的致贫原因是缺乏技术，比例达35.58%，占贫困人口的三分之一左右，这一数据说明贫困劳动力缺乏职业技能的情况比较突出，通过职业技能培训使贫困劳动力掌握一门职业技术、技能，成为技术、技能劳动力，政府通过帮扶其就业，从而提高收入水平，实现脱贫，

不仅十分必要，而且十分紧迫。因病致贫、缺资金致贫、因学致贫三种致贫原因比重虽然高于10%，但都低于16%；因残致贫、自身发展动力不足致贫、缺劳力致贫、因灾致贫、其他原因致贫5种致贫原因比重都低于10%。基础条件薄弱也是造成贫困的原因之一，富源是典型的山区县，97%的国土面积属于山区，山高坡陡谷深，水土流失和石漠化严重，耕地稀少贫瘠，农业基础设施滞后，贫困群众收入来源单一。

1.2 就业扶贫取得的主要成效。“非农就业所产生的脱贫效益十分显著，在控制了其他变量的情况下，对于非农就业的贫困农民群体而言，其脱贫的几率要比其余贫困农民群体高11.52倍。”<sup>[2]</sup>富源县将帮扶贫困劳动力就业作为脱贫攻坚的重要工作来抓，取得了明显成效，全县农业人口734814人，

表1：富源县2014年贫困人口致贫原因统计表

序号	致贫原因	贫困人口（人）	比重（%）
1	缺技术致贫	39542	35.58
2	因病致贫	17349	15.61
3	因学致贫	14115	12.7
4	缺资金致贫	11836	10.65
5	因残致贫	9947	8.95
6	自身发展动力不足致贫	8358	7.52
7	缺劳力致贫	6113	5.5
8	因灾致贫	2078	1.87
9	其他原因	1800	1.62
合计		111138	100

备注：数据来源于《曲靖扶贫》2019年第1期

表2：富源县2018年农村贫困劳动力资源就业统计表

按务工流向划分	外出务工劳动力总量		构成	
	外出务工总人数 (人)	外出务工贫困劳动 力人数(人)	外出务工总人数比 重(%)	外出务工贫困劳动力 人数比重(%)
县内务工	187986	18455	58.8	41.8
省外务工	77835	15851	24.4	35.9
省内县外务工	53770	9859	16.8	22.3
合计	319591	44165	100	100

备注：数据来源于富源县人力资源和社会保障局

农村劳动力为362134人，在外务工319591人，务工率87.73%。全县建档立卡劳动力54047人，建档立卡贫困劳动力外出务工44165人、务工率86.5%。从富源县2018年农村贫困劳动力资源就业统计表（表2）可以看出，县内务工的贫困劳动力最多、比重达41.8%，省外务工的劳动力次之、比重为35.9%，省内县外务工的劳动力最少、比重为22.3%。建档立卡贫困劳动力务工率的提高，贫困家庭的收入也大幅增加，国家统计局2019年4月29日发布的2018年农民工监测调查报告表明：“2018年，农民工月收入3721元。”以此为基数推算，富源县2018年外出务工贫困劳动力44165人，综合考虑春节返乡、探亲访友等因素用去的时间，人均工作时间按8个月估算，人均年务工收入为29768元，全县44165个贫困劳动力共计通过外出务工实现工资收入约13.14亿元。国家统计局2019年2月15日发布的《2018年全国农村贫困人口减少1386万人》一文数据表明：“2018年贫困地区农村居民人均工资性收入对贫困

地区农村居民收入增长的贡献率为42.0%。”富源县就业扶贫转移的贫困劳动力实现的工资收入是贫困群众脱贫的最为重要的推动力之一，截止2018年底，富源县22861户100821人脱贫，其中通过就业脱贫的62939人，就业脱贫人数所占的权重是比较高的。

1.3 组织领导决策体系。“各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。”<sup>[3]</sup>为了将贫困劳动力就业工作责任落到实处，富源县级层面成立了县委副书记任组长，县委常委、常务副县长任常务副组长，分管就业工作的副县长任副组长的贫困劳动力就业扶贫工作领导小组，下设办公室在县人力资源和社会保障局，抽调了精干的工作人员具体负责就业扶贫业务工作；同时，为充分发挥党组织作用，加强党对贫困劳动力就业工作的领导，提高贫困劳动力就业的组织化程度，成立了中国共产党富源县就业扶贫工作委员会，作为中共富源县委的派出机构，设委

员9名，其中书记、副书记、纪检委员、组织委员、宣传委员各1名，负责贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和中央省市县关于就业转移和就业扶贫组织化的各项政策。乡镇（街道）层面成立了由党政一把手任双组长，分管领导任副组长的贫困劳动力就业扶贫工作领导小组，下设办公室在社会保障服务中心。村（社区）层面成立了由村（社区）党总支书记任组长，村（居）委会主任为副组长的就业扶贫工作领导小组，明确各村民小组党支部书记、村小组长为就业扶贫工作联系人。在全县建成了12个劳务工作站，161个村级劳务输出协会，分别由乡镇（街道）社会保障服务中心和村级协办员具体负责就业扶贫工作。就业扶贫保障工作做到了组织领导、工作机构、工作人员、工作目标“四到位”。

1.4 政策保障支撑体系。农村贫困劳动力转移输出就业是最直接、快速、有效的脱贫攻坚渠道之一，富源县委、县政府高度重视贫困劳动力就业工作，制定出台了完善的贫困劳动力就业扶贫政策体系，确保了贫困劳动力就业扶贫工作顺利推进。《富源县农村劳动力转移输出就业扶贫行动计划（2017—2020年）》确定了农村劳动力转移就业的总目标：“至2020年农村劳动力转移输出就业146万人次。”《富源县就业扶贫工作实施方案》提出：“保证建档立卡户一户一就业，力争做到贫困劳动力应就业尽就业，实现“就业一人、脱贫一户、带动一片”的目标，确保到2020年建档立卡户同步进

入小康。”《富源县2018年建档立卡贫困户就业扶贫工作实施方案》提出：“2018年通过岗位收集，力争为建档立卡贫困户提供就业岗位25000个以上，力争2018年春季通过转移就业百日行动集中有序输出建档立卡贫困劳动力3000个左右，实现零就业建档立卡贫困户每户1人稳定就业。”《富源县打好素质提升转移就业攻坚战实施方案》提出：“贫困劳动力转移就业宣传面达100%，对贫困劳动力就业培训率达100%；为每个贫困劳动力提供至少一次就业创业信息服务、政策咨询、就业指导、职业介绍、就业创业培训等免费服务，使其就业能力得到提升，帮助更多贫困家庭劳动力转移就业，促进稳定就业，实现稳定增收。”

1.5 提升就业扶贫服务质量。镇村就业扶贫工作人员逐村、逐户对农村贫困劳动力的个人信息、技能水平、培训需求、务工收入等情况登记造册，建立实名制台账，为深入开展就业扶贫工作打牢基础。完成贫困劳动力职业技能培训45314人次，实现了对建档立卡户的就业培训全覆盖，提升了就业综合素质。采取形式多样的宣传方式，开展公共就业服务宣传活动，为贫困劳动力提供定点、定向就业服务，做到贫困劳动力对用工信息、扶持政策知晓率达100%，户均获得岗位信息推荐5次以上，着力营造“勤劳致富、务工致富”的浓厚氛围。支持10家劳务派遣公司，发挥60名劳务经纪人和返乡富源籍员工示范带动作用，组织专场招聘会37场次，提升了贫困劳动力转移的组织化程度。开发公益性岗

位331个、乡村公共服务型扶贫专岗1580个，精准帮扶特殊群体就业。利用集体闲置空房，免费提供给企业作为加工场地，保障水、电、路“三通”，引进扶贫工厂202个，带动建档立卡贫困劳动力2548人就业。分类别发放一次性交通补助（县内100元、县外省内200元、省外300元），兑现交通补助787.69万元。

## 2、贫困劳动力就业扶贫存在的问题

2.1 就业思想观念有待进一步转变。部分贫困劳动力主观脱贫愿望不足，发展意识不强，思想观念陈旧落后，安于现状，存在“等、靠、要”思想，部分贫困劳动力不愿积极就业，一味指望政府安排公益性岗位，个别贫困劳动力缺乏艰苦奋斗精神，只想从事相对轻松工资待遇还要好的工作。

2.2 就业层次有待进一步提高。富源县的建档立卡贫困劳动力外出务工率达86.5%，说明绝大部分贫困劳动力是比较勤劳的，但由于总体文化水平低

导致贫困劳动力知识技能水平不高，他们在技能水平能力、学习能力等方面明显处于劣势，他们的就业领域主要集中在制造业、建筑业及服务业等劳动密集型产业，就业层次有待进一步提升。

2.3 就业服务水平有待进一步提升。县乡就业扶贫服务人员紧缺，建档立卡贫困劳动力就业数据主要依靠基层服务人员核实比对，加之务工人员不同程度存在流动状况，导致数据信息更新不够及时。职业技能培训资源、资金需要进一步整合，提升培训的适用性、时效性、针对性。劳务输出的组织化程度不够高，虽然每个乡镇街道都成立了劳务公司，由于缺乏经验，运行效果有待提升。

## 3、促进贫困劳动力就业的思考

3.1 深刻理解贯彻习近平总书记对就业扶贫的重要论述

2015年11月27日，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调：“要支持贫困地区农民在本地或

表3：2017年工资性收入在居民收入中的构成情况表

农村居民人均可支配收入（按收入来源分）	国家统计局发布的2017年全国农村居民收入		富源县统计局发布的2017年富源县农村居民收入	
	金额（元）	比重（%）	金额（元）	比重（%）
工资性收入	5498	40.9	6783	59.6
经营净收入	5028	37.4	3970	35.0
财产净收入	303	2.3	68	0.60
转移净收入	2603	19.4	543	4.8
合计	13432	100	11370	100

备注：表格依据国家统计局和富源县统计局公开发布的数据制作

外出务工、创业，这是短期内增收最直接见效的办法。劳务输出地政府和输入地政府，对贫困人口外出务工要多想办法、多做实事。”习近平总书记的多篇讲话、报告、演讲、指示、批示都对就业扶贫进行了论述，我们必须以习近平总书记关于就业扶贫的重要论述为引领，持续深入推进就业扶贫，确保贫困群众就业质量更高、更好、更稳。贫困地区的资本比较稀缺，贫困人口居住的地方相对偏远、偏僻、冷凉、高寒，自然条件恶劣是制约贫困地区发展的重要瓶颈之一。在资本稀缺、自然条件较差的情况下，劳动力资源是贫困家庭拥有的最重要的生产要素，通过就业扶贫帮扶劳动力跨区域就业，贫困户实现了生产要素的重新配置，同时摆脱了居住区域经济欠发达、非农就业机会少的约束，利用经济发达地区的发展机遇，带来贫困地区就业的增长。无论是从全国层面还是富源县来看，来自劳动力的收入都是家庭收入的重要来源。如表3所示，2017年全国农村居民可收入中近40.9%来自于劳动工资收入，富源县农村居民可收入中近59.6%来自于劳动工资收入，富源县农村居民的劳动工资收入比全国农村居民的劳动工资收入高出18.7个百分点，这意味着，发挥贫困劳动力的作用，创造更多的非农就业机会，是促进富源县贫困家庭增收的重要途径。“基于贫困地区农户微观数据的实证研究还表明，贫困家庭的农户一旦将劳动力转移到非农领域，劳动力转移后对家庭的贫困是有反应的。直

接的证据体现为从贫困家庭转移的劳动力，通过汇款等方式向其他家庭成员转移的收入更多。”<sup>[4]</sup>就业对增加农民收入的贡献最大，因此就业扶贫可以明显改善贫困户的生产生活条件。而且精准脱贫根本上在于实现贫困人员共享发展、自由发展，就业不仅可以提高其经济收入的获得感，还可以提升自我人力资本。稳定就业不仅可以为贫困家提供有保障的经济收入，还可以使其参加各类社会保险，增强其抵抗风险能力。

### 3.2 转变贫困群众思想观念，发挥群众主体作用。

2018年2月12日，习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上强调：“注重激发内生动力，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运。改进帮扶方式，提倡多劳多得，营造勤劳致富、光荣脱贫氛围。”总书记的讲话为转变贫困群众思想观念指引了方向。存在贫困，有外因和内因的问题，外因是基础设施、生存环境等方面，内因是自身文化、技能、思想等，只靠贫困群众自身来脱贫，确实有很大的困难，党和政府给予贫困群众一些扶持帮助，这是完全必要的。如果没有内生动力，只能解决暂时的问题，没有可持续发展的后劲，不能解决根本的问题，所以，在党和政府帮扶的同时，还需要激发贫困地区、贫困人口的内生动力，形成一个合力，才能从根本上解决脱贫问题。



要进村入户宣讲《习近平扶贫论述摘编》的精神，把习近平扶贫思想讲清楚，提高贫困群众对脱贫的认识，让广大群众知道，2012年底到2017年底，我国的贫困人口从9800多万减少到3000多万，减少了6800万人；从2012年底到2016年底，中央财政累计安排财政专项扶贫资金有1961亿元，同时还要用本村饮水、用电、行路、住房、看病、就业、就学等身边典型事例教育群众，激发他们对美好生活的愿望，让群众知党恩、谢党情、跟党走。要从改变贫困人口的传统陋习入手，晓之以理、动之以情，要以吸引他们参与脱贫攻坚实践为抓手，使其在参与活动中找回自信心。思想观念教育是一个长期过程，事关贫困劳动力就业的持续稳定，需要常态化进行。我们坚信，贫困户、就业扶贫只是暂时的称谓，在党和政府的坚强领导下，2020年这一称谓将成为历史。

3.3 根据需求开展技能培训，提升就业综合素质。“俗话说得好，家有良田万顷，不如薄技在

身。要加强老区贫困人口职业技能培训，授之以渔，使他们都能掌握一项就业本领。”<sup>[5]</sup>富源县贫困人口缺乏技术的致贫原因达35.58%，是排名第一的致贫原因，所以职业技能培训显得相当迫切。

“根据国家统计局2015年人口抽样调查数据推算，中国第一产业所需劳动力受教育平均年限为8.92年；第二产业中，劳动密集型产业所需劳动力平均受教育年限为10.43年，非劳动密集型产业所需为11.96年；第三产业非劳动密集型所需为14.12年，劳动密集型为11.54年。”<sup>[6]</sup>富源县第三次全国农业普查主要数据公报（第五号）显示：“富源县农村劳动力受教育程度为没有上过学的8.8%，小学学历的48.2%，初中学历的36.3%，高中或中专学历的5.3%，大专及以上学历的1.4%。”总体上看富源县农村劳动力受教育水平低，还达不到全国平均水平。中国社会科学院人口与劳动经济研究所屈小博副研究员指出：“技能培训对农民工人力资本收益贡献的净效应显著高于教育回报率。”因此，

表4：富源县2018年企业从业人员统计表

类别	企业数量和构成		从业数量和构成	
	企业户数(户)	所占比重(%)	从业人员(人)	所占比重(%)
内资企业	448	42.3	13452	15.3
农民专业合作社	842	4.5	46925	53.3
个体工商户	15160	4	5824	6.6
私营企业	48366	49.2	21817	24.8
合计	21286	100	88018	100

备注：数据来源富源县市场监督管理局

职业技能培训对于以低学历为主的农民群众及贫困劳动力实现人力资本后天积累更为重要，也是更现实的选择。技能培训在实际操作中要统一安排使用培训资金，富源县脱贫攻坚项目库计划2019年投入153.5万元，2020年投入154.5万元，通过政府购买服务，依托企业、职校及人力资源培训机构，建立市场化培训机制，形成政府搭台、企业参与、社会融入的贫困劳动力培训工作格局。根据市场需求科学合理选择培训专业，富源县的贫困劳动力省外就业主要是浙江、广东、江苏等经济发达的沿海地区，根据浙江、广东、江苏等省人社行业主管部门发布的人力资源供求分析报告来看，这些区域紧缺工种主要集中在缝纫工、简单体力劳动者、包装工、部件装配工、餐厅服务员等一线操作和服务人员。所以，我们在开展培训时要以此为参考，结合贫困劳动力能否外出，能够外出的开展沿海地区紧缺工种培训，不能外出的开发一批家政服务、养老服务、刺绣加工、手工编织、电子配件加工等市场需求量大、岗位层次要求低的技能培训项目，定向开展技能培训。

3.4 全力发展产业支持企业，开发县内就业岗位。就地就业可以将家庭照顾与工作进行有机结合。2018年11月1日，习近平总书记在民营企业座谈会上强调：“我国民营经济贡献了80%以上的城镇劳动就业，民营经济已经成为创业就业的主要领域，为农村富余劳动力转移等发挥了重要作用。”

根据表4数据可以看出，富源县的就业岗位和全国一样，民营企业也是农村劳动力县内就业的主要渠道，在县内就业的贫困劳动力也主要集中在民营企业就业。因此，要落实好上级关于“稳就业”和“稳定贫困人口就业”的有关政策措施，兑现有关吸纳贫困劳动力的稳岗补贴，鼓励民营企业做好已聘贫困劳动力的稳岗工作，同时在新招聘员工时拿出一定比例的爱心岗位针对贫困劳动力。结合富源资源优势，加快煤炭产业转型升级，力争2019年产煤1000万吨，2020年产煤1500万吨以上，同时，全力推进新型煤化工产业发展，在稳步发展德鑫煤焦循环经济一体化项目基础上，引进总投资140亿元的贵州贵能集团400万吨煤焦一体化项目，不断延伸煤炭产业链条，逐步将资源优势转化为经济优势，形成新的就业增长点。依托泽鑫铝业33万吨电解铝，就地就近解决铝液深加工问题，引进投资5亿元的中美合资云南飞速汽车零部件项目，引进投资9.8亿元的今飞500万件摩托车轮毂项目，引进投资20亿元的飞扬汽车零部件300万台汽车变速器铝压铸壳体项目，引进投资9000万元的正名实业400万只制动圈项目，这些项目的落地延伸了产业链条，也带动了当地的就业岗位，根据投资企业的估算，这几个项目2020年建成投产后能够提供岗位4000余个，按照15%的比例招聘贫困劳动力，保守的估算也能够为600余个贫困人口就地就近提供高质量的就业岗位。

3.5 提升转移就业组织能力，加大县外输出力

度。按照服务扁平化的目标，遵循权责统一、能责匹配的原则，进一步理顺县、镇、村三级贫困劳动力就业服务机构职能，建立职业化的贫困劳动力就业服务队伍。对贫困劳动力实行跟进式服务，健全“摸排、施策、跟进、帮扶”的工作机制，根据贫困劳动力个性化需求，制订专属就业援助计划，实现“一跟到底”，全程记录服务内容和帮扶结果，明确帮扶责任人和责任目标。深化扶贫劳务协作，在外出务工集中的区域设立联络站，与对口协作地区签订扶贫劳务协作协议，建立联席会议制度，指定专门机构专人负责联络，定期通报情况，协商解决工作推进过程中出现的困难和问题。开展贫困人员就业精准对接，定期开展贫困劳动力就业情况动态更新管理，主动联系对口协作区域就业机构，广泛收集岗位信息，努力促进贫困劳动力与用人单位精准对接，提高劳务协作有效性。发挥人力资源服务机构作用，健全农村劳务经纪人管理制度，鼓励具有合法资质的人力资源服务机构、农村劳务经纪人等市场主体，采取政府购买服务的方式，点对点帮助贫困劳动力实现转移就业。力争2019年新增农村劳动力转移9600人，其中建档立卡贫困劳动力新增转移3000人。对于有就业愿望但是无法离乡、无业可扶、无力脱贫的“三无”贫困劳动力，全县范围内纳入补贴的机关企事业单位和社会组织等新增或退出补充的编外临时人员，一律面向建档立卡贫困劳动力招募；统筹利用各类资金，采取以工代

赈、以奖代补、劳务补助等方式，吸纳贫困劳动力参与小型基础建设、农村人居环境整治等项目建设，从事保洁、治安、养老保险等社会服务，增加劳务收入。对开发农村公益性岗位安置贫困劳动力就业的，按规定落实岗位补贴政策。江科

#### 参考文献：

- [1] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）[M]. 北京：学习出版社、人民出版社，2016：217.
- [2] 葛霆: 贫困农民群体的脱贫路径研究——基于CGSS2010的实证分析[J]. 经济问题探索，2014(5):101.
- [3] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M]. 北京：学习出版社，2018：231.
- [4] 贾朋，都阳，王美艳: 中国农村劳动力转移与减贫[J]. 劳动经济研究，2016（6）:79.
- [5] 中共中央党史和文献研究院. 习近平扶贫论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社，2018：133.
- [6] 屈小博，吴桐: 农民工人力资本积累与产业升级[J]. 中国发展观察，2018(13):32.

责任编辑：张 兵

# 关于构建南盘江流域 就业扶贫联动模式的研究

◇ 王 耀 曲靖市沾益区菱角乡社会保障服务中心

**摘要：**关于构建南盘江流域就业扶贫联动模式的研究，主要从“是什么”、“为什么”、“怎么做”三个角度展开。首先从背景、内涵、外延、特点、意义等五个维度简要回答了构建南盘江流域就业扶贫联动模式“是什么”；然后从地缘、政治、经济、哲学等四个方面简要分析了“为什么”要构建南盘江流域就业扶贫联动模式；最后从宏观、中观、微观等三个层面、九个角度简要探讨了“如何”构建南盘江流域就业扶贫联动模式。全文紧扣“优先就业”和“脱贫攻坚”两个时代靶向，在“联动”上下功夫、在“模式”上求突破，旨在通过构建“联动模式”将“就业扶贫”工程做深做细做实，进而对南盘江流域打赢脱贫攻坚战、实现跨越发展、全面建成小康社会形成一定的参考意义。

**关键词：**南盘江流域；就业扶贫；联动模式

## 一、构建南盘江流域就业扶贫联动模式的内涵

（一）构建南盘江流域就业扶贫联动模式的背景介绍

南盘江流域地处云贵高原东南部，横跨桂滇黔三省（区）、七州（市），属我国西部贫困程度最深的区域之一，是打赢脱贫攻坚战的关键战场。就业扶贫作为脱贫攻坚的关键措施，是精准扶贫和造血扶志的重要环节，对南盘江流域打赢脱贫攻坚战具有深远意义。构建南盘江流域就业扶贫联动模式是全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神的内在要求，是深入践行新时代创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的具体表现，是主动融入就业优先、乡村振兴、可持续发展等国家发展战略和“一带一路”、珠江-西江经济带、泛珠三角区域合作等区域发展战略的具体行动。

（二）构建南盘江流域就业扶贫联动模式的基本内涵

### 1、南盘江流域就业扶贫联动模式的内涵

南盘江流域就业扶贫联动模式就是通过统筹、协同开发南盘江流域的劳动力资源，推动南盘江流域劳动力资源在转移就业过程中实现优势互补、相互带动，从而形成转移就业的规模效应，以此确保

实现南盘江流域劳动力资源存量盘活、增量激活、总量壮大，进而以就业为抓手对南盘江流域贫困劳动力变“输血”为“造血”、变“授鱼”为“授渔”，促成南盘江流域贫困劳动力转移就业内生动力的增强，推动南盘江流域脱贫攻坚精准发力、协同发力，确保南盘江流域形成“由就业、促脱贫、推发展、导富裕”的良好效应。

### 2、南盘江流域就业扶贫联动模式的外延

南盘江流域就业扶贫联动模式是一个系统概念。既包括就业扶贫的地域联动，即南盘江流域桂滇黔三省（区）、七州（市）就业扶贫的协同布局、合作开发；又包括就业扶贫的事业联动，即把脱贫攻坚的政治事业与转移就业的民生事业相结合；也包括就业扶贫的过程联动，即从宏观、中观、微观三个层面整合南盘江流域就业扶贫相关的优势资源，推动就业扶贫共同参与；还包括就业扶贫的效果联动，即以就业推动扶贫、以扶贫倒逼就业，实现就业和扶贫“双丰收”。

### 3、南盘江流域就业扶贫联动模式的特点

南盘江流域就业扶贫联动模式作为一种实践探索模式，具有“一广、两多、三性”的特点：一是

涉及地域广，涉及南盘江流域桂滇黔三省（区）、七州（市）在内的广阔地域。二是涉及靶向多，涉及就业和扶贫两个基本靶向。三是涉及主体多，涉及政府、市场和组织等多个主体。四是具有整合性，就业扶贫联动模式主要对南盘江流域宏观、中观、微观多个层面的就业扶贫相关优势资源进行整合。五是具有实践性，就业扶贫联动模式的根本在于实践，需在动态实践中不断调整和完善。六是具有联系性，就业扶贫联动模式的精髓在于将地域、靶向、主体、资源等进行联系，在相互联系中寻求突破。

### （三）构建南盘江流域就业扶贫联动模式的理论意义

构建南盘江流域就业扶贫联动模式对打造南盘江流域合作共赢的就业与扶贫生态圈推动南盘江流域经济社会持续健康发展具有深远意义。具体而言，构建南盘江流域就业扶贫联动模式有利于实现民生就业与脱贫攻坚的最佳组合，推动形成“1+1>2”的组合效应；有利于通过一人就业，实现全家脱贫，改善南盘江流域人文精神面貌和社会经济现状；有利于实现南盘江流域就业扶贫资源的优化配置，推动实现南盘江流域乡村振兴和共同富裕；有利于推动实现南盘江流域一体化发展，促进南盘江流域经济社会跨越式发展。

## 二、构建南盘江流域就业扶贫联动模式的依据

（一）地缘依据。一方面，南盘江流域由于长期受到地理环境、交通状况、人文历史等因素的影响，导致经济社会发展相对滞后，造成“一方水土养育不了一方人”的流域困境，为构建南盘江流域就业扶贫联动模式的必要性提供了客观支撑。另





一方面，南盘江流域位于云贵高原东南部，既因地缘相接为流域统筹提供了契机，又因文化相承为流域协同提供了抓手，形成“同饮一江水，同发一样音”的流域文化，为构建南盘江流域就业扶贫联动模式的可行性创造了前提条件。

（二）政治依据。一方面，南盘江流域拥有将近3000万常住人口，意味着有较大基数的劳动力需要实现更高质量和更充分就业，客观要求南盘江流域必须统筹推进民生就业工程，求取民生就业的“最大公约数”。另一方面，南盘江流域作为国家脱贫攻坚的重点区域，具有“点多、面广、程度深”的贫困现状，客观要求南盘江流域必须将就业扶贫作为重大政治任务和头号民生工程并将其做好，全力走好全面建成小康社会的“最后一公里”。

（三）经济依据。一方面，南盘江流域经济社会的发展起步较晚、相对滞后，贫穷落后的面貌与人民对美好生活的向往之间的矛盾共同推动着南盘江流域就业扶贫的联动发展以谋求经济社会持续健康发展，确保南盘江流域消除贫困、改善民生，最

终实现共同富裕。另一方面，南盘江流域要有效改善贫困家庭的经济状况、切实促进流域经济发展，就必须把扩大就业和精准扶贫放在突出位置，通过更高质量和更充分的就业促脱贫、推发展、导富裕，倒逼南盘江流域就业扶贫联动模式的构建。

（四）哲学依据。构建南盘江流域就业扶贫联动模式符合马克思主义哲学的基本要求。一是符合发挥劳动者具有主观能动性的客观要求。南盘江流域就业扶贫联动模式通过推动劳动者转移就业以提高收入，变“输血”为“造血”，变“授鱼”为“授渔”，在就业扶贫联动中充分发挥劳动者的主观能动性。二是符合联系具有普遍性的内在要求。南盘江流域就业扶贫联动模式切实把就业当作扶贫的关键举措，把扶贫看作就业的客观效果，着力推动实现就业与扶贫之间的联动。三是符合处理好整体和局部关系的本质要求。南盘江流域就业扶贫联动模式注重桂滇黔三省（区）、七州（市）协同发展，确保整体与局部就业扶贫均取得实效。

### 三、构建南盘江流域就业扶贫联动模式的思路

（一）就宏观层面而言，从战略、理念、布局等维度上强化联动“指导”

1、强化战略指导。以“依托、融入、坚持、致力”为切入点递进，推动战略指导的强化。一是积极依托就业优先、可持续发展、乡村振兴等国家发展战略。二是主动融入一带一路、珠江——西江经济带、泛珠三角区域合作等区域发展战略。三是坚持“共促就业、合谋扶贫”的就业扶贫联动模式，切实拓宽就业渠道、增加扶贫实效。四是致力于培育市场经济、壮大民营企业、促进集约发展、鼓励自主创业、加强区域协作、开拓国际市场等六个方



面统筹布局、协同发展，推动形成优质高效的就业扶贫联动局面。

2、强化理念指导。以习近平总书记倡导的“五大发展理念”为指挥棒和红绿灯，推动理念指导的强化。一是以创新为源泉，推动就业和扶贫途径与形式的创新，谋求就业和扶贫发展瓶颈的突破。二是以协调为重点，推动就业与扶贫之间利益关系的平衡，努力打造合作共赢的就业扶贫生态圈。三是以绿色为前提，在就业扶贫联动发展中摒弃浪费资源、破坏环境的现象，推动形成绿色就业扶贫新风貌。四是以开放为契机，积极开拓外部就业空间、主动吸收外部就业资源，推动形成就业扶贫新局面。五是以共享为根本，积极促进南盘江流域三省（区）、七州（市）共享就业“蛋糕”、共担扶贫责任。

3、强化布局指导。以加强区域联动、要素统筹、合作深化、技术引入为抓手，推动布局指导

的强化。一是加强区域联动。在主动融入东西部扶贫协作和对口支援的基础上，推动南盘江流域三省（区）、七州（市）密切协作、紧密联动，共同推进就业扶贫联动发展。二是加强要素统筹。高效利用南盘江流域的管理、资金、人才、技术等就业扶贫联动相关资源，以优质就业确保高效扶贫。三是深化合作领域。南盘江流域就业扶贫联动模式要深入贯彻“五位一体”总体布局要求，积极向教育、社保、综治等领域拓展。四是强化技术引入。南盘江流域就业扶贫联动模式要主动引入物联网、大数据等新技术，推动就业扶贫联动更加高效。

（二）就中观层面而言，从事业、产业、机制等维度上强化联动“管理”

1、强化事业管理。立足于就业与扶贫两项事业，实现就业与扶贫互相促进、共同推动。一方面，通过促进就业推动扶贫开展。着重从搭建转移就业管理平台、建立职业技能培训阵地、构建转移就业组织网络、健全转移就业管理体系等角度精准发力，逐步建立健全就业管理载体，进而推动就业收入的提高和贫困现状的改善。另一方面，通过开展扶贫带动就业促进。大力推进南盘江流域革命老区开发建设、易地搬迁扶贫、产业扶贫等扶贫项目的开展，积极拓宽就业渠道、创造就业岗位，进而促进更高质量、更加充分的就业。

2、强化产业管理。着重强化就业扶贫产业链条的管理，实现就业扶贫联动的有序开展。一是强化培训管理，开展定点、定向、订单式就业扶贫培训，以优质就业推动高效扶贫。二是强化就业管理，着重做好信息宣传、政策咨询、就业指导、职业介绍、技能培训、权益维护等转移就业管理，推

动就业扶贫产业有序发展。三是强化品牌管理，重点塑造具有南盘江流域人文资源优势的劳务产业品牌，提高南盘江流域就业扶贫社会影响力和市场竞争力。

3、强化机制管理。由职能部门牵头建立健全就业扶贫共建共享共管机制，确保南盘江流域就业扶贫联动获得长效发展。一是建立就业扶贫联系会议和联络制度，促进就业扶贫的沟通、协商、协调常态化和制度化。二是强化就业扶贫联动发力，就业扶贫联动坚持在培训交流、信息共享、转移就业、协同扶贫、联合维权、典型示范等过程发力。三是健全就业扶贫联动机制，逐步建立健全就业扶贫联动培训机制、协调机制、交流机制、联系机制、保障机制等。四是推动公益性岗位开发，重点开发巡逻、绿化、保洁、看护等公益性岗位，推动无法外出就业的贫困劳动力能够依托公益性岗位就近就业。


（三）就微观层面而言，从市场、组织、企业等维度上强化联动“运作”

1、强化市场运作。引入市场这只无形的手，打造就业、扶贫、服务“三合一”的就业扶贫联动“集聚区”。一是规范就业开发。就业开发应该符合市场运行规律，坚持走市场化、专业化、规范化的转移就业道路。二是促进就业扶贫。着力提高就业意愿和就业技能，推动就业帮扶、促进拔除“穷根”。三是完善就业服务。逐步完善就业扶贫的政策咨询、信息扩散、就业指导、技能培训、劳动维权等公共就业服务。

2、强化组织运作。充分发挥各类就业扶贫研究机构、行业协会等中介组织的作用，切实提高就业

扶贫联动发展的组织化程度。一是完善组织服务。着重从岗位提供、信息沟通、组织转移、引导培训、护送到岗、跟踪维权和社会保障等环节持续发力，为就业扶贫联动提供全方位组织服务。二是发挥组织作用。逐步健全就业扶贫的补助申报、台账管理、就业激励等组织机制，主动融入东西部扶贫协作和对口支援机制，发挥组织在就业扶贫联动中的作用。三是提高组织效能。通过加强对流域内劳务派遣公司、劳务经纪人、就业带头人等中介组织的规范管理，推动就业扶贫的组织效能。

3、强化企业运作。充分发挥企业在就业扶贫中的主体作用，促进南盘江流域就业扶贫联动发展。一是强化企业职责。企业履行好在承接劳务项目、开展劳务派遣、组织劳务输出、推动技能培训、采集劳务信息等过程中的职责，推动就业扶贫联动发展。二是打造示范典型。立足南盘江流域传统文化、产业基础，打造就业扶贫联动的示范典型，辐射带动就业扶贫在南盘江流域遍地开花。三是加强用工合作。流域内的劳务公司与流域外的用工企业建立长期、和谐的劳务合作关系，提高南盘江流域就业扶贫联动发展的持续性。

南盘江流域就业扶贫联动模式作为南盘江流域“就业”和“扶贫”创新融合的产物，必须着力在就业和扶贫两个“靶向”的联动上下功夫、求突破，以就业为神笔书写扶贫华章，切实发挥就业扶贫联动的实效，为新时代南盘江流域打赢脱贫攻坚战、实现跨越发展、全面建成小康社会作出新的更大贡献。 

责任编辑：蒋毅



# 南盘江曲靖段生态廊道 与农旅文建设融合发展新策略

◇王定宝 聂仁平 云南焜耀建设工程有限公司

**摘要：**近年来，曲靖按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，依托气候、资源、区位等优势，以生态为基础、文化为灵魂、体育为特色、旅游为支撑，融合发展为突破口，立足休闲农业与乡村旅游主导产业优势，全力推动“农旅文”融合发展，大力推进南盘江生态廊道综合治理，实施乡村旅游、特色小镇基础配套设施建设，促进旅游与各产业深度融合发展，完善旅游基础设施和配套服务设施，丰富完善旅游产业体系和产品体系，加快构建“云南省农旅文融合先行区”和“曲靖国际高原体育城核心区”，全市旅游业继续保持良好发展态势。

**关键词：**生态廊道农旅文融合发展

## 一、南盘江流域曲靖段基本情况

南盘江，珠江流域干流西江干流河段，是珠江的源头河段，1985年被确定为“珠江源”。西江在贵州省望谟县蔗香村以上称南盘江，南盘江与红水河共同构成西江上游。南盘江，古代称温水或盘江，发源于云南省曲靖市乌蒙山余脉马雄山东麓。

自珠江源至北盘江汇合口，即贵州省望谟县蔗香村双江口，全长914千米，河道平均坡降为1.74‰，流域面积为56809平方千米。

南盘江曲靖段发源于沾益区马雄山东麓，流经曲靖市沾益、麒麟、陆良、师宗、罗平五个县（区），境内全长246公里，流域面积1.44万平方公里，占全市国土面积的49.7%，水资源量为78.98亿立方米，占全市水资源总量的59%，区域总人口347万人。南盘江在沾益、麒麟境内长135.1公里，含肖金河、毛洞河、西河、宋家河、潇湘河（含白石江）、东河、中河、龙潭河九条主要支流和牛过河水库、天生坝水库、白浪水库、西河水库、潇湘水库、花山水库等。

## 二、总体思路和治理原则

曲靖市委、市政府高度重视南盘江保护和综合治理，多次召开专题会议研究部署，按照“政府主导、多渠道筹资，尽力而为、量力而行，统筹推进、区域分担，先规划、后建设，注重质量、完善功能”的治理原则，围绕打造南盘江生态、文化、旅游、景观长廊和绿色经济带的总体目标，成立了

以市委书记、市长为组长的领导小组，分管副市长任指挥长，市国土、规划、住建、水务、环保等部门和麒麟区、沾益区等主要领导为成员的指挥部，高位推动，统筹推进南盘江保护、规划、建设和管理。采取分期、分段方式实施，一期实施最基本、最基础、最容易让群众有幸福感、获得感的工程，将南盘江打造为承载曲靖山、水、城、田、林、村格局的生态景观长廊；二、三期按照农旅文产业规划布局，包装储备项目，重点围绕生态环保、文化旅游、城市休闲、特色产业示范、农业综合开发等内容，通过招商引资拓宽投融资渠道，分段分区域进行项目建设，培育产业发展，推动绿色经济带形成。

### 三、科学规划布局加快项目实施

按照“市级加强规划、项目市区共建、管理下沉区级”的原则，市级加强宏观规划管理，统筹实施跨区基础性设施建设，区级按照规划和属地范围，分段分区域详细规划，进行项目包装，通过直接投资、特许经营、招商引资等方式多渠道筹措建设资金，进行项目建设和经营。由市规划局牵头编制完成南盘江流域综合治理总体规划和实施方案，经2017年10月9日市委市人民政府南盘江专题会议审议通过《南盘江（珠江源～濠浒村）综合治理总体规划》和《南盘江（珠江源～濠浒村）一江两岸实施方案》，确定重点实施范围为城市建成区段，即：南北向为沾益水泥厂桥至三宝桥头大桥，全长29公里（11.4平方公里），东西向原则上以南盘江两侧各100米风貌控制线为界，局部地区扩展至重要节点。综合治理分三期实施，包括道路交通工程、污染治理工程、绿化景观工程、功能设施配套工程、引水入城工程、文化展示工程。2018年5月30

日，市委市政府召开南盘江综合治理专题会议，推进一期工程建设，会议确定G248线天生桥至三宝段36公里2019年6月建成，制定沿线污水治理行动方案和工程建设方案，消灭南盘江劣五类水，实现水清目标。

（一）总规布局。总规控制面积约300平方公里，将南盘江沿线定位为具有良好生态效益、景观效益和产业效益的城市生态涵养区，文化特色突出的城市休闲功能区，城乡文化记忆带和区域旅游功能区，以此带动和促进社会、经济、文化的可持续协调发展，成为云南坝区新型城镇化的典型示范区，带动地方经济发展。项目总投资115.22亿元（政府投入43.99亿元），其中一期工程总投资31.55亿元（政府投入5.54亿元），二期工程总投资37.73亿元（政府投入30.97亿元），三期工程总投资45.95亿元（政府投入7.49亿元）。确定规模化、庄园化、特色化的农产品价值提升目标，整合旅游、文化、生态、农业和提升配套设施水平的旅游产业提升目标，利用湿地资源、文化资源、特色村落等打造农田景观的全域景观化提升目标。建设特色农庄、全息农业、农业公园的特色农业产业园区。

（二）实施方案。《南盘江（珠江源～濠浒村）一江两岸实施方案》控制范围从珠江源至濠浒村，根据沿线历史人文特色及自然景观风貌，整体景观布局为：一带（南盘江）；三路（慢行路、248旅游专线、沾濠线）；三乐章：第一乐章：秦开五尺珠源寻根（珠江源风景区～水泥厂桥），第二乐章：千年古城高原福地（水泥厂桥～桥头大桥）（重点建设控制区域），第三乐章：古陶雅韵郊野农趣（桥头大桥—濠浒陶瓷小镇）；十二景；二十四节点。一期重点控制范围为第二乐章，南北

向为沾益水泥厂桥至三宝桥头大桥，东西向原则上以南盘江100米风貌控制线为界，局部地区扩展至重要节点，包括滨江公园、机场湿地、西海湿地、交河夜月、东湖秋月、麒麟水乡、东郊酒馆、温泉公园八景及十五个节点。

（三）农旅文规划。结合两岸传统村落、历史遗迹、特色农业和民俗文化特点，规划布局大量农旅文节点景观，包括滨江公园、机场湿地、农耕文化园、荷塘月色、家礼馆、诚意园、田园水乡、田埂文化及温泉美酒等，助推农旅文产业发展。

#### 四、加快推进基础配套设施建设

（一）实施南盘江一期工程建设，提升两岸环境景观。

南盘江流域是全省重要的商品粮油、生猪、蚕桑、烤烟基地，在曲靖市区沾益、麒麟境内长135.1公里。围绕打造南盘江“生态、文化、旅游、景观”长廊和绿色经济带的总体目标，市委市政府深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面启动南盘江综合治理，一期建设项目从沾益曲胜高速公路桥至三宝桥头大桥24公里，总投资约6.98亿元，征地拆迁费用2.65亿元，建安工程费用4.33亿元，由市级统筹实施，涉及沾益区龙华、金龙和麒麟区文华、珠街、沿江、三宝共6个街道办事处。工程主要包括两岸堤顶路、绿化景观、灯光亮化、功能服务区、地下管线等内容。道路设计宽度为6米，局部地段（如桥梁、坝闸处等）为4至5米。截至目前，房屋评估累计834户、拆除234户（1.54万平方米），树木评估46561株，坟墓迁移512冢，麒麟段勘界基本完成；完成清表129280平方米，挖方129360立方米，路基换填88730立方米，路肩墙浇筑35.17公里，挡墙砌筑22050立方米，路缘石砌筑

9.87公里，管道沟槽开挖9.04公里，管道安装8.45公里，管道沟槽回填5.7公里，累计投资完成约9100万元。根据“适地适树、乡土为主”的原则，选定绿化植物78种，行道树11种，在保留原有树木的前提下，打造滨江林荫道。



图1：南盘江综合治理和保护工程规划效果图

（二）加快配套项目建设，实现路畅、水清。G248旅游专线项目工可报告经省发改委审查通过，规划选址、文物考古、地灾、矿压、水保、环评、土地预审已经批复，正在准备项目设计招标代理机构和设计招标工作。完善细化沿线污水治理行动方案、实施工程建设，彻底治理南盘江劣五类水，实现南盘江。

（三）分段分区编制详细规划，推进项目储备和建设。按照总体规划和实施计划，沾益、麒麟区2017年上半年已先行启动综合治理部分项目建设，包括沾益九龙山水库、伏釜山公园、机场湿地和麒麟沿江水乡等项目建设。沾益区完善分段规划设计，从北至南分为北部郊野段、天生坝段、伏釜山段、老城段、机场段5段，实施伏釜山段一期和老城段项目。伏釜山滨江公园项目于2017年9月29日开工建设，完成投资2.44亿元，正在推进雨水花园、

大觉寺前广场、龙潭广场、河道驳岸（黑桥段）、卫生间、管理用房、停车场铺装等工程；老城段项目一期380米试验段项目于2017年11月29日开工，于2018年4月底完成主体工程；机场湿地一期项目计划于年内开工，目前正开展项目前期工作。麒麟区开展西河、潇湘河综合治理和东湖秋月项目前期工作，按照治理先治污的原则，完成龚家坝污水处理厂建设并投入试运行，正完善管网建设，解决南片区污水直排问题；完成麒麟水乡一期建设，正进行东湖秋月、双江公园建设项目的前期准备工作。



图2：麒麟水乡远景图

### 五、严格落实南盘江两岸管控责任

（一）实施南盘江两侧建设管控。南盘江两岸50米范围内（蓝线范围内，从堤顶路红线范围以外50米）建筑原则上全部拆除，公益性项目、公共服务设施项目退让南盘江两侧不少于50米（服务于慢行系统的公厕及小型服务设施除外），对于南盘江堤岸外侧50~100米范围内的建筑以控制建筑风貌为主，对于3层以上建筑限期拆除，并严格控制村庄建设蔓延。南盘江两侧已批准集镇区或已建项目遵循已批规划，尊重上位规划用地性质及道路，对局部不符合规划的进行微调，相冲突的以南盘江总规确

定内容为准。除以上情况外，新建项目退让南盘江不少于100米。

（二）落实南盘江两岸管控责任。按照南盘江综合治理和实施方案，麒麟区、沾益区分别下发了关于加强南盘江两岸违法建设行为控制的紧急通知，将管控责任落实到有关街道和部门，构建区、乡、村三级联动、共同管控的责任体系。通过南盘江综合治理，两岸环境逐步改善，城乡人居环境和城市品质有效提升，山水园林珠江源大城市初具雏形。下步将加快工程实施进度，促进南盘江生态建设与农旅文建设融合发展，力争早日取得实效，早日造福珠江流域百姓。 社科

### 参考文献：

1. 王定宝,董丽:罗平乡村振兴融合全域旅游[J].城乡建设,2018(7).
2. 丽水市农旅融合促进全域旅游的发展策略研究[D].浙江海洋大学,2018.
- 3.王定宝,保永刚:“文体旅”融合发展路径探索[J].城乡建设,2017(22).
- 4.吕晓庆,王晨,陈程南:浦口老山有氧运动与“农旅文”产业融合发展研究[J].南方农业,2017,11(19):61-64.
- 5.陈敏,孙加永,石亚平:瞩目万盈“农旅文”融合发展大手笔[J].铁军,2017(9):43-43.
- 6.刘玉凤:全域旅游视角下的乡村旅游融合发展研究[J].产业与科技论坛,2016,15(12):20-21.

责任编辑：张 兵

# 保护生态环境 共建绿色长江

◇ 张云昌 曲靖市财政局

**摘要：**全面贯彻落实可持续发展战略，需要我们将绿水青山就是金山银山的理念与经济社会的高质量发展有机统一，并通过切实有效的实践变成优良成果惠及长江沿线、服务国家发展战略。曲靖是长江生态保护的重要区域，如何坚持生态优先、绿色发展，让“要搞大保护，不搞大开发”在长江经济带曲靖区域落地生根，这需要我们对长江经济带生态保护机制深入领会并结合曲靖实际有效实践，以促进曲靖经济社会可持续发展。

**主题词：**长江经济生态保护曲靖区域性质及实践

## 一、长江经济带生态保护补偿机制的内涵及其相关性

生态和环境具有社会性和经济性，环境是资源和资产，生态产品应该实现价值与使用价值的有机统一。我们知道，生态补偿是“绿水青山就是金山银山”的重要变现机制。这个机制以保护生态环境、促进人与自然和谐发展为目的，立足于成本和价值理念，运用政府和市场手段，调节生态保护与利益相关者之间关系的制度。基于这一观点，生态保护补偿有了坚实基础，正确处理国家投入和多元化筹资、构建为实现长江经济带良好生态环境而实施的激励和约束机制有了根本遵循。

### 1、长江经济带生态和环境具有公益性。

一片森林、一湖碧水、以及良好的空气，它不仅给我们以愉悦的享受，而且在一定范围内可以跨越时空、改善气候、影响生态环境、提升幸福指数，带动人员流、信息流、资源流和经济社会可持续发展。反之，飞沙走石、污水横流、空气污浊、雾霾频现、洪旱灾害不仅给人们的生产生活方式带来不同程度的损失，而且可能带来科技、经济、人才和信息资源的全面流失，这就是环境资源、生态产品具有价值的直接体现和反映。因此，生态环境保护的公益性和社会性需要政策支持和国家大力投入。

### 2、长江经济带生态和环境具有经济性。

为改善生态环境的水利工程的拦蓄引提要发生费用和成本，这些费用是可以量化的，当这些资源服务于一个区域和一个法人实体，就可以用行政手段等政策工具，但更多地运用经济手段由受益区向调出区予以补偿。在长江经济带生态保护曲靖区域的实践中，曲靖市沾益区的德泽水库位于长江经济带上，属于滇中调水工程，目前，该工程通过115.6公里的输水管道及配套设施每天向昆明调水近200万立方米，每年向昆明调水约6亿立方米，因为吴区域生态调水，昆明滇池的水质已发生明显好转，昆明的第一大人工瀑布景观也滇中调水而提供的水资源

作重要支撑和保障。毋庸置疑，德泽水库承担着净化滇池水质、改善水生态环境，特殊情况下还兼及昆明市民饮水安全的神圣使命。从生态保护机制和可持续发展角度看，应当依据政策要求运用水权、水市场理论来科学运作和实践。

### 3、长江生态和环境保护具有特殊性。

一个好的生态环境的形成需要一个较长的形成培育和生长周期，它不同于一般产品可以通过工厂化生产线来实现，必须在认识和尊重自然规律的前提下，把自然规律和科技发展有效结合，持之以恒地落实生态保护各项措施和办法，长江经济带生态保护才能逐步稳定趋好。不仅如此，从经济发展角度看，长江经济带从上游至下游呈梯度发展态势，中下游经济发展较好，经济发展与生态环境的矛盾更加突出，上游经济发展相对较差，经济发展与生态环境的矛盾相对缓和，从昆明与曲靖角度看，昆明的经济发展水平较高，曲靖的经济发展水平相对较低。因此，长江经济带生态保护补偿机制的建立应充分体现其区位、生态环境的形成周期及经济发展的梯度差异等特殊性和广泛性。

### 4、长江经济带生态和环境具有广泛性。

这个广泛性表明，它的受益对象可以是城乡居民，也可以是法人实体，还可能是更大的区域或者一个生存、发展的经济带。在具体实践长江经济带生态保护机制时，在明确受益和承担责任主体的前提下，可以运用国家政策来筹集和分配资金，比如在曲靖县城以上，在市民缴纳的水费中就包含了每立方1.2的污水处理费，这就体现了利用政策让排污者付费这一要求，同时，收集的污水处理费专项用于污水治理和水环境保护。生态环境的广泛性还有无法具体明确受益区域和承担责任主体的，如一些生态景观、森林、湿地以及生态保护方面的国家公园，这些无法明确受益和承担责任主体并具广泛性的生态保护项目总体上只能由中央和地方政府负责。

上述相关性分析要求我们根据生态环境保护受益范围进行筹资和补偿，从机制和实践上努力构建多元投入共抓长江生态大保护的良好格局。

## 二、长江经济带曲靖生态保护机制的特殊水权分析

实施滇中调水工程是国家和省委、省政府实施的重大生态保护工程，其根本目的是改善滇池的水环境质量，拯救高原明珠，造福昆明人民。无疑这是还滇池一湖清水的重大生态保护行动。但从长江经济带生态保护机制的建立和水权、水市场分析，不论在政策的执行上、还是在实践的运作上我们还有较大差距。位于曲靖市沾益境内的德泽水库，是为实施滇中调水工程在长江上游牛栏江上建设的一个中型水库，其主要任务是承担生态调水功能，通过调水工程向昆明滇池及昆明市区调水。经过近几年的实践，德泽水库每年向昆明调水6亿立方，对改善滇池水环境发挥了重要作用。根据区域分布，对于德泽水库而言，昆明既有保护责任，又是德泽水库调水工程的最大受益者，每年从德泽水库调入昆明滇池的优质水资源达6亿立方，这是一个不小的数字，而且自德泽水库水资源调入滇池后，滇池的水质得到了明显改善，因为水质的改善，昆明的城市形象、居民生活和经济社会发展都直接或间接的受益。而作为调出区域的曲靖，从马龙到沾益均位于长江保护区的水源保护区、生态植被区，既要优化生态保护措施，又会失去产业布局和经济发展的机会成本。从政策角度讲，省政府应进一步出台政策，在相关职能部门加强调研，摸清长江经济带上德泽水库昆明和曲靖径流区、产水量、调水量以及昆明滇池水质改善程度，建立考核的量化及动态经济模型，引入第三方考核，在省级相关部门的指导下，按照生态保护的要求，充分考虑生态产品的价值，依据水权、水市场、水生态、水商品对曲靖进行横向生态保护补偿。但令人遗憾的是，曲靖区域德泽水库向滇中调水其生态保护机制的实践和运

用较为滞后，至今还没有迈出关键一步。因此，我们应该在滇中调水工程的科学决策和管理上进一步创新思路，以通过在水资源科学优化配置、利益分配、生态保护补偿机制上的大突破，实现长江经济带云南区域在机制和生态保护上的大提升。

### 三、相关生态保护实践展现及对长江经济带可持续发展的启示

实施长江经济带曲靖区域的生态保护补偿机制，国内外均有可供参考的方法和路径。在国内，2000年11月，浙江省义乌市一次性出资2亿元，向该省的东阳市买断了其横锦水库每年5000万立方米水资源的永久使用权，同时按期支付0.1元/立方米的综合费用（含水资源费、工程运行维护费、折旧费、大修理费、环保费、税收、利润等所有费用。其中：综合管理费中的水资源费按照浙江省有关规定进行动态调整）。这是把水的属性和水权、水市场有机结合，实现水资源跨区域优化配置的有益尝试；为做好新安江流域水环境生态补偿，由浙江省和安徽省政府各在本省财政预算中列出1亿元的专项资金用于新安江流域水环境补偿和水环境治理，其目的是通过两省横向互动、采取有效措施把新安江流域安全优质的水资源和生态保护成果服务当地的经济和社会发展。在国外，纽约市在实施的清洁水计划中，对使用自来水的用户征收额外的附加税用于对上游水源区的补偿，其目的是通过附加税的征收和运用确保水源保证和水质优良；法国毕雷矿泉水公司则用本公司资金对上游地区农民进行补偿，以通过改进生产生活方式，在有效保护该区域水源的基础上，确保居民饮水安全，这是生态品价值的直接体现和生动运用。此外，水权交易、碳汇交易、排污权交易等有利于生态保护的方法也在国内外生态保护方面得到有效的实践和运用。上述实践案例启示我们在推进长江生态保护补偿机制的进程中，我们既要注重生态产品和环境保护中公益性、经济性、广泛性和特殊性的关系，让纵向投入和横

向生态保护补偿机制协同发力，又要让保护者得到实惠和奖励、污染者和受益者付出代价和承担责任，这是生态保护补偿机制的核心所在，也是长江经济带经济社会可持续发展的根本要求。

### 四、以规划和目标为引领，在结合实际和综合施策上同向发力

曲靖既是长江经济带的上游，又是经济社会的欠发达区，如何处理好长江经济带曲靖区域经济社会发展和生态保护的关系，总体上应根据长江经济带发展规划和国家长江生态保护目标要求为引领，制定曲靖区域以水质保护为重点的长江区域保护规划，以水质的优劣检验我们长江经济带曲靖区域的生态保护水平，根据水质保护的最低要求指标并根据时间推序设置梯度目标，以指导实践并同向发力。从水质标准的最低要求看，长江流域曲靖区域目前应该达到地表水功能，长远目标应优于Ⅲ类。这个目标，既与长江经济带发展规划和长江生态保护的目标相一致，又比较结合曲靖实际，可以预见，随着曲靖经济社会的发展，保持长江流域曲靖区域的地表水功能压力较大。为此，需要在规划的引导下，综合施策：

一是要在坚持绿色发展的前提下，不断优化产业结构。在现有存量的产业中，对于一些粗放型、高污染、高消耗的产业应该严格限制和逐步淘汰，对于符合绿色产业发展要求的产业要予以重点支持，对于增量产业，应该牢固树立生态优先理念，重点引进一些科技含量高、绿色发展意识强的产业，对于国内一些发达区域转移的产业切不可因为产业的带动性强、资金投入大，短期效益明显而忽视生态环境保护的大要求，必须行使生态保护优先的否决权，要通过存量的优化和增量的引进使经济发展与长江经济带曲靖区域产业与生态协调共进。

二是要持续开展“长治”工程和水土保持工程建设。金沙江上游的牛栏江，地质地貌较为复杂，地势自西北向东南逐渐降低，流域区最高海拔

4017.3米，最低海拔695米，流域内山高谷深，地形起伏大，立体气候明显，这一区域内小流域众多，应认真总结过去开展“长治”工程的经验和成效，持续不断地开展以改善生态环境为重点的“长治”工程，与此同时，水土保持要重点建设和实施小型水利水保工程，要根据地理位置，实施封禁治理和营造水保林，以增加水保林面积，提升水保林质量。要因地制宜设立封禁治理区，通过专门的管理措施，实现在封禁区内禁止放牧、割草、砍柴、积肥等一切有碍林木生产的活动。要按照适地适树的原则，采取集中连片的规模化种植，以不断提高森林覆盖率，在政策引导中，围绕生态环境质量长治工程和水土保持可以交叉和重叠，以突出生态治理的质量和效益。

三是要把控源和治理有效结合。在控源上，要进一步完善马龙、沾益、宣威、会泽的城市污水管网、污水处理厂的建设，全面提高城市污水管网建设和污水处理能力建设水平、强化城中村、老城区和城乡结合部污水截留收集，凡曲靖区域涉及长江流域的乡镇新建街道一律实施雨污分流，并逐步实现雨水的收集、处理和资源化利用，使长江经济带曲靖乡镇以上的城市污水全部达标排放。要积极开展农村污染源控制。以农村环境综合整治和城乡人居环境提升为重点，对农村污水处理统一规划、统一建设、实施严格的管理，积极采取措施将城市污水处理的设施的方法向农村延伸。与此同时，全面实施乡村清洁工程，积极推进以乡镇为主体责任的垃圾收转运一体，大幅提升农村垃圾处理的资源化再利用水平，争取在2020年将涉及曲靖区域的长江干流和支流村庄的污水、垃圾收集处理基本解决。

四是构建公平公正公开监管和评估体系，实施严格奖惩。科学公正的监管和考评体系是长江经济带曲靖生态保护机制的基础，严格的奖惩是关键和核心。一是要对现有生态保护水平基础进行盘点

和核实，这个核实要实行分类定向，在核实的基础上才能对生态保护的成效进行考核，要切实做到数据准、基础实和现状清；二是要在核实基础的前提下，制度公正公开的考评体系，这个考评体系也要分类进行，要更多地运用量化数据进行考核；三是要明确考核责任主体，长江经济带生态保护机制的责任主体具有特殊性和复杂性，要形成考核的网格化，各级都有责任主体和责任人，把考核的责任、边界、管辖的范围全部落实清楚，为评价和奖惩奠定坚实基础；四是考核一般由责任主体的上一级考核，主要采取引入第三方考核的办法，依据考核结果实行奖惩；五是对考核及奖惩结果予以公开，以接受社会监督。要重点加强对跨界断面水质、水量、退耕还林面积、森林覆盖率、林木蓄积量、水土流失治理面积、退牧还草面积的考核评价。

五是积极争取长江经济带国家生态公园在曲靖立项建设。在长江经济带建设国家生态公园具有典型示范效应，是生态文明建设的创新型实践。曲靖区位优势突出，生态环境明显，曲靖应积极争取国家在长江经济带曲靖区域建设长江经济带国家生态公园。

通过上述综合施策和全方位的推进，让长江经济带曲靖区域的水质在稳定的基础上持续好转，从1962年美国女学者蕾切尔·卡逊发表《寂静的春天》到1987年世界环境与发展委员会《我们的未来》的报告所突出的主题和形成的共识，我们深深感到保护环境、加强生态文明建设的路径越来越清晰，经济社会的可持续发展更需要加强生态环境保护。实现长江经济带生态保护曲靖区域在生态保护是曲靖的历史担当，只要我们围绕目标要求，把共性特征和曲靖特性有效结合，科学实践和大胆运用生态保护机制，突出水质考核，一江清水流出云南的承诺将在曲靖得以有效实践和全面实现。江科

责任编辑：张 兵



# 不忘初心 牢记使命 践行宗旨

◇ 李抒望 青岛市委党校教授，法学学士

**摘要：**为人民服务的宗旨意识是中国共产党人最基本的政治常识和政治品质，是中国共产党执政的思想、伦理和实践底线。不忘初心、牢记使命，务必践行宗旨。践行党的根本宗旨必须清楚权力是人民给的，密切党群干群关系，保证人民当家作主。

**关键词：**宗旨意识；党群关系；不忘初心；牢记使命

一百七十多年前，世界上第一个马克思主义政党成立的时候，时年三十八九岁的马克思、恩格斯为它写了一个纲领性的文件，这就是《共产党宣言》，公开向全人类宣布，共产党的一切努力都是为工人阶级和劳动群众谋利益求幸福，除了人民群众的利益，共产党没有自己任何的私利。我们中国共产党把这种为人民谋幸福的思想主张，把这一初心，叫做党的根本宗旨，就是毛主席在纪念八路军战士张思德时概括的五个大字“为人民服务”。

“我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事。”

在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记进一步指出：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力”。毫无疑问，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，践行党的根本宗旨是题中应有之义。守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标；以真挚的人民情怀滋养初心，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，人民群众的支持和拥护是我们胜利前进的不竭力量源泉；以牢固的公仆意识践行初心，永远铭记人民是共产党人的衣食父母，共产党员是人民的勤务员，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。

我们讲以人为本、以人民为中心、讲执政为民、代表最广大人民群众的根本利益，从根本上说，万变不离其宗，都是从为人民服务这个宗旨中延伸出来的，从人民的根本利益和愿望中延伸出来的。全心全意为人民服务，全心全意为人民执政，这是我们党最重要的思想理论和行动准则，是我们党的全部追求，也是我们党的全部担当。

## 一、不忘初心、牢记使命、践行宗旨，必须清楚权力是人民给的

什么叫为人民服务？服务者，公仆也。公仆就是保姆，干不好，走人。我们现在的某些领导干部，之所以不能正确对待自己手中的权力，滥用手中的权力，用坏手中的权力，“仆人”比“主人”还厉害，一个根本的问题，就是他们没有搞清楚，自己手中的权力到底是如何才“到手”的。有的领导干部自恃有了一官半职，就忘乎所以，把自己放到了“主人”的位置上，觉得自己之所以能够获得权力，是因为自己的造化或者说是自己的优越素质所带来的结果，而全然不知道这权力的背后，究竟意味着一种什么样的关系。

在马克思主义经典作家那里，“社会公仆”和“社会主人”的理论命题，源于巴黎公社伟大的制度创新：由于公社实行了包括所有公职人员都由选举产生并可随时撤换等一系列正确的措施，工人阶级掌握政权以后，就能够“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”。因此，严格地说，社会公仆理论，是“防止社会公仆变为社会主人”的理论。当年，马克思、恩格斯所讲的“社会公仆”，是指国家和国家机关，而今天我们所说“社会公仆”，不仅是指国家和国家机关，而且是指掌握国家政权的共产党和它的干部。这是因为，国家和国

家机关会不会变为“社会主人”的问题，实质上是掌握国家权力的共产党及其干部会不会变为“社会主人”的问题，它们之间是紧紧联系在一起的，不可分的。不管“社会公仆”的外延如何，其内涵都是一样的，都指向国家政权。也就是说，“社会公仆”和“社会主人”的一切问题，都是围绕着国家权力展开的。因此，公仆意识是同国家的公共权力紧密联系，同党的执政地位、执政职能和执政责任紧密联系的一种政治意识。对于掌握着国家权力的我们共产党来说，公仆意识就集中体现了全心全意为人民服务的宗旨意识，集中体现了“立党为公、执政为民”的执政理念，集中体现了“以人民为中心”的发展思想。只有牢固树立公仆意识，防止社会公仆变为社会主人，才能不断巩固执政基础和执政地位，保证权力不滥用、不变质、不丧失，这应该成为全党特别是党的各级领导干部自觉而严肃的政治要求。

党执政后之所以要不断增强公仆意识，是因为即使是工人阶级和劳动人民的政权，也存在着由社会公仆变为社会主人的巨大风险。马克思、恩格斯提出上述命题时就同时指出，工人阶级和劳动人民的政权出现之前，在几千年的人类历史上，各种社会形态的国家政权，“为了追求自己特殊的利益，从社会的公仆变成了社会的主人”，这是一个不可避免的政治现象。所以，他们特别强调，巴黎公社提出的“防止社会公仆变为社会主人”的措施，对于掌握了政权的工人阶级政党具有重要的指导意义。经过长期的奋斗，我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党。党的这种执政地位，是通过革命斗争获得的，是用无数革命先烈

的鲜血和生命换来的，归根到底，是在人民群众的支持下得到的。国家的一切权力属于人民，执政的权力来自人民，所以党就必须受制于人民、服务于人民。当年有个美国记者曾问毛泽东：“你们办事，是谁给的权力？”毛泽东回答：“人民给的。”“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实地为他们办事的人，这就是我们共产党人。”因此，那种认为，权力是执政党的，执政党的党员特别是领导干部就应有特权，就可以用特权为集团利益服务，甚至为个人利益服务的观念是非常有害的。

党在执政的条件下，与人民群众关系的核心，是受人民的委托，按人民的意愿执好政、掌好权，当好人民利益的代表。在这里，必须十分明确，党员干部与人民群众的关系，是公仆与主人、代表与被代表、服务与被服务的关系，而不是其他任何关系。这种服务，不是上天的赐予，而是应尽的责任；尽不到这种责任，人民就会把权力收回。只有想到这里，我们才时时有一种责任感、使命感、危机感，如履薄冰、如临深渊，生怕失去人民的信任和拥护。看党员干部是不是牢固地坚持了党的宗旨，习近平总书记提出了明确要求：“坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。”

当前，全面深化改革已深入到社会利益结构大面积、大幅度调整时期，人民群众自身利益格局的分化比较明显。在这种情况下，践行党的宗旨的着力点，或者说衡量党员干部是不是在干党和人民需

要干的事情，就要看党员干部能不能正确处理最广大人民群众的根本利益、现阶段群众的共同利益、不同群体的特殊利益的关系，特别是要高度重视和维护困难群众、弱势群体的利益。因此，践行党的宗旨，必须聚焦到、落实到实现好、维护好、发展好人民群众的利益上，着力回应人民群众的利益关切，以更大的政治勇气、政治智慧、政治艺术打破利益固化的藩篱，在推进改革发展的同时努力遏制利益分化的趋势，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，保证人民平等参与、平等发展权利，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

## 二、不忘初心、牢记使命、践行宗旨，必须坚持党的根基和力量在人民

党的宗旨意识源于对人民主体和主人地位的认知与自觉。在谈到执政党与人民的关系时，斯大林曾经用一则希腊神话来形容。在希腊神话中，有一位英勇无敌的英雄叫安泰，是地神盖娅的儿子。他战无不胜的秘密武器在于，每当与敌人决战遇到困难时，只要往他的母亲——大地身上一靠，便获得了新的无穷无尽的力量。因此，任何敌人也不能战胜他。后来，敌人获知了这一秘密，便想方设法使他脱离和大地母亲的联系。在一次战斗中，敌人的阴谋终于得逞，把安泰举到了空中，架空了他，在空中把他扼死了。斯大林讲：“布尔什维克也同安泰一样，其所以强大，就是因为他们同自己的母亲，即同那生育、抚养和教导他们成人的群众保持联系。只要他们同自己的母亲、同人民保持联系，他们就有一切把握，始终是不可战胜的。”邓小平讲，“我是中国人民的儿子”，也就是说的这个意思。这种关系，符合历史唯物主义的基本观点：人

人民群众是历史的创造者，是推动历史前进的决定性力量。党要想永远立于不败之地，就必须深深扎根于人民群众之中，与人民群众同甘共患难，血肉相连，生死相依。我们常说实践是个大课堂，而人民群众则是这个大课堂上最高明的老师。解决问题的好办法新点子，都在实践中，都在群众中。“群众才是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。”党只有坚定地相信和依靠群众，尊重群众的首创精神，在与人民群众密切联系的过程中，善于汲取群众的智慧和力量，才能增强宗旨意识，永葆先进性。

历史，往往残酷无情，不堪回首。就在斯大林讲完安泰神话54年后的1991年，布尔什维克——这个俄罗斯大地曾经的英雄儿子，这个曾经拥有一千多万党员，在国际共产主义运动中最具影响力的大党老党，在其成立93年执政74年之际，竟然活活地被扼死在了空中！一个神话破灭了。究其垮台的原因当然是多方面的，但其中最主要的、起决定作用的因素是党背离了绝大多数民众的利益，在长期执政的情况下，形成了一个既得利益集团，党变成了一个自身封闭的系统，成为凌驾于社会和人民群众之上的体系，由社会公仆变为了社会主人。这样，党内不仅极易滋生各种消极腐败现象，而且由于这种机制本身缺乏“自下而上”的监督，缺乏不断更新、不断发展的能力，日积月累，就形成了一套完整而僵化的体制，失去了解决自身和社会问题的能力。最近二三十年来，包括前苏共在内的世界上一批大党老党丧权亡党的教训都说明，如果一个党脱离了它所代表的民众，从社会的公仆变为了社会的主人，从人民之中爬到了人民之上，就成了一个纯

粹争权夺利的工具，由执政为民蜕变为弄权为己，失去执政的坚实基础和丰厚资源，一到历史的拐点上，人民群众中的大多数便不投它们的赞成票，最终为人民所抛弃。“基础不牢，地动山摇”；“水能载舟，亦能覆舟”。所以，我们才一而再、再而三地强调党来自人民、代表人民、是人民的公仆这个定位；强调“我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众”。把党脱离群众提到“最大危险”的高度，抓住了关键，击中了要害，一针见血地揭示了执政党脱离群众的极端危险性和严重性。

因此，党群关系的密切程度，始终都是党的宗旨意识强弱的根本标志。执政以前，在残酷的革命战争和艰苦的生活环境中，党一旦离开群众，就无法生存。执政之后，党掌握了公共权力，其权力之大，可支配的资源之多，都是执政前所无法比拟的。这一方面可以使我们党用手中掌握的更多的资源，更好地为人民服务。另一方面，公共权力一旦形成，就有可能成为“凌驾于社会之上的力量”，由社会公仆变为社会主人。公共权力的这种特性反应到执政党身上，客观上使得一些党员干部有了追求个人享乐的条件，特别是领导干部中的一些意志薄弱者，受官本位意识影响，宗旨意识淡化，主仆位置颠倒，无视百姓疾苦，漠视群众利益，脱离群众，高高在上，做官当老爷，有的甚至利用手中的权力为个人捞取不合理的和非法的私利，以至发生贪赃枉法、索贿受贿、权钱交易、挥霍人民财富、腐化堕落等腐败行为。早在改革开放之初，邓小平就指出：“为什么过去很困难的局面我们都能渡过？根本的问题是我们的干部、党员同人民群众一起苦。”“现在的物质条件比那个时候好一

些，……为什么群众对我们还有那么多意见？这确实同我们脱离群众，特别是同高级干部脱离群众有直接关系。”因此，党的领导干部在执政的条件下，牢记宗旨意识，始终保持和群众的密切联系，是很不容易的，但这恰恰是对党的先进性和执政能力最直接的检验。

“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我党来自于人民，为人民而生、因人民而兴，必须始终与人民心心相印，与人民同甘共苦，与人民团结奋斗。”开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要继续教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，着力解决群众最关心最现实的利益问题，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

### 三、不忘初心、牢记使命、践行宗旨，必须保证人民当家作主

不忘初心，牢记宗旨，防止社会公仆变为社会主人，并不是不要社会主人，恰恰相反，其根本目的是为了人民群众真正当家做主人。执政党在保持社会公仆本色不变的前提下，怎样保证让人民群众当家做主人呢？结论早就十分明确了：实现社会主义民主。“坚持和发展人民民主，是我们党执政为民的本质要求和根本途径。”习近平总书记指出的：“尊重人民主体地位，保证人民当家作主，是我们党的一贯主张。”让人民当家作主，这是共产党执政的一般规律，是不忘初心、牢记使命、践行宗旨的根本所在。同时，也只有实行民主，才能防止社会公仆变为社会主人。

远在全国执政前的延安时期，毛泽东同黄炎培

就有一段关于民主问题的闻名于世的对话，七十多年过去了，今天重温起来，仍然是发人深省、振聋发聩的。1945年7月，党的“七大”闭幕之后，抗日战争即将取得全面胜利的前夕，毛泽东等中共领导人在延安接待了从重庆来的黄炎培、傅斯年等六位民主人士。在谈到中国历史发展规律的时候，黄炎培对主席讲，一人、一家、一集体、一地方乃至一国，大凡初期都能精神振奋，克服艰难困苦，而往后的日子长了，环境渐好，精神渐退，惰性发作，到风气养成，无法扭转，无法补救，一部历史总是跳不出这种由盛到衰的“周期率”。他直接向主席问道，你们中共能不能找出一条新路，来跳出这个“历史周期率”的支配？听了黄炎培的这番话，毛主席回答得非常干脆、毫不含糊：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”主席的话一针见血，讲到家了。我们共产党要想长期执政，要想保持公仆地位，保持生机和活力，跳出和打破历代统治王朝人亡政息的“历史周期率”，出路只有一条，那就是走民主之路，走监督之路。不忘初心，牢记宗旨，必须强化对党所掌握的公共权力的监督。“共产党要接受监督”，“党要受监督，党员要受监督”。民主监督，是人民当家作主的关键。

监督的逻辑起点在于，任何民主政治制度的设计必须从坏处着眼，正如英国哲学家休谟的“无赖原则”所阐释的那样，我们在设计民主政治制度时，必须把一切官吏假定成“无赖”。休谟虽然和我们一样都知道，官吏不可能都是“无赖”，但是，必须假定他们一进入政治生活领域，就有可能

成为“无赖”。把一切官吏假定成“无赖”，这没关系，问题的关键在于，要设计出一种制度，来保证让“无赖”去为公共利益服务，并且服务好。这种连“无赖”都能去为公共利益服务的制度，肯定是一种人类理想的政治制度。这种人类社会理想的政治制度就是民主制度，就是监督机制。所以说，任何民主政治制度的设计不能从“好人主义”出发，而要从“无赖原则”出发。由此而来，监督便成为民主政治之必然。这就像机场的安检制度安排一样，虽然机场方面知道，并不是所有乘客都藏有武器、都是劫机犯，但是，必须把全体乘客都假定成劫机犯，全体乘客都必须毫无例外地通过安全检查。只有这样，才能保证飞行安全。从这个意义上说，监督，是民主政治的保护伞，是民主政治的底线和生命线。

我们传统政治体制设计理念的出发点，是首先假定，官员们都是人民的公仆，都是大公无私的好人，并把职务和觉悟划等号，以为职务越高越正确，官越大越高尚，直至神明。所以，我们的监督机制从本质上讲，是自上而下的，上级监督下级，干部监督群众，公仆监督主人。群众啥权力都没有，各级都来监督；而那些权力大的，相反却少有监督，特别是一些地方、部门的一把手，长期处在监督的真空和断层。因此，必须变革我们传统政治体制的设计起点，改变对“官员无私”的假定，实行高激励、严约束。如果我们把党的干部都当好人，要监督机制还有何用？改变了对“官员无私”的假定，接下来监督机制就得跟着变。要变上级监督下级，为下级监督上级；变领导监督群众，为群众监督领导；变少数人监督多数人，为多数人监督少数人；变公仆监督主人，为主人监督公仆。这样

一来，老百姓有了监督权，说话有人听了，才能使我们的干部受到外部的压力和外在的制约，去真正代表人民行使权力。这才是民主的真谛所在，人民当家做主的真谛所在，防止社会公仆变为社会主人的真谛所在。**社科**

### 参考文献：

- (1) 习近平. 2012年12月29、30日在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话
- (2) 习近平. 在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话[N].人民日报, 2019-6-1
- (3) 马克思恩格斯选集：第二卷[M].北京：人民出版社, 2012.335
- (4) 毛泽东选集：第四卷[M].北京：人民出版社, 1991.1128
- (5) 斯大林文选：上卷[M].北京：人民出版社, 1962.148
- (6) 毛泽东选集：第三卷[M].北京：人民出版社, 1991.790
- (7) 邓小平文选：第二卷[M].北京：人民出版社, 1994.217
- (8) 中共中央.关于加强党的执政能力建设的决定[N].人民日报, 2004-9-27
- (9) 黄炎培.延安归来[M].北京：文史资料出版社, 1982.148-149

责任编辑：蒋毅

# 固本强基 练就“四力”

## ——对习近平总书记关于宣传干部不断增强“四力”的进一步认识

◇ 蒋云川 中共曲靖市委宣传部副研究员，主要从事党建研究

宣传思想工作守护着党的思想舆论阵地，承担着“两个巩固”的根本任务，肩负着举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记强调宣传干部要不断增强“四力”，即“脚力、眼力、脑力、笔力”，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。习近平总书记的重要讲话，对广大宣传思想干部提出了明确要求和殷切希望。结合新时代、新担当、新作为的要求，宣传干部要着实在落实“四力”上下功夫。

**强化责任担当加快脚力：**脚在路上心里才有时代，身在基层心里才有群众。古语云：“耳闻之不如目见之，目见之不如足践之。”宣传干部要始终坚持以人民为中心的发展思想，本着人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，急群众所急，想群众所想，帮群众所需，服务好人民。一是守土有责。坚定马克思主义信仰和建设中国特色社会主义信念，深入学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，真正做到学思用贯通、知信行统一。深入开展走基层、转作风、改文风，用脚步拉近干群关系，不怕农家脏、板凳硬、茶粗淡，拉近距离，平等而席，真心倾听群众的呼声，真情关心群众的困难，了解民情、民意，了解农村真实情况，踏遍千山万水，阅尽人间疾苦，把实践和基层当作最好的课堂，通过形式多样的宣传方式引导干部群众不断增强整治认同、思想认同、情感认同。二是守土负责。不经风雨，哪里见彩虹。加快脚力到基层一线调查研究、发现问题、解决问题。不惜脚力走出机关、走出大院、走到乡村，深入实际、深入基

层、深入群众，迈开双脚丈量大地，倾听基层群众声音，遇到矛盾不绕、面对困难不躲、解决问题不拖，不断提高发现问题、分析问题、解决问题的能力和本领。弘扬时代新风，唱响时代正气，讴歌改革发展巨变。三是守土尽责。坚持原则，敢抓善管，动真碰硬。旗帜鲜明地反对、抵制、批驳各种错误观点、错误思潮，坚持真理。经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。做好意识形态各项工作，唯有守土尽责，拿出敢闯敢试的精神、迎难而上的勇气、舍我其谁的气魄，才能不负重托，不忘初心，坚守阵地，继续前进，凝聚起全社会团结一心、共克时艰的磅礴力量。

**强化理论学习拓展眼力：**旗帜鲜明的与党中央保持高度一致，增强政治敏锐性和政治坚定性，唱响时代最强音。紧跟党的步伐，聚集党的思想理论，做到围绕中心不游离，服务大局，牢牢把握正确政治方向。一是锤炼优良品质。眼观大势，始终坚定理想信念，坚持党管宣传，党管意识形态，旗帜鲜明的坚持真理，立场坚定的批驳谬误。在理论学习中增强敏锐性，用新思想武装头脑，拓展眼力，善于观察、善于发现、善于判断、善于辨别，坚定信心，瞄准把心，提高政治站位。遇到突发事件，第一时间做好新闻舆论引导，及早应对，妥善处理，打好主动仗。二是讲好曲靖故事。用群众喜闻乐见的方法宣传党的科学理论、阐释方针政策。带头走上讲台，用群众喜欢听、愿意听、听得懂的方式方法，讲好身边先进典型、先进事迹、好人好事。善于用事实说话、用典型说话、用群众语言说

话，用“普通话”、“地方话”讲理论、讲政策、讲故事，历练成为群众眼中的“宣讲家”，凝聚起广大人民群众共筑“中国梦”的强大正能量。三是认真落工作。各项工作要落细、落小、落实。润物无声广泛宣传习近平新时代中国特色社会主义思想这个重大课题，回答好“为了谁”、“依靠谁”、“我是谁”的问题。对发展中必须解决的问题、对群众反映强烈的问题要梳理排队，一个环节一个环节地抓落实，一个步骤一个步骤地抓推进，一个问题一个问题地抓解决，这样才能做好落实，让群众看到希望，得到实惠。

**强化思想引领补足脑力：**重中之重在于用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在学懂弄通做实上下功夫，不断学习新理论，掌握新知识，并用其武装全党、教育人民、推动工作，凝聚力量。一要善于思考。宣传思想干部只有用脑思考、用心去做，把准人民群众和社会思潮的脉搏，努力让当代中国马克思主义深入人心、落地生根，才能把新时代宣传思想工作做好、做活，做出成效。认真研究本岗位工作，养成动脑筋想事情的好习惯，坚持开动脑筋多干事、干好事、干成事。二要善于创新。创新观念、创新内容、创新形式、创新方法、创新手段，做到体现时代性、把握规律性、富于创造性。要立足现状、立足岗位把本职工作做好，还要善于创新宣传思想工作方式方法，结合新媒体发展、融媒体建设、新时代文明实践中心建设等工作，整合资源，综合发力，用人民群众喜闻乐见的方式推进宣传思想工作的开展，给脑袋多充电、给自己常赋能。三要善于总结。勤于思考，才能去伪存真，去粗取精，深入到学校、厂矿、社区讲真话，了解实情，才能准确研判群众所需、所思、所想。不断增强政治责任感和时代使命感，坚定对马克思主义和共产主义的信仰、对社会主义的信念，让脑子动起来、活起来，认真做好书本知识的转换运用，深入总结工作中的规律性认识，在自身知识结构上嫁接出新的知识增量，提升思考深度和穿透力。

**强化服务意识增强笔力：**最有力量的菩萨，就

是我们的手脑。宣传干部的看家本领就是耍好嘴皮子，舞好笔杆子。一要能说。领导常对我们讲，宣传干部要做到吹、拉、弹、唱，打球、照相样样会，这是一种本事，一种能力。用人民群众看得懂、能理解的文笔，采写真实感人故事，撰写报道弘扬正能量的文章，引导全体人民自觉践行社会主义核心价值观，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念。将“文言文”变为“白话文”，将高深的哲学社会科学大众化。带着泥土味儿、冒着热乎气儿的宣讲话语，能让人听得进、记得住、传得开。二要会写。“写”是宣传思想干部的看家本领。将笔尖和镜头对准党委政府的中心工作、对准基层一线脱贫攻坚工作，对准乡村振兴工作，对准文明城市创建工作。会写通讯、简报、网评、调研报告、理论文章，努力成为“笔杆子”。亲手把东家事情、西家情况，认真记下来，把看到的写准、写实、写到位。创新话语表达方式，写出的文章有温度、有深度有力度，以大众化的文风引人共鸣，提高新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力。让宣传思想工作更有时代性、针对性和感染力。三要聚焦中心。紧紧围绕市委政府的中心工作，用饱含激情的笔和镜头描写新时代的发展变化，书写脱贫攻坚的好典型、好做法，唱响创建文明城市的主旋律，讴歌人们对美好生活的向往，服务大局，不断提升凝聚力和引领力。用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作。

新时代，新要求，宣传思想工作责任重大，使命光荣。“发出好声音，宣传正能量”是宣传思想工作者的神圣使命。只要精神不滑坡、办法总比困难多。宣传干部只有用双脚丈量大地，用双眼观察时势，用头脑萃取精华，用手中之笔记录时代，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，才能自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，才能奋力开创宣传思想工作新局面，为党和国家事业发展提供坚强思想保证和强大精神力量。 社科

责任编辑：蒋毅



# 乡村振兴战略的实践与探索

——读曲靖市发展蓝皮书2018~2019《曲靖市乡村振兴研究报告》

◇ 沈凌云 曲靖师范学院学报编辑部综合科科长、讲师、经济师

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。日前由云南人民出版社出版发行的曲靖市发展蓝皮书2018~2019《曲靖市乡村振兴研究报告》，是曲靖市第六部“蓝皮书”，同时也是曲靖市第三部专业“蓝皮书”。该书围绕乡村振兴的年度主题，突出人才振兴的写作主线，总结了我市乡村振兴实践与探索过程中的好做法、好经验和新问题、新思路，为丰富乡村振兴的话语体系、加强脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提供了曲靖样本。

该书延续前两部专业“蓝皮书”的写作风格、篇章布局、人员构成等特点，坚持“问题导向”，坚持“主题引领”，坚持“内外结合”，由总体发展报告、发展主题报告、发展专题报告、案例报告四个部分组成。总体发展报告突出年度发展特点，发展主题报告突出乡村振兴的年度主题，发展专题报告则对“五大振兴”分别进行深度研究，案例报告对“五大振兴”及增强群众内生动力的实践探索与做法经验进行总结，在对发展主题报告、发展专题报告形成支撑和补充的同时，为乡村振兴中“难点”“痛点”的破解提供实践借鉴。市委副书记、市委宣传部长赵正富在《序》中这样评价“人才振兴是我市乡村全面振兴的根本推动力，希望有关部门认真学习消化本研究成果，提出有针对性的政策举措，在强化人才回流的同时，‘用活’‘用好’已有和回流人才，真正创造一个有利于人才发挥作用的社会环境，让每一个人才都能够在事业中

成长，在成长中展现自己的才能；真正做到人尽其才、才尽其用，以推动我市的乡村振兴事业，乃至整个经济社会发展事业的健康跨越发展”。

总体发展报告回顾2018年全市经济社会运行态势，总结全年经济社会发展的特点，并根据国家、全省发展环境和政策走向对2019年发展态势进行了预判，提出了对策建议。总体发展报告认为，2018年，全市着力促进实体经济发展，稳步构建产业体系，三大经济、三大收入、三新发展动力强劲，经济结构持续优化；城乡统筹协调发展，乡村振兴稳步推进，脱贫攻坚提质提速；深化改革向纵深推进，对外开放水平不断提升，经济社会发展质量效益明显提升。但经济社会发展中仍面临不少突出困难和问题，如经济增长压力较大、产业结构深度调整不够、投资对经济的拉动作用减弱、经济金融相互促进不足、脱贫攻坚与乡村振兴压茬推进不够、生态环境保护形势依然严峻，等等。为此，总体发展报告建议，要紧盯“在全面建成小康社会进程中走在全省前列、进入全国地级市100强”的奋斗目标，全面统筹，推进曲靖高质量跨越发展；做大做强县域经济，推动经济在转型升级发展中奋进；抓重点产业融合发展，推动曲靖高质量发展迈出新步伐；破解项目要素瓶颈，促项目早投产助经济发展；打赢脱贫攻坚战，统筹推进乡村振兴战略；打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善；深化“放管服”改革，进一步优化营商环境。

发展主题报告围绕乡村振兴的年度主题、突出人才振兴主线，系统分析全市推进乡村振兴的基

基础和条件，真实反映全市推进乡村振兴过程中遇到的各种困难和问题，并根据国家的战略部署，结合曲靖脱贫攻坚实际，提出压茬推进乡村振兴战略实施的对策建议。发展主题报告建议，按照乡村振兴的一般规律和总体要求，结合“三农”工作实际，曲靖乡村振兴的总体思路：以推进农业现代化为目标，把高标准农田建成粮食生产功能区；以田园综合体建设为载体，大力探索乡村振兴的新路径新模式；以推动特色产业融合发展为方向，努力在产业兴旺中见实效；以助推脱贫攻坚为抓手，为乡村振兴补短板强弱项。发展主题报告建议，加强理论学习研究，全面准确领会乡村振兴战略；坚持绿色质量导向，夯实产业振兴基础；推进美丽乡村建设，夯实生态振兴基础；加强公共文化服务体系建设，夯实文化振兴基础；强化基层党的建设，夯实组织振兴基础；强化创新政策机制，夯实人才振兴基础。

发展专题报告围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等乡村振兴战略的重要内容和要求开展专题深入研究，分别提出了一系列前瞻性意见和建议。其中，产业振兴研究报告认为，坚持质量兴农、绿色兴农，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全力打造“绿色食品品牌”，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，促进形成支撑乡村振兴的特色优势产业集群，推动曲靖由农业大市向农业强市转变。人才振兴研究报告提出，重点要在引、育、留上下功夫，围绕人才“引得来”，要“刚柔并举”，既鼓励高层次人才通过柔性方式服务基层，又通过创新乡镇人才招聘、统筹使用岗位管理使用等方式，吸引人才长期扎根基层；围绕人才“留得住”，从搭建平台载体、建立乡村专业技术人才特殊评聘政策、落实待遇保障等方面，精准发力；围绕人才“培育好”，着力做好乡村人才基层成长、乡土人才培养等人才培育工作，激励各类人才在农村大施所能、大展才华、大显身手。文化振兴研究报告建议，要以社会主义核心价值观为指导，夯实乡村文化振兴的思想道德高地；深入推进创建国家

公共文化服务体系示范区，丰富符合农民精神需求的公共文化产品供给；大力培育挖掘乡村文化建设主体，着力解决乡村文化建设人才短缺问题；深入挖掘、继承、提升优秀的地方文化资源，在农旅文融合发展中培育乡村文化振兴的特色品牌；注重培育推动乡贤文化发展，充分释放乡贤的文化道德力量助推乡村文化振兴；深度推进移风易俗的体系配套建设与传承培育优良家训家风，助推乡风民风家风发力乡村文化振兴；加大支持力度，促进农村文化大户的转型发展，不断彰显乡村文化振兴主体的特色。生态振兴研究报告认为，开展人居环境整治行动，建设美丽生态新农村；建设生态城市，再造山川秀美的新曲靖。组织振兴研究报告提出，要强化党的领导，突破“参与乏力”困境，把好乡村振兴“方向盘”；坚持经济兴村，做强集体经济，摆脱“发展贫血”桎梏；坚持外生内引良性循环，共享乡村发展成果；完善乡村治理结构，共同驱动乡村振兴。

案例报告分别总结了马龙区月望乡下营村产业发展、罗平县老厂乡“支医”、师宗县竹基镇淑基社区文化传承发展、陆良县龙海乡“陆良八老”植树护林、马龙区马鸣乡咨卡彝族村生态兴村、麒麟区东山镇石头寨村组织振兴、曲靖“红旗村”创建等的积极实践与具体做法，分析了主要做法、显著成效，为全市、全省分类推进乡村振兴战略提供了可借鉴推广的经验启示。

乡村振兴的嘹亮号角已经吹响，宜居宜业的城乡美丽画卷正在展开。在新中国成立70周年之际，该书既对曲靖乡村振兴中的“五大振兴”作了相对完整的比较和分析，又总结了成效明显的好经验好做法，提出了针对性的对策建议。谋划乡村振兴战略及实施过程中，既要全面贯彻落实中央精神，确保中央决策部署不走样，同时又要突出本地特色，探索出符合本地实际、顺应人民群众对美好生活向往的乡村振兴举措和路径，让广大农村成为安居乐业的美丽家园。

责任编辑：张 兵

# 曲靖市社科界庆祝新中国成立70周年理论研讨征文启事

今年是中华人民共和国成立70周年。为深入总结70年辉煌历程，进一步动员新时代奋斗征程，激励广大社科工作者为曲靖高质量跨越发展提供智力支持和精神动力，曲靖市社科联决定开展庆祝新中国成立70周年理论征文。现将征文有关事项通知如下：

## 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入研究阐释中华人民共和国成立70年的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，深入研究阐释中国特色社会主义道路、理论、制度和文化，深入研究阐释新时代中国特色社会主义的奋斗目标和方略，深入研究阐释曲靖70年发展变迁和新时代使命任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，为加快曲靖高质量跨越发展提供理论支持和智力支持。

## 二、参考选题

- 1.深入研究阐释新中国成立70年来中国共产党、中国人民、中华民族和社会主义建设的奋斗历程、伟大成就和宝贵经验。
- 2.深入研究阐释中国共产党人坚持以马克思主义为指导，把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，团结带领人民经过长期奋斗，实现和迎来中华民族三次伟大飞跃，先后创立毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，不断开辟马克思主义发展新境界的伟大成就、宝贵经验和历史贡献。
- 3.深入研究阐释新中国成立70年来我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及国防和军队建设、推进祖国统一大业、外交事业取得的伟大成就、实践经验、理论成果和历史贡献。
- 4.深入研究阐释新中国成立70年来中国共产党的自身建设、自我革命的重大成果、理论创造和历史贡献，尤其是党的政治建设、制度建设和理论建设的重大成果和历史贡献；深入研究阐释中国共产党加强全面领导、完善党的全面领导制度的重大成果、理论创造和历史贡献。
- 5.深入研究阐释实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。
- 6.深入研究阐释决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史意义和基本方略。

7.深入研究阐释中国特色社会主义道路、理论、制度和文化的文化，新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等。

8.深入研究阐释新中国成立70年来曲靖取得的巨大成就和宝贵经验，聚焦曲靖发展的伟大实践，全面阐述曲靖实现沧桑巨变的历史进程和发展脉络。

## 三、征文要求

1.坚持正确政治方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步动员全市干部群众和理论社科界为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而努力奋斗。涉及相关历史事件的观点结论，要符合党的两个历史问题决议。

2.坚持理论联系实际，立足中国国情、结合曲靖实践，主题鲜明、立意新颖，史论结合、论从史出，注重开展学理性分析、提炼标识性概念，有较高的理论价值和实践价值。

3.逻辑严谨，表述准确，文风朴实，语言流畅，有较强的说服力和感染力。

4.论文篇幅不超过5000字，摘要300字左右，关键词3-5个。引文和史料要注明出处（统一为页下注）。

5.所有作品必须为原创，提交论文必须是未公开发表、没有著作权争议的科研成果，且未在任何媒体（包括自媒体）发表或发布过。所有来稿进行学术不端检测，涉及肖像、名誉、版权等侵权或其他法律事项，由投稿人承担全部责任。

6.征文时间：截至2019年9月10日。

## 四、征文评审

（一）征文结束后，将组织专家组集中评审，评出一、二、三等奖和优秀奖。

（二）获奖作品列为2019年度曲靖市哲学社会科学规划课题委托课题并颁发课题结项证书，同时选登在《曲靖社会科学》刊物上。

## 五、联系方式

地址：云南省曲靖市麒麟区文昌街67号市委大院原曲靖宾馆3号楼2楼3211室

联系人：张兵 0874-3124524

投稿邮箱：qjshkx@126.com（请用附件形式发送，邮件主题注明为“曲靖市社科界庆祝新中国成立70周年理论研讨征文+论文题目”）

曲靖市社会科学界联合会  
2019年6月25日



共建和谐  
文明城市

微信  
微博  
我们开通官方微信及微博啦！直接扫描二维码



微信



微博