

准印证号：(53)Y000052

内部资料 免费交流

曲靖社会科学

QU JING SHE HUI KE XUE




庆祝中华人民共和国成立70周年
理论研讨征文专刊

(总第136期)

2019 5

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院



专家风采



曲靖市第二次、第四次、第九次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：《建设社会主义新农村的探讨》（论文三等奖）、《会泽水资源状况及利用途径》（论文三等奖）、《基于塘坝集体水资源的曲靖市沾益区小农水改革》（论文三等奖）

范美师，男，汉族，云南宣威人，高级工程师。1997年7月毕业于云南农业大学水利水电工程建筑专业，先后在曲靖市会泽县水务局和曲靖市沾益区水务局工作至今。工作期间累计完成水利工程3.16亿元实体项目的勘察、设计、施工及管理工作。荣获曲靖市第二、四、九次社会科学优秀成果三等奖；中共曲靖市委员会表彰科协先进工作者1次；《云南水力发电》表彰优秀论文1次；云南省水利学会表彰先进工作者1次；云南省社会科学界联合会等表彰优秀论文1次；至今发表全国中文核心期刊12篇。



曲靖市第八次、第九次、第十次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：《华西官话汉语语法典与19世纪后期川南方音》（论文三等奖）、《华英捷径音系研究》（论文三等奖）、《童文献所记官话音系及其性质》（论文二等奖）

陈伟，1978年9月生，湖北恩施人，土家族，2006年6月毕业于西南大学汉语言文学专业，获硕士学位，同年7月到曲靖师范学院工作至今，2017年12月毕业于中山大学汉语言文学专业，获博士学位，人文学院讲师，主要从事古代汉语、训诂学等课程的教学，研究方向为音韵学和方言学。先后获曲靖师范学院“优秀党务和思想政治工作者”和人文学院“优秀党员”等荣誉称号。2017年8月指导学生参加第十届大学生计算机设计大赛获“微课组”国家三等奖1项。工作以来先后在《方言》、《古汉语研究》、《语言研究》、《曲靖师范学院学报》等刊物上发表论文10余篇。2010年主持完成校级课题1项，2018年主持完成教育部青年课题1项（西部项目），2019年主持完成教育厅一般项目1项，目前在研教育部青年课题1项（西部项目）。2017年10月获曲靖市第八次哲学社会科学优秀成果三等奖，2018年12月获曲靖市第九次哲学社会科学优秀成果三等奖，2019年2月获云南省第二十二次哲学社会科学优秀成果三等奖，2019年10月获曲靖市第十次哲学社会科学优秀成果二等奖。

曲靖社会科学

2019年第五期（双月刊·总第136期）

出版日期：2019年11月

顾问 Consultant

赵正富 ZhaoZhengfu 袁晓璐 YuanXiaotang

主编 Editor-in-chief

岳石林 YueShilin

副主编 DeputyEditor-in-chief

王小祥 WangXiaoxiang 陈黎维 ChenLiWei

编委 EditorialBoard

朱升 ZhuSheng 唐玲 TangLing 李生荣 LiShengRong 范全军 FanQuanJun 臧国书 ZangGuoShu

编辑 Editor

汪德勇 WangDeyong 高皓 GaoHao 陈小琴 ChenXiaoqin 董立 DongLi

实习编辑 InternEditor

张兵 ZhangBing 王鑫 WangXin 陈熙 ChengXi

联系我们 PleaseContactUs

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地址：云南省曲靖市文昌街67号曲靖宾馆三号楼2楼

邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300册



庆祝中华人民共和国成立70周年

CONTENTS 目录

P5

云南自贸区建设对于云南其他地区经济发展主要产生两大类影响，一类是虹吸效应，另一类是溢出效应。曲靖是云南省第二大经济体，对这两种效应需要用更加辩证、更加理性的思维看待和分析。作为出省入滇的重要通道，曲靖是沟通省内外人员、资金、物资流通的重要区域，要充分利用其他城市虹吸转移的空档，实现扬长避短、趋利避害，破除溢出效应定势。

P22

城市文化的定义术界有很多种界定，但多数学者认同城市文化具有广义和狭义之分。从广义上来说，城市文化是指城市的社会成员在特定的城市区域内，在社会实践中所创造的物质财富和精神财富的总和。城市各个要素相互作用，构成城市的精神文化、物质文化、制度文化和行为文化。

J

卷首语

4 社科视觉解读曲靖七十年发展成就

T

特别策划

5 对接云南自贸区 助推曲靖经济发展 / 包刚

9 精准扶贫视域下曲靖扶贫开发历程、成效及对策研究
/ 李明慧 杨 璐

14 供给侧结构改革视阈下的曲靖旅游经济的创新发展研究
/ 郭祖全 邓祖波 恭元芳

22 曲靖城市文化的构建与演进
——从城市文化的变迁看新中国成立七十年来曲靖的
城市建设成就 / 王启国

29 新中国成立70年来曲靖市铸牢中华民族共同意识的
实践路径分析 / 杜国川

33 曲靖城镇化70年 / 张凌

38 曲靖城市化70年：回顾与思考 / 张耀波

42 云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的基本经验研究
/ 高满良

47 新时代高校思想政治教育构建“一心双环三联动”
三全育人模式探索 / 张磊



曲靖社会科学

P52

随着时间的推移和经济的发展，曲靖的交通基础设施有所发展，其客、货运主要是依靠曲靖总站及为数不多的几个运输公司，经过曲靖的火车其运行速度也较慢，从曲靖到昆明、到县城要半天甚至一天的时间；从水利基础设施来看，通过国家投入和民间力量的结合，建设了一批大、中、小型水利设施，水利基础设施的建设与改善为农业的发展奠定了较好的基础，但其标准较低、技术含量也不高；从城市规模看，新中国成立初期的曲靖城所在地仅为一万余人，城市规模为1.5平方公里。

P77

自新中国成立以来，我国社会的主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾变更为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。与此同时，曲靖市的经济、社会也发生了翻天覆地的变化，财政体制作为国家体制的一种，通过财政收支的方式不断作用于经济，对经济发展产生重要影响。

52 数字的变迁 发展的魅力

——写在珠源大地上曲靖财政支持公共基础设施建设的铿锵脚步

/ 张云昌

56 新中国成立 70 年来曲靖文明城市创建历程与展望

/ 沈凌云

61 深挖罗平旅游新亮点 开创全域旅游新局面

——罗平旅游发展回顾与展望

/ 史静

65 曲靖沾益“景村融合”助推全域旅游发展的实践与探索

/ 朱沿锦 张晶

69 习近平扶贫思想在社科界的生动实践与探索

——以曲靖市社科联帮扶起铺村为例

/ 付天财

73 改革开放以来云南少数民族地区村规民约变迁研究

/ 胡兴东

77 新中国成立 70 年曲靖市财政体制变革及延伸思考

/ 丁源

87 中华人民共和国成立以来曲靖市电影产业发展历程与现状分析

/ 叶忻睿 段国庆 崔文锐

92 新中国成立七十年来多党合作不断发展的几点经验

/ 梁晓宇

封二：专家风采

封三：曲靖市社科联（院）关于征集家谱、族谱的启事

社科视觉解读曲靖七十年发展成就

“大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”

70年来，曲靖之所以能造就辉煌，最关键、最重要的就是坚持在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。

从新中国成立初期的经济基础薄弱，产业百废待兴，1952年曲靖地区生产总值仅为9800万元、人均生产总值仅为51元，到2018年曲靖地区生产总值达2013.4亿元、人均生产总值达3.3万元，分别是1952年的2054倍、643倍。曲靖市从一穷二白发展到云南省第二大经济体，实现了历史性跨越，国民经济快速发展，综合实力显著增强。

站在新中国成立70周年的时间节点上，深刻反映70年来曲靖人民的奋斗实践，深刻解读70年来曲靖经济社会发展所蕴藏的内在逻辑，更好地用理论解读曲靖实践，从曲靖的辉煌成就中总结曲靖经验，发现有价值的课题、捕捉思想的灵感，深刻反映曲靖的历史巨变，描绘出这个时代曲靖人民的精神图谱，这是我们社科人的应有之义，应尽之责。

2016年5月，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。“一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。”社会大变革的时代，一定是哲学社会科学大发展的时代。70年来，曲靖人民生动鲜活的实践，为我们理论工作者学术创新提供了丰厚土壤和研究样本。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。正因如此，社科理论界更应紧跟时代步伐、把握时代特点、直面时代课题，抓住时代提供的难得历史机遇。

习近平总书记还强调：“希望大家承担记录新时代、书写新时代、讴歌新时代的使命，勇于回答时代课题，从当代中国的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，深刻反映我们这个时代的历史巨变，描绘我们这个时代的精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德。”总书记的重要论述，对哲学社会科学工作者在新时代如何推动理论创新提出了明确要求，寄予了殷切希望。

新时代赋予新使命，新时代提出新要求。破解现实问题，为新时代培根铸魂。问题是时代的声音，正是问题激发了我们去学习，去实践，去观察。也正是因为，有了对时代重大问题的解答、总结、提炼才形成重大理论成果。全市哲学社会科学工作者，应该自觉把个人学术追求同“为人民谋幸福”、“为民族谋复兴”的初心使命紧紧联系起来，用人民群众的需求引领自己的学术追求，在为时代书写，为人民做学问中成就“大我”。



对接云南自贸区 助推曲靖经济发展

◇ 包刚 曲靖师范学院

摘要：云南自贸区建设是云南经济发展史上的大事，其建设过程将对周边地区经济发展产生重要影响。本文通过云南自贸区建设对曲靖经济发展虹吸效应的影响分析，揭示了曲靖市现阶段面临的挑战，同时也分析了其溢出效应给曲靖市经济社会发展带来的新机遇。在结合自贸区建设内容和曲靖市“十三五”发展规划的基础上主动作为，在现代服务业、金融投资、高端制造业、战略性新兴产业等方面采取积极措施与云南自贸区进行对接，推进管理和制度创新，发挥产业优势和竞争优势，加快人才库建设，打造云南自贸区广阔腹地。

关键词：云南自贸区；虹吸效应；溢出效应；对接

在迎来新中国成立70周年的喜庆时刻，2019年8月2日《国务院关于印发6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》正式印发实施，中国（云南）自由贸易试验区正式设立，这是云南经济发展过程中的历史性时刻，也标志着云南经济发展水平进入新的阶段。自贸区包括昆明、红河、德宏三个片区，它们功能明确、各有侧重，昆明片区加强与空港经济区联动发展，重点发展高端制造、航空物流、数字经济、总部经济等产业，建设面向南亚东南亚的互联互通枢纽、信息物流中心和文化教育中心；红河片区加强与红河综合保税区、蒙自经济技术开发区联动发展，重点发展加工及贸易、大健康服务、跨

境旅游、跨境电商等产业，全力打造面向东盟的加工制造基地、商贸物流中心和中越经济走廊创新合作示范区；德宏片区重点发展跨境电商、跨境产能合作、跨境金融等产业，打造沿边开放先行区、中缅经济走廊的门户枢纽^[1]。

云南自贸区建设对于云南其他地区经济发展主要产生两大类影响，一类是虹吸效应，另一类是溢出效应^[2]。曲靖是云南省第二大经济体，对这两种效应需要用更加辩证、更加理性的思维看待和分析。作为出省入滇的重要通道，曲靖是沟通省内外人员、资金、物资流通的重要区域，要充分利用其他城市虹吸转移的空档，实现扬长避短、趋利避害，破除溢出效应定势。结合自身的资源禀赋和产业特点，积极跟踪、研究云南自贸区相关配套政策，打造提升对接云南自贸区载体，加快产业转型升级，力争做好自贸区腹地经济文章，促使曲靖经济发展迈上新的台阶。

一、自贸区建设对曲靖经济发展虹吸效应的影响分析

（一）曲靖市面临自贸区政策创新的影响

云南自贸区主要围绕加快转变政府职能、深化投资领域改革、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新、创新沿边经济社会发展新模式、加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心这六大任务来谋篇布局。其将制定一系列创新政策来赋予区内各主体提升国际化运营水平，在投融资体系和国际贸易

^[1] 新华社·国务院印发《关于6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/26/content_5424579.htm

^[2] 记者张春滨·中国（云南）自由贸易试验区获批[EB/OL].http://www.cnepaper.com/dzxqb/h5/html5/2019-08/29/content_1_6.htm



体系的构建方面提供更优惠的条件，也有利于企业节约运营成本，提高经营效益。高端要素与产业聚集效应也将更加明显，企业在竞争中更具活力和优势。曲靖紧邻昆明，经济规模仅次于昆明，在自贸区政策创新的牵引下，人才、资金、技术向自贸区转移将成为一种趋势，虹吸效应的影响将逐步显现^[3]。同时曲靖在对外招商引资的过程中，自贸区的优惠政策不可避免会分流一部分的投资金额，给曲靖保持经济活力、防范产业空心化风险，稳定经济发展预期带来了巨大的挑战。

（二）曲靖金融业和高端制造业受到冲击

曲靖市十三五规划中要建立高原特色农产品加工交易结算中心、滇东金融服务中心。要建设区域金融中心，就需要加大力度引入金融新业态，吸引国内外优质金融从业者入驻曲靖。但是金融新业态的发展对政策环境的需求较高，在政策制定的灵活性方面，曲靖市与云南自贸区的发展规划要求还是存在一定差距，在金融业态聚集时，势必受到相应冲击。曲靖在高端制造业方面要抢抓全省制造业重点向曲靖布局的历史机遇，争创中国制造2025试点示范城市。但自贸区高端制造业布局成为其重点任务的情况下，曲靖的高端制造业的发展短时间将会受到冲击，国家级曲靖经济技术开发区和各产业园区是高端制造业重点布局单位，除受到自贸区的影响外，还受到昆明经济技术开发区、玉溪国家高新技术产业开发区和楚雄高新技术产业开发区等临近地区竞争的影响。

（三）曲靖市对接云南自贸区面临云南同类城市的激烈竞争

曲靖是全国主体功能区规划、泛珠三角区域合作、长江经济带的重点开发区之一，是滇中城市经济圈的核心区域。同类城市如玉溪、楚雄、红河、大理等城市均是云南各区域的中心城市，在经济发展中，红河（2018年GDP1094.01亿）和玉溪（2018

年GDP1071.46亿）与曲靖（2018年GDP1418.31亿）较为接近，其他城市虽还有一定的差距，但发展速度并不弱于曲靖。同时由于多数城市支柱产业集中于烟草加工、纺织服装、机械制造、能源化工、有色金属、高原农产等，产业结构同质化明显，产业错位发展不足，竞争效应大于协同效应，在对接自贸区的过程中，同质竞争的情况还会加剧。虽然曲靖距离云南自贸区昆明片区较近，但是距离红河片区和德宏片区较远，相对于其他区域反而呈现区位优势，交通成本和物流成本均高于其他地区。

二、云南自贸区溢出效应给曲靖市带来的机遇

（一）云南自贸区的发展给曲靖市带来承接机遇

云南自贸区发展空间有限，整个自贸区总面积为119.86平方公里，其中昆明片区76平方公里（含昆明综合保税区0.58平方公里），红河片区14.12平方公里，德宏片区29.74平方公里。自贸区建设会拉动区内行业的发展，激活相关经济要素，而自贸区内经营单位和业务人员的增加，也促使工资、房租和服务等商务成本上升。为减轻运营成本又不减少企业享受的优惠政策，许多区内注册企业会把产业链条和经营体系放在自贸区周边，增大了对周边基础设施和商务服务的需求。曲靖应重视这样的“溢出效应”，利用自身靠近昆明片区的地理优势对接相关的产业项目。

（二）云南自贸区先进服务业将为曲靖企业提供优质配套服务

作为云南重要的工业基地，曲靖市制造业较为发达，产业链条相对完整，但在经济增速放缓的当下，曲靖整体工业增长相对乏力，对经济的拉动作用远不如第三产业，工业转型升级势在必行。自贸区引进的先进服务业特别是生产性服务业，将为曲靖的制造业提供良好的配套服务，通过专业化的人力资本和知识资本引进制造业，给曲靖产业转型升级，打造高端制造业带来新的驱动力。同时未来大

^[3] 吴伟. 对接上海自贸区的对策研究:以镇江为例[J]. 江苏商论, 2017(07):59-60+84.



量金融服务公司进驻自贸区，将为曲靖企业提供更为优质的金融服务，提高对企业融资支持力度，帮助企业解决紧迫的融资难题。

（三）云南自贸区物流业发展有助于降低曲靖企业物流成本

云南自贸区要打造“区域跨境物流中心”，必然在政策层面上放宽对物流企业的限制，先进的物流理念和物流技术更容易在云南市场获得广阔的生存空间。一方面可以为曲靖企业提供更加多样化、个性化服务，有助于企业降低物流成本，提高商品和物资运转效率。另一方面也将促进以马龙和曲靖经开区为代表的曲靖物流企业和物流园区的发展，推动曲靖经开区林安（曲靖）泛亚现代物流产业园、马龙大型冷链物流仓储基地、云南义乌国际商品城等项目的建设。同时也为适时推进以宣威支线机场和罗平、沾益、会泽通用机场为支点的航空物流带来契机，最终也会转换为惠及曲靖企业的经济红利和发展机遇。

三、曲靖市主动对接云南自贸区的对策

（一）转变职能，推进管理和制度创新

自贸区政府职能的转变是建设过程中的应有之义，其核心是政府与市场的关系，政府作为市场监管者，应该从自贸区实验任务和建设目的出发，进一步转变政府职能和推进制度创新，其探索总结的经验应能为其他地区复制和借鉴。云南自贸区要调整完善省级管理权限下放内容和方式，全面推进行政审批和行政服务标准化，精简投资项目准入手续，建立健全以信用监管为核心、与负面清单管理方式相适应的事中事后监管体系模式。政府对于市场监管方式的改变，便利化的制度创新将会对国内外的优质资源产生强大的“虹吸效应”^[4]。

曲靖市在招商引资中要抵御云南自贸区的“虹吸效应”，就必须认真跟踪和研究云南自贸区在制度创新方面的成功经验，结合曲靖市十三五规划的

要求进行相应的制度复制和制度创新：第一，界定清楚政府权利边界，划定行政审批权利范围，建立行政权责清单制度，明确政府的监管范围；第二，改革企业登记注册制度，实施一站式服务，明确服务程序和时限，简化登记注册手续，减少企业来回奔波的时间；第三，探索实施市场准入负面清单管理制度，严守负面清单红线，遵循法无禁止即可的管理原则。第四，建立健全投资服务体系，使投资项目的洽谈、签约、落地、反馈等方面的情况能得到跟进，并及时处理和解决项目建设过程中面临的困难，促进投资便利化；第五，简化进出口审批监管手续，建设国际贸易“单一窗口”，逐步将服务出口退（免）税申报纳入“单一窗口”管理。

（二）未雨绸缪，打造自贸区广阔腹地

云南自贸区面积有限，与曲靖相邻的昆明片区也仅有76平方公里。土地资源的约束，使得云南自贸区客观上不可能容纳制造业重大项目，大多数企业也不可能区内注册区内营运，这样就产生了对自贸区经济腹地的需求，“溢出效应”就会给域外地区带来了发展机遇。地方政府能否抓住自贸区建设过程中产生的不同的流动性顺势而为，能否提供更多的支持措施和便捷条件，就成为地方政府应对自贸区建设的重大考验。

曲靖市制造业基础雄厚，与昆明之间的交通便利，对自贸区业务延伸有很大的吸纳能力。曲靖市应该为自贸区将来的“溢出效应”早做谋划、早打算、早决策，要在自贸区设立招商机构或咨询机构，把自贸区的金融、物流、高端制造、高新技术企业的产业链条引入到曲靖来，在政策上提供类似与自贸区的优惠政策，使它们留得下来、扎得下根，实现企业与地方的双赢。曲靖城市建设虽然有着相对完善健全的硬件配套设施和服务设施，但是在云南自贸区建设背景下，为了更好地承接自贸区的“溢出效应”，曲靖市应加快配套设施建设以适

^[4] 刘建，罗明. 东莞市与广东自贸区的对接问题研究 [J]. 产业与科技论坛, 2016, 15(22): 22-24.



应新形势的要求。结合地方实际，应在辅助制造、加工配送、外包仓储、道路交通等方面加大投入，适应对接自贸区的基础需求。

（三）转型升级，发挥产业优势和竞争优势

曲靖产业发展的转型升级已纳入十三五发展规划，因此我们在思想和行动上必须跟上市委、市政府的思路和要求，改变既有的发展模式，走内涵发展之路。要充分评估转型背后的风险，做好风险的预防和监控，为转型升级保驾护航。要借助自贸区发展，不断优化产业结构，实施工业强基工程，广泛应用高新技术和先进适用技术，对能源化工、冶金、建材、烟草、轻工、装备制造等传统优势产业进行升级改造。同时延伸化工产业链和冶金产业链，大力发展现代生物、新能源、电子信息、节能环保、现代农业等新兴产业，提升产业竞争力，着力构建现代产业发展新体系。

曲靖市要以比较优势为基础，进一步明晰曲靖产业定位，与云南自贸区实现产业错位发展，打造云南省最重要的先进制造业基地。要选择具有产业优势和竞争优势项目进行推动，紧盯高端制造、智能制造和绿色制造，提速推进液态金属产业化，加快发展新能源汽车等制造业，建设军民融合产业示范基地，提升电子信息和特色专业装备制造，助推曲靖经济的建设和发展，与自贸区实现优势互补。

（四）完善立法，提高人才库建设

为支持自贸区的建设和发展，国家出台了一系列的法律法规，后续还会根据建设情况不断进行补充和修订。所以我们要及时跟踪，认真学习和了解相关法律法规的立法目的和影响所在，及时调整自身的立法方向，有效适应对接工作。曲靖人大要安排人员进行培训和学习，积极对涉自贸区法律法规建设情况组织调研考察，在立法程序和人员上做好对接工作，充分行使好人大立法和监督职责。要启动相关立法调研，广泛征求社会各界意见，在充分研究

和借鉴的基础上，出台更多对接云南自贸区政策的地方性法规和规章^[5]。

同时，曲靖市要加强人才库建设，应从引进高端人才和培养本土人才两方面下功夫。一方面要制定高端人才引进计划，欢迎国内外高端人才到曲靖考察洽谈。要成立相关服务机构，推行引进人才工作生活便利化等政策，解决人才后顾之忧，以吸引优秀人才落户曲靖。在收入分成和物质奖励方面开展必要的创新，以灵活多样的分配方式来调动人才的积极性，为长时间留住高端人才创造条件。另一方面要支持曲靖本地高校和科研机构的发展和建设，努力推动高校教师积极进行教学改革，针对曲靖经济建设科学合理地设立相应的专业和课程，培养更多优秀人才，为对接融入自贸区提供智力支持。同时要注重创新研究和研发，发挥科研人员的积极性，积极搭建产学研融合平台，大力推进科研成果的转化和运用，让高校和科研机构成为曲靖经济的转型发展的助推力。**社科**

参考文献：

- [1]新华社.国务院印发《关于6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》[EB/OL].
http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/26/content_5424579.htm
- [2]刘建,罗明.东莞市与广东自贸区的对接问题研究[J].产业与科技论坛,2016,15(22):22-24.
- [3]曹旭平.苏州对接上海自贸区与筹建自贸区的思考[J].江南论坛,2016(07):26-27.
- [4]吴伟.对接上海自贸区的对策研究:以镇江为例[J].江苏商论,2017(07):59-60+84.
- [5]张春滨.中国(云南)自由贸易试验区获批.[EB/OL].http://www.cnepaper.com/dzxqb/h5/html5/2019-08/29/content_1_6.htm

责任编辑：陈 熙

^[5] 曹旭平.苏州对接上海自贸区与筹建自贸区的思考[J].江南论坛,2016(07):26-27.



精准扶贫视域下 曲靖扶贫开发历程、成效及对策研究

- ◇ 李明慧 曲靖师范学院人文学院办公室主任
- ◇ 杨 珺 曲靖师范学院教师教育学院

精准扶贫精准脱贫是习近平总书记扶贫开发重要战略思想的核心。曲靖市是人口大市，也是贫困大市，是全省贫困面大、贫困程度深、贫困现象复杂、贫困类型综合的扶贫攻坚的重点和难点地区。新中国成立70年来，曲靖市扶贫开发大致经历了四个阶段，取得了突出成效，夺得了脱贫攻坚战的决定性胜利。按照2020年全面实现脱贫、出列、摘帽的要求，曲靖市脱贫攻坚任务依然艰巨，需要层层压实责任、级级传导压力，多措并举，切实提高脱贫实效和质量，全力打赢脱贫攻坚战，为提高全面小康社会的质量和成色打下坚实基础。

一、曲靖市扶贫开发的发展历程

（一）恢复生产的救济式扶贫（1950~1977年）

1950年2月，曲靖全境解放。1950年3月，中共曲靖地委、曲靖行政督察专员公署及各县人民政府相继正式成立，揭开了曲靖历史发展的新篇章。按照西南局和省委指示，曲靖地委、专署带领全区各族人民成功进行了接管建政、减租退押、土地改革、清匪反霸、对私改造等工作，建立了社会主义的基本政治制度 and 经济制度，构建了全新而和谐的社会秩序，迅速恢复和发展了生产。1950~1977年间，曲靖的经济、社会发展经历了“恢复-发展-破坏-再恢复”的曲折历程。在这一时期，曲靖主要针对因灾致贫人口和战争伤残人士，采取社会救

济、自然灾害救济以及优抚救济等方式，开展救济式扶贫，以帮助困难人口渡过难关。

（二）以县为单元的开发式扶贫（1978~2000年）

党的十一届三中全会以来，在国家推动农村经济体制改革、扶持老少边穷地区摆脱经济文化落后状况、划定国家和省重点扶持贫困县等利好政策下，曲靖地区于1984年成立了由行署专员为组长，11个部门组成的贫困地区工作领导小组。1986年制定实施了《关于加强贫困地区工作帮助贫困地区尽快改变面貌的决定》，对会泽和寻甸2个省级贫困县、31个贫困区（后改为乡）、459个贫困乡（后改村公所、办事处、村委会）开展有计划、有组织、大规模的综合扶贫开发。20世纪90年代初，开始实施地直部门挂钩扶贫责任制，并制定了《曲靖地区七一扶贫攻坚计划》，以种植、养殖、加工为重点，以解决温饱和开发脱贫为主攻方向，集中力量解决温饱问题。1996年成立了隶属于行署的扶贫办，大力实施开发扶贫、重点扶贫、科技扶贫、易地搬迁等政策措施，其中寻甸、会泽和富源被列为国家扶贫开发工作重点县，宣威被列为省级扶贫开发工作重点县。

（三）以村为单元的多元参与式扶贫（2001~2010年）

随着《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》及《云南省农村扶贫开发纲要（2001-2010



住新房感谢党



科技扶贫到地头

年)》的颁布实施,曲靖市新一轮扶贫开发的工作着力点从贫困县转向贫困村,用参与式方法自下而上制定扶贫开发规划,以贫困村村级扶贫规划为基础,重点实施整村推进、农业产业化、劳动力转移培训、自愿移民搬迁等措施,构建政府帮扶、社会参与的大扶贫格局。“十五”时期,曲靖市全面实施温饱村建设、易地扶贫搬迁试点及劳务输出工作,省、市重点扶持149个特困自然村,会泽、富源、宣威、罗平、师宗、麒麟区先后被列为国家易地扶贫搬迁试点工程项目县。2007年,曲靖将党的十七大提出的“统筹城乡,建设社会主义新农村”“建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”的战略方针,与新时期扶贫开发有机结合,在云南省率先创新实施了“千村扶贫、百村整体推进”的“866”工程。曲靖市扶贫开发“866”工程的成功实践,被国务院扶贫办誉为“曲靖扶贫模式”,并成为新阶段扶贫工作的新创造、新亮点,在全国具有很强的典型意义和推广价值。

(四) 片区攻坚和精准扶贫(2011年至今)

随着《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》的颁布实施,曲靖市以集中连片特困地区为主战场、以稳定解决扶贫对象温饱和尽快实现脱贫致富为首要任务,制定实施了《曲靖市乌蒙山片区

区域发展与扶贫攻坚规划(2011-2020年)》和《曲靖市滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011-2020年)》及“十二五”规划,片区范围内的会泽、宣威、师宗和罗平四个县(市)分别制定实施了片区区域发展与扶贫攻坚规划。2013年底,国家逐步实施精准扶贫精准脱贫举措后,曲靖市深入贯彻落实精准扶贫思想,扭住从扶贫到脱贫全过程的精准识别、精准帮扶、精准脱贫3个关键环节,瞄准“两不愁三保障”精准发力,统筹专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫,全面实施“六个精准”和“五个一批”精准扶贫工程。

二、曲靖市扶贫开发的显著成效

(一) 贫困人口大幅减少,贫困发生率显著降低

在国家各项扶贫政策措施的扶持下,曲靖市的贫困人口和贫困发生率在各个阶段、不同标准下均呈现大幅降低态势。按照国家农村人口贫困标准,曲靖市农村贫困人口又从2010年的164.72万人减少至2018年的26.61万人,累计减少138.11万人,年均减少17.26万人,减贫率高达68.58%;同期,曲靖市对云南省减贫的贡献率达10.32%。与此同时,全市贫困发生率从31.01%降低至5.07%,下降了25.94个百分点,年均降低3.24个百分点。

(二) 贫困群众生产生活条件显著改善,收入水平明显提高



基础设施明显改善，截至2017年年底，全市贫困村到乡镇道路硬化率达88.76%，客运班车覆盖率达54.87%，耕地有效灌溉率达15.98%，为稳定实现脱贫致富奠定了良好基础。产业培育初见成效，因地制宜发展了一批以泡核桃、杉木、蚕桑、中药材、马铃薯、畜牧、蔬菜、花卉为主的特色优势产业，新型农业经营主体及产业扶贫基地也逐步发展壮大，并随着新业态新模式的创新涌现，全市电商扶贫、光伏扶贫、乡村旅游扶贫等发展迅速，贫困户参与分享产业收益的方式也日趋多元。贫困地区农村居民收入快速增长，全市贫困地区农民人均纯收入从2002年的4818元提高到2017年10084元，年均增长13.8%，增速高于全省平均水平2.7个百分点。

（三）贫困群众基本公共服务水平显著改善，获得感明显增强

在基础教育方面，贫困地区义务教育办学条件大幅改善，义务教育逐步实现均衡发展，教育质量持续保持在全省16个州（市）前列，初步实现了扶智与扶贫有机结合，从根本上阻断贫困群体的代际

传递。在基本医疗方面，贫困县、乡、村三级医疗卫生服务体系网络基本健全，县级医院服务能力明显提高，乡村卫生医疗条件逐步改善，实现了乡镇卫生院100%覆盖、行政村卫生室100%覆盖，初步缓解了贫困人口看病难和看病贵的问题。社会保障政策兜底方面，实现了农村低保、基本养老保险在贫困地区的全覆盖，将完全或部分丧失劳动能力的所有人口纳入低保或特困人员救助范围，探索实行扶贫线和低保线“两线合一”政策。在住房安全方面，将住房安全作为贫困识别的重要参考，全面开展农村C、D级危房排查，深入推进农村危房改造、抗震安居、易地搬迁扶贫等工程，保障贫困人口有安全、达标的住房。

（四）农村基层组织作用得到巩固提升，带动作用明显增强

曲靖市派驻了大量的干部组成驻村工作队，同乡、村基层组织人员一起开展扶贫工作。全市组织系统实施了村级集体经济“脱壳”、活动场所覆盖、软弱涣散党组织转化提升、党员帮带脱贫、贫



陆良马街镇金家村新貌



困乡村人才扶贫、党员致富示范基地创建、农村电子商务信息平台建设、村组干部激励保障“八项行动”，扎实开展扶贫党建“双推进”工作。在精准扶贫的“上山下乡”过程中，农村基层组织长期以来的“无经费、无场所、无人参与”的现象得以扭转，村级党组织的战斗堡垒作用得以继承与发扬，党员干部在精准扶贫中重塑了“领头人”的形象。

三、曲靖市实施精准扶贫精准脱贫的难点

（一）脱贫任务依然艰巨

曲靖市贫困面大、贫困人口多、贫困空间分布“叠加”、贫困人口构成复杂、贫困农户结构分散、致贫因素复杂、脱贫稳定性差，脱贫攻坚任务依然艰巨。截至2018年底，曲靖市未脱贫人口26.61万人，位居全国州市第八位，居云南省第二位。

（二）资源整合存在差距

相对于脱贫攻坚的实际需要来说，所能动员到的扶贫资源非常有限，难以满足脱贫工作的需求。

市、县两级财政收支矛盾较大，当前全市5个贫困县（市）普遍存在扶贫资金缺口较大的问题。同时扶贫开发工作中社会资金所占比重不高。

（三）贫困主体动力不强

由于曲靖市多数贫困地区自然条件恶劣，贫困人口相对分散，致使绝大多数贫困村集体经济不强，村级财力严重不足，投入到自身脱贫开发的积极性不高。还不同程度地存在“等、靠、要”思想。贫困农户和贫困人口科学文化素质不高，思想观念保守，缺乏将发展生产、提高收入意愿转化为行动的门路和办法。

（四）产业扶贫支撑较弱

产业规划布局的科学性不足，导致产业扶贫重数量、轻质量，进而造成贫困地区农户增产不增收。全市各县（市、区）产业扶持大多集中于传统种植业和养殖业，种养品种雷同，追求简单地扩大种植规模、增加养殖数量，导致农畜产品品种多而



村民们在新盖的住房前合影



杂，且种植区域分散，加大后续农产品加工环节进入的难度，弱化了产业扶贫的富县效果。

四、曲靖市实施精准扶贫精准脱贫的对策建议

（一）完善精准识别指标体系和动态管理机制

完善动态管理工作，全面摸清已脱贫的56.41万人和未脱贫的26.61万人，通过一户一户“过筛子”，核实核准每一户、每一人、每一年、每一项脱贫措施。通过回头看分类施策，对已稳定脱贫的，强化后续支撑；对需巩固提升的，针对返贫的风险点、帮扶的切入点，采取针对性的巩固提升措施；对返贫的及时纳入帮扶，解决好“两不愁三保障”突出问题，将巩固脱贫成果的项目纳入项目库，确保户户清、账账实、真脱贫。完善贫困退出正向激励机制、建立退出贫困对象的跟踪监测机制、建立责任追究和惩处机制，建立更加科学有效的动态管理协同工作机制、分类动态监测机制和动态信息反馈机制。

（二）多渠道多途径广泛动员各级各类扶贫资源

扶贫资源动员渠道的宽敞程度影响着精准扶贫精准脱贫成效。一是进一步增强政府作为扶贫资源动员主体地位的意识，既承担起资源动员的主体角色，以增加财政扶贫资源来引导其他各方资源扩大投入规模，又担任各类资源动员协调者的角色，把企事业单位、金融机构、社会团体的资源引入到脱贫攻坚领域中来。二是优化外部政府资源和社会资源输入方式，把着力点放在外部资源和内部资源的结合点上，真正激发和调动更多蕴藏在贫困地区和贫困农户中的自我发展和自我脱贫资源，发挥脱贫项目与资金的激励和引导作用，以扶贫资金为润滑剂，最大限度地激活存在于百姓中间的土地、劳动力、技术、管理等要素资源。三是进一步发挥驻村工作队和驻村干部汇集和整合各类扶贫资源的功能和作用。四是适时开展民间潜在扶贫资源的动员，积极组织“干部回乡”“能人带动”“企业家创业”等扶贫资源动员活动，鼓励和支持社会志愿者和个体参与农村扶贫开发。

（三）努力激发贫困主体自我脱贫的内生动力

激发贫困地区和贫困农户自我脱贫自我发展意识和潜力，是精准扶贫精准脱贫的重要内容，是健全“外部输血式”扶贫和“内部造血式”扶贫有机结合的关键环节和工作重点。一是加强政策宣讲、典型宣传和思想政治工作，引导贫困群众解放思想、转变观念，充分调动他们的主观能动性和积极性创造性；充分发挥贫困群众在脱贫攻坚中的主体作用，引导他们克服“等、靠、要”思想，树立“苦熬不如苦干”的精神，坚定依靠自身脱贫致富的信心和决心。二是把落实政策作为群众是哭还是笑的“试金石”，综合分析 with 人民群众利益攸关的教育、就业、社会保障、医疗卫生、住房等的推进措施是否契合实际，着力推动精准施策。三是把突出“两不愁、三保障”“两率一度”，进村入户嘘寒问暖、到企业把脉谋策作为用足、用活、用好农村综合帮扶政策的重要参考，定期不定期组织评估队伍进村入户暗访抽查。

（四）培育发展绿色产业特色产业

围绕云南绿色发展“三张牌”，培育具有比较优势的绿色产业和特色产业，将特色种养业、特色林产业、农产品加工业以及现代服务业有机结合起来。产业规划充分考虑产业基础、资源禀赋和气候条件，以尊重群众意愿为前提，因地制宜选择发展适宜产业；坚持以市场导向为引领，按照一二三产融合发展理念把产业规划细化到产业链条的各关键环节，建立完善“风险共担、利益共享”的利益联结机制，充分发展市场前景好、增收可持续的朝阳产业。鼓励城市居民与农民合伙开发乡村旅游，依托贫困地区优势农业资源，进行高位设计和开发，提升第一产业的基地景观，完善配套服务，发展创意农产品加工业，结合优势资源进行产品开发和打造，结合民宿开发，推进休闲农业。社科

责任编辑：张 兵



供给侧结构改革视阈下的 曲靖旅游经济的创新发展研究

◇ 郭祖全 邓祖波 恭元芳^[1]

摘要：新中国成立以来，党和国家非常重视发展旅游业在生态文明建设中的重要作用，也体现了其应有的生态价值、文化价值和经济价值。作为云南省综合实力位居第二的曲靖市，在经济新常态和供给侧结构性改革背景下，创新发展旅游业是新的经济增长点。旅游业须与时俱进，坚持内涵式创新发展，坚持“无中生有”式创新发展，坚持“统一战线”式创新发展，坚持“循循善诱”式创新发展，坚持“借鸡生蛋”式创新发展，坚持“由此及彼”式创新发展，坚持精准扶贫式创新发展，为曲靖经济社会又好又快发展作出更大的贡献。

关键词：供给侧结构改革；经济新常态；曲靖市；旅游经济；创新发展

党的十九大报告指出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹

山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。”^[2]习近平总书记2018年5月8日在全国生态环境保护大会上高屋建瓴的指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。以上重要论述，深刻说明了加强生态文明建设在经济社会发展中的重要地位和作用。新中国成立以来，曲靖旅游经济发展较快并取得较好成绩，为曲靖的供给侧结构性改革和生态文明建设注入了生机和活力，也作出了重要的贡献。

一、大力发展旅游业是曲靖市供给侧结构性改革背景下的理性选择

^[1] 郭祖全：西南林业大学马克思主义学院；邓祖波：云南能源职业技术学院马克思主义学院；恭元芳：曲靖医学高等专科学校马克思主义学院。

^[2] 本书编写组. 党的十九大报告辅导读本 [M]. 北京：人民出版社，2017:23-24.



曲靖是云南第二大地级市，是云南重要工业阵地。“2012年前，曲靖以工业立身，煤炭、煤化工、冶金等五大工业一度撑起了经济总量的78.4%。”^[3]依赖煤炭等主要矿产资源不断发展的曲靖，曾一度繁荣兴盛，成为云南的工业大市。但随着经济发展呈现新常态，国家节能减排政策的强力推行和生态文明建设的加强，曲靖经济发展突显低迷，“2012年开始，传统工业断崖式下滑。曾经生产总值保持两位数增长的富源，2014年GDP下滑到负增长20%。曲靖全市发展压力空前，GDP降至低点，财政收入下降近一半。”^[4]面对经济发展出现的新情况、新问题。曲靖市及时开展调整经济结构，使要素实现最优配置，开展提升经济增长的质量和数量的供给侧结构性改革。“煤炭、冶金、化工、建材、煤电等五大传统支柱产业属于国家重点去产能对象，曲靖就深化供给侧结构性改革，壮士断腕求生机。全市关闭煤矿矿井221对、退出煤炭产能1759万吨、取缔‘地条钢’152万吨、淘汰工业落后产能逾407万吨。……曲靖已由原来三个‘十大产业’（烟草、电力、煤炭、化工、冶金、建材、汽车及装备制造、电子信息、新材料、生物资源开发利用等十大产业）合并调整为高原特色农业和生物资源加工、有色金属深加工和液态金属、军民融合现代装备制造、精细化工、现代商贸物流、文化旅游和高原体育六大产业，符合国家供给侧结构性改革要求和产业政策导向，能充分发挥曲靖的资源禀赋、产业基础等比较优势，有较大的增长潜力和较为广阔的市场空间。”^[5]“时代是思想之母，实

践是理论之源。”^[6]高原特色农业（有些系旅游观光农业）、文化旅游和高原体育首次进入曲靖经济社会发展的重要产业圈，成为推动经济社会发展的重要动力。2016年全市接待国内外旅游者1729万人次，同比增长29%；实现旅游业总收入143亿元，同比增长36%；完成固定资产投资69亿元，同比增长30%。2017年全域旅游示范区创建扎实开展，珠江源旅游区等31个项目稳步推进，规模以上文化企业达33户，国际高原体育城建设成效明显，第三产业增加值增长10%。2018年接待游客3926万人次，比2012年的872.51万人次增长了4.5倍，旅游总收入从2012年的63.7亿元增长到2018年的439.8亿元，增长了5.9倍。旅游产业带动效应进一步明显，旅游业在曲靖市国民经济中产业地位进一步提升，成为全市的主导型支柱产业。

二、曲靖市旅游资源梳理及旅游业对经济社会发展的贡献

（一）曲靖市旅游资源梳理

1. 麒麟区境内：“南碑瑰宝”爨宝子碑（有“神品第一”称，国务院重点文物保护单位）、珠江源广场（麒麟公园）、翠峰山、寥廓山、朗目山、三宝温泉、阿诗玛与阿黑雕塑、麒麟仙子、诸葛亮与孟获壁雕塑、红军长征驻“三元宫”、麒麟水乡、沿江锦龙庄康养旅游基地、越州濠浒千年陶瓷之乡等。

2. 沾益区境内：珠江源风景区（国家级森林公园、国家级水利风景区、省级风景名胜区、国家AAAA级旅游景区、中国第三大河珠江的发源

^[3] 周亮，王长山，白靖利. 曲靖何以“通优”[J]. 半月谈，2018（10）：53-54.

^[4] 周亮，王长山，白靖利. 曲靖何以“通优”[J]. 半月谈，2018（10）：54.

^[5] 周亮，王长山，白靖利. 曲靖何以“通优”[J]. 半月谈，2018（10）：54-55.

^[6] 本书编写组. 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京：人民出版社，2017：26.



地)、海峰湿地(省级湿地保护区,是云南省内已建保护区中纬度和海拔最低、结构最完整、功能最齐全的喀斯特湿地生态系统,有黑颈鹤、斑羚等在内的397种珍稀动物和50种水禽,被誉为“水墨山水,写意海峰。”)、天生洞(云南第二奇观)、天坑自然保护区、玉林公园(边纵烈士陵园——云南省爱国主义教育基地)、西河公园(曲靖首个国家湿地公园)等。

3.会泽县境内:雨碌大地缝(世界最长地缝之一)、中国第121座历史文化名城、大桥黑颈鹤、以礼河风景区、水城古墓群馆、大海草山国际滑雪度假区是西南最大,云南首个高山滑雪场等。

4.陆良县境内:爨龙颜碑(有“神品第一”称,国务院重点文物保护单位)、大觉寺(国务院重点文物保护单位)、彩色沙林(国家AAAA级旅游景区,与楚雄州元谋县的土林、昆明市石林县的石林,合称云南“三林”)、三岔河白水荷塘(陆良坝区遗留下来最大的,也是最后一个湖泊)等。

5.罗平县境内:九龙瀑布群、多依河、鲁布革“小三峡”、30万亩油菜花海(被上海大世界吉尼斯总部评为最大的自然天成花园)、生物群(入选国家地质公园)等。

6.师宗县境内:英武山(云南最大的杜鹃花自然群落,云南最大的原生态露营地,中国最具北欧风光观赏地)、凤凰谷(中国唯一生命文化主题公园,国家AAAA级旅游风景区,被中法溶洞专家考证为世界第一高洞)等。

7.马龙区境内:香炉山森林公园、马过河风景区、马鸣万亩草山、马鸣野花沟、阳山谷旅游度假区、金阳旅游运动休闲中心、龙泉新区旅游度假区等。

8.富源县境内:滇南胜境风景区(有“入滇第

一关”,云南东大门”之称,其中滇南胜境坊、石虬亭、古驿道为省级文物保护单位)等。

9.宣威市境内:东山寺风景区、虎头山红军烈士陵园、宣威革命烈士陵园、宝山武装起义纪念碑、田坝红军烈士墓等。

(二)曲靖市旅游业对经济社会发展的贡献

“十二五”期间,全市累计接待国内外旅游者5124万人次,旅游总收入396亿元,分别比“十一五”期间增长50%和140%。旅游业快速发展,有效带动了餐饮、住宿和交通运输等行业的快速发展,2014年,全市旅游业对曲靖市交通运输业贡献达12.23亿元,对住宿业贡献达18.28亿元,对餐饮业贡献达15.86亿元,对娱乐业贡献达7.22亿元,对商品零售业贡献达19.48亿元,旅游直接从业人员达3万余人。2016年“五一”小长假,曲靖市共接待游客26万人次,旅游综合收入1.14亿元。2017年“五一”小长假,曲靖市共接待游客31.7万人次,同比增加21.9%,旅游综合收入2.50亿元,2018年春节期间,曲靖市共接待游客196.67万人次,同比增长76%;实现旅游综合收入11.97亿元,同比增长64%,游客数量呈现大幅上涨趋势。2019年仅“五一”假期,曲靖市共接待游客63.43万人次,实现旅游综合收入6.47亿元,发展曲靖旅游经济大有可为。未来几年,全市旅游产业发展总的目标是:以建设珠江源生态文化旅游目的地为战略目标,努力把旅游业培育成为全市国民经济的重要支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。

三、供给侧结构改革背景下曲靖市旅游经济创新发展的举措

“发展是一个不断变化的过程,发展环境不会一成不变,发展条件也不会一成不变,发展理念也自然不会一成不变——新的发展理念,深刻揭示



了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路，是关系我国全局的一场深刻变革。”^[7]此论断的本质就是创新发展。曲靖旅游经济要又好又快发展，要有新思维和新理念，用创新发展的思维理念引领其健康发展。

（一）要坚持内涵式创新发展

笔者以为，曲靖的旅游业总体上是资源依托型和市场依托型行业，既有粗放化同质化产品供给相对过剩，也有品牌产品供给不足，需要加快转型升级。在经济新常态和全国旅游市场外延不断扩张的背景下，曲靖旅游业要充分发挥“看不见的手”（价值规律或供求规律）和“看得见的手”（政府的宏观调控）的双重作用。即一方面要充分发挥市场配置旅游资源的决定性作用，提升存量和优化增量，并通过市场手段推动旅游业转型升级。另一方面，要充分发挥政府科学的宏观调控作用，强化旅游市场监管与提升服务相结合，创新促进旅游发展的制度设计，为旅游业发展创造更加公平与宽松的环境。市场经济就是以市场为导向，以竞争为本质核心的经济。曲靖旅游业要在激烈的市场竞争中求发展，要坚持内涵式创新发展道路。

第一要狠抓品牌质量（效应）。在旅游景区或景点的开发上，不要图多要图精。要重点打造国（省）内外知名、有影响力、有吸引力，能入脑、入心、入情的景区或景点，并在内涵上尊重历史和现实，如具有历史文化底蕴的爨宝子碑、爨龙颜碑、大觉寺（国务院重点文物保护单位）、诸葛亮与孟获壁雕等；具有“红色”基因教育效应的景点景观，如沾益区玉林公园，即边纵烈士陵园（云南

省爱国主义教育基地）、麒麟区“三元宫”、宣威市虎头山红军烈士陵园等；具有神话传奇色彩的阿诗玛与阿黑（雕塑）、麒麟仙子的故事；具有观光休闲的珠江源风景区、彩色沙林、九龙瀑布群、多依河、鲁布革“小三峡”、罗平万亩油菜花海、英武山、凤凰谷等。

第二要狠抓人才质量。创新需要人才的支撑，旅游人才不足将成为旅游业发展的制约瓶颈。必须在旅游人才教育培训这个基础性工作上有创新性突破，依靠人力资本质量的提高，提升旅游业发展效益，实现旅游业的持续健康发展。企业的“企”字是由“人”和“止”构成，无“人”，企业则停止。因此，人，尤其是高品质的“人”才能带领企业不断前进。高品质的人，才有前瞻性的思维和眼光，科学合理的进行规划设计；高品质的人，才会有强烈的团队合作和合作意识；高品质的人，才会守德守纪守法；高品质的人，才会在导游工作中导得好，让游客游得乐。

邓小平同志曾经针对产品质量发表过许多重要论述，对曲靖旅游业的发展也有深刻的启发意义。如“抓好产品质量。质量第一是个重大政策。这也包括品种、规格在内。提高产品质量是最大的节约。在一定意义上说，质量好就等于数量多。质量好了，才能打开出口渠道或者扩大出口。要想在国际市场上有竞争能力，必须在产品质量上狠下功夫。”^[8]“要讲实在的，真正扎扎实实把品种质量抓上去，特别是抓质量。抓质量，这是调整里面最大的一个问题。如果把这一点抓住了，我们将来得到的益处大，基础就更扎实了。”^[9]“最大的问题

^[7] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）[M]. 人民出版社，2016:130.

^[8] 邓小平. 邓小平文选（第2卷）[M]. 人民出版社，1994:30.

^[9] 邓小平. 邓小平文选（第2卷）[M]. 人民出版社，1994:195-202.



还是要杜绝各种浪费，提高劳动生产率，减少不合社会需要的产品和不合质量要求的废品，降低各种成本，提高资金利用率。”^[10]

（二）要坚持“无中生有”式创新发展

目前世界面积最大，内容最丰富的实景微缩景区——广东深圳锦绣中华和民俗文化村旅游大观园。汇集了祖国大好山河的众多名胜古迹，如万里长城、故宫、圆明园、天坛、长江三峡、泰山、西湖、中山陵等，浏览一遍，几乎祖国的山川河流、名胜古迹、民族风情尽收眼底，好似领略中华5000年的历史风云，畅游祖国大江南北锦绣河山。还有位居昆明的云南民族村等。虽然这些是赝品，但这种“无中生有”式的创新发展思路，无疑为当地的旅游经济发展增添了生机和活力。笔者以为，在财政、旅游市场、土地资源、城市发展需要等综合条件成熟的前提下，可考虑建设一个“曲靖历史文化和旅游休闲观光大观园”——聚曲靖著名景观一园化（众多景观当然系仿制品）。如爨宝子碑、爨龙颜碑、大觉寺、珠江源风景区、彩色沙林、九龙瀑布群、多依河等。在游客感性认识的基础上，激发游客实地体验景观“真面目”之热情，增强理性认识。正如有位哲学家所言：“只有感觉了的东西才能深刻的去认识它，只有理解了的东西才能更加深刻的去感受它。”

实际上，曲靖市已经凸现了“无中生有”的高原特色农业下的风光休闲游旅游项目，即金麟湾的高尔夫球场（婚纱摄影天堂）、麒麟水上飞机项目（麒麟水乡休闲旅游区建设的三大重点项目之一；全国747个优秀旅游项目之一；全省旅游产业转型升级三年行动计划和“五网”建设中航空网建设的

重点项目；曲靖市委市政府2016年十项重点工作项目；开创全国无江河湖泊人工挖掘航道打造水上飞机项目的先例）等，这些项目的成功实施，对提速麒麟旅游产业发展、推动产业转型升级，具有十分重要的辐射带动作用。

（三）要坚持“统一战线”式创新发展

统一战线是中国共产党取得中国革命胜利的三大法宝（统一战线、武装斗争、党的建设）之一。曲靖旅游业的发展，离不开与省内外缔结旅游联盟，实现资源共享、利益共赢的统一战线创新发展。

中国提出的“一带一路”，从某种意义上看，其本质是一种新型的区域经济发展的资源共享、利益共赢的合作之路，云南融入国家“一带一路”战略，给旅游业的发展特别是旅游区域合作带来全新的发展机遇与挑战。曲靖特殊的地理位置和较为发达的交通网络，有利于加强与省内政府、旅游公司在共建旅游景观、共建股份制旅游公司、共建旅游线路、互推旅游项目和地方特色产品等开展深度的交流与合作。第一是要加强与珠江流域省份的旅游区域合作，如贵州、广西、广东、湖南、江西等；第二是要加强与周边省市的旅游合作，如四川、重庆等；第三是要加强与省外拥有著名名胜古迹的省市区旅游合作，如北京、江苏、浙江、安徽、西藏等；第四要加强与省内有关州市的旅游合作，如玉溪、文山、红河、昆明、丽江、西双版纳、迪庆等。

（四）要坚持“诱友深入的循循善诱”式创新发展

恩格尔系数（Engel coefficient）反映的是食品

^[10] 邓小平. 邓小平文选（第2卷）[M]. 人民出版社，1994:261.



支出占个人消费支出的比重。根据联合国粮农组织的划分标准，恩格尔系数在60%以上为贫困，50%—59%为温饱，40%—49%为小康，30%—39%为富裕，30%以下为最富裕。2011—2015年的5年，我国城乡居民家庭的恩格尔系数分别是36.3%/40.4%；36.2%/39.3%；35.0%/37.7%；35.6%/37.9%；34.8%/37.1%。2016年我国城乡居民的恩格尔系数是30.1%，2017年我国城乡居民的恩格尔系数是29.3%。国家统计局的数据表明，我国城乡居民家庭总体上已经步入富裕层面。随着我国经济社会的不断发展和恩格尔系数的不断降低，人们对旅游的需求将与日俱增，旅游消费已经成为居民消费增长的主体。

毛泽东军事思想中的“诱敌深入，集中优势兵力逐个消灭敌人”理论，对发展曲靖旅游经济有重要的启发意义。即曲靖旅游业要坚持“诱友深入的循循善诱”式创新发展。

1.加强加快推介旅游产品的宣传工作。要利用各种媒体，尤其是互联网的覆盖广、传播快、时效强等特点，加快推广具有曲靖特色的旅游产品，如爨乡故里、大美珠江、麒麟水乡、休闲曲靖等。在宣传营销中要注意以下几点。

(1)宣传要“真”。即形式与内容一致。真而有诚，真而有情，真而有信，游而能获。

(2)宣传要“重”。即要重点突出人有我优，人无我有的特色项目，如珠江源风景区、两爨碑、中国唯一生命文化主题公园凤凰谷、彩色沙林等。

(3)宣传要“勾”。即满足游客现实的和挖掘游客潜在的旅游消费需求，产生“勾心诱情促行”效应。

(4)宣传要“奇”。即要引起游客的好奇心。如阿诗玛要给你讲她与阿黑的悲壮爱情故事，麒麟

仙子要把幸福平安健康的“露珠”撒给你，诸葛亮与孟获在彩色沙林等待你举杯痛饮，两爨碑请你听他过去的故事等。

(5)宣传要“刺”。即刺激游客的探险或体验欲望。如麒麟水上飞机项目：“只要你敢来彩云之南，大美曲靖，开个水上飞机没有什么大不了的！”

2.研究游客需求。随着经济社会的发展，游客追求的不再是简单的到景点拍照留念、去餐厅就餐、在宾馆过夜，不再满足于程式化的流水线服务。而是旅游需求多样化，如观光旅游、商务旅游、养生旅游、研学旅游、休闲度假、情感旅游、探险旅游等。旅游体验个性化，期望得到全感官、多触发的休闲体验。因此，旅游行业要转变营销思路，充分满足游客对旅游产品的个性化、多样化需求。要坚持精准化营销、精细化管理、精品化服务，满足游客在停车服务、餐饮住宿、门票预订、信息咨询、游览解说、旅游购物、评价投诉等方面的全方位需求。让游客在身心上有宾至如归、不虚此行、津津乐道、乐不思蜀，流连忘返的愉悦体验。

3.打好付费旅游与免费旅游两张牌。心理学指出，人的意识在任何时候都是意识到了的存在。人们都有趋利避害的本能。因此，要打好付费旅游与免费旅游两张牌。即两张牌交叉出牌。一般来看，先出免费旅游牌，带游客参观诸如两爨历史文物、爱国主义教育基地、反腐倡廉警示教育基地等。后出付费旅游牌，带游客参观体验诸如珠江源风景区、麒麟水乡、彩色沙林等。

4.高度重视三个重要旅游群体的发展工作。第一个群体是教师群体。第二个群体是学生群体。第三个是退休人员群体。国家统计局的数据显示，截



止2015年，全国各级各类教师有1539万人。全国大学生在校人数是2625.3万人，中专人数是1656.7万人，高中生人数是2374.4万人，初中生人数是4312.0万人，小学生人数是9692.2万人。全国退休人数上亿人。在这三个群体中，一是数量庞大；二是有足够的旅游时空（教师学生有寒暑假、退休人员随时可旅游）；三是总体上看，有良好旅游消费支付能力；四是对旅游消费的满意度要求高。针对这三个特殊的旅游群体，又该如何应对呢？一是在旅游景点的推介上要有所侧重，更要听取和尊重不同群体的选择；二是要对持证者（教师证、学生证等）实施大幅度折扣，薄利多销，克服急功近利，注重长远；三是导游过程中要有良好的职业道德操守品质和扎实的讲、说、唱、沟通交流、妥处突发事件等能力；四是要有全方位的高品质服务等。

5. 高度重视游客一张嘴的宣传动员效应。金杯银杯不如游客的口碑，自夸网夸不如游客的口夸。发展曲靖旅游业，要高度重视游客一张嘴的宣传动员效应。

要用旅游品牌征服游客，要用优质高效的服务感动游客，要用优秀的旅游文化陶冶游客，要用旅游后的回访（向游客征求意见建议）鼓舞游客。点亮一盏灯，照亮一大片。要让游客成为再次回游的回头客，要让游客成为带动游客的生力军。

（五）要坚持“借鸡生蛋”式创新发展

就是利用重大的少数民族特有的传统节日、重大的纪念庆典活动、重大的体育赛事、引进本地没有却又受游客关注的旅游商品等，以此为契机，宣传曲靖，兜售曲靖旅游产品，让更多的人走进曲靖。如利用每年楚雄彝族的火把节、大理白族的“三月街”、德宏和西双版纳傣族的泼水节等传统节日宣传曲靖；利用重大的体育赛事，如2017年8月

27日在曲靖举办的世界铁人三项赛宣传曲靖，发展曲靖旅游；利用珠江源旅游节、麒麟文化风情旅游节、陆良国际彩色沙雕节、罗平菜花节等，联动曲靖其他地方旅游业共同发展；通过引进备受游客关注的缅甸珠宝业，招引游客队伍的壮大和助推其他产业的发展。

（六）要坚持“由此及彼”式创新发展

马克思主义哲学指出，世界上的万事万物都是处在普遍联系和永恒发展中，孤立的事物是没有的。现代旅游业本身就是一、二、三产业发展的伴生物，旅游业的深层次发展，开拓了新的需求领域，产生新的产业融合，产生对传统产业提升的需要，促进三大产业结构的调整和协调发展。旅游业需要的硬件装备和消耗的食品、饮品和日用品，游客购买的旅游工艺品、纪念品等，都与一、二产业直接相关。坚持“由此及彼”式创新发展，就是在发展旅游业的过程中，要助推第三产业的其他方面，即助推第一、二产业的联动协调发展。如通过曲靖景点景观旅游，带动宣威火腿、沾益辣子鸡、陆良麻依撒子和蜜香梨、曲靖韭菜花、罗平土蜂蜜、师宗鸡枞菌等地方土特商品的销售发展。

（七）要坚持精准扶贫式创新发展

精准扶贫重要思想是习近平总书记2013年11月到湖南湘西考察时首次提出的，2015年1月，他考察云南时又着重强调要“坚决打好扶贫开发攻坚战，加快民族地区经济社会发展。”目前全国仍有592个国家级贫困县，大约有7000多万人没有脱贫。云南有88个贫困县，大约有574万贫困人口，贫困人口数量居全国第二。特别是云南西部边境、乌蒙山区、迪庆藏区、石漠化片区以及人口较少民族，更是云南脱贫攻坚的“硬骨头”。曲靖是云南省的人口大市，也是贫困大市，全市9个县（市、区）中有5个



贫困县(市),其中乌蒙山片区县(市)2个,即宣威市和会泽县;石漠化片区县2个,即罗平县和师宗县;另有一个国家级贫困县,即富源县。全市贫困人口达95.41万人,占全省的13.6%;贫困发生率17.7%,贫困行政村475个,占全省的11%;贫困乡镇50个,占全省的10.5%。

习近平总书记深刻指出:“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。大家要深刻理解这句话的含义。因此,要提高对做好扶贫开发工作重要性的认识,增强做好扶贫开发工作的责任感和使命感。”^[1]党的十八届五中全会也深刻指出,为实现到2020年全面建成小康社会的伟大目标,要通过实施精准扶贫、精准脱贫政策,帮助那些现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫,贫困县全部摘帽,区域性整体贫困问题得到彻底解决。精准扶贫已成为各省市区的历史使命和政治任务并紧锣密鼓的抓紧实施,也取得了不少的成功经验。一些省市区在深化旅游业发展中坚持了精准扶贫式创新发展,为扶贫作出了积极的贡献,如重庆市、宁夏自治区等。

梳理云南省的精准扶贫措施,主要有:“劳动力转移扶贫、金融扶贫、生态扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、对口资源扶贫、双推进扶贫、大数据平台建设扶贫”等。洞察曲靖市的精准扶贫措施,主要有:以扶贫开发“整乡整村推进”为重要抓手和平台,为群众建设安居房、保命房是首要任务;鼓励和引导企业家出资支持扶贫开发并设立功勋奖;多

企业帮一村,多部门包一村;产业扶持到村到户、基础设施建设到村到户、环境整治到村到户、基本公共服务保障到村到户、能力素质提升到村到户、金融资源到村到户、干部结对帮扶到村到户、考核验收到村到户等。上述重要举措,加快了精准扶贫的进度。但是,笔者以为,曲靖市提出了要提升旅游要素、乡村旅游品质、旅游品牌形象,实施十景百村景村融合发展示范工程,重点打造10大景区,依托景区打造100个旅游特色村,实现核心旅游景区与周边特色旅游村庄相结合的旅游业发展规划。这实际上是个全域性的旅游发展规划。因此,应该把旅游业发展与精准扶贫有机结合起来,在发展机制上创新。也就是在学习和借鉴省外旅游业在精准扶贫中的成功经验的基础上,通过充分论证,有选择性的分区域打造几个农村旅游示范区,通过贫困地域的农业观光旅游,助推当地第一、第二及其他除旅游业以外的第三产业的发展。大量的事实证明,旅游业在消化农村剩余劳动力方面有突出优势,是扶贫方式最灵活、成本最低、返贫率最低、受益面最宽、拉动性最强、扶贫效果最好的行业。总之,只有把外部的“输血”功能与贫困乡村和贫困户的内部“造血”功能有机的结合起来,精准扶贫才更有力,最有效。社科

责任编辑:王鑫

^[1] 中共中央文献研究室.在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话(2012年12月29日和30日)[M].做焦裕禄式的县委书记,中央文献出版社,2015:16.



曲靖城市文化的构建与演进

——从城市文化的变迁看新中国成立七十年来曲靖的城市建设成就

◇ 王启国 云南曲靖越钢控股集团有限公司

摘要：文化是一个城市的灵魂。新中国成立七十年来，曲靖城从单一的政治中心到麒麟城，从麒麟城到市域政治、经济、文化中心，再到云南第二大经济体、云南省第二大城市、珠江源头第一市，以及建设珠江源大城市的城市文化定位，以及各种城市文化的产生、壮大，伴随着的是曲靖市委、市政府和曲靖市民的一次次文化的觉醒，从文化自觉到文化自信、文化自强飞跃。本文通过对城市文化的变迁，来梳理曲靖新中国成立七十年来城市建设成就与城市文化构建与演进的轨迹，试图找到它们的内在联系与困境，探索曲靖城市文化建设的策略。

关键词：曲靖；城市文化；构建；演进

一、城市文化

习近平总书记说：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。”同理，文化也是一个地区、一个城市的灵魂。一个城市是否具有吸引力，是否具有竞争力，很重要的一点是看它的城市文化发展水平。从一定意义上可以说，城市以文化论输赢。

（一）城市文化

城市文化的定义术界有很多种界定，但多数学者认同城市文化具有广义和狭义之分。从广义上来

说，城市文化是指城市的社会成员在特定的城市区域内，在社会实践中所创造的物质财富和精神财富的总和。城市各个要素相互作用，构成城市的精神文化、物质文化、制度文化和行为文化。

从狭义上来说，城市文化特指城市精神文化，它体现着城市精神文明水平和精神文明建设的成果，反映了城市社会成员的综合素质、文明程度、价值取向、思想情操和精神风貌。一般认为，城市文化是具有鲜明城市特点的一般文化。

从理论层面看，城市文化是一个价值概念，是城市市民在长期的生活过程中，共同创造的具有城市特点的文化模式。而从实践层面看，城市文化就是城市的精神、特色、市民素质、大众文化、历史文化遗产、建筑文化、群众文化等编织而成的城市图景。

（二）城市文化的结构

城市文化包含四个层级：物质文化、制度文化、精神文化、行为文化。在城市文化的四个层级中，精神文化是城市文化的灵魂，是城市文化的内核或深层结构；制度文化是城市文化的中层结构；行为文化是城市文化的“血肉”，它以城市的制度文化为载体，活生生的反映着城市的精神文化；物质文化是城市文化的“外衣”，是城市文化的表



层。城市文化是一个有机体，其各个层面不是孤立地存在的，而是相互影响、互相联系的，它们共同形成了一个浑然有机的整体。本文主要探讨的就是城市的精神文化。

（三）城市文化的特征

城市文化作为一种独特的文化形态，是随着城市的产生、发展形成起来的，因而具有鲜明的地域性、原创性、多元性、聚集性、辐射性的文化特征。



赖少其先生题写的“二爨之乡”

二、新中国成立七十年曲靖城市发展历程

曲靖市委、市政府所在地的曲靖中心城区，是在明朝曲靖府城的基础上发展起来的。新中国成立初期，曲靖城市建成区面积1.5平方公里，人口不过万人。新中国成立后，特别是改革开放后，曲靖以规划为先导，以城市基础设施建设为重点，不断加大改革创新力度，强化产业支撑，至2018年底，一个面积102.5平方公里，人口百万的珠江源大城市已经初具雏形。

回顾新中国成立七十年曲靖城市发展的历程，大致可以分为3个阶段：

（一）新中国成立初期至1978年改革开放前的曲靖城

新中国成立初期，曲靖城建成区面积仅有1.5平方公里，人口不过万人。五十、六十年代，国家财

力、物力主要集中用于生产性建设，生活服务建设一般坚持因陋就简原则，新建办公楼和机关住宅多为1-2层木结构，建筑材料多为拆除的老城城墙砖，老城面貌不复存在。自七十年代开始，城市建设逐步由改造老城向新区发展转变。至1978年，曲靖城区建成区面积7.7平方公里，是新中国成立初期的5倍，城市人口不足10万人，发展较为缓慢。

（二）1978年改革开放至1997年曲靖撤地设市时的曲靖城

1978年党的十一届三中全会后，曲靖县于1980年、1981年曲靖县两次编制城市规划，城市建设开始步入快车道。随着改革开放的深入，特别是1983年10月撤销曲靖县、沾益县，合并成立曲靖市后，曲靖城市建设的步伐日益加快。

1984年3月开始编制曲靖新中国成立以来第一个城市发展总体规划《曲靖市城市总体规划（1984-2000年）》，确立建设曲靖地区的政治、经济、文化中心，滇东经济区中心与综合性工业城市的发展目标。到1989年，逐步形成以麒麟花园为中心，以麒麟南路、麒麟北路为纵轴，以麒麟东路、麒麟西路为横轴的城市骨架，城市面积发展到11.5平方公里，城市人口增加到12.11万人。1992年9月，对城市总体规划修编，确定了建设滇东中心城市，曲靖地区的政治、经济、文化中心，现代化综合工业基地，发展中的旅游城市的发展方向。城市结构为一片三点，还进行了专门的风景旅游、文物古迹规划。至1997年曲靖撤地设市前，曲靖中心城区建成区面积发展到22平方公里，是新中国成立初期的14.7倍，城市发展速度明显加快。

（三）1997年曲靖撤地设市至2018年底的曲靖城

1997年5月6日，经国务院批准，曲靖撤地设市，同年11月7日正式撤地设市，成为云南当时7个地区中最先实现撤地设市的地区，开创了曲靖城市发展史上的新纪元。1999年、2005年，曲靖两次编



制《曲靖市城市总体规划》，确立曲靖的城市性质为滇东中心城市及市域政治、经济、文化中心，云南省重要的现代化工业基地，环境优美的珠江源园林生态城市，曲靖步入“珠江源大城市”发展阶段。

2004年，曲靖实现了一次历史性的跨越，全市经济总量以342.4亿元超过与其同时撤地建市的玉溪市的327.9亿元，一跃升至全省第二，此后14年一直稳居全省GDP总量第二大州市，“云南省第二大经济体”“云南省第二大城市”的地位就再也没有动摇过。2006年，曲靖GDP首次突破500亿元，2011年突破千亿元大关，成为云南省继昆明之后第二个GDP突破千亿元的州市；2014年曲靖GDP迈上1500亿元，2018年更是迈上2000亿元的新台阶，再一次实现了历史性的跨越。地区生产总值于2017年提前3年实现比2010年翻一番的目标，实现了经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转变。



俯瞰麒麟公园与珠江源广场 (图片来自网络)

伴随着经济的高速发展，曲靖城市建设也进入高速发展时期。2016年以来沾益、马龙相继实现撤县设区，曲靖国家级高新区申报正在有序推进，曲靖中心城区“3个行政区+2个国家级开发区”的大城市格局和框架全面拉开，成为全省除昆明外设区最多的城市，曲靖云南第二大城市实至名归。2018年9

月，曲靖市委、市政府出台了《关于加快麒沾马一体化建设发展的意见》，绘就了珠江源大城市“一主两副”的城市格局。至2018年底，城市建成区面积达102.5平方公里，是新中国成立初期的68倍，一个百万人口的大城市已经初具雏形。城市建设实现了从扩围延伸向品质提升、管理规范、区域融合的转变。

三、新中国成立七十年曲靖城市文化的构建与演进

曲靖城市文化构建，是随着经济的发展而开展的。新中国成立初期，百废待兴，当务之急就是生产性建设，以保障人民群众基本的物质生活需要。作为曲靖的政治中心，尚不具备发展城市文化的条件与基础。

改革开放后，随着经济社会的发展，城市建设走上了快车道，城市文化建设也拉开序幕。1983年撤县设市后，确立了城市的主体地位，城市文化应运而生，产生了“麒麟城”“雕塑之城”“鱼的故乡”“珠江之源”“珠江源头第一市”等一批饱含历史韵味和地域特色的城市文化。



矗立在珠江源景区大门前广场正中央的徐霞客雕塑

1997年撤地设市，曲靖步入“珠江源大城市”发展阶段，经济总量、城市地位大幅提升，创造了“滇东粮仓”“云烟之乡”“烤烟王国”“滇东



煤海”“现代工业强市”等一大批坚实的城市物质文化，奠定了曲靖“云南省第二大经济体”“云南省第二大城市”的城市地位，城市文化自信空前高涨。

撤地设市10年后，伴随着经济的高速发展，科学研究的开展，曲靖城市地位、城市面貌、城市文化发生了翻天覆地的变化，成为了云南省次中心城市、云南省东部增长极城市，被列为国家公共文化服务体系示范区、国家新型城镇化综合试点地区。亚洲最大的烟草生产基地、中国液态金属谷、中国蓝莓之都、古生物化石圣地、人类鱼祖先的起源地、宜居之城、美食之都、国际高原体育城等成就，从各个方面构建并塑造了曲靖城全新的文化品质，多种文化碰撞、交融，构筑起了独具有特色的曲靖城市文化，赋予曲靖城底蕴充沛、韵味悠长的内在气质。

近年来，曲靖被授予“全国社会治安综合治理优秀地市”，连续十次被评为“全国十佳宜居城市”，成功创建“国家卫生城市”“国家园林城市”，成为云南省唯一入选央视《魅力中国城》评选的地州城市，并获得创建“国家文明城市”提名资格，世界蓝莓大会、国际铁人三项赛、国际青年足球锦标赛等多项国际性会议（赛事）在曲靖举办，城市文化品位稳步提升，文化自信持续增强。

从政治中心到麒麟城，从麒麟城到“珠江源头第一市”“珠江源大城市”，再到“珠江源头、爨乡福地”的城市文化定位，以及各种城市文化的产生壮大，伴随着的是曲靖市委、市政府和曲靖市民的一次次文化觉醒，从文化自觉到文化自信飞跃。丰富多彩的城市文化，为曲靖镀上了一层层亮丽而深厚的人文光彩。

四、曲靖城市文化的定位、困局与对策

（一）曲靖城市文化的定位

文化是城市的灵魂，城市是文化的容器。城市

文化丰富而多彩，选择什么样的文化作为城市的主题文化，与城市的发展阶段和城市市民与城市管理者的认知与需求息息相关。这里所说的城市文化定位，是指在曲靖诸多城市文化现象中被城市管理者挑选出来，作为代表城市特质和城市文化品格来加于宣传、弘扬的城市文化内容。

1.麒麟城

从古老的传说，到以“麒麟”的文化符号为曲靖的山、桥、村庄与街巷命名；从1982年“麒麟仙子”雕塑的落成，到再一次以“麒麟”的文化符号为曲靖的街道、公园、学校、商店等命名，最后成为曲靖中心城区的行政地名，经历了漫长的历史时期，如同一个“创世”神话的诞生。麒麟文化对曲靖城产生了深刻而广泛的影响，一度成为曲靖城重要的城市文化，为社会广为认知。

2.珠江之源、爨乡福地

从徐霞客三进曲靖，二次走近珠江源，并在其著名的《盘江考》中纠正了《大明一统志》中的错误，第一次明确指出珠江发源于沾益炎方一带；到1985年8月16日国家水电部珠江水利委员会与云、贵、两广及曲靖市的领导为珠江定源，赋予了曲靖世界唯一性的地理坐标和知名的天然品牌，自此曲靖城有了一个新的名字“珠江源头第一市”。随着城市经济地位的提升，“珠江源大城市”成了曲靖城的代称，市委、市政府并将“建设珠江源大城市”、建设“珠江源生态文化旅游目的地”作为今后工作的努力方向，彰显了市委、市政府和广大市民对珠江源品牌广泛认同。

由于《爨宝子碑》与《爨龙颜碑》无可比拟的重要价值，卓著而广泛的影响，被誉为“南碑瑰宝”。两碑相似的命运，阮元、邓尔恒的传奇发现，康有为的顶礼膜拜，使其名列第一批全国重点文物保护单位，曲靖当然地成为了“二爨之乡”“爨氏故里”“爨文化的发源地”“中国书法艺



术之乡”，从而使爨体书法和爨文化由曲靖走出云南，走向中国，走向世界。

市委、市政府将“珠江之源、爨乡福地”定位为曲靖城市文化的重要名片，并大力推介，也突显了珠江源文化与爨文化在曲靖城市的重要的地位，符合曲靖城“独步南境、卓尔不群”的城市文化风格。

3. 雕塑之都、魅力曲靖



高铁入滇的第二大站——曲靖北站外景（图片来自网络）

2016年底，曲靖迎来高铁时代，位于沾益区西平镇的“曲靖北站”是高铁入滇的第二大站。城市管理者们要把“曲靖北站”建成国内首个爨文化车站，以“雕塑之都·魅力曲靖”为主题，向过往乘客展示着曲靖的风采。车站大楼屋顶撷取了云南民居坡屋顶的片段，大楼正前悬挂着没有署名的手书爨体站名。在站前双层停车场屋顶方形广场中央建造了一个中空巨型大圆圈，圆圈的外面为红色，内侧为白色。在圆圈白色的内侧张贴着“珠流南国，得天独厚；沃水千里，源出马雄”八个印刷体大字。

（二）曲靖城市文化建设的困局与对策

曲靖有着丰富多彩的城市文化，涵盖城市文化中物质文化、制度文化、精神文化、行为文化的

各个层级，仅城市精神文化方面，就有珠江源文化、爨文化、麒麟文化、美食文化、雕塑文化等在全省、全国、甚至世界具有一定的知名度。但城市文化建设与经济发展几年上一个台阶相比，就显得乏善可陈。这其中既有重视程度不同的原因，也有城市文化构建自身的困境，主要表现在以下几个方面：

1. 对城市文化的价值认知不足，难于彰显曲靖城市文化的独特魅力

曲靖有着许多独具特色城市文化，但缺乏对城市文化进行深入的挖掘与提炼，使优秀的城市文化沦为简单的文化符号。比如麒麟文化，从一个古老的传说，到“麒麟仙子”雕塑的落成，再到成为曲靖中心城区的行政地名，如同一个“创世”神话，蕴含着曲靖城市最初的记忆，对曲靖城市文化的构建具有重要的价值，也曾对曲靖城市建设产生了深刻而广泛的影响，但一直只停留在文化符号的浅表层次，没能将中国传统文化背景下麒麟文化的丰厚内涵发掘出来，与曲靖城市文化建设的现实情况结合起来，加于创造性的运用。随着城市的变迁，逐渐变成边缘性的文化现象，难于彰显其独特的魅力。

2. 缺乏对城市文化的深入挖掘，难以弘扬城市特色文化

爨文化是曲靖最重要的历史文化，曲靖城市文化最亮丽的底色。从爨碑的发现到“南碑瑰宝”“二爨之乡”的历史定位，再到“爨氏故里”“爨文化的发源地”“中国书法艺术之乡”命名的取得，“二爨”在书法史上至高和不可取代的地位起到了先声夺人的作用，从而使爨体书法和爨文化由曲靖走出云南，走向中国，走向世界。但二爨碑只不过是爨文化众多文化内容之一碑刻文化的代表，许多人固执地认为爨文化只有两块碑。这种只见树木不见森林的看法，使在云南历史上都具



有重要价值的爨文化在曲靖一直处于尴尬的境地，影响与滞缓了弘扬爨文化对打造曲靖城市文化，推动曲靖发展应该发挥的作用。

3.缺乏城市文化深入持续的打造，使已经成型的城市文化再次边缘化

比如雕塑文化，从1982年“麒麟仙子”与“阿诗玛”的落成，经过三十多年的努力，30多座风格各异的雕塑屹立在曲靖城中，成为城市的地标，从不消失的风景。每一尊雕塑，都是一代代曲靖人永不凋零的记忆，寄托着曲靖人不变的乡愁，彰显着曲靖城市文化的品位。正如阿诗玛早已被迫搬家，但曲靖人依然把阿诗玛曾经矗立的地方叫做阿诗玛。雕塑之城，是曲靖的一张靓丽的文化名片。城市一天一天快速地长大，却再难于在新城区见到饱含历史文化韵味的雕塑，雕塑之城的美称也将慢慢消失在千楼一面的城市森林之中。在比如美食文化，天然的条件与禀赋，政府的推动，让“游到云南、吃在曲靖”成为对曲靖美食广泛的认知，“美食之城”的地位呼之已出。可享誉省内外的“珠江源美食文化节”举办七届之后戛然而止，让远方的游客、本地的食客、城市的市民再也找不到大快朵颐、酣然畅快的理由与地方。

4.城市文化构建缺乏系统性、层次性，城市文化宣传着力点分散

在城市文化的四个层级中，精神文化是城市文化的灵魂，是城市文化的内核或深层结构；制度文化是城市文化的中层结构；行为文化以城市的制度文化为载体，是城市文化的“血肉”，活生生的反映着城市的精神文化；物质文化是城市文化的“外衣”，是城市文化的表层。曲靖有着众多的城市文化类型，但一直缺乏系统而深入研究与区分，比如对“宜居城市”宣传的偏好，政府文件、各种媒体连编累牍，不厌其烦。本来城市的宜居性，早已是现代城市建设的普遍性问题，增强城市吸引力，惠

及城市市民的必然考量，我们还把它当做所谓“外树形象，内强素质”的大文章来做。当务之急是组织力量，开展城市文化研究，构建系统性、分层次的城市文化体系，有步骤、分阶段的宣传与打造，使之成为曲靖跨越式发展的强大精神动力。

5.把珠江源文化上升为曲靖城市的主题文化，重构曲靖城市文化体系

从徐霞客到珠江水利委员会，完成了自然地理的珠江源定位，赋予了曲靖世界唯一性的地理坐标和知名的天然品牌。泛珠三角区域合作、珠江漂流、流域媒体集中采访报道，再次完成了珠江源作为珠江流域十一个省区人民共同的精神家园、生命港湾、灵魂的栖息地的构建，从文化上把珠江源头的曲靖与珠江流域各省区紧密地联系起来。珠江源文化已然成为曲靖最重要的城市文化，已经具备把它作为城市主题文化，并在此基础上分层次地构建曲靖的城市文化体系。如果把打造“珠江源文化”与推动曲靖更名“珠江源市”结合起来，城市知名度的提升指日可待，形成“珠江之源、二爨之乡，乌蒙之巅、美食之都，鱼的故乡、雕塑之城、麒麟圣地”等风光无限，独领风骚的城市文化系统，共同形成了一个浑然有机的整体，把城市的经济社会发展、城市文化建设主动融入到泛珠三角区



“中国珠江漂流对”珠江源头取水仪式 (翔子/摄)



域合作和西江-珠江经济带等国家区域发展战略之中,以“源”的名誉,以中华民族“追根溯源”、“饮水思源”的文化传统,把“珠江源市”真正打造成为珠江流域十一个省区人民共同的精神家园、生命港湾、灵魂的栖息地。

6.培养文化自觉,树立文化自信,实现文化自强

文化强市的打造与城市文化建设从培育全体市民,特别是领导干部、青年学子的文化自觉开始。通过系统、持久而深入的学习与领悟,树立全体市民的文化自信,激发他们热爱家乡、建设家乡的美好热情,以不忘本来、吸收外来、着眼将来的开放视野,充分挖掘区域内的传统文化资源,万众一心,加强城市文化建设,将城市文化融入城市规划、建设、管理、运营之中,发展文化产业与文化事业,以文化资源来促进经济社会发展,提高文化产业在区域经济中的比重,营造良好的城市文化生态,建设美丽曲靖,打造文化强市。让“经济强市”“文化强市”成为“珠江源大城市”崛起的两只快轮,共同奔向美好的明天。社科

参考文献:

- [1][明]刘文徵.天启<滇志·建设志第三·曲靖府>[M].上海:上海古籍出版社,1995.
- [2]曲靖地区志编撰委员会.曲靖地区志[M].昆明:云南人民出版社,1997.
- [3]曲靖市志编撰委员会.曲靖市志[M].昆明:云南人民出版社,2009.
- [4]云南省曲靖市城乡建设志编纂委员会.曲靖市城乡建设志[M].北京:中国建筑工业出版社,1996.02.
- [5]王启国.曲靖史话[M].昆明:云南人民出版社,2017.
- [6]钱妍杏.曲靖撤地设市20周年:曲靖城长大了[N].曲靖日报,(2017-11-07).
- [7]李绍波.砥砺前行二十载沧桑巨变换新颜——曲靖撤地设市20周年经济社会发展综述[N].曲靖日报,(2017-11-06).
- [8]赵洋洋.历经40年的崛起与变迁[N].曲靖日报,(2018-11-28).
- [9]曲靖市人民政府.壮丽70年奋斗新时代——曲靖70年成就综述[R].曲靖市人民政府,(2019-08).
- [10]蒋琼波.曲靖:70载沧海巨变宜居之城展新颜[N].春城晚报,(2019-08-28).
- [11]曲靖市委、市政府.关于加快麒沾马一体化建设发展的意见[R].曲靖市委、市人民政府,(2019-09-20).
- [12]汪寿松.论城市文化和城市文化建设[D].天津社会科学院历史所,2006(9).
- [13]岳石林、王启国.构建“南盘江绿色经济带”促进流域经济社会跨越式发展[J].曲靖社会科学.2016(5).
- [14]王启国.加大历史文化研究为曲靖高质量跨越式发展提供强大精神支撑[J].曲靖社会科学.2018(4).
- [15]王启国、孙健灵.珠江源文化研究[J].曲靖社会科学.2018(3).
- [16]朱谷生.认识与理解“珠江源文化”的三个维度[J].曲靖社会科学.2018(3).
- [17]王瑞红.弘扬珠江源文化铸造曲靖文化之魂[J].曲靖社会科学.2018(3).
- [18]屈婷许万虎.守护“古鱼王国”的中国古生物学家[N].新华社,2018-05-16.
- [19]唐永泽.曲靖城市文化形象构建初探[J].曲靖师范学院学报.2016(4).

责任编辑:陈熙



新中国成立 70 年来曲靖市铸牢中华民族共同体意识的实践路径分析

◇ 杜国川 曲靖师范学院

摘要：曲靖地区世居7个少数民族，呈现出大分散、小聚居的分布格局，从新中国成立初始至改革开放，特别是党的十八大以后，曲靖市民族工作走过了探索、曲折与发展的不平凡历程。本文以党的十九大提出“铸牢中华民族共同体意识”的高度，结合费孝通先生“中华民族多元一体格局”理论，围绕认知体验、价值信念和行为意愿三个中华民族共同体意识的构成要素，分析新中国成立70年来曲靖市铸牢中华民族共同体意识的实践路径，对今后的曲靖市民族工作有一定的借鉴意义。

关键词：共同体意识；构成要素；民族工作；实践路径

曲靖地处滇东，是云南民族散居分布的重要区域之一，世居着彝族、回族、壮族、苗族、布依族、水族和瑶族等7个人口较多的少数民族。截至2013年末，全市7个世居少数民族和38个其他少数民族人口共49万人，占全市总人口的7.64%，其中世居彝族26.84万人、回族8.33万人、壮族3.68万人、苗族3.62万人、布依族3.37万人、水族0.89万人、瑶族0.26万人。可以发现，相对于云南其他民族自治州的少数民族占比数较低，但坚持“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想下，曲靖市

民族工作走过了探索、曲折与发展的不平凡历程。2015年1月，习近平总书记考察云南时，要求“云南努力成为我国民族团结进步示范区”，2017年党的十九大提出“铸牢中华民族共同体意识”的国家战略，为云南和曲靖市的民族工作指明了目标和方向。“民族团结进步示范区”的创建有着明确的评价指标体系，创建工作有迹可循，多年来，已经形成了创建工作的“云南经验”。而“铸牢中华民族共同体意识”是一个宏大议题，将民族工作进一步提升到理论高度，新中国成立70年以来，“中华民族共同体意识”的构成要素是什么？曲靖市“铸牢中华民族共同体意识”的实践路径有哪些？值得我们进一步研究和明确，可以为曲靖市下一步民族工作提出借鉴方向。

一、概念与研究要素

自党的十九大提出“铸牢中华民族共同体意识”以来，中华民族共同体以及共同体意识研究成为当下研究的焦点和热点。有的学者基于国家层面提出的政治、经济、文化、生态等几个方面共同体的构建，对共同体开展多维度分析。^[1]有的学者通过纵向的历史研究，从国家更迭、民族以及认同的角度，对中华民族共同体意识形塑过程展开分析。^[2]进一步，有诸多学者以费孝通先生提出的“中华

^[1] 朱碧波：《论中华民族共同体的多位构建》，《青海民族大学学报》，2016年第1期。

^[2] 王文光、徐媛媛：《中华民族共同体意识形成与发展的历史过程研究论纲》，《思想战线》，2018年第2期。



民族多元一体格局”为理论基础，从历史角度阐述我国民族的多样性，也强调关联性，是深刻理解“铸牢中华民族共同体意识”的学术源泉。^[3]可以看出，从共同体到共同体意识的研究，对于民族与认同的分析层层递进，涵盖了国家民族的构建、国家认同、民族认同与“多元一体”等几个方面的研究焦点。相对来看，面对中华民族共同体意识这一宏大议题，研究思维和视角多样，但对基础概念以及实践逻辑有待明晰。在此基础上，青觉教授从元概念的视角对共同体与共同体意识展开辩证分析，以体识关系对中华民族共同体意识做了概念性定义，他指出“所谓中华民族共同体意识，就是中华人民共和国国民在体认彼此生存发展的共性条件与历史基础上，秉持共善价值规范与能动维护意愿的复兴凝聚心态。”^[4]在“铸牢”实践上，提出了认知体验、价值信念、行为意愿三个要素指标，且只有这三个要素指标呈现出归属感、关怀感和使命感的统一时，中华民族共同体意识才能逐渐牢固。与其他研究相比，青觉教授从辩证关系中明确了中华民族共同体意识的概念，更重要的是提出了“铸牢”的路径与实践逻辑。在此理论上，可以通过三个要素及逻辑关系，对新中国成立70年来曲靖市铸牢中华民族共同体意识的实践展开框架分析。

二、历史记忆与认知体验

认知体验是各民族之间融合互动，彼此交流互信的过程，正是费孝通先生“多元一体格局”的真实体现。而历史记忆可以说是认知的基础，体验是在交互过程中通过了解形成的互信。从历史记忆的角度可以考证一个区域内不同民族的变迁历程，各民族在同一区域内改造自然，共同生活，构成一种

集体性的历史记忆，从而形成集体意识。从交流互动的视角可以发现，民族之间的交流互动是在彼此了解的基础上，对彼此文化的认可，产生区域性的文化涵化发展，^[5]形成一种正面的交互体验。

曲靖地区正是有着多民族共同发展的集体性历史记忆，并且形成多民族“各美其美”的认知体验。自史记便记载了“靡莫之属”和“耕田、邑聚”的生活现状，^[6]涵盖了“百越”“百濮”等古老民族。至三国时期，蜀汉政权将西南的统治中心置于“味县”（今曲靖），使曲靖成为西南地区政治、经济、文化的中心。爨氏的崛起，更加确立了曲靖的统治地位，“爨龙颜碑”正是这一段历史的真实反映。自爨氏统治南中400余年后，统治中心开始西移，但作为“滇黔锁钥”的曲靖，是与外联系与交流的重要节点，更是历代君王经略云南的必要通道，因此，曲靖地区经济、文化依然得到迅速发展。当前，爨文化已经成为曲靖城市文化的一部分，爨体书法更是名誉全国，成为曲靖市人民独有的历史记忆，也是未来打造城市特色文化的重要篇章。

从曲靖地区汉民的迁入历史来看，可以发现曲靖历史记忆中呈现出一种开放且包容的文化特点。自楚庄蹻入滇之始，至元明清，各朝各代在曲靖区域屯田、移民戍边。元代在云南布置站赤，改变了这一地区交通长期阻塞，滞碍不畅的局面，从而大大加强了各地区各民族的经济文化交流，也使中原文化不断深入云南，影响着当地各民族社会发展。明代实施屯田制度，使大量汉民族涌入，仅记载落籍云南的军户就有100多万人。^[7]随后，伴随交通与经济的发展，中原的商人以及周边的少数民族也陆续迁入，形成了土著民族彝族和外迁民族汉族、壮

^[3] 罗惠翻：《新时代“铸牢中华民族共同体意识”的新探索：中华民族共同体的形成于发展学术研究综述》，《民族研究》，2018年第6期。

^[4] 青觉、徐欣顺：《中华民族共同体意识：概念、内涵、要素分析与实践逻辑》，《民族研究》，2018年第6期。

^[5] 杜国川、全信息：《延边多元文化的文化涵化和社会发展》，《东疆学刊》，2017年第1期。

^[6] [汉]司马迁撰、[日]龙川资言考证、杨海崢整理，《史记会注考证》，上海古籍出版社，2015，P3892

^[7] 范建华等著：《爨文化史》，云南大学出版社2001版，第42页。



族、苗族、布依族、水族、回族、瑶族等多民族的杂居格局。各民族在此拓土垦荒，引流灌溉，共同发展，逐步呈现出以汉文化为主，各少数民族文化共同繁荣发展的文化变迁脉络。

至此，在曲靖上千年的历史长河中，蕴含了以爨文化为曲靖独有文化的历史记忆，形成一种集体性的历史认知。同时，伴随政治权力的迭代，人口的流动，使曲靖区域文化呈现出一种开发且包容的特点，成为民族之间交往、交流、互动的前提和基础。正是在此历史记忆下，“独特”且“包容”成为曲靖民族文化的特点，也是新中国成立70年来，曲靖民族工作得以顺利开展的基础，形成良好的区域文化归属感，呈现出正确方向的民族认知体验。

三、红色文化与价值信念

价值信念意味着各民族人民共同的精神方向和寄托，这种精神信仰是建立在国家人民共同认同的基础上，是各族人民赖以生存的精神纽带，以及行为规范和思想道德的基础。目前，国家推动的社会主义核心价值观，以及弘扬中国传统文化信念，正是对中华民族共同体意识的凝聚，也是未来社会发展的规范和集体意识的方向。正如习近平总书记指出：“一个民族、一个国家的核心价值观必须同这个民族、这个国家的历史文化相契合，同这个民族、这个国家的人民正在进行的奋斗相结合，同这个民族、这个国家需要解决的时代问题相适应。”^[8]由此看来，价值信念是共同体意识维系的重要前提。

自新民主主义革命以来，曲靖地区各民族人民在中国红色革命的影响下，坚持中国共产党的领导，在反对国民党的暴力统治以及抗日救国的长期斗争中，形塑了以红色文化为基础的团结与奋斗的价值信念。自辛亥革命时期，曲靖籍的唐锜、黄毓

英以及唐继尧等陆续参加了孙中山组织的同盟会，参与到反帝反封建的斗争中。民国建立后，唐继尧反对袁世凯称帝，组织曲靖地区各族人民踊跃参军，组织护国军出征。民主革命时期，云南地下党先后在会泽、宣威、曲靖和陆良等地建立革命根据地，得到了汉族、回族、彝族和苗族等群众的拥护。1927年8月，成立中共东川（会泽）支部，在会泽全境、及今昭通市、贵州省威宁县等地开展革命活动，组织各族群众成立了2000多人的云南救贫义勇军。^[9]1935年4月，由毛泽东、周恩来、朱德率领的中央红军红一方面军由贵州进入富源，得到彝族、苗族和水族群众的欢迎，在经过寻甸时，^[10]受到回族人民的拥戴。1936年3月，由贺龙率领的红二方面军进入宣威，开仓济贫，向少数民族群众宣扬红军革命，各族群众1600余人先后踊跃报名参军，成为红军长征扩红人数最多的一次。1948年，彝族金绍清领导会泽火红、尖山反蒋武装起义，各族人民坚持党的领导，开展统一战线工作，为解放曲靖地区作出了重大贡献。

可以说，曲靖地区的光荣革命传统，在中国共产党的领导下，形成具有团结、奋斗的鲜明特征的红色文化，进一步促进了社会团结的凝聚力，实现社会主义核心价值观的传承以及增强对执政党的认同程度。曲靖地区各民族群众的抗争历史无不体现了中国共产党的革命事业从挫折中成长，经历艰苦卓绝，构建战胜艰难险阻的精神动力。这种精神动力和优良传统的作风，为当代铸牢中华民族共同意识的价值信念提供了社会凝聚力、意识形态与情感归属。

四、繁荣发展与行为意愿

行为意愿主要是指各族人民群众共同完成中华民族伟大复兴的能动性、创造性和责任性，不同民族、不同行业以及不同阶层都承担着繁荣复兴的使

^[8] 中共中央宣传部编：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社2019年版，第145页。

^[9] 中共曲靖市委党史研究室编：《曲靖市革命遗址通览》，云南人民出版社2012年版，第65页。

^[10] 寻甸回族彝族自治县于1998年12月6日，由曲靖管辖划归昆明市管辖。



命。基于使命责任，各族人民在中国共产党的领导下，培养向民族复兴、社会繁荣发展的正确行为意愿，是实现民族团结，铸牢中华民族共同体意识的重要路径。

新中国成立初期，曲靖民族工作由统战部负责处理民族事务，各族群众在党的领导下，积极应对战争带来的经济萧条、社会贫苦现状，开展社会主义建设工作。党的领导干部深入民族村寨，引导各族人民恢复生产、生活，同时，向各族群众宣传党的民族政策，与各族人民同吃、同住、同劳动，消除民族隔阂，坚持国家“慎重稳进”的民族工作要求，成功进行了民族地区的民主改革工作。这一时期，是曲靖市民族工作的探索发展时期。

改革开放以来，1980年10月，经省委批准，正式成立了“曲靖地区民族事务委员会”，专管民族工作，制定惠民政策，采取特殊措施，帮助40万少数民族群众脱贫。同时，建立大队医疗点，改善民族医疗条件，积极实施民族教育政策，建立民族小学到职业高中的教育体系，培养各族人才干部，共同参与到地区经济文化发展进程中。曲靖民族事务委员会特别成立了“古籍整理办公室”，深入挖掘民族文化遗产，在民族大型节日组织文艺体育演出活动。这一阶段，成为曲靖地区民族工作稳定发展的重要时期。^[1]

党的十八大以来，结合云南省民族团结进步示范区建设，以民族团结为基础，以共同发展促和谐为目标，曲靖民族工作迈向新的台阶。围绕打赢脱贫攻坚战的国家战略背景下，整合各行业资源，实施医疗扶贫、教育扶贫等专项行动，提升农村少数民族劳动者的专业技能水平，使少数民族地区的医疗卫生水平、社会保障、基础设施以及产业发展都得到不同程度的加强。2019年，曲靖市民宗委制定了《曲靖市少数民族和民族地区打赢脱贫攻坚战

三年行动（2019—2021年）实施方案》，通过坚持少数民族和民族地区脱贫攻坚和示范区建设“双融合、双促进”，重点实施第三轮“十百千万示范创建工程”，坚决打赢少数民族和民族地区脱贫攻坚战，确保曲靖现有的2个贫困民族乡、36个贫困民族村委会、205个贫困民族自然村和少数民族建档立卡贫困人口4.12万人脱贫出列。

可以看出，党的十八大以来，围绕党和国家的各项政策，曲靖市民族工作迈向新的台阶。在曲靖市散居的民族地区，以宣威芙蓉寨、富源古敢水乡、马龙永发村等为代表的少数民族特色村寨、民族团结示范乡，已经迈向乡村振兴致富的道路，通过民族村寨的基础设施建设、安居房改造、弘扬少数民族文化，各族群众共同创造宜居环境，共同寻找致富产业，共同享受繁荣发展的成果，成为每一个少数民族群众繁荣发展的共同行为意愿。

五、结论

通过青觉教授提出铸牢中华民族共同体意识的三个构建要素框架，对新中国成立70年来曲靖市民族工作展开分析，可以发现：从历史维度方面来看，曲靖市围绕认知体验、价值信念与行为意愿的具体民族工作，呈现出对文化的独特与包容性，团结与奋斗的红色信念，共同繁荣发展的能动性，“铸牢”路径方向明确，成效显著。从三个构建要素关系来看，认知体验、价值信念是行为意愿的基础和前提，因为共同的历史记忆与价值信念，是行为意愿的内生动力和判断标准。因此，在曲靖市新时代民族工作中，除了要把握发展这把解决民族问题的“总钥匙”外，要从文化认知体验方面，以及团结奋斗的价值信念层面展开深入的研究与工作，是下一步铸牢中华民族共同体意识的重要工作方向。社科

责任编辑：张 兵

^[1] 曲靖地区行政公署民族事务委员会编：《曲靖地区民族志》，德宏州民族出版社，1996版，第4页。



曲靖城镇化 70 年

◇ 张 凌 中共曲靖市委党校

曾有人说过，上帝创造了乡村，人类创造了城市。城市是现代人类文明的成果。新中国成立70年来，曲靖作为一个地处西南的落后农业小县城，与共和国同程，伴随着国家工业化、城镇化的推进得到了迅猛快速的发展，成为一个拥有100万人口的云南省第二大城市，拥有660多万人口的工业及农业大都市。回顾其发展在感叹沧桑巨变的同时，更感叹是社会主义改变了中国、改变了曲靖。

曲靖70年的变迁不仅见证了只有社会主义能够救中国，也见证了城镇化作为现代文明的推进器，对于曲靖经济发展和社会进步带来的巨大影响。总结曲靖70年走过的城镇化之路，对于贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在不忘初心、牢记使命中加快曲靖经济社会的协调健康发展是非常有益的。

一、1949—1978年曲靖城镇化缓慢发展阶段

现代社会城市的产生、发展、壮大是社会分工和生产力水平不断提高的结果，也是城镇化进程的体现。然而在新中国成立初期，曲靖作为当时的云南省管辖的13个县的最大地级行政区之一，却没有一座设市城市。1950年12月曲靖解放之时，当时城区面积1.52平方公里，城市人口1万多人，城区道路总长13.4公里，基础设施十分落后。尽管如此，伴随着新中国的成长，曲靖也开始了几千年前所未有的新发展，这个发展既是经济社会的全面发展、也是城镇化的发展。城镇化既是经济发展的重要方面和内容，也是经济发展和社会进步的重要标志之一。

从1949年到1978年曲靖城镇化经历了风风雨

雨缓慢而曲折的发展，但到1978年无论是城市的人口、还是城市的规模、面貌、基础设施等，相比1949年还是发生了天翻地覆的变化。

（一）城市人口从极少到一定规模

从能够得到的统计资料看，1953年到1978年曲靖城乡人口结构变化伴随经济社会的发展逐渐加大并达到一定规模。1952年末曲靖全地区有常住人口194.77万、其中非农业人口9.31万，到1978年末常住人口397.74万、其中非农业人口31.54万。

由于此段时期严格的户籍管理制度带来的对城乡人员自由流动的限制，当时非农业人口就是具有城镇户籍的人口。按照城镇户籍人口占全部常住人口比重的城镇化率看，在1952年曲靖地区的人口城镇化率是4.8%，到1978年达到7.9%，不仅城镇人口是过去的3.39倍，户籍人口城镇化率也提高了3.1个百分点；1978年末麒麟区（原曲靖县）的非农业人口占全县总人口的17.7%，达到67290人，相比1949年增加了5.7万人。虽然这个发展是缓慢的，但它毕竟开启了曲靖城镇化的步伐，为后来改革开放中的城镇化发展及曲靖的撤县改市提供了一定的人口基础。

（二）城市工业从无到有，且初具规模

现代社会城镇化与工业化相生相伴，都是社会生产力发展的一种自然历史过程。1949年曲靖没有任何现代工业，工业生产力为零，当时原行政公署所在地的曲靖城关镇，甚至连最基本的火柴、钉子都不能生产，城镇人口除了一定的手工业者和小商



业者，基本都是消费人口。

新中国成立后，国家大力推进工业化，曲靖开始有了火柴厂、钉子厂、小铁厂、小电厂等，以及各种机关事业单位的成立，城镇才开始有了容纳更多人口的能力。1953年当民主革命和国民经济恢复任务完成后，工业化成为整个国民经济建设的重中之重，曲靖开始伴随国家工业化的步伐大力推进工业生产的发展。

相比1952年曲靖全部的工业总产值只有2206万元，到了1978年达到66235万元，是1952年的30倍；财政总收入1952年1122万元，1978年的达到10000万元，是1952年的8.9倍。工业化水平也达到41.36%。1978年曲靖已经建立起相对规模的、门类相对较为齐全的轻、重工业体系，为改革开放后城镇化、工业化的大发展奠定了重要基础。

（三）城市建设得到发展

城市就是由纵横交错的城市道路支撑起来的。1949年曲靖主城区道路不过13.4千米，道路面积7万多平方米，基础设施十分落后，新中国成立以来，对城市道路进行了大量的维修、改造、拓宽。20世纪70年代以改造、拓宽麒麟北路，新建麒麟西路为开端，城市面积逐步向北、向西发展。至1978年包括已有的麒麟南路、南宁东路等，城市规模开始初具雏形，城市面积达到4平方公里；1953年末全地区公路通车里程837公里，到1978年末达到3843公里，是1953年的4.59倍。

（四）城市公用事业从无到有

城市公用事业的发展是一个城市文明进步的展现，也是城市发达与否的标志之一。长期以来曲靖没有公用事业，城镇居民饮用的是井水或河水，出行靠脚走或马车。1960年原曲靖县在寥廓山东麓建立了第一座自来水厂，70年代各个县城都相继建起自来水厂；1960年曲靖至沾益、至火车站开通了公共汽车，从此曲靖人民开始享受到了公共交通的便利；1973曲靖县政府利用寥廓山的植被，开始建设寥廓公园，民众开始享受到了城市绿化的美好。这

些作为曲靖城镇化成果的初步展现，为后来80年代的撤县改市、及90年代撤地设市起到良好开端。

1949—1978年期间曲靖城镇化的发展尽管是缓慢的、不充分的、不协调的，却也说明城镇化是随着社会生产力发展、城镇人口集聚到一定阶段的社会经济现象，但这种发展要靠社会的自然发展来推动，在旧中国不知要等到何年何月才有可能，只有在新中国、在国家的大力主导下才有可能。

二、1978—1997年曲靖城镇化较快发展阶段

1978年十一届三中全会以后，伴随改革开放的步伐，曲靖各项事业蒸蒸日上，经济社会又快又好不断发展。尤其是在1983年9月9日曲靖与沾益两县合并，成立县级市后，城市的一切建设发展开始按照现代城市的要求进行规划布局，城镇化的发展也开始迎来春天，改革开放前累积了二十八年的城市发展欲望终于在近二十年的时间里得到的释放。到1997年11月曲靖正式撤地建市之时，曲靖已由原来典型的农业县城变为一座真正意义上的地级中心城市，并开启了迈向现代化中等城市的步伐。

（一）经济快速发展、工业化进程加快

改革开放以后，以经济建设为中心贯穿了社会发展的各个方面。1997年末曲靖的地区生产总值由1978年的8.56亿元增加到186.78亿元，增加了20.76倍；地方财政总收入由1878年的1亿元上升到41.13亿元，增加了40倍；全市工业总产值由1978年末的6.62亿元上升到140.07亿元，增加了20.5倍，形成了以纺织、机械、烟草、能源、汽车为支柱的工业产业群。

（二）城镇化较快发展、居民生活得到改善

经济的快速发展不仅为城市发展提供了巨大的资金支持，也为城市人口的增长提供了生存条件以及就业岗位。1997年末曲靖全市非农业人口达到59.73万人，相比1978年末的31.54万人增加了28.19万人，户籍人口城镇化率达到11.44%；同时居民生活水平得到大幅度提高，全市城镇居民年人均可支配收入1978年是270元，1997年则达到5299元，比



1978年增加了19.6倍，人均消费性支出达4211元。同时生活物资供应不仅在20世纪80年代以来越来越丰富，90年代则完全取消了票证供应。

（三）城市道路建设推进、街道绿化水平提高

1978年以来，城市建设在20世纪80年代初随着曲靖的撤县改市得到了空前的推进，城市建设开始按照规划进行，大规模开发建设新区，使曲靖的城市建设进入较快发展时期。中心城区建设面积1978年仅4平方公里，1997年达到22平方公里、道路83公里、城市人口20.45万。

1982年曲靖中心城区落成的《麒麟仙子》《阿诗玛》雕像，使城市开始具有了独特的标志和特色。90年代，中心城区先后新建、改造、拓宽了麒麟南北路，南宁南北路、寥廓南北路、南宁东西路等主要城市干道，城市道路框架基本构成；同时中心城区的市政道路建设与街道绿化同时进行，实现“路通、树绿。”在主要街道的路旁，开始建设路边路地和小游园，全市的公路通车里程也由1978年末的3843公里，提高到1997年末的9112公里。

（四）城市公用事业逐步成长壮大

20世纪80年代县级曲靖市成立后，城市公共交通作为城市公用事业，政府在政策上优惠、经济上扶持。1985年曲靖主城区开通公共汽车线路两条，近郊开通公共汽车线路7条。进入20世纪90年代，城市公共交通更是呈现出“百舸争流”的竞争态势，出现国营、集体、个人一起上局面，到1998年底曲靖城区已经有大小公共汽车100辆，开通公共汽车线路10条，有7条实现无人售票。

20世纪80年代，原曲靖县城建起了二水厂，县级曲靖市成立后又先后对一、二两座水厂进行了改造扩建，使城市供水综合能力提高到每天9.2万吨，供水面积25平方千米，用水人口26.9万人，自来水普及率达到99.43%。此外，曲靖其余的各个县城也开始建设二水厂。

城市公园建设也在80年得到前所未有的发展。曲靖继寥廓公园后，又建了麒麟公园、龙潭公园，

沾益建了天生洞公园、玉林公园，宣威建了东山公园、宛水公园，还有会泽的金钟山公园、陆良的兴华公园、罗平的万峰公园等相继建成并向游人开放。同时城市主要街道两旁商铺林立、商品多样，居民的生活水平、工作环境等得到日趋改善。

1978—1997年曲靖城镇化的较快发展及城市发生的巨变，既是新中国强大建设力量的体现，更得益于改革开放巨大社会变革力量的推动，尽管其发展是依据传统城镇化发展模式，其中也带来了一些弊端或问题，但它完全改变了曲靖，并为曲靖的撤地设市和迈向珠江源大城市奠定了不可或缺的坚实基础。

三、1997—2018年曲靖城镇化快速发展阶段

1997年5月6日，国务院批准曲靖撤地设市，1997年11月7日曲靖正式撤地设市，成为云南7个地区中最先实现撤地建市的地区，从此开创了曲靖发展史上的新纪元，曲靖城镇化的发展也借此东风，走上了快速发展的轨道。

撤地设市是曲靖经济社会长足发展的主要标志，对曲靖来说既是挑战，更是机遇。由此，曲靖各届市委、市政府团结带领全市人民，攻坚克难，奋力赶超，在短短二十年时间里把一个普通地级城市变成一座人口上百万、城市面积达到100平方公里以上的珠江源大城市，并以雄傲之势屹立于滇东大地。

（一）综合经济实力显著增强、工业经济较快增长

1997—2018年曲靖全市地区生产总值分别在1999年、2006年、2010年、2014年跨越了200亿元、500亿元、1000亿元、1500亿元大关，2017年末达到1941.12亿元，是1997年末186.78亿元的10.39倍，年均增长10.7%；2017年财政总收入312.77亿元，是1997年41.13亿元的7.6倍。

2018年曲靖第一产业增加值达360.2亿元，位居全省第一位，是1952年的602倍；第二产业增加值达777.4亿元，是1952年的5077倍；第三产业增加值达875.8亿元，是1952年的3873倍。三次产业的



结构比由1952年的61.2:15.7:23.1调整为2018年的17.9:38.6:43.5,表明曲靖已经由70年前典型的农业社会进入到现代工业社会。

城镇化发展离不开工业化的推进。进入21世纪10年代曲靖工业化已经实现中期跨越。1997年曲靖完成工业总产值142.48亿元、实现增加值65.65亿元,2016年分别达1837亿元、525.52亿元,分别是1997年的12.9倍、8倍。

2016年重工业增加值占规模以上工业增加值的比重达60%,形成了以烟草、电力、煤炭、化工、冶金、建材、汽车及装备制造、电子信息、新材料、生物资源开发利用等十大产业为支柱的现代工业格局。

此外,作为工业化与城镇化的最佳拍档的工业园区也得到了快速发展。现有1个国家级经济技术开发区、7个省级工业园区和2个市级工业园区,是全省新的装备制造业的重点布局地区。工业园区的建设有力推动了曲靖工业的持续快速增长和城镇化的聚集发展。

(二)人口城镇化快速发展,珠江源大城市迅速崛起

撤地设市以来,曲靖全面推进城镇化,城镇化进程明显加快,城镇化率不断提升。2017年全市常住人口612.2万人,城镇常住人口达到279.04万人,常住人口城镇化率为47.28%,分别比1997年、2000年、2005年、2010年、2015年和2016年上升了35.84、28.44、20.28、11.78、2.7和1.7个百分点。

在城乡建设中,坚持以规划为先导,以城市基础设施建设为重点,城镇范围、区域不断扩大,农村地域逐渐缩小。特别是党的十八大以来,曲靖准确把握进入城市化快速发展期和城乡快速融合期的规律,抢抓2014年被列为全国首批新型城镇化试点这一机遇,积极融入滇中城市群中,沾益、马龙先后撤县设区,经济开发区快速发展,曲靖高新区申报建设,珠江源大城市初具雏形,“麒沾马”一体化迈出重要一步;宣威、罗平、陆良市域次中心地

位不断强化,富源、会泽、师宗县城中心城市建设加快推进,重点小城镇、特色小镇、美丽乡村成效明显,初步形成了以珠江源大城市为核心、县城和小城镇、乡村协调发展的城镇化发展新格局。

与此同时,曲靖城市的品质不断提升,自2005年以来十次被评为全国十佳宜居城市,成功创建为国家卫生城市、国家园林城市,入选新中国“城市发展代表”,入围中国城市品牌评价(地级市)百强榜,荣获中国走向世界——中小城市成就奖。2017年提出创建全国文明城市。2018年在全市人民的共同努力下,曲靖创文工作首战告捷,经全国文明城市创建2018年度测评,曲靖市获得88.73分,在113个地级提名城市排名中居第22名,实现了进入全国前25名,达到了“首年争先”的预期目标。

2018年底,全市城市建成区面积达221.6平方公里,其中:中心城市达102.5平方公里、是建国初期的68倍、是1978年的13倍,1997年的4.66倍,全市常住人口城镇化率达48.45%、近五年来年均增幅超1%。

(三)城乡基础设施日趋完善,城乡人居环境大幅提升

新中国成立初期,曲靖的城乡建设发展基本属于无序状态,城镇规模小、工业基础薄弱、房屋低矮、道路狭窄,供水、供电及排水、排污和垃圾处理等设施匮乏,市容市貌破败不堪,农村生产方式落后、农村建设严重滞后,城乡差距巨大、城乡处于分割状态。改革开发后,城镇化进程开始加速,城乡之间劳动力、土地、资金等要素市场界限被打破,城乡差距大幅度缩小,道路管网、供排水、污水处理、垃圾处理等设施实现了从无到有、从好到优。

至2018年,全市污水处理厂集中处理率达95.02%、生活垃圾无害化处理率达100%;全市城区人均公园绿地面积11.44平方米、公园绿地服务半径覆盖率达82.33%、建成区绿化覆盖率37.49%、建成区绿地率33.48%,人均城市道路面积18.97平方米、



建成区道路面积率14.43%。

2016年曲靖进入“高铁时代”，2017年在全省率先实现“县县通高速”，2018年公路通车里程达806公里，铁路运营里程达629.7公里，公路总里程达到3.2万公里，是新中国成立初期的39倍。同时，4G网络、光纤宽带实现了行政村的全覆盖，水库总库容达24.8亿立方米，全市从城市到农村集中供水率达94.4%，城乡居民用电率达100%，传统的依靠燃煤烧柴做饭早已被天然气、液化气、生活用电所取代。

在农村，曲靖组织实施了42个市级重点小城镇、680个美丽家园示范点和93个省级规划示范村建设，20个自然村被列为国家传统村落保护名录，并以提升城乡人居环境行动为契机，补齐农村发展短板，全市乡镇污水处理设施覆盖率达85.6%，乡镇生活垃圾处理设施、村庄生活垃圾有效治理、乡镇集镇公厕、村委会所在地公厕、村庄生活垃圾收费和保洁制度实现全覆盖，全市城乡人居环境得到大幅提升。

（四）居民生活水平提高、住房事业成就巨大

2017年曲靖城镇居民年人均可支配收入达到31935元，分别是1978年270元的118.28倍、1997年5299元的6.03倍、2007年10803元的2.96倍；2017年城镇居民年人均消费性支出达到16563元，分别是1997年4211元的3.93倍、2007年8358元的1.98倍，其中食品支出在2017年是5484元，分别是1997年2028元2.7倍、2007年3316元的1.64倍。根据上述得出曲靖城镇居民恩格尔系数在1997年是0.48、2007年是0.39、2018年是0.33。恩格尔系数的下降是生活水平提高的表现，它充分说明随着改革开放的深入、特别是十八大以来曲靖新型城镇化作为社会经济发展的助推器，为提高人民生活水平发挥极了重要的作用。

同时，城镇居民生活水平的提高尤其体现在住房条件的改善上。新中国成立初期，曲靖城镇主要实行福利分房制度，家庭人口多、住房面积小、住

房条件差；农村土基房、木质房比比皆是，房屋质量差、人畜混居、环境恶劣。改革开放后，我国住房制度开始逐步市场化的探索过程，房地产业从无到有，曲靖市房地产业1993年起步，逐渐发展成为国民经济的重要组成部分，特别是1998年的住房市场化改革以来，房地产行业的发展驶入快车道。

特别是党的十八大以来，曲靖充分发挥房地产业稳增长、调结构、惠民生的作用，积极推进房地产业转型升级、提质增效，近几年全市共完成房地产投资970.68亿元（2012年153.8亿元、2013年183.7亿元、2014年163.18亿元、2015年144.3亿元、2016年93.75亿元、2017年109.4亿元，2018年122.55亿元），群众住房条件大幅改善。

2018年底，全市城镇居民人均拥有房屋面积43平方米、农村居民人均拥有房屋面积34.6平方米。同时，为解决中低收入群众住房困难，大规模实施了保障性安居工程建设，建立了以公租房配租和棚户区改造安置为主，层次合理、形式多样、标准适度的城镇住房保障体系，全市共建成和在建各类城镇保障性住房18.69万套，惠及50余万城镇中低收入群体和棚户区居民。在农村，坚持把农村危房改造和抗震安居工程建设作为助推脱贫攻坚的有力抓手，探索实施了老村改造、原址建设模式等“五种模式”，以及人畜分离、厨卫入户等做法，全市已实施农村危房改造36.5万户，解决了100余万农村居民的安全住房问题，为决战脱贫攻坚奠定了坚实基础。

回首往事，感慨万千。新中国成立70年来，曲靖城镇化进程波澜壮阔、成效斐然，一切均来自于党的坚强领导。进入新时代，踏上新征程，相信在坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，坚持新发展理念，把城乡统筹发展作为推动曲靖高质量跨越发展为重要抓手，曲靖一定会成为“发展更科学、环境更优美、社会更和谐、人民更幸福”的美好家园。 **社科**

责任编辑：陈 熙



曲靖城市化 70 年：回顾与思考

◇ 张耀波 中共曲靖市委党校

曲靖位于云贵高原中部、云南东部，“邑虽边壤，实入滇之首郡也”^[1]，有“入滇锁钥”之称。从西汉元丰二年（公元前109年），汉武帝置味县隶属益州郡算起，曲靖已有2100多年的建城史。在漫长的封建社会时期，这座城市的发展极其缓慢，曾几度毁于战火，又几度原地或异地重建。中华人民共和国成立后，这座古老的城市焕发了生机，经历了从缓慢发展到快速发展再到“麒沾马”一体化发展三个阶段。^[2]70年虽短，曲靖在城市建设方面却取得了超越此前一切历史时期的惊人成就。

一、新中国成立以来，以1950年3月中共曲靖地委和曲靖专署成立为起点，曲靖进入“人民城市人民建”的新阶段

1950年3月，曲靖全境解放，根据中共云南省委决定，成立中共曲靖地委，辖区包括曲靖等7个县。3月25日，云南省曲靖区行政督察专员公署正式成立，11月5日，改称云南省人民政府曲靖区专员公署。1954年7月，宜良专署撤销，其原所辖6县（除弥勒县划归红河州外），并入曲靖区专员公署，共辖曲靖等13县。

新中国成立初期，百废待兴，很多基础设施在战乱中毁损，城市化严重滞后。曲靖老城始建于明洪武二十年（公元1387年），据清咸丰二年《南宁县志》载：“筑砖城，周六里三分”，面积不足1平方公里。民国三十年（公元1941年），曲靖这座古城又向城北

扩展，使城镇面积增加约0.4平方公里。^[3]新中国成立初期，曲靖作为当时云南省管辖13个县的最大行政区划之一，没有一座设市的城市，行政公署所在地的城关镇人口不过万人，建成区面积仅有1.5平方公里。

新中国成立后，中国人民从此站起来了，在中国共产党的领导下，我们迅速医治了战争创伤，恢复和发展了城市经济，实现了伟大的社会变革，曲靖的城市建设也进入了人民当家作主、人民城市人民建的新的历史时期。但由于历史的原因，这个时期我们的工作重点仍然在农村，曲靖县长期被视为农业县，主要任务是发展农村经济，所以自办工业一般是以生产原煤、农具、水泥、砖瓦、火柴、服装、鞋类、纸制品、日用瓷器和食品加工为主，工业总产值在国民生产总值中的比例不高。20世纪60年代以后，曲靖由于地理位置、自然环境有利于备战，又有丰富的资源，被国家列为“三线”建设的重点地区。从1965年开始，国家先后在今曲靖市域内建设了一批军工企业，这些企业在为国防建设作出重要贡献的同时，也为曲靖地方工业的发展奠定了基础。但由于受当时国内外形势的影响，这些企业大都按“山、散、洞”的原则，分散布局于农村地区，曲靖的城市化进程依然是滞后的，文革中甚至还出现“逆城市化”现象。曲靖县城虽然是行署所在地，但与其他县城并没有本质的区别，城市面貌改变不大。1978年城关镇建成区面积仅增加到了

^[1] 清咸丰二年《南宁县志》。

^[2] “麒沾马”即曲靖市麒麟区、沾益区、马龙区的简称。“麒沾马”一体化是曲靖中心城市空间形态的概括，也是城市建设发展的主动方向。

^[3] 曲靖市地方志编纂委员会：《曲靖市志》，云南人民出版社，1997年12月第1版，第261页。



7.7平方公里，城市人口不足10万人，国民经济长期徘徊不前，城乡发展缓慢，城镇化进程受阻，城镇化水平很低。

二、改革开放以来，尤其是1997年撤地设市后，曲靖进入城市快速发展的新时期

1978年，党的十一届三中全会做出了改革开放的重大决策，给曲靖的城市发展带来了新的机遇。这个时期，以1997年撤地设市为标志，又可以分为前后两个阶段。

第一阶段：从1978年党的十一届三中全会到1997年曲靖撤地设市。这一阶段，以经济体制改革为发端，使传统城市涌动着改革的浪潮，焕发出勃勃生机。1983年10月，曲靖、沾益两县合并设立县级曲靖市。曲靖市人民政府认真贯彻以经济建设为中心、坚持四项基本原则和坚持改革开放的基本路线，充分发挥区位、资源和工业基础较好的优势，纵横结合，外引内联，多元推进，促进城乡互补，以工业化带动城市化，努力寻求城市消费与农村市场供应之间的平衡，使曲靖经济得到全方位的发展，同时也促进了城市的发展，使曲靖成为滇中城市群中的重要城市之一。

第二阶段从撤地设市到党的十八大。1997年5月6日，国务院正式批准撤销曲靖地区设立地级曲靖市，原县级曲靖市分为麒麟区和沾益县。“撤地设市”是曲靖乃至云南政治、经济、社会发展中的一件大事，在曲靖2100多年的建城史上是一座划时代的里程碑。“撤地设市”后，曲靖经济加速发展，城市建设进入快车道。2003年10月，省政府曲靖现场办公会为曲靖的城市建设谋篇布局，提出“打造珠江源大城市，建设滇东中心城市”，确立了曲靖建设珠江源大城市的发展目标。截止2010年底，全市县以上城市建成区面积170平方公里，城镇人口210.78万人，城市化率为36%；曲靖中心城区建成区面积56平方公里，城镇人口60万人，城镇化率66%；珠江源大城市建成区面积达73平方公里，城市人口76万人。2011年，地区生产总值跨越1000亿元大关。随着城市规模的扩大和城市经济实力的不

断增强，城市化在全面建成小康社会进程中在发挥着越来越重要的作用。2006年，曲靖荣获中国走向世界——中小城市成就奖；2009年，入选“新中国建国60周年城市发展代表”。

三、党的十八大以来，以沾益、马龙设区为标志，曲靖进入“麒沾马”一体化发展的新时代

党的十八大以来，曲靖抓住2014年被列入全国首批“国家新型城镇化发展试点城市”的机遇，健全城乡融合发展的体制机制，城市建设从扩围延伸向品质提升、管理规范、区域融合转变。2016年6月1日、2018年5月21日，沾益、马龙相继撤县设区，标志着曲靖跨入“麒沾马”一体化发展的新时代。此前，虽已确立了珠江源大城市的发展目标和都市区远景构想，在城市发展的空间布局上也已形成组团式发展格局，但在中心城市的规划和建设上仍然坚持以麒麟区城区为核心、融合周边城镇人口聚集区，逐步向外扩展的规划格局。随着沾益、马龙成功撤县设区，曲靖经开区快速发展，曲靖高新区申报建设，“麒沾马”一体化发展进入同城规划、共域发展的新阶段。一方面，城市化加速发展，中心城市人口快速增长；另一方面，麒麟区与沾益区实现同城化连接，马龙区与麒麟区建设也在相向发展。城市建设的显著成就，为曲靖赢得了多项荣誉。自2005年以来，10次被评为全国十佳宜居城市，成功创建为国家卫生城市、国家园林城市，入选新中国“城市发展代表”，入围中国城市品牌评价（地级市）百强榜，荣获中国走向世界——中小城市成就奖。2018年底，全市城市建成区面积达221.59平方公里，其中中心城市达102.5平方公里、是建国初期的68倍、是1978年的13倍，全市常住人口城镇化率达48.45%，一个位于云贵高原中部、地跨长江珠江两大流域的百万人口的珠江源山水园林城市已初具雏形。

回顾过去，新中国成立70年来尤其是改革开放以来，曲靖城市化走过了不平凡的历程，取得了令人瞩目的重大成就，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。那么这种巨变是如何发生的呢？或者说促成



曲靖城市化如此快速发展的因素有哪些呢？概括而言，主要有以下几个方面：一是中国人民站起来了所激发出的空前的建设热情和人口红利；二是在中国共产党的领导下社会主义可以集中力量办大事的制度红利；三是改革开放所带来的无尽的活力和创造力；四是新中国成立后经济建设的成就尤其是工业化的持续推进打下的基础；五是区位优势 and 地理环境为曲靖的城市化提供了有力支撑；六是和平与发展的国际环境有利于城市发展。

当然，经过近40年的高速增长，曲靖经济这几年开始呈现出明显的“疲态”。曲靖的产业重化工型、资源型特征明显。工业门类齐全，但小而全，支柱产业单一，工业结构过重、过硬。低端产业与高端产业发展不平衡，大企业与小微企业的发展不平衡。主要工业行业大多为生铁、水泥、煤、烟草、冶金、化工等传统产业，缺乏成长性、带动性强的新兴产业、高新技术产业。财政长期依赖“两烟”，经济成长过于依赖煤炭、钢铁、有色金属等“黑色系”产业。中国经济进入高质量发展阶段后，曲靖这样的资源型、重化工型的经济遇到前所未有的困难。经济下行压力加大，体制机制的深层次问题进一步显现，经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾突出，发展面临新的困难和挑战。这种“疲态”显然不利于城市化的发展。面对挑战，我们应该清醒地认识到，曲靖城市化的深层次问题是自己的结构性问题，城市经济结构转型升级远未完成。无论未来的发展面临多少不确定性，对我们来说，最重要的是做好自己的事情，以更大决心更大勇气推动新一轮改革开放，以“麒沾马”一体化发展作为龙头推动工业化、城市化融合发展，把外部的压力转化为城市发展的动力。

面向未来，曲靖城市化站在新的起点上，以“麒沾马”一体化建设为龙头推动区域发展已成为曲靖经济社会发展的重大战略和必然选择。新时代曲靖城市化发展的战略思路是：调整结构、明确功

能、三区融合、市区协同、开拓大市场、实现一体化。具体建议如下：

（一）规划优先，促进大中小城市协调发展

重视城市规划的引领作用，充分发挥城市规划的“蓝图”效应，通过科学规划，促进区域内大中小城市协调发展，是以“麒沾马”一体化发展为龙头，推进曲靖新型城市化建设的重要前提。正如习近平总书记指出的：“考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”^[4]因此，推进“麒沾马”一体化发展，首先要高起点、高标准编制好城市规划，优化发展空间。通过科学规划，统筹人口与经济发展，统筹产业发展，统筹交通建设，统筹生态规划，统筹城乡发展，促进构建以珠江源大城市为核心、县城和小城镇、乡村协调发展的城镇体系。要牢固树立规划是纲，建设管理是目的的观念，强化规划的约束和引领作用，坚持“一张蓝图干到底”。

（二）制度创新，突破制约城市化进程的体制机制障碍

随着城市化进程的加快，我国长期实行的一系列城乡分割的制度对城市发展的羁绊越来越明显。制度创新就是要坚持解放思想、深化改革、扩大开放，冲破旧的体制机制对城市化发展的制约，推动经济社会由封闭落后到开放发展的历史性转变。当前，尤其要注意优化提升城市营商环境，牢固树立营商环境是核心竞争力的思想认识，推动以服务企业为核心的体制机制创新，加快行政审批制度和“放管服”改革，构建积极稳妥推进曲靖城市化进程的体制机制保障，建立和完善责任明确、分工合理、运转高效、监管有力的城市治理体系。

（三）彰显特色，主动融入国家和云南省发展战略

近年来，国家密集出台了“一带一路”“长江经济带”、滇中城市群等一批重大国家战略，对曲靖发展产生重大而深远的影响。曲靖要主动融入国

^[4] 转引自《走进习近平心中“那座城”》，《人民日报》2015年12月20日。



家和云南省发展战略，抓住长江经济带、滇中城市群建设和新十年西部开发的有利机遇，主动适应国内外发展环境变化和我省区域格局调整，以国际陆路大通道和沿线产业载体为依托，以产业转型升级为方向，努力把曲靖这个云南第二大经济体城市打造成除省会昆明以外的新的经济增长极。

（四）转型升级，推动工业经济实现新突破

工业经济是支撑城市经济发展的根本。目前，曲靖已处于工业化的中后期。工业化初期主要以轻工业为主导，中期主要以重工业为主导，后期主要以服务业为主导。曲靖要把握转型升级机遇，围绕市委、市政府确定的重点产业，依托各级各类工业园区，改造提升烟草、冶金、化工等传统优势产业，实现传统产业更新换代、转型升级。集中力量发展先进制造业和高新技术产业，打造一批支撑城市经济增长、增加就业岗位、带动周边发展的工业产业集群，建设制造强市。

（五）突出重点，打造现代服务业发展新高地

在产业建设方面，曲靖应遵循城市发展规律，把现代服务业作为城市经济的重点和调整经济结构的重要突破口。以市场化、产业化、社会化、国际化为主要方向，大力发展生活性服务业，加快发展生产性服务业，推进服务业提升、融合、创新、跨越，为增强城市经济实力和竞争力奠定坚实基础。结合曲靖自身实际，笔者建议提出和实施“五在曲靖”战略，即住在曲靖、学在曲靖、玩在曲靖、吃在曲靖、创业在曲靖。

（六）统筹兼顾，探索三区融合发展新路径

沾益、马龙成功撤县设区，标志着曲靖中心城市的建设进入了“三区融合”发展的新阶段。当然，“麒沾马”和曲靖经开区并不是机械地拼合在一起的。城市的建设和发展是一个复杂的系统工程，涉及到城市发展和人民生产、生活等各个方面，涉及城市规划、建设、管理三大环节，包括政府、市场和社会等多个主体。这就要求我们牢固树立系统思维。尤其重要的是要从市级层面建立统一领导、协调各方、有序推进的机制。城市建设涉及

到区域、单位、行业等方方面面，只有通过市级统筹共建才能破除壁垒，就像通信网络中共同的协议密码一样。这个机制不建立，城市建设和治理就很难实现融合发展。

（七）提升品质，大力加强城市基础设施建设

基础设施是一座城市的“硬实力”，是城市正常运行和健康发展的物质基础。曲靖交通和城市基础设施条件良好，在云南除昆明以外的市（州）中处于领先水平。党的十八大以来，曲靖加快推进城市基础设施建设，年均投入超百亿元推进城市基础设施建设，城市综合承载能力不断提高。但与发达地区的城市相比仍存在较大差距，给人的感觉是现代气息不浓，品质不高。所以，今后仍要把城市基础设施建设放到优先发展的战略位置，抓住当前有利时机，围绕城市空间布局结构所需的基础设施，加大路、水、气、能源、信息的网络体系硬件设施的建设，加大基础服务和基础管理力度，加大区域内科教文卫体建设，加快布局建设“麒沾马”互联互通的快速路网、轨道交通网，把加速城市化进程，进一步提升城市品位作为“麒沾马”一体化发展的动力。

（八）党建引领，建立科学规范的现代化城市治理体系

加速城市化进程，必然要求建立与之相适应的现代化城市管理机制、城市治理体系。要强化对城市治理重要性的认识，依法治市、依法管市，实现对城市的精细化治理。要积极探索城市党建引领城市治理的有效路径，以党的建设贯穿城市治理、保障城市治理、引领城市治理。

总之，经过70年的发展，曲靖的城市化站在一个新的起点上，随着全面建设社会主义现代化强国新征程的开启，曲靖必将出现新一轮城市化的高潮。我们有理由相信，在这关键时期，顺应世界城市化发展的潮流，坚定不移地走中国特色的城市化道路，曲靖的城市化必将迈上一个新台阶。 社科

责任编辑：张 兵



云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的基本经验研究

◇ 高满良 曲靖师范学院马克思主义学院副教授

摘要：农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是农村基层各种组织和各项事业的领导核心。云南各级党组织认真贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，在打赢脱贫攻坚战中，坚持明确的问题导向，努力推动基层党建与扶贫开发互促共进，形成了基层党建与脱贫攻坚“双推进”在目标、队伍、思想、作风和责任等六个方面有效融合的基本工作经验，充分发挥基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒和先锋模范作用。

关键词：基层党建；脱贫攻坚；双推进；基本经验

国家力争到2020年消除贫困，全面建成小康社会。实现这一战略目标最艰巨、最繁重的任务在贫困地区。云南贫困地区大多是典型的深度贫困区，抓党建促脱贫不仅体现了党对贫困群众的庄严承诺，而且事关贫困地区能否与全国一道如期实现全面建成小康社会的目标，同时也是基层党建围绕中心、服务大局的具体体现。

一、基层党建与脱贫攻坚“双推进”具有重大意义

带领人民群众脱贫致富是中国共产党的价值追求，更是社会主义制度优越性的具体体现。“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。”^[1]为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴是中国共产党的初心和使命，在具体实践中“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”^[2]因此，贫困地区的脱贫攻坚工作不仅仅是一项事关贫困群体脱贫致富的民生工程，更是事关社会主义制度优越性和党的执政基础的大事。

基层党组织为脱贫攻坚提供坚强的组织保障。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是农村基层各种组织和各项事业的领导核心。打赢脱贫攻坚战有利于贫困地区基层党组织锤炼队伍，优化组织功能，形成“党建带扶贫、扶贫促党建”的良好局面。习近平总书记指出“打赢脱贫攻坚战是各级领导班子和领导干部重大政治责任、必须充分发挥贫困地区基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用”。^[3]同时，通过“扶贫开发在哪里、党建工作跟进到哪里、扶贫项目在哪里发展、党员作用就在哪里发挥”的基本思路推进脱贫攻坚工作，有利于把扶贫与党建工作统一研究、统一部



署、统一推动、统一监督、统一党建考核，实现“把党建优势转化为发展优势，把党建资源转化为发展资源，把党建成果转化为发展成果”。^[4]

二、云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的实践及成效

(一) 云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的基本实践

1. 强化制度建设在“双推进”中的规范作用

党的十九大报告明确指出：“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，必须把制度建设贯穿其中。”^[5]早在2016年11月，中共云南省委办公厅就印发了《〈关于切实加强党的基层组织建设全力推进脱贫攻坚工作的意见〉的通知》，就如何充分发挥党的政治优势和组织优势，引导广大基层党组织和党员在决战脱贫攻坚、决胜全面小康中创先进、争优秀、当先锋做了明确安排和部署。

2. 注重发挥基层党组织在脱贫攻坚中的引领作用

实践反复证明，哪里的党组织坚强有力，哪里的脱贫攻坚就进展顺利。云南省结合不同贫困村脱贫攻坚工作的具体任务，以建强村组党组织这个基本单元作为主要抓手，不断提升村组党组织的号召力、凝聚力、战斗力，更好地组织和带领群众脱贫致富。一是扎实推进“双整百千”工作；二是抓好贫困村“领头雁”培养工程；三是大力发展贫困村集体经济。基层党组织在脱贫攻坚中的引领作用作用得到进一步彰显。

3. 注重发挥党员干部在脱贫攻坚中的带头作用

注重发挥广大党员的先锋模范作用，在脱贫攻坚上作表率、当先锋，带领群众脱贫致富。一是坚持把“基层党员带领群众创业致富贷款”作为助力

贫困地区党员群众脱贫致富的重要抓手，努力提升党员带头致富、带领群众致富的“双带”能力。二是分类发挥党员优势，设立党员示范户、党员先锋岗，深入开展以1名先富党员帮扶1名贫困党员、带领10户贫困户脱贫致富为主要内容的“一帮十带”活动，引导广大党员带领群众脱贫致富。三是严肃党内生活，抓实党员管理。全省各级党组织深入推进“两学一做”学习教育活动常态化制度化，严格落实“三会一课”“支部主题党日”民主评议党员、支部组织生活等党内组织生活制度。

4. 注重发挥“双联系一共建双推进”的示范作用

云南把打赢脱贫攻坚和推进基层党建有机结合起来，结合“挂包帮”定点扶贫工作任务，认真组织开展“双联系一共建双推进”活动（机关联系农村基层、党员干部联系贫困群众，机关党支部与贫困村党支部结对共建，基层党建与脱贫攻坚双推进），推动机关党支部和农村基层党组织结对子，把基层党组织建设与“挂包帮”定点扶贫工作紧密结合起来，实现机关党建与挂联点基层党建优势互补、资源共享，互促双赢、共同提高，为全省打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保证。

5. 注重夯实党建扶贫“专项行动”的基础作用

在抓党建促脱贫攻坚工作中，云南省突出基层党建引领作用，实施“专项行动”助力脱贫攻坚。一是实施村级集体经济“脱壳”行动。二是实施活动场所覆盖行动。三是实施软弱涣散党组织转化提升行动。四是实施党员帮带脱贫行动。五是实施贫困乡村人才扶贫行动。六是实施农村电子商务信息进平台行动。七是实施村组干部激励保障行动。专项行动有的放矢，进一步找准了党建抓扶贫的抓手和着力点。



(二) 云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的主要成效

1. 基层党组织狠抓脱贫攻坚的能力明显提升

云南通过实施基层党建“专项行动”，有效破解了贫困地区基层党组织缺活力、缺产业、缺阵地的的问题，基层党组织狠抓脱贫攻坚的能力明显提升。村集体经济收入稳步增长。在全省设立县级扶持村级集体经济发展基金，扶持贫困村创建党员创业致富示范基地，大力发展强基惠农股份合作经济，不断壮大村集体经济；农村电子商务信息平台建设取得突破性进展。全省通过乡街子、农村淘宝、淘宝云南馆等电子商务平台，发布各种农特产品信息，“农村淘宝”站点发展迅速，在促进农村产业发展、农民增收致富方面的作用越来越突出；农村干部队伍和党员队伍建设成效显著。

2. 基层党组织建设差距缩小，初步实现均衡发展

云南通过实施集体经济“脱壳”行动，村集体无钱办事的问题得到有效缓解。通过村级活动场所标准化建设行动，村党支部服务群众的水平得到明显提升。通过“双联系一共建双推进”活动，全省挂包单位指导帮带贫困村，优化班子结构、加强思想建设、规范组织生活、明晰发展思路，弱村实现组织引领能力由弱到强，组织纪律由散到严，集体经济由无到强的转变。全省贫困村的产业基础、生产生活条件、村风民风、陈规陋习、价值观念也在发生巨大转变，村民和困难群众对基层党组织和党员干部的认可度和满意度得到了大幅度提升。

3. 党建促扶贫、扶贫促党建的工作格局基本形成

云南通过抓组织领富、抓干部帮富、抓党员带富、抓人才引富、抓群众争富，发动各方力量，充

分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，最大限度地发挥党的政治优势和组织优势发挥出来，为脱贫攻坚提供坚强保障，基本形成了“党建促扶贫、扶贫促党建”的良好局面。

三、云南基层党建与脱贫攻坚“双推进”的基本经验

(一) 目标融合：以脱贫目标为指引，创新基层党组织建设机制

实现基层党建与脱贫攻坚互促、共推，必须紧紧围绕脱贫攻坚贵在精准、重在精准、成败之举在于精准的战略目标，创新基层党组织建设机制，实现“目标融合”。首先，把抓党建促脱贫攻坚提升到基层党组织政治建设的高度来谋实抓好，切实增强各级政府及其职能部门抓党建促脱贫攻坚的政治自觉和政治担当，使抓党建促脱贫攻坚成为广大党员干部的核心理念、行动自觉。其次，结合脱贫目标积极创新基层党组织引领脱贫攻坚的有效载体。针对贫困村、贫困群体脱贫攻坚的具体目标和措施，在种养业、加工、运输、销售等产业链上建立党组织，确保基层党组织在脱贫攻坚一线直接发力。再次，结合脱贫目标和任务，开展精准帮扶。针对建档立卡贫困村、贫困人口的变化，研究切实可行的选派政策，进一步聚焦选派重点、减少选派数量，把最强的力量选派到最需要的地方。

(二) 项目融合：以项目实施为依托，健全基层党组织工作机制

“项目精准”是精准扶贫的重要方面。在实现“目标融合”的同时，在具体业务和实践层面以项目实施为依托，实现“项目融合”，也是基层党建与脱贫攻坚双推进的重要举措。对类型繁杂、运行错综复杂的扶贫项目进行有效整合，把管好、用好、监督好各类扶贫项目作为基层党组织实际工作



的重要内容。在具体的项目实施过程中，县级有关部门既统筹好扶贫项目的实施，又对项目资金的拨付、财务处理是否规范、招投标手续是否完备等问题进行实时跟踪和动态监管。乡镇党委政府要强化业务指导和责任落实，督促村级党组织做好项目的档案管理、做到项目一个一个检查、一个一个审核。村级层面，打破由权力关系所建构的利益结构之网，重建贫困者的主体地位，加强农村社区内生性组织建设，构建政府、企业、社会、市场共同参与的大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。

（三）队伍融合：以典型带动为突破，完善基层党组织队伍建设机制

农村党员干部离群众最近，关键时刻党员能否冲在先、干在前、做出示范，对贫困群众的影响是巨大的。以“典型带动”为突破，注重调动党员干部的积极性，充分发挥党员干部在脱贫攻坚中的先锋模范作用，实现基层党组织“队伍融合”。一是党政领导干部主动带富。地方党委组织部门，特别是贫困地区各县（市、区）党委及组织部门高度重视贫困地区干部队伍的选拔任用、教育培训、激励关爱工作，引导和激励他们在脱贫攻坚主战场上建功立业，发挥以上率下的典型带动作用。二是注重调动普通党员的积极性，充分发挥普通党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用。三是大力发展年轻党员。贫困地区的各级党委组织部门拿出真招实招，对农村年轻人才进行全面摸排，采取有效措施，把农村致富能手、复员退伍军人、返乡大中专毕业生和外出务工经商人员中的优秀分子培养成党员，把“好苗子”挖掘出来重点培养。同时，加大党员技能培训。

（四）思想融合：以共建基层党组织为契机，

创新基层党组织思想建设机制

思想建设是党的基础性建设，事关共产党人的精神支柱和政治灵魂。要努力推动挂包单位基层党组织（支部）和挂联点基层党组织优势互补、资源共享，互促双赢、共同提高，不断创新基层党组织的思想建设机制。共建一个坚强有力的党支部班子。各挂包帮单位基层党组织（支部）主动服务挂联点党支部的班子建设，通过共同上党课、共同过组织生活、共同帮扶贫困户、共同办实事等方式，帮助建立健全挂联点党支部议事决策制度和程序，推动结对党支部创新理念、开拓思维，理清发展思路，不断提高政策水平和决策能力。共建一个功能实用的活动阵地。本着“实用、精简、高效”的原则，挂包帮单位基层党组织（支部）积极帮助挂联点党支部建设活动场所，推进村级组织活动场所规范化建设和使用；共建一套互融实用的工作管理制度。按照“谋规划、立规矩、严管理、重落实”的思路，结合农村生产和生活实际，紧密结合起来，互相支撑、协同推进。指导挂联点党支部进一步健全和完善“三会一课”、民主评议等党内生活制度，规范支部组织生活，充分发挥基层党组织在执纪立规、组织协调等方面的战斗堡垒作用；建一批具有示范带动效应的产业发展基地。充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的基层战斗堡垒作用，按照“支部+产业+合作社+农户”的发展模式，打造一批产业发展示范基地，逐渐形成产业发展链。

（五）作风融合：以群众满意度测评为激励，夯实基层党组织作风建设机制

中国共产党来自人民、根植人民、服务人民，一旦脱离人民群众就会失去生命力。^[6]以满意度测评作为夯实基层党组织作风建设的手段和方式，一



方面能够给基层党员和干部带来压力，形成工作上的“倒逼机制”，有利于提高扶贫工作实效。另一方面可以把扶贫和扶智有机结合起来，引导贫困群众参与扶贫、监督扶贫。着力建立群众满意度测评长效机制。贫困地区的县（市、区）级党委及组织部门采取科学的方式和手段定期或不定期地对“村三委”和驻村扶贫工作队的扶贫工作进行了群众满意度测评。依据工作重心和工作方式的不同，“村三委”和驻村扶贫工作队的满意度测评有所区别，“村三委”的满意度测评侧重于扶贫政策的落实程度、村党组织的团结程度、党员干部的廉洁程度、扶贫工作的实际成效等方面。对扶贫工作队的测评侧重于从工作队工作满意度、队长工作满意度、帮扶方式满意度、帮扶成效满意度等方面设置测评指标，并及时向社会公众和贫困群众公布和反馈满意度测评结果，逐渐形成满意度测评长效机制。

（六）责任融合：以落实脱贫责任为动力，完善基层党组织考评机制

用好考核这个“指挥棒”，强化考核结果运用，充分发挥考核的导向作用和管理监督作用，引导干部向脱贫攻坚聚焦聚力，实现基层党建与脱贫攻坚双推进的“责任融合”。第一，强化“领头羊”考核。各级党委（党组）坚持党建工作与扶贫工作同步考核，把抓党建促脱贫攻坚工作作为领导班子和领导干部综合考核的重点内容。第二，强化问题导向、目标导向，建立健全考核机制。参照贫困村脱贫出列、贫困户脱贫致富的标准，结合贫困村、贫困户的不同特点，设置基层党组织狠抓脱贫攻坚工作的具体指标，加大督促检查和跟踪问效力度。第三，强化驻村扶贫工作队和第一书记工作考核。县（市、区）党委和驻村扶贫工作队总队长、副总队长切实履行职责，加强工作队的日常管

理。县级联席会议办公室要对工作队员的驻村工作情况开展有针对性的民意调查，在贫困户家中设置公示卡，记录干部走访、资金项目落实等情况，调查结果作为工作队员评先评优、召回和年度考核的重要依据。第四，强化考核结果的运用。认真落实中央《关于在脱贫攻坚第一线考察识别干部的意见》，把在脱贫攻坚中有信念、有思路、有激情、有办法的干部选出来、用起来，脱贫攻坚工作成绩突出考核优秀的，同等条件下优先提拔使用。社科

参考文献：

- [1]习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:189.
- [2]中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:学习出版社,2016:213.
- [3]习近平.在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话[N].人民日报,2017-09-01,第02版.
- [4]加强农村党建工作 巩固党的执政基础——全国农村基层党建工作座谈会发言摘编[N].人民日报,2015-06-08,第015版.
- [5][6]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28,第01-05版.

责任编辑：王鑫



新时代高校思想政治教育构建 “一心双环三联动”三全育人模式探索

◇ 张 磊 曲靖医学高等专科学校

摘 要：习近平总书记在全国思想政治理论课教师座谈会上强调，办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。本文旨在深入探讨新时代高校思想政治教育工作的基本内容，在高校建设中以立德树人为核心，以“思政课程”和“课程思政”为载体，构建校内与校外联动育人、课内与课外联动育人、线上与线下联动育人的工作体系，探索高校“三全育人”工作的新思路、新方法，助力实现大学生成长成才。

关键词：思政教育；三全育人；一心双环三联动

习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上指出，要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全员、全程育人、全方位育人^[1]。“三全育人”是一种教育理

念，是“大思政”格局形成的标志，是“立德树人”的重要措施和机制。

一、“三全育人”教育理念的发展历程

马克思、恩格斯关于未来美好社会的构想指出“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”^[2]，要充分发挥高校思政课在实现人的自由发展中的主阵地、主渠道作用。新中国成立以来，围绕“育人”问题，理论界和学术界都进行了探讨和研究，“三全育人”的发展历程经过了五个时期。一是“三全育人”的萌芽期。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出“思想政治工作，各个部门都要负责任，共产党应该管、青年团应该管、政府主要部门应该管、学校的校长教师更应该管”^[3]，这是新中国成立以来最早关于全员育人思想的论述。二是“三全育人”的探索期。邓小平在改革开放初期指出“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”^[4]。三是“三全育人”的发

^[1] 习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上的重要讲话 [N]. 人民日报, 2016-12-09 (01).

^[2] 马克思恩格斯选集, 第2版第1卷第294页 [M]. 北京: 人民出版社, 1995.

^[3] 毛泽东文集, 第7卷第226页 [M]. 北京: 人民出版社, 1999.

^[4] 景山学校纪念“三个面向”题词30周年 [N]. 北京青年报, 2013-09-26 (01).



展期。江泽民提出“要以培养学生的创新精神和实践能力为重点，努力造就德育、智育、体育、美育等全面发展的社会主义事业建设者和接班人”^[5]。四是“三全育人”的成熟期。胡锦涛明确指出“各高校要努力形成党委统一领导，党政群团齐抓共管，全体教职员工全员育人、全过程育人、全方位育人的工作机制”^[6]，这是党中央第一次在会议上明确提出“三全育人”的口号。五是“三全育人”的完善期。党的十八大提出“立德树人”的教育任务，将“三全育人”作为提高育人质量的重要途径。党的十九大提出新任务新要求，赋予“三全育人”新的时代内涵。习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上指出，要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全员育人、全程育人、全方位育人。

二、“一心双环三联动”模式概述

“一心”即新时代高校思想政治教育坚持以立德树人为核心，“双环”即高校思想政治教育正确把握“思政课程”和“课程思政”的关系，有效融合提升效果，“三联动”即构建校内与校外联动育人、课内与课外联动育人、线上与线下联动育人的工作格局。

（一）坚持一个“核心”

新形势下高校必须坚持“立德树人”这一根本教育目标和任务，将社会主义核心价值观的目标性、整体性、时代性融入人才培养工作中，在大学生思想政治教育工作中树立协同创新的理念，形成全校师生共同的价值准则。

1.围绕立德树人的目标性做到三全育人多领域的协同创新

高校加强与家庭、社会等多领域的合作育人创新，构建教育、培养、管理、服务和发展“五位一体”的高校思想政治教育工作体系，不断加强和改进大学生思想政治教育工作。牢牢把握将大学生思想政治教育纳入高校教育教学全过程，融入到教学、科研、管理、服务中去，调动与促进大学生成长成才的积极性、主动性、自觉性和创造性。

2.围绕立德树人的整体性做到三全育人多学科的协同创新

坚持“育人为本、德育为先、能力为重”的理念，不断创新思想政治教育新模式，将思想教育、道德教育、法治教育、人文教育和专业教育等多学科协同育人创新。将大学生的思想品德、实践能力、和创新创业融入人才培养全过程，形成支持大学生全面发展的育人体制机制，建立多元化人才培养路径，全面提升大学生综合素质。

3.围绕立德树人的时代性做到三全育人多维度的协同创新

高校通过整合制度、队伍、文化、宣传、教育、群团组织等多种力量，形成新时期育人合力。大力推进高校改革创新，推进校院两级管理体制，明确育人工作职责和任务。统一规划师资队伍建设，建设一支“充满活力、富有责任、满足需要”的“三全育人”工作队伍。探索和掌握新形势下大学生思想政治教育工作的规律，改进工作方法和手段，主动适应大学生工作的时代新要求。

^[5] 江泽民文选，第2卷第332页[M].北京：人民出版社，2006.

^[6] 中华人民共和国教育部 http://www.moe.gov.cn/s78/A12/szs_lef/moe_1407/moe_1408/tnull_20750.html



（二）推进“双环”融合

正确处理“思政课程”与“课程思政”之间的相互关系，准确把握“课程思政”的价值本源，结合各高校专业人才培养实际，推进“思政课程”与“课程思政”实现有机结合，在目标、内容和价值上形成协同效应。

1. 习近平在学校思想政治理论课教师座谈会上指出：“思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程”^[7]。这是三全育人中的重要一环，办好思想政治理论课，最根本的是要全面贯彻党的教育方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。“思政课程”着重解决的是大学生知、信、行的教育目标。知是基础，信是动力，行是目标。思想政治理论课教师通过多种方法和途径把思想、道德、法治等知识传授给大学生，大学生接受知识，通过思考转化成自身思想道德修养和法治意识，形成长期坚守的信念，在信念引领下，逐步形成积极进取的实践行为。

2. 习近平在全国高校思想政治工作会议上强调，“提升思想政治教育亲和力和针对性，满足学生成长发展需求和期待，其他各门课都要守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应”^[8]。推进“课程思政”建设，是守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思政课同向同行、形成协同效应的重要举措。高校专业课程开设门类多、教学周期长、师生人数多，通过合理设计，引导广大教师将思想政治教育元素融入专业教学各个环节，推动以“课程思政”为主要

目标的课堂教学改革，实现思想政治教育与专业知识教育的有效结合。

（三）构建“联动”模式

大学生思想政治教育是一项系统工程，只有不断创新和完善人才培养路径，提升大学生整体素养，才能为实现中华民族伟大复兴培养造就一代又一代可靠接班人。依据整体构建高校“三全育人”体系的培养理念，探索构建“内外联动、上下互补”的培养新模式。

1. 校内与校外联动育人

作为承担高校人才培养的两个重要环境因素，校内教育和校外教育相辅相成、缺一不可。高校要充分整合校内校外两种资源，实现优势互补，将校内教育与校外教育整合联动，有效培育大学生成长成才。

首先，校内教育与校外教育的关系。校内教育，是在高校校园环境下，由专门的教职员工根据有计划、系统的人才培养目标而开展的教育教学活动。校外教育，是在学校环境以外，学生通过实习实训和丰富多彩的社会实践活动所接受的教育活动。校内教育是高校人才培养的主阵地，具有严密性、统一性和稳定性等优势。校内教育和校外教育虽然存在着一定的局限，但在总的教育目标上是一致的，都是通过一定的教育形式，实现大学生的成长成才。

其次，校内教育与校外教育融合的意义。校内教育是大学生职业生涯最重要的部分，由于校内教育存在着局限性，必然要求校外教育的有效补充和

^[7] 思政课是落实立德树人根本任务的关键课程 [N]. 中国教育报, 2019-03-21 (01).

^[8] 提升思想政治教育亲和力和针对性 [N]. 光明日报, 2016-12-11 (01).



完善。大学生成长过程中所需要的思想道德教育，不仅需要学校的显性教育培养，更是需要一定的社会实践隐性培养，学生在校内教育中所学习到的知识才能内化为实践能力，共同作用才能提升大学生的综合素质。

最后，校内教育与校外教育融合的措施。大学生思想政治教育是一项系统工程，需要将校内教育与校外教育有效衔接，形成整体化的育人环境。发挥各自优势，实现协同育人，为大学生的成长提供更好的服务平台。同时，利用社会育人大环境，创设丰富的社会实践活动品牌，为大学生的成长成才服务。

2. 课内与课外联动育人

大学生人才培养，更多体现的是大学生在生活与工作中的综合素养，突出体现的是实践性，通过整合发挥主渠道作用的课内教育与发挥拓展功能的课外教育，促进大学生专业理论学习与社会实际工作的有效结合。

首先，不断深化教学改革，发挥课内教育的主渠道作用。大学生思想政治教育必须坚持课内教育这一主渠道，通过理论学习掌握基本的思想道德素养，着重培养大学生担当奉献意识。在教学上注重突出启发式教学理念，锻炼创新思维意识。激发新时期的大学生积极主动参与国家和社会发展，促使新时期大学生的认知功能和情感功能都得到充分发挥，提高其创新思维与能力。

其次，积极开展课外实践，拓展第二课堂内容与形式。广泛开展课外实践教育活动，努力发挥大学生的主体性，引导学生参与社会实践，尤其是鼓

励更多的大学生参与公益志愿服务活动，在参与问题研究的过程中，对课堂所学的理论知识进行实践和应用，从而加深认识和理解，促使大学生将学习和服务相结合，使课外实践与课堂教学有机结合，形成大学生思想政治教育的完整体系。

最后，大学生思想政治教育普遍存在着重视课内教学，忽视课外实践的现状，大学生思想政治教育是一个重要且持久的过程，课内教育与课外教育互相联系、相互补充、互相作用，必须将课堂教学向课外延伸，并有机结合起来，才能达到大学生思想政治教育的实效。

3. 线上与线下联动育人

当前伴随着信息化的迅猛发展，线上教育在世界范围内得到了前所未有的发展，逐渐成为整个高等教育体系的重要组成部分。这就决定了线上教育和线下教育在大学生思想政治教育中应该共存互补，互补式发展才能更好开展人才培养。

首先，线下教育，主要指教师与学生面对面进行的传统教学方式，通过营造有序和谐的教学氛围，综合协调受教育者的情感，重点在于系统知识与技能的传授。传统教学模式有很多不可替代的优势，有利于增进师生间情感交流，有利于建设人文素质教育体系，有利于培养大学生健康职业人格。然而，特别是以灌输为主要的传统教育模式也具有自身的弊端：容易局限于课堂与实验室，教师往往是通过单方面的灌输进行知识传授，忽视大学生个体的差异性与多样性等。

其次，线上教育，就是在互联网环境下，运用多媒体网络资源进行教育教学活动。线上教育不是



简单意义上的网络延伸，而是依托信息技术展开的有针对性的超时空教育活动，彰显出独特的优势，拓展了教育的时间与空间，建立了全新的师生关系，树立了创新学习的理念。然而，线上教育虽然符合当代学生的特点，但也具有自身的弊端：教育内容的碎片化，缺少互动性和真实性，影响大学生的群体意识和集体观念渐趋淡薄等。

最后，在大学生思想政治教育过程中，无论是线上教育还是线下教育都普遍存在着优势与不足，不能简单地互相取代，而应当彼此共存，取长补短。

三、构建“一心双环三联动”三全育人模式应注意的问题

（一）注重思政教师和专业教师之间的分工合作在“一心双环三联动”三全育人模式下，充分发挥思想政治理论课的主渠道作用，高校加强顶层设计，依据人才培养目标做好思想政治教育整体规划。思想政治理论课教师主动参与“课程思政”建设，帮助专业课教师挖掘思政教育元素。专业课教师发挥专业教学经验，为思政教师提供专业教育的实践素材和支持。

（二）加强对“思政课程”和“课程思政”工作的考评

无论是“思政课程”，还是“课程思政”，都更加注重通过潜移默化的熏陶提升大学生综合素养。通过考评，发现思想政治教育实施效果，从而促进教学设计与实施，从内容、手段、情感等方面调动学生学习主动性，不断通过学生的日常表现进行反馈，从而促进思想政治教育工作开展。

（三）勿以数量达标为目的而影响育人效果

当前一些高校盲目加强“课程思政”，扩大思政教育在专业课中的比重，片面追求思政形式，而忽视了育人质量。数量是基础，形式是载体，效果是目的。“课程思政”建设要坚持全面把握，适时开展，尤其是通过顺其自然、潜移默化的影响，达到润物细无声的教育目的。江科

参考文献：

- [1]习近平.在全国高校思想政治工作会议上的讲话[N].人民日报, 2016-12-09(01).
- [2]马克思恩格斯选集,第2版第1卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [3]毛泽东文集,第7卷[M].北京:人民出版社,1999.
- [4]景山学校纪念“三个面向”题词30周年[N].北京青年报,2013-09-26(01).
- [5]江泽民文选,第2卷[M].北京:人民出版社,2006.
- [6]中华人民共和国教育部http://www.moe.gov.cn/s78/A12/szs_lef/moe_1407/moe_1408/tnull_20750.html

责任编辑：王鑫



数字的变迁 发展的魅力

——写在珠源大地上曲靖财政支持公共基础设施建设的铿锵脚步

◇ 张云昌 曲靖市财政局

摘要：跨越时空，顺着时间的脉络，立足于经济与财政的辩证统一关系，通过财政数据的变迁，我们可以感受在七十年曲折而辉煌的岁月里，在经济社会不断发展、财政收支动态变化的大背景下曲靖财政支持经济建设的巨大力量，可以聆听珠源大地上财政支持公共基础设施建设铿锵有力的脚步声。

关键词：曲靖财政；数字变迁；发展魅力

财政是国家治理的基础和重要支柱，立足于可持续、实现人民对美好生活的向往是财政始终如一的追求。70年曲靖经济社会发展跌宕起伏，70年财政收支动态变化，曲靖财政积极探寻与深刻把握经济与财政的辩证关系，在珠源大地上写下了一幅幅打基础促发展的动人而奋进的篇章。

一、毕路蓝缕，曲靖财政在曲折动态变化中不断发展

经济发展水平决定财政收入水平，财政收入的多寡决定其支持经济建设的力度。新中国成立初期，曲靖经济社会一穷二白，城乡千疮百孔，百废待兴。1950年，曲靖财政收入仅为征收工商税67万元，征收农业税463.9万元（主要是征收公粮25万吨折合数），其它收入0.4万元，三者相加合计为531.3

万元，财政总支出为156.6万元。由于短缺经济加上财力较弱，财政投入基础设施的经费少之又少。从交通条件看，几乎没有什么像样的交通基础设施，运输的方式主要是“人背马驮”。随着时间的推移和经济的发展，曲靖的交通基础设施有所发展，其客、货运主要是依靠曲靖总站及为数不多的几个运输公司，经过曲靖的火车其运行速度也较慢，从曲靖到昆明、到县城要半天甚至一天的时间；从水利基础设施来看，通过国家投入和民间力量的结合，建设了一批大、中、小型水利设施，水利基础设施的建设与改善为农业的发展奠定了较好的基础，但其标准较低、技术含量也不高；从城市规模看，新中国成立初期的曲靖城所在地仅为万余人，城市规模为1.5平方公里。上述现象一方面折射了曲靖在奋斗中的艰难足迹，也从一个角度反映了曲靖财政支持公共基础设施建设的能力十分有限。

二、改革开放，伴随经济发展曲靖财政收支大幅增长

1978年，以邓小平为核心的第二代党中央领导集体在总结新中国成立以来正反两方面经验教训的基础上召开了具有划时代意义的党的十一届三中全会，明确提出了改革开放的重大战略决策，中国经济社会从此开启了新的征程。农村以小岗村十八



户村民按手印为标志，以家庭联产承包责任制为主要形式的农业生产责任制在全国有序推开，农民的积极性、创造性空前高涨，农业的生产能力大幅提升；工商业按照多种所有制共同发展的基本经济制度和社会主义市场经济体制的要求，国有经济、外商独资、中外合资、民营经济不断涌现，发展质量有序提升，经济结构不断优化，经济总量快速崛起，围绕政府作用充分发挥与市场资源配置起决定性作用的理论和实践不断深化，曲靖在经济社会发展的历史长河中创造了财政收支大幅增长的奇迹。1978年，财政总收入为10000.4万元，财政总支出为9889.3万元；1989年地方财政总收入达到7.15亿元，财政总支出为58296.9万元；2000年财政总收入达到14.08亿元，财政总支出为25.6亿元；2010年，财政总收入为251亿元，财政总支出为181.59亿元。从财政收支看，2000年分别是1978年的14.04倍和25.88倍，2010年分别是2000年的17.83倍和7.09倍。这表明，经济的发展促进了财政收支的大幅稳定增长。

党的十八大以来，经济社会的高质量发展在曲靖不断实践和创新，按照五大发展理念，曲靖开启了转变经济发展方式、推动经济结构转型升级、供给侧结构性改革、科技创新、以及生态文明建设新的一页，在经济步入新常态的情况下，曲靖主要经济指标也在不断进步、优化和发展。2018年，曲靖实现国内生产总值为2013.6亿元，人均国内生产总值为29000元，财政总收入为373.3亿元，公共财政支出为424亿元，城市居民人均收入为34423元，农村居民人均收入为12389元，根据上述数据，以2010年数据为基数，2018年的国内生产总值、财政收入、公共财政支出、城市居民收入、农村居民收入的增长率分别为100.25%、48.73%、133.49%、115.95%、199.98%，财政收支的增长不仅使人们的生产生活方式发生了根本性的变化，城乡繁荣兴旺，曲靖的多数居民从衣食住行已实现小康，城市

建设、交通水利等重大公共基础设施建设也发生了历史性的巨变。

三、围绕重点突出发展，曲靖财政与时俱进奋发有为

基础为先，本固财兴。2011年以来，在过去财政支持公共基础设施建设的同时，曲靖财政把基础性、效益性与公共性有效结合，把争取上级支持与市级财力优化配置、政府财力引导与市场力量的科学运用统一到财政支持公共基础发展建设的全过程，彰显了新的更大的发展力。

（一）在构建交通网络上重点发力。

通过多渠道投入建设资金，为交通先行和立体交通网络构建提供重要的财力保障。2011年至2018年，曲靖争取中央和省交通建设资金达90.23亿元，市级专项安排26.61亿元，2016年“三年攻坚战”结束时累计完成投资267.8亿元，“五年交通会战”期预计将完成1000亿元的预算投资。随着沪昆客运专线的开通营运，珠江源大城市于2016年进入了高铁时代，2017年，曲靖在全省率先实现了县县通高速的目标。截止2018年底，曲靖铁路运营里程629.7公里，公路总里程达3.2万公里，路网密度达110.4公里/百平方公里，全市高速公路通车里程达806公里，位居全省第二。可以预计，在不远的未来，过去的“人背马驮”现象和“滇黔锁钥”境况将被现代的综合立体交通网络改写，交通先行将形成有形的路网与无形的数字网络相融合的态势而竞相发力。

（二）在推进新型城镇化建设上有所作为。

以珠江源大城市建设为重点的新型城镇化建设有序推进，城乡人居环境大幅提升。2011至2018年，曲靖共争取和安排中央、省、市城乡基本建设资金70.1亿元，在各级财政资金的引导下，曲靖不断创新投融资体制和机制，把政府的政策、资金与财税金融支持、市场力量有效结合，通过政府投入、贷款融资、争取专项债券等各种方式的结合，



形成了城乡建设的强大力量，推动着曲靖高质量跨越发展。据统计，曲靖通过各种渠道每年投入城市基础设施建设的资金在百亿以上。截止2018年底，曲靖中心城区面积已达102.5平方公里，一大批几十层的高楼如雨后春笋般不断崛起，一些有代表性的城市地标建筑在珠江源大地上相继涌现。使城市生态环境建设由绿化层面向生态层面提升，曲靖着力建设了一批以寥廓山绿色精品森林公园、河滨公园、潇湘江及白石江两江沿岸绿化带、子午路沿线、大花桥节点、高速公路入口等大批绿化景观区域。如今，山城相拥、林园相映、林水相依、林路相联的自然美、生态美交融一体，生态、宜居、大美的珠江源大城市正在逐步形成。着眼于未来和发展，珠江源大城市正努力朝着建设成为滇中城市群极具竞争力的发展极、产城融合发展示范区、珠江源生态文化旅游区、滇东北区域性中心城市的目标努力奋进，一个滇中城市经济圈的产业聚集中心和重要增长极的现代化充满生机和活力的大城市的蓝图已经清晰可见并正在加快形成。

（三）立足于补短板，财政支持水利建设取得丰硕成果。

据统计2011年至2018年，曲靖水利仅中央和省、市投入的基本建设资金就达30亿元。通过多方式、多渠道的投融资结合带动各级投入及渠道投资年均达60亿元以上。在这一时期，水利、民生、生态、农业融合发展理念始终在曲靖实践和丰富，水源工程、重点小型水利除险加固、安全饮水等重点水利项目加快推进并取得丰硕成果；在这一时期，通过争取和创新型实践，引入烟草资金支持水利建设，为曲靖的烟草生产基地和烟叶的高质量发展奠定了较好的水源基础；在这一时期，全市投资19.25亿元专项资金用于农村安全饮水及安全饮水提升工程建设，累计完成安全饮水工程3.78万件，解决安全饮水人数达216.74万人，巩固提升农村安全饮水

人数231万人；也在这一时期，总投资达12亿元共576件小型水库获批建设并投入使用；不仅如此，总投资达42亿元并列入西部“十二五”重点水源建设项目的罗平阿岗水库、马龙车马碧水库开工建设并有序推进。这些民生项目与水利工程将在防洪抗旱的基础上为补齐农业基础设施短板，充分发挥水利的综合及生态效益，改善农村生产、生活条件发挥重要的基础保障作用，大幅提升曲靖以水资源的可持续发展支撑曲靖经济社会的可持续发展能力。

上述仅是曲靖财政支持公共基础设施和民生项目的点滴，一叶知秋，七十年的数字变迁，见证了曲靖财政支持公共基础设施建设的博大情怀。

四、着眼未来，为支持曲靖经济社会可持续发展再出发

发展无止境，奋斗路更畅。面对新时代，曲靖财政围绕实现经济社会的可持续发展，立足于公共基础设施的全面深度推进需从以下方面重点发力。

（一）注重龙头引导，全面做好前期工作这篇大文章。

抓好前期工作对于充分发挥财政在基础设施建设领域的拉框架、打基础、补短板方面具有十分重要的引导、示范和带动作用。始终如一地做好前期工作，一是必须提高政策执行水平，明确不同时期的财政经费的投资导向，让前期工作紧密围绕国家投资政策有效展开；二是要认真开展调研，形成协同力，要通过调研、分析和筛选形成项目源和项目库，让项目源足够多、项目库质量优，以在广袤的珠源大地上形成经济建设项目“前期、可研、立项、申报、建设、投入使用”的良性发展机制；三是要建立前期工作经费的项目投入与退出的滚动发展机制，凡是已批准立项的建设项目其前期项目经费原渠道缴回，专项用于新的前期项目的开展；四是要明确差距准确定位，注重谋略促进发展。

（二）在争取转移支付上再下功夫。



着眼未来，曲靖财政应在政策水平协调能力、服务能力和绩效管理上下功夫，一是要在财政科学发展的实践过程中，明确国家支持什么，我们就申报推荐什么，让曲靖项目与国家战略全面对接；二是要在协调能力上下功夫，项目的申报涉及项目主管部门与财政部门，必须有效排除各自为政、打破信息孤岛、建立信息共享、协同发力的高效对接机制；三是要进一步增强服务意识，要有服务部门、服务项目就是服务曲靖的基础设施建设、服务项目就是服务曲靖的经济社会高质量发展的意识，让服务意识全面融入项目建设的全过程；四是要强化绩效意识，把绩效融入项目管理的全过程，以项目资金管理的高绩效促进曲靖公共基础设施再上新台阶。

（三）在促进麒沾马一体化与建设生态园林城市上重点发力。

麒沾马一体化建设既是曲靖快速融入滇中城市群并不断崛起的重大战略决策，又需要大量的基础设施建设投资，麒沾马一体化是多维度、立体和生态的。为此，首先要在更高层次上拉框架、补短板，让麒沾马多年形成的块状型、分散型、空间要素不优型、相互制约型向融合型、系统协调型、空间要素优化型、生态发展型转变；第二要在规划上再下功夫。必须明确，规划是蓝图、是绩效、是生产力，要吸取国内外先进的城市规划理念与实践样本，高起点、高标准规划，把空间优化组合、社会事业与产业发展、生态保护与人居环境、地上建筑与地下空间配置、经济财政发展变化与有序推进建设全面融入规划体系中；第三要十分注重地下综合管廊和海绵城市的建设，地下综合管廊和海绵城市应该是未来曲靖城市发展的重点，是生态城市建设的重要基础性工程，要在争取国家和省市支持的前提下尽快补齐这个短板，让珠江源大城市地上地下协调发展；第四要在生态园林城市上再下功夫，路网布局、树草花景、绿地水系、森林河道、楼宇建

设都应该突出人的城镇化，让城市鲜活而不喧闹、有序而不杂乱，让人们在感受现代的同时享受人在城中、城在绿中的别样风景，以不断提升市民的幸福指数。

（四）把竞争性机制引入财政支持公共基础设施的建设中。

在基础设施建设项目的资金分配中引入竞争机制是一个制度创新，曲靖市应积极稳妥地推进与实践，目前可在麒沾马一体化建设的城市道路、生态环境建设、产业园区基础设施、水污染治理、山水林田路综合治理等项目进行有效试点推进。在试点成功的基础上，把竞争性因素与预算的政策性、权威性、程序性有效结合，通过不断实践、总结和完善，让有序竞争成为财政支持公共基础设施建设的亮点。

（五）在清理规范平台公司和争取专项债券上下功夫。

在公共基础设施领域提升现代化治理能力是新时代对我们的新要求，要把政府引导、财政投入与市场力量有效结合，要把防止财政金融风险与积极的财政政策、稳健的货币政策有效统一。做好这项工作，一是要规范清理平台公司，通过规范的公司化运作使其真正成为自主经营、自负盈亏的法人实体，那些完全是以贷款为目的的平台公司要果断撤并、改造和退台转型；二是要积极稳妥地在有现金流的公共基础设施领域积极推广政府和社会资本合作模式，鼓励和引导社会资本进入公共基础设施领域，并创造条件通过资产证券化积极寻求社会资本投资的退出机制；三是要科学制定专项债券的实施方案，争取国家专项债券对曲靖重大建设项目的支持，让专项债券在曲靖公共基础设施建设中发挥更大的作用。社科

责任编辑：张兵



新中国成立 70 年来 曲靖文明城市创建历程与展望

◇ 沈凌云 曲靖师范学院党委办公室·学院办公室秘书科科长、讲师、经济师

全国文明城市被誉为“最有价值的城市品牌”，是全国先进城市的同台较量，是城市发展质量、社会文明风尚的高水平竞技。文明城市的内涵随着中国特色社会主义事业总体布局的拓展和城市精神文明建设的发展而不断拓展，曲靖市文明城市创建工作大致经历了四个阶段，面临着严峻形势和挑战，取得了阶段性成效，为此要紧扣测评体系，坚持目标导向、问题导向、结果导向，全力以赴打好创建全国文明城市攻坚战，力争早日进入全国文明城市行列。

一、曲靖市文明城市创建的发展历程

（一）全国文明城市的内涵

根据中央精神文明建设指导委员会印发的《全国文明城市（地级以上）测评体系（2018年版）》的规定，全国文明城市是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设全面发展，市民文明素质、城市文明程度、城市文化品位、群众生活质量较高，崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的城市。

按照上述定义，虽然文明城市创建活动是作为一项群众性精神文明建设活动来开展的，但是对

文明城市的评选已经大大超出了精神文明建设的范畴，不仅要考核城市的精神文明建设，还要考核城市的经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等方方面面工作。全国文明城市是反映城市整体文明、和谐程度的综合性荣誉称号。“全国文明城市”称号是城市综合类评比中的最高荣誉，同时也是创建难度最大的城市品牌，是城市发展最重要的无形资产和战略资源。

（二）曲靖创建全国文明城市的发展历程

1. 孕育期（1981~1995年）。我国群众性精神文明创建活动在“五讲四美三热爱”活动中拉开序幕。1981年2月，全国总工会、共青团中央等9单位联合发出倡议，开展以讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德和心灵美、语言美、行为美、环境美为主要内容的“五讲四美”文明礼貌活动。1982年5月，中共中央转发了《深入持久地开展“五讲四美”活动，争取社会主义精神文明建设的新胜利》。1983年1月，中宣部、文化部、教育部、卫生部等24个单位联合发出了《继续开展“五讲四美三热爱”活动的意见》。文明城市创建在群众性精神文明创建活动中应运而生。1986年9月召开的中国



共产党十二届六中全会，通过了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。1995年10月，中宣部、国务院办公厅在江苏省张家港市召开全国精神文明建设经验交流会，张家港市委提出了创建全国文明城市的前瞻性目标。在这一阶段，曲靖按照中央和省的统一部署，开展群众性精神文明创建活动，丰富了人民群众的精神生活。

2.萌芽期（1996~2002年）。1996年10月召开的中国共产党十四届六中全会作出了《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，这是中共中央全会文件第一次使用“群众性精神文明创建活动”的规范表述，第一次把创建文明城市与创建文明村镇、创建文明行业并称为“三大”群众性精神文明创建活动，揭开了创建文明城市活动的新篇章。1997年3月，中宣部公布创建文明城市、文明村镇、文明行业活动示范点。1997年4月21日，中共中央发出《关于成立中央精神文明建设指导委员会的通知》，1997年5月，中央精神文明建设指导委员会及其办公室挂牌成立。1999年9月和2002年10月，中央文明委两次隆重表彰精神文明创建工作先进单位。这一阶段，1997年曲靖撤地设市，后成立了精神文明建设指导委员会，按照中央和省的统一部署，开展文明城市、文明村镇、文明行业创建活动，有效促进了群众性精神文明创建活动的蓬勃开展。

3.创建期（2003~2017年）。2005年中央文明办命名表彰了第一届全国文明城市（城区）12个；截至2017年底，共评选出5届177个全国文明城市（城区）。2017年4月，中央文明委印发了《关于深化群众性精神文明创建活动的指导意见》，把文明城

市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园并称为“五大”群众性精神文明创建活动。曲靖高度重视群众性精神文明创建活动，特别是全国文明城市创建工作，从2008年开始，就把创建全国文明城市作为发展目标，纳入曲靖市国民经济和社会发展规划纲要。在第三届（2009~2011年）全国文明城市争创工作中，2009年、2011年先后被中央文明委表彰为“创建全国文明城市工作先进城市”、“全国文明城市提名资格城市”。在第四届（2012~2014年）全国文明城市争创工作中，2012年测评得分69.03分，2013年测评得分79.87分，均排在全国第45位，2014年由于发生煤矿安全事故，“全国文明城市提名资格”被一票否决，同时也失去了第五届（2015~2017年）全国文明城市的参评资格，迟滞了创建全国文明城市的步伐。

4.攻坚期（2018~）。在2017年4月19日召开的曲靖市委五届十九次常委会上，明确提出创建全国文明城市的目标。随即，全国文明城市创建工作重启以来，各项准备工作有序推进。2018年2月14日，中央文明办公布了第六届（2018~2020年）创建周期的全国文明城市提名资格城市，曲靖成功入围。2018年6月22日，曲靖召开动员大会，全面安排部署创建全国文明城市工作。经过不懈努力，2018年全国文明城市创建工作取得可喜成绩。2019年3月20日，中央文明办公布了2018年全国文明城市测评结果，曲靖市测评成绩为88.73分，在113个全国文明城市地级提名城市中排名第22位；2019年3月21日，中央文明办公布了2018年未成年人思想道德建设测评结果，曲靖市测评成绩为95.48分，在全国地级提名城市中排名第17位，圆满完成了进前25名的年度



目标任务，实现了首战告捷。

二、曲靖市创建全国文明城市面临的形势和挑战

(一) 从测评本身来看，标准高、考核严

全国文明城市测评体系涵盖了3大板块、12个测评项目、88项测评内容、180条测评标准。测评采取网上申报、实地考察、问卷调查三种方式，分别占总分的40%、40%和20%。网上申报主要是通过网上平台报送全市三年创建工作形成的档案资料，涉及测评体系的156条标准，约86%的指标要全部或部分通过材料来反映。实地考察主要由国家统计局调查队抽调人员组成第三方测评组，按照地点类型统一、考察主体统一、考察方式统一的原则以不定期暗访的方式对创建情况现场考核，测评系统对考察记录进行汇总后自动生成实地考察成绩，且现场调查的半径也扩大到主城区外半小时车程。问卷调查主要是通过入户调查和随机街访，测评市民群众对创建工作的满意率。

(二) 从参选城市来看，竞争激烈、难上加难

这次入围第六届全国文明城市评选周期的提名城市共391个（省会城市4个、地级市113个，县级市249个、城区24个），其中，云南有省会昆明市和3个地级市：丽江市、普洱市、曲靖市，以及10个县级市。参评城市数量多，竞争非常激烈，面临的压力和挑战非常大。全国文明城市每三年评选一次，创建分两个层次进行：首先要取得全国文明城市提名资格城市，然后中央文明办对提名资格城市进行每届三年测评，实现暗访测评，三年各占比分为15%、25%和60%，以总分依次评选并进行命名表彰。同时，全国文明城市的命名表彰，采取

的不是简单的达标制而是名额制，以总分依次评选并进行命名表彰。昆明市参与省会城市竞争，曲靖市、丽江市、普洱市参与地级市竞争。从第五届（2015~2017年）命名表彰的情况看，121个地级以上提名城市，中央文明委命名表彰了地级市30个，比例24.8%。如果据此推断，按照“全国文明城市提名资格城市”的25%进行估算，2020年中央文明委命名表彰第六届全国文明城市，估计地级市占28个左右。创建的难度越来越大，“硬骨头”越来越多。2020年创建成功是总目标，2018年的年度目标是确保进入全国地级市前25名，这个目标已经实现；2019年的目标，要在2018年的基础上，更加体现积极向上、奋发有为，分数要提升，名次要上升。曲靖市委、市政府经过认真分析、反复研究、科学测算，提出2019年“确保进入全国前20名”的目标任务，测评分数力争到90分。

(三) 从创建难点来看，存在盲区、情况复杂

一是城市基础设施建设亟待提升。城市基础设施建设相对薄弱，主次干道、公共设施等建设仍存在诸多问题，老旧小区、气弃管小区、交通设施等依然是创建工作的薄弱环节，一些街巷路面坑洼不平、地砖缺损等现象较为突出，门前“三包”落实不力，店面整洁度和环境卫生水平不高。二是环境卫生脏乱差现象依然突出。城乡结合部、老旧小区、经营性公共场所、交通秩序管理等老大难问题依然一定程度存在，城乡结合部、城中村脏乱差、交通拥堵已成为市民的首要呼声。三是市民参与创建工作的意识不强。当前创建工作习惯自上而下的行政推动力，组织动员群众不够，群众参与意识不强，主要交通路口闯红灯、乱穿马路、翻越栏杆现



象屡禁不止，部分路段文明劝导员形同虚设，敷衍了事；主要商业大街、主干道、公交站点等公共场所市民乱扔垃圾、随地吐痰、车窗抛物、翻越围栏等不文明现象较为突出，部分市民言行举止、公共道德与创建全国文明城市工作要求格格不入。四是常态长效的城市管理机制还未建立起来。城市管理薄弱环节较多，创建工作习惯搞突击、搞形式，应付检查，大部分单位缺乏工作思路，没有将创建全国文明城市工作与单位业务工作有机结合，相互促进；个别单位或个人存在勉强干、带着情绪干，存在瞻前顾后、畏首畏尾的畏难情绪。五是工作进度不平衡、整改落实不到位的问题。部分督办单已超过答复时限，而相关责任单位没有整改完成，未反馈整改情况；部分单位针对督查中存在的问题，没有举一反三、查缺补漏，停留在说一项做一项的层面，没有全面排查整改。

三、曲靖市创建全国文明城市的建议

（一）聚焦实地点位打造，在增强创建硬实力上下功夫

要着力补齐城市基础设施建设短板，对公共区域、宣传橱窗、垃圾箱、健身器材、无障碍设施、坐凳、窨井盖、各类标识标牌、消防设施等要开展地毯式排查，缺少的要迅速健全、损坏的要迅速修缮。对背街小巷未硬化、有明显坑洼积水的道路路面，要迅速进行硬化、平整，确保排水设施完善，无露天排水沟渠。特别是对“无障碍卫生间”的要求，所有公共卫生间都要按照要求，设置有轮椅通道、扶手、缘石坡道等无障碍设施，确保有1个带扶手的坐便器或蹲便器。同时，要抓紧在各主次干道、商业大街、公共广场、公园、景区等地每隔500

米设置1处公共卫生间的指示牌。要在城区主要街道设置环卫工作人员休息室。要发挥创建全国文明城市主题广场（公园、街区）和道德模范、身边好人、先进人物专题展览馆的教育、引导功能。要抓好实地申报点涉及区域公益广告宣传和氛围布置，进一步梳理、规范、创新公益广告内容和形式，确保内容、色调与周围城市景观风貌相融合。要围绕学校、未成年人心理健康辅导站、爱国主义教育基地等公共场所，抓好未成年人思想道德建设实地打造工作。要切实加强政务大厅、广场公园、宾馆饭店、商场超市等窗口建设，做到环境干净整洁、管理规范有序、文明礼貌服务。

（二）聚焦新增点位打造，在抢进度保质量上狠下功夫

根据中央文明办关于做好全国文明城市年度测评工作的通知，新增了大学、实体书店2个实地考察点位，要抢时间、赶进度，确保高质量做好新增点位打造工作。驻曲各高校要对照标准，认真做好大学测评点位打造工作。市新闻出版广电局要牵头做好“四个区”的大型书城、连锁书店、专业书店、社区便民书店等实体书店的测评点位打造工作。未成年人思想道德建设与校园周边秩序整治工作组、社会文化环境和公共文化服务工作组要分别做好大学、实体书店测评点位打造的指导与督查工作，确保不留空白和死角。

（三）聚焦薄弱环节发力，在持续改善环境秩序上狠下功夫

要进一步加强交通秩序整治，合理增减人行道口、斑马线、隔离栏和机动车、非机动车停车位，规范施划道路交通标识标线，完善提升道路交



通指示路牌，加大对乱穿马路、翻越围栏、不礼让行人、车窗抛物等行为的监管处罚力度。要进一步加强社会治安秩序整治，深入开展扫黑除恶专项斗争，不断提升人民群众的安全感、满意度；深入开展平安创建活动，健全社会治安防控体系，抓好重点地区、重点行业、重要场所和突出问题的整治。要进一步加强校园周边环境整治，切实抓好校园周边娱乐场所、非法诊所、流动摊贩或无证照摊点、“三无食品”、交通秩序等治理工作。要深入实施农贸市场改造提升工程，加强市场管理，解决好农贸市场商贩占道经营、经营证照不齐、场所环境脏乱差等突出问题。街道、社区要组织居民开展“清楼道”“清庭院”“清阳台”“清小广告”行动，特别是老旧弃管小区要加强路面修补、下水道或排水口改造、楼道和外立面粉刷、楼门翻新、规范管线走向，修复绿化带、增加文体设施等工作，对环境卫生死角、盲区进行重点整治，彻底消除“脏乱差”现象。

（四）聚焦思想道德建设，在提升市民文明素质上狠下功夫

要把培育和践行社会主义核心价值观融入市民教育、学校教育、精神文明建设、精神文化产品创作生产传播和新闻宣传的全过程，让社会主义核心价值观家喻户晓、深入人心。要广泛开展未成年人思想道德教育实践活动，加强乡村学校少年宫建管用、文明校园创建、文明家庭创建等工作。要加快学雷锋志愿服务站建设，加大志愿服务力度，确保学雷锋志愿者服务固定站点全覆盖，志愿服务活动常态化、多样化有序开展。要健全完善“诚信红黑榜”发布制度，形成扬善抑恶的制度

机制和社会环境。

（五）聚焦负面清单管控，在确保负面清单万无一失上狠下功夫

《全国文明城市（地级以上）测评体系（2018年版）》规定了9个方面40项负面清单，其中，“一票否决”条款15项，包括重大安全事故、重大食品药品安全事故、重特大环境事件，在中央文明办组织的测评暗访中，市民对创建工作满意率低于75%的，存在隐瞒事实、弄虚作假问题，脏乱差问题严重等都将直接取消参评资格。其余25项为扣分项，只要出现一个扣分，就可能被拉开几名甚至十几个名次，也相当于“一票否决”。要强化底线意识，认真对照负面清单，迅速组织力量加大走访、排查和整治力度，确保不扣分。

（六）聚焦问卷调查工作，在提高群众满意度上狠下功夫

《全国文明城市（地级以上）测评体系（2018年版）》将创建活动的群众参与率提高到95%以上、群众满意度调查提高到85%以上才能达到A类指标，分别提高了5个百分点。要组织包保干部、志愿者和社区工作人员利用周末、傍晚等休息时间常态化开展入户宣传、沿街宣传和重要点位宣传，广泛宣传创建全国文明城市的重要意义，听取群众呼声，回应群众诉求，解决突出问题并做好反馈。同时，要坚持每月对所有居民至少开展两轮全方位、无死角、全覆盖的入户宣传，通过大量耐心细致的工作，做通群众思想，确保不出现拒访情况，切实提高居民对创建工作的知晓率、支持率和满意率。社科

责任编辑：张兵



深挖罗平旅游新亮点 开创全域旅游新局面

——罗平旅游发展回顾与展望

◇ 史 静 中共罗平县委党校

摘 要：罗平位于云南省东部，地处滇桂黔三省（区）结合部，民族风情浓郁独特，生物资源丰富多样，旅游资源秀甲滇东。文章通过回顾罗平旅游发展的历程，总结旅游发展所取得的辉煌成就及经验，深挖罗平旅游新亮点，开创全域旅游新局面。

关键词：罗平；旅游；辉煌成就；经验；全域旅游

“全域旅游”这一概念自出现以来，便引起了各界的广泛关注，逐渐成为国内诸多市、县域包括罗平在内旅游发展的新思路、新办法。如何实现旅游的全域发展？现如今，在总结罗平旅游发展取得的成就之际，回顾发展历程，深挖发展亮点，展望未来发展，具有广泛深远的经济、政治、社会意义。

一、罗平旅游从无到有，从弱到强

20世纪80年代起，罗平旅游经历了“立起来”“走起来”“稳起来”“强起来”4阶段。

1987年—1997年“立起来”阶段。上世纪八十

年代，鲁布革电厂作为历史与未来的交汇点，打开了中国水电建设的窗口，使得罗平县一个名不见经传的布依小寨——鲁布革，声名远播。当然，罗平旅游也在“鲁布革冲击波”的催生下，开始慢慢“露尖”。1992年5月，罗平以开船接客的方式在鲁布革三峡迎来了第一批游客，意味着罗平旅游正式“立起来”。

1998年—2008“走起来”阶段。1998年，县第九次党代会正式提出实施“旅游带动战略”，把旅游业作为支柱产业来发展。为了使旅游真正发挥带动作用，县委政府以花为媒，走“节庆带动型旅游”的发展路子。10年间，全县接待游客人数突破83.5万人次，旅游综合收入6亿元，罗平旅游慢慢“走起来”。

2009年—2014年“稳起来”阶段。随着历届“菜花节”的成功举办，罗平旅游的知名度逐渐“躁起来”，旅游所带来的经济效益和社会效益逐步“凸起来”。为了稳步推进这一良好势头，县委政府开始加大旅游品牌化建设，成功打造九龙瀑布群、多依河景区、油菜花等一张张罗平名片，“中



国优秀旅游名县”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”等荣誉的获得，标志着罗平的旅游“稳起来”。

2015年至今“强起来”阶段。2015年，县委政府以创建国家全域旅游示范区为契机，以全域旅游统领经济社会发展全局，提出“旅游强县建设”的新目标，不断促进“七个融合”，狠抓四项建设，实施“五化”工程，打造“花城、水城、绿城、商城”，推动罗平旅游从观光向生态养生转型，努力实现旅游由大向强跨越。

二、罗平旅游发展新亮点

（一）透过“变化”看亮点

多年来，依靠着自身发力、政府给力、社会助力的方式，罗平旅游不断提质增效。

1. 旅游布局合理化

为改变早期旅游项目单一、景点孤立、布局混乱的现象。自1992年开始，县委政府多方调研规划，一方面从景点空间布局看，形成了以县城为中心的中部旅游区，以九龙瀑布群为中心的东线旅游区，以牛街螺丝田为中心的北线旅游区，以多依河风景区为中心的南线旅游区，以鲁布革三峡为中心的东南线旅游区的“一部四线”精品旅游区。另一方面从资源供给布局看，依托特有的气候、水体、农业、林业、喀斯特地貌等资源，着力打造“春看菜花，夏看瀑布，秋看峰林，冬看雾”的四季罗平。

2. 旅游供给品质化

通过“旅游+”，不断提升旅游供给的科技水平、文化内涵、绿色含量。依托高科技（比如：“人脸识别”、智慧停车场、AI识景识物数据采集、15路慢直播设备安装调试、旅游官方微信公众账号、“一部手机游云南”罗平板块等），提升游客游览质量；以系列文化旅游活动为载体，开展高峰

论坛、产业推荐签约等活动，着力提升旅游配套服务业品质品味，逐步形成和塑造了“东方花园·魅力罗平”“运动罗平·激情罗平”“文创罗平·艺术罗平”“爱留痕·情归依”的新名片和新品牌；从源头上保障旅游商品安全环保，其中，国家认证无公害农产品基地15万亩，绿色农产品基地10万亩，无公害蔬菜生产基地0.6万亩。

3. 旅游治理规范化

罗平以“依法兴旅、依法治旅”为主线，通过“1+3+N”旅游市场综合监管模式，开展安全生产隐患排查治理专项活动及“诚信经营、文明旅游”的旅游市场综合整治活动，重点围绕景点门票价格、停车场收费、餐饮价格、车辆停放、举牌揽客、兜售商品、纠缠尾追外地车辆等情况进行整治。

4. 旅游效益最大化

旅游业是一个综合性强、关联性强、带动力大的经济产业。

一是拉动罗平经济发展。2018年，罗平接待游客406万人次，旅游综合收入70亿元，占全县GDP的40.2%。十二五期间，罗平旅游直接从业人员已达4千余人，间接从业人员2万余人，从业人员年人均纯收入达1万余元，综合收入7000余万元。

二是带动罗平城镇发展。围绕“旅游品牌化”和“建设国际国内知名生态休闲度假旅游胜地”的发展思路，按照“干净、宜居、特色”三大要素，积极实施县城改造提升工作。目前，已逐步将行政中心、公共服务设施逐步往规划中的主城区南部发展；逐步建成南片新区、群众文化公园、布依民族风情园等彰显罗平城镇特色的旅游接待区；逐步打造高端的商贸、现代物流、环保工业的北部新城区；逐步建成安兴商业广场、佰利商业影视广场、创富时代、罗平旅游工艺文化城等一批高品质



的休闲购物中心。据统计，截至2018年底，新建和改造街道50余条，小游园8个，大公园3个；一级路面达55.52千米，二级路面达11.5千米，三级路面达89千米；县城建成区面积增长到21.5平方公里，城镇化率由22.4%提高到48%，城市绿地率16%提高到35.7%，成功创建了国家卫生县城、国家园林城市、国家文明县城。

三是助推罗平脱贫攻坚。自2016年开始，罗平县通过“旅游+民俗工艺品加工”方式，每户补助1万元，扶持蜡染、纺织、刺绣等传统手工艺品贫困户脱贫；利用“旅游+环境提升就业户”方式，从旅游景区沿线53户贫困户聘用1名负责景区沿线环境卫生打扫，有效帮助景区沿途53户贫困户脱贫；借助“旅游+乡村客栈农家乐”方式，每户补助2万余元，扶持贫困户发展农家乐、乡村客栈。

5. 旅游意义深远化

对罗平来说，旅游的发展推动了人们观念的更新，加深了人们的环保意识，提高了人们的思想道德素质，逐步形成了爱我家乡、爱我罗平的思想 and 全民办旅游、造福子孙后代的意识，为罗平今后各项事业的发展奠定了牢固的思想基础。对曲靖来说，罗平旅游打破了“滇东无旅游”的定论，其发展效应、发展模式不断辐射启迪师宗、会泽、陆良乃至曲靖的旅游发展。对云南来说，罗平县立足于建设生态旅游观光农业的基点，开发的“油菜花节”，成为了云南旅游的一大亮点。由此，罗平油菜花节也被列为全省重点培育的20个特色旅游节庆活动之一。

(二) 通过“不变”找经验

罗平之所以有现如今的旅游局面，主要是因为：

1. 据时而谋，适应新常态

自1992年，当局领导较早认识到发展旅游业

的重要性和必要性，不断深化对旅游的思想认识，汇聚旅游发展的共识，及时抓住了我国、我省旅游业将快速发展的历史机遇，据时而谋，顺势而为，找寻新的发展着力点，不断提出“旅游带动战略”“旅游强县思路”，形成以绿色环保为优势和绿色资源为主旅游线路，踏上建设“创新罗平、协调罗平、绿色罗平、开放罗平、共享罗平”的新征程。

2. 以花为介，踏出新路子

百万亩油菜花，是罗平最为靓丽名片，罗平因这张名片而被外界知晓，同时罗平也因这张名片实现新的跨越和腾飞。一方面，罗平县自1999年以油菜花为载体，将油菜花与节庆组合在一起，开发油菜花节庆旅游，不断由“花节”延伸出各种活动，大幅提升了罗平知名度和美誉度，再次擦亮了“东方花园·魅力罗平”这张节庆金字招牌。另一方面，为打通油菜的产业链和价值链，不断使“一枝花”所带来的旅游效应“裂变”，罗平县延伸观光旅游的产业链，使金色的油菜花带动了农产品加工业的发展，不断形成“一瓶酒”“一桶油”“一块姜”“一瓶蜜”“一片烟”“一只羊”“一条鱼”的特色农业产业集群，逐渐形成“醇自然”牌罗平菜油、“甜园蜜语”、“云岭”“腊峰”牌罗平蜂蜜、“高原尚品”系列姜酒、“滇王老窖”系列高粱酒等特色品牌，不断扩大罗平旅游业的影响力和传播力。

3. 因地制宜，深挖新动力

丰富的自然资源、民族文化、红色文化和生态资源优势，助推了罗平旅游发展。当然，旅游的本质是求新求异求奇，消减了特色就是消减了吸引力。为了做大做强罗平旅游，多年来县委政府依托得天独厚的旅游资源，围绕“油菜花”这一不可移动的核心旅游资源，不断实现基础设施景观化、配



套服务设施标准化、标识标牌统一化、民居建筑美化；为进一步凸显、强化、放大地方核心自然与文化特色，在产旅融合的过程中，将文化、文创、艺术、养生、养老、康体、研学、旅居等元素注入旅游，焕发旅游新气象。

三、罗平全域旅游新常态

2016年10月，罗平被纳入“全国第二批238家全域旅游示范区创建单位”名录。罗平县将紧紧抓住这一历史性机遇，紧扣标准，运筹帷幄，破除罗平旅游发展不平衡不充分、发展质量不高的瓶颈，开创全域旅游新局面。

（一）全域布局，旅游规划高标准

以高标准、高起点规划引导全域旅游建设，一方面利用独特区位优势，联合云南九乡、石林、弥勒、泸西、丘北、陆良、师宗等地，加强同贵州、广西、广东、福建、重庆、四川等七省（区）市的合作，融入大区域的旅游圈中，实现区域旅游互补、客源互动，努力形成一个“到云南玩，还不如从东大门罗平开始”的概念。另一方面依托丰富的旅游资源，坚持产业围绕旅游做、项目围绕旅游争、设施围绕旅游配、城镇围绕旅游建、“三农”围绕旅游抓、资金围绕旅游投，将每一个村庄、乡镇、街道、建筑、经典、商品都建设成精品，塑造成景观，让全县处处有特色、遍地是景点，真正实现“罗平无处不风景”的美好愿景。

（二）全程创新，旅游功能高水平

将改革创新贯穿于全域旅游发展全过程。一方面深入挖掘罗平古生物化石、农耕文化、工业文明、油菜花节等本土文化，将布依、苗、彝等文化内涵植入到吃住行游购娱各环节和旅游发展中，创新旅游功能横向提升，实现全域旅游功能“量”增长。另一方面利用市场契机，寻找市场空缺，设计精准营销方案，线上线下互动行销，挖掘全域旅游

金矿，拓展开发生态观光、文化体验、乐活乐居、健康养生、科普探秘等板块，创新旅游功能的纵向提升，实现全域旅游功能“质”的飞跃。

（三）全业融合，旅游体系高品质

聚焦资源存量优势，依托30万亩油菜花海核心区，建设七彩花田；依托景区的辐射带动作用发展乡村旅游，举办农旅产业高峰论坛；依托罗平菜籽、生姜、蜂蜜等特色农产品，开发菜油、蜂产品、姜系列产品；依托金圭农业观光道、那色峰海景区，开展花海摇滚马拉松、花海山地自行车节、徒步活动；依托温泉、药材、医疗、气候等资源，开展康养活动；依托景区航空露营地，建设房车营地，拓展低空飞行业务、完善旅游交通休息场所、观景台、引导标识系统建设，打造“快旅漫游”旅游路网系统……以此，不断形成农旅、工旅、文旅、艺旅、体旅、城旅等交融一体的“接二连三”，逐渐形成从“点上发力”到“遍地开花”的生动发展局面。

（四）全民参与，旅游服务高效率

“以人为本”，加快推进行政服务、医疗、公共交通、垃圾处理、互联网等公共服务城乡一体化，把发展全域旅游作为民心工程、民生工程来抓，将全域景区建设与城乡一体化、脱贫攻坚等工作紧密结合，增强群众的幸福感，激发群众的参与感，把发展旅游从旅游政府的“独角戏”变为全民参与的“大合唱”，真正践行“人人为旅游，旅游为人人”的旅游新理念。

当然，发展罗平旅游，树立罗平形象，操之过急不是办法，一蹴而就只能搞砸，唯有不忘初心，开拓创新，方能夺取创建国家全域旅游示范区的新胜利！社科

责任编辑：王鑫



曲靖沾益“景村融合” 助推全域旅游发展的实践与探索

- ◇ 朱沿锦 曲靖市沾益区财政局
- ◇ 张 晶 曲靖市沾益区税务局

摘要：全域旅游是当今旅游经济发展的新定位新战略，以“景村融合”推动全域旅游发展是有益的实践探索。作为珠江发源地的曲靖沾益以“十景百村”为抓手，以旅游景区建设带动乡村发展，以乡村促进旅游景区开发，全区旅游经济获得了长足发展；但同时也存在资源缺乏整合、旅游吸引力不强，旅游基础设施滞后、接待能力非常有限，产业缺乏联动、产品特点不鲜明，旅游业态不够丰富、旅游营销手段陈旧等突出问题；为此，应优化“景村融合”发展思路、构筑“全域旅游”新格局，加强旅游设施建设、夯实“全域旅游”的基础，突出“生态沾益”优势、打造“全域旅游”新特色，开展全媒体旅游营销、营造“全域旅游”新氛围，从而促进沾益全域旅游的持续有效发展。

关键词：景村融合；全域旅游；产业融合；空间布局

“景村融合”是把乡村发展与旅游景区发展融为一体，以旅游景区建设带动乡村发展，同时也以美丽乡村建设促进旅游开发，从而达到美丽乡村与景区融合协调发展。在乡村振兴和全域旅游背景

下，景村融合是实践全域旅游的最有效途径，是整个全域旅游的重要载体，景村融合有利于带动全域旅游发展。位于珠江发源地的曲靖沾益紧紧抓住此历史机遇，以“十景百村”为抓手，积极探索“景村融合”带动全域旅游发展的途径。

一、沾益“景村融合”助推全域旅游发展的现状

曲靖市沾益撤县设区以来，相继出台了一系列支持旅游业发展的政策措施。沾益旅游业已取得了令人可喜的发展，2017年全区接待国内外游客199.6万人，同比增长47%，实现旅游综合收入达13.46亿元，同比增长59%，旅游对全区经济的贡献率逐步提高。

（一）研究制定了乡村旅游发展规划

以规划为引领，指引沾益区景村融合的科学化发展，在区内推进“十景百村”旅游融合发展示范区建设的基础上，结合本区特色完善全区乡村旅游规划体系，各街道（乡、镇）要结合自身优势，找好找准定位。如德泽乡根据《沾益区全域旅游发展规划》，提出的“一核一轴三片区”的旅游发展格局，德泽温泉旅游小镇片区作为三片区之一，利



用温泉、德泽大坝、生态观光农业和热资源地区优势，努力开发打造“温泉+”旅游特色产品。早在2015年德泽乡就提出了要大力支持发展乡村旅游产业，2016年编制完成的乡村旅游总体规划，在区旅游规划中占有很重要的地位。多方筹措资金，编制完成《云南沾益海峰湿地生态旅游规划（2015-2025）》《珠江源高原旅游度假区总体规划》《沾益河畔山水观光农业开发项目规划》等旅游规划，完善旅游路网规划体系，规划建设海风湿地旅游专线等等支持旅游发展的政策措施^[1]。

（二）坚持融合发展，拓宽旅游发展空间

充分开发利用沾益生态资源，地理优势，融合带动发展，优化旅游产业结构，大力支持推行发展乡村旅游。努力推进“旅游+”，促进旅游与体育，文化，乡村发展，互联网等项目的相互融合发展，实行“十景百村”项目建设，以珠江源、彩云洞两个核心景区为依托，带动周边磨嘎、松林、喜厦、小落浪等十个村庄发展，打造一批特色村庄建设，建成30个乡村旅游景点和3个景村融合示范区。大力投资珠江源景区建设，播乐玫瑰谷建设，银杏庄园建设，松林千年古驿镇建设，德泽牛栏水乡小镇等乡村旅游项目的建设，充分利用各乡镇的地理位置优势，开发各地区旅游资源，举办一系列乡村旅游节庆活动，如龙华街道乡村文化节，花山烧洋芋节，花山乡村民谣音乐节等等乡村特色文化节，让各界人士在欣赏沾益美丽风光的同时也体验沾益的特色乡村文化，提高沾益旅游的知名度，为沾益的旅游增添了风采。

（三）推进旅游基础设施建设

沾益区对旅游基础设施建设投入大量的资金，每年从全区旅游产业发展专项资金中安排资金支持乡村旅游规划、乡村旅游建设。加大对乡村旅游企业的信贷支持力度，建立“区、乡、村”三级联动旅游开发模式，支持鼓励引导全民、全社会参与发

展开发旅游，实现旅游产业融合发展。在一些村（社区），根据项目需要，成立旅游合作社，采用乡村提供用地、社会投入资本、入股分成的模式，开发有本地旅游特色及特色旅游产品，实现旅游整体化、规范化、品牌化发展，形成统一的专业化乡村旅游合作社，尽可能的让更多的广大群众参与支持发展旅游，享受旅游业带来的收入。对达到标准的特色村庄给予一定的资金补助。

二、沾益区“景村融合”带动全域旅游的问题和困难

沾益区紧紧围绕提升“大珠江源”旅游品牌，将旅游产业发展与城乡一体化统筹发展相结合，带动全域旅游发展。然而，景村融合项目在沾益区还属于起步阶段，带动全域旅游发展还有许多问题。

（一）资源缺乏整合，旅游吸引力不强

沾益区的乡村旅游资源具有巨大的开发潜力，但由于资源整合力度不足，对人文资源的开发、布局不到位。譬如，珠源文化在沾益有着一千三百多年的历史，有着丰富的民族民俗资源和优秀的历史文化资源，可在乡村旅游资源开发上没有充分利用这一优势，珠源文化、民族特色文化和革命传统文化，在产品开发与项目打造中还未充分开发，珠源旅游品牌形象还没有充分树立。相对于滇西的丽江、版纳、香格里拉来说，我们沾益旅游品牌还不够响亮，在全国的知名度和影响力业还不够高，对旅游的吸引力有待进一步增强。

（二）旅游基础设施滞后，接待能力非常有限

沾益区许多优质的旅游资源，大多离城区较远，交通不便，如炎方乡的珠江源高原体育度假区、大坡乡的海峰湿地及万亩万寿菊花海、德泽乡温泉度假区等，但因为交通基础条件差，无直达旅游大巴，旅游景点之间没有建成统一方便的交通路线，让许多外地旅客望而却步。现有宾馆、酒店等设施老化，硬件设备陈旧，餐饮和住宿服务偏低



端，接待服务能力弱；在景区环境卫生方面还需加强，各方生态环境保护意识有待提高。

（三）产业缺乏联动，产品特色还不够鲜明

沾益区的乡村旅游产业层次结构不高，与其他产业的融合力度不够。乡村旅游与农业、商业结合不够紧密，农业资源也没有得到充分的开发；与第二产业联系不够密切，如手工业，制造业等。农产品的附加值还需进一步提升；与科技信息产业、文化创意产业、商业等第三产业联动发展不足，乡村旅游业态还需进一步创新。沾益区乡村旅游产品同质化现象普遍，不够有特色，有支持性、带动性的旅游产品开发建设和投资不足，开发模式单调，以农家乐餐饮住宿经营为主，缺乏综合统筹管理，整体发展层次不高。原有基础设施落后，现有旅游资源得不到开发，使沾益区重点项目珠江源风景区、海峰湿地风景区、九龙生态旅游发展区项目的开发受到限制，难以形成品牌与规模，使行业发展落后，另外产品创新力度不够，很难满足当下多样化的旅游市场需求。

（四）旅游业态不够丰富，旅游营销手段陈旧

目前，沾益从观光旅游向体验旅游、从景区景点旅游向全域旅游转化的力度还跟不上形势发展的需要，游客在沾益停留的时间短，更多成为过境游客。沾益的旅游市场主要集中在曲靖等周边县市（市、区）旅游市场扩展难，旅游宣传推广还未形成以政府主导、社会各界参与的氛围，营销手段单一，旅游产品少，旅游宣传不够，未形成统一规模，沾益区大珠江源旅游品牌还未形成，知名度不够，影响力不大。

三、沾益深入实施“景村融合”带动全域旅游的对策措施

“景村融合”要求景与村的各要素统一协调，形成具有发展前景和游客喜欢的特色旅游产业，从全局统筹的角度出发，定位沾益区景村融合的发展

方向和特色主题，在科学专业规划的引导下，合理布局完成景村融合的各旅游要素，从而达到沾益区旅游全域化。

（一）优化“景村融合”发展思路，构筑“全域旅游”新格局

要顺应旅游经济改革发展趋势，积极引导和促进沾益旅游从传统模式向“全域旅游”发展模式转变。一是要以珠江源景区申报国家“5A”级景区为契机，积极申报国家级“全域旅游”示范区，进一步提升整个沾益旅游的影响力和吸引力。要以发掘珠江源“古生物化石”为契机，组织和邀请国内相关自然科学专家对珠江源“一水滴三江”的奇特地理、气候现象进行考察和探索，找出内部蕴含的科学原理和人文价值；要组织和邀请本地人文社科专家深入珠江源头地区，对水的形成、水的开发利用、水的治理过程中的各种民间传说和故事，提炼和整理出来，赋予自然水景观更多的文化意蕴，使其成为有故事的珠江源；二是以创建曲靖“十景百村”示范区为突破口，构筑景村融合发展模式，探索沾益“全域旅游”发展新路径。应进一步挖掘和整理当地的历史文化、传统手工艺、特色的风情民俗，精心打造出一村一貌，一村一特色的旅游特色来。如可以依托正在建设的西河公园，整合片区内石羊、双河回族村、扯寨彝族等民俗资源，以西河流域沿线自然风光以及农业资源优势统一规划打造农业观光、农家美食体验、回彝风情民俗特色等乡村旅游度假地；以康恩贝银杏庄园生态文化为依托，利用区位优势，以银杏园为特色景观，打造特色中药材示范园、成片的各种花海相互辉映，发展特色休闲旅游，形成具有现代特色的文化农业庄园；三是实施“旅游+”发展模式，促进旅游同农业、文化、体育、养老、健康等产业的融合发展，进一步夯实沾益旅游发展的根基，推进乡村旅游在经营模式、管理方式的创新^[2]。以“旅游+”为融合



模式，形成新的乡村旅游产品，发挥“旅游+”功能，使旅游业与其他相关产业深度融合，形成新的生产力和竞争力实现产出不变收入增加^[3]。

（二）加强旅游设施建设，夯实“全域旅游”的基础

积极加强旅游基础设施建设，不断改善旅游设施条件，提高旅游接待能力，是沾益“景村融合”带动全域旅游的现实基础。一是加强交通建设。针对目前交通等基础设施滞后旅游发展的状况，要积极争取国家、省市的项目支持，加大旅游交通设施的投入力度，保障高速公路通达沾益所有景区景点，方便游客自驾出行；培育一批高质量的旅行社或相关旅游企业，提供优质旅游服务。二是发展“互联网+旅游”，进一步提升沾益旅游的科技含量，为游客了解沾益旅游资源提供便利条件。三是发展购物和餐饮住宿服务。在城区、景点设立特产销售一条街，让游客能方便地购买到具有沾益地方特色的辣子鸡、小粑粑、万寿菊等产品；在景区大力发展餐饮业、住宿业，形成一批高质量、有特色的餐馆、宾馆，提高旅游消费水平。

（三）突出“生态沾益”优势，打造“全域旅游”新特色

绿色生态是沾益最大的财富和品牌，也是沾益最大的优势。一是引导和促进观光型旅游向体验型旅游转变。要把观光型景区建设摆在突出位置，并积极创造条件，促使其向运动休闲养生型旅游转变。二是大力打造生态游精品线路。正在建设的珠江源高原生态体育度假区比较具有知名度，景区游客数量不少，因此，应该规划建设好县城至炎方的配套设施，把这条生态游线路打造成沾益旅游的最佳线路；三是全力打造生态新业态。应该改造提升好天生洞、海峰湿地等景区品位，让景区焕然一新，重新焕发活力；同时力推万亩万寿菊观光、播乐玫瑰庄园等生态旅游项目，让沾益旅游多样化、

生态化。

（四）开展全媒体旅游营销，营造“全域旅游”新氛围

发展沾益旅游业是全区各部门各单位和全区人民共同的责任和使命。要在区委区政府的统一领导下，建立各单位各部门通力合作的协调联动机制，引导全区人民树立“人人都是旅游形象”意识，维护沾益良好的旅游形象。顺应现代信息技术和媒体技术时代的要求，在贯彻省委省政府“一部手机游云南”的倡议，自觉引入新媒体开展旅游营销，充分发挥媒体移动性、便利性、及时性、互动性的特点，不断丰富旅游营销的信息生产、拓展传播渠道、聚合精准受众、推动体验转化；推动各种媒体技术的融合发展和在旅游营销中的运用，促进融媒体的开放精神与旅游的分享特征的高度契合，让消费者成为信息传递的共谋者和分享者，为旅游营销提供广阔的创意空间和价值转化渠道；积极主动地引进全媒体营销方面的人才，针对移动互联网用户，开展精准立体的旅游营销推广，可以开通微博微信平台来开展微营销；开展微电影营销，携手电商平台合作开设网络预订营销平台，加强线上和线下的互动，占领消费新领地，开展搜索营销，以此来提升沾益旅游推荐度。社科

参考文献：

- [1]王利芬，顾海波，文永军等.沾益年鉴[M].昆明：云南人民出版社，2017：268.
- [2]褚天骄，赵文斌.“旅游+”背景下的乡村旅游发展剖析和建议——以浙江乡村旅游发展为例[J].小城镇建设，2017，(2):96-102.
- [3]李晓云，论全域旅游与美丽乡村的无缝对接[J]，2016，(4):25-26.

责任编辑：王鑫



习近平扶贫思想在社科界的生动实践与探索

——以曲靖市社科联帮扶起铺村为例

◇ 付天财 富源县墨红镇人力资源和社会保障服务中心高级经济师

摘要：精准扶贫开展以来，曲靖市社科联帮扶富源县的起铺村委会，全方位参与实施了起铺产业发展、基础建设、转移就业等脱贫攻坚各项工作，起铺与富源县同步实现了脱贫。

关键词：习近平扶贫思想；社科界；实践

曲靖市社科联围绕“两不愁”“三保障”，通过精准帮扶，起铺村的群众收入增加了，生产生活条件变好了，社会保障更加健全了，精神状态比原来好了，实现了脱贫出列。

一、社科精准扶贫的主要成效和经验

(一) “一颗红心”勇担责，对标对表包村帮扶

1.真学深悟重担当。社科联党组强化政治担当，专门成立了脱贫攻坚“挂包帮”“转走访”工作领导小组，由党组书记、主席任组长，明确了分管领导和责任科室，把精准扶贫工作与社科业务工作一同研究、一起推动、一样考核。多次召开党组理论学习中心组会议，学习习近平新时代中国特色社会主义思想和脱贫攻坚决策部署，全面对标中央脱贫攻坚方针政策，党组先后按年度出台帮扶干部

考核办法、帮扶工作实施方案、精准扶贫课题研究等脱贫攻坚规章制度，形成了社科联精准扶贫的领导机制和政策保障体系。

2.真驻实挂包村组。选派工作经验丰富、能够吃苦耐劳的3名同志担任驻村工作队员，工作得到了群众的高度认可，一是“当好政策宣传员、讲了千言万语”，宣传十九大精神，增强党在群众心中的感召力、凝聚力；二是“当好党建指导员、解了千百困难”，坚持基层党建与脱贫攻坚“双推进”，提升服务群众的质量，把村级党组织建设成为坚强战斗堡垒；三是当好“民生服务员、惠及千家万户”，进村入户调查村情民意，明晰工作思路方法，积极争取上级有关部门的支持，帮助群众解决民生问题；四是当好“矛盾调解员、走了千山万水”，到村到户排查、化解矛盾纠纷，将矛盾纠纷解决在村组，为脱贫攻坚创造和谐稳定的社会环境。

3.真知灼见明村情。利用社科工作人脉资源广泛的优势，邀请社科专家到起铺调查研究，确定了起铺村“走红色路、打生态牌、搞休闲游”的发展思路，帮助制定了脱贫发展总体规划。思路只是第



一步，落实才是关键，社科联领导多次到省、市相关部门帮助协调生态建设、土地治理、安全饮水等项目，推动了项目的落地和实施。

(二) “一点一滴”抓落实，起铺取得五大成效

1.增收由“输血变为造血”。习近平总书记指出，“产业兴旺，是解决农村一切问题的前提。”^[1]聚力发展产业，持续推动就业，贫困群众增收由输血向造血转变。一是产业造血促增收。通过内引外联，规划黄桃产业园3000亩，已种植2120亩，套种经济作物1000亩，覆盖贫困户236户。2018年，177户贫困户种植辣椒512.5亩，11户无技术的贫困户入股养殖蜜蜂45箱，2018年参与发展产业的贫困户户均增收2900元左右。二是就业造血挣工资。开发公益性岗位、乡村公共服务型扶贫专岗解决不能外出务工的贫困劳动力就业；2018年，转移70多名贫困劳动力到县外务工，实现工资收入约220万元。

2.道路由“天堑变为通途”。驻村工作队队长汪德勇刚到起铺时曾感叹，“何时天堑有通途，宛若飞龙群山舞”。通过几年的努力，通往县城和集镇的主要干道建成了水泥路，硬化了通自然村的道路18.55公里，硬化村内道路44386平方米。

3.住房由“揪心变为暖心”。一部分群众居住的房屋年久失修，成为危房，住房成为他们最为“揪心”的事。通过鉴定属于C、D级危房的，按照“安全稳固、遮风避雨”的总体要求进行改造，累计改造C、D级农村危房167户，群众的居住条件安全了，他们没有了后顾之忧，将主要精力和心思集中于发展生产、外出务工，脱贫的后劲更加充足。

4.饮水从“人挑变为自来”。把饮水作为脱贫的重点工作，积极争取水利项目资金153.64万元，完成了小格基、大寨子等13个自然村的饮水工程，

解决了群众饮水问题，群众从挑水吃变为接水吃。

5.民生从“旧貌变为新颜”。100%的贫困人口参加城乡居民基本医疗保险和大病保险，贫困人口医疗费用自付比例大幅下降，就医费用报销比例达90%。符合参保条件的贫困人口100%参加城乡居民养老保险，全村建档立卡户中享受农村低保的比例大幅提高。严格落实控辍保学工作责任，实施贫困学生台账化精准控辍，贫困家庭义务教育适龄学生无失学辍学。农村电网改造覆盖率达100%，4G网络和宽带网络全覆盖。

(三) “一个村子”作样本，创新社科扶贫经验

1.社科宣讲提精神。社科联发挥自身优势，组织社科专家学者进村入户开展宣传，社科专家围绕脱贫攻坚这一主线，大力宣传脱贫攻坚取得的成效、方法等，把宏大的理论用生动的语言讲给群众听，把党的政策和声音传递到村头村尾、田间地块、千家万户。社科专家的宣讲，让干部群众掌握了中央脱贫攻坚的战略部署，帮助贫困群众把握政策，激发了贫困群众的内生动力，提升脱贫的信心和决心。

2.社科研究有成果。习近平总书记指出，“可以多提供一些脱贫攻坚工作方面的好经验好做法，给大家启发。”^[2]精准扶贫工作开展以来，社科联以起铺村委会为实证样本，加强脱贫攻坚社科课题研究，提升脱贫摘帽的典型经验，推出了一批接地气且能够在实践中应用的优秀社科扶贫成果。编撰了《曲靖市发展蓝皮书2017-2018曲靖市脱贫攻坚发展报告》，该书内容丰富，对策可行，在精准扶贫实际工作中受到了基层干部广泛的欢迎。开展社科扶贫学术交流，组织社科工作者参加云南、贵州、广西三省社科联举办的第五届南盘江流域发展论坛，多个社科扶贫研究成果获奖。



3.成果转化促脱贫。近年来应用性社科课题比例增加,更加注重成果在实践工作中的应用转化,让社科成果实用、能用、管用、有用。以社科专家富源行为例,多位社科专家研究的一些具体措施被转化成铝产业集群发展项目,这些项目的落地延伸了产业链条,也带动了当地的就业岗位,根据投资企业的估算,项目建成投产后能够提供岗位4000余个,按照15%的比例招聘贫困劳动力,保守的估算也能够为600余个贫困人口就地就近提供高质量的就业岗位。

二、存在的问题

(一) 贫困群众思想需进一步转变。少部分贫困群众对习近平新时代中国特色社会主义思想和脱贫攻坚政策理解不够深入,主动脱贫的意识不足,参与积极性不高,个别贫困群众把党和政府帮扶当福利。

(二) 产业培育力度需进一步加强。全村产业主要以传统的烤烟、蚕豆等种养业为主,产业组织化程度低,黄桃、中药材、老树茶等产业在培育中,刚迈出发展的第一步,抗风险能力低,还未产生效益。

(三) 贫困群众的素质需进一步提升。绝大部分贫困劳动力是比较勤劳的,但由于总体文化水平低导致贫困劳动力知识技能水平不够高,他们在技能水平、学习能力等方面明显处于劣势,就业领域主要集中在制造业、建筑业及服务业等劳动密集型产业,就业层次有待进一步提升。

三、巩固脱贫成果推动起铺振兴的对策

(一) 传承红色基因,走好起铺新时代的长征路

起铺人民要走好新时代的长征路,必须传承红色基因,1935年4月23日至4月26日,毛主席率领中央红军长征经过起铺,1936年4月1日至4月3日,

萧克率领红六军团长征经过起铺。起铺留下了许多军民鱼水情的动人故事,受红军为穷苦人打天下的影响,起铺张绍清参加了红军,新中国成立后老红军张绍清为国家、为家乡继续做贡献。起铺作为革命老区,有丰富的红色文化,要进一步发挥社科挂钩帮扶的优势,组织课题组开展红军长征专题研究,起铺作为红军长征的一小段行军路线,路程虽短但故事动人,通过研究,挖掘红军长征的更多故事、更多细节,形成一批红军长征社科理论研究成果。要充分利用起铺的红色文化教育当地的群众,走好起铺新时代的长征路,就是要求驻村工作队员、帮扶干部、起铺村委会的党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,必须按照以人民为中心的发展理念做好各项工作,更加密切和贫困群众的感情,千方百计帮助贫困群众发展产业、推动就业、增加收入。走好起铺新时代的长征路,就是要顺应时代发展的需求,发扬坚定信念、攻坚克难的长征精神,充实起铺人民群众的精神世界,为巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴提供精神支撑。发扬长征精神,就是要通过党员干部的艰苦努力,提高起铺脱贫的质量,让贫困群众收入增加,巩固取得的脱贫成果,确保起铺与全国人民2020年一起全面建成小康社会,为实现“两个一百年”奋斗目标贡献一份起铺力量。

(二) 发展生态农业,打造老树茶黄桃两大产业

结合起铺的资源状况,培育壮大新的特色农业产业,促进贫困群众长久增收。一是发展老树茶产业。上世纪七十年代起铺村曾经种植100余亩茶树,富源县农业资源与区划报告集记载,“1972-1977年,富源县从浙江引进鸠坑种、桐庐种、福鼎大白茶叶等品种,全县累计种植7535亩,当时大河是茶园主要分布区,面积2398亩。起铺种植了茶叶105



亩，1983年产量1900斤。”^[3]起铺的这100余亩茶树虽然疏于管理已经野化，但茶叶品质并没有退化。2018年曲靖市社科联组织茶叶专家采摘茶叶后进行简单加工，成品冲泡后汤色清澈亮丽，气香味醇，这些茶叶具备走入市场的品质，值得加大投入力度，对100余亩老树茶园进行原生态、无污染的精细化管理，让起铺老树茶走入消费者。走绿水青山也是金山银山的路子，利用起铺村荒山荒地，争取各级各类资金发展3000亩茶园，既治理了水土流失，又保护了生态环境，还增加了群众收入。邀请技术人员培训当地群众，选派村组干部、种植大户到先进的茶叶种植基地、加工企业学习技术，为发展茶产业打牢人才基础。二是发展起铺黄桃产业。起铺村委会具有立体气候的特色，分布有河谷区、半山区，平均气温13.5度，无霜期236天， $\geq 17^{\circ}\text{C}$ 活动积温1655.0 $^{\circ}\text{C}$ 。具备发展黄桃产业的自然条件，黄桃营养十分丰富，市场需求大，2018年以来，起铺村委会已经开始种植，黄桃产业处于起步阶段，要走生态化、科学化、精心化的路子，主动加大与农业科研单位的合作力度，围绕黄桃施肥、剪枝、防虫等环节，开展现场技术咨询指导。起铺黄桃再过两年就可走向市场，要构建专业管理和营销队伍，建立从果园到市场的质量控制体系，及早建立销售渠道、谋划品牌宣传，一次走红“起铺黄桃”品牌。

（三）推进农旅融合，促进贫困群众多元化增收

习近平总书记强调，发展生产脱贫要宜游则游、宜林则林。起铺山青水秀，空气优良，物产丰富，有土蜂蜜配荞粑粑，有羊汤锅搭干酸菜，有青蚕豆煮腊排骨，有千亩桃花映百亩莲藕，有竹箐水泡老树茶，有红军长征的光辉照耀，有滇黔古道的沧桑历史，具备发展乡村旅游的条件。起铺村发展乡村旅游的初步构想为“一路、两园、三节、四体

验”，一路即重走长征路，将社科课题组研究红军长征的成果进行转化，对红军长征线路起铺段进行保护、标识，挖掘长征故事，从而更好的传承红色基因；两园即桃园、茶园，如果只卖桃子、茶叶，那么农产品的附加值比较低，要将桃园、茶园打造为生产与休闲融为一体的产业园，提供实物农产品，还提供服务产品；三节即桃花节、采桃节、采茶节，按照“党政引导、企业主办、游客参与、市场运作”的模式，开发乡村旅游系列节庆，宣传推介黄桃、茶叶，提升农产品的知名度；四体验即长征艰苦体验、农耕文明体验、民俗文化体验、农村美味体验，通过设计一系列的体验活动，增加乡村旅游的魅力，吸引游客在当地消费。要主动邀请旅游规划单位，编制起铺乡村旅游扶贫发展规划，立足起铺红色文化、黄桃产业、老树茶等特色资源，规划出核心景区、发展路径和扶贫方式。要深入对接、争取各级支持发展乡村旅游项目、资金，拓宽投资融资方式，招商引资参与乡村旅游开发和经营，支持农户以土地流转等多种方式参与乡村旅游的项目。通过几年的努力，建成集黄桃产业示范、红军长征线路保护、古树茶园带动、农耕农活实践为一体的乡村旅游示范村。社科

参考文献：

- [1]习近平.把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手[J].求是，2019（11）7.
- [2]中共中央党史和文献研究院.习近平扶贫论述摘编[M].北京：中央文献出版社，2018:79.
- [3]富源县农业区划委员会办公室.富源县农业资源与区划报告集[M].富源.富源县农业区划委员会办公室，1985:447-454.

责任编辑：陈熙



改革开放以来云南少数民族地区村规民约变迁研究

◇ 胡兴东 云南大学滇西发展研究中心

摘要：村规民约是当前党和国家在乡村基层治理中重点建设的对象。云南少数民族地区自1981年，特别是1982年开始大量制定村规民约。20世纪80年代村规民约在内容上体现出显著的自发性、习惯性、政治性等特点。20世纪90年代在国家法治主义下村规民约越来越失去民族性和地方性，高度同质成为基本特点。2001年后，随着国家在基层社会中大力推行村民自治，村规民约在村民自治上获得了新的合法依据，让村规民约在国家法律上获得了“肯定”。2017年国家提出以“法治、自治、德治”为中心建设现代化农村治理体系。2018年提出到2020年全面建成村村和每个社区都有村规民约和公约的基层治理体系。20世纪80年代至今，云南少数民族地区村规民约变迁的特点是：20世纪80年代是自发、回应型；20世纪90年代是批判、否定型；2001至2010年间是肯定、审查型；2011年至今是肯定、管控型。

关键词：村规民约；云南；少数民族；基层治理

村规民约作为一种民间自发性社会规范，形成的时间较早。在中国古代基层社会中，特别是乡村社会中，国家的治理力量往往难以深入，民间社会为了解决各自社区内的社会问题，往往制定相应

的村规民约。1949年以前，“在云南大部分少数民族中，除有本民族传统的习惯法外，各村寨还有自己的族规民约，作为本民族和本村寨必须共同遵守的准则”。但从1949年至1980年间较为特殊，特别是社会主义改造后，民间社会秩序提供开始转向国家，而不是依靠村民自己的村规民约。20世纪50年代云南少数民族中的村规民约主要由爱护卫生公约和民族团结公约两种组成，同时兼有少量的水源分配、森林保护等方面的村规民约。这个时期在云南少数民族社会生活中取而代之的是党和国家政策、文件等规定。

一、20世纪80年代以来云南少数民族地区村规民约的主要内容

1980年至今的村规民约发展历史，基本上10年一个周期，从内容特点和国家对云南少数民族的村规民约调整看，可以分为20世纪80年代、1990年至2010年间和2011年至今三个时期。

（一）20世纪80年代的村规民约内容特征

1978年随着中国改革开放，国家对基层社会治理虽然没有出现公开的变革，但由于政策目标发生变化，让云南少数民族地区的社会治理从以人民公社为主，特别是文革时期的刚性治理转向软性控制。云南省在1981年9月15日昆明市吴井生产大队制



定的《昆明市官渡区吴井大队乡规民约》是最早的村规民约，该村规民约共有9条。此后，云南很多少数民族开始根据自己面临的社会主要问题制定具有民族性、地方性、传统性、时代性的村规民约。20世纪80年代云南少数民族地区大量制定各种形式的村规民约，对当时少数民族村寨社区治理产生了重大影响。如文山州“从1981年开始，当地县委和政府及有关部门就在一些乡村进行制定乡规民约的试点，经过总结，逐渐在面上推广，到1986年已经有85%以上的乡村制定并实施了乡规民约”。这体现出村规民约中最突出的是很多村规民约在处罚条款上不仅多还且较重。“有的乡规民约各种罚款项目多达二十多种，罚款一般都超过行为人所侵犯财产的几倍乃至几十倍”；“如乱搞男女关系的要罚杀猪祭寨门、洗寨子，请大伙吃拼东”。

（二）20世纪90年代的村规民约内容特征

20世纪90年代，特别是1993年之后，随着中国社会主义法治建设的全面展开，新的法治理念成为国家治理的主流，于是，云南少数民族村规民约中的传统性、地方性、民族性等很多内容表现出与现代法治国家，特别是“国家主义”下的法治理念冲突越来越明显。20世纪90年代村规民约在法治建设和法治原则下，很多村规民约在形式和内容上都越来越受到国家法律的影响。在形式上，行政村一级的村规民约基本上是按照国家立法的格式来进行，具体是分为序言、正文和附则。正文分为章、节、条、款、项等。在内容上，表现在对一些传统习惯进行禁止；在处罚上与国家治安处罚相合，多数在50-200元之间；在内容上加化村民的权利；在具体事项上，与相关国家法律为标准等。如1994年《勐海县勐遮乡曼刚寨村规民约》共12条，其中很多条文是当地习惯的入约。

（三）2001-2010年间的村规民约内容特征

2001年前后，随着国家在基层社会治理中大力

推行村民自治，村规民约在村民自治上获得了新的合法依据，让村规民约在国家治理上获得了法律上的“肯定”。当然，这个时期在国家法治主义下，对村规民约的内容规制重点还是放在符合国家法律上，于是对村规民约的内容进行强有力的干预，导致村规民约的内容越来越形式化，很多条文流于形式，在村寨社区中的作用很低，甚至没有任何效果。2001-2010年间，有很多少数民族地区的村规民约往往是格式化的。如《云龙县诺邓镇天池村村民委员会村规民约》、2000年《腾冲县界头乡永乐村村规民约》、2006年《腾冲县中和乡石坪村村规民约》、2007年《腾冲县猴桥镇上街村村规民约》、2007年《腾冲县马站乡兴华村村规民约》等，这些村规民约的主体内容十分一致，很少反映当地民族、社会中突出的社会问题。

（四）2011-2019年间的村规民约内容特点

2011年后，国家对村规民约越来越重视，特别是2012年后，国家在基层社会治理中开始推行重构自治体系的努力，让村规民约获得新的发展动力。从全国村规民约的发展看，2014年后，全国兴起制定村规民约的高潮。2018年在十九大的“三自治”下，村规民约成为国家实现乡村治理的基本形式。2018年12月，民政部等7部委制定了全面制定村规民约的通知，提出到2020年全国所有农村、城区居委会都要制定村规民约、居民公约的目标，让基层社会中的村规民约变成了国家基层治理中重要途径。这个时期一个重要变化是国家希望把各种政策、政治目标转化到村规民约中，这让村规民约承担了太多国家的政策、政治目标，如清洁卫生、社会风俗改革、社会主义核心价值观，甚至扶贫攻坚、义务教育、产业发展等等。于是，很多村规民约篇章越来越多，条文越来越复杂。笔者看到的，最多的村规民约条文达100多条，章达20章。



二、20世纪80年代以来云南少数民族地区村规民约的变迁特点

20世纪80年代至今，共40年时间内，云南少数民族地区村规民约基本特点是：20世纪80年代是自发、回应型；20世纪90年代是批判、否定型；2001年至2010年间是肯定、审查型；2011年至今是肯定、管控型。

（一）云南少数民族村规民约变迁深受时代话语影响

分析40年内云南省少数民族地区的村规民约变迁，时代性十分显著，充分体现了这个时期国家政治话语的变迁。这种时代性体现在村规民约的形式、用语、内容、强制力、实施机制等方面。分析云南少数民族地区村规民约在时间性上反映，主要可以从三个方面入手。

1.在形式上

20世纪80年代以来云南少数民族地区的村规民约在形式上越来越受到法律结构的影响。很多村规民约在结构上就是一部村民制定的综合性法典。在村规民约结构上分为总则、分则、附则三部分。分则分为章、条、款、项等。2001年分布实施的《通海县二街村民委员会村规民约》在结构上分为第一章总则、第二章村民的基本权利和义务、第三章土地所有权和管理使用权、第四章林业管理、第五章水利设施及用水管理、第六章集体财物管理、第七章婚姻及家庭、第八章拥军优属、第九章社会治安、第十章外来人员管理、第十一章教育、科技、第十二章环境卫生、第十三章执行与监督、第十四章附则，共57条。在制定的用语、行文、内容上都如同国家法律样式。如写明“根据《中华人民共和国宪法》第二十四条之规定，结合本村实际，制定本规约。”这是正式国家立法中的用语。

2.在用语上

云南少数民族40年间村规民约在用语上深受时

代的影响。分析这些年来云南少数民族的村规民约用语，体现出政治化、标语化、时代化三种特征。如1991年澜沧县拉祜族制定的《澜沧拉祜族自治县糯福乡南段村公所公民条例》最能体现云南省少数民族的村规民约是如何在用语上受到时代的影响。此条例的序言中有“中华人民共和国的一切权利属于人民，规定了人民应该享有的民主权利，必须有一个稳定的社会主义秩序”；第一条规定是“坚持党的四项基本原则和一个中心两个基本点，认真学习马列主义、毛泽东思想，用马列主义和毛泽东思想，武装每个干部、社员的大脑”，第3条开头是“要树立精神文明政治标准”，实质规定的是结婚要按国家规定的年龄，反对早婚及出现通奸的处罚。整个村规民约都尽量用当时流行的政治用语来表达当地的社会问题，突出整部村规民约的“合法性”。2019年春节云南省楚雄州姚安县前场镇在制定村规民约就使用“围绕乡风文明、遵纪守法、基层治理、环境提升、助力脱贫、扫黑除恶”等用语，这当中，很多术语体现的是当时代事件和术语。

3.在内容上

云南少数民族40年间村规民约在内容上基本特点是国家法律、政策和当地社会问题决定整个村规民约的内容。1981年制定的《昆明市官渡区吴井大队乡规民约》中第七条规定“严禁乱设舞会，如发现私设舞会没收录音机，对参加舞会者进行教育处理”。1982年4月28日制定的昆明市《嵩明县罗良大队乡规民约》中第1条规定“土地（包括自留山、园地、宅基地）、山场属于公有，个人不得买卖、出租或转借。违者，除收回土地，没收所有钱物外，罚款20-50元”。这里对承包土地的转让严格禁止，体现了那个时代存在很强的集体所有制的传统。

（二）国家政治行为影响村规民约的内容

村规民约深受政治目标和政策的影响是20世纪80年代以来整个中国基层社会治理中的重要特点。



20世纪80年代中国基层社会治中的村规民约还具有很大的自发性，很多村规民约是以解决各自村寨中面临的社会问题为中心。如20世纪80年代的计划生育政策、2014年以来的乡村振兴、精准扶贫等。20世纪90年代后，随着国家对村规民约的重视和管理，村规民约的内容越来越受到国家政治目标、政策影响，很多村规民约变成国家政治目标、政策在基层社会中的再确认。就像青海的海南自治州的塔秀村一样，自1996年开始村民自己制定了村规民约。10年后，2006年村委会对村规民约进行了第一次修订，并积极实施。此后修改越来越频繁，“到目前为止，村规民约已修订了多次，包含的内容也是越来越全面”。2016年时，村规民约条文达到了32条，内容以“一承诺五严禁”为主线，包括公德民俗、邻里关系生态家园、红白喜事、遵纪守法、民族教育等。

（三）村规民约中的自治性存在复杂的变迁

云南少数民族村规民约自20世纪80年代以来在自治性上存在复杂的变化，不能说是一个自治性变迁是一个线性的减弱过程，也不是一个线性的增加过程。20世纪80年代由于云南少数民族地区村规民约是自发式形成，所以村规民约中的“自治性”较强。20世纪90年代，在国家提出建设社会主义法律体系后，国家开始通过制定范本或审查、否定村规民约中的“不合法”内容，于是导致村规民约的自治性减弱，这种现象持续到2010年以前。2010年后，随着国家对农村治理的改革，农村治理中对村规民约开始注重，村规民约中的自治性开始得到加强。

（四）地方和民族习惯在云南少数民族村规民约中存在差异

20世纪80年代以来云南少数民族地区的村规民约虽然越来越同质化，但在村规民约中仍然有不少内容反映出当地民族、地区的传统习惯。这种体现村规民约所在地的民族习惯和传统是云南少数民族

地区村规民约中的重要特点。如2000年制定的《瑞丽市姐勒乡喊沙寨村规民约》中第一条“吸毒人员必戒”中第二项规定“从制定村规民约之日起，新老吸毒人员如三次戒毒都未奏效，村民小组有权收回本人责任田，如有家人袒护吸毒者则一同赶出村”；第四项规定“对零星贩毒者，罚款500-1000元，如屡教不改则收回本人责任田，取消村里户口”。针对当地严重的吸毒贩毒问题，国家的法律威慑难以发挥效果，当地傣族只好采用自己的“传统习惯”，那就是“开除村籍”。

三、村规民约定位：一种乡村社区社会治理中的回应之路

村规民约作为基层社会治理中的特别规范，应回应的是每个村寨或社区中当前社会治理中突出的社会问题，而不是整个村寨或社区中国家治理目标上的各种政策和法律的实现工具，所以村规民约在内容上不是要面面俱到，而是要突出当地社区的问题和风俗习惯，否则会降低村规民约的有效性。针对这一问题，2015年浙江省在进行全面修订村规民约、社区公约时就注意到，当年浙江省提出到年底全省2.8万多个村、3200多个社区将完成村规民约、社区公约的制订和修订工作，指出在村规民约修订中要纠正以往村规民约“内容针对性、操作性不强；有的内容空泛，执行难”以及改变“个别村规民约还存在违反国家政策和法律法规、侵害村民合法权益”的问题，提出村规民约应集中解决“村务管理、农村集体资产管理、婚姻家庭邻里纠纷调解、环保”等方面问题。村规民约由于针对性强，执行起来往往较为容易。这种专业性、针对性都较强的村规民约在实施时效果明显，也更容易获得村民的认同。社科

责任编辑：张 兵



新中国成立 70 年 曲靖市财政体制变革及延伸思考

◇ 丁 源 中共曲靖市委党校

摘 要：自新中国成立以来，我国社会的主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾变更为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。与此同时，曲靖市的经济、社会也发生了翻天覆地的变化，财政体制作为国家体制的一种，通过财政收支的方式不断作用于经济，对经济发展产生重要影响。本文以70年来国家及曲靖市财政体制的发展变化为基础，对曲靖市70年来的财政收支^[1]变化及原因进行分析，并结合财政收支作用于经济的方式为曲靖市未来财政发展的方向提出简要意见和建议，以期能将措施更好的运用于经济，为曲靖市经济和社会发展服务。

关键词：新中国成立70年；财政体制；财政收支；曲靖市

一、70年国家及曲靖市财政体制变革

（一）70年国家财政体制变革

新中国成立70年以来，国家的财政体制大致可以分为四个主要的发展阶段。

1950年，新中国刚成立，“统收统支”这种高

度集权的财政体制将财权全部集中于中央，有利于平衡财政收支、稳定物价，对于应对新中国成立初期的困难局面具有十分重要的作用；1950年—1980年，国家的财政体制为“统一领导，分级管理”的体制，它是国家计划经济时期的财政体制，同样带有高度集权的特征，与“统收统支”体制相比，地方政府成了一定形式上的财政主体，但管理权限仍旧较小，它最为明显的特征是以支定收，即：以中央核准支出指标为基础，从地方组织的收入中给予留用；1980年—1994年，我国的财政体制虽然进行过几次调整，但从整体上看都属于“划分收支，分级包干”的体制类型，它的典型特征是：以行政隶属关系为基本标准划分央地收入、以各自的事权为基础划分支出、收支划分后地方财政收入实行包干（交够国家的，留足集体的，剩下的就是自己的）。这种收支划分的财政收支体制，适应当时经济发展的需要；1994年，为进一步理清中央和地方财政的关系，增强中央政府的宏观调控能力，国家实施分税制改革，“分税制”财政体制一直沿用至今。

上述财政体制没有好坏之分，只是因国家发展

^[1] 本文所讨论的财政收支为一般公共预算收入及一般公共预算支出。



的特定需要而形成了不同的体制。70年来，曲靖市的财政体制也不断变化，它以国家、省财政体制为基础并且结合市情做相应调整，逐渐形成了适应自身发展需要的财政体制。

（二）70年曲靖市财政体制变革

1949年12月9日，云南省和平解放，同年，曲靖各县成立了临时人民政府，下设财经科和财粮科，新中国曲靖市的财政征收自此开始。具体来说，70年来，曲靖市的财政体制共六类，具体运用时间和

特征如表一所示。

不同时期不同的财政体制，对于曲靖市的经济和社会发展产生了重要影响，这些影响主要通过财政收支直接或间接作用于经济发展，再从整体上影响曲靖市社会的发展。

二、70年曲靖市财政收支变化及影响因素

（一）财政收支变化

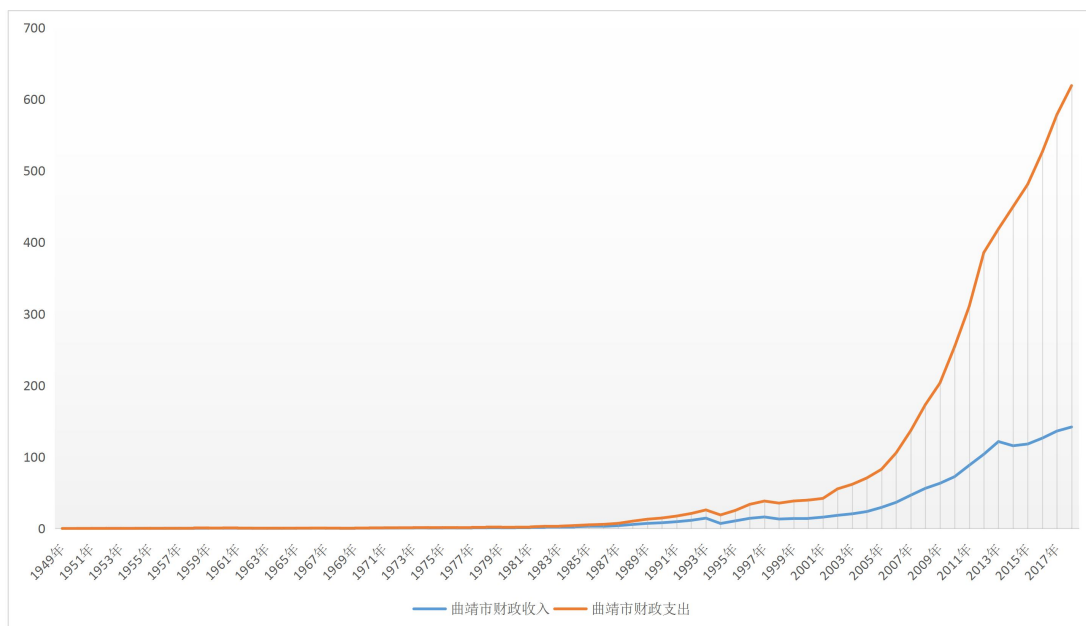
1.从发展趋势上来看

从发展趋势上来看，曲靖市的财政收支在过去

年 份	财政体制	特 征
1950—1952	“统收统支”体制	集权式财政体制，有利于平衡物价，应对新中国成立初期的困难局面
1953—1958	“划分收支，分类分成”体制	将预算收入划分为固定收入、固定比例收入和调剂收入三类
1959—1961	“统收统支”体制	为应对大跃进时期，财政虚收实支出现的赤字问题，恢复使用该体制
1962—1963	“划分收支，分类分成”体制	将预算收入划分为固定收入、固定比例收入和调剂收入三类，并于1962年调整地方税分成部分
1964—1967	“收支挂钩，总额分成，超收另定”的体制	省按中央规定，将分类分成改为按收入总额分成，通过核定收支，确定曲靖地区上解比例为59.1%
1968	“统收统支”体制	实施收支两条线管理，是统收统支的一种特定形式
1969—1970	“收支挂钩，总额分成，超收另定”的体制	省按中央规定，将分类分成改为按收入总额分成，通过核定收支，确定曲靖地区上解比例为59.1%
1971—1975	“定额定支，保证上交”体制	每年单独确定固定的上交数额，并根据情况逐步调整每年超支和结余部分的上交比例
1976—1984	“收支挂钩，总额分成，超收另定”的体制	省、地州与县的解留比例定为3：3：4
1985—1993	“划分税种，核定收支，分级包干”体制	将收入按利改税后的税种划分为中央固定收入、地方固定收入和中央与地方的共享收入三部分
1993—今	“分税制”财政体制	1994年—1999年为过渡阶段，划分中央税收、地方税收与央地共享税

表一 70年曲靖市财政体制^[2]

^[2] 共六类财政体制，为了明确时间顺序，种类内有重复。



图一 1949年—2018年曲靖市财政收入及财政支出（单位：亿元）

70年除部分年度有所下降外，呈现出持续增长的态势，且上升幅度于1994年之后迅速提升。就财政收入而言，2018年为141.9亿元，这一数字是1950年0.053亿元的2677倍，仅2019年上半年的一般公共预算收入83.7亿元便超过1950年1500倍，为1579倍；就财政支出而言，2018年曲靖市的一般公共预算支出为477.2亿元，为1950年的30590倍，详见图一。

同时，通过比较70年曲靖市财政收支的发展趋势之后，可以发现，曲靖市财政支出70年来稳步增长，于1994年超过财政收入^[3]，原因为实施了分税制之后，地方财政支出的一部分为中央的转移支付。

2.从总量和阶段性发展来看

从总量来看，1949年—2019年6月，曲靖市共实现一般公共预算收入1594.87亿元，共完成一般公共预算支出4141.66亿元。

从阶段性发展来看，自新中国成立以来，

国家经历了经济发展的“一五”计划”时期到“十三五”规划时期，这一个个五年计划带动了经济发展，使得曲靖市财政收入迅猛增长，迅猛增长的财政收入又以财政支出的形式推动经济发展。十三个五年计划（规划）时期，曲靖市财政收入的同比增长率全为正且接近1/2的时期成倍增长，财政支出增长的更为迅猛，除“三五”计划时期外，其他五年计划（规划）时期，都是成倍增长。

五年计划（规划）指出了发展重点和发展的主要方向。在五年计划（规划）时期，财政收入的实现和财政支出的精准投入，对于目标范围内重点领域的发展具有重要意义，如：曲靖市为了支持国有企业改革与发展，“八五”期间，加大投入资金6752万元，比“七五”期间增长53.1%，“九五”期间又继续投入14325万元，增长34.5%。这些投入对于曲靖市发展大方向的把握是重要的。

70年，曲靖市的财政收入之所以能稳定增长，

^[3] 详见附录二。



财政支出之所以能精准投入，是各种因素共同作用的结果。

(二) 财政收支变化的影响因素

1. 财政收入变化的影响因素

现行财政体制下，影响财政收入的因素是多方面的，包括：经济发展水平、生产技术水平、经济结构、财政体制、分配体制和价格等因素。其中，经济发展水平是基础性制约因素。

(1) 经济发展水平及生产技术水平为财政收入增长提供基础性条件

A. 经济发展水平

新中国成立70年以来，曲靖市经济发展水平的

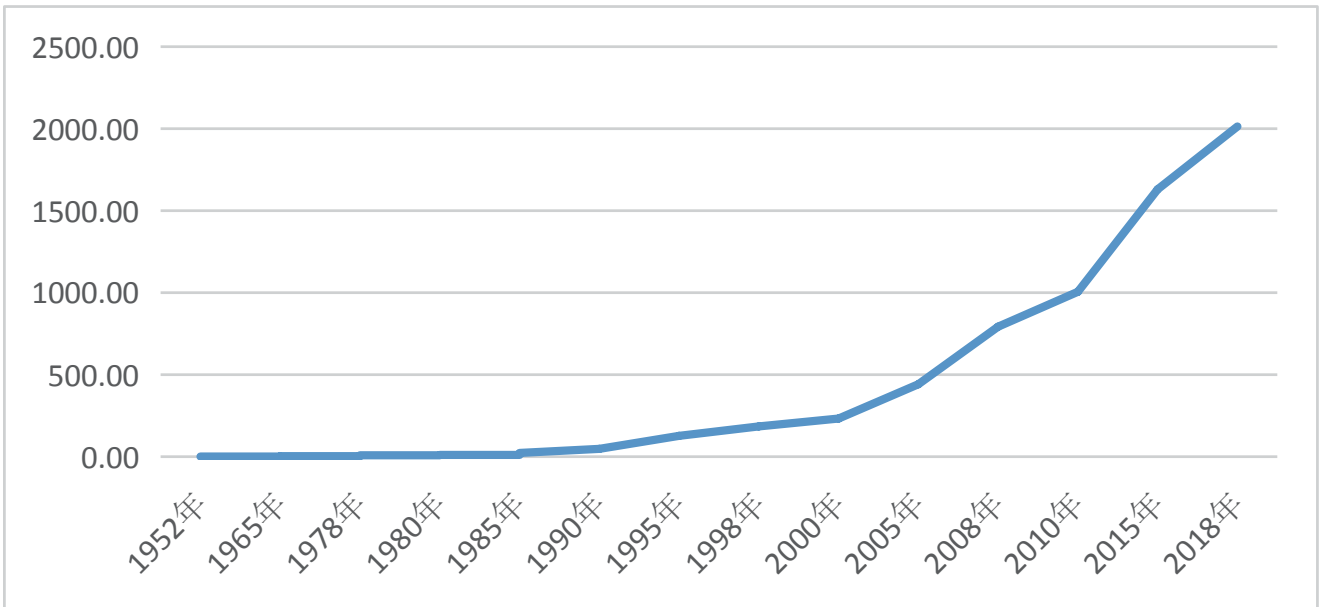
迅速提升为曲靖市财政收入的增长提供了基础性条件。如图二所示，1952年—2018年，曲靖市的GDP值始终在增长，1952年曲靖市GDP为0.9768亿元，2018年为2013.36亿元，这一数值是1952年的2061倍。尤其是1988年以来，曲靖市GDP的增速迅速提高，短短30年，GDP从36亿元增长至2013亿元，这一两位数到四位数的GDP飞跃在很大程度上保证了曲靖市财政收入的来源，具体情况见图三。

B. 生产技术水平

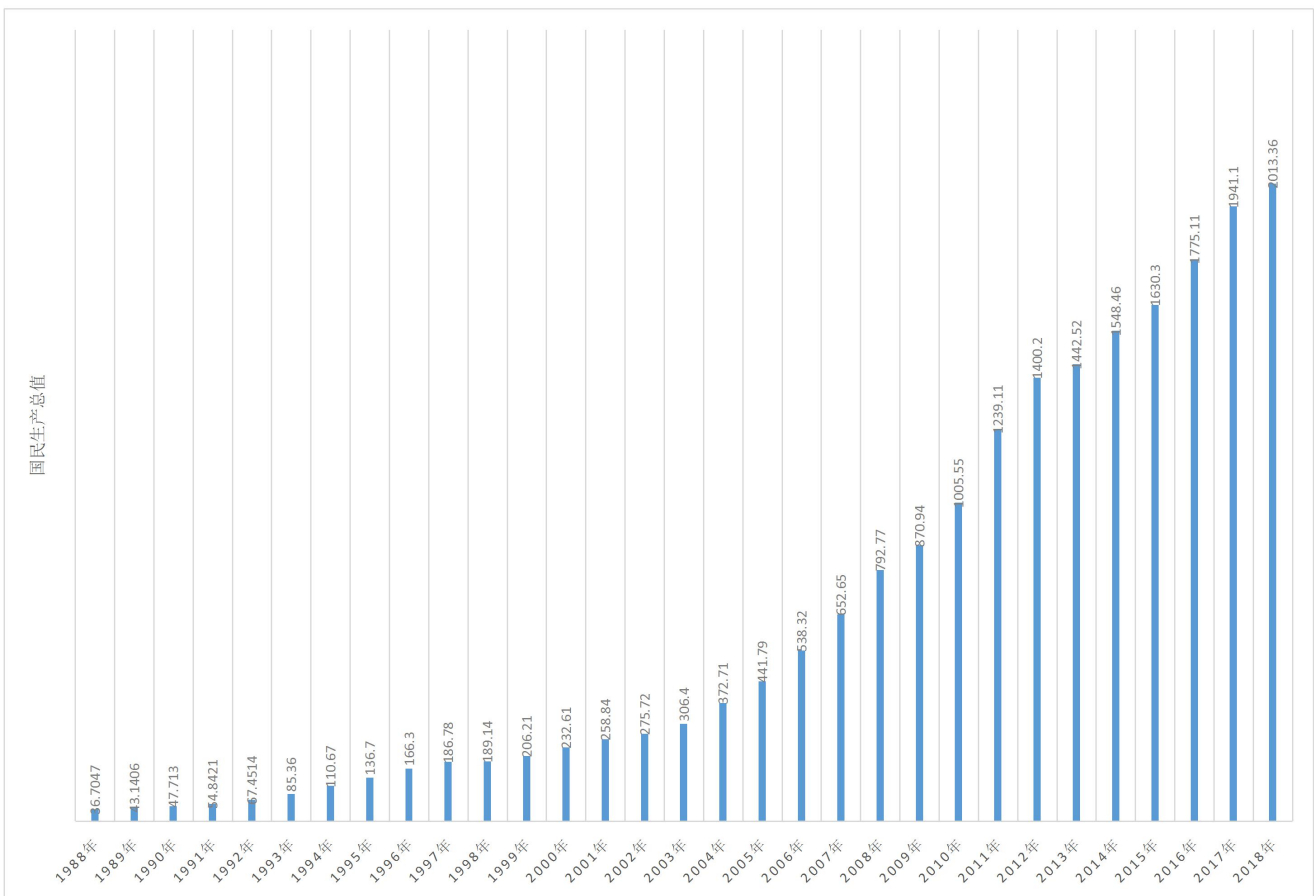
一个地区的生产技术水平同样是影响财政收入的重要因素，全要素生产率是衡量地区生产技术水平的重要指标，而GDP增速又可以拆解为劳动、资

时期	财政收入(亿元)	财政收入增长速度	财政支出(亿元)	财政支出增长速度
中国国民经济恢复时期 (1949年底~1952年)	0.25	-	0.08—	
一五计划时期 (1953年~1957年)	0.74	-	0.42—	
二五计划时期 (1958年~1962年)	1.64	1.21	1.51	3.59
国民经济调整时期 三五计划时期 (1966年~1970年)	0.84 1.79	— 9.40%	0.53— 1.19	 79.00%
四五计划时期 (1971年~1975年)	3.36	1.21	2.62	2.21
五五计划时期 (1976年~1980年)	4.60	36.92%	3.82	1.46
六五计划时期 (1981年~1985年)	11.14	1.42	6.74	1.77
七五计划时期 (1986年~1990年)	27.841	.5	23.13	3.43
八五计划时期 (1991年~1995年)	52.99	90.37%	55.44	2.40
九五计划时期 (1996年~2000年)	71.56	35.04%	114.12	2.06
十五计划时期 (2001年~2005年)	107.87	50.74%	204.60	1.79
十一五规划时期 (2006年~2010年)	274.73	1.55	597.91	2.92
十二五规划时期 (2011年~2015年)	547.42	99.26%	1498.61	2.51
十三五规划时期 (2016~2020年)	488.11		1630.95	1.09
合计	1594.87		4141.66	

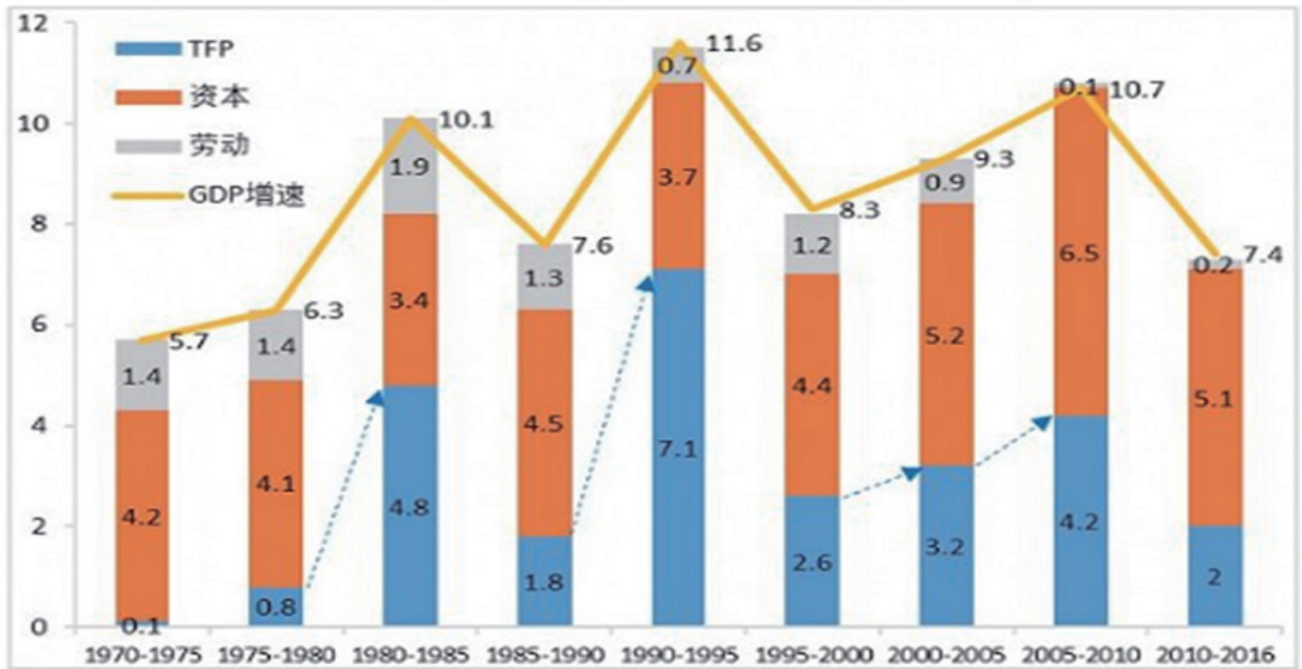
表二 “一五”到“十三五”时期曲靖市财政收支变动表



图二 1952年—2018年曲靖市GDP发展趋势图（单位：亿元）



图三 1988年—2018年曲靖市GDP值（单位：亿元）



图五 1970年—2016年GDP增速拆解图

本和全要素生产率这三个要素，如图五所示，邵宇^[4]等（2019）在中国1970年—2016年的GDP增速进行拆解后发现全要素增长率对GDP增长始终有贡献且近年来的贡献率最高达61.2%（1990年—1995年时间段）。同理，70年来，全要素增长率必然在曲靖市的经济发展中发挥着重要作用，上文已经证明曲靖市经济增长促成了财政收入提高，进而从侧面佐证了曲靖市的财政收入与地区生产技术的提升密切相关。现代社会技术加速进步，使社会积累更为丰富，进而带动GDP快速增长，财政收入的增长是生产技术水平提升的必然结果。

（2）经济结构优化促进财政收入稳定增长

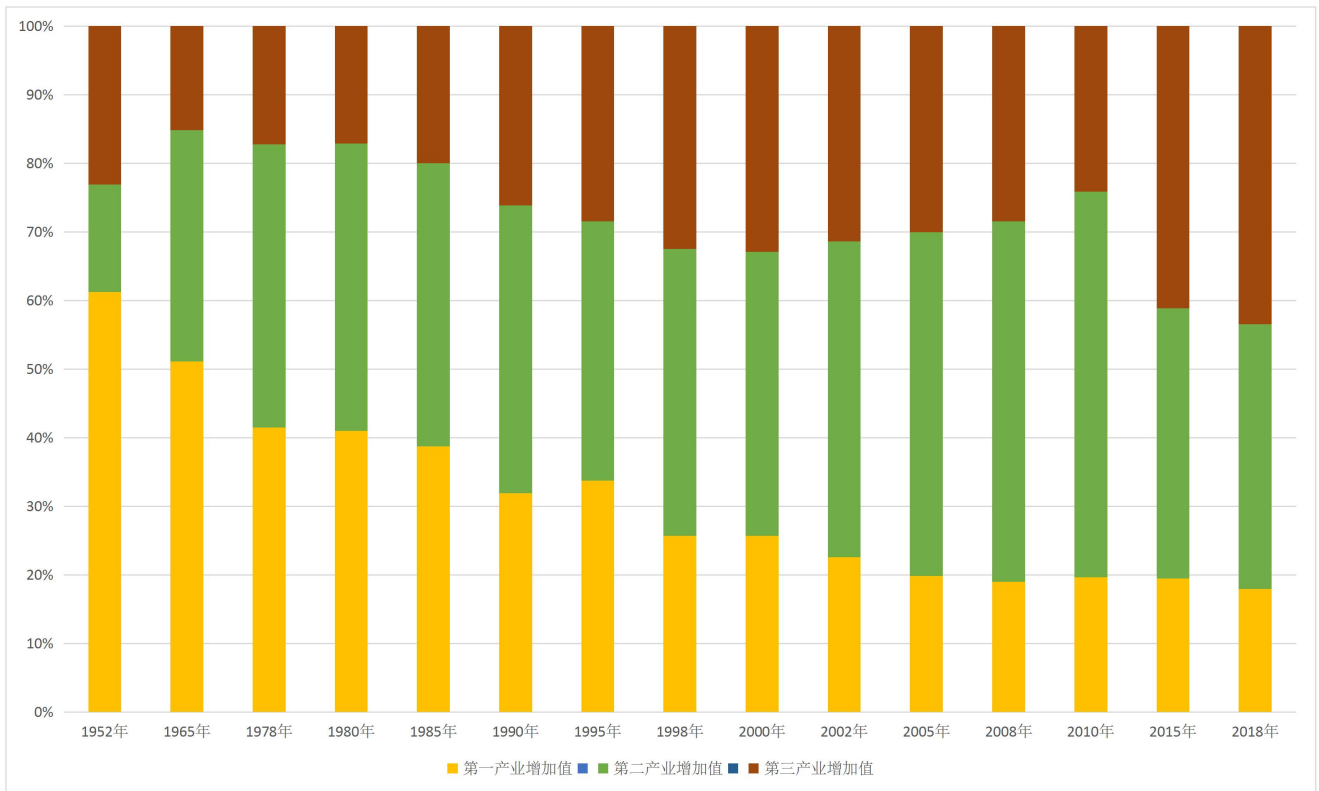
经济结构包括产业结构、区域结构、企业结构等多种因素，其中最为直观的影响因素是产业结构。

通过对过去70年曲靖市的经济结构进行分析

可以发现，如图六所示，自1952年开始，曲靖市的产业结构逐步优化，具体体现为第一产业占GDP的比重逐年下降，由1952年的61.18%下降至2018年的17.89%，第二、第三产业占GDP的比重在发展的过程中有升有降，具体表现为第二产业所占比重从1952年的15.67%波动变动至2018年的38.61%，第三产业所占比重从1952年的23.15%波动变化至2018年的43.5%，至2018年，第三产业在GDP中所占比重最大。付雁等^[5]（2011）通过对1978—2007年四川省三大产业与四川省财政收入数据进行比较分析后发现，随着改革开放以后国家工业化进程逐步加快，第二及第三产业对财政收入的贡献更大，新中国成立70年，曲靖市的产业结构在发展的过程中也逐渐呈现出二、三产业比重加大的趋势，且二、三产业创造的产值更多，这在很大程度上影响曲靖市财政

^[4] 邵宇，陈达飞. 从全要素生产率看中国经济70年的增长密码 [EB/OL], 2019-04-30

^[5] 付雁，杨宏，陈挺. 四川省1978—2007年三大产业产值对财政收入影响的实证分析 [J]. 东方企业文化, 2011(04):166.



图六 十五年曲靖市产业结构对比图

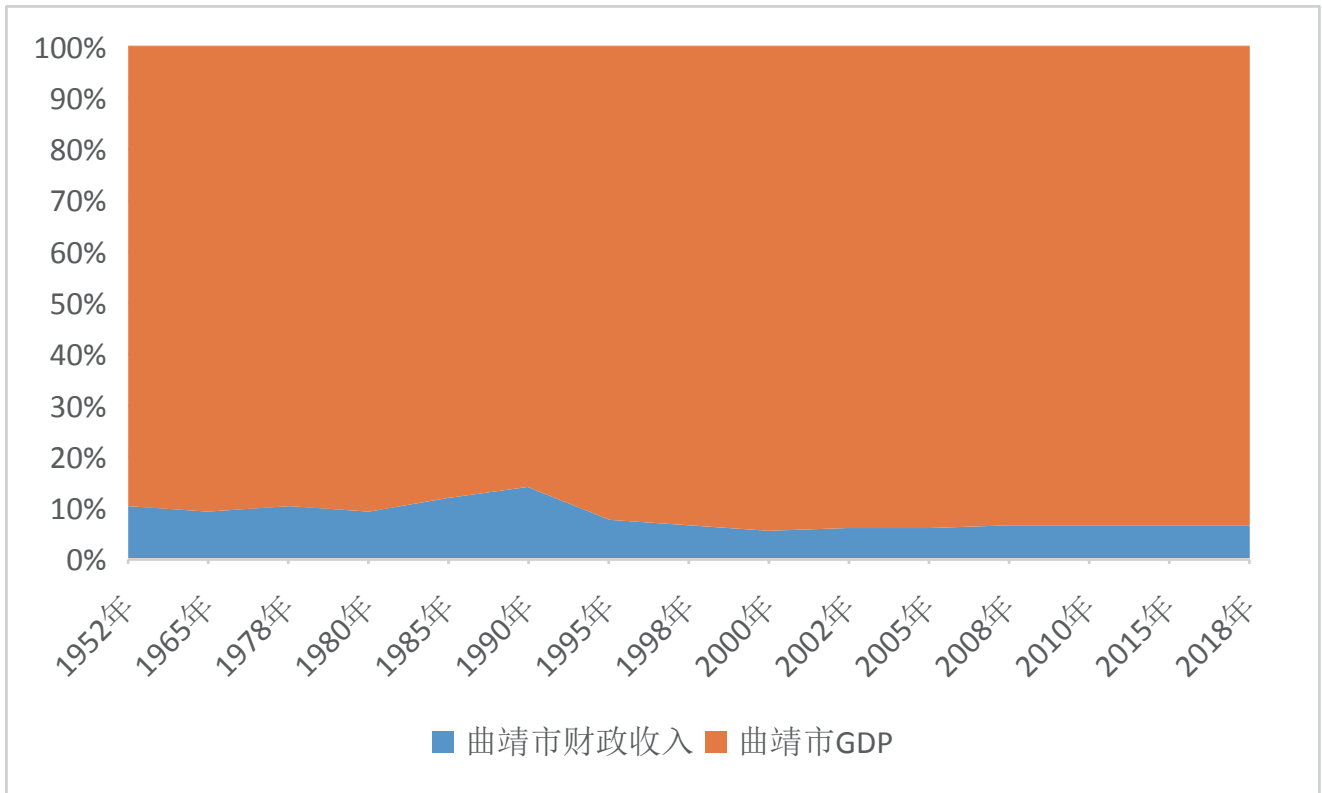
收入的增长。

(3) 合理的财政负担率保证财政收入健康增长

财政收入占GDP的比重被称为国民经济的财政负担率，综合反映出政府调控经济运行的能力和影响社会资源配置的程度，可以说，财政收入占GDP的比重越高，国家就越有能力为国民提供充足的公共服务，但是这一指标必须控制在合理的范围之内，如果比重过高，政府集中的财力过度，会削弱经济发展的基础，最终影响国民经济的发展和财政收入的增长；如果比重过低，政府集中的财力有限，将严重削弱财政对宏观经济运行和资源优化配置的调控能力。相关统计资料指出，中央财政收入占国内生产总值的比重应该大致控制在17%—22%

或以下，地方财政收入占地区生产总值的比重位于4%—8%之间比较合理。

曲靖市财政收入增长速度与经济发展水平相适应，使财政不至于超经济增长，能够涵养财源。通过选取15个年份的财政收入与GDP进行比较，可以发现：曲靖市的财政收入占GDP的比重在1993年以前基本维持在10%以上，在1993年以后基本维持在7%左右，一方面，7%左右的财政负担率在4%—8%这一合理比重的范围内，说明新中国成立以来，随着时间的推移，曲靖市的财政负担率渐趋合理，有利于保障经济的健康发展，详见图四；另一方面，1994年是我国实施分税制的时间节点，也进一步证明分税制的实施使得国家的财政体制更趋合理。



图四 15个年份曲靖市财政收入占GDP比重图

综上，根据以上条件可知：经济发展水平、经济结构调整、生产技术水平提升、财政负担率等因素共同作用于曲靖市70年来财政收入的增长。

2. 财政支出变化的影响因素

新中国成立70年，曲靖市财政支出的变化体现在两个方面，一是总量增长，二是支出内各小类有所调整。

就总量增长而言，曲靖市财政支出的稳定增长原因主要为以下几点：一是分税制改革后，明确了中央和地方各自的财权与事权，很多与经济和民生相关的事务地方便于直接管理，地方事权增大的同

时，需要投入更多的支出，这也是1994年之后财政支出迅猛增长的原因；二是随着经济发展，人民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分发展之间的矛盾逐渐凸显，政府需要更多的支出用于经济建设和民生支出等；三是服务型政府建设的需要。

就财政支出各小项的变化而言，通过对两个阶段^[6]的财政支出分析，可以发现，70年来，曲靖市的财政支出具有“重者恒重、灵活调节”的特点。

(1) 重视民生直接导致财政支出重者恒重

曲靖市的财政支出占有比重较大的部分为民生支出，在投入时始终坚持以民生为导向。具体为：

^[6] 曲靖市统计局在对财政支出进行统计时按照财政支出与国家职能的关系进行分类，但因为统计口径不同，自1949年开始，曲靖市的财政支出大致可以分为两个阶段，一个阶段为1949年—2006年，另一个阶段为2007年—2018年。



1949年—2006年，文教科学卫生事业费在财政支出中所占的比重始终保持在30%左右，2007年—2018年，除2011年外，教育支出的比重始终维持在20%以上，医疗卫生的支出基本保持在10%左右。这些支出是事关民生的重要支出，也可以说是社会性因素影响财政支出的一个方面。

（2）财政支出因经济、政治等需要动态调整

新中国成立初期，1949年—1957年之间，因为稳定局面等需要，曲靖市需要大量的行政管理支出，所以在这一阶段，行政管理事业费高居40%以上，1950年甚至高达71.75%；1976年，“文化大革命”结束，国家急需恢复农村、城市经济，曲靖市支农生产支出迅速提升，从5.24%提升至11.4%，且因为农业是国民经济的基础，未来期间这一指标基本保持10%以上的水平。同时，随着时间的推移，2007年—2018年，一般公共服务支出的比重从15%左右降至7%左右，一般公共服务支出指的是政府提供基本公共管理与服务的支出，这一比重持续降低是政府简政放权和提高行政效率的体现。相反，国防支出、公共安全支出等因与人民的日常安全密切相关，在各年财政支出中的比重则相对固定，这也是政治性因素影响财政支出的一个方面。

通过以上分析可以发现，曲靖市财政支出的变化是经济、政治和民生等多重因素共同作用的结果。

三、财政视角下曲靖市未来发展的对策和建议

（一）以适宜曲靖的现代化财政体制促发展

2013年11月十八届三中全会召开，明确财政改革的目标为建立现代财政体制，现代财政体制是与国家现代化相适宜的体制，是国家治理的基础。时至今日，现代财政仍处于建设的过程中，它具有五大特征：一是统一、全面的财政；二是法治的财政；三是高效的财政；四是透明、可问责的财政；五是稳固的、可持续发展的财政。所以，曲靖市在对财政体制进行完善的过程中，应该始终以国家、

省财政体制为基础，根据自身发展的需要，建设符合自身发展要求的、财权与事权相契合的现代财政体制。

（二）综合统筹财政收支，保持收支平衡

随着大规模减税降费的实施，在短时期内地方财政收入必然会随之减少。那么要怎样才能解决财政收支平衡的问题？笔者认为曲靖市平衡财政收支应该从两方面着手，一方面，要开源节流，通过统筹收入、赤字和调用预算稳定调节基金、适度增加地方政府专项债券规模等方式增加财政收入；另一方面，要精打细算，严格按照中央要求压减一般性支出，坚持有保有压，进一步优化支出结构，加大对重点领域和关键环节的投入力度，促进形成强大国内市场。只有这样，从财政收入和财政支出两方面着手，才能真正做到收支平衡。

（三）始终关注财政收入弹性系数

财政收入弹性系数是指财政收入增长率与GDP增长率的比重，弹性系数小于1，说明财政收入增长慢于GDP增长，对于涵养税源有利；弹性系数大于1，说明财政收入增长快于GDP增长，对增加财政收入有利。财政收入弹性系数以多少为最佳，没有固定的标准，但是曲靖市在未来财政和经济发展的过程中，应该始终关注财政收入弹性系数，并根据情况适时判断是应该增加财政收入还是应该涵养税源。

（四）大力发展经济，调整产业结构

上文已经指出，经济发展水平在一般公共预算收入中起到基本性和决定性的作用，不同发展时期，经济结构的不同会影响财政收入的发展。所以，曲靖市在未来的发展中应该通过多种渠道发展经济，2018年曲靖市的GDP已经达到2013亿元，在未来，应该在调整经济结构的基础上发展生产力，促进经济发展，可以通过价格补贴、建设基础设施、提高科学技术等方式来促进农村资源和商品经济开发，通过减税让利、简政放权等方式促进工业



和第三产业发展，同时也应该通过财政补贴等方式招商引资，促进经济发展。

（五）培育稳定税源，保证非税收入可持续增长

财政收入的主要来源有四项：一是各项税收；二是专项收入，三是其他收入，四是国有企业上交利润或计划亏损补贴等。其中，税收是政府组织财政收入的主要形式。通过系列分析发现，除部分年份外，曲靖市税收收入占一般公共预算收入的比重基本维持在80%左右，且绝大多数年份税收收入都超过一般公共预算收入的80%，在未来的发展中要培育稳定税源，曲靖市作为烟草业大市，还应该培育更多稳定的税源，使得一般公共预算收入具有可预测性。同时，非税收入是一般公共预算的重要组成部分，要保证非税收入稳定可持续增长。

（六）财政支出要坚持以民生为导向

曲靖市的财政支出应该始终坚持向高质量发展 and 民生领域倾斜，要做好这一点，就要坚持五个发展方向，一要完善财政支持乡村振兴战略的体制机制，二要推进教育强市战略，持续改善办学条件，三要落实积极就业政策、完善住房保障体系，四要健全城乡居民医保体制、提高基本公共服务补助标准，五要不断完善公共文化服务体系。只有做好这五要，才能最终有利于国计民生。

（七）坚持财政支出的经济性、效率性和效益性，完善财政支出绩效评价体系

财政支出绩效评价是市场经济条件下现代财政科学管理的重要手段，建立和健全财政支出的追踪问责和问效制度，对提高财政资金的规范高效运作程度、增加财政资金的使用效果和效益、促进政府财力的可持续发展以及有效转变政府职能等都具有重大意义。因为财政绩效评价体系对于评价财政支出的经济性、效率性和效益性都具有重要意义，这三个属性又是评价财政支出是否合理的重要指标所以，曲靖市在财政支出发生的过程中，应该逐步完

善财政支出的绩效评价体系。 **社科**

参考文献：

- [1]钟玉等.曲靖统计志(1950—2010)[M].曲靖, 2013.
- [2]中共曲靖市委办公室.曲靖五十年[M].曲靖, 1999.
- [3]云南省曲靖市财政局.曲靖财政五十年[M].曲靖, 2013.
- [4]邵宇, 陈达飞.从全要素生产率看中国经济70年的增长密码[EB/OL], 2019-04-30.
- [5]付雁, 杨宏, 陈挺.四川省1978—2007年三大产业产值对财政收入影响的实证分析[J].东方企业文化, 2011(04):166.
- [6]郑新业.构建新时代财政体制[N].中国社会科学报, 2019-08-23(005).
- [7]林桐.我国省级财政支出:凯恩斯还是非凯恩斯效应?[J].统计与决策, 2019, 35(16):155-159.
- [8]王高望, 田盛丹.财政政策、资本深化与中国经济结构转型[J].世界经济文汇, 2019(04):18-34.
- [9]张维辉.构建地方财政支出管理新机制的思考[J].经贸实践, 2018(21):164+166.
- [10]田金莹, 高园园.教育财政投入合理化探讨[J].纳税, 2018, 12(31):90+92.
- [11]尚明珠.我国财政社会保障支出困境及对策建议[J].财会学习, 2018(30):197+199.
- [12]孟惊雷, 修国义.地方财政收入与经济增长关系的实证分析[J].统计与决策, 2019, 35(16):171-175.
- [13]侯冠平, 刘晓梅.新形势下经济增长与财政支出对城乡收入不平衡性的影响[J].江苏农业科学, 2019(13):330-336.

责任编辑：王鑫



中华人民共和国成立以来 曲靖市电影产业发展历程与现状分析

- ◇ 叶忻睿 云南经济管理学院
- ◇ 段国庆 云南云燊影视文化有限公司
- ◇ 崔文锐 云南农业大学

摘要：电影产业是文化产业的重要组织部分，也是文化产业中最活跃的组织部分之一。近年来，随着国家层次对文化产业战略定位的提升、人民群众对精神文化需求不断增加、电影产业工业化日趋成熟，社会资金投入和地方扶持力度加大等因素影响，曲靖市电影产业发展迅猛，但与国内外电影产业较成熟的地区相比，其发展质态还有待进一步提升。本文从历史发展时序，分时期概述中华人民共和国成立七十年来，曲靖市电影产业的发展脉络、分析发展现状与存在的不足，针对性的提出建议，为繁荣曲靖市电影产业进行有益探索。

关键词：电影产业；发展历程；曲靖市

电影产业，是指“以电影制作为核心，通过电影的生产、发行和放映以及衍生品所关联起的一系列经济活动和经济形态的统称^[1]。”2010年10月18日，在中共中央十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中，首次提出“推动文化产业成为国民经济支柱产业”，将发展文化产业上升到国家发展支柱

型产业的高度。根据《2019年中国电影产业研究报告》显示，截止2018年底，中国电影市场总票房达609.76亿元，同比增长9.06%，银幕数达6007块，连续四年稳居银幕数第一。2018年共上映新片516部，其中国产片398部，票房占比达62.15%。

曲靖电影放映始于1931年。是年，河北省数名电影放映师在曲靖县（今麒麟区）学院街放映“灯影”，拉开了曲靖地区电影发展史的序幕。中华人民共和国成立前，虽然有地方官员和士绅、外国传教士合资，在曲靖县、沾益县、会泽县等地，开设电影院或组织电影放映，但由于资源、片源、技术及社会动荡等因素，民国末年，曲靖“境内已无电影放映单位和放映活动”^[2]。中华人民共和国成立以后，曲靖市电影产业历经70年的发展，从最初仅有的中国人民解放军政治部电影队和云南省文化局巡回放映队组织放映，到国办电影队及集体办电影队的开办、从新中国成立初期曲靖第一家电影院“人民电影院”的成立，到截止2017年底建成的24家数字影院；从电影发行只能依靠云南省电影发行发映公司直供，到院线分账模式在曲靖的落

^[1] 金雪涛：《中国电影产业国际竞争力测度研究》[M]，北京：中国传媒大学出版社，2016年，第26页。

^[2] 曲靖市文化体育局：《曲靖市文化志》[M]，昆明：云南人民出版社，2014年，第123页。



地、普及；从外地剧组到曲靖取景拍摄，到《珠江情》、《布依族姑娘》、《凤凰谷》、《杜鹃花开》等一大批曲靖本土电影在国家级电视台上映或斩获国际大奖……曲靖电影产业在电影生产制作、发行、放映三大板块均实现了从无到有的突破。仅从影院电影建设和放映看，截止2017年底，“全市共有数字影院24家，银幕102块，座位12023人，票房收入4455万元”^[3]，全年票房收入同比增长高达122.75%，居云南省全年票房收入第二。但由于曲靖市地处西部文化欠发达地区，加之区域经济和历史条件等主客观因素影响，曲靖市电影产业中，作为产业核心的电影生产制作板块却发展滞后，中游的发行板块大部分被国内大型院线垄断，下游放映板块因票房收益层层分配和恶性竞争，影院所得毛利率低，造成产业基础能力薄弱和产业链发展不均衡。因此，解决这些问题有利于曲靖文化产业转型升级，也是拉动未来曲靖经济增长的重要抓手。

一、曲靖市电影产业发展历程

曲靖市电影产业的发展并非一帆风顺，是在曲折中前进。梳理其发展历程，有助于总结在不同的历史时期，在机遇与挑战中曲靖市电影产业发展留下的经验与教训，为未来产业发展提供借鉴。从时间上看，曲靖市电影产业发展可分为：1.拓荒期（1949年12月中国人民解放军第二野战军第四兵团进入曲靖，解放军电影队在曲靖放映电影—1955年曲靖地区成立“人民影院”）；2.探索期（1955年曲靖地区成立“人民影院”—1978年12月十一届三中全会）；3.转型期（1978年12月十一届三中全会后—1994年第一部“院线分账影片”在曲靖上映）；4.寒冬期（1994年第一部“院线分账影片”在曲靖上映—2005年4月，国务院出台《关于非公有资本进入文化产业的若干决定》）；5.发展期

（2005年4月，国务院出台《关于非公有资本进入文化产业的若干决定》—2016年11月7日，《中华人民共和国电影产业促进法》通过）；6.机遇与挑战期（2016年11月7日，《中华人民共和国电影产业促进法》通过—至今）。

2016年11月7日，第十二届全国人大常委会第二十四次会议通过的《中华人民共和国电影产业促进法》（以下简称《电影促进法》），是中国文化领域第一部行业法，标志着中国开始由电影大国向电影强国转型。在此背景下，一方面通过《电影促进法》通过加大产业扶持力度、简政放权、规范电影市场秩序等方式，有利于将产业活力进一步释放，带来更好的发展前景；另一方面，曲靖市电影产业发展也面临更加规范的监管要求和更高质量发展的转型要求。随着我国文化强国建设步伐的加快，政府支持政策的出台和项目落地，为曲靖市电影产业实现跨越式发展带来机遇。但同时，互联网观影和大数据分析应用对电影产业造成的冲击、复杂多变的外部环境等因素，也为曲靖市电影产业带来挑战。

二、曲靖市电影产业发展现状

通过对职能部门和影视公司、院线代理人、影院经营者等的调研，以及对电影生产制作、电影发行和电影放映三大板块的相关数据综合分析，笔者认为，曲靖市有着丰富的影视资源，近年来，曲靖电影产业取得了不少成绩与突破。但存在着产业基础能力差、产业链不完整、文旅融合度低的问题，具体表现在影视生产制作和服务能力偏低、发行市场乱象导致投入产出失衡、票房收益层层分配、院影恶性竞争、互联网观影冲击，造成影院所得毛利率低三个方面。

三、对发展曲靖市电影产业的建议

^[3] 曲靖市人民政府地方志办公室：《曲靖年鉴2018》[M]，昆明：云南人民出版社，2018年，第367页。



党的十九大报告中指出：“健全现代文化产业体系 and 市场体系，创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育新型文化业态^[4]”；《电影促进法》第一章第三条规定发展电影产业，“应当坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持社会效益优先，实现社会效益与经济效益相统一。”为曲靖市电影产业的发展提供了战略依据与发展新机遇。未来曲靖市电影产业要实现跨越式发展，必须贯彻党的十九大报告精神，端正电影产业发展方向，把握“社会效益与经济效益相统一”的原则，因地制宜的发展电影产业。具体建议如下：

（一）加强曲靖市电影产业智库建设

建议由曲靖市人民政府牵头，整合曲靖市内外优质资源，吸收与电影产业相关的各领域学者参与，以曲靖市社会科学院或曲靖师范学院等研发能

力强的单位为试点开展专业智库建设，打造一支政治方向正确，能持续引导电影产业发展的智库人才队伍，通过政府课题委托、项目直接下发等方式，开展政策解读与研究、项目决策咨询和项目评价等相关工作，为电影产业改革和重要决策提供智力支持。

（二）坚持走电影工业化道路

“电影工业化”泛指：以工业化的运作模式，将电影产业链中的各个环节，项目化、标准化、流程化。走电影工业化道路，是未来中国从电影大国向电影强国发展的必经之路。虽然，目前曲靖市电影产业发展与完善的工业化体系存在着很大距离。但坚持走电影工业化道路，把握电影工业化体系建设中，标准化和人才机制化两个核心点，有助于曲靖市电影产业快速摆脱小作坊式的经营模式、整合

^[4] 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》[J]，《人民日报》，2017年10月28日。



产业优质资源、建立广泛的产业认同、减少产业发展不确定性、提高产业效率，为未来曲靖市电影产业实现跨越式发展打下坚实基础。

（三）设立电影产业发展专项基金

建议由曲靖市政府职能部门牵头，民间资本参与，设立曲靖市电影产业发展专项基金，并严格基金管理，建立专业评审和监管机制。一是扶持曲靖市地方影视龙头企业发展，通过以奖代补的方式，奖励业绩发展好的电影企业；二是支持拍摄一批有市场前景的曲靖本土影片；三是对在曲靖市内立项，荣获国内外重要影展奖励或在国家级媒体展播的电影佳作，给予重奖；四是对曲靖市电影产业品牌进行整体宣传；五是开展微电影剧本、影视音乐创作比赛，鼓励本土作家、音乐家进行电影剧本和音乐创作；六是设立“扫黄打非举报”和“电影行业违法违规举报”专项奖励；七是设立影视专业人才奖励机制，定向扶持一批电影产业专业人才；定期组织行业骨干到电影产业发展较好的地区，进行交流、学习。

（四）巩固2131农村电影工程成果

扎实农村电影公益放映工作，加大农村电影产

业扶持力度，通过加速农村电影放映设备升级、完善电影放映预告机制、加强放映队伍专业培训和引入农民喜闻乐见的影片等方式，提升公益放映的服务水平。同时，深化曲靖市农村电影机制改革，通过优惠政策和农村电影放映场次补助等方式，吸收社会资本参与农村电影产业发展，引入市场竞争机制，走“企业经营、市场运作、政府买服务”的路子。

（五）建立电影发行放映行业协会

建议曲靖市电影发行放映业，按照《社会组织法》和《电影促进法》要求，以曲靖市广电局为业务主管单位，组织曲靖市内各电影发行放映机构（含点播影院等新兴放映机构）联合建立行业协会。通过行业协会的纽带桥梁作用，配合监管部门开展行业整治，加强电影行业自律、促进企业交流、营造良好的市场氛围。

（六）加强专业人才培养

建议在曲靖市部分高校开设影视制片管理、戏剧影视导演等相关专业，举办电影导演、编剧、拍摄师、美术师、放映师、电影数据分析师和影院职业经理人等培训班，并通过校企合作和产学研结合





的模式，对专业人才进行定向培养。同时，建立影视人才队伍保障机制，让曲靖市电影产业专业人才“引得进、留得住、用得好”。

（七）支持优质影视企业在曲靖落户，探索电影入股分账、电影制作无形资产抵押等模式

通过优惠政策，吸引国内外影视企业和电影制片机构落户曲靖市，以项目投放为依托，加强曲靖市本土企业与引入影视公司的合作，提升曲靖市电影制作生产水平。同时，借鉴北京、上海等地成功经验，探索以曲靖政府和民营企业，通过提供资金、文化资源、自然资源等入股新片生产，待电影发行后，按股份分账获得回报的入股分账模式。结合优质电影制作公司，无形资产价值超过固定资产价值的特征，建立无形资产价值评估系统，研发适用于电影产生制作的曲靖地域性“无形资产抵押金融产品”（如2006年拍摄的《集结号》，是国内第一部以无固定资产进行抵押，在无第三方担保的条件下，成功获取银行贷款的案例）。

（八）抓紧市场、政策机遇，将发展电影产业与文化旅游有机结合

自2016年起，电影发行放映市场在国内一二线城市日趋饱和，大型影视发行、放映机构开始集中向三四线城市下沉，争夺新的蓝海。同时，发展“一带一路”、面向南亚东南亚辐射中心、泛珠三角区域合作等国家战略也已经进入窗口期，加上国家广电总局“十三五”规划、中共云南省委宣传部和云南省文产办下发的《关于促进云南影视发展若干政策规定的通知》等政策性文件的出台，为曲靖市进一步发展电影产业提供了千载难逢的机遇。曲靖市要统筹规划，紧紧抓住政策机遇。同时，要深挖曲靖本土文化内涵，抓好影响较大的电影拍摄地的品牌旅游项目建设，将发展电影产业与文化旅游有机结合（如《捉妖记2》等影视剧的拍摄，带动了

文山普者黑旅游的持续发展），提升电影产业的附加价值，真正实现电影产业推动区域经济发展。社科

参考文献：

- [1]曲靖市文化体育局：曲靖市文化志[M]，昆明：云南人民出版社，2014年。
- [2]郑宝华、岳石林主编.曲靖市乡村振兴研究报告[C].昆明：云南人民出版社.2019.
- [3]曲靖市人民政府地方志办公室编.曲靖简史[M].昆明：云南人民出版社.2018.
- [4]习近平:决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[J],《人民日报》,2017年10月28日.
- [5]金雪涛：中国电影产业国际竞争力测度研究[M]，北京：中国传媒大学出版社，2016年。
- [6]曲靖市人民政府地方志办公室：曲靖年鉴2018[M]，昆明：云南人民出版社，2018年。
- [7]曲靖市人民政府地方志办公室：曲靖年鉴2017[M]，昆明：云南人民出版社，2017年。
- [8]曲靖市人民政府地方志办公室：曲靖年鉴2017[M]，昆明：云南人民出版社，2017年。
- [9]中国电影家协会：2018中国电影产业研究报告[M]，北京：中国电影出版社，2018年。
- [10]杨咏.云南影视文化产业发展模式研究[J].今日南国（中旬刊），2010（10）.
- [11]周明辉.关于云南繁荣发展电影产业若干政策的建议（内部资料）.2018.
- [12]施惟达主编：云南文化产业研究[M]，昆明：云南大学出版社，2007年。

责任编辑：张兵



新中国成立七十年来 多党合作不断发展的几点经验

◇ 梁晓宇 中共重庆市涪陵区委党校

摘要：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立已七十年了。新中国成立以来，在中国共产党和各民主党派的共同努力下，这一制度不断得到巩固和完善，“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”的政党制度呈现出了勃勃生机与光辉前景。新中国成立七十年来，我国的多党合作积累了成功的经验。其中，毫不动摇地坚持中国共产党的领导是多党合作不断发展的前提，坚持推动理论创新是多党合作不断发展的源泉，坚持执政党建设和参政党建设相互促进是多党合作不断发展的动力，坚持完善制度是多党合作不断发展的保障。

关键词：新中国成立以来；多党合作；不断发展；经验

新中国成立以来，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度从建立到发展，再到不断完善，经历了一个长期的发展过程，70年来的实践证明，新型政党制度不仅符合中国实际和中国历史发展的规律，也符合包括各民主党派和其他党外人士在内的中国人民的根本利益。认真总结新中国成立以来多党合作的基本经验，对于进一步加强中国特色新型

政党制度的理论研究，完善多党合作制度有着强烈的现实意义。

一、坚持中国共产党的领导是多党合作不断发展的前提

坚持中国共产党的领导是多党合作最大的政治优势，也是多党合作不断完善和发展的一条最基本的经验。

民主党派的发展、壮大依托于中国共产党的领导。正如毛泽东所说：“中国的各种党派是有差别的，并不在一个水平上，有领导和被领导的分别。中国各民主党派承认中国共产党的领导。”^[1]新中国成立初期，各民主党派在组织建设方面普遍存在一些问题，如组织不纯、领导机构不健全，党派成员数量较少等。截止1950年底，民主党派成员总数为11000余名，对于民主党派发展方向问题，民主党派内部也产生了分歧，有的民主党派领导成员主张解散、合并、甚至取消各党派，有的主张敞开大门无限制的发展。为了帮助、引导民主党派做好组织发展工作，中共中央于1951年1月召开全国统战工作会议进行了专门研究，会议拟定了《1951年协助各民主党派发展党员的建议》，明确提出中国共产党帮助各民主党派于年底前完成发展党员一至二



倍的任务。新中国成立初期，在中国共产党党真诚关怀、帮助下，各民主党派组织状况得到了改善，原来人数较少和组织不健全的状况也有不同程度的改变。“至1953年4月，民革由1500余人发展到6000人，增加了3倍；民盟由5800余人发到15000人，增加了1.5倍；民建由1600人发展到2300人，增加了54%；民进由200余人发展到1200人，增加了4倍；九三学社由120余人发展到800人，增加了5.5倍；民主党派成员总计32000余人，发展了2倍”。^[2]从新中国的成立到1956年10月，民主党派组织建设不断健全，领导机构不断完善，成员总人数也发展到10万人。从1957年到1977年的二十年时间，受到“左倾”错误的影响，民主党派在组织建设方面面临着领导班子成员严重老龄化和基层组织队伍不完整的两大问题，民主党派成员数量、组织建设状况与所担负的时代使命不匹配。

中共十一届三中全会之后，中国共产党对民主党派加强自身建设予以明确的支持，要求共产党的各级组织以积极的态度，采取具体的措施，帮助民主党派解决在组织发展中的具体问题。1979年10月，各民主党派和工商联分别召开了全国代表大会，结束了长达20年没有召开全国代表大会的历史，大会都选举了党派中央领导机构，为发展多党合作提供了组织保证。正如民革中央原主席何鲁丽所言：“担任民革中央主席期间，每逢参加高层协商、党外人士座谈会等，我在发言中都会强调要坚持中国共产党的领导，我始终认为坚持共产党的领导绝不是空话套话，这是民革和共产党合作共事的政治家出，是民革的历史选择和光荣传统，是民革老一辈领导人的政治交接，是民革立党之本。”^[3]

改革开放以后，在中国特色社会主义事业建设的伟大进程中，各民主党派与中国共产党同舟共济、肝胆相照、荣辱与共，战胜了许多困难，取得了今天国家建设的新成就。在中国共产党的坚

强领导和支持下，中国共产党和各民主党派通力合作，从国家层面建立了毕节开发扶贫、生态建设试验区，这是多党合作服务毕节“开发扶贫、生态建设”的具体实践，也开创了多党合作共同推进贫困地区科学发展的先河。这是一次惠及长远的变革，三十年来，毕节试验区累计减少贫困人口522.1万，中央统战部、各民主党派中央、全国工商联组织200多人次深入毕节考察指导工作，组织492批5390人次的专家学者、企业家赴毕节参与建设。民生实事的改善，离不开国家有关部委给予政策支持、项目支持、资金支持，帮助试验区培训各类人才25.3万人次，资助贫困学生4825名，新改扩建各类学校近200所，加强基础设施建设，发展经济社会事业。

二、坚持推动理论创新是多党合作不断发展的源泉

（一）对民主党派性质与时俱进界定

新中国成立以来中国共产党对民主党派性质的认识是一个不断深化的过程，“是一个理论上不断向前推进、不断取得突破的过程”^[4]。

中共八大明确提出了“在社会主义改造完成以后，民族资产阶级和上层小资产阶级的成员将变成社会主义劳动者的一部分。各民主党派都将变成这部分劳动者的政党”^[5]。“劳动者的政党”提出，指明了民主党派不是资本主义“剥削式”的政党，这是新中国成立之后对民主党派性质的科学界定，有利于调动民主党派投身于社会主义建设事业的积极性。1989年12月通过的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》第一次对民主党派用了“参政党”的表述，明确了从党际关系来看，中国共产党和各民主党派是友党关系，从政权角度来看中国共产党与民主党派是执政党和参政党的关系，“参政党”概念的提出，十分明确地界定了民主党派在国家政治生活中的地位，有效地回应了对民主党派政治定位上的错



误认识，巩固了多党合作的理论基础，是政党理论上的又一次创新。2000年12月，在全国第十九次统战工作会议上，中共中央明确了民主党派进步性与广泛性的内涵，即民主党派的进步性体现在同中国共产党通力合作，共同致力于建设有中国特色社会主义事业；民主党派的广泛性是同其社会基础及自身特点联系在一起的。

进入新时代，“中国特色社会主义参政党”的提出，是我国多党合作适应新的实践发展进行的一次理论创新。作为多党合作的一个基本理论问题，完善民主党性质涉及到多党合作的效果，“中国特色社会主义参政党”既是对民主党派社会主义性质政党的肯定，也是对民主党派历史进步性的肯定，同时也是对民主党派自身建设提出的新要求，指明了民主党派的发展方向。

（二）“新型政党关系”的提出

新中国成立初期，为了打消民主党派的顾虑，周恩来特别强调，“我们党的寿命有多长，民主党派的寿命就有多长，一直共存到将来社会的发展不需要政党的时候为止”^[6]。也就是说，中国的民主党派作为中国特有的政党，其生命周期与中国共产党一样长，一直到进入共产主义的高级阶段，即中国社会不需要政党为止。“正因为中国共产党领袖有这样的认识，建国初期中国共产党与各民主党派的^[7]合作十分融洽，民主党派在国家政治生活中担当着重要角色，发挥了重要作用。”

在具有里程碑意义的中共十二大上，中共中央提出了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，这意味着中国共产党与民主党派的关系更加亲密。1986年7月16日，中共中央批转了中共中央统战部《关于新时期党对民主党派工作的方针任务的报告》，该报告在总结新中国成立以来的多党合作经验的基础上，从马克思主义政党理论的高度提出了“新型政党关系”的论断，即中国共产党

和民主党派的关系是社会主义制度下的新型政党关系，是任何资本主义国家的两党制和多党制无法比拟的。“新型政党关系”的提出，是新中国成立之后党派关系史上的一次创新，是巩固新时期多党合作成果的理论基调。

（三）“新型政党制度”概念的提出

如何让具有中国特色的新型政党制度为世界各国政治文明的发展提供中国经验、中国方案、中国道路，习近平同志作了深入的思考，提出了“中国特色新型政党制度”概念。“新型政党制度”的提出和论述，意味着经过新中国成立以来历代中共中央领导集体和各民主党派的共同努力，中国的多党合作已经由新中国成立初期的实践创造层面上升到了理论创新层面，具有中国特色的政党制度理论体系已经初步形成。当然，让中国的新型政党制度更有益于人类的制度探索，要求我们必须立足实践，向世界展示中国新型政党制度的发展、成功的经验以及未来的前景，不断丰富和发展中国特色政党制度理论体系，形成自己的话语体系，并不断赢得话语权优势。

三、坚持执政党建设和参政党建设相互促进是多党合作不断发展的动力

中国共产党作为中国唯一的执政党，也是多党合作中的领导党，对参政党建设起着引领、示范和带动作用；作为参政党的民主党派，通过自身建设对中国共产党的建设起着帮助、协助的作用，同时民主党派也要主动借鉴执政党建设经验。因此，坚持执政党建设和参政党建设相互促进是多党合作不断发展的动力，这是新中国成立以来多党合作的一条宝贵经验。

新中国成立初期，各民主党派的组织系统、架构还不完善，成员复杂多样，中国共产党则积累了二三十年的建党经验，党员队伍不断壮大、思想建设成效明显，执政之后的中国共产党以领导党的身



份帮助民主党派解决发展方向、组织建设等问题。改革开放开启了中国发展的新纪元，中共中央历代领导集体围绕执政党建设的具体问题，立足于中国实践，不断丰富和发展了马克思主义执政党建设理论成果，也产生了辉煌的党建实践成果。进入新世纪新阶段，中共中央特别重视与民主党派的互动发展，实现执政党建设与参政党建设的相互促进。2002年，中共中央在全国范围内分批次先后展开保持共产党员先进性教育活动，而这个时期各个党派中央正在进行换届，中国共产党就以先进性教育活动为契机，做好对民主党派政治交接的引领和推动工作，而民主党派的“政治交接”则对中国共产党起到了很好的映衬作用。在第二十次全国统战工作会议上，中共中央颁发了《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》，第一次明确提出了“全面加强参政党建设，推动执政党建设和参政党建设互相促进”的论断。执政党和参政党建设之间的互相促进，深刻说明了二者建设的主体之间是平等的关系，二者有着深厚的历史渊源，深刻体现出了执政党和参政党的合作关系。

中共十八大以来，随着全面从严治党向基层延伸，执政党在人民群众中引起的社会效应越来越大，各民主党派加快了向中国共产党学习的步伐。从2013年开始，各民主党派先后开展了坚持和发展中国特色社会主义实践活动；有的民主党派进行了社会主义核心价值观宣传教育活动，有的民主党派结合自身实际展开了学习自身历史的活动，这些举措有效地提升了民主党派思想建设的实效性；在自身监督方面，八个民主党派在积极借鉴中国共产党党内监督经验的基础上，分别制定了《党内监督条例》，并专门设立中央监督委员会作为专门的执行机构，“初步形成了以党章为根本大法，以党内监督条例为主要依据，以相关配套措施为必要补充的法理基础”^[8]。中共十九大以来，将“政治建设”

放在了党建重要位置，为各民主党派作出了示范。随即，各民主党派通过夯实思想政治基础，突出提高领导干部政治把握能力，构建多层次、多形式的政治教育格局，坚持思想建党与制度建党紧密结合，不断提高党内监督水平，将政治建设与履职实践紧密结合等途径加强新时代参政党的政治建设。

四、坚持完善制度是多党合作不断发展的保障

新中国成立七十年来，多党合作实际上经历了一个由统一战线工作领域到国家政治制度层面，再到社会层面全面展开的一个转变历程，而不断建立健全相关制度，推动多党合作制度化发展是多党合作的一条重要经验。

新中国成立初期，实际上是初步形成了在国家政治生活中一党领导、多党合作的局面，但期间也经历了曲折的发展。1982年10月，中共中央批转了中共中央统战部《关于从民主党派撤出我党人员的报告》，明确要求在新中国成立之后参加民主党派工作的中共党员，原则上都必须撤出，这一举措有利于保持民主党派在组织上的独立性。在保持民主党派组织上独立性的基础上，中共中央明确要求中共各级党委建立和坚持与民主党派、无党派民主人士举行民主协商会和座谈会的制度。1989年1月，邓小平在民主党派成员所提建议上做出了重要批示，要求成立一个要有民主党派成员参加的专门小组，“专门拟定民主党派成员参政和履行监督职责的方案，并在一年内完成”^[9]。于是，在中国共产党与民主党派充分协商的基础上，1989年12月，中共中央颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，这是首次以执政党中央文件的形式将多党合作作为我国一项基本政治制度予以明确，该《意见》的出台，标志着多党合作朝着程序化、规范化和制度化迈进。1992年中共十四大通过的党章，将“坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度”载入总纲，使得多



党合作上升为执政党党内“最高宪法”的重要内容；1993年，全国人大通过将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”载入宪法，上升为国家意志，为多党合作继续发展提供了国家法律保障，是多党合作在制度化发展过程中的一个重要步骤。

为发挥民主党派在促进经济社会发展中作用，增强多党合作的效能，中共中央批准国务院办公厅于1993年开始增设《民主党派建议摘报》，对民主党派提出的建议和意见报送党和国家领导人的同时，抄送有关部门，同时在人大、政协制定相应的工作条例，对于人大代表向人大提出的提案，政协委员或民主党派向政协提出的提案，建立了解决、落实和反馈、回复的机制。为了推动多党合作制度化建设，中共中央和各民主党派在广泛调研的基础上，于2005年2月又颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，规定了多党合作中必须坚持的政治准则、阐明了中国政党制度的基本特点、中国共产党和民主党派互相监督的内容，对政治协商的内容、形式和惩处做出了详细规定。2007年11月，国务院新闻办面向全社会发表了《中国的政党制度》白皮书，向全社会详细地介绍了八个民主党派的历史、基本概况，指出了多党合作的基本功能和价值，标志着多党合作由政治层面开始向社会层面延伸和拓展。

2015年5月召开的中央统战工作会议，通过了《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，作为中国共产党关于统一战线工作的第一步法规，“条例”全面规范了各领域各方面统战工作，为全面加强统一战线建设提供了政治保障、组织保障和法治保障，具有里程碑的意义；同时，《条例》明确赋予了民主党派“参加中国共产党领导的政治协商”职能，拓展了多党合作的空间，促进了民主党派政

治参与的有序化和制度化发展。2015年12月，中共中央办公厅印发了《关于加强政党协商的实施意见》，这是自新中国成立以来执政党印发的第一个关于中国执政党和参政党党际协商的规范性文件，就政党协商的定位、内容、程序和机制等进行了详细的阐述，有力地推动了多党合作的协商制度化建设。**社科**

参考文献：

- [1]毛泽东文集（第六卷）[M].北京：人民出版社,1999:375.
- [2]张艺军主编.风雨同舟七十年—中国共产党与民主党派关系史[M].北京：学林出版社，2001:225.
- [3]孙春兰主编.大道：多党合作历史记忆和时代心声[M].北京：团结出版社，2017:18.
- [4]尹航.改革开放以来中共对民主党派性质认识的不断发展深化[J].北京党史，2018（6）:25.
- [5]刘少奇选集（下卷）[M]，北京：人民出版社，1985:246.
- [6]周恩来.周恩来统一战线文选[M]，北京：中央文献出版社，1984:235.
- [7]刘仕平.世界主要国家政党政治发展历程研究[M]，北京：当代世界出版社，2012:360.
- [8]张亚娟.借鉴执政党成功经验加强参政党内部监督[J].前进论坛，2016（10）:47.
- [9]邓小平文选（第二卷）[M]，北京：人民出版社，1994:432.

责任编辑：王鑫

曲靖市社科联（院）

关于征集家谱、族谱的启事

国有史，方有志，家有谱。家谱，承载着伦理规范，塑造着人格精神，维系着社会秩序。家谱是一种以表谱形式记载以血缘为纽带的家族世系繁衍和重要人物事迹的特殊史体，是中华民族珍贵文化遗产之一，也是最具地方特色的文献。为深入研究曲靖历史文化，挖掘家谱中蕴藏的重要史料，发挥其特有的人文价值，更好地服务曲靖经济社会发展，曲靖市社科联（院）拟在全市范围广泛开展征集家谱活动。

一、征集范围

公开出版或手写的有关姓氏、家庭、宗族的家谱、族谱及其研究资料。不限时间、不限地域。原件、复印件、铅印本、抄本、影印本、拓本、拓片均可。

二、征集方法

真诚欢迎社会各届人士捐赠或寄存上述家谱档案资料。捐赠者可通过电话、书信或面谈的方式直接与市社科联（院）联系。

三、征集目的

曲靖市社科联（院）征集的家谱，主要在于更好妥善保存这一民俗史料，防止因各种原因失传，同时提供给社科专家开展学术研究、查考佐证使用，不用于任何商业用途。

曲靖市社科联（院）将开展“读家谱·传家风”活动，在《曲靖社会科学》开辟《家谱故事》专栏，讲述姓氏的来龙去脉及传承至今的家风。

四、家谱保管

曲靖市社科联（院）将对征集进馆的家谱资料进行登记造册、系统编号，作为重要的历史资料进行永久保存。

五、家谱稿酬

曲靖市社科联（院）对于捐赠或寄存上述家谱档案资料的个人或单位，将给予200元/本稿酬发放。

六、征集时间

常年征集。

七、联系方式

联系电话：0874-3124524 15974675567

联系人：陈小琴 张兵

邮箱：qjshkx@126.com

邮编：655000

地址：云南省曲靖市文昌街67号原曲靖宾馆三号楼2楼





共建和谐
文明城市

微信
微博
我们开通官
方微信及微
博啦！直接
扫描二维码



微信



微博