

准印证号：(53)Y000052

内部资料 免费交流



# 曲靖社会科学

QU JING SHE HUI KE XUE

- 滇中饮水视野下牛栏江流域生态治理研究
- 曲靖市装备制造业发展研究
- 富源县大河镇脱贫攻坚的实践经验及启示
- 试析八塔台青铜时代文化遗存的族属解读

(总第137期)

2019 6

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会  
云南省曲靖市社会科学院



# 专家风采



曲靖市第六次，第七次，第九次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：《初任教师心理成长:内涵、影响因素与对策》（论文三等奖），《大学教师教学倦怠的新制度经济学审视》（论文二等奖），《应用技术大学：新建本科院校转型发展的现实选择》（论文二等奖），《曲靖红色文化旅游发展研究》（论文二等奖）

李保玉，2012年7月毕业于云南大学教育经济与管理专业，获硕士学位。同年8月转入曲靖师范学院工作至今。2017年9月考入云南大学思想政治教育专业攻读博士学位，现为教师教育学院讲师，主讲《教育学原理》《教育史》《教育管理学》《组织行为学》《公共行政学》等课程，曾获得曲靖师范学院“优秀共产党员”荣誉称号。现主持并结项省级、厅级、市级等科研课题共9项，在《江苏高教》《研究生教育研究》《黑龙江高教研究》《扬州大学学报》《重庆高教研究》等刊物上累计发表学术论文30多篇，所发文章被《新华文摘》论点摘编栏目转引1次。2017年获得云南省第二十次哲学社会科学优秀成果三等奖。



曲靖市第五次、第九次、第十次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：《少数民族文化身份认同问题研究述评与讨论》（论文三等奖），《文学生态研究-基于学术史梳理的讨论》（论文二等奖），《论珠江源生态文化旅游圈的构建》（论文一等奖）

荀利波，文学博士，现为曲靖师范学院人文学院副院长、副教授，主要从事西南民族文化、中国现当代文学研究。是世界华文创意写作协会理事、云南省“云南民族文化与文艺理论研究”科研创新团队核心成员、云南省哲学社会科学研究基地“云南城市文化研究基地”学术骨干；主持国家社科基金项目“滇黔桂杂居少数民族文化适应研究”及其他省市级科研项目7项，参与国家级、省部级项目10余项；由中国社会科学文献出版社出版专著《西南大后方诗歌创作生态研究》1部，在《广西民族研究》《黑龙江民族丛刊》《小说评论》《当代文坛》《中国民族报》等高层次期刊发表学术论文60余篇，获得云南省哲学社会科学优秀成果三等奖、云南省优秀教学成果二等奖各1项。

# 曲靖社会科学

2019年第六期（双月刊·总第137期）

出版日期：2019年12月

---

## 顾问 Consultant

赵正富 ZhaoZhengfu 杨蔚玲 YangWeiling

## 主编 Editor-in-chief

岳石林 YueShilin

## 副主编 DeputyEditor-in-chief

王小祥 WangXiaoxiang 陈黎维 ChenLiWei

## 编委 EditorialBoard

朱升 ZhuSheng 唐玲 TangLing 李生荣 LiShengRong 范全军 FanQuanJun 臧国书 ZangGuoShu

## 编辑 Editor

汪德勇 WangDeyong 高皓 GaoHao 陈小琴 ChenXiaoqin 董立 DongLi

## 实习编辑 InternEditor

张兵 ZhangBing 王鑫 WangXin 陈熙 ChenXi

## 联系我们 PleaseContactUs

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地址：云南省曲靖市文昌街67号曲靖宾馆三号楼2楼

邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300册

---

# CONTENTS 目录

P5

牛栏江是长江的上游干流金沙江右岸的一级支流，发源于云南省昆明市寻甸县境内，干流长423公里，落差1660米，流域面积13320平方公里。流向从南向北，流经云南省的昆明市嵩明县、寻甸县，曲靖市的马龙县、沾益县、宣威市、会泽县，昭通市巧家县、鲁甸县、昭阳区和贵州的威宁县等10个县市境，在云南省昭通市昭阳区田坝乡麻耗村注入金沙江。

P40

习近平总书记在给中国志愿服务联合会第二届会员代表大会的贺信中指出：“志愿服务是社会文明进步的重要标志。”作为云南第二大城市，也作为云南创建全国文明城市地级市的重要参选城市，曲靖的志愿服务质量以及在志愿服务体系中存在的问题和挑战具有一定的代表性。

J

卷首语

4 把学问写在大地上 将情怀注入热土中

T

特别策划

5 滇中饮水视野下牛栏江流域生态治理研究

/ 牛栏江流域生态治理研究课题组

12 曲靖市融入滇中城市经济圈研究

/ 曲靖市融入滇中城市经济圈研究课题组

21 曲靖市美丽县城建设研究

/ 曲靖市美丽县城建设研究课题组

25 曲靖生物医药产业发展研究

/ 张文辉 朱谷生 薛永壁

30 曲靖市装备制造业发展研究

/ 曲靖市装备制造业发展研究课题组

35 曲靖市创建全国文明城市实践路径研究

/ 曲靖市创建全国文明城市实践路径研究课题组

40 曲靖市创建全国文明城市志愿服务体系建设与服务能力提升研究

/ 曲靖市创建全国文明城市志愿服务体系建设与服务能力提升研究课题组

# 曲靖社会科学

P52

脱贫的核心是能够实现稳定增收，稳定增收的核心是产业支撑。大河镇狠抓产业发展工作，不断创新扶贫产业体制机制，因地制宜发展村级集体经济。通过“龙头企业+扶贫开发投资分公司+专业合作社+建档立卡贫困户”的运作模式，成立农业综合服务社，采取“自主发展”“保底分红”“财政支农资金股权量化”“项目带功”等七种模式，因户施策，私人订制助力群众增收。

P55

研究西南地区的古代文化，最复杂和最困难的首数族属问题。历史上的西南地区泛称西南夷，民族众多，有见于史籍记载者，也有史籍失载者。见于史籍记载者，所记也十分简略，难窥全貌，至于史籍失载者，那更是踪迹全无，难于查询。同样，西南地区迄今发现的古代西南夷文化遗存也很多，经过考古发掘的就有数十处，考古学文化面貌多样而复杂，何种考古学文化与史籍中记载的何种古代族群相对应，很难识别和判定，需作精心的分析和论证。

## 46 新医改背景下曲靖市乡村医生队伍发展现状研究

/ 曲靖市乡村医生队伍发展现状研究课题组

G  
工作研究

## 52 富源县大河镇脱贫攻坚的实践经验及启示

/ 萧曦润

D  
滇东古今

## 55 试析八塔台青铜时代文化遗存的族属解读

/ 李保伦

## 60 《爨龙颜碑》中爨氏“流薄南入”丛考

/ 平建友

### 封二：专家风采

### 封三：《曲靖市文明行为促进条例》倡议书

## 把学问写在大地上 将情怀注入热土中

六年来，曲靖市哲学社会科学规划领导小组办公室，面向市级党政机关、各县(市)区、驻曲大专院校、科研院(所)、党校、学会、协会、研究会及社科工作者，广泛征集了上千项规划课题，截止目前，已累计有369项课题顺利结项。

“哲学社会科学规划课题”以服务市委、市政府科学决策、民主决策、依法决策为宗旨。市委市政府主要领导对部分重点规划课题做了批阅。市哲学社会科学规划领导小组办公室从课题征集、讨论通过、公开招标、开题会议、评审设计、后勤保障进行了全面、系统的组织服务工作。课题研究者立足曲靖市情，围绕发展大局，紧扣曲靖所需，借助专业之长，以开阔的视野、创新的精神、务实的态度，深入调查研究，积极建言献策，为曲靖高质量发展贡献了聪明才智。

为谁研究、为谁立言，是哲学社会科学研究首先要搞清楚的问题。哲学社会科学工作者要有所作为，必须牢固树立为人民做学问的理想，坚持以人民为中心的研究导向。这既是哲学社会科学的研究方法，更是哲学社会科学工作者的价值取向。

六年来，近千余名研究者，立足曲靖实践、聚焦曲靖问题，拿出了一批具有深刻洞见、独特创见、战略远见的研究成果，以学术创新创造回答了曲靖的发展实践。六年来，近千余名研究者，坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音，坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚，推动了中国特色社会主义实践在珠源大地深入发展。

问题是时代的声音，正是问题激发研究者们去学习，去实践，去观察，也正是对时代重大问题的解答、总结、提炼才形成有价值的成果。新中国成立以来特别是改革开放以来，珠江源头、南盘江畔发生了深刻变革，置身这一历史巨变之中的哲学社会科学工作者更有资格、更有能力揭示这其中所蕴含的历史经验和规律，全市哲学社会科学工作者要有这样的理论自觉，更要有这样的理论自信。

习近平总书记强调，一个国家、一个民族不能没有灵魂。哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义中具有十分重要的作用。新的一年即将到来，全市哲学社会科学工作者，更要紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，明方向、正导向，转作风、树新风，出精品、育人才，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为。

# 滇中饮水视野下牛栏江流域生态治理研究

◇ 牛栏江流域生态治理研究课题组



牛栏江、小江汇水处

张江涛/摄



牛栏江-滇池补水控制性关键工程沾益德泽水库大坝

张江涛/摄

**摘要：**牛栏江-滇池补水工程自2013年9月25日通水运行，6年来，滇池草海、外海水质均由V类提升至IV类，全湖透明度平均值为0.49米，为30年来最好。为滇池补水的牛栏江流域的生态保护和治理工作，已成为关乎国家和云南省滇池污染治理，昆明市、曲靖市城市发展、市民生产生活，滇中新区发展和云南生态文明建设的大事。课题组从牛栏江流域现状，牛栏江-滇池补水工程的提出背景、建设及运营情况，到牛栏江流域生态治理的措施与成效，以及存在的问题出发，提出牛栏江流域生态治理和环境保护的对策和建议。

**关键词：**滇中饮水 牛栏江 生态 治理 研究

## 一、牛栏江流域概况

牛栏江是长江的上游干流金沙江右岸的一级支流，发源于云南省昆明市寻甸县境内，干流长423公里，落差1660米，流域面积13320平方公里。流向从南向北，流经云南省的昆明市嵩明县、寻甸县，曲靖市的马龙县、沾益县、宣威市、会泽县，昭通市巧家县、鲁甸县、昭阳区和贵州的威宁县等10个县市境，在云南省昭通市昭阳区田坝乡麻耗村注入金沙江。

### （一）牛栏江昆明段

#### 1.牛栏江源

牛栏江有两大源头，发源于寻甸县甸沙乡海尾村烂泥箐的果马河为正源；发源于官渡区老爷山的

课题组成员：岳石林 曲靖市社科联（院）党组书记、主席（院长）  
王启国 云南曲靖越钢控股集团有限公司  
张江涛 曲靖市摄影家协会



牛栏江—滇池补水工程滇池入水口 张江涛/摄

杨林河为次源，至嵩明县大海口，汇入果马河。

### 2. 嘉丽泽：八水入嘉丽，汇成牛栏江

嘉丽泽湿地位于嵩明坝子东南面的杨林镇，是牛栏江上游果马河、车洪江及其支流的汇聚地带，自古有“八水入嘉丽，汇成牛栏江”一说。车洪江在大海口进入嘉丽泽，在小海口出嘉丽泽，在牛栏江镇达龙村二道铁路桥出嵩明，再次进入寻甸。

### 3. 牛栏江寻甸段

牛栏江出嵩明县东部的达龙村，至塘子村出山谷再次进入寻甸，在哦噶与左岸前进河交汇，在仁德坝子东北部七星桥与马龙河相汇后称为牛栏江，之后牛栏江进入峡谷，向北流经七星、河口，在河口镇老硝洞出境，在沾益区大坡乡大坪子村进入沾益。

## （二）牛栏江曲靖段

### 1. 牛栏江支流马龙河

马龙河是牛栏江的一级支流，发源于云南省曲靖市马龙县月望乡核桃大山北部山脊，全长84公里，流经马龙区的月望、通泉、王家庄、马过河等乡镇，从马过河镇河边村进入寻甸县与牛栏江汇合。

### 2. 牛栏江沾益段

牛栏江从大坡乡大坪子村进入沾益，流经妥

乐、双河后成为寻甸与沾益两县（区）的界河，在菱角乡再次进入沾益，继续北流到德泽乡与宣威西泽河（又称小江）汇合，涉及到沾益区的大坡、菱角、德泽等三个乡镇。沾益区德泽乡牛栏江大桥是牛栏江上、中游的分界线。2009年，在沾益区德泽乡德泽大桥上游4.2公里的牛栏江干流上，修筑了德泽水库。

### 3. 牛栏江宣威段

牛栏江出沾益区德泽乡，向北进入宣威市南部的务德镇，向北经糯戛、新华、太阳三个村委会，至红果冲入会泽境，全长18公里，是宣威与会泽界河。

### 4. 牛栏江会泽段

在会泽县境内，牛栏江全长175公里，流经会泽的田坝、上村、鲁纳、雨碌、大井、火红、矿山、迤车、纸厂等9个乡镇。至会泽大井镇小寨后，成为云贵两省界河，在马路乡岔河汇纳支流硝厂河，到梨园乡店子上又进入会泽境内，汇入会泽跃进水库（现称念湖）后，到江边出曲靖境。此段峡高谷深，江流曲折，两岸沟壑纵横，峰岭绵延，被称之为“最神奇的东方峡谷”。

## （三）牛栏江下游段

从鲁甸县沙坝河口至昭阳区牛栏江口为牛栏江

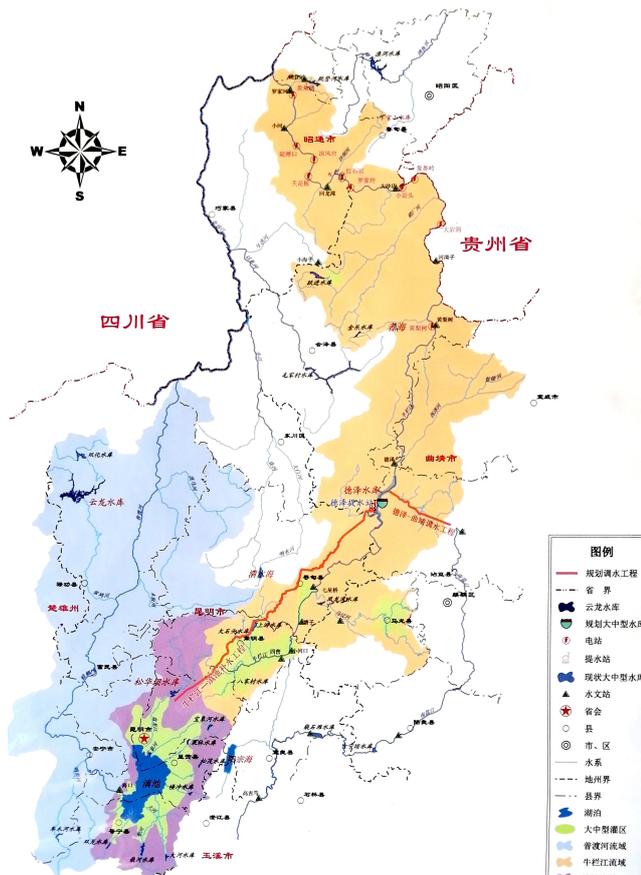
下游段，全长约69公里，落差约550米，平均坡降8‰，河谷深切，山高坡陡，宜布置引水式水电站，但开发条件比中游河段稍差。

## 二、牛栏江—滇池补水工程的建设与运营情况

### （一）牛栏江—滇池补水工程提出的背景

滇池素有高原明珠之称，是云南第一大湖泊、中国六大重要淡水湖泊之一，是昆明人民赖以生存和发展的“母亲湖”。从二十世纪五十年代开始，大修水利、围海造田，使滇池水域不断缩小。八十年代开始，流域内经济飞速发展，人口急剧增长，污染负荷加大，滇池水质开始恶化。九十年代后，滇池水质更加恶化，水质富营养化加重，水生植物面积锐减，蓝藻长期覆盖水面，生物多样性被严重破坏，原本山清水秀的“母亲湖”成为全国污染最严重的湖泊之一。

流域水系与牛栏江—滇池补水工程示意图



牛栏江流域水系与牛栏江—滇池补水工程示意图

王启国/摄

进入二十一世纪后，滇池的污染问题引起了党和国家领导的高度重视，被列为国家“三湖”治理的重点、难点。2007年6月，国务院“三湖三水”污染治理座谈会后，云南省委、省政府、省政协领导在多次考察调研和反复论证的基础上，于2008年4月最终确定了牛栏江德泽补水方案，正式定名为“牛栏江—滇池补水工程”。2009年5月，国家水利部批复《牛栏江—滇池补水工程规划》，将水源工程德泽水库增列进全国大型水库建设规划（2008~2012年）。

### （二）牛栏江—滇池补水工程建设情况

牛栏江—滇池补水工程总投资84.26亿元，是云南省历史上投放规模最大、中央补助最多的大水利工程，主要由德泽水库枢纽、干河泵站工程和输水线路三大主体工程组成，起点为沾益区德泽乡德泽水库，补水工程输水线路落点位于松华坝水库下游约3公里处的盘龙江左岸，通过盘龙江进入滇池。

#### 1. 德泽水利枢纽

德泽水利枢纽工程位于沾益区德泽乡境内的牛栏江干流上，为大（Ⅱ）型水库，是牛栏江—滇池补水工程的水源地，被列为云南省十二五期间二十项重点工程的“头号”工程，云南省解决滇池治理、省会城市昆明生活饮用水的水资源综合利用重点工程。

德泽水库枢纽由大坝、溢洪道、导流泄洪隧洞、发电防空隧洞、坝后电站组成。2008年12月30日，导流泄洪隧洞开工建设；2009年12月6日，大坝实现截流。2012年9月18日，德泽水库正式下闸蓄水。水库正常蓄水位1790米，死水位1752米，最大库容为4.48亿立方米；大坝为混凝土面板堆石坝，坝高142米，坝顶长386.9米，宽12.0米，创造了云南省水库建设史上水库大坝高度和库容记录之最。坝后建设装机容量20兆瓦的发电站。

德泽水库枢纽工程建设，共涉及沾益区德泽乡7个村委会、15个村民小组，830户3360人，其中库区移民107户478人。

(2014年-2018年)牛栏江-滇池补水工程运行状况 表: 1

项 目	单 位	2014	2015	2016	2017	2018
水库年末水位	米	1787.7	1788.1	1788.6	1785.2	1784.2
滇池补水量	万方	44076	62473	62260	60496	57796
德泽水库来水量	万方	120538	188262	133948	230929	146289
生态及发电水量	万方	33742	37439	39973	43792	45632

## 2.干河泵站—亚洲最大的地下水泵站

干河泵站位于曲靖市会泽县田坝乡和昆明市寻甸县河口乡交界的干河村附近,主要由进水建筑物、厂区建筑物和出水建筑物等组成。泵站进水口的海拔高度为1744米,出水池水位海拔1978米多,高差234米,采取单级提水方式,水泵单机功率22.5兆瓦,总装机90兆瓦,设计流量23立方米/秒,最大扬程233.3米,是目前世界最大的单级单吸全变频调速离心泵,被誉为“亚洲第一泵”。

干河泵站于2010年1月10日开工,2013年9月底,干河泵站工程竣工,具备投运条件,是目前亚洲最大的地下水泵站、泵站中的三峡工程。

## 3.输水线路

牛栏江—滇池补水工程输水线路布置于牛栏江左岸,线路起点为干河隧洞进水口,终点在盘龙江松华坝下游2.3公里处,全长115.6公里,设计流量23立方米每秒,每年可向滇池流域补水6亿立方米。输水线路由隧洞、地面渡槽和倒虹吸构成,仅隧洞就

长达104.52公里,10条隧洞洞接洞,钻山越岭,占输水线路总长的90%以上。工程于2010年上半年开工,2013年6月16日全线贯通。

## 4.盘龙江清水通道

牛栏江—滇池补水工程输水线路入口在盘龙江松华坝下游2.3公里处,长约8.2公里的盘龙江清水通道土堤改造为毛石河堤;在二环路内,建设16座总容积为20.44万立方米的调蓄池及17.8公里的配套管网,提升了盘龙江水质与河道景观。2013年9月20日,盘龙江清水通道建设完工。

## (三)牛栏江—滇池补水工程运营情况

2013年9月25日上午10时,牛栏江—滇池补水工程正式通水,牛栏江水穿山越岭上百公里,经盘龙江源源不断注入滇池。牛栏江—滇池补水工程由云南水投牛栏江滇池补水工程有限公司进行运营管理。2013年5月7日,德泽水库枢纽坝后电站实现并网发电。2014年后,发电量逐年稳步增长,多年来平均发电量9270万KW·h。

截至2019年3月底,牛栏江—滇池补水工程已累计向滇池调水30.41亿立方米,以滇池约15亿立方米的库容计算,这相当于用5年多时间为滇池置换了两遍湖水。

## 三、牛栏江流域的生态保护与治理的措施和成效

在省委、政府高度重视与支持下,昆明市、曲靖市及所属涉及到的县(市、区)积极主动,作了大量艰苦细致的工作,有效形成政府统领、企业施治、创新驱动、社会监督、公众参与的环境保护新机制,着力构建全社会共同参与的牛栏江治理与 water 污染防治环境保护大格局,取得了阶段性成效。



盘龙江牛栏江水入口处瀑布公园中的巨型瀑布——亚洲第一瀑 张江涛/摄

主要体现在以下几个方面：

#### （一）牛栏江流域生态保护与治理的措施

1.制度建设，先后制定、编制并出台了《牛栏江水源区纳污总量控制意见》《云南省牛栏江保护条例》《牛栏江流域(云南段)水环境保护规划》等一系列制度、措施与法规，建立了由省府综合协调，地市和省级有关部门参与的牛栏江流域保护协调机制。

2.实行了最严格的水资源、水环境保护管理措施，极大地促进了牛栏江流域水污染治理和水环境保护工作的有序开展。

3.加大工业污染治理，相关部门在牛栏江流域筛选排查重点涉污企业，对重点行业进行了整治，淘汰、关停了多家涉污企业，水质得到明显改善。

4.在对牛栏江流域污水、垃圾、牲畜禁养等实行监管的同时，流域内全面开展了植树造林、退耕还林、水源林管护、石漠化治理及水土流失治理工程，形成流域环境综合整治合力。

5.党委、政府领导重视，实行多层次、职责明确的河长制；建立水质预警机制，严厉打击违法排污，实现污水零排放。

6.对牛栏江水源区、昆明段、德泽水库以上流域等重点水源区与河段实行监测断面，每月定期监测与公示；建立了牛栏江-滇池补水工程特有珍稀鱼类增殖站，保护库区和下游水生生物的生存环境。

#### （二）牛栏江流域生态保护与治理成效

1.牛栏江昆明出境河口断面平均水质达到地表



会泽火红牛栏江峡谷，有“最神奇的东方峡谷”之称 张江涛/摄

水Ⅱ类标准

通过全面治理，2016年后，牛栏江昆明出境断面河口平均水质达到了地表水Ⅱ类，符合水环境保护目标要求，牛栏江水污染防治取得初步成效。

#### 2.德泽水库供滇池水水质稳定在Ⅱ类水平

从2013年9月25日通水后，经过连续五年逐月的监测，德泽水库供滇池水水质均稳定的保持为Ⅲ类；2019年一季度，水质稳定为Ⅱ类，日趋清洁的水源（详见下表），有效保障了滇池污染治理、水质净化用水，累计为昆明市提供生活供水1.15亿立方米，结束了滇池作为昆明城市生活水源的历史。

2016年，滇池草海、外海水质全年由劣Ⅴ类提升为Ⅴ类，首摘“劣Ⅴ类”帽子。2017年，滇池全湖水水质保持在Ⅴ类。2018年，滇池草海、外海水

牛栏江-滇池补水水质状况 表：2

水质类别 年度	I类水质月数	II类水质月数	III类水质月数	IV类水质月数	V类水质月数	VI类水质月数
2014	1	9	2	0	0	0
2015	0	11	1	0	0	0
2016	1	7	4	0	0	0
2017	0	10	1	0	0	0
2018	0	9	3	0	0	0
2019年1-3月	1	2	0	0	0	0

质均由V类提升至IV类，全湖综合营养状态指数为57.7，为30年来最好，提前两年实现到2020年滇池水污染治理外海IV类、草海V类的水质目标，滇池水生态和水环境大幅改善，生物多样性逐步恢复，“清流精灵”海菜花，也出现在部分滇池水域中。

3.库区和下游水生态环境优良，流域水生生物多样性更加丰富

据中国科学院牛栏江流域科考报告显示，牛栏江流域现共有鱼类59种，隶属于5目12科46属，逐步形成了牛栏江野生鱼天然渔场，维护了牛栏江流域水生生物多样性，保护了库区和下游水生生物的水生态环境。

#### 四、牛栏江流域生态环境存在的问题

从课题组三次实地调研和相关部门检测的情况看，牛栏江流域生态环境问题主要是三方面：

##### （一）垃圾污染

沿岸两边生活垃圾、建筑渣土、砖厂废料、秸

秆、堆肥、废玻璃瓶等废弃物；河中漂浮物、浮游植物；两岸塑料大棚密布，农肥直流入河道，农业生产面源污染严重；河岸居民生活废（污）水直接汇入河道；河滩放牧牲畜、河中放牧鸭鹅；工业污染禁而未绝。

##### （二）隐患较多

流域内仍然存在上游干支流河段水质超标，河道连通性较差，森林植被干扰、生态景观破碎化，生活面源污染尚未得到有效控制，工业废水处理率有待进一步提高，流域综合环境监管和科技能力薄弱，受保护区分布不均，未形成约束性合力等问题和隐患。

##### （三）开发过度

最典型的就是流域内的房地产开发和旅游度假区开发，但凡环境优美，靠近城镇又能“亲水”的河道边，侵占河道现象还十分严重。

#### 五、牛栏江流域生态治理的建议与对策



寻甸七星桥马龙河与车洪江汇水处，七星桥以下称牛栏江

张江涛/摄



云南水投牛栏江滇池补水工程有限公司干河泵站厂房

王启国/摄

(一) 划定并严守流域生态保护红线，制定严格的管制和生态格局，实施环境准入负面清单，将流域内现有受保护区分散管理要求集中形成合力。

(二) 探索建立受益区和保护区资金合理流转的长效生态补偿机制，充分调动流域上下游地区的积极性，大幅减少污染物排放。

(三) 严格管控工业污染，深入开展环保专项行动，严厉打击违法排污。

(四) 加强流域污染防治，实施土壤山体综合治理。

(五) 综合施策控制农村面源污染，大力发展生态农业，全面开展农村环境综合整治。

(六) 加快流域、陆域生态建设步伐。

(七) 探索建立自然生态系统、生物多样性的保护和管理新模式，发展生态产业，保障生态安全，筑牢生态安全屏障。

(八) 坚持高位推动，更加重视牛栏江流域水环境保护治理；建立健全严格的追责问责制度，形成全流域齐心协力守护牛栏江的强大合力和良好氛围。

### 结语

“滇池清、云南兴”，治理好滇池已成为了云南人民的共识。争当全国生态文明建设的排头兵，还滇池一片碧水蓝天，牛栏江的生态保护与治理十分关键。为此，需要各级党委、政府和流域全体人民共同努力，树立绿色生产、绿色生活、绿色消费的生态观念，大力推进生态文明建设，努力实现自然生态化、经济生态化、社会生态化。相信牛栏江的一江清流，换回滇池一汪碧水之时，就是云南成为全国生态文明建设排头兵之日。 **江科**

责任编辑：王鑫

## 曲靖市融入滇中城市经济圈研究

◇ 曲靖市融入滇中城市经济圈研究课题组

进入21世纪以来，滇中地区一体化发展趋势逐步形成，城市群形态初步显现，在省域内的经济集中度不断提高。滇中城市经济圈一体化发展最终被确立为云南省经济社会发展重大战略，纳入全省及国家重大战略规划。

经过多年的探索和积累，近5年来，滇中城市经济圈建设进程明显加快。滇中地区从地理空间上的“山水相连”到经济社会发展走向“一体化”、中心城市建设走向“集群化”，在带动全省经济快速发展、引领全省主动融入和服务国家发展战略，建设面向南亚东南亚辐射中心中显示出突出的战略地位、发挥着重要作用。2018年末，滇中城市经济圈内常住人口2126.84万人，占全省总人口4829.5万人的44%；实现生产总值（GDP）11046.64亿元，占全省17881.1亿元的61.8%。当年昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州、红河州5州市城镇化率分别达72.85%、48.45%、51.88%、45.33%、47.91%，在全省16个州市中分别排第1、3、2、8、5位。

曲靖是滇中城市经济圈的重要组成部分，在推进滇中城市经济圈建设发展中占有重要地位、负有重要任务。2018年末，全市常住人口615.54万人，占滇中城市经济圈总人口的28.9%；实现生产总值213.36亿元，占滇中城市经济圈生产总值的18.2%。加快融入滇中城市经济圈一体化发展，是曲靖主动

融入云南经济社会发展重大战略和国家“一带一路”、长江经济带建设重大战略的客观要求，是促进提升曲靖竞争力、综合经济实力和辐射带动力，推动实现高质量跨越发展的重大举措。基于此，认真总结曲靖融入滇中城市经济圈进程中取得的成效、存在的差距和问题，深入分析当下面临的机遇与挑战，重新思考新时期曲靖在滇中城市经济圈中的定位、发展思路和对策措施，以主动融入为牵引，构建与“圈”内其他州市良性竞争、协同发展的新格局，合力推进滇中城市经济圈一体化发展迈上新台阶，是一个需要深入研究的现实课题。

### 一、滇中城市经济圈建设战略的形成及规划发展历程

滇中城市经济圈建设，从概念提出到初步构想，从初步构想到确立为云南经济社会发展的重大战略，经历了近20年的探索历程，相关规划编制几经变动，逐步完善。概括起来可分为如下三个阶段。

（一）“滇中经济区”“昆楚玉曲城市群”的提出与规划

上世纪90年代中期，省计委（现省发展改革委）结合云南地理板块实际制定了《云南省经济区划》，提出把云南划分为滇中经济区、滇西经济区、滇南经济区、滇东北经济区、滇东南经济区、

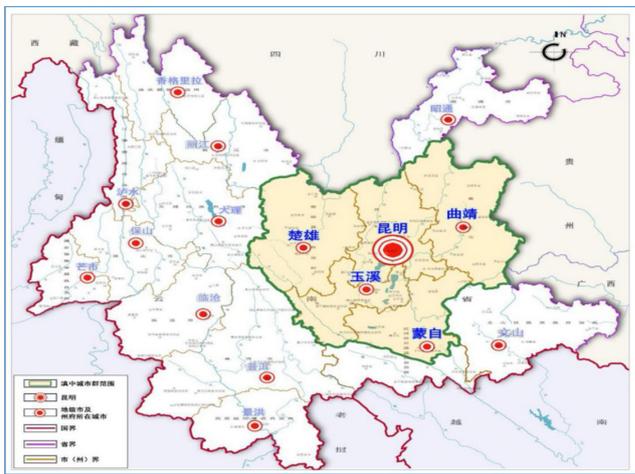
课题组成员：朱升、赵兴玲、刘莉、司徒若周、刘建文、安琦、汪承华、恭继伟

滇西北经济区等六大经济区。其中，滇中经济区含昆明市、玉溪市、楚雄州、曲靖市4个州市。由于这4个州市集中了云南最大面积的坝区、人口和工业分布，经济实力最强，客观上应以该区域为重点配置经济资源，打造带动全省经济发展的“龙头”，为此，滇中经济区发展问题进入到云南经济发展战略规划视野。同时期，云南省建设厅（现省住房和城乡建设厅）就滇中几个州市的中心城市建设发展问题组织研究，并于1996年率先制定出台了《昆楚玉曲城市群规划》，提出“要将昆明、曲靖、玉溪、楚雄四城培育成为云南重点发展的城市群。”这成为“滇中城市群”建设的前期探索。但是，限于历史发展条件，加之缺乏国家层面的政策支持和省级统筹，滇中经济区、昆楚玉曲城市群建设基本停留在“蓝图”上，实践中稍有影响的“滇中经济协作”也处于较为松散的状态，实际推进成果较为有限。

（二）“滇中城市群”“滇中城市经济圈”的提出与规划

进入“十一五”，发挥滇中地区在全省经济发展中的“龙头”作用再次受到高度关注，《云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》明确把滇中地区列为“全省的重点开发区”。2006年初，由省政府主办的“第一届滇中城市群规划论坛”在昆明召开，论坛正式提出了“滇中城市群”的概念，强调以滇中城市群建设支撑形成滇中经济圈；参会的昆明、曲靖、玉溪、楚雄四州市主要领导和有关部门达成了“加强滇中城市合作、推进整体竞争力提升”的共识。会后，省政府决定对原《昆楚玉曲城市群规划》进行修编，制定新的《滇中城市群规划》；同时决定由省发展改革委牵头，研究制定滇中地区经济协调发展规划。

2009年10月，省发展改革委公开发布《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划（2009-2020



滇中城市经济圈地理空间示意图

年)》，该规划首次对滇中城市经济圈的空间范围作出界定，提出“滇中城市经济圈是指云南中部以昆明为核心，半径约150~200公里左右包括曲靖市、玉溪市和楚雄彝族自治州四个州市组成的行政辖区。”并强调该规划“是指导云南省滇中地‘十二五’及未来一段时期科学发展的纲领性文件和编制相关规划的重要依据。”这标志着滇中城市经济圈建设正式确定为云南经济社会发展重大战略。

同时期，滇中城市群规划的修编工作也在积极推进。2007年3月，省住房和城乡建设厅与国家住房和城乡建设部合作开展滇中城市群规划修编项目研究，至2010年5月修编工作基本结束进入审查。2011年5月，省政府正式批复《滇中城市群规划（2009—2030年）》。规划提出，“云南发展的重点在滇中”；滇中城市群的空间结构为“一主四副”，即以昆明为中心1小时通勤圈内城镇为支撑构建昆明都市区，形成滇中城市群发展的核心，分别构建曲靖城镇组团、玉溪城镇组团、楚雄城镇组团、蒙自城镇组团，形成滇中城市群次核心，总体形成核心引领互为支撑的空间格局。

（三）“滇中城市经济圈一体化”发展战略的

### 确立与规划

进入“十二五”，云南经济发展步入新阶段，地理上与玉溪、曲靖相连的红河州综合经济实力快速上升，滇中地区交通及其它基础设施互联互通建设取得显著进展，各州市经济联系不断增强，时代的浪潮推动滇中城市经济圈从“协调发展”走向“一体化发展”。

面对形势和任务的变化，省政府及时启动制定新的滇中城市经济圈发展规划。2014年9月，省政府印发《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014—2020年）》，滇中城市经济圈一体化发展最终确立为云南经济社会发展的重大战略。同时期，国务院于2011年初印发的《全国主体功能区规划》、2014年印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，都把“滇中城市群”列为全国重点建设的19个城市群之一。滇中城市群建设成为全国“两横三纵”城市化战略格局的重要组成部分。

与2009年编制的《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划（2009—2020年）》相比，2014年颁布的《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014—2020年）》在很多内容上作了调整、丰富和创新，滇中城市经济圈建设战略蓝图进一步完善。主要有：一是滇中城市经济圈的空间范围有所扩大，新增红河州北部地区“入圈”，滇中城市经济圈涵盖的范围从4个州市“扩容”为5个州市；二是滇中城市经济圈的空间结构和功能定位改为构建“一区”“两带”“四城”“多点”的新格局；三是滇中城市经济圈一体化发展目标任务具体细化为“五个一体化”，即“基础设施一体化”“产业发展一体化”“市场体系一体化”“基本公共服务和

社会管理一体化”“城乡建设一体化”，并围绕这五大领域分别制定与总体规划配套的专项规划。

进入“十三五”，滇中城市经济圈一体化发展进程迈入了“快车道”。这期间，为适应云南发展面临的新形势和新的发展定位，与《滇中城市经济圈一体化发展总体规划》及专项规划相衔接，原2011年印发实施的《滇中城市群规划（2009—2030年）》纳入了修编日程。至2019年8月23日，在第十届省委常委会议第142次（扩大）会议上，新修编的《滇中城市群发展规划（2019—2035年）》获得审议通过。该规划提出把滇中城市群建设成“面向南亚东南亚开放的门户城市群”的总体定位，构建“一主四副、通道对接、点轴联动”的城市群空间格局。

## 二、近十年来滇中城市经济圈建设及曲靖的发展情况

从2009年《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划（2009—2020年）》发布、正式开启滇中城市经济圈建设大幕算起，至2017年将近10年间，整个经济圈建设取得了长足的进步，相关指标发生了较大的变动。<sup>[1]</sup>

### （一）滇中城市经济圈人口发展变化

2017年，滇中城市经济圈总人口2113.95万人，较2009年增长112.25万人，占当年全省人口总数的44.04%。从人口增量看，2009—2017年，云南省总人口增长了229.5万人，其中滇中城市经济圈人口增量占全省人口增量的48.91%。在滇中城市经济圈内部，各市（州）人口增量占经济圈人口增量的比重，昆明市为44.81%、曲靖市为27.08%、玉溪市为8.37%、楚雄州为3.83%、红河州北部7县为15.90%；昆明市和曲靖市人口增量共占经济圈人口

<sup>[1]</sup> 基于滇中城市经济圈首部正式规划文本为2019年发布的《云南省滇中城市经济圈区域协调发展规划（2009—2020年）》，我们即以2009年为滇中城市经济圈建设进程的开端。为便于比较总结，滇中城市经济圈的空间范围则统一以2014年《滇中城市经济圈一体化发展规划》确定的“昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州、红河州北部7市（县）”为准。

增量的71.89%，其中曲靖市人口增量约占圈内人口增量的三分之一。曲靖的人口优势比较明显。

## （二）滇中城市经济圈经济发展变化

### 1. 生产总值增长变化

2017年，滇中城市经济圈生产总值较2009年增长了6202.41亿元，滇中城市经济圈GDP占全省比重下降了4.25%。其中，第一产业产值增长了542.08亿元，占全省比重下降了1.97%；第二产业产值增长了2251.16亿元，占全省比重下降了10.34%；第三产业产值增长了3409.17亿元，占全省比重增长了0.07%。滇中城市经济圈生产总值在全省的地位，2017年较2009年，除了第三产业略有一点点增长，不论是生产总值，还是第一产业、第二产业均表现出明显的下降。

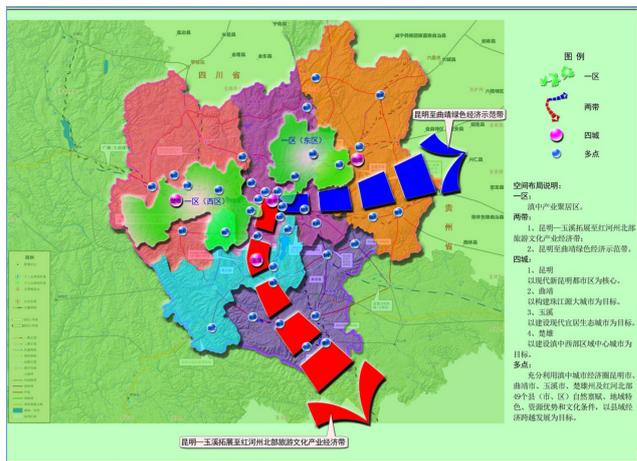
从滇中城市经济圈各州市生产总值，第一、二、三产业增加值的增量占滇中城市经济圈各项增量比重看，昆明市除第一产业外其他项都几乎占滇中城市经济圈的一半左右，工业和服务业都呈现领跑滇中城市经济圈的优势；曲靖市在第一产业上占有明显优势，第三产业上略有优势；玉溪市和红河州北部第二产业占比超过曲靖市，曲靖市在第二产业上多年的优势已不再凸显。

### 2. 全社会固定资产投资发展变化

2017年，滇中城市经济圈全社会固定资产投资较2009年增长了9661.07亿元；其占全省比重增长了5.7%。2009—2017年，滇中城市经济圈全社会固定资产投资增量占同期云南省增量的59.16%。经济圈内各州市增量占经济圈增量的比重分别为：昆明市37.32%、曲靖市21.15%、玉溪市10.24%、楚雄州12.12%、红河州北部7市（县）19.18%。曲靖市在全社会固定资产投资上具有一定优势。

### 3. 地方财政收入和支出发展变化

2017—2009年，滇中城市经济圈地方一般公共预算收入、地方一般公共预算支出占全省地方一般



滇中城市经济圈空间结构示意图

公共预算收入、地方一般公共预算支出的比例变化很小。但从增量看，同期滇中城市经济圈地方一般公共预算收入增量占云南省增量的52.79%，地方一般公共预算支出增量则占云南省增量的34.39%。在经济圈内部，昆明市地方一般公共预算收入占比高于地方一般公共预算支出18.23%，玉溪市地方公共预算收支占比相当，曲靖市、楚雄州、红河州北部7市（县）支出占比超过收入占比。曲靖市2017年地方一般公共预算收入、支出分别较2009年增长70.03亿元、302.38亿元，占经济圈增量的比重分别为11.64%和23.38%，差值高达11.74%。曲靖财政支出增长快于财政收入增长，财政收支压力较大。

### 4. 社会消费品零售总额增长变化

2009—2017年，滇中城市经济圈社会消费品零售总额增长了2888.57亿元，占同时段云南省增量比重下降了1.03%。同期经济圈内各州市增量占经济圈增量比重分别为：昆明市59.76%，曲靖市15.42%，玉溪市8.72%、楚雄州7.83%、红河北部7市（县）8.26%。相对于经济圈各州市人口数量及人口增量占比，曲靖市人口消费优势有待进一步发挥。

### 5. 外向型经济发展变化

2009—2017年，滇中城市经济圈进出口总额增长了85.97亿美元，但占当年全省进出口总额的比重下降了16.06%。从增量看，2017—2019年，经济圈进出口总额增加了85.97亿美元，占同时段云南省进出口总额增量的55.92%。

在滇中城市经济圈内，2009—2017年各州市进出口额增量占同时段滇中城市经济圈增量比重，昆明市出口额占比减少0.58%；曲靖市、楚雄州进口额占比减少，减幅分别为1.36%、0.08%；红河州北部7市（县）进口额、出口额增量占比分别为45.11%、31.02%，进出口总额增量占滇中城市经济圈增量的37.50%，超过了昆明市12.05%。表现出发展外向型经济的明显优势。

### （三）滇中城市经济圈交通发展变化

2017年，滇中城市经济圈公路通车里程103247公里，占当年全省公路通车里程的42.57%，与2009年的占比相比变化很小。

2009—2017年，滇中城市经济圈公路通车里程增加了14125公里，同期云南省公路通车里程增加了36518公里；经济圈公路通车里程增幅占云南省增幅的38.68%。在经济圈内，除玉溪市外，其余州市公路通车里程增量均在2000公里以上；其中，昆明市增加了2624公里，占经济圈增幅的18.58%；曲靖市增加了4526公里，占经济圈增幅的32.04%；玉溪市增加了877公里，占经济圈增幅的6.21%；楚雄州增加了2210公里，占经济圈增幅的15.65%，红河州增加了3888公里，占经济圈增幅的27.53%。

### （四）滇中城市经济圈教育发展变化

#### 1. 高等教育

2009—2017年，滇中城市经济圈高等院校在校学生人数增长了28.81万人，占全省比重增加了3.69%。其中，昆明市增长了23.36万人、曲靖市增长了4.05万人、玉溪市增长了0.51万人、楚雄州增长了0.67万人、红河州增长了0.22万人。昆明市在高等

教育上占据了绝对优势，曲靖市占有一席之地，玉溪市、楚雄州、红河州高等教育发展也较为缓慢。

#### 2. 普通中等教育

2009—2017年，滇中城市经济圈普通中学在校生人数占全省比重下降了1.24%。滇中城市经济圈内各市（州）普通中学在校生人数变动不大，增减在2万人以内；昆明市、红河州有少量增长，曲靖市、玉溪市、楚雄州略有减少。就在校学生基数看，曲靖市普通中学在校生人数在滇中城市经济圈各州市中一直排首位，普通中学教育在全省具有较大影响力。

#### 3. 中等职业教育（含中专和职高）

2009—2017年，滇中城市经济圈中等职业教育在校学生人数增长了13万人，占全省的比重增长23.55%。在经济圈内部，各市（州）在校生人数变动差异较大：昆明市增长了11.05万人，曲靖市增长了1.73万人，红河州增长了0.58万人；玉溪市减少了0.35万人、楚雄州减少了0.02万人。昆明市在中等职业教育方面占有明显优势，曲靖次之，其他州3个州市相对较弱。

#### （五）滇中城市经济圈科技人员增长变化

2009—2017年，滇中城市经济圈科技人员增长了1783人，同期滇中城市经济圈科技人员增量占全省科技人员增量的64.77%。在经济圈内，同期昆明市科技人员增加1315人，占经济圈科技人员增量的73.75%；曲靖市和玉溪市不增反减（曲靖市减少7人、玉溪市减少5人）；楚雄州和红河州有一定增加，其中红河州增加了327人，增量仅次于昆明市。从科技人才的结构看，昆明市增加的科技人员以高级技术人员和初级技术人员为主，二者占经济圈内高级技术人员、初级技术人员增量的80.31%、75.47%；楚雄州和红河州增加的高、中、初级科技人员数量相对均等。总体上，昆明市在科技人员数量上有非常大的优势，尤其是对高级科技人员有很

大吸引力，曲靖市、玉溪市科技人员容易流失，红河州在吸引科技人员方面成效显著。

#### （六）滇中城市经济圈医疗卫生发展变化

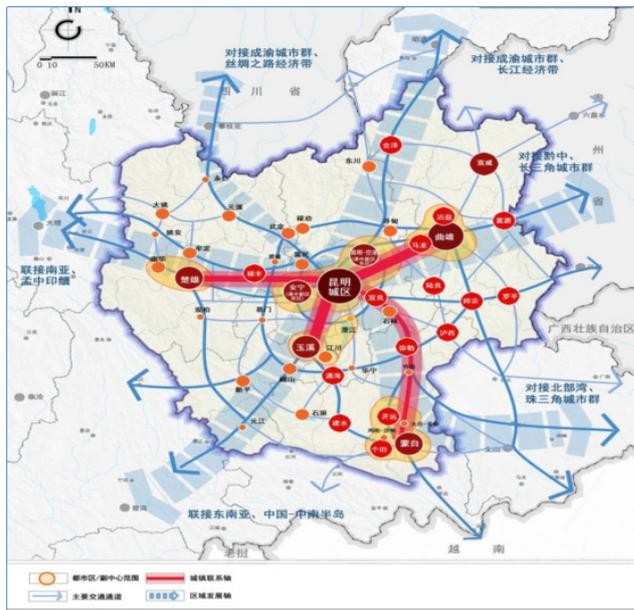
2009—2017年，滇中城市经济圈各类医疗机构拥有病床数增长了9.03万张，每万人口拥有医院床位数增长了11.2张，每千人口拥有卫生技术人员数增长了1.57人。在经济圈内部，从机构病床数的增量看，昆明市增长了2.73万张，曲靖市、红河州分别增长1.85万张、1.56万张，玉溪市变化不大，楚雄州负增长；从平均每万人口拥有医院床位数增量看，昆明市、红河州各有30张以上的增长，曲靖市增长了28.94张，玉溪市增长了16.51张，楚雄州减少了3.09张。曲靖市医疗卫生事业发展在滇中城市经济圈内仅次于昆明市，但与昆明市间还是存在较大差距。

### 三、曲靖市融入滇中城市经济圈建设SWOT分析

#### （一）曲靖市融入滇中城市经济圈的优势分析

##### 1. 交通区位优势

曲靖市是云南连接中国内地的“东大门”，还是中国面向南亚东南亚开放的陆上交通要道。2017年，曲靖在云南省16个州市中率先实现县县通高速公路。滇中城市经济圈环线高速在曲靖境内段只剩下寻（甸）沾（益）高速一段在建（预计2020年中期通车），其它都已全面贯通。同时曲靖还是云南省内首批通高铁的两个城市之一（曲靖市、昆明市），每天近100趟进出云南的车次经过高铁曲靖北站；曲靖铁路全面实现高铁、动车、普速铁路与昆明市及滇中其他州市通达联运；2019年末即将开工建设的渝昆高铁在曲靖市会泽县境内设有站点。航空方面，曲靖中心城市距离昆明长水国际机场不到120公里。按照国家发改委、交通运输部联合下发的《面向南亚东南亚辐射中心综合交通运输发展规划（2017—2030年）》，曲靖现正朝着建成“全国性综合交通枢纽”城市迈进。



《滇中城市群规划》(2019—2035年)空间结构示意图

##### 2. 区位优势

曲靖市是云南省除昆明外的第二大经济体，尽管各项主要经济社会发展指标与省会昆明市的差距还相当大，但除昆明市外也算是云南发展的“领头雁”。曲靖市还处于国家和云南省经济发展战略的重要位置。以曲靖市为“圆心”，陆地半径400公里左右画圈，可以清楚看到面向南亚东南亚辐射中心、长江经济带、珠江-西江经济带的“一心两带”国家战略空间布局正好在曲靖市交汇、叠加；中国西部地区三个重要经济圈——滇中城市经济圈、成渝经济圈、黔中经济圈，“三圈”都能近距离辐射到曲靖市。

##### 3. 产业基础优势

经过长期发展，曲靖市已建成覆盖国民经济20个行业门类、95个行业大类、395个行业中类和908个行业小类的产业体系，具备一定的产业基础，尤其是第一产业优势最为突出。农业方面，是全国最大的优质烤烟生产基地、西南最大的油菜种植加工基地、全省最大的生猪养殖和蚕桑、魔芋种植加工

基地。烤烟、粮食、肉类、油料、蚕茧产量均位居全省第1位；蔬菜、魔芋、中药材、花卉等产量均位居全省前3位。工业方面，是西南重要的能源、重化工、轻型汽车和绿色食品加工制造基地。服务业方面，是全国66个区域流通节点城市之一，全国养老服务业综合改革试点地区；社会消费品零售总额长期位居全省第2位；金融机构本外币存贷款余额、保费收入、邮电业务总量等在全省均占比较高。

#### 4.人口和教育优势

曲靖市是云南省人口大市，是全省除昆明市外唯一人口超过600万的州市，2018年，曲靖市常住人口仅比昆明市少69.5万人。在这个人口正在向负增长靠近的时代，曲靖市人口优势更显珍贵。

曲靖市教育优势明显，尤其是高中教育教学质量始终位居全省前列，已具备一定的品牌效应，以曲靖一中为代表的高中教育优势品牌初步形成。同时，曲靖市职业教育在全省优势突出，2018年全市在校生总规模达11.5万人。云南省首个省级职业教育改革发展试验区已在曲靖启动建设。

#### (二) 曲靖市融入滇中城市经济圈的劣势分析

##### 1.产业结构不优、动力不够、活力不足

尽管曲靖市产业生产总值多年全省第二，在三大产业内部都已初步培育发展起了一批具有相当规模和比较优势的产业，但是整个产业体系以传统产业为主，产业层次低、多数处于产业链低端，普遍资源依赖程度高，尤其是占主导地位的重化工产业，资源消耗高、能源消耗大，发展方式粗放，整个产业关联程度低、集群能力和配套能力差，整体竞争力不强；产业结构单一、产业生态脆弱、抗风险能力差，与国家要求的经济持续快速健康发展要求不相协调。

##### 2.经济外向度较低，对外经济发展缓慢

曲靖市属于内陆城市，既不沿边也不靠海，外向型经济发展严重滞后。从外贸增长额度看，2015

年及之前的5年，曲靖市进出口总额年增幅均在1亿美元以内，近两年年增幅在2亿美元左右。曲靖市进出口总额占云南省进出口总额的比重自2009年到2018年始终未突破4%，其中进口额占比未突破3%，出口额未超过9%。在滇中城市经济圈内，曲靖市外向型经济发展远不及昆明市和红河州。

##### 3.科技创新能力弱，科技投入偏低

曲靖市作为我国西部三、四线城市，自身科技发展水平较低，自主创新能力严重不足；区域内大型骨干企业在知识积累和科技人才培养等核心能力建设方面普遍较为薄弱，产业发展所需的科技人才、技术等匮乏，科技服务业整体水平较弱。横向对比滇中城市经济圈内其他州市，近十年来，曲靖市科技人员和独立科研机构的增长情况几乎处于停滞状态，远低于红河州、楚雄州。

#### (三) 曲靖市融入滇中城市经济圈的机遇分析

##### 1.国家“十四五”规划中的战略和政策红利

按照党的十九大确定的“两个一百年”奋斗目标的时间表和路线图，2020年全面建成小康社会，实现第一个一百年的奋斗目标，接着向第二个百年奋斗目标进军，基本实现社会主义现代化。那么，“十四五”规划将成为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，其目标必将体现这“两个一百年”奋斗目标历史交汇和承上启下的特点，也必然会从国家层面部署一些战略和出台一些政策。因此，加快融入滇中城市经济圈，有利于曲靖市在未来谋得更多国家层面的发展机遇。

##### 2.加快融入“一带一路”、长江经济带等国家已经部署的发展战略

“一带一路”倡议、长江经济带、国家新型城镇化等国家战略，政策部署基本都是到省级层面，具体部署到州市级的政策微乎其微。曲靖市作为一个名不见经传的地级市，要想单独向国家要政策是很难的。曲靖市加快融入滇中城市经济圈建设，可

为曲靖市更好地获得和融入国家重大发展战略的支持。

3.滇中城市经济圈兄弟州市合作发展、互利共赢步伐加快

滇中城市群是云南省发展水平最高、发展基础最牢、持续开发前景最好的区域，是带动全省经济社会发展的龙头和云南省参与国内外区域协作、竞争的主体。滇中城市经济圈建设的一系列举措将更加有利于圈内各兄弟州市的交流与合作。曲靖市通过融入滇中城市经济圈，可与各州市相互学习借鉴、相互分工协作，实现错位强化优势，避免同质化恶性竞争，最终实现互利共赢。

#### （四）曲靖市融入滇中城市经济圈的挑战分析

##### 1.短期内“虹吸效应”压力加剧

随着滇中城市经济圈一体化建设的不断推进，尤其是交通基础设施一体化连通，曲靖市与昆明市、玉溪市、蒙自市等各城市间的联系更加频繁和密切，各城市都会以自身优势吸引他市的各种资源向自身汇聚。但这其中，昆明市因其是省会，各种优势资源最集中，成为滇中城市经济圈内最强势的城市，对周边州市构成较大的“虹吸效应”。在经济圈一体化发展初期，曲靖市与昆明市之间“势能差”明显，曲靖市短期内无法抵制昆明对本地人才、资金及其他优势资源的吸引。

2.滇中城市经济圈产业发展一体化推进，曲靖市生态环保压力将加大

曲靖市地处云贵高原中部滇东高原向黔西高原过渡地带的乌蒙山脉，自身整体生态环境脆弱。市域内煤炭、有色金属及非金属矿区较多，面积较大，大量开采导致矿区生态破坏严重，加上部分矿区企业排放问题突出，使得曲靖脆弱的生态环境雪上加霜，生态恢复压力较大。随着省会昆明市规模达到一定程度后，一些资源密集型或者高污染的产业会向周边地区转移。从滇中城市群、滇中城市经

济圈规划修编情况看，对绿色发展的要求越来越高，对生态环境保护的要求越来越严。因此，曲靖市将面临更大的节能降耗、节能减排、环境治理的压力。

#### 四、加快融入滇中城市经济圈的思路与对策

曲靖市融入滇中城市经济圈，实现一体化发展，主要目标在于加快经济结构战略性调整，增强曲靖市作为滇中城市经济圈东部增长极的整体经济实力、集聚辐射能力和综合服务功能，加快建成云南经济强市、对内对外开放的重要枢纽城市、特色生态文化旅游城市，实现曲靖全市经济社会高质量跨越发展。因此，曲靖市在融入滇中城市经济圈一体化发展过程中，要立足实际，坚定发展目标，争取更多机会，实现更大发展。

##### （一）融入滇中城市经济圈发展的核心原则

##### 1.立足规划，紧抓根本

云南省对滇中城市群、滇中城市经济圈的规划，是曲靖市融入滇中城市经济圈建设的行动大纲，是行动的基本指南。但是，曲靖市融入滇中城市经济圈发展的根本目的是在互利共赢的基础上，实现自身更好更快的发展。追求自身发展才是融入的根本。融入滇中城市经济圈，就将曲靖市置身于更复杂的环境中，有利益、有机遇、有威胁、也有盲区。在当前相关规划中，对曲靖市的定位与分工已不一定完全精准契合曲靖发展实际。如，《滇中城市群规划》（2019-2035年）中对曲靖市的定位与布局为：建设曲靖城镇组团，围绕建设区域性国际先进装备制造中心和物流枢纽，珠江源生态宜居城市的发展定位；突出“爨乡”及“珠江源”生态宜居城市形象；联动昭通，深化“滇川渝黔桂”区域分工协作，提升参与国内国际合作竞争层次，打造外引内联的现代化城市。相比规划中对昆明市、玉溪市、红河州的定位与布局显得有些简单、粗放。因此，曲靖市在融入滇中城市经济圈时，必须锁定

自身发展目标，在依据规划的同时，也要“跳出”规划谋思路，不能完全囿于规划而忘记发展的根本。

### 2.超前谋划，促成目标

随着社会的发展进步，规划内容可能会脱离实际，曲靖市需要结合自身发展实际审时度势及时调整发展步伐。如《滇中城市经济圈一体化发展总体规划》（2014—2020年）中“……加快煤电及新能源基地、重化工基地、有色金属及新材料基地建设，加速推进绿色经济转型发展的步伐……”等表述已经落后于发展现实；还有诸如“曲靖市大力发展服务经济……建设特色生态文化旅游城市……”等思路未在规划中体现。因此，曲靖市在融入滇中城市经济圈建设中要有超前规划的胆识，积极谋划发展思路，并通过自身行动促成规划修编内容，这样良性循环的发展路子才能保证曲靖市在融入滇中城市群发展中始终保持主动、清晰的发展思路。

### 3.协作融合，共赢发展

建设滇中城市经济圈的重要目的之一就是最大限度发挥集聚优势，实现“1+1>2”。在融入过程中，曲靖市要充分发挥比较优势，坚持错位发展和特色发展，实现区域内生产力的优化配置，最大限度地挖掘发展潜力。同时，强化区域间协同发展、合作互利共赢意识，加强统筹协调，促进要素的自由流动、区域环境的改善、公共服务的共享，强化市场体系、基础设施网络的互联互通，共同打造滇中城市经济圈，培育特色产业竞争新优势，最大限度地拓展发展空间，提升区域综合实力、经济发展的协调性和社会发展的均衡性。在协力做强滇中城市经济圈的同时，平衡利益关系、促进社会融合发展。

#### （二）融入滇中城市经济圈要确保的核心利益点

#### 1.推进产业转型升级，加快构建现代产业体系 自“十二五”中期曲靖第二产业受挫断崖式下

滑后，曲靖市产业转型升级之路步履维艰，至今仍在探索发展的路上。因此，通过加强合作，加速曲靖市产业转型升级，构建现代产业体系，是曲靖市融入滇中城市经济圈发展最根本的利益诉求点。

#### 2.发挥人口优势，实现人口优势向人才优势转化

人口优势是曲靖市优势较明显的资源，尤其是在全省人口自然增长率整体下降的大背景下人口优势更显稀缺。通过融入滇中城市经济圈建设，加强合作，降低曲靖市与昆明市等优势城市间的势能差，减少人口外流。同时，通过产业方面的转移与合作，增加曲靖市中心城区及周边城镇的人口凝聚力，加快提高曲靖市城镇化水平，促进人口优势向人才优势的转变。

#### 3.着力补上外向型经济发展短板，增强经济竞争力

随着滇中城市经济圈建设，曲靖市一方面通过更加通达、便捷的经济圈交通基础设施，为曲靖市外贸型经济发展找到很好的出口；另一方面通过加强与红河州、昆明市、玉溪市等外向型经济的合作，借势发展，将曲靖市优势农产品、工业产品加速外销，增加产品附加值，加快曲靖市对外经济发展，补齐曲靖市“经济木桶”中的短板，增强曲靖市经济综合竞争力。

#### 4.加强生态环境保护合作，获取生态合作效益

滇中城市经济圈、滇中城市群规划的修订完善中，都体现出对“绿色发展”“环境保护”“生态治理”的要求越来越高。曲靖市因产业结构问题，节能降耗、环境保护的压力一直较大。通过融入滇中城市经济圈，带动产业转型升级、加强生态环境保护与生态环境治理合作，进而获取生态合作效益。 **社科**

责任编辑：陈 熙

# 曲靖市美丽县城建设研究

◇ 曲靖市美丽县城建设研究课题组

**摘要：**美丽县城建设是“美丽中国”的基础性工程，是云南打造最美省份的客观要求。曲靖作为云南的农业大市和重要的工业基地，建设美丽县城具有重要的现实性和紧迫性；曲靖市建设美丽县城既具备有利条件也存在不利因素，要在扬长避短中进一步明确建设的基本路径，并通过学习考察其他省份美丽县城建设的成功经验、实施若干专项行动、开展示范点县城建设、促进美丽县城与特色小镇有机结合等加快建设步伐。

美丽县城建设是“美丽中国”的基础性工程，是云南打造最美省份的客观要求。曲靖作为云南的农业大市和重要的工业基地，建设美丽县城具有重要现实性和紧迫性；同时作为“全国宜居城市”“国家卫生城市”“国家园林城市”“国家森林城市”“新中国城市发展代表”，建设美丽县城有着十分有利的条件。为了破解曲靖美丽县城建设中的难题，深入推进美丽县城建设进程，本课题组在曲靖市社科联的支持和指导下，分别到罗平、会泽等地进行实地调研，经过归纳总结，形成该研究成果。

## 一、曲靖市美丽县城建设的重要意义

（一）建设生态文明排头兵的客观要求

云南有着较好的生态文明建设条件，对云南而言，最大的优势在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。作为云南省第二大经济体的曲靖，一方面自然资源丰富，具有多边的地形地貌、丰富的植物群落、密集的溪流河谷，是典型的山水城市。另一方面曲靖的生态文明建设依然存在一些问题。结合曲靖市的实际情况，选取与曲靖市生态文明状况密切相关的21个指标构成评价指标体系，并依据近2013-2017年的《曲靖统计年鉴》数据，利用熵权分析法计算了各指标的得分情况，结果显示曲靖生态文明建设有待提高。

（二）主动融入和服务国家重大战略的重要举措

云南省作为西南边疆的一个重要省份，在“一带一路”建设中承担着“推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心”的重任。<sup>[1]</sup>云南省一直处于从成都平原通往东南亚、南亚的南方丝绸之路上。早在秦代，南方丝绸之路东路从成都出发，沿岷江而下，经乐山、宜宾，沿秦修五尺道南行，入滇后经昭通、曲靖、昆明、楚雄到达大理，曲靖是其中重要一站，在历史上很早就建立了对外联系并开展经济交流。2017年，曲靖市出口额达84189万美元。融入“一带一路”建设是一

课题组成员：龚云虹、朱谷生、童彦、张梅芬、董志胜、刘兴全

个重大的机遇，将为曲靖的经济发展和对外开放带来全新的局面。

### （三）云南建设中国最美丽省份的现实需求

按照建设“美丽中国”的精神和要求，云南省人民政府在2019年2月发布《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》，做出建设美丽县城的具体部署，这对于云南省加快新型城镇化建设，促进县域经济发展，争当全国生态文明建设排头兵，建设中国最美丽省份具有重大战略意义。通过聚焦云南省美丽县城建设指标体系“干净、宜居、特色”3个一级指标，21项二级指标，59项具体指标进行对照检查后发现，曲靖各县市区总体情况欠佳，距云南省美丽县城建设指标体系标准要求还有差距，仍需不断努力。

### （四）实现曲靖市战略目标的有效途径

曲靖市围绕建设区域性先进制造中心、高原特色农产品生产加工基地、综合交通物流枢纽、珠江源山水园林城市的发展定位，致力于建设现代农业强市、新型工业强市和宜居、宜业的珠江源大城市。开展曲靖美丽县城建设，将全方位助力曲靖市战略目标的实现。美丽县城建设指标中污水处理、环境卫生、污染治理等指标均致力于创造优良产业发展环境。美丽县城建设中“空间环境”“文化旅游”“主题街区”“历史文化”等指标即要求改造县域风貌，创造更良好的旅游环境。抓好美丽县城建设工作，将补齐曲靖经济社会发展的这一突出短板，加强软环境建设，为产业提供良好的发展环境，大幅改善县城人居环境，有效提升县城整体品质，有利于达到曲靖发展战略目标。

## 二、曲靖市建设美丽县城的有利条件和不利因素

### （一）内部优势

#### 1. 区位优势明显

从国家层面看，曲靖市位于云南跨境经济区，是国家面向南亚、东南亚增长最快，竞争力、影响

力较强的地区之一。从省域层面看，曲靖与滇中城市群的发展核心昆明市毗邻，受昆明市经济社会的辐射带动作用显著。

#### 2. 产业基础较相对良好

曲靖是云南省能源、重化工、有色金属、钢铁、化石、生物制药等产业重点布局区。经过长期发展，门类齐全、基础雄厚、特色鲜明、潜力较大的产业优势已基本形成。拥有1个国家级开发区、4个省级工业园区和8个市级工业园区助力美丽县城建设。

#### 3. 民族文化特色突出

曲靖多样性的自然生态环境孕育了多姿多彩的民族文化形态。曲靖有爨文化、珠江源文化、布依族文化、水族文化等。丰富多彩的民族文化资源，为美丽县城建设目标之“特色”提供有利支撑。

#### 4. 地理环境优越，自然资源丰富

曲靖市位于云贵高原中部，全市总体气候类型以亚热带高原季风气候为主，年均气温14.5℃，平均降雨量1008毫米，夏无酷暑，冬无严寒，为曲靖美丽县城建设提供了良好的地理气候条件。同样，丰富的生物资源也为曲靖美丽县城建设提供了有利条件。

### （二）内部劣势

#### 1. 产业结构需继续优化

2014年以前（包括2014年）曲靖市产业结构尚未达到“321”的合理模式，需要加大第三产业在总产值中的比重。自2015年起，曲靖市产业结构开始出现“321”模式，但第三产业的产值比重仅为43%左右，第二产业的产值比重仍在39%上下，两者差距不大，今后需进一步优化产业结构。

#### 2. 民族文化产业有待加强

曲靖各县（市、区）民族文化多样，如爨文化、珠江源文化、布依族文化、水族文化等，但目前尚未形成民族文化产业，按照曲靖美丽县城建设

“干净、宜居、特色”的三大目标，可利用民族文化特色，打造县域民族文化产业，为美丽县城建设目标之“特色”提供支撑。

### （三）外部机遇

#### 1. 区域间的合作发展

曲靖作为云南省第二大城市，滇中城市群的中心和重要的城市增长极，依托良好的经济基础、便捷的交通运输条件，在区域间的合作中必将获得经济发展、产业转型与升级的重大有利外部机会。

#### 2. 基础设施和现代物流的快速建设

曲靖作为国际大通道的内外枢纽带，面对通道运输的新要求，在基础设施建设与现代物流建设等方面具备了有利的外部机会。会泽县、罗平县、师宗县等县域单元可在上述有利外部机会中获得基础设施和现代物流的快速发展，为美丽县城建设目标之“宜居”提供有利保障。

#### 3. 区域职能定位重要

曲靖是辐射川、滇、黔、桂交界区的重要节点，云南省现代工业城市和能源保障基地，滇中城市群的次中心，珠江源生态城市，我国面向西南开放的重要新型工业基地。曲靖上述重要职能定位与发展定位，为美丽县城建设提供了有利外部机会。

### （四）外部威胁

#### 1. 无现成经验借鉴

由于“美丽县城建设”是今年才提出，省内无现成经验借鉴，省外虽有部分城市进行过美丽县城建设（如浙江省），但其发展现状与发展阶段等方面与曲靖存在较大区别，不能照搬照抄。

#### 2. 文化产业建设滞后

美丽县城建设，无论是“宜居”还是“特色”都离不开文化支撑。无论是与东部沿海地区相比，或与省内的昆明、丽江等地相比，文化产业实力明显不强。2017年有统计数据表明，曲靖市全年实现文化产业增加值31.86亿元，仅占全省增加值的

6.16%。文化产业增加值分别比昆明、玉溪、保山低199.36亿、3.48亿、6.47亿，差距不断扩大。<sup>[2]</sup>

#### 3. 县域特色品牌建设有待完善

围绕曲靖市美丽县城建设“干净、宜居、特色”的三大目标，各县市还未根据自身实际，充分挖掘自身独特的资源，围绕农产品、旅游、文化等凝练出本县特色品牌。

### 三、曲靖市建设美丽县城的基本路径和对策建议

曲靖市美丽县城建设要依托坚持规划引领，明确目标任务；坚持绿色发展，促进产城融合；完善县城功能，营造宜居环境；传承地域文化，彰显城市特色；创新体制机制，提升管理效能的基本路径，着力从以下几方面加快建设步伐。

#### （一）学习考察其他省份美丽县城建设的成功经验

他山之石，可以攻玉。国内开展美丽县城建设的省份为数不多，主要是在浙江积累了一些经验。由于经济基础和社会管理水平等方面都存在较大差距，既不能以差距太大为借口放弃学习借鉴，又不能照搬照抄脱离实际导致失败。曲靖在进行实地参观和调研的过程中，要着重从建设思路和创新理念的角度进行学习和思考，为曲靖美丽县城建设汲取方法论的营养。

#### （二）实施若干专项行动

一是开展美丽县城建设主题口号征集活动。充分展示各县（市、区）秀美的自然山水和独特的历史人文，展现人民的幸福生活和精神面貌，既能凝聚人心，又能散发魅力。二是大力解决停车难停车乱问题。组织各县（市、区）充分借鉴河北正定、赵县的经验做法，力争在全省做表率。三是开展美丽县城建设评比活动。通过出台《曲靖市县城建设奖励暂行办法》等奖励先进惩罚落后，激发比学赶超的强劲动力。四是深入开展“城管进社区”活动。把城市管理下沉，逐步解决市民关心的热点、

难点问题，努力打造优美的县城空间环境。五是开展系列助力美丽县城建设的活动。推进垃圾分类，开展清明节义务植树、废旧电池回收、森林旅游活动月等活动。充分利用广播、电视和网站、微博、微信等网络等媒介，倡导生态文明理念；利用世界环境日、地球日、水日、保护母亲河日、植树节等时机，组织开展讲座、竞赛等活动，宣传培育生态文化。

### （三）开展示范点县城建设

根据示范先行、整体推进的工作思路，曲靖选择了会泽、罗平两个先行培育县城。为充分发挥示范点的标杆引领、榜样示范和辐射带动作用，会泽和罗平政府必须高度重视示范点的建设。从建设基础看，罗平与其他县城相比在污染治理、酒店建设、城市公园建设等方面具有明显的优势，但城市街道林荫绿化、主题街区建设、历史文化等方面劣势明显；而会泽与其他县城相比在农贸市场、供水设施、城市街道林荫绿化、城市公园建设、历史文化保护等方面具有明显的优势，但在城市公厕、环境卫生、小区改造等方面劣势明显。所以在示范点县城建设工程中既要统筹安排未达标的“达标”进度，也要重视优势项目的再完善。示范点美丽县城对未达标项目的建设要创新工作思路和方法，利用大数据、云计算等先进的科学技术和多样化的融资方式探索有别于传统的项目建设做法，形成可以推广、可以复制的路径和模式，为其他县（市、区）同样项目的建设提供示范。示范点美丽县城对已经达标项目的完善和提升要精益求精，要充分彰显人性化、个性化，要向大城市或者发达地区的县城建设看齐，高标准打造、形成美丽县城建中的特色和亮点，为其他县（市、区）树立标杆。另外，会泽县与罗平县要努力探索如何在相同的共性的指标体系建设中融入每个县城自身具有的特色，使“特色”深度融入“干净”和“宜居”，真正避免在美

丽县城建设中出现新的“千城一面”的尴尬局面。

### （四）促进美丽县城与特色小镇有机结合

特色小镇是美丽县城的重要组成部分，美丽县城建设要依托特色小镇建设，特色小镇建设也要融入美丽县城建设，要采取措施促进美丽县城与特色小镇有机结合。要积极推进爨文化小镇、麒麟爱情小镇、鲁布革布依风情小镇等特色小镇建设，力争每个县至少建设1个特色小镇。紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，高质量、高标准推进特色小镇建设。在建设思路方面，一是要通过各县（市、区）在美丽县城建设中对自身“特色”的凝练和打造，申报立项更多的特色小镇建设项目，在扩大影响力和知名度的同时，获得国家 and 省市的经济支持，缓解美丽县城建设的资金压力；二是特色小镇建设要通过不断深度挖掘自身的特色内涵，尽可能广泛地辐射到美丽县城建设的各项指标体系中，使特色成为整个县城的底色；三是将部分美丽县城建设中需要增加的项目，放在特色小镇建设中实现，完善特色小镇的硬件设施；四是将部分美丽县城建设中需要新建的项目，规划放在特色小镇周边，以增强特色小镇吸引入气的能力，实现特色小镇与美丽县城建设的双赢发展。社科

### 参考文献：

[1]中国社会科学院、云南省社会科学院“云南融入‘一带一路’建设研究”联合课题组.云南融入“一带一路”建设研究[J].中国边疆学,2015(02):3-31+2.

[2]赵白执南.统计局:2017年文化及相关产业增加值占GDP比重上升[EB/OL].

<http://field.10jqka.com.cn/20181010/c607435042.shtml>.2018-10-10

责任编辑：张兵

# 曲靖生物医药产业发展研究

◇ 张文辉 曲靖经开区党工委委员、组织部部长、统战部部长

朱谷生 曲靖师范学院学报编辑部主任

薛永壁 曲靖经开区组织部

生物医药产业被誉为21世纪最具有发展潜力和国际竞争最激烈的“朝阳产业”，也是曲靖市实现高质量跨越发展的战略新兴产业之一。如何准确把握生物医药技术的趋势，合理配置科技资源，准确选择产业的优先发展领域，对曲靖经济社会的发展具有十分重要的作用和意义<sup>[1]</sup>，是顺应时代发展的明智选择，是促进产业转型升级的有效途径，是建设区域卫生中心的重要支撑。本文将在阐述曲靖生物医药产业发展现状的基础上，进一步分析存在的问题和困难，进而探讨加快全市生物医药产业发展的对策措施。

## 一、曲靖市生物医药产业发展现状

“十三五”以来，曲靖坚持规划引领，强化政策支持，着力开展招商引资，优先发展具有地域优势的特色中药材，依托骨干企业积极发展生物医药制造业，全市生物医药产业获得较快发展。

### （一）中药材种植规模不断扩大

20世纪60年代初曲靖就开始人工种植中药材，经过50多年的发展，现中药材产业已初具规模，成为曲靖市农业主导产业之一。近年来，曲靖围绕打造“滇东药谷”目标，以列入全省“云药之乡”的麒麟、沾益、宣威、师宗、罗平、马龙为主导，培育和建设25万亩标准化、规模化、多样化中药材生产基地，以生姜、薏苡仁、红豆杉、银杏、当归、板蓝根、白术、杜仲、丹参、半夏、黄芩、大黄、附子、木香、柴胡、金银花等药材为主要品种，组

织科研和农技推广等职能部门，制定原生态药材种植环境标准、种质资源标准、栽培标准、采收与初加工标准，推进中药材全程标准化生产，在不断提高单位产量产值的同时，着力提高中药材的内在品质，发挥示范引领作用，带动全市中药材规范化种植，努力将曲靖建成全省最大的中药材种植基地。

表1：曲靖市入选“云药之乡”和地道药材名录

入选“云药之乡” 县市	沾益、师宗、罗平、宣威、麒麟、马龙
地道药材	当归、黄芩、贡菊花、薏苡仁、半夏、生姜、杜仲、金银花、白术、灯盏花、薏仁

### （二）医药制造业稳步增长

曲靖规模以上制药企业由2015年的10家增加到2018年的16家，涌现出以“云南普瑞生物制药有限公司、陆良广通叶绿素有限公司、云南永安制药有限公司、云南金乌制药有限公司、沾益县益康中药饮片有限责任公司、云南省曲靖药业有限公司、曲靖市沾益华睿生物科技有限公司、宣威市龙津生物科技有限公司、马龙美能农牧科技有限公司等重点骨干企业”<sup>[2]</sup>，浙江康恩贝、广东众生药业、北京博晖生物等国内知名企业落户曲靖；规模以上医药制造企业完成的总产值由2015年4.68亿元增加到2018年的24.02亿元，2018年规模以上医药制造企业增加值达5.91亿元。

表2：2015—2018年曲靖规模以上医药制造企业及产值

年度	规模以上企业数(家)	总产值(亿元)	增加值(亿元)
2015年	10	4.68	
2016年	13	9.32	4.17
2017年	15	18.5	5.81
2018年	16	24.02	5.91

### (三) 产业园区初见雏形

围绕云南省委、省政府打造“健康生活目的地”的战略部署，曲靖计划总投资近80亿元，在曲靖经济技术开发区规划一个占地4532亩的生物医药产业园；以先期入驻的康创健康、博欣生物、曲靖制药、永安制药、烟草本香精、云康药业等制药企业为基础，从国内外分批引进一批技术先进、规模合理、科技含量高的现代生物医药企业，着力打造以高原特色现代农业精深加工和生物制药为重点，集观光体验、生产加工、科技研发为一体的生物医药产业园。生物医药产业园包括生物医药片区和高原特色精深加工片区，主要发展涵盖生物制药、保健品、中药制品、中药饮片、基因工程与精准医疗、医疗器械、新型辅料包材等生物医药加工产业，将其打造成为支撑和带动曲靖生物医药和大健康产业集聚发展集群发展的重要平台。

### (四) 生物科技创新迈出新步伐

曲靖生物医药领域坚持以市场为导向，以科技为支撑，以满足不断增长的健康需求和增强产业竞争力为目标，不断提升医药企业的产品创新能力。实施“当归规模化规范化种植关键技术与加工”、“云南地道药材半夏规范化种植研究与示范”等科技计划项目，获批GAP基地1个、中药材良种繁育基地5个（会泽的川乌黄草玛咖良种繁育基地、宣威的金银花良种繁育基地等）、中药材种植科技示范园10个（曲靖开发区格力康生物科技发展的金荞麦种植科技示范园等）和中药材加工科技型企业2个（云南普瑞生物制药有限公司

等）。云南普瑞生物制药有限公司“薏美人”系列产品技改及产能扩建项目顺利完成，“薏美人”采用纯食材配制，零化学添加，传统工艺结合现代化设备，从原料到成品全程可视化操作，保证产品质量；“三乌胶”成为拥有自主知识产权的特色品种；康恩贝生物药业公司着力建设年处理5000吨以上国际领先的植物提取生产线，配套建设植物提取厂、食品加工厂、中药饮片厂、医疗器械厂、银杏提取厂等现代化加工生产线，开发银杏、除虫菊、中药材等系列产品。全市获得154种国家批准文号药品、10个全国独家品种、70个拥有自主知识产权药品、36个进入国家基本药物目录、65个进入国家医保目录、37个进入省医保目录。

## 二、曲靖市生物医药产业发展存在的主要问题

### (一) 产业规模偏小，带动作用有限

经过不断的培育和发展，曲靖生物医药产业取得了明显的进展，但由于积淀不足，目前产业规模相对于曲靖经济结构转型升级的内在要求和其它地区发展状况来说，总体上显得偏小。具体表现为：企业数量不多，能带动和引领整个行业快速发展的龙头骨干企业较少。2018年，规模以上医药制造企业实现的增加值5.91亿元，仅占全市高原特色农业和生物资源加工产业增加值（401.62亿元）的1.47%，占全市六大重点产业增加值（968.84）亿元的0.61%，从而影响了生物医药产业对区域医疗卫生中心的支撑作用。

### (二) 知名品牌不多，竞争优势不强

尽管曲靖生物医药领域成功研制和开发了珠源当归、虾青素、花青素、螺旋藻粉、魔芋保健饮料、薏米系列代餐营养饮品、薏仁休闲食品和饮料冲剂等产品，甚至还有取得知识产权的“三乌胶”等产品，但由于科技含量不高、地域文化挖掘不够，致使曲靖生物医药整体产品的品牌价值有待进一步提升，缺乏像文山“三七”、昭通“天麻”等在全国叫得响的知名品牌，在很大程度上影响了曲

靖生物医药产业的市场竞争力。

### （三）产业融合较弱，互惠共赢不足

生物医药产业与医疗、保健、养生、文化、旅游、农业等行业部门本身具有天然的内在联系，也有着融合发展、相互促进的可能性，但是由于融合发展的机制不够健全和完善，各自都在自身的内部体系中循环发展，相互促进、融合发展的格局尚未完全形成。一是与医疗卫生事业融合不够，曲靖本地企业生产的医药产品很少在当地医疗机构使用，也很少在当地药店销售，致使其对地方医疗卫生事业的支持力度不大；二是与保健、养生、文化、旅游等行业的融合不够，前来休闲度假和观光旅游的人员几乎不会购买曲靖的生物医药产品，相互促进、互惠共赢链条不紧；三是与高原特色农业的融合发展不够，生物医药企业依托当地丰富农产品资源和中药材资源深度研制开发下游产品的力度不强，致使曲靖当地生物资源加工85%以上为初加工，高附加值、高科技含量产品少，生物加工和生物制造业产业链较短。

### （四）融资渠道不宽，发展资金缺乏

生物医药产业具有高投入、高风险、高回报、研发周期长等特点，需要加大前期资金投入。但目前各级地方政府的引导和支持资金“僧多粥少”，财政引导扶持力量分散，未能形成拳头合力。多数金融投资机构鉴于生物医药产业的高风险特征，对企业放贷十分谨慎；金融创新不足和生物医药板块资本市场不成熟，使天使基金、生物风险基金等对于生物医药企业早期阶段的风险投资难以形成<sup>[3]</sup>；加之企业自身融资渠道不畅、融资能力不强，从而使得生物医药企业发展资金严重缺乏，在较大程度上影响和制约着整个产业的快速健康发展。

### （五）人才较为短缺，科技创新薄弱

曲靖作为教育大市和人力资源大市，但不是人才强市。存在总量相对不足、结构不尽合理、整体素质不高、使用机制不健全等突出问题，有限的人

才资源过多地集中在党政机关、大中专院校、医疗机构等领域，包括生物医药企业和中药材生产企业在内的技术人才和经营管理人才相对较少，远远满足不了产业发展的需要；行业领军人物和优秀企业家严重匮乏，具有创新意识和创新能力的高端人才团队的奇缺，制约了整个生物医药产业向规模化和高端化发展。<sup>[4]</sup>

曲靖生物医药领域近几年科技研发和自主创新取得较为明显的进展，譬如永安制药有限公司的药品研发、曲靖博浩科技股份有限公司的生物制品研发和成套先进生产设备引进。但总体来说科技自主创新能力不强，生物制药产品技术含量低，大部分企业没有核心技术和关键技术，处于价值链的低端，企业工艺装备水平低、技术创新能力弱。多数生物医药制造企业和中药材加工企业属中小型企业，其技术装备水平比较落后，技术创新能力较弱，造成生产粗放、资源消耗大，产业升级的技术支撑和人才储备不足。

## 三、加快曲靖市生物医药产业发展的对策建议

### （一）培育龙头企业，扩大产业规模

1. 培育龙头骨干企业。应坚持扶优扶强原则，加快打造一批领军型、示范性的生物医药龙头企业，培育一批在国内外有一定影响力的大型企业或企业集团，发展壮大一批骨干企业，扶持中小特色企业，形成企业集群，并围绕龙头做大产业集群、做强产业优势；支持企业以资本、技术、品牌等为纽带，面向国内外，通过并购、协议转让、联合重组、控股参股等多种方式进行兼并重组，不断提高产业集中度。

2. 扩大企业规模。引导和鼓励现有生物医药企业采用内涵扩大再生产和外延扩大再生产相结合的方式，以挖掘企业现有潜力、优化结构、提升质量为主，以扩大投资规模和生产经营规模为辅，不断壮大曲靖生物医药产业的规模和影响力；培育创新企业，激活创新主体，力争5~6家生物与大健康类

企业成为省级创新型企业，15家成为市级创新型企业；支持和引导生物医药企业通过电子商务平台扩大产品销售，拓展国内外市场。

3.加大招商引资力度。应把生物药物列为全市招商引资的重点领域和重点工作，深化招商引资体制改革，积极探索高效、便捷、优质、规范的招商引资服务管理新模式，依托生物医药产业园区，积极采用推进产业链招商、集团化招商、以商招商等方式，积极主动对接规模大、落地快、效益好的医药企业，大力引进具有带动作用的“大好高”项目，改善生物医药产品结构，完善生物医药产业链，持续放大产业规模集聚效应。

### （二）塑造知名品牌，培育竞争优势

1.实施生物医药品牌战略。通过提高医药制造科技含量和挖掘地域特色文化的方式，塑造曲靖生物医药知名品牌；推行中药材标准化、规范化种植，加强对道地中药材地理标志产品和注册商标的申报、保护和使用，培育催生一批拥有自主知识产权的中医药品牌，促进中医药产业向大品牌营销转变，提升和扩大曲靖中药材品牌效应。要进一步加大投入，安排专项资金扶持区域品牌发展；对新获得国家驰名商标、省名牌称号的企业，省级扶持企业上市专项资金和地方奖励资金分别给予奖励。同时，成立负责地方品牌管理的组织机构和专家咨询委员会，加强对曲靖市生物医药产业内部企业的管理和监督，维护地方品牌形象。

2.培育自主知名品牌。曲靖各级地方政府积极扶持、鼓励区域内企业树立牢固的“优质意识”，在生物医药产品生产和经营过程中，以高标准研发和生产药品，同时积极配合政府的质量检查与监督工作，生产质量过硬的医药产品，打造自主知名品牌，增强生物医药企业的市场竞争力，扩大曲靖生物医药产业在国内外的知名度和影响力；强化有关职能部门认真做好地方名特优产品的品牌推荐上报认定工作，对于在创名牌过程中成绩突出的企业和

个人给予肯定和奖励；加强政府采购对生物医药产业的导向作用，在同质同价的基础上，鼓励本地医疗机构优先采购和使用本地产品，以实际行动支持本地自主品牌发展壮大。

3.增强自主品牌意识。构建地域品牌库，加大对曲靖自主品牌的宣传、推广力度，通过电视、广播、报刊、网络等多种媒体广泛宣传曲靖品牌和推优创名牌过程中涌现出的企业、个人的先进事迹，在全市营造出一种“做品牌、推品牌、用品牌、爱品牌”的良好社会氛围。

### （三）促进融合发展，实现互惠共赢

应牢牢把握生物前沿技术加快突破，大数据、互联网、物联网、人工智能等新一代信息技术革命与大健康产业加速融合的战略机遇，推动曲靖生物医药产业与医疗、保健、养生、文化、旅游、农业等行业部门的融合发展。要以医保资金流向、人民群众健康需求为导向，以打造“健康生活目的地”为目标，以建设区域医疗卫生中心为平台，强化医疗卫生事业对生物医药产业的需求带动及生物医药产业对医疗卫生事业的支撑，推动生物医药产业医疗卫生事业发展相互促进、融合发展；要主动推动生物医药产业与保健、养生、文化、旅游等行业的融合发展，借助曲靖作为全国十佳“宜居城市”、综合改革示范区、全国食品安全示范城市等名片，将生物医药产品植入保健、养生、文化、旅游活动的相关环节，成为促进保健、养生、文化、旅游发展的推手，实现共赢互惠；要积极推进生物医药产业与高原特色农业的融合，发挥生物医药产业科技含量高的特点，带动曲靖优质农业资源和生物资源加工业向下游深度延伸，形成高原特色农业与生物医药产业共赢的局面。

### （四）拓宽融资渠道，壮大资金支持

针对目前曲靖生物医药产业融资难、融资贵的现实状况，应进一步完善产业融资机制，拓宽融资渠道，建立“政府主导、社会参与、投入多元化、

管理市场化”的投融资保障体系。通过国家政策性贷款、财政配套资金和骨干企业资金共同入股的形式，建立并扩大生物医药产业融资担保平台等；鼓励银行通过信用贷款、担保贷款、抵押贷款和知识产权质押贷款等方式发放贷款，对放贷银行提供风险补贴<sup>[5]</sup>；鼓励支持生物医药企业拓宽融资渠道，充分运用金融信贷，引进外资，政府财政支持，资本市场风险投资等多种渠道多种形式解决生物医药产业发展资金问题；设立生物医药产业发展基金，支持重大项目建设；成立医药研发与风险投资公司，制定有利于风险投资进入及退出的相应政策等多种渠道解决资金问题<sup>[6]</sup>，壮大曲靖生物医药产业发展资金。

#### （五）完善服务体系，优化发展环境

1.完善人才服务体系。树立人才是产业发展第一资源的理念，努力营造创新型人才干事创业的人文环境、生活环境、工作环境，健全优秀人才引进、培养、使用的激励机制。一是健全优秀人才向生产经营一线流动的机制，在人员编制、住房保障、子女入学、社保衔接、创业扶持等方面创造良好政策环境，同时将职称评定、福利待遇与振兴生物医药产业实绩、服务基层贡献挂钩，确保人才引得来、留得住、有作为；二是在探索构建以能力为导向的生物医药人才使用机制，以业绩为导向的分配和奖励制度；三是扩大生物医药人才在全市“珠源人才”系列培养、管理中的比重，挖掘一批具有真才实干的人才典型作为榜样带动生物医药人才作用的发挥，为生物医药产业发展提供有力的人才保障。

2.健全科技服务体系。营造大众创业、万众创新的政策环境和制度环境，鼓励企业、高等院校、科研机构 and 广大科技人员创办生物科技服务机构；承接国内生物医药先进技术在曲靖的梯度转移，鼓励国内外投资人到曲靖投资设立生物科技服务机构；推动建设一批区域协同创新科技服务站，完善市场化运行机制，鼓励建立跨区域的研发机构、中

试和成果转化基地、产业技术创新联盟，支持科技服务企业实现跨区域交流合作。培育形成一批新型科技服务业态和一批科技服务产业集群，在生物医药产业领域培育一批科技服务机构和龙头企业，围绕研究开发、技术转移、检验检测认证、创新创业、知识产权、科技金融、科学技术普及和综合科技服务开展科技服务，以便有效支持全市生物医药产业的科技自主创新。

3.完善产业配套服务体系。建立或引进服务于生物医药产业的科技中介机构，具体承担项目跟踪管理、新药申报、市场调研、技术交易、知识产权办理等工作，提供良好的配套服务；加快生物医药中小企业公共服务平台和“珠源药业”公共服务电子商务平台建设，为医药企业提供中药材检测检验、药品检验受理、医药科技项目成果转化、专家咨询等服务，提供线上线下相结合的中药材电子交易平台、电子信誉平台，实现培训、信用、融资、创业、技术创新等服务的信息化。江科

#### 参考文献：

- [1]黄晓萍等：江西省生物医药产业发展对策研究[J].江西科学，2012（5）.
- [2]曲靖地方志办公室.曲靖年鉴[M].昆明：云南民族出版社，2017.
- [3]杜赛花.广东省生物医药产业发展研究[J].科技情报开发与经济，2013（8）.
- [4]杜赛花.广东省生物医药产业发展研究[J].科技情报开发与经济，2013（8）.
- [5]吴正善，等.加快宁德市生物医药产业发展的对策研究[J].中国药业，2015（4）.
- [6]黄晓萍，等.江西省生物医药产业发展对策研究[J].江西科学，2012（5）.

责任编辑：张 兵

## 曲靖市装备制造业发展研究

◇ 曲靖市装备制造业发展研究课题组

装备制造业是为国民经济发展和国防安全建设提供技术装备的基础性产业，被誉为“工业母机”，是制造业中的核心产业。曲靖是云南工业发展较早的地区之一，经过70年的发展，已经建立了基础比较厚实的工业体系，1997年撤地设市后，通过调整经济结构、深化国企改革、发展非公经济，使工业经济保持了持续增长的势头，军民融合现代装备制造业已成为六大重点产业之一。

### 一、曲靖市发展装备制造业的优势

#### （一）具有加快发展的产业基础

曲靖市制造业历史悠久，初步形成了一定的发展基础。一是产业规模和整体实力不断增强。根据《曲靖领导干部手册（2018）》，2017年，全部工业增加值实现756.88亿元，按可比价计算比上年增长11.7%。规模以上工业企业单位数640户，比2016年增加56户。规模以上工业增加值477.0824亿元，按当年价计算比上年增长11%。其中：轻工业实现增加值207.6241亿元，增长4.7%；重工业实现增加值269.4583亿元，增长16.6%。主要支柱产业中，煤炭开采和洗选业实现工业增加值47.1706亿元，增长4.4%；烟草制品业163.633亿元，增长0.2%；电力热

力的生产和供应业86.9604亿元，增长32.8%；炼焦及核燃料加工业7.1049亿元，下降13.9%；黑色金属冶炼及压延加工业18.051亿元，增长45.9%；有色金属冶炼及压延加工业36.7471亿元，增长4.1%；化学原料及化学制品制造业20.2904亿元，增长16.4%；食品加工及酒类制造业26.2207亿元，增长27.3%；非金属矿物制品业27.9486亿元，增长10.9%；汽车制造业2.8618亿元，增长51.2%；电子设备制造业3.3317亿元，下降3%。二是产业体系不断完善。拥有为制造业提供原材料的黑色、有色、化工等上游基础原材料产业，锆、铟、锡合金等新材料产业，以及精密数控机床、汽车及轻型车用高速柴油机、铁路牵引设备、变压器、烟草机械、金融电子设备等具备较强竞争力装备制造业，以烟草、食品为主体消费品工业的较为完整的现代制造产业体系。尤其是上游基础原材料产业已具备较强的实力，十种有色金属产量位居全省前列。三是产业从业人员供给充足。曲靖市有户籍人口667万，有大中专院校10所，职业教育发达，有中等职业教育29所，在校学生达13万，每年毕业生3万余人；产业发展所需的供气、供热、供电、污水处理等基础设施也比较完

课题组成员：李明慧、沈凌云、朱沿锦、梅艳、林涛、荀利波、李小红、张桂明

备。四是已有一汽通用红塔、曲靖重型机械、恒邦机械制造、农垦科赛特、众力来福等一大批装备制造业企业，这为大力发展装备制造业，打造装备制造业集群提供良好基础。

### （二）具有广阔的产业发展空间

以装备制造业为主要支柱的当今世界制造业，正朝着广义上“大制造”的方向发展，其涉及的概念和领域正发生着巨大的转变和整合。随着工业化进程加快，曲靖大规模水电开发和“西电东送”，对电站设备、电缆和变压器、矿山机械、汽车、大型精密机床等的需求将呈上升趋势，产业发展有望保持20%以上的增长。随着金融等系统电子化、政府上网工程、企业生产管理自动化、各行各业网络化、信息化办公自动化进程加快，曲靖电子信息产业必将从当前稳步发展阶段进入一个快速、更加活跃的蓬勃发展时期，产业发展有望保持30%以上的增长。随着群众消费层次、消费水平逐渐提高，以满足市内需求的家用电器、高档家具等为主的日用消费品有较大的市场空间；同时，曲靖市与周边地区、东南亚国家之间存在明显的发展梯度，在资源和产品上有较强互补性，双边贸易呈现高增长势头。面向周边国家、市（州）市场的日用消费品、农机、小家电、中低档消费品、机械设备等产品需求较大，产业有望保持较快的发展。受益于国家“一带一路”区域经济战略和400亿美元丝路基金，高铁、核电、工程机械等装备产品出口增速将大大提高，装备制造业市场需求广阔。

### （三）具有产业发展的技术支持

经过多年的结构调整，曲靖市制造业在传统基础材料产业以及新产品开发和技术进步上，开发和培育了一批拥有自主知识产权、具有较强市场竞争能力的新技术、新产品和名牌产品。通过引进国外先进技术和消化吸收再创新，使曲靖的铜、铅、

锌、锡等有色冶炼技术跃居同行业先进水平，电解铝主要技术水平和装备达到了国际先进水平，电解铝综合交流电耗比国内同行平均低600千瓦时。

### （四）有利于推动产业优化升级

发展装备制造业是发挥曲靖市产业优势，延伸原材料上游产业，做强新材料中游产业，做大终端制造产业的必然趋势。通过产业链的全新理念来发展装备制造业，实现了破解曲靖长期以来有色等基础材料产业以初级产品形态出现的历史难题。依托铜、铅、锌、铝等上游材料，拓展各类基础金属新型合金材料、复合材料、特种型材，结合新兴石化、炼油副产品深加工产业发展提供的有机材料，逐步向下游装备制造、汽车、纺织、服装、家电等终端产品制造延伸，促进产业链上各个环节的产业之间形成有机的融合互动，形成制造业产业链的全面发展，既是对传统基础原材料产业的继承和发扬，也是曲靖在新时期、新形势下瞄准市场需求，顺应产业转移趋势，发挥沿边地缘优势，推动产业转型升级的有效途径。

## 二、曲靖市装备制造业发展现状

### （一）产业规模稳步扩大

近年来，曲靖市装备制造业规模增长较快，规模以上装备制造业共有6大类（国民经济行业分类），分别是金属制品业，通用设备制造业，专用设备制造业，交通运输设备制造业，电气机械及器材制造业，通信设备、计算机及其它电子设备制造业。已形成以一汽红塔云南汽车制造有限公司轻型卡车为龙头，曲靖重型机械制造有限公司、云南机器二厂等27户企业配套的产业体系，形成了轻型汽车10万辆、驾驶室10万台、车架9万套、前桥6万套、后桥9万套、传动轴总成6万套、车轮50万套、轴瓦250万副的生产能力；形成以云南大为化工装备制造有限公司、曲靖重型机械制造有限公司为主的

化工、矿山、冶金、建材机械加工制造业；形成以曲靖中铭科技有限公司、安费诺(曲靖)科技有限公司为主要企业的通讯电子设备制造业；以云南机器三厂有限责任公司、云南模具二厂、模具三厂等国防军工加工企业的军民融合产业。2017年，曲靖市装备制造业共有规模以上企业27户，占当年全市规模以上企业总数541个的4.99%。

### （二）产业结构不断优化

曲靖市装备制造业产业内部结构进行了优化调整，所涉及的行业门类不断增加，2017年规模以上企业总数增至27个，占装备制造业国民经济行业7类中的6类，企业利润下滑的汽车制造业、通用设备制造业、专用设备制造业企业有不同程度的减少，而企业利润较好的金属制品业、电器机械和器材制造业企业数有所增加，尤其是电器机械和器材制造业在企业数量、生产总值、主营业务收入和利润总额不断翻番。新增加了计算机、通信和其他电子设备制造业2个，这是在计算机、通信和其他电子设备制造业的突破性发展，表明曲靖市装备制造业正在不断地优化结构，具备了一定的发展后劲。

### （三）经济支撑作用明显

根据曲靖市2018年国民经济和社会发展统计公报，选取了企业单位数、平均从业人数、工业产值、利润总额、出口交货值、外商资本、所得税额等主要经济指标来反映2017年曲靖市装备制造业的整体发展情况，发现各项指标均在曲靖市工业中所占比重逐步增加，表明了装备制造业对曲靖市工业经济的发展具有举足轻重的地位。根据曲靖市近5年的统计年鉴数据整理得到，曲靖市装备制造业引进外商资本也在逐年增加，体现了曲靖市装备制造业对外商投资的吸引力越来越大。此外，装备制造业产业链长、覆盖面广，能够创造大量的就业机会。综上，可以反映出曲靖市装备制造业对曲靖市经济

的发展做出了重要贡献，经济支撑作用较为明显。

## 三、曲靖市装备制造业存在的主要问题

### （一）产业规划滞后

首先是企业布局散乱。不同类型的装备制造业企业分布比较散，甚至一个企业在多个分布较远的厂区。比如，汽车整车的装备制造业龙头企业——一汽通用红塔云南汽车制造有限公司现有新老两个厂区，相差13公里，物流不便；且新老厂区空间发展受限，厂外为民区和城市主道路，物流运转负担重，公司产能、质量提升比较困难。曲靖本地汽车配套企业多数位置与主机厂之间的布局不合理，配套企业发展困难。其次是规划滞后。缺乏对装备制造业制定专项规划，对市场的分析和适应能力较弱，抗风险能力较差，发展中困难重重。

### （二）企业创新能力不足

装备制造业是典型的规模经济行业，需要在生产设备和技术开发上的资本投入，必然要求制造企业有足够的规模才能实现生产的效益。但新的技术引进需要大量的资金和人力的投入，曲靖市装备制造业创新能力弱，多数企业没有建立自主研发体系，缺乏研究经费，缺乏发展后劲，与国内外先进水平相比存在较大的差距。

### （三）零部件本地配套能力不足

曲靖市装备制造业尚未形成分工协作的良性发展格局，无法对上下游供应链进行有效整合，大量的产品配套无法在本地实现，产业化集群程度不高，“肥水外流”的现象较为严重。装备制造企业大多数生产规模小，经营品种有限，难以满足大批量采购需求，增加了物流成本，加之曲靖地处西南边界，不临江不靠边，主要依靠公路、铁路运输，物流成本高，且周期相对长，制约了装备制造业的发展。

## 四、曲靖市装备制造业发展思路和重点

### （一）发展思路

按照市场主导、创新驱动、重点突破、引领发展的要求，以做大产业规模为目标，招商引资和实施重点项目为抓手，重点发展汽车、军民融合装备、重化矿冶建工程设备、农林机械等专用设备，突出发展新能源汽车、集成电路、电子信息制造业等新经济增长点的大产业，推动装备工业优化升级，切实提高装备工业增长质量和效益，推进提升全市军民融合现代装备制造业的发展。

### （二）发展重点

1. 汽车及新能源汽车。重点是扩大汽车产业规模，提升整车装配水平，突破点在于车型的选择及改进。围绕一汽通用红塔公司“三个基地”建设，以发展高原型和新能源轻卡为主线，提高整车质量和水平，增加车型品种，调优结构、提升品质。抓住云南省开展放宽皮卡车进城限制试点促进皮卡车消费的机遇，做好市场调研和可研报告的编制，确定开拓皮卡车产品型谱。大力开拓南亚、东南亚国外市场，以树品牌、抓服务、建基地为核心，强化市场调研和产品开发。新能源汽车以混合动力、纯电驱动为主要发展方向，积极推进纯电动汽车产业化。围绕汽车及新能源汽车，进一步做好汽车发动机缸盖、轮毂、钢圈、传动轴、汽车电子、新能源汽车动力电池、电机等产品的开发和配套，完善从关键零部件到整车制造的产业链。加大乘用车铝合金板、发动机缸盖、新能源汽车动力电池项目的对接及招商引资力度，促进项目签约落地并开工建设，形成新增量。

2. 军民用装备。重点是巩固发展军工产品，突破点是选准发展的切入点和结合点，大力开发生产民品，打造军民融合发展产业示范区。以陆良民用爆破生产为基础，组建云南民用爆破产品生产、销售及集团，打造民用爆破物品生产园。以

特种弹、潜水机器等产品为基础，发展系列军工产品，打造特种装备制造园。发展FMS柔性制造系统、自动化生产线及高性能机床功能附件，电子通讯系统为主的装备制造业，打造高速数控加工制造园。

3. 电子信息装备。重点是做大做强光电子产业，突破点是电子级多晶硅产业化。加快培育和发展半导体集成电路制造产业，重点开发引进8英寸/12英寸先进半导体芯片工艺生产线。发展硅基半导体、化合物半导体、新兴电子元器件及相关配套设备制造。加快手机配件、电子计算器、电子玩具、电子书、手提电脑等电子产品产业化，重点提升手机天线、手机铰链、手机卡槽等产品同华为、苹果的配套量和电子计算器、电子玩具的出口量。积极承接东部、深圳等发达地区产业转移，加快电子、通讯设备项目的引进，打造好曲靖电子科技城。

4. 特色专用装备。重点是根据市场需求，突出特色，突破点是质的提升和量的提高。巩固发展煤化工、冶金、矿山、建材等特色机械，通过新产品开发和产业优化升级换代，开发产业链长、附加值高的通用设备，逐步向“专、特、大、精”的方向发展。大力发展高原、山地、小巧、特色农林机械，引进和培育一批农业种植、收获、排灌、耕作等机械加工企业。推动智能化立体车库制造等项目的实施。

## 五、加快曲靖市装备制造业发展的对策建议

### （一）基于政府层面的对策建议

注重顶层设计，做好产业规划。紧密结合全国产业布局、全省产业布局情况与区域战略定位，全方位论证装备制造业资源优势、产业基础，依托现有的产业优势，突出发展重点和优先顺序，引导装备制造业向高端化、智能化、低碳化转型升级。

加强政策引导，加大扶持力度。突出抓好国

家、省有关首台套保险补偿机制、智能制造行动计划、高档数控机床与基础制造装备科技重大专项、电子发展基金等扶持政策的贯彻落实，用好国家、省军民融合现代装备制造业优惠政策，促进产业发展。同时市政府每年安排专项资金用于扶持军民融合现代装备制造业发展，重点支持装备制造业的技术创新、产业升级和重点先进装备制造业项目的发展。

优先要素保障，破解发展瓶颈。对军民融合现代装备制造业企业生产建设用地给予优先支持。对投资科技含量高、发展前景好重大先进装备制造业项目，可采取灵活的“一企一策”方式提供土地等优惠扶持政策研究建立创业投资机制；积极探索运用发行债券、股权投资、产业风险投资等金融工具获得金融信贷的途径；通过专题洽谈会、银企座谈会、推介会等方式促进银企对接；鼓励装备制造中小企业创造条件上市融资，扩大融资能力。

强化招商引资，扩大对外合作。紧紧抓住“一带一路”建设和面向南亚东南亚辐射中心建设、融入粤港澳大湾区建设等历史机遇，争取投资与合作的机会，深挖国内需求潜力，大力拓宽国际市场。积极承接沿海先进装备制造业的产业转移，加大招商引资力度，力争在大项目的引进上实现突破。发挥比较优势，与南亚、东南亚国家重点开展汽车、重化矿冶建等专用设备、农林机械等领域合作；大力支持和培育中介组织，介绍宣传企业，开拓市场，实现共同发展。

### （二）基于企业层面的对策建议

实践自主创新，加强品牌建设。企业要与政府、高校、科研院所、金融机构等联合建立研发平台或创新中心，推进“政产学研金平用”一体化，形成“市场导向+政府引导+院校助力+金融支持+平台衔接”的协同创新机制，着力实现关键技术突

破，破解发展瓶颈。围绕“打造特色、铸就品牌”的目标，顺应“互联网+”发展趋势，以智能制造为主攻方向，推动新一代信息技术与装备制造深度融合。

实践智能制造，推进两化融合。有条件的企业可采用CAD、CAM等软件工具和CIM等现代管理系统，发展数字设计和数字制造，加大支持移动互联网、云计算、大数据、物联网等新技术的示范应用与产业化发展。加强智能装备的应用，设立数字工厂示范项目，组织开展装备智能化升级、工艺流程改造、远程诊断维护等试点，提高装备制造业的技术服务能力和水平，加快产品的技术升级，着力发展智能装备和智能产品，实现智能化工厂、智能化车间、智能化生产线技术改造，提高生产效率和产品质量。

开发人力资源，突出人才支撑。将高层次、创新型人才视为支撑转型升级的重要战略驱动力，坚持自主化培养和高端化引进相结合，从人才引进、培养、流动、激励四个方面提供保障措施，为转型升级提供智力支撑。与高等院校、科研院所合作，培养各类人才；与政府、社会联动，充分用好各类人才政策，设立技能大师工作室，培育高技能人才，推荐优秀人才。

遵循发展规律，推进供给侧改革。通过淘汰落后产能和兼并重组等方式治理产能过剩，对落后和陈旧的设备及技术进行升级换代。主动嵌入区域创新链条，融入“政产学研金平用”创新体系，加大研发资源投入，提升自主创新能力，助力产业转型升级。 **社科**

责任编辑：王鑫

# ■ 曲靖市创建全国文明城市实践路径研究

◇ 曲靖市创建全国文明城市实践路径研究课题组

随着城市化进程的加快，各个城市之间的竞争，已不单纯是经济实力、区位优势和资源禀赋的竞争，更是文明程度和投资环境的竞争。全国文明城市是新一轮城市竞争中最具价值的“金字招牌”。曲靖市始终把创建全国文明城市作为打造城市形象、提升文明程度、顺应人民群众对美好生活向往的有力抓手，坚持“为民、惠民、靠民、育民”的理念，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的决心信心，在实践中念好“七字诀”，不断深化全国文明城市创建工作，按照“首年争先、次年定局、三年创成”的目标，精准发力、久久为功，创建工作取得了阶段性成效，为圆满实现各阶段目标任务奠定了坚实基础。

## （一）高，即高起点规划、高规格组织、高标准推进

一是高起点规划。2017年4月19日召开的曲靖市委五届十九次常委会上，提出创建全国文明城市的目标。制定了曲靖市创建全国文明城市三年规划、年度工作方案、包保责任制、常态化创建实施意见、“抓重点破难点扫盲区”专项整治提升工作

实施方案、综合考评实施细则等工作制度，出台65个细化配套文件，从目标任务、路径方法、责任分工、资金保障、网上申报等多方面进行统筹安排和科学部署。

二是高规格组织。将创建全国文明城市工作作为“一把手”工程，构建强有力的组织保障体系，进一步完善了由市委书记，市委副书记、市长任“双组长”和市委副书记、常务副市长任“双常务副组长”，人大、政协、纪委主要领导任副组长，市级领导、各区主要领导为成员的创建全国文明城市工作领导小组。领导小组下设办公室和12个专项工作组，构建了“1+1+12”的市级创文工作机制。迅速抽调人员，落实工作经费、办公场所及设备、组织开展培训、迅速进入工作状态，完成市创文办组建。各级相应成立了党政主要领导任组长的领导小组及办公室、专项工作组，进一步加强对创建全国文明城市工作的组织领导、统筹协调，强化责任担当。

三是高标准推进。坚持按照测评体系标准，严格对标对表，对标推进、对表整改，做到达标一

课题组成员：沈凌云、朱谷生、李明慧、董立、冯治学、张鸿羽、邵思思、王瑛琪

个、验收一个、纳入长态保持一个。坚持“日报告、周调度、月总结、季分析”工作机制，确保思想统一到位、工作推进到位、整改落实到位。29名市级领导带头下沉包保的责任区、乡镇（街道）履行包保职责，各市直单位深入责任社区开展共创共建活动，推动各社区、公共场所、窗口部门积极开展创建活动。全市创建工作从文明办的“单打独斗”发展到“全团作战”，从“市里主导”发展到“市区联动”，构建了“一把手负总责，市里主导、市区联动、有统有分、各负其责”的推进模式，明确工作路线图、时间表、责任状，形成了“主要领导亲自抓、部门协同合力抓、分级负责联动抓”的创建工作格局。

### （二）学，即全面培训全覆盖、分类培训全覆盖、行业培训全覆盖

一是全面培训全覆盖。按照“横向到边、纵向到底”的思路开展培训全覆盖，培养一大批熟悉测评体系指标的“明白人”。“横向到边”，即对市委和市级国家机关各部委办局，各企事业单位、人民团体，中央、省驻曲各单位进行全面业务培训。“纵向到底”，即对各区、街道（乡镇）、村（社区）三个层级负责人和创文办人员进行“一竿子插到底”的拉通式培训，确保培训口径统一，防止因多层培训、转培训带来对指标的误解误读，解决创建全国文明城市工作“最后一公里”。

二是分类培训全覆盖。对于网报资料、实地考察、问卷调查三个部分，存在的“内容不同、指标不同、测评方式不同”等特点，采取“请进来、走出去”相结合的方式，开展对象化、分众化业务培训，确定市级各单位、各县（区）网报资料、实地考察、问卷调查责任领导、责任人且明确要求三年

创建期间原则上不能换人，确保相关责任人对测评指标、测评内容烂熟于心、张口就来。

三是行业培训全覆盖。针对不同行业、不同标准、不同点位等特点，对不同类别对应的行业及其所有窗口单位，由专项组进行“一抓到底”的全面、全员、全覆盖培训，特别是对农贸市场、学校、医院、银行网点等重点行业和窗口单位开展多次集中全员培训，做到行业培训系统化、系列化。

### （三）融，即融入城市建设、融合各方资源、融入宣传发动

一是融入城市建设。紧紧围绕把曲靖建成“云南经济强市、对内对外开放的重要枢纽城市和特色生态文化旅游城市”三大定位，以创建全国文明城市工作统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推行城市精细化管理，优化公共交通建设，健全医疗卫生服务体系，完善社会保障体系，全市经济社会保持总体平稳发展态势，城乡居民幸福指数进一步提高。融入麒沾马一体化发展规划，围绕构建城市大交通、大生态、大景观，提升城市核心区环境品质，拓展新一轮城市发展空间，减少功能区的重复建设，实施工程治理、基础设施提升改造等项目107个、总投资达306.33亿元，实现区域协调发展，促进城市经济的大发展。着力补齐建设短板，推进城市基础设施一体化建设，加快中心城区公共服务设施一体化等配套建设，逐步实现污水管网、通信、供水、燃气等设施联网共建共享。

二是融合各方资源。以全国文明城市创建为中心，与全国性综合交通枢纽、全国商品流通节点城市、全国食品安全示范城市、全国养老服务业改革试点城市、国家公共文化服务体系示范区、国家园

林城市、国家卫生城市、国家森林城市、全国十佳宜居城市、中国魅力城市、中国百强品牌城市等拥有的城市品牌有机融合，促进全国文明城市创建工作。比如，以国家公共文化服务体系示范区创建为载体，全市投入公共文化卫生服务体系专项资金4200.3万元，社区综合服务设施实现全覆盖，构建了包括便民市场、运动场地、文化活动中心、社区服务中心、医疗服务机构在内的15分钟生活圈，水电气热通信等公共服务安全高效优质，四个区图书馆、文化馆、乡镇（街道）文化站、村（社区）基层文化服务中心设置率100%。

三是融入宣传发动。利用传统节日、重大节庆等，围绕理想信念教育、中国特色社会主义和中国梦学习教育、培育文明道德风尚等主题，组织开展“文明曲靖·我代言”“万名志愿者共创文明城”“全民创文知识竞赛”“不文明行为随手拍”“我们的节日”等系列主题活动210场次，参与人数达18.83万人次，广泛调动了市民参与积极性。运用各种载体，开展全方位、广覆盖的宣传活动，多形式、常态化的宣传教育，高密度、多视角的宣传报道，大力宣传创建知识、创建典型、创建亮点，提高市民对创建工作的知晓率、支持率和参与度。以曲靖市文明小天使“麒麟仙子”和“爨文化”为元素统一制作刊播了一系列主题鲜明的公益广告，更新设置高速公路、灯杆、隔离护栏、公交车站台、指路牌等公益广告10.58万块。

#### （四）新，即创新工作机制、创新治理方法、创新活动开展

一是创新工作机制。实行包保责任制，市“四班子”主要领导包区、市级领导包街道（乡、镇）、市直各单位包保社区的三级包保共创共建机

制，确保创建工作全覆盖、无缝隙。市直包保单位领导每月至少3次、每月不少于1次组织单位干部职工，到包保社区实地重点协助包保社区开展氛围营造提升行动、硬件设施提升行动、“三室一站”提升行动、社区环境提升行动、居民文明素养提升行动等五项共建共创活动，及时发现、认真梳理、帮助研究解决社区在创建全国文明城市工作中存在的问题，积极听取包保社区在创建全国文明城市工作中遇到的困难及合理诉求，共商共建。建立市“四班子”领导带头暗访督查机制，采取不打招呼、不预先安排的形式随机开展创建全国文明城市工作夜访督查。建立第三方模拟测评整改机制，紧扣《全国文明城市测评体系》，对标找差补短板、举一反三抓提高、申报点位全达标、问卷调查全覆盖，确保落到实处。

二是创新治理方法。聚焦社会和群众最关心、反映最强烈的不文明行为，制定出台《曲靖市文明行为促进条例》，对影响公共环境行为、环境噪声污染行为等9个方面的重点内容进行明令禁止，对违反规定的不文明行为明确了相应的法律责任，用法治的刚性手段对不文明行为进行约束管控，有力促进了文明行为治理的法治化。2019年11月1日《条例》正式施行以来，组织开展《条例》“六进”活动，迅速掀起学习宣传高潮，让《条例》家喻户晓，人人皆知，成为广大干部群众自觉遵循的文明行为指南。以法的形式鼓励和支持善行义举，约束和惩戒不道德、不文明行为，用法律的权威来增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性。

三是创新活动开展。深化社会主义核心价值观宣传教育，紧扣新中国成立70周年重大主题，组

组织开展“我和我的祖国”群众性主题宣传教育、“壮丽70年·奋斗新时代——记者再走长征路”主题采访走进曲靖活动，持续开展社会主义核心价值观“六进”活动，举办大型先进典型巡讲巡演“六进”活动，让核心价值观内化于心、外化于行；深入开展道德实践活动，承办2019年6月中国好人榜发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动，将道德规范和身边好人的凡人善举潜移默化到市民内心，营造了“德者有得、好人好报”社会风尚。深化新时代文明实践中心建设，建成新时代文明实践中心（所、站）500余个，开展丰富多彩的文化活动，成为以文化人、成风化俗的重要平台。深入推进志愿服务常态化，市县乡村四级志愿服务工作网络健全，公共场所和窗口行业志愿服务实现全覆盖，打造了麒麟志愿者联合会、珠源志愿服务联合会、爱在珠江源等志愿服务品牌，全市志愿服务实现常态化、社会化、品牌化、精细化、全民化。

### **（五）带，即各单位示范带头、各示范点以点带面、各文明单位示范带动。**

一是各单位示范带头。全市各级各部门充分发挥示范带头作用，在单位大院、办公场所和职工生活小区加强办公区和生活区环境提升工作，开展“卫生环境、氛围环境、服务环境、人文环境”四项提升工程，打造干净整洁、文明优美、平安和谐的公共环境。

二是各示范点以点带面。针对各类型的点位对照测评体系打造示范点，认真梳理、推广创建经验，比如在老旧小区改造提升方面，推广狮子山煤矿曲靖基地小区的做法，破解管理难题，全面整治老旧小区、弃管小区“脏乱差”现象。通过各类示范点创建，培育一批有特色、有亮点的示范点，推

动创建全国文明城市工作在比学赶超中实现整体突破、全面提升，确保实地考察点位创建全面覆盖、全面达标。

三是各文明单位示范带动。全市各级文明单位、文明校园、文明乡镇（街道）、文明村（社区）和文明家庭积极开展公益宣传、“文明交通”行动、环境卫生整治、文明示范岗和文明诚信窗口创建、积极参加志愿服务、承担创建任务、带头参与共建活动，中央和省属单位也以主人翁的姿态用实际行动参与和支持创建文明城市工作。

### **（六）实，即压实各级责任、压实督查问效、压实薄弱环节**

一是压实各级责任。压实市级领导的责任，市“四班子”主要领导包保四个区，其他市级领导包保乡（镇、街道），全面负责包保区域的组织、协调、督导等工作。压实专项工作组的责任，坚持重心下移、深入一线，想办法研究解决突出问题，抓好重点问题的攻坚克难。压实市直单位的责任，市直单位负责包保社区，必须严格落实工作要求，与社区一起研究工作、推进工作。压实“四个区”的主体责任，党政“一把手”认真履行好“第一责任人”的职责，亲力亲为抓创建；分管领导担负起直接责任人的职责，全力以赴抓落实。压实乡（镇、街道）、村（社区）的责任，切实做到每项工作都有人抓、有人管、有人落实，形成联创共建的强大合力。

二是压实督查问效。坚持“创建工作进行到哪里，督查督办就要跟进到哪里”的要求，进一步完善市督查问责专项工作组，坚持“白单、黄单、红单”督办机制，做到周督查、周通报、周约谈、旬专报、挂牌督办、限期整改。各专项工作组认真履

行行业监管职责，认真对照测评标准开展督查，做到“一月一督查、一月一汇总、一月一通报”；市创文办加大督促指导力度，强化对“四个区”的业务指导和督促检查，做到“每天一检查、每周一汇总、每周一通报”，发现问题及时交办督办；市纪委、市委督查组、市创文办组建联合督查组，重点针对“黄单、红单”通报或整改不到位的单位进行重点督查。

三是压实薄弱环节。坚持问题导向，对准薄弱环节，对标对表、聚焦重点，突破难点、覆盖盲区，集中开展交通秩序专项整治、市政设施建设专项整治、校园周边环境专项整治、主城区周边城乡结合部专项整治、“五小行业”专项整治、犬类专项整治、“门前五包”专项整治、老旧安置小区环境专项整治、“蜘蛛网”专项整治、专业市场专项整治等“十大”专项整治行动和文明风尚提升、市民素质提升、点位对标提升、居民满意度提升、网报材料巩固提升等“五大”巩固提升工程，解决了一批人民群众关心关注的难点、焦点问题。

### （七）精，即精准对标、精准对图、精细管理

一是精准对标。把实地检查指标作为“重中之重”，逐项分析，细化量化。通过实施“10+10”，即交通秩序整治行动、社会治安秩序整治行动、市政设施建设整治行动、农贸市场整治行动、校园周边环境整治行动、主城区周边城乡结合部整治行动、“七小行业”整治行动、建筑工地整治行动、待建空地整治行动、犬类整治行动“十大整治行动”与窗口行业服务提升行动、街面市容环境提升行动、小区环境提升行动、民意指数提升行动、志愿服务提升行动、公益广告宣传提升行动、市民文明素质提升行动、文化服务提升行动、文明旅游宣

传提升行动、文明旅游宣传提升行动、档案材料质量提升行动等“十大提升行动”，确保每项工作精准对标、精准实施、精准达标。

二是精准对图。设计制作“对标示意图”“楼层平面图”“公共活动阵地开放示意图”三张图，通过“图文并茂”“图注显示”等方式，对测评指标进行“对应解读”，让每个点位“查什么”“怎么查”“在哪里”均显示在示意图对应位置，确保每个点位、每项指标“能看见”“能去到”“能查到”。对迎检区域实行“网格化”精细管理，创新建立“两长一员”制，即一个点位一个点长，一条指标一个条长，一个点位一名辅导员，由“条长”负责统筹迎检区域，“点长”负责具体迎检点位，“辅导员”负责网格联络，进一步细化工作职责，确保点位打造精准到点、责任到人，不留死角、不留漏洞。

三是精细管理。坚持用“绣花”功夫管理城市，从“一草一木、一砖一瓦、一车一人”抓起，打造网格化管理品牌，按照点位类别分设网格化管理工作指挥部，围绕街面保洁、规范车辆停放、五小行业“门前五包”、不文明行为劝导等工作，常态开展网格化管理。聚焦背街小巷、农贸市场、老旧小区、城乡结合部等薄弱环节，实施城市管理、市容环境等13项提升工程，推进智慧城管建设，实施城市“雪亮工程”，加强城市管理的精细化、智慧化、常态化。社科

责任编辑：张兵

## 曲靖市创建全国文明城市志愿服务体系建设与服务能力提升研究

◇ 曲靖市创建全国文明城市志愿服务体系建设与服务能力提升研究课题组

**摘要：**习近平总书记在给中国志愿服务联合会第二届会员代表大会的贺信中指出：“志愿服务是社会文明进步的重要标志。”作为云南第二大城市，也作为云南创建文明城市地级市的重要参选城市，曲靖的志愿服务质量以及在志愿服务体系中存在的问题和挑战具有一定的代表性。本文通过对曲靖志愿服务现状及特点、存在问题以及国内志愿服务发展较好城市的考察和研究，从加强宣传力度、完善制度建设、提高服务专业化、建立灵活多元的动员参与制度提出建议，促进曲靖志愿服务发展，推进文明城市创建进程。

**关键词** 志愿服务体系 志愿服务能力 文明城市

2018年2月，中央文明办确定2018—2020年全国文明城市提名名单，曲靖市作为云南省唯一新晋全国文明城市提名，荣获第五届全国文明城市提名资格城市，参与2018—2020年第六届全国文明城市创建评选测评工作。2018年新版《全国文明城市测评体系》，明确将“志愿服务制度化”作为全国文明

城市创建的重要考核指标，从客观上表明了志愿服务对于城市文明建设有重要的贡献作用。

### 一、曲靖在城市文明创建中志愿服务体系建设的主要做法与成效

（一）志愿服务体制机制逐步完善、志愿服务理念不断普及

2018年随着曲靖市参与全国文明城市创建以来，市志愿服务工作进入了一个新的发展阶段。一方面，结合我市实际制定了《曲靖市支持和发展志愿服务组织的实施意见》《曲靖市社区志愿服务工作流程和活动项目实施方案》《曲靖市关于公共文化设施开展学雷锋志愿服务的实施意见》等规范性文件，对志愿服务关系转接管理办法、激励回馈办法、志愿服务记录办法、培训办法、注册管理办法等进一步细化，为全市志愿服务制度化提供了有力保障。另一方面，志愿服务初见特色和成效，如“学雷锋”“三关爱”“邻里守望”“文明交通”“文明礼仪”等志愿服务项目落地见效，在几年时间内，志愿服务成为曲靖的社会新风尚，奉献友爱互助进步的志愿精神也得到广泛弘扬。

课题组成员：邵思思、陈萌萌、沈凌云、官兴辰、秦赞、冯冶学

（二）不断壮大志愿服务队伍、逐步拓展志愿服务的功能领域

以全国志愿服务信息平台系统为支撑，曲靖市持续推进志愿者、志愿团体登记注册工作。截止2019年9月，全市累计注册志愿者超过77万人，曲靖市志愿者协会共发展会员单位4000余个。2018年以来，我市将志愿服务融入文明城市创建中，组织实施宣传文明工程、素质提升工程、文明交通工程、文明校园工程、爱心文明工程、网络文明工程、创新社会管理工程、生态环保工程、洁城亮城工程、赛会保障工程等十项志愿服务，服务内容更贴近现实、贴近生活、贴近群众。例如，围绕群众性精神文明创建工作，大力开展“我们的节日”“文明餐桌”等主题志愿服务活动；围绕曲靖高质量跨越式发展、脱贫攻坚、乡村振兴等中心工作，充分发挥志愿者生力军和突击队作用，将志愿服务延伸到科普、计生、禁毒、消防、安全生产、抗旱救灾、扶贫济困、重大活动等重要工作中。

（三）注重志愿服务品牌打造、创新载体搭建平台

曲靖市着重围绕城市流动人口、农村三留人员、特殊人群、受灾群众等重点人群，围绕应急救援、抢险救灾等重大事件，围绕节假日和大型赛会等重要活动，打造志愿服务品牌，例如，协调各县（市、区）、各成员单位和民间爱心团队打造“阳光助残行动”、关爱农民工子女志愿服务行动、“暖冬行动”等项目；每年3月5日常态化开展学雷锋志愿服务集中示范活动；成立全省首家心理咨询志愿服务队，建立未成年人心理健康辅导站；连续十三年开展的“爱心送考”活动等，赢得了广大干部群众的喜爱和欢迎。万名志愿者聚力参加“礼让斑马线”文明劝导活动，经过持续不断的集中引导，市民文明出行习惯逐渐形成。在这些活动中涌现了一批如“爱在珠江源”“爨乡星火联盟”“彩虹行动”等志愿服务团队，收集“心愿”、认领

“心愿”的麒麟区寥廓街道龙潭社区的“爱心银行”，有温度有情怀的“全城热织”等志愿服务项目，麒麟区南宁街道瑞东社区等全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型。

依托中国志愿服务网信息平台，曲靖市还率先优化了志愿者队伍建设信息系统性能，完善系统功能，加强系统对接，指导各县（市、区）志愿者协会、各志愿服务团队利用系统开展志愿者注册、志愿服务组织注册登记、志愿服务记录、志愿服务供需对接等工作，不断扩大系统覆盖范围，提高系统应用程度。按照“九有”标准，在全市规范化建立30个志愿服务站，社区、窗口单位100%建立志愿服务岗（点），充分发挥志愿服务站的平台作用。构建完善的社区服务体系，围绕社区志愿服务，推行“志愿者注册在社区、服务开展在社区、服务记录在社区”的社区志愿服务模式，实现志愿服务“进基层、进社区、进家庭”。

## 二、曲靖市在志愿服务工作中存在的问题和挑战

根据曲靖市志愿服务工作实际，课题组编制了《曲靖市志愿服务活动情况调查问卷》，此问卷共32题，其中30道选择题、2道简答题。共向社会各界发放问卷668份，回收664份，有效问卷644份，有效回收率为96.4%。

通过问卷调查发现，曲靖市在志愿服务工作中主要存在志愿服务机制不完善、参与志愿服务活动的途径和服务内容较单一、宣传力度不够、志愿者培训的专业化水平有待进一步提高等问题。

### （一）调查对象基本情况

本次调查对象中，年龄以18-45岁的青年为主，男、女比例相差9%，男性稍多，超过60%的对象收入不超3000，本科学历及以下的对象占总对象人数的74.5%，以大专及大专以下学历的对象为主，中共党员超过一半、另有35.9%的对象为民主党派人士，职业以国家机关、企、事业单位人员、学生和农民为主，近七成的对象参加过志愿服务活动。

## （二）问卷调查结果分析

### 1. 志愿服务的机制不完善

#### （1）志愿服务保障机制不完善

问卷显示在参与过志愿服务活动的448人中，在被问及志愿活动中是否“对志愿者进行管理、监督、指导、培训”“为志愿者提供的安全保障及适合的医疗卫生条件”“为志愿者提供人身等相关权益保障”“服务出现问题时的应急制度”“为志愿者购买相应保险”“进行物料管理及登记”等方面提供过保障时，除“为志愿者提供的安全保障及适合的医疗卫生条件”和“服务出现问题时的应急制度”两方面有超过30%但不及40%的志愿者回答“每次都有”外，其他方面“每次都有”的比例均不及30%。并且在问及最希望政府为志愿服务活动提供的支持中，选择“制定相关法律法规”的人数较多。

#### （2）志愿服务奖励机制不完善

问卷中，超过55%的人不知道曲靖市或所在组织的志愿服务奖励机制，有7%的人认为根本没有奖励机制。而大家最希望政府为志愿服务活动提供的支持就是建立一套有效的激励机制。

### 2. 参加志愿服务活动的途径和服务内容较单一

#### （1）参与志愿服务活动的途径较单一

调查发现，超过35%的志愿者是通过学校、单位统一安排参加志愿服务活动，超过32%的志愿者是通过自己主动报名参加志愿服务活动，17%的志愿者是通过社区组织劝说参与志愿服务活动，7%的志愿者是通过别人介绍参与志愿服务活动，只有9%的志愿者是通过其他方式参与志愿服务活动。

#### （2）志愿服务活动内容较单一

问卷结果显示，志愿服务内容主要以“筹集善款、善物”“志愿者管理和培训”“陪伴/倾听/抚慰”“交通劝导”为主，选择其他方式的对象较少。

### 3. 宣传力度不够

经过问卷统计，除了选择保障不足、制度不完善外，最多的人选择了“社会各界对志愿服务活动不够了解”，近百的人选择了“愿意参加志愿者服务的人太少”，说明曲靖市对志愿服务活动的介绍和引导方面的宣传还不够。在主观题“您认为曲靖市的志愿服务还存在哪些问题？”也有数十人提到“志愿服务信息难以获取”“缺乏信息平台支撑，宣传力度不够”“民众对志愿者项目活动的开展不够了解”“了解的不多，不清楚”等问题。

#### 4. 志愿者培训的专业化水平有待提升

调查中，除了“制定相关法律法规”和“建立一套有效的激励机制”外，“对志愿者定期进行有关技能证书的免费培训”是选择人数较多的选项，说明多数人希望在参与志愿服务的过程中能够通过相关的专业性培训来提高服务能力。在主观题部分，也有数十人提到“志愿者培训方面有待加强”和“对参与志愿服务的人提供（免费的）技能培训”等建议。

## 三、围绕志愿服务与城市文明的双向互动促进关系，其他城市的实践经验及启示

志愿服务与城市文明是一种双向互动促进的关系，城市的文明程度与志愿服务的发展程度息息相关，而文明城市的创建又推动着志愿服务体系和能力的不断完善和提升。课题组选取了部分全国文明城市以及全国“志愿之城”试点城市进行考察，总结了这些城市在志愿服务体系建设中的部分经验，为曲靖推动志愿服务体系建设，提高志愿服务能力，创建文明城市提供一些启示。

### （一）志愿服务组织架构合理

《志愿服务条例》对志愿服务的组织架构及各机构的责任做了明确规定。志愿服务发展较好的城市很好地运用了这一规定，市委、市政府加强顶层设计，为志愿服务把握方向、整合资源、完善制度，市委宣传部、团市委、工青团、妇女联合会等牵头负责，组建志愿服务协会、服务总队等组织，

负责志愿服务的统筹、协调、指导等工作，合理配置了政府和社会资源，形成了多方支持的强大工作合力，筑牢了志愿服务发展的根基。

### （二）志愿服务制度完善

制度建设是促进志愿服务发展的关键。课题组调研的城市为保证志愿服务的有效开展，出台了切实有效的制度性文件。例如，广州市出台了《关于进一步发展广州志愿服务事业的意见》《广州市志愿服务激励指南》等文件，一是加强对志愿者的管理和调控，使志愿服务更加规范；二是通过多种形式保障志愿者的合法权益；三是利用表彰、培训、评先评优、服务积分兑换制等方式完善志愿服务激励机制，激发志愿服务的活力；四是利用政府、社区、组织、社会等资源为志愿服务提供资金、场地、设备等保障。

### （三）志愿服务社会化程度高

志愿服务是人们参与城市建设的一个很好的途径。高质量的志愿服务一方面有较高的公民参与度，另一方面要服务民生，推动社会的文明进步。许多城市都深刻地认识到志愿服务社会化的重要性，从各自城市的社会构成入手，探索符合本地特点的社会化志愿服务体系。例如，深圳市基于外来人口较多的社会特点，针对外来人口的能力素质状况以及生活学习工作需求，开展各类志愿服务，一方面发动外来人员参加志愿服务，参与深圳的城市建设；另一方面，针对外来人员的现实需求制定服务项目，解决他们的后顾之忧，真正让志愿服务与社会状况相适应，激发了志愿服务的内生动力。

### （四）志愿服务项目丰富科学

有价值且高质量的志愿服务不仅要覆盖面广，还要求供需匹配度高。志愿服务发展较好的城市，在志愿服务项目的设立上能做到精细化、多样化、特色化，根据服务需求将志愿服务项目划分成文化、教育、医疗、交通、环保、社区、应急等多个系统，提供“菜单式”服务；根据志愿服务对象细

分出弱势群体、青少年群体、老年人群体、中青年群体、生活困难群体、农民工群体等，提供贴近服务人群特点的服务；服务形式除了常规的志愿活动，还提供辅导、演出、培训、生活照料、文明引导、心理抚慰等多种形式，在服务中打造品牌，形成特色服务项目。

### （五）志愿服务更加趋于专业化

志愿服务不是简单地劳动输出，需要充分发挥志愿者本身的专业技能和特长，一方面更好地满足被服务者的需求，另一方面能更大程度调动志愿者本身的积极性。这就要从专业志愿服务队伍建设、专业志愿服务岗位设置和专业化服务人才培养三方面入手。例如，深圳建立了一支专业的文化志愿者队伍，根据志愿者的知识背景、能力特点等建立了专家型、专业型和辅助型志愿服务队伍，各类型志愿者各有分工，各展所长。

### （六）志愿服务体系建设要实现信息化

随着互联网时代的到来，信息化成为提高志愿服务质量的最便捷的手段，“互联网+”模式更是志愿服务体系建设中的创新探索。目前，志愿服务的信息化主要体现在搭建志愿服务信息平台。将志愿者信息、志愿组织信息、服务项目和服务岗位信息、服务追踪、服务质量评价、服务积分等信息存储到志愿服务网络平台上，让用户通过手机等智能终端实现数据共享、互通互联，为志愿服务供需双方提供更加便捷有效的对接。例如，上海“时间银行”搭建的线上线下O2O互助公益模式，这是志愿服务体系建设中“互联网+公益”的一种新的尝试。

## 四、以提升城市文明为导向，关于曲靖市志愿服务体系建设与服务能力提升的对策和建议

针对在调研中发现的问题以及对国内其他城市成功经验的借鉴，在创建全国文明城市的背景下，课题组提出几点建议，作为促进曲靖志愿服务体系建设与服务能力提升，并推动城市文明进程的实

路径。

(一) 加大宣传力度, 营造全民参与的社会氛围

1. 宣传志愿服务文化。运用各种媒介特别是新媒体进行广泛宣传, 重点宣传“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神, 特别是宣传身边涌现出来的志愿服务典型和模范, 在全社会形成助人为乐、奉献光荣的浓厚氛围。

2. 营造全民参与氛围。市志愿服务工作领导协调小组统筹协调推进全市志愿服务工作, 确保注册志愿者人数占城市建成区常住人口比例 $\geq 13\%$ , 注册志愿者参加志愿服务活动的人数占注册志愿者总人数的比例 $\geq 70\%$ 。一方面, 鼓励党员干部带头利用业余时间到社区参与志愿服务活动, 同时, 深入理解创建文明城市的精神, 积极宣传文明城市创建工作; 另一方面, 统筹好各个部门建立规范的志愿服务站和学雷锋志愿服务站点, 发挥各个群体的优势, 开展常态化志愿服务, 为创建文明城市助力。

(二) 完善制度建设, 搭建服务平台

1. 整合多方资源, 提高信息化水平。一方面, 把群众需求、志愿服务、政府职能、社会支持等要素整合配置, 形成合力, 实现志愿服务的社会化融合。另一方面, 积极探索“互联网+志愿服务”模式, 从志愿文化培育、志愿者注册、志愿组织登记、服务站点规范建设、志愿服务项目化运作以及志愿服务信息系统建设等方面着手, 推动信息共享、数据融合、工作协同, 形成覆盖全市、互联互通的志愿服务信息系统, 以加强城市基层党建工作为契机, 开发和推广志愿服务信息平台 and 应用程序, 实现志愿服务供需的动态匹配、科学对接, 以技术创新助推志愿服务事业。

2. 完善激励反馈机制。在积极征求职能部门意见、参考其它省、市做法的基础上, 结合我市实际, 建立多层次、多样化、全覆盖的志愿服务激励反馈机制, 一是通过荣誉激励、享受优先权、积分

互助等方式, 明确政策类激励、公共服务激励的具体实施细则, 提升志愿服务的社会认同, 树立“好人好报”的价值观念; 二是建立志愿服务反馈机制, 对志愿服务进行监督考核。

(三) 坚持分类推进, 提高志愿服务专业化水平

1. 细分志愿服务项目和服务队伍。目前国内普遍将志愿服务项目分为: 关爱农民工子女、阳光助残、邻里守望与为老服务、扶贫开发与应急救援、理论研究与基础建设、环境保护与节水护水、文化宣传与网络文明、禁毒教育与法律服务、其他领域九个类别。在实践中, 我们可按照这九个项目类别进行分类, 也可在同一项目中进行必要的再划分, 同时组建相应的志愿服务队伍, 必要时再根据服务内容和志愿者的特点进行细化, 以期促进志愿服务专业化发展。

2. 加强志愿者培训。针对不同的志愿服务项目、不同的志愿服务队伍, 开展有针对性的志愿者培训, 可将理论培训与实践运用相结合, 对志愿者进行相关知识和技能培训。还要加强志愿者的职业素养培训, 避免服务行为不规范、服务过程中闲聊、玩手机等问题的发生。

(四) 突出示范引领, 打造特色志愿服务品牌

1. 抓好示范引领。将志愿服务与精神文明建设相融合, 在评定文明单位、文明社区、文明村镇时, 把志愿服务作为指标和重要考核内容, 同时积极推荐优秀志愿者参评道德模范、“身边好人”等, 促进“好人+志愿者”的结合, 打造“道德模范”志愿服务队, 发挥先进典型在志愿服务领域的示范带动作用。继续发挥工青妇等群团组织作用, 打造工人志愿者、青年志愿者、巾帼志愿者生力军, 构建以党员志愿者带头、骨干志愿者组织、专业志愿者支撑、广大志愿者参与的志愿服务队伍体系, 壮大具有强大正能量辐射力的志愿者群体。

2. 培育志愿服务品牌。紧紧围绕曲靖中心工

作,充分发挥志愿者队伍作用,打造一批特色志愿服务项目,培育一批志愿服务示范组织、示范项目。围绕群众性精神文明创建工作,组织开展接地气、顺民意、暖人心的志愿服务活动。围绕扶贫、环保、教育、医疗、养老等志愿服务领域设计一批如微心愿、发布墙、民生回音壁等主题鲜明、内容丰富、形式多样的志愿服务活动。结合新时代文明实践中心建设工作,发挥志愿者在新时代文明实践中心建设中的主体力量,打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。社科

#### 参考文献:

[1] 元竹,江巧清,谭建光.中国志愿服务研究[M].北京:北京大学出版社,2007年11月。

[2] 中国志愿服务联合会.中国志愿服务发展报告(2017)[M].社会科学文献出版社,2017年11月。

[3] 张晓红,郭新保,李娜等著.志愿服务体系研究[M].北京:北京出版集团公司,北京出版社,2011年1月。

[4] 栗海娟.当代中国志愿服务特质研究[D].山西师范大学2015年硕士学位论文。

[5] 高嵘.公民社会视域下当代中国志愿服务发展研究[D].浙江大学2012年博士学位论文。

[6] 王洪松.当代中国的志愿服务与公民社会建设[D].中国政法大学2011年博士学位论文。

[7] 吴霜.论城市社区志愿服务发展面临的困境与对策研究[D].南京工业大学2012年硕士学位论文。

[8] 王慧.志愿精神及其当代价值[D].四川师范大学2014年硕士学位论文。

[9] 孟帅.城市文明建设中志愿服务体系建设研究——以济南市志愿服务实践为例[D].济南:山东大学,2016。

[10] 杨艳丹.城市文明发展中志愿服务的长效作用机制研究[D].武汉:湖北大学,2018。

[11] 姚迈新.志愿服务中的政府责任[J].长春市委

党校学报,2015(3)。

[12] 尹强.论当下中国志愿文化的兴起与发展——兼论中国传统文化与西方进步文化的融通与结合[J].学术探索,2015(1)。

[13] 孙苏苏.海口城市文明与市民文明素质提升研究[J].知识经济,2015(11)。

[14] 刘卫琴.提升市民文明素养促进城市文明建设[J].齐齐哈尔工程学院学报,2011(3)。

[15] 范亚锋,刘禄福.大型社会活动志愿服务对文明城市建设的推动作用——以2014青岛世园会为例[J].青少年学刊,2015(3)。

[16] 杜莉妮,陈红.南海志愿服务点亮城市文明[J].社会与公益,2014(2)。

[17] 叶治安.志愿服务:现代城市文明的精神财富——上海社会各界访谈录[J].上海城市管理,2011(1)。

[18] 孙鲁毅.公民参与志愿服务提升路径:基于“三圈理论”的分析[J].广西民族大学学报(哲学社会科学版),2016(3)。

[19] 李薇,李宝梁,闫妍,曹洁.志愿服务激励制度存在的问题及对策探讨[J].社会治理,2018(06):40-44。

[20] 胡波,廖志学.信息平台概念及实践对“互联网+志愿服务”的拓展研究[J].中小型公共图书馆的服务与创新论文集,2018-10-26:911-918。

[21] 张祖平.志愿服务如何服务于新时代文明实践中心建设[J].中国社会工作,2019(24):41。

[22] 规范志愿服务活动 发展志愿服务事业 国务院法制办负责人就《志愿服务条例》答记者问[J].中国民政,2017(18):47-48。

[23] 《志愿服务条例》(国令第685号)国务院发布,2017年9月。

责任编辑:陈熙

## 新医改背景下 曲靖市乡村医生队伍发展现状研究

◇ 曲靖市乡村医生队伍发展现状研究课题组

### 一、新医改背景下曲靖市乡村医生发展现状及特点

曲靖市2017年有3区5县1市，总人口为652.97万人，有卫生室1600个，有乡村医生5332人，乡村医生主要呈现出以下特点：

#### （一）女多男少的性别特征

通过图1可以看出曲靖市乡村医生女性比例远远高于男性比例。除了陆良县男性比例高于女性比例

0.34个百分点外，其他县市区的麒麟区、马龙区、师宗县、罗平县、富源县、会泽县、沾益区和宣威市都是女性乡村医生多于男性乡村医生。其中，女性乡村医生比例最高的3各县市区分别是麒麟区、会泽县、富源县。

#### （二）各县区市乡村医生数量不均衡

曲靖市下属各县区市乡村医生分布不平衡。乡村医生人数最多的3县市分别是宣威市、会泽县

表1：曲靖市2017在岗乡村医生分布统计图

单 位	男		女		合计
	数量	比例	数量	比例	
麒麟区卫生健康局	145	31.18%	320	68.82%	465
马龙区卫生健康局	79	35.43%	144	64.57%	223
陆良县卫生健康局	296	50.17%	294	49.83%	590
师宗县卫生健康局	126	33.51%	250	66.49%	376
罗平县卫生健康局	226	46.12%	264	53.88%	490
富源县卫生健康局	261	35.41%	476	64.59%	737
会泽县卫生健康局	401	40.34%	593	59.66%	994
沾益区卫生健康局	105	32.81%	215	67.19%	320
宣威市卫生健康局	423	37.20%	714	62.80%	1137
合 计	2062	38.67%	3270	61.33%	5332

课题组成员：王家永、代春燕、平瑞琼、肖洒、陈祖坤、王丽敏、保丽娟、尹秋艳

和富源县，乡村医生人数分别为1137人，994人和737人，分别占到了全市乡村医生比例的21.3%，18.64%和13.82%。曲靖市乡村医生人数最少的3各县依次是马龙区、沾益区和师宗县，3县区的乡村医生累计只有919人，占全市乡村医生总人数的17.24%。乡村医生人数最多的3各县区分别是是乡村医生人数最少的3个县区的乡村医生人数的5.1倍，3.1倍和1.96倍。

### （三）乡村医生队伍建设总体呈现稳定

从表2看，曲靖市2017年在岗乡村医生工龄在10年以上的乡村医生有3625人，占全市乡村医生比例的67.99%，他们是曲靖市乡村医生的骨干和主体，

成为维护村民健康的健康守护神。

## 二、曲靖市乡村医生发展存在问题分析

### （一）乡村医生执业水平偏低

曲靖市乡村医生整体年龄偏大，学历偏低，医学专业知识储备不足，有针对性的培训不足，造成乡村医生执业水平整体偏低，主要表现为：

1.乡村医生执业资质偏低，服务能力不强。从随机抽取的358名乡村医生执业资质看，257人拥有各类资格证书，有资质的比例占71.8%。拥有乡村医生执业证书的有94人，占26.26%；拥有执业助理医师资格证书的有25人，占7%；执业医师资格证7人，占2%；初级护士执业资格证书的28人，占

表2：曲靖市2017在岗乡村医生工龄统计图

单位	5年以下		5-9年		10-14年		15-19年		20-29年		30年及以上		合计
	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	
麒麟区 卫生健康局	134	28.82%	75	16.13%	60	12.9%	47	10.11%	62	13.33%	87	18.71%	465
马龙区 卫生健康局	12	5.38%	18	8.07%	19	8.52%	107	47.98%	37	16.59%	30	13.45%	223
陆良县 卫生健康局	65	11.02%	67	11.36%	104	17.63%	57	9.66%	151	25.59%	146	24.75%	590
师宗县 卫生健康局	87	23.14%	108	28.72%	83	22.07%	40	10.64%	40	10.64%	18	4.79%	376
罗平县 卫生健康局	121	24.69%	27	5.51%	82	16.73%	109	22.24%	74	15.10%	77	15.71%	490
富源县 卫生健康局	147	19.95%	124	16.82%	124	16.82%	141	19.13%	124	16.82%	77	10.45%	737
会泽县 卫生健康局	173	17.40%	128	12.88%	118	11.87%	154	15.49%	244	24.55%	177	17.81%	994
沾益区 卫生健康局	58	18.12%	45	14.06%	58	18.12%	44	13.75%	58	18.12%	57	17.81%	320
宣威市 卫生健康局	176	15.48%	142	12.49%	101	8.88%	437	38.43%	179	15.74%	102	8.97%	1137
合计	973	18.25%	734	13.77%	749	14.05%	1136	21.31%	969	18.17%	771	14.46%	5332

7.8%；具有初级护师的有13人，占3.6%；具有执业药师的有36人，占10.05%；妇幼保健员有54人，占15.08%。其中，拥有乡村医生执业证书和妇幼保健员的人数比例最大。从抽样看，曲靖市乡村医生的执业水平总体不高，全科医师（含助理）持证比例

严重偏低。

乡村医生在服务能力方面，呈现出“一多三少”的特点：无医学专业学历的多，医学类大专毕业的少；具有乡村医生执业证书的少，拥有执业助理医师资格证和执业医师资格证的人更少，有相当

表3：各县区市乡村医生执业资格证书抽样调查统计

各类资格证	乡村医生 执业证书	执业助理 医师资格证	执业医师资格证	初级护士	初级护师	执业药师	妇幼保健员
人数	5	0	0	6	0	0	0
	2	1	0	4	1	0	13
	3	0	0	6	0	0	0
	16	0	0	8	0	0	0
	8	11	4	0	0	13	5
	3	0	0	0	0	17	12
	2	0	2	2	12	1	0
	3	4	0	0	0	0	0
	9	3	0	0	0	0	5
	17	5	1	0	0	5	8
	4	1	0	2	0	0	10
22	0	0	0	0	0	1	
合计	94	25	7	28	13	36	54

表4：曲靖市在岗乡村医生学历抽样调查情况

学历统计	小学	初高中	职高	中专（卫校）	全日制大专	成人大专	成人本科
人数	1	11	3	14	3	0	0
	0	4	0	19	1	1	2
	0	0	0	11	0	6	0
	0	2	0	27	5	6	0
	0	6	0	37	0	16	2
	0	3	0	25	0	0	0
	0	22	0	4	0	0	0
	0	16	0	4	0	0	0
	0	4	0	21	0	6	3
	0	3	0	23	0	2	0
	0	2	0	22	0	0	6
0	0	0	15	0	0	0	
合计	1	73	3	222	9	37	13

表5：曲靖市2017年在岗乡村医生年龄段统计表

单位	20岁以下		20-29岁		30-39岁		40-49岁		50-59岁		60岁及以上		合计
	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	数量	比例	
麒麟区 卫生健康局	0	0	129	27.74%	106	22.80%	125	26.88%	39	8.39%	66	14.19%	465
马龙区 卫生健康局	0	0	8	3.59%	86	38.57%	91	40.81%	22	9.87%	16	7.17%	223
陆良县 卫生健康局	1	0.17%	47	7.97%	99	16.78%	247	41.86%	68	11.53%	128	21.69%	590
师宗县 卫生健康局	1	0.27%	92	24.47%	134	35.64%	111	29.52%	30	7.98%	8	2.13%	376
罗平县 卫生健康局	1	0.20%	59	12.04%	133	27.14%	179	36.53%	57	11.63%	61	12.45%	490
富源县 卫生健康局	2	0.27%	100	13.57%	248	33.65%	265	35.96%	94	12.75%	28	3.80%	737
会泽县 卫生健康局	2	0.20%	81	8.15%	262	26.36%	321	32.29%	186	18.71%	142	14.29%	994
沾益区 卫生健康局	0	0	70	21.88%	85	26.56%	96	30%	36	11.25%	33	10.31%	320
宣威市 卫生健康局	1	0.09%	140	12.31%	263	23.13%	516	45.38%	125	10.99%	92	8.09%	1137
合计	8	0.15%	726	13.62%	1416	26.56%	1951	36.59%	657	12.32%	574	10.77%	5332

一部分的乡村医生服务能力难以满足基层群众对健康需求期待。

2.乡村医生整体学历偏低。从表4看，乡村医生的学历主要集中于初高中和中专（含卫校），其比例分别占到了20.39%和62%。呈现出整体学历偏低的情况。

3.曲靖市乡村医生队伍出现老化。从表5看，曲靖市乡村医生40—49岁的占比最大，占到了36.59%。与此同时，40岁以上的乡村医生达到了3182人，占到了59.68%，呈现出乡村医生队伍老化，在全市不同县区不同程度的存在。其中，已达到退休年龄仍然在行医的全市有574人，占到了总的乡村医生人数的10.77%。60岁以上在岗的乡村医生，陆良县，麒麟区和会泽县3县比较突出，分别为128人，66人，142人。由于村医养老保障问题难以

解决，超龄村医不愿意退出，造成乡村医生队伍补充难，更新和素质提高缓慢，在队伍建设上没有形成人才队伍建设梯队。

#### （二）乡村医生总体收入偏低

新医改后，村卫生室承接了基本医疗服务和公共卫生服务双重任务，工作量更大，乡村医生已由过去的“半农半医”转变为全职工作，乡村医生变成医、护、技一肩挑，没有节假日。特别是像会泽、宣威的大部分乡镇，乡村医生需要出诊行医，乡村医生的付出与收入不成正比。在对曲靖市各县区市随机开展的358份问卷调查发现，曲靖市乡村医生的待遇整体偏低。从表6看到，29%的乡村医生的年平均收入（含政府补贴、业务收入、公卫补贴）主要集中在在3.6万元——4.8万元，月收入在3001元到4000元之间。

表6：曲靖市乡村医生收入比例图

待遇统计	2000元以下	2001-3000元	3001—4000元	4001—5000元	5001—6000元	6000元以上
所占比例	6%	19%	29%	20%	18%	8%

### （三）乡村医生培训不足

乡村医生的培训主要是县乡组织的短期培训为主。由于乡村医生特殊的身份是农民，对他们很难进行中长期的脱岗培训，造成一方面他们渴望提高专业技术服务能力，另一方面他们无法安心接受中长期系统的、分类的进修式培训。在短期培训上，主要集中在公共卫生服务、医保管理，业务培训方面的预防接种、健康教育、慢性病传染病管理、婚前医学、新生儿筛查、孕产妇和儿童健康管理等，在疾病诊断方面的培训少，其培训效果不佳。

### （四）乡村医生信息化水平偏低

曲靖市40岁以上的乡村医生有3182人，占曲靖市乡村医生比例的59.7%。这一年龄群体的人，出生于上世纪80年代以前，初高中毕业或者中专毕业，加上长期呆在农村，交通不便，信息闭塞，导致他们不懂电脑，信息化运用能力与岗位需求不匹配。

### （五）养老保障问题未落实

在调查中发现，曲靖市乡村医生养老问题没有得到应有的落实。由于这样那样的问题，乡村医生养老保障问题直到今天，云南省没有哪个地州彻底解决养老保障问题，导致乡村医生退出后生活无保障。在岗乡村医生反映最强烈的就是目前没有配套的乡村医生养老政策，造成很多到了60岁应该退出的乡村医生不愿意退出。

## 三、关于解决曲靖市乡村医生队伍建设的几点建议

### （一）着力解决乡村医生待遇和养老保障问题

1.切实提高乡村医生收入。目前，乡村医生的

收入主要包括乡村医生补助，乡村医生业务收入，基药补助，公卫补助和家庭医生签约补助。提高乡村医生补助，一是要把公共卫生服务经费落到实处。对于参与公共卫生服务的乡村医生，要根据工作量和考核结果，将相应的公共卫生服务经费足额按时发放给乡村医生，防止卫生院扣发或者挪用。二是适当提高乡村医生补助。目前，曲靖市乡村医生补助普遍执行的是600元/月，边远、偏僻乡镇给的是800元/月，建议根据经济发展水平、物价等因素，适当提高乡村医生补助，把乡村医生补助提高到1000元/月。

2.建立和完善乡村医生养老保险政策。一是可以采取由政府承担一部分，个人出资一部分来解决乡村医生养老保险金筹集问题。同时，鼓励在岗乡村医生以灵活就业人员身份参加企业职工基本养老保险和鼓励他们购买商业保险。在解决具体措施上，可以参考借鉴江苏、广东、福建、河南等省在建立乡村医生养老保障方面的经验办法。二是探索乡村医生合同制管理制度。把45周岁以下，身体健康，服务口碑好，具有执业资格证的在岗乡村医生纳入乡镇卫生院（社区卫生服务中心）合同制管理，签订聘用合同。采取县级补助一点，乡镇卫生院统筹一点，个人缴纳一点的方式帮助其购买养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险，把他们纳入企业职工养老保险，解决乡村医生养老无保障的问题。

### （二）加强乡村医生人才队伍建设

1.多种渠道加强在岗乡村医生的全科医学教育培训。在目前高素质医学人才不愿意到农村就业的

条件下，利用高职扩招的机会，鼓励符合条件的在岗乡村医生进入医学类职业院校学习，提高学历层次，对取得相应学历的乡村医生，财政给予一定的奖励性补贴。与此同时，对乡村医生主动申请到县级医疗机构进修学习的，要给予一定的生活补贴，保障其基本生活。

2.定期举办中长期实用技能培训班。建议由县市区卫生主管部门牵头，负责组织区域内乡村医生技能培训班。在培训资源上和师资上，以县级医疗机构为主，市级医疗机构为辅，围绕内科、外科、儿科、中医、慢性病、公共卫生管理、传染病防治等开展理论—实践为一体的综合性培训，强化动手实战能力，通过实战提高乡村医生各项业务的能力。在培训周期上，每期为1个月以上，确保在岗乡村医生每人两年有不少于1次的中长期实用技能培训，通过培训来切实提高乡村医生的诊疗水平和服务能力。

3.强化对乡村医生的业务指导。乡镇卫生院（卫生服务中心）要具体负责乡村医生的业务指导，建立和完善乡镇卫生院与乡村医生“师带徒”培养模式，每年对他们的业务进行短期培训和业务指导。通过指导帮助，切实提高乡村医生基层首诊能力。

4.开展乡村医生职业技能大赛。由曲靖市卫生健康局和下属县市区卫生健康局牵头，每年举办2次乡村医生技能大赛，分为各县市区比赛和曲靖市级乡村医生职业能力大赛。为了提高覆盖面，县市区比赛要求每个乡镇乡村医生都要参加，不得弃权。通过以赛促竞，以赛促学的方式提高乡村医生的全科医学知识和技能，并对比赛中涌现出来的优秀乡村医生给予相应的精神和物质方面奖励。

5.探索建立政府主导的村医订单定向培养计划。在乡镇内选拔品学兼优，具有高中以上文化程度的优秀青年，依托曲靖医学高等专科学校教学资

源，联合卫生健康局实施曲靖市村医高职免费订单定向医学生计划。村医高职免费订单定向学生在校内免除学费，免交住宿费并给予生活补贴，所需经费由省财政、市财政和县市区财政统筹解决，学制为3年，实行“2+1”的培养模式，在学校安排2年的公共基础课和专业理论课、实验教学，学习内容突出乡村医生的实用性。1年为临床技能实习，实习时间为10个月，完成学业后颁发全日制大专文凭。学生毕业以后，实行从哪里来回哪里去的政策，毕业后到所在乡镇卫生室服务，实现“下得去、留得住、干得好”的目标。用5年时间确保曲靖市1600多个行政村卫生室有一名具有全日制大专学历的在岗全科乡村医生。

6.制定政策吸引大专毕业生充实到乡村医生队伍中来。为了增强乡村医生岗位的吸引力，县市区要制定定期从优秀乡村医生中公开选聘乡镇（街道）卫生事业编制人员的办法，打通优秀乡村医生晋升通道。对医学院校大中专毕业生加入到乡村医生队伍的，对有一定服务年限并干得好的乡村医生要给予出路。通过政策激励，进一步解决乡村医生没有吸引力和优秀乡村医生没有盼头的问题。

（三）开展村卫生室乡村医生“乡管村用”试点

积极推进“乡管村用”，实行乡村医生聘用制。各县区根据卫生工作规划和实际需要，在不突破编制总量的情况下，在县域内由卫生健康局统筹使用乡镇卫生院（卫生服务中心）人员编制，并实行定期调整，建立人才柔性流动机制，轮流到基层卫生室服务锻炼。对主动申请到村卫生室执业的医务人员，在职称晋升、绩效分配方面给予倾斜。 社科

责任编辑：陈 熙

## 富源县大河镇脱贫攻坚的实践经验及启示

◇ 萧曦润 曲靖市富源县大河镇恩乐村委会大学生村官

大河镇位于富源县南部18公里，辖17个村（居）委会，211个村（居）民小组，313个自然村，现有农户总户数21468户、总人口88224人。境内重点支柱产业为粮、烟、畜、煤等，是一个典型的农业大镇、煤炭重镇。同时，也是一个贫困乡镇，有贫困村14个，占比82.4%。自脱贫攻坚战以来，大河镇按照“精准扶贫、精准脱贫”基本方略和中央、省、市、县各级的安排部署，在脱贫攻坚战中取得了一些成效，具有一定的启示借鉴意义。

### 一、大河镇贫情概括

大河镇共有建档立卡贫困人口3379户14263人，贫困发生率16.77%。按照不同类型，大致可划分为以下几种：一是按主要致贫原因分，因病致贫占17.56%，因学致贫占13.82%，因残致贫占10.61%，因灾致贫占1.49%，缺技术致贫占49.46%，缺资金致贫占0.43%，缺劳力致贫占3.97%，自身发展动力不足致贫占2.32%，其他（主要是缺土地、因婚、因丧、交通条件滞后等原因）占0.34%。二是按贫困户属性分，一般脱贫户2006户，低保脱贫户935户，特困供养脱贫户11户，一般贫困户100户，低保贫困户321户，特困供养贫困户6户。三是按健康状况分，健康12416人，残疾618人，患有大病379人，长期慢性病810人，残疾并患有大病18人，残疾并长期慢性病22人。四是按劳动力状况分，普通劳动力8268人，技能劳动力5人，弱劳动力或半劳动力192

人，丧失劳动力563人，无劳动力5235人。

截止2018年底，大河镇产业发展就业带动1.3万人、素质提升就业带动1.2万人、医疗救助1000人、易地扶贫搬迁764人、兜底保障320人。全镇实现稳定脱贫2952户12609人，14个贫困村出列，贫困发生率降低至1.95%。

### 二、大河镇脱贫攻坚的实践做法和经验

#### （一）积极推进产业发展

脱贫的核心是能够实现稳定增收，稳定增收的核心是产业支撑。大河镇狠抓产业发展工作，不断创新扶贫产业体制机制，因地制宜发展村级集体经济。通过“龙头企业+扶贫开发投资分公司+专业合作社+建档立卡贫困户”的运作模式，成立农业综合服务社，采取“自主发展”“保底分红”“财政支农资金股权量化”“项目带功”等七种模式，因户施策，私人订制助力群众增收。大河镇结合自身气候、土壤、环境等优势，围绕全镇农业产业和二产业布局“一户一业”，推行“大产业+新主体+新平台”的模式，现已建成白马（陶源溪谷农旅扶贫项目）和起铺两个黄桃种植示范基地，共种植黄桃5360亩；同时采取“长短结合”的方式，并同步发展林下经济作物，种植辣椒、中药材等。

#### （二）稳步推进易地扶贫搬迁

2014年以来，大河镇累计投资9407.166万元，实施农村危房改造4449户（4类重点对象3970户、

非4类重点对象479户)；投资4869.32万元，建设安置房7幢165套。在规划建设安置点项目时，既考虑移民户基本居住功能需求，又兼顾移民户致富后生活品质要求，有效将搬迁扶贫与综合服务配套相结合，于2018年6月顺利完成易地扶贫搬迁。

大河镇易地扶贫搬迁集中安置点党恩佳园，搬迁安置建档立卡贫困户165户764人，占地面积21亩，总建筑面积18772.76平方米，同步建设完善安置点配套基础设施和公共服务设施。按照“搬得出、稳得住、能致富”目标，科学制定户路径图、村施工图和镇路线图，统筹谋划集中安置点项目建设、服务管理、后续发展等问题，抓实抓细抓好易地扶贫搬迁工作。

### (三)着力改善农村人居环境

在推进城乡人居环境尤其是农村人居环境综合整治中，大河镇采取部门联动、齐抓共管措施，按照集镇治理辐射至村庄治理的规划，在集镇、行政村、主干道路、农贸市场、河道渠道等重点领域集中开展综合治理工作。

一是强化监督。提升城乡人居环境督查组每周至少进行1次督查，每10天对各村(居)委会抽查不少于1次。二是开展专项整治行动。集中开展“六清”(清柴草、清垃圾、清粪肥、清院落、清沟渠、清路障)和整治“五乱”(柴草乱放、粪土乱堆、垃圾乱倒、污水乱泼和畜禽乱跑现象)工作，有效保证了村容村貌干净整洁。三是增强农民群众主体意识。明确村民在提升人居环境与管护上的主体责任，修改完善《村规民约》，落实“门前三包”责任，实现集镇村环境卫生的无缝隙对接和全覆盖清理、全天候保洁。目前，大河镇17个行政村保洁制度持续问效，村庄“三堆”(粪堆、草堆、柴堆)变“三园”(菜园、果园、花园)，着力构建了生态宜居、风貌独特、干净卫生的美丽幸福家园。

## 三、大河镇脱贫攻坚实践的启示

### (一)党建引领是保障

农村基层党组织是农村各项工作的领导核心，加强农村基层党组织建设是打赢农村脱贫攻坚战的根本保证。大河镇白马村以党建为引领，以党建促发展，盘活了土地资源，增加了农民收入，壮大了集体经济，充分发挥了组织作用，党建带头人作用。

白马村有2020户8306人(建档立卡贫困户243户894人)，村党总支下设10个党支部，有党员112名。村“两委”充分发挥党组织的核心领导作用，积极引导原有煤炭产业转型发展，采取“公司+基地+支部+农户”的运作模式，成功引进了以种植安徽砀山黄桃为主的陶源溪谷项目。同时，建成航天白马蔬菜基地。两大项目的实施，带动了运输业和服务业的大力发展。通过有序流转土地，实现农户土地收益大幅增长。通过做活“土地文章”，做大集体经济，大力发展“强基惠农合作经济”，土地流转后村民们成为了收租金、挣薪金、分股金的“三金”农民，进企务工后变成了产业工人。全村呈现出企业盈利、农民致富、组织有钱、产业发展的良好发展态势。

与此同时，村党总支针对全村贫困面积大、贫困程度深、基础设施差、村组干部待遇低等问题，管好用活集体资金，探索形成了村集体经济“1333”管理使用模式。即村集体经济的10%用于党员教育培训和激励关怀困难党员；30%用于村内公益事业；30%作为村干部的绩效考核奖励；30%作为发展壮大村集体经济的滚动资金。

### (二)资金整合是关键

大河镇按照发展高原特色农业、打造“绿色食品品牌”的要求，大力规划建设黄桃种植示范基地。为了让项目尽快落地见效，镇党委、政府通过整合现有资金及自筹方式，共投资1520.83万元用于起铺黄桃基地建设。其中，整合上海沪滇协作项目扶持资金680万元、易地扶贫搬迁产业扶持资金160

万元、其他产业扶持资金29.8万元、退耕还林扶持资金33万元，自筹618.03万元。同时，同步发展辣椒、晚秋萝卜、中药材等林下经济种植，现已日趋完善并逐渐产生效益。2018年起铺黄桃产业基地共分红32.43万元。同时，该基地平均每天为贫困户提供就业岗位100余个，实现建档立卡贫困户“进企务工、土地流转、入股分红”三项增收，确保了建档立卡贫困户持续稳定增收。

另一方面，大河镇采取“龙头企业+扶贫开发投资分公司+专业合作社+搬迁对象”的运作模式，用活易地扶贫搬迁产业扶持资金，注入富源县金铺农业专业合作社资金160万元，入股种植黄桃10亩并通过同步发展辣椒、晚秋萝卜等林下经济种植；注入圭山村委会柳树湾扶贫生猪养殖小区20万元，参与生猪养殖。

### （三）激发内生动力是基础

依靠资金、政策等帮扶实现的脱贫只是暂时性的，要实现长久性的脱贫致富，就要改变群众“等、靠、要”思想，转变观念，从“要我富”转变为“我要富”。大河镇秉承“爱心扶贫、扶贫扶志”理念，在易地扶贫搬迁安置点建成绿币“爱心超市”。通过实行积分量化综合考核与产业入股分红相挂钩的机制，结合搬迁对象产业入股和绿币“爱心超市”实际，细化18项加分指标和16项扣分指标，对搬迁对象进行动态综合评分，不断激发搬迁群众内生动力。通过易地扶贫搬迁安置点“积分制”管理，杜绝了贫困户产业入“干股”、坐等“分红”现象，规避了“一股了之”的问题，营造了群众争积分、比积分、争分红的浓厚氛围。

在就业保障方面，通过举办技能培训班、开展供需见面会、批量组织输出，实现建档立卡贫困户劳动力转移就业6144人。同时，结合人居环境提升等工作开发公益性岗位。大河镇还先后引进扶贫工厂20个，覆盖党恩佳园易地扶贫搬迁集中安置点、17个行政村，并逐步延伸到村民小组，让贫困群众

实现家门口务工与顾家两不误，增强了贫困群众脱贫致富信心。

### （四）长远谋划是提升

大河镇在脱贫攻坚进程中，结合大河镇实际，进行长远谋划，着眼于区域性脱贫，注重巩固提升。

陶源溪谷现代农业园是在镇村组干部和驻村工作队进村入户，广泛征求贫困群众意见，组织多方实地考察论证的基础上，积极引导原来从事煤矿经营的本地老板转型发展。同时，镇政府也将此纳入项目库建设进行扶持，为的就是在脱贫攻坚、产业转型的进程中，找到一条可持续发展的路子。

目前，陶源溪谷现代农业园已带动贫困户通过“土地流转、园区务工、产品销售”实现稳定增收。

### （五）引导能人是借力

合理激励引导一批有实力、有乡土情怀的企业家和老板，回馈故里，为家乡建设贡献自己的力量，带动周边农民共同富裕，是实施强农、富农、惠农政策，加快脱贫攻坚步伐的一股重要力量。

大河镇采取“合作社+公司（超市）+贫困户”模式，通过政府引导，同企业形成合力，探索了一条企业回报家乡、服务社会、联合发展的新路子，打通了产业扶贫“最后一公里”。桃园溪谷在项目基地及富源县城均设置了“消费扶贫超市”，组织贫困户与合作社、陶源溪谷、家佳福超市签订农副产品订单收购合同，实行保底价收购。2018年，陶源溪谷和家佳福超市通过消费扶贫向全县862户贫困户订单收购优质肉猪、土鸡、土鸡蛋、辣椒、土豆、蔬菜等农副产品，实现户均增收2000元以上，真正帮助贫困户把“农副产品”变成“真金白银”。江科

责任编辑：王鑫

# 试析八塔台青铜时代文化遗存的族属解读

◇ 李保伦 曲靖市文物管理所

研究西南地区的古代文化，最复杂和最困难的首数族属问题。历史上的西南地区泛称西南夷，民族众多，有见于史籍记载者，也有史籍失载者。见于史籍记载者，所记也十分简略，难窥全貌，至于史籍失载者，那更是踪迹全无，难于查询。同样，西南地区迄今发现的古代西南夷文化遗存也很多，经过考古发掘的就有数十处，考古学文化面貌多样而复杂，何种考古学文化与史籍中记载的何种古代族群相对应，很难识别和判定，需作精心的分析和论证。就目前而言，当今研究者的做法，基本上是将已经发现并经过科学发掘的考古材料，与史籍记载的古代西南夷的分布地域相结合，进行推断或找出与之相应的人群或族群。这一方法得出的对应关系和结果，或许并不准确，也可能是有问题的，因为这种方法也有它的局限性。考古发掘所得的一些出土文物，根据出土文物的性质、样式、纹饰（花纹）等文化特征，与已知的古代民族（或现代）的文化特征相比较，虽然从中可以找出其族属关系，但所得出的结论往往也是不可靠的，因为文化特征是可以离开民族的本身而独立传播的。当然，如果在考古发掘中有人物图像的器物出土，则可以根据人物的形象、头饰、服装等方面所提供的

实物探索其族属关系，所得结论的可靠性就会比较大，像这样的考古材料，在考古发掘工作中是可遇而不可求的。所以，学术界目前所进行的考古材料加文献资料这一研究方法，仍不失为一条比较现实和理想的途径。

## 一、八塔台青铜时代文化遗存的族属研究概况

曲靖以珠街八塔台为代表的青铜时代文化遗存，从上世纪七十年代末期八塔台墓地的发现和对一、二号墓堆的发掘，正式拉开了曲靖田野考古的序幕，随着田野考古调查工作的普遍开展，在今曲靖麒麟区境内，又发现了一批与八塔台相同类型的墓葬，并在上世纪九十年代末、二十一世纪初对其中遭到破坏的越州横大路墓地、潇湘平坡墓地，进行了抢救性局部发掘。清理了春秋至西汉时期的青铜时代墓葬千余座。出土了一大批具有本区域特征和民族特征的各类器物，无论从数量还是器物性质而言，均是曲靖市四十余年来田野考古的最重要的发现，是研究当时曲靖地区古代文化及其民族、以及与周边相邻区域文化关系最真实的资料。

由于八塔台田野考古发掘工作延续的时间较长，田野发掘工作结束后，发掘资料未能及时整理成考古发掘报告刊布，以至八塔台青铜文化遗存迟

迟未能进入学术界学者们的视野，所以在上个世纪未见有学者们的研究文章。

本世纪初，八塔台和横大路两墓地的考古发掘报告《曲靖八塔台与横大路》（以下简称《报告》）正式发表，这才引起学术界的广泛关注，八塔台青铜时代文化遗存的相关研究和讨论由此而展开，研究和讨论的主题是围绕八塔台青铜时代文化遗存的考古学文化类型与该文化相对应的族属、文化面貌、文化内涵等方面的综合观察和研究。其间涉及到八塔台青铜文化遗存的族属问题，是《曲靖珠街八塔台古墓群发掘简况》一文，引《史记·西南夷列传》说：（滇国）“其旁东北，有劳浸靡莫，皆同姓相扶。”该文说：“劳浸，靡莫在今何处？这是一个尚无定论的问题。曲靖珠街恰在滇的政治中心晋宁之东北，其先秦西汉时期的墓葬，不

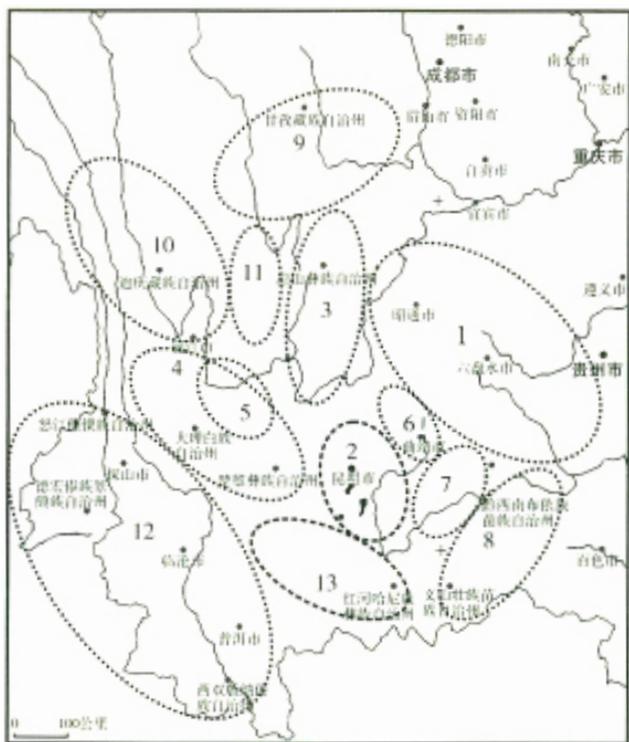
仅规模大，而且文化内涵与滇文化大体一致，属于同一考古学文化类型，故这些墓葬的死者应是同滇同姓的近亲部族，也即是说劳浸、靡莫的聚居地，应在珠街附近。”该文是首次依据历史文献和考古资料相对照作出“劳浸、靡莫”在曲靖的推论。

正式出版的报告，除明确对八塔台文化作出“滇文化八塔台—横大路类型”的考古学文化命名外，对其族属，也是根据《史记·西南夷列传》等文献记载推断为“劳浸、靡莫”，而八塔台所在的曲靖市麒麟区则可能是这个族群活动的中心地带。

我们在前面说过，根据考古发掘出土文物特征和文献记载的古代族群活动地域相对应，进行族群文化的解读，是现今学者们较为通行的研究方法。根据司马迁《史记·西南夷列传》中对古代西南夷分布情况的记载，大多数研究者都以此为主要依据，与八塔台青铜时代文化的族属相对应进行解读，故所以研究者们一般都认为八塔台文化族属为“劳浸、靡莫”遗存。肖明毕先生还在所撰《西南夷与西南地区青铜文化》一文中根据《史记·西南夷列传》中开篇所述的几个大的族群的分布情况，绘制了一幅“西南夷分布地域”示意图，图中“劳浸、靡莫”活动的地域范围就圈在今曲靖市（地图）。

对八塔台青铜时代文化遗存族属的推断，除“劳浸、靡莫”说之外，还见有学者提出八塔台文化应是“夜郎”的遗存。

这两种不同的意见，“劳浸、靡莫”说系学术界大部分研究者的观点，而“夜郎”说从目前所见公开发表的论著看，还仅是少数学者们的意见。所以前一种意见亦即“劳浸、靡莫”说还是当前的主流意见。笔者在退休之前，也是认同学者们的这



一主流意见的。因为还在上班、具体工作太多了，确实没有时间坐下来好好读点书，所以有时写点介绍性的小文章，也说八塔台文化是“劳浸、靡莫”的遗存，因为自己根本就不清楚其中还有没有还需要进一步研究的问题，故而大多时间都是随大流而言。退休之后，虽还未能完全闲下来，毕竟能读书的时间多了一些，才把专家、学者们对八塔台文化进行相关研究的文章找来进行认真的研读和学习，对各种意见、看法和观点进行了一番梳理之后，发现有一些矛盾和疑问使人困惑不解。例如：劳浸、靡莫与滇的关系，劳浸、靡莫到底在何处？八塔台文化与滇文化的关系当如何解读等……。都说不清楚，从中还可看出有些问题是研究者主观臆断，有的则是对文献资料的误读所造成，笔者感觉对八塔台青铜时代文化遗存族属的解读，所涉及到的研究内容还不仅只是族属，还有一些与此相关的问题需理清，才能得出接近历史真实的结论。

## 二、相关问题探讨

本文所探讨的以八塔台为代表的青铜时代，主要指的是春秋至西汉这一时段。根据八塔台、横大路、潇湘平坡等遗存的考古发掘报告所提供的考古学年代，这几处青铜时代遗存大致都在春秋至西汉这一时段，有部分最短的可能延后至王莽时期。由于历史文献记载的缺位，加之考古资料薄弱和发掘资料整理的滞后，所以在对该区域这一时段族属文化面貌的研究中出现一些误区，实在令人费解，故所以须再作梳理和探讨。

西南地区这一时期古代称为西南夷，相关史料记载见于《史记》《汉书》《后汉书》，参考价值最大，研究者引用最多者为《史记》所载。

司马迁在《史记·西南夷列传》中记载说：“西南夷君长以什数，夜郎最大；其西靡莫之属以什数，滇最大；自滇以北君长以什数，邛都最大；此皆魑结，耕田，有邑聚。”司马迁对“西南夷”夜郎、滇和邛都这三大族群的论述，其核心意思是明确揭示出夜郎、滇、邛都这三大族群都是“魑结、耕田、有邑聚”的农耕定居族群，他们有着相同（或相近）的生业模式、社会习俗和社会发展水平，其主体文明呈现明显的一致性，表明早前他们属于有共同特征的一个更大的族群系统——濮僚，或归为滇濮系统。在不断演变的过程中，其文明主体——濮僚族系民族被昆明、壮侗、苗瑶三大族系的发展壮大所挤压，变得支离破碎，后来被人为的“界线”分属于黔、滇、川三个不同的行政区域。因而其历史面貌也如同地貌一样被割裂开来，研究历史亦只能按后来产生的状况观察古代，这就容易产生“以今观古”的习惯思维，其对远古的理解，必然会产生偏差，产生“误读。”

研究西南夷青铜时代的历史，除了文献资料，还得依靠不断发现的考古资料，并通过拼合这些古代所遗存的“文明碎片”，复原西南夷这一大片区域青铜时代的文化面貌，探讨其不同时段中居民的聚落形态，生业模式、丧葬习俗以及社会组织结构等，是该地区考古学与民族研究中的一项重要的重要内容。我们再次对曲靖八塔台青铜时代文化的族属研究与解读，是在此前专家学者们研究基础上的一次溯行，虽然旅途上没有多少风光，却依然还有引人入胜的地方。

从上世纪七十年代八塔台发现并进行发掘至今已过去了四十余年，对它的研究，得益于考古资料

的不断积累和丰富。然而，对这样一处大型的、具有鲜明地域和族群特质的重要文化遗存，却至今未有学者把它作为一个独立的族群文化遗存进行探讨和研究，特别使人费解的是，八塔台独特而鲜明的特征和文化面貌，根据文献中所载的寥寥数语，不加审读，直接拿来对应八塔台青铜文化的族属，这未免显得简单而粗糙，必然造成对历史的误读”。

太史公司马迁在《史记·西南夷列传》开篇中除了讲述了“夜郎、滇、邛都”三大族群之外，紧随其后还记述了“其外西自同师，北至叶榆名为嵩、昆明，皆编发，隋畜迁徙，毋君长，地方可数千里。自嵩以东北，君长以什数，徙、菴都最大；自菴以东北，君长以什数，冉駹最大。其俗或土著，或移徙，在蜀之西。自冉駹以东北，君长以什数，白马最大，皆氏类也。此皆巴蜀西南外蛮夷也。”由此而知这些有名的族群是古代西南地区最大的族群。在开篇的这段话中，并没有说明在夜郎与滇之间还有“劳浸、靡莫”。说明他们并非是有大君长的大族群。

《史记·西南夷列传》全文共分11小段，1346字，“劳浸、靡莫”及其与滇的关系，“上使王然于以越破及诛西南夷兵威风喻滇王入朝。滇王者，其众数万人，其旁东北有劳浸、靡、莫，皆同姓相扶，未肯听。劳浸靡、莫数犯使者吏卒。元封二年，天子发巴蜀兵击灭劳浸、靡莫，以兵临滇，滇王始首善，以故弗诛。滇王离难西南夷，举国降，请置吏入朝。于是以为益州郡，赐滇王王印，复长其民”。“西南夷君长以百数，独夜郎、滇受王印，滇小邑，最宠焉。”认为八塔台青铜时代遗存的族属是“劳浸、靡莫”的研究者，都是根据“滇

王者，其众数万人，共旁东北有劳浸、靡莫，皆同姓相扶……进行推断而得出的结论，这个结论是否可靠，我们认为还需再作认真的梳理。因为太史公在《史记·西南夷列传》开篇记述西南夷夜郎、滇、邛都三大族群时，并未说夜郎与滇之间还有劳浸、靡莫，而是到最后才又专门说到在滇旁的东北边还有“劳浸、靡莫”及其相互间的关系等相关问题。而要弄清楚的是“劳浸、靡莫”到底在今何处？首先必须要弄清楚的是“滇”的确切位置以及它的地浸有多大，具体包括今天的哪些地方，这样才能进一步推断“劳浸、靡莫”所在地域和具体位置。

《史记·西南夷列传》说：“始楚威王时，使将军庄蹻将兵循江上，略巴、（蜀）黔中以西。庄蹻者，故楚庄王苗裔也。侨至滇池，方三百里，旁平地，肥饶数千里，以兵威定属楚。欲归报，会秦击夺楚巴，黔中郡，道塞不通，因还，以认其众王滇，变服从其俗，以长之。”这段记载清楚地说明了“滇”的地理位置在滇池旁的坝子内。此外，《华阳国志·南中志》亦有关于滇的记载：“滇池县郡治，故滇国也。有泽水，周回二百里。所出深广，下流浅狭，如倒流，故曰滇池。”文中所说滇池县郡治，故城在滇池东岸今之晋宁县晋城镇。

历史文献对滇国的相关记载，从考古发掘所获材料得以证实确实有一个滇王国。

1956年至1957年云南省博物馆对晋宁石寨山古墓群的第二次发掘，6号墓中出土的“滇王金印”，不但印证了西汉武帝设“益州郡，赐滇王王印”的史实，同时说明晋宁县滇池东岸系滇国的核心区域，石寨山墓地是滇王及其臣仆的家族墓地，滇青铜文化的面貌和族属也由此而得与文献相应证。因

而能准确地确定其族属的青铜时代文化。

由于有了“滇王金印”这个重大发现，石寨山墓葬及其出土器物群就成了寻找其它滇文化遗存的标准，以此而寻找到的滇文化墓葬的分布地，就可以基本划定滇国的地望（区域范围），弥补文献记载的不足。

根据已有的考古调查，发掘资料提供的滇文化墓葬的分布状况，可知滇国的地望是以滇池湖滨平原为中心，其分布范围当在今昆明附近的滇池周围和玉溪三湖（抚仙湖、星云湖、杞麓湖）地区之间的狭长地带。具体是距今昆明市的盘龙区、五华区、呈贡区、西山区、官渡区、富民区、安宁市、晋宁县、澄江县、江川县、通海县等处。这一区域内已发现的滇文化墓葬分布有十余处，其中重要的有晋宁石寨山，呈贡天子庙、江川李家山。昆明羊甫头、澄江金莲山等。整个区域并不是很大，和《史记·西南夷列传》中记载的“滇王者，其众数万人”，“滇小邑，最宠焉”亦是基本吻合的。滇国的地望大体确定之后，文献所载以滇同姓，其旁东北的“劳浸、靡莫”也就容易进行推断并大致可以确定。确定“劳浸、靡莫”到抵在那里？首先必须要读懂文献所记载的准确意思，决不能胡乱的解读，如果对历史文献误读的话，那么我们的研究就必然走入误区。太史公司马迁记载的“劳浸、靡莫”是在（滇）旁的东北边，应该是和滇紧挨着，当作临近，或作凭依、靠近解读，就是说滇与劳浸、靡莫是近邻，相互间并不甚远，这是第一层意思；其二是“同姓相扶”的关系。说明相互间是同源、同宗的同族，当是以血缘为纽带的同姓亲族。由此而推之，他们的社会习俗，文化面貌，生业模

式都应当是相同的。根据文献所记载的“劳浸、靡莫”与滇国地望之间的地理方位推断，“劳浸、靡莫”所在区域，应是今之昆明市嵩明、寻甸、东川一带，这一区域与前所述滇国地望之间属同一地理单元，皆为金沙江水系。

据《汉书·地理志》（第八上）记载，汉武帝元封二年（公元前109年）在西南地区设置益州郡所辖24县中有收靡县，县境内有涂水所出。此外《华阳国志·南中志》亦有相关记载。专家考证，收靡、亦即牧靡，当为今之嵩明、寻甸一带。涂水即牛栏江，发源于嵩明的嘉丽泽。地理方位与文献记载相吻合。此外，这一区域迄今考古发现的青铜时代遗存有：嵩明凤凰窝墓地，东川普车河墓地；这两处墓地经过科学发掘，并已刊布了发掘报告。发掘出土器物，文化面貌皆与滇文化相同，特别是滇文化中的典型陶器之一的“陶盒”，在嵩明凤凰窝墓地亦有出土，所出青铜器及其饰品，均是滇文化小型墓葬中常见器物。

除上述两处墓地之外，见于报导的还有寻甸金源古城墓地，嵩明凤溪山墓地、寻甸背来头墓地、三月三墓地等处。这些墓地都是这一区域内与滇文化相同类型的青铜时代文化墓地。只是因发掘资料研究的滞后，至今发掘报告尚未见发表对我们的研究会有一些影响，其实文献记载已经说的很明白了，根本用不着再花时间去讨论了。江科

责任编辑：张 兵

## 《爨龙颜碑》中爨氏“流薄南入”丛考

◇ 平建友 陆良县一中

今存云南省陆良县城东南薛官堡的《爨龙颜碑》是研究公元4世纪中至八世纪中期南中爨氏的重要碑刻。自清代桂馥（未谷）以来，研究《爨龙颜碑》的专家学者达20余家，他们的著录、题跋和考释汇于《新纂云南通志》金石考，其成果粲然。就专门研究爨氏历史的有曲阜桂馥《札朴》、武进陆耀遹《金石续编》卷一、仪徵阮福《滇南古金石录》、乌程严可均《铁桥金石跋》卷一、武进张澍《养素堂文集》卷十九、临海洪颐煊《平津读碑记》三续卷上、仁和王言《金石萃编补略》卷一、太仓陆增祥《八琼金石补正》卷十、会稽李慈铭《越缦堂文集》卷十七、石屏袁嘉谷《滇绎》卷二、姚安由云龙《定庵题跋》、丽江方国瑜《金石考》，他们是研究爨氏历史的先行者，功不可没。但仍留下尚待研究和商榷的问题。碑言“迺祖肃，魏尚书仆射河南尹，位均九列，舒翮中朝。迁运庸蜀，流薄南入，树安九世，万叶云兴。”言词隐讳，长期以来，一直是个历史之谜，笔者曾发表过有关文章，今仅就“流薄南入”深入研究，作《爨龙颜碑中爨氏“流薄南入”丛考》以飨读者并求正于方家。

### 一、从权威工具书对“流薄”的铨释看爨氏“流薄南入”

流：《康熙字典》引《说文》：“水行也。”《尔雅·释言》：“流覃也。”【疏】：“谓水之流必相及。”

薄：《康熙字典》薄，流：《说文》：“水行也。《尔雅·释言》：“流覃也。”【疏】：“谓水之流必相及。”

《中华大字典》：“薄通泊”“泊通薄”“与薄古字通”。泊，《韵会》：“白阁切，丛音薄，止也，舟附岸曰泊。又漂泊流寓也。又与薄通。”

碑言爨氏“流薄南入”即爨肃后人由爨肃的采邑安邑迁运庸（湖北竹山）蜀（四川），支裔南来。

### 二、由前人对爨氏“流薄南入”的研究看爨氏“流薄南入”

前人对“流薄南入”的研究，综合看有两种见解。

张澎跋：“按碑，君讳龙颜，字仕德，建宁同乐县人，祖肃魏尚书仆射河南尹，迁庸蜀，流薄南入，祖晋宁建宁二郡太守，龙骧将军，宁州刺史。

考龙骧辅国将军，晋宁建宁二郡太守，宁州刺史，邛都县侯。”袁嘉谷跋：“有爨肃者，仕魏尚书仆射，迁蜀流南，遂为滇人，与四姓同标乡望，龙颜之祖若父皆显于滇，龙颜继其职。”显然二人见解相同，认为是肃南入。笔者按爨肃于中平五年（公元188年）参与平白波黄巾军时25岁，至景元五年（公元264年）魏灭蜀已77年，则爨肃已102岁，还由蜀南来不可信。

阮福跋：“楚令尹子文之后为班姓，汉末改为爨氏，有仕魏晋者，有入滇为豪杰者……龙颜之祖为晋所命来滇，为晋宁建宁二郡太守而龙颜袭之者也。”李慈铭跋：“玩碑，此文似是肃之后人流薄南入，龙颜三世官晋宁建宁二郡太守，宁州刺史。”二人见解相同，认为是肃之后人“流薄南入”。

笔者比较以上两种见解认为肃之后人“流薄南入”，但有三个问题尚待研究。

1. 爨肃后人南来时间：阮福谓龙颜之祖为晋所命来滇，已点明时间在晋，但笼统，晋分东西晋，两晋约154年，故尚待进一步研究。

2. 爨肃后人南来地址：碑已点明建宁郡同乐县，《华阳国志·南中志》：“同乐县，大姓爨氏。”晋宋同乐县乃汉之同劳县，包括今陆良县及麒麟区越州镇等地。笔者有《同乐县为爨氏故里说》（见平建友著《南碑瑰宝—大小爨碑研究》云南在学出版社1992年2月第一版）

3. 爨肃后人即龙颜之祖、父名讳

今按前人研究爨龙颜的前辈表述如下：

①桂馥：“爨氏见于载记者，《华阳国志》昌宁大姓爨习，《蜀志》建宁大姓有交州刺史爨深。”严可均考证与之同，只不过在琛后多一句“按晋有爨深，兴古郡人，永嘉中与姚岳同破李雄

兵，仕为本郡太守，或深即琛，爨龙颜即其族裔矣。”琛与龙颜何属待考证。

②洪颐煊、王言、袁嘉谷三人研究均有爨氏始祖爨肃，三人下文说法意涵一致，爨龙颜祖孙三世官显于滇，但祖、父“不书名”，其祖、父之名讳有待考证。

③陆耀遒：“碑言迺祖肃魏尚书仆射河南尹，《元和姓纂》河南尹爨肃，见谢丞《后汉书》，龙颜为肃玄孙，其祖、父皆书爵不书名。《晋书·穆帝纪》：“永和元年李势将爨頔来奔。”《姓纂》有宁州刺史爨頔或即龙颜之祖。又引《蜀志》交州刺史爨琛，当是交州刺史爨深之误。由云龙：“爨氏自晋弱夷强，李雄称帝，爨量、爨深先后附之，至龙颜数世为宁州刺史。”陆、由二氏研究有爨頔、爨量、爨琛，惟有陆氏说“爨頔或即龙颜之祖”，也值得研究。

④张澍：“李雄时有梁州（水）刺史爨亮，《通鉴》作量，胡三省曰与疆同。非也，宜作量，为逊刺杀。《蜀录》李势时宁州刺史爨頔。又有交州刺史爨琛，《寰宇志》作深，兴古郡人，为本郡太守，今南宁县南有兴古太守爨府君碑，是皆龙颜之祖也。”陆增祥跋引《统谱》：爨琛，兴古郡人，与张氏考证同。方国瑜《爨深碑》也称兴古郡人，爨深即爨琛。爨量、爨琛是皆龙颜之祖。究竟何属？有待研究。

总之，前人的考证，论断谓爨頔“或即龙颜之祖”，爨量、爨琛“是皆龙颜之祖”，尚待继续研究以定其何属。

**三、由新中国成立后专家学者研究看爨氏“流薄南入”**

1. 方国瑜师《滇史论丛》（1982年9月上海人民出版社）第113页，就爨氏事迹世系表，今改为爨

习→爨谷→爨熊→爨量→爨琛→爨頔→爨龙颜祖→爨龙颜父→爨龙颜。范建华、鲁刚、李安民《爨文化史》（2001年8月 云南大学出版社）沿袭方国瑜师所拟之表P106。

2. 马继孔、陆复初《爨史》（云南人民出版社1991年12月）第3页称爨量、爨琛、爨頔为爨氏“前三杰”，但未指出三人与龙颜何属？其中就“八郡监军、晋宁、建宁二郡太守爨宝子（爨龙颜父、辅国将军，追封邛都县侯）愚按：爨龙颜薨于刘宋文帝元嘉二十三年（446年），以其寿61岁推之则生于晋孝武帝太元十一年（386年），爨宝子死于太亨四年（405年），按其寿二十三岁推之则生于太元七年（382年），则宝子年长龙颜四岁。又按《腾冲寸氏家族谱》所载“两晋南朝刘宋时期爨氏家族谱”载爨龙颜九世世系，宝子为龙颜三叔爨模长子，与龙颜为昆仲。

3. 岳树华、岳雁文《南中磐石爨龙颜》（2012年10月云南出版集团、云南人民出版社）载“两晋南朝刘宋时期爨氏族谱”表，今改为：一世祖爨肃、班彪、班固、班超→二世祖爨习→三世祖爨谷→四世祖爨熊→五世祖爨古→六世祖爨量→七世祖爨琛→八世祖爨頔→九世祖爨龙颜。

笔者按本书范建华《序一》说：“‘岳雁文曾祖父岳光润系清末贡生，曾在唐继尧创办的东陆大学工作，与爨氏后裔寸辅清是同事，后期跟随寸辅清到达腾冲寸家，看到寸氏家谱，想到《爨龙颜碑》就在陆良县薛官堡老家，便记下了爨龙颜九世族谱及主要置官的生平简介。’……这样说来，腾冲寸氏家谱、族谱是可信的。无疑，它解决了学术界研究爨氏九代世系的长期困惑。”（平建有《南碑瑰宝—爨碑研究·树安九世考辨》）但书中所列爨氏九代世系有四点使愚颇疑惑，值得商榷，今只

说两点：①九世世系把爨氏前辈班彪、班固、班超父子两代三人合为一世列在爨肃后显然错误。又按：除去班彪父子三人的爨氏九代世系或是正确的，但也值得商榷。②爨肃在曹魏于公元200年建国后官尚书仆射河南尹。第二代爨习在东汉末任益州牧刘璋的建伶（昆阳）令，建兴三年（225年），武侯平南中擢为官属，后随军北代任偏将军、监军。则仕魏之肃与仕蜀之习同时代，二人是否同祖同宗？肃与习是父子还是昆仲？这些颇值得研究。正如王言说：爨氏“自云安邑人，且仅溯七世祖而不知渊流。”不管怎样，从爨古起到龙颜的世系无可置疑。笔者在排除几个疑点后，照袁嘉谷《爨世家》说爨深和爨琛是两人，也参照方国瑜师所列世系作爨世九代世系：爨肃→爨古→爨深→爨量→爨琛→爨頔→爨龙颜→爨龙颜子麟字辈→爨龙颜孙硕字辈→。显然，爨龙颜之父是爨頔，龙颜之祖是爨琛。

#### 四、由爨量、爨琛、爨頔的事迹看爨氏“流薄南入”

据研究，爨龙颜的前辈有爨量、爨琛、爨頔，按世系，爨琛为龙颜之祖，其父爨量，其子爨頔。

##### 1. 爨琛战李雄

笔者按《爨深碑》和《彝族史稿》第101页参考二归纳爨琛事迹如下：爨琛，建宁郡同乐县人，永嘉中与将军姚岳同破李雄兵，仕为兴古太守。史载南宁县（今曲靖市麒麟区）南十余里有兴古太守府君碑。按李元阳《云南通志》卷三曲靖府古迹爨府君碑在府城南二十里，即爨深碑。刘文徵《滇志》卷三曲靖府冢墓曰：爨府君墓在府南十里仅有碑额，其墓不河考，则其时碑身已失……惜碑久佚至今未访获。爨琛战李雄事，《晋书·王逊传》曰：李雄遣李襄渡泸水寇宁州，王逊遣将军姚崇（岳）

拒之，战于堂狼，大破骧军，按姚崇回师，王逊卒。李雄复攻宁州，爨琛出降。《华阳国志·李持雄期寿势志》曰：“咸和八年，李寿复征宁州，以费黑为司马，由南广入，冬十月，寿黑至朱提，太守董炳因守城，宁州刺史尹奉、建宁太守霍彪、大姓爨深等助炳，寿战不利乃悉以军事任黑。八年春，炳、彪等出降，威震十三郡，九年春分宁州置交州，以霍彪为宁州、建宁爨琛为交州刺史（《姓纂》引《蜀志》交州刺史爨琛可证爨深即爨琛）。《正德志》记爨深事迹不言任交州刺史或因立碑于李汉败后而讳之。李京《云南志略》晋成帝以爨深为兴古太守（李元阳《通志》卷十六误作晋武帝时），则为太守在未降李雄以前。咸和九年（公元339年），霍（彪）孟（彦）二氏火併同归于尽，爨琛独霸宁州，爨琛即《新唐书·两爨传》之爨氏七世祖。

## 2. 爨量反晋

司马氏以阴毒手段登上政治舞台，继之，八王之乱把司马氏极度腐朽凶残掠夺贪污腐败极致，在南中也表现极突出。

太始六年（270年）：西晋王朝把原属益州的建宁、兴古、云南、永昌四郡划出置宁州，太康三年（应作五年）“罢宁州”置“南夷府”，以天水李毅为校尉，持节统兵镇南中，统五十八部夷族，都监行事（《华阳国志·大同志》）加强军事统治，政治压迫和经济掠夺。

三世纪末，晋派到南中的郡守“政以贿成”（《华阳国志·南中志》）太安元年（302年）受晋打击的建宁毛铕、李睿联络朱提李猛，“众数万”，逐太守杜微和雍约，被校尉李毅“讨破”，毛铕、李睿、李猛被杀，李猛的“遑耶”（亲家）五茶夷帅于陵承“煽动谋反”，攻州城（曲靖），

气死李毅。

公元306年，李雄在成都称帝，“除晋法”，采取“薄赋缓弊”政策，得到南中各族人民支持。（马曜《云南简史》P59）310年，继任的校尉刺史王逊把李毅时的南中八郡分为16郡，分划瓦解反晋势力；诛杀中小大姓和夷帅于陵承及“诛恶夷刚僚数千落”“威镇南中”，夷晋莫不惶惧。王逊“专权威行，鞭挞殊俗”“严猛太过，多所诛锄”，遭到南中大姓和夷人的激烈反对。

朱提郡，《晋书·愍帝纪》：“建兴四年（316年）五月，平夷太守雷炤害南广太守孟桓，率二郡三千余家叛降于李雄。”《华阳国志·南中志》：“瓘为太守雷炤、流民阴贡，平乐太守董霸，破牂牁，南广北降李雄”。宁州东北已为李雄所有。在兴古郡，《晋书·明帝纪》：“太守二年（324年）十二月，梁水（西晋时王逊分兴古盘南四县）太守爨量、益州（即晋宁）太守李暹，以兴古盘南叛降于李雄”。《南中志》：“建宁爨量与益州太守李暹，梁水太守董懂，保兴古盘南以叛。”又说：“益州太守李暹，恢孙也，与前太守董懂、建宁爨量共叛。”宁州东南已为李氏所有。

王逊死后，尹奉继任宁州刺史，南夷校尉收复兴古地区。《南中志》：“刺史王逊时，爨量保盘南，逊不能克……刺史尹奉重募徼外夷刺杀爨量，而诱降李暹，盘南平。”又说：“刺史尹奉却郡还旧志。”董炳任太守。

## 3. 爨颜归晋

李寿仰慕王逊“以杀法御下做法”，“人有小过，辄杀以立威”，致使“民疲于御役，吁嗟附道，思乱者众”（《晋书·李雄载记》）李寿时“凡诸制度，皆有改易”，派到南中官吏，“转凌掠民”。建元元年（343年），李寿卒，其弟李势

即位，“骄淫不恤国事，中外离心”。（《华阳国志·李特雄期寿势志》）加之乱杀忠臣，力量进一步衰危，故有爨頔归晋。《晋书·穆帝纪》：“永和二年（345年）冬十二月，李势将爨頔来奔。”《十六国春秋》：“李势宁州刺史爨頔降于晋”。永和三年，晋将恒温伐蜀，李势出降，宁州复为晋所有。

爨龙颜曾祖爨量、祖爨琛、父爨頔均见于志，碑言：祖，晋宁建宁二郡太守，龙骧将军、宁州刺史。考，龙骧辅国将军，八郡监军、晋宁建宁二郡太守、追谥宁州刺史、邛都县侯。龙颜“举义熙十年（414年）秀才”，随刘裕西征江陵，“除试守建宁太守”“万里归阙”“除龙骧将军、试守晋宁太守”，平定壬申年（432年）州土之乱，“迁本号龙骧将军、护镇蛮校尉、宁州刺史、邛都县侯”。可补史之缺。但是，龙颜祖孙三代之官爵均不见于志。笔者有《爨龙颜官职世袭说》（见平建有《南碑瑰宝—大小爨碑研究》（1992.2云南大学出版社）详有研究，爨龙颜官爵合情合理不合法。

按史籍爨龙颜的前辈爨量、爨琛和爨頔之事迹，可以推断爨氏“流薄南入”的时间。

西晋武帝泰始六年（270年，又七年），分益州之建宁、兴古、云南、交州之永昌四郡置宁州，鲜于婴为刺史（《晋书·武帝纪》《晋书·地理志》《华阳国志·南中志》）惠帝太安元年（302年）“复置宁州”，增统牂牁、益州（应作越嶲）、朱提三郡，合七郡为宁州，李毅为刺史（《华阳国志·南中志》）太安二年又分建宁以西七县别立益州郡，怀帝永嘉三年（308年）改名晋宁郡（《晋书·地理志》），至是南中凡设八郡。永嘉四年，广汉太守魏兴王逊为“校尉刺史”（《晋书·王逊传》）方国瑜师说：“王逊至宁州，调整郡县，越

嶲还益州，其余由朱提分南广、由牂牁分平夷、夜郎二郡，由兴古分梁水、西平二郡，由建宁分建都郡，由云南分兴宁、东河阳二郡，由永昌分西河阳，多设九郡，而分郡亦非一时之事”。（《滇史论丛》P89）显然，武帝置宁州，领四郡，惠帝复置宁州，设八郡，王逊为刺史，宁州凡设十六郡，都需大批官员。

考史，《晋书·明帝纪》有梁水太守爨量（亦见《南中志》），《华阳国志·李特雄期寿势志》有交州刺史爨琛，《新纂云南通志》卷八十五《爨深碑》说爨深未降李氏时为晋兴古太守。《晋书·穆帝纪》《十六国春秋》有“李势将”宁州刺史爨頔来奔降于晋，为“宁州刺史”（《元和新纂》）

按腾冲《寸氏族谱》所载“两晋南朝刘宋时期爨氏族谱”：爨肃→爨习→爨谷→爨熊→爨古→爨量→爨琛→爨頔→爨龙颜。方国瑜师说：爨习“是东汉后期屯戍的长吏”，在“建安十六年以前”。即爨习汉末流薄南入。按阮福说：“龙颜之祖为晋所命来滇，”愚以为龙颜高祖爨古或在晋置宁州时来滇，只是官职不高，未显于世。龙颜曾祖爨量为梁水太守在晋明帝时，也即爨氏来滇在复置宁州之时，最迟在怀帝永嘉年间（307—313）。江科

责任编辑：王鑫

# 《曲靖市文明行为促进条例》倡议书

全市广大社科工作者：

《曲靖市文明行为促进条例》（以下简称条例）自2019年11月1日起施行。《条例》是我市精神文明建设史上的首部法规，对于依法推动全市文明行为促进工作，助力我市全国文明城市创建，助推曲靖经济社会高质量健康发展，具有十分重要的里程碑意义。深入学习宣传贯彻《条例》将是今后一个时期全市社科工作者工作中的重要组成部分，为此，我们向全市广大社科工作者发出倡议：

**一要争做学习《条例》的先行者。**《条例》分为总则、倡导和鼓励的文明行为、禁止的不文明行为、法律责任和附则共5章40条，对我市文明行为促进工作进行了规范，是人民群众日常社会生活中的基本遵循。全市广大社科工作者要积极参加全市宣传系统、社科系统、所在单位、社区等组织开展的《条例》学习活动，认真学习《条例》精神实质，深刻领会《条例》的核心要义，准确把握《条例》着重倡导的文明行为和明令禁止的不文明行为，切实增强对《条例》的认知认同，真正让《条例》入脑入心、耳熟能详，融入生活，并指导社会生活实践，使曲靖的文明气息更加浓郁。

**二要争当宣传《条例》的传播者。**《条例》是维护城市文明的大“家规家训”，是规范和约束城市主人文明行为的基本遵循，需要广而告之、家喻户晓、人人皆知。全市广大社科工作者要积极宣传《条例》，充分发挥社科专家进机关、进企业、进学校、进社区、进网站宣讲优势，传递正能量、传播真善美，充分利用各种场合和机会，当好《条例》“宣讲员”。亲和善意、明了朴实地向家人亲属、同事朋友、左邻右舍、身边新知等宣传《条例》。更大范围地传播《条例》、传播文明行为规范，讲文明、除陋习、树新风，切实让《条例》转化为广大市民内化于心、外化于行的精神力量和文明行动，让“文明曲靖”更加靓丽！

**三要争做贯彻《条例》的践行者。**《条例》的颁布和实施，目的是为了维护公序良俗、引领社会风尚，推动社会文明进步，是与人民群众共建共享文明城市的目标相一致。为此，全市广大社科工作者要积极行动起来，当好“践行者”，个人模范执行，发挥好模范遵守、示范带头作用；当好“劝导员”，有执行《条例》的意识、有对“不文明行为”说“不”的决心、有对“不文明行为”制止的勇气；当好“志愿者”，弘扬志愿者服务“奉献、友爱、互助、进步”的精神，让文明行为时时可见。

**四要争做《条例》的研究者。**全市广大社科工作者要围绕市委、市政府的有关决策部署，结合创建全国文明城市工作，就《条例》实施过程中亟需破解的重难点、热点焦点问题、新情况、新问题进行深入研究，如《条例》贯彻落实新发展理念、坚持以人为本、长效常态推动机制、落实属地管理责任、深化社会公德职业道德家庭美德个人品德教育机制等方面开展实地调研和社科研究，推出一批高质量的理论研究成果，为《条例》的实施营造浓厚氛围，为创建全国文明城市增光添色。

全市广大社科工作者，“文明城市你我共建，美好家园你我共享”。实现曲靖市创建全国文明城市的宏伟目标，实现全市人民群众对美好生活的向往，离不开《条例》施行的法规保障，离不开丰润的道德文化滋养，离不开社会文明环境的构筑，离不开广大社科工作者积极参与和践行。您的形象就是曲靖的形象，您的每一份努力，都让我们的城市更加文明；您的每一份付出，都为我们的城市增添光彩；您的每一份热情，都会激起我们更多的文明意识和文明责任。请您以主人翁姿态，以实际行动参与文明、传播文明、践行文明、推动文明，实现文明曲靖大跨越！

曲靖市社会科学界联合会  
曲靖市社会科学院  
2019年11月1日

# 创建 文明城市



微信  
微博  
我们开通官  
方微信及微  
博啦！直接  
扫描二维码



微信



微博