

准印证号：(53)Y000227

内部资料 免费交流

曲靖社会科学

(总第140期)

2020 3

Q U J I N G S H E H U I K E X U E

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院



曲靖市第十次哲学社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《曲靖市旅游精准扶贫问题与对策研究》（论文二等奖）

杜国川，男，汉族，1987年生，吉林琿春人。2017年毕业于延边大学民族学专业，博士，现就职于曲靖师范学院曲靖市旅游发展研究院，讲师，主要从事旅游人类学和民族文化与区域社会发展的教学与研究工作。近年来公开发表论文5篇，申请专利3项；论文获得省、市奖励2项；参与国家社科重点课题1项，一般课题1项；主持在研教育厅课题1项；主持完成市级课题2项；主持完成国家“三区三州”规划扶贫行动课题1项，完成多项服务地方经济社会发展的规划编写和决策咨询报告。



曲靖市第十次哲学社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《少年犯社区矫正之系统化——以社会控制理论为指导》（论文三等奖）

丁敏，女，汉族，1985年生，湖南湘潭人，中共党员，法学博士，毕业于中国政法大学。2010年10月进入曲靖市中级人民法院工作至今，现为市中院刑二庭一级法官，云南省高级人民法院法官进修学院兼职教师，中央电视台《法律讲堂》栏目主讲人。主要研究方向为少年法学、刑事法学。被曲靖市委、市政府评为2019年度曲靖市“十佳政法干警”，多次被市中院评为“先进个人”，记“个人三等功”一次。在《青少年犯罪问题》《司法新声》（中国台湾）等国内外刊物上公开发表文章二十余篇。多次执笔撰写单位重点调研课题，形成《关于办理醉酒驾驶机动车刑事案件座谈会纪要》等诸多调研成果。

以习近平总书记考察云南重要讲话精神 引领珠源大地高质量跨越式发展

■ 薛永壁 / 文

时隔五年，2020年1月，习近平总书记再次考察云南。这次习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，同2015年1月考察云南工作时对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，同近年来对云南工作作出的一系列重要指示批示精神，一脉相承、紧密联系、相互贯通，共同构成新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。

曲靖是云南省第二大经济体和西部重要的工业城市，拥有烟草、电力、煤炭、化工、冶金、建材、机械汽车等支柱产业，是中国西南地区重要的能源基地和轻型卡车制造基地、云南最大的煤化工基地和重要的绿色食品生产加工基地。党的十八大以来，全市上下认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把习近平总书记对云南工作的重要指示精神作为全市工作的“魂”和“纲”，围绕习近平总书记对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的发展战略和决策部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快推进煤炭、钢铁、化工等传统产业转型升级，加快发展绿色水电铝、绿色水电硅、液态金属等新兴产业，建成集电解铝-铝合金新材料-铝电化学应用为一体的绿色水电铝产业链，并实现冶炼渣的无害化处理，生态环境保护指标在全国成为行业“领跑者”。

当前，曲靖传统产业转型急迫而重要，新兴产业发展任重而道远，如何为云南的高质量跨越

式发展作出更大的贡献，是摆在曲靖面前的重要课题。当前和今后一段时期，曲靖正处于从传统产业、传统发展模式向新兴产业、高质量发展模式转型的关键期。这个关键期走得好不好、走得快不快，直接关系到曲靖经济社会发展能不能上水平、上台阶，能不能为全省经济社会作出更大的贡献。

在发展的关键时期，更要深刻领会贯彻习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”、“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”、“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”、“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”等重要指示，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

曲靖要顺利完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康、推动跨越发展的历史任务，必须始终坚持用习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略来指导工作，更好地统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，按照“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，用好改革开放创新这个“关键一招”，着力提升基础强支撑，壮大产业促跨越，统筹城乡拓空间，补齐短板惠民生，创新治理促和谐，筑牢屏障护生态，全面从严抓党建，真正把全市各族干部群众的精神和力量凝聚到促进跨越、推动富民强市、谱写好中国梦曲靖篇章的伟大征程上来。

曲靖社会科学

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院

顾 问 赵正富 杨蔚玲
主 编 岳石林

副 主 编 王小祥 陈黎维
编 委 朱 升 唐 玲 李生荣
范全军 臧国书
编 辑 汪德勇 高 皓 陈小琴
董 立
实习编辑 张 兵 王 鑫

编辑部电话：0874-3365168
编辑部传真：0874-3190268
来信与投稿：qjshkx@126.com
曲靖社科网：www.qjskl.cn

地 址 云南省曲靖市文昌街 67 号曲靖
宾馆三号楼 2 楼
邮 编 655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司
电话：0874-3219735
印数：2300 册

2020年第三期（双月刊·总第140期） 出版日期：2020年7月

卷首语

- 01 以习近平总书记考察云南重要讲话精神引领珠源大地
高质量跨越式发展 /薛永壁

特别策划

- 06 学习习近平总书记云南重要讲话精神推动曲靖经济社会
跨越发展 /孙红昆
- 10 总书记两次考察云南蕴含着重大意义 /蒋云川
- 14 深刻领会习近平总书记考察云南重要讲话精神的精神
实质 /梁晓宇
- 17 提升曲靖城市软实力的问题和对策 /牛 瑛
- 22 逐梦生态文明 筑牢美丽底色 /朱海燕
- 26 优化升级传统制造业 打造曲靖区域先进制造业中心
/沈凌云
- 30 坚持“三个结合” 推进马克思主义“三化” /史祝云

社科普及

- 33 努力开创曲靖社科普及工作新局面
/汪德勇 董立 张兵
- 36 普及社科知识 助力脱贫攻坚
——2020年云南省社会科学普及宣传周活动综述
/梁峻豪

CONTENTS 目录

- 43 让哲学社会科学“飞入”寻常百姓家 /冯洽学
- 46 “四化”彰显云南社会科学普及的法治化里程碑 /邓祖波
- 49 “四个一”普及社科知识提升人文素质
——《云南省社会科学普及条例》在乡镇的实践 /付天财

理论研究

- 51 曲靖市营商环境发展现状及对策建议 /刘 莉 赵兴玲 方 琳
- 59 切实推进“厕所革命”提升农村人居环境 /陈小琴 张 兵
- 64 曲靖市法官员额动态调整机制调研报告 /赵 亮

滇东古今

- 67 曲靖老城老街的前世今生与未来 /戴兴华

封二：专家风采

封三：云南省社会科学普及条例



(图片来源于人民网)

编者按：深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。将习近平总书记考察云南重要讲话精神作为总遵循，始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，按照习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示，在新要求新目标下找准曲靖的发展定位，把省委、省政府对曲靖提出的“始终走在全省前列”要求贯穿到经济发展、产业体系构建、新型城镇化、“两新一重”建设、民生改善等方面，科学谋划好曲靖未来五年的发展蓝图。要按照习近平总书记关于“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”的重要指示，千方百计做大总量、提高质量，全力以赴加快曲靖高质量跨越式发展。要按照习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指示，全面提升市域治理现代化水平，建设人民安居乐业、社会安定有序的平安曲靖。要按照习近平总书记关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”的重要指示，进一步坚定信心、鼓舞斗志，啃下硬骨头，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。要按照习近平总书记关于“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”的重要指示，进一步教育引导广大党员干部增强悟初心、守初心的意识，激发担使命、践使命的动力，奋力走好新时代的长征路。

学习习近平总书记云南重要讲话精神 推动曲靖经济社会跨越发展

■ 孙红昆/文

2015年1月19日至21日，习近平总书记考察云南并做出重要指示，要求云南“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”，为云南在新时代全国战略布局下确定了新坐标、新定位，为云南改革开放和社会主义现代化建设提供了根本遵循和行动纲领。2020年1月，农历春节前夕，习近平总书记再次踏上云岭大地，充分体现了对云南各族人民的无限关心，对边疆人民的深情牵挂，对云南发展的高度重视，习近平总书记五年两赴云南，心系边疆人民。

一、习近平总书记云南重要讲话精神的主要内容

习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，可归纳为“12345”：一条路子、两个战略、三个定位、四个指示、五个着力。

一条路子：跨越式发展。

习总书记的讲话在充分肯定云南发展的同时，提出了一个总体要求：主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章。所以，正如习近平总书记所说的：云南有广阔的可持续发展的空间，要“始终保持闯的劲头，敢于吃螃蟹、敢于涉险滩、敢于破藩篱、敢于担责任，为推动云南实现跨越式发展、谱写好中国梦的云南篇章做出应有的贡献。”

两个战略：一是“一带一路”——丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路；二是亚太自贸区战略。

“一带一路”（The Belt and Road，缩写B&R）是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，2013年9月和10月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。依靠中国与有关国家既

作者简介：孙红昆，中共曲靖市委党校行政学与法学教研室副教授。



有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，“一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。”

“一带一路”是中国提出两个符合欧亚大陆经济整合的大战略。2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。其中，广西的定位是：“21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。”云南省提出

的定位是“面向南亚、东南亚的辐射中心。”

曲靖市位于云南省东部，是珠江的源头和爨文化的发祥地，地处国家“一带一路”、西部大开发、云南桥头堡、长江经济带、珠江-西江经济带5个国家发展战略叠加覆盖区，位于滇中城市经济圈第一核心区，毗邻贵州、广西，是云南对外开放的东大门，是南方古丝绸之路的重要节点。曲靖市发改委在“一带一路”战略提出之初，就深入开展调查研究，提出发展思路和战略构想并推进实施。积极拟定并上报了《曲靖市融入长江经济带开放开发思路》，通过努力争取，将“重点建设曲靖—昆明—楚雄发展轴”写入国家公布的长江经济带指导意见中，宣威机场被列入长江上游机场群规划。牵头举办了《全面推进曲靖市桥头堡建设主动融入国家“一带一路”战略》建言献策有奖征文活动。及时研究并形成专题材料积极向国家、省汇报衔接，共上报了重大思路、重大战略和重大项目373个。

三个定位：一是民族团结进步示范区——根本任务是发展；二是生态文明建设排头兵——突出生态保护；三是面向南亚东南亚辐射中心——优势在区位、出路在开放。

四个重要指示：

1.谈发展——“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”。

2.谈制度——“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断增强边疆民族地区治理能力”。

3.谈民生——“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”。

坚”。

4.谈党建——“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”。

“四个重要指示”是2020年1月习近平总书记再次考察云南，分别到腾冲、昆明等地，深入农村、古镇、生态湿地、年货市场、爱国主义教育基地考察调研谈到的四个话题，也是习近平总书记对云南的四点新希望。

五个着力：着力保持经济平稳健康发展；着力推进现代农业建设；着力推进生态环境保护；着力推动民族团结进步事业；着力发挥党组织作用，从组织上落实从严治党。“五个着力”是习近平总书记2015年考察云南时对云南提出的五个方面的具体要求。

二、以讲话精神为指导，推动曲靖经济社会跨越式发展

五年来，云南按照习近平总书记的要求，积极有效地开展工作，取得了巨大的成绩。2019年，曲靖市实现地区生产总值2637.59亿元，同比增长9.6%，其中：第一产业增加值438.41亿元，增长5.7%；第二产业增加值1004.28亿元，增长10.0%；第三产业增加值1194.90亿元，增长10.6%。

“在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题。主要表现为：产业结构不优，发展不平衡不充分；城镇化进程不快，城乡发展不协调；财政收支矛盾突出，财政保障难度加大；改革创新精神不足，开放经济发展滞后；基层基础薄弱，基层治理水平与新形势新

要求不相适应；部分干部作风不强、能力不足，与高质量发展要求还有差距等。”

在2020年《曲靖市政府工作报告》中，曲靖市提出2020年政府工作的总体要求是：“高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入落实省委十届八次、九次全会、省委经济工作会议和市委五届八次全会精神，围绕‘在全面建成小康社会进程中走在全省前列、进入全国地级市100强’目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，全面做好‘六稳’工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，推动以制造业为主的产业发展、‘麒沾马’一体化、脱贫攻坚等重点工作取得重大进展，促进经济社会持续健康发展，确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官，奋力开启曲靖高质量跨越式发展新征程。”

为完成上述目标，政府工作报告还提出了2020年要抓好六个方面的工作：（一）挖潜扩能、调优结构，培育高质量发展新动能；（二）凝心聚力、精准施策，坚决打好三大攻坚战（脱贫攻坚战、污染防治、系统性风险）；（三）深化改革、扩大开放，切实增强发展活力；（四）规划引领、统筹推进，促进城乡融合发展；（五）改善民生、共建共享，努力提升人民群众获得感；（六）务实担当、

勤政廉政，建设人民满意的服务型政府。

这六个方面的重点工作，每一个下面又有若干个小的方面，非常全面和具体。

第一，如何理解和推行跨越发展。所谓跨越式发展，就是超常规的发展。因为按照常规发展，作为相对欠发达地区的曲靖是存在后发劣势的。主要体现在资金、技术、人才等方面。但同时也存在着后发优势，主要体现在资源、生态环境的相对优势和产业选择的跨越式选择和发展。即不按常规、跨越式地选择新的产业，着力选择和重点发展新技术、新工艺、新材料、新能源。但按常规发展思路 and 模式，相对欠发达地区往往是选择相对落后的技术、工艺，即相对发达地区淘汰或转移过来的落后技术、工艺，或者高污染、高能耗的产业。同时，相对欠发达地区也往往是资源较为富集的地区，曲靖即是如此，因而往往走向了传统能源产业的路径依赖，这就放大了后发劣势而遮蔽了后发优势。所以，这是今后曲靖发展在定位上必须首先要关注的一个问题。较为理性的选择是，在发展传统产业的同时，优先选择和重点扶持、发展新兴产业，这样才能真正做到跨越发展。实际上，曲靖也已做过一个《2020-2024年曲靖市战略性新兴产业发展战略研究报告》，对新兴产业也有过规划，但真正落地项目甚少。当然，曲靖在传统产业应用新工艺方面还是做得不错的。如煤化工的节能、环保工艺。

第二，新技术的开发和引进还需要进一步加大力度。曲靖本土的科研力量是相对薄弱的。科研院所少、投入经费少。但在吸引和购买外部技术方面

还是可以做一些文章的。关于此，我们可以和第三个问题：人才问题联系起来理解。

第三，当然最核心的还是人才。经济发展的三要素：资金、技术、人才（外在于资源禀赋的、相对主观的要素）具有高度的流动性，即此三要素都有流动倾向：倾向于流向回报率高的地区——沿海发达城市。但既然是高度流动性，就不是绝对的。相对欠发达地区同样可能由于某个方面的优势吸引到资金、技术和人才。如资源优势、环境优势、生存或生活优势。而曲靖恰好有这样一些方面的优势，关键就在于有没有把这些优势发挥出来。这几年来全国各地都在实施人才引进计划，综合上述，实际上地方之间的资金、技术、人才的竞争是加剧的。这就需要地方政府制定和真正实施相应的、可行的、有力的优惠及配套的政策，以吸引和留住资金、技术、人才。这样，曲靖的跨越发展才会有切实而持久的基础。

从曲靖多年发展业已奠定的基础（如云南省第二大经济体等），政府高度重视并付诸努力，社会各界积极进取等方面看，笔者认为，曲靖对落实好习近平总书记云南重要讲话精神，对曲靖的跨越发展和快速发展是充满信心，也是值得期待的。社科

责任编辑：王鑫

总书记两次考察云南蕴含着重大意义

■ 蒋云川/文

2015年1月习总书记考察云南时对云南提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，2020年1月19日至21日，习近平总书记再次亲临云南考察指导。习近平总书记在考察期间发表的重要讲话、作出的重要指示，深刻阐述了关于云南未来发展的一系列全局性、根本性、原则性问题，再次为云南指明了前进方向，为做好云南工作提供了思想指引、行动指南和强大的精神力量，极大地鼓舞了云南各族干部群众干事创业的热情和干劲。总书记两次考察云南工作作出的一系列重要指示批示精神，一脉相承、紧密联系、相互贯通，共同构成新时代云南发展的行动纲领和根本遵循，为云南当前乃至今后更长时期的发展“把脉点穴”指明了前进方向。

为云南跨越发展绘蓝图指方向

云南是集边疆、民族、山区、贫困于一体的省份，贫困程度大，民族多，而且紧邻南亚、东南亚。云南要实现高质量跨越式发展，就必须在新的

历史条件下，科学地认识现阶段新的省情，全面、系统、准确地把握新省情，对所处的环境和发展趋势作出正确的判断，进而找准发展定位，制定出与新省情相一致的切实可行的发展战略。

总书记在云南考察中，希望云南成为“面向南亚东南亚辐射中心”，这一目标与定位，进一步凸显云南在国家对外开放格局中的战略地位，为云南不断提升沿边开放水平指明方向，给云南各族人民推动跨越发展注入强大动力。总书记强调云南要坚持新发展理念，推动经济高质量发展；指出新时代抓发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动经济高质量发展。

曲靖要牢牢抓住总书记关于云南发展的指示精神，坚定不移贯彻新的发展理念，特别要结合省情、市情坚持把党的政治建设作为根本性建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期工作，做好“不忘初心、牢记使命”主题教育后半篇文章，教育引导全市广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保在思想上、政治上、行动上

作者简介：蒋云川，中共曲靖市委宣传部。

同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全力推进在建项目，加快启动一批重大项目，扎实开展重点项目。牢牢把握招商引资这条经济工作的“生命线”，紧盯全省打造世界一流“三张牌”、全市六大重点产业等，围绕延链、补链、强链，深度谋划一批项目。深入贯彻党的十九大精神，以扶贫、产业和民生“三个聚焦”推动全市在新一轮竞争中变道超车、跨越发展。

曲靖正处于决战脱贫攻坚、决胜全面小康、推动高质量跨越发展的关键时期，需要全市广大干部始终保持永不懈怠的精神状态，始终保持一往无前的奋斗担当姿态，奋力在新时代干出新气象、展现新作为。提振精气神、抢抓新机遇、勇于争一流，强化责任使命、努力干事创业。改革开放创新、推动跨越发展，以壮士断腕的勇气将改革进行到底。打好县域、园区、民营经济“三大战役”，着力构建现代产业体系，为高质量跨越式发展提供强劲动能。坚持把“麒沾马”大城市建设作为曲靖融入“滇中崛起”的头号工程，在“改革、建设、发展、管理”上持续用力，加快城市形态转变和城市经济发展，着力打造云南重要的第二中心城市。2019年曲靖经济总量进入全国地级市100强，排第87位。我们要提振信心、奋勇向前、紧盯目标顺利实现，确保习近平总书记重要讲话精神在珠源大地落地生根，推动曲靖经济社会高质量跨越发展。

为云南区位凸显再点穴再把脉

总书记对于云南情况见微知著，了然于胸。云南是集边疆、民族、山区、贫困于一体的省份，其核心问题还是民族团结、民族地区的发展等问题。

习近平总书记指出，要树牢绿水青山就是金山银山的理念。驰而不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，坚决摒弃发达国家“先污染后治理”的发展模式，实现跨越发展。曲靖要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，大力推进生态文明建设，加快打造生态文明建设排头兵示范城市和“美丽中国”典范城市。

曲靖要努力担当“面向南亚东南亚辐射中心”。曲靖地处国家“一带一路”建设、云南建设面向南亚东南亚辐射中心的重要节点，是全国主体功能区规划、泛珠三角区域合作、长江经济带的重点开发区，是滇中城市群的核心区。曲靖市在全省率先实现“县县通高速”，现有高速公路通车里程达806公里，居全省第二。可以说是我省高速公路“能通全通”“互联互通”工程扎实推进的一个缩影。对于曲靖市而言，进一步构建“布局合理、功能完善、覆盖广泛、互联互通”的高速公路网络，一方面是补齐交通基础设施短板、推进区域协调发展、打赢脱贫攻坚战、拉动经济持续增长的重大举措，另一方面对于曲靖加速融入国家和省发展战略，进一步提升对外开放水平，加快外向型经济发展具有重要意义。曲靖要逐步加强未来数字交通、智能交通或智慧交通基础设施建设，注重大数据建设引领综合交通发展规划的决策研究、编制和实施，为综合交通高质量深入发展提供广阔空间。要主动融入和服务国家战略，抓住新一轮云南省对外开放机遇，充分发挥自身优势，加快产业转型发展，建设面向南亚东南亚产业集聚区。

曲靖要努力担当“民族团结示范区”。云南地处边疆，是全国拥有少数民族最多的省份，历史

悠久，有52个民族生生不息繁衍共荣于中华民族这个大家庭。曲靖有7种世居少数民族50余万人，全市各民族呈“大杂居、小聚居”相互交错分布，少数民族主要聚居在8个民族乡、161个民族村委会和1479个民族自然村，少数民族村落发展相对滞后。总书记新年伊始就深入云南，充分体现总书记对边疆民族地区的发展大爱、对各族人民的民生大爱、对多民族优秀传统文化的传承大爱。曲靖要深入贯彻落实总书记关于“要坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移执行党的民族政策，广泛开展民族团结教育，注重把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓，使各民族人心归聚、精神相依。在发展上要优先安排民族地区公路建设、生态修复、经济林果、水网建设、河道治理、土地整治、地质灾害防治、农业综合开发、移民后期扶持、文化惠民、万村千乡市场等工程；优先实施美丽宜居乡村、民族特色旅游小镇（村寨）、“十景百村”融合发展与“五民”（民族、民风、民俗、民居、民艺）特色项目，有效改善民族地区基础设施，提高少数民族生活水平，实施易地扶贫搬迁、人饮及污水垃圾处理、电网集中迁改和实用技术培训等一系列工程。使各民族团结互助，共享发展成果，感党恩、跟党走，齐心协力奔小康。

曲靖要努力担当“生态文明建设排头兵”。深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行生态优先、绿色发展理念，持之以恒抓紧抓好生态文明建设和生态环境保护，以最坚定的决心、最坚决的行动打好污染防治攻坚战，为全市高质量跨越式发展提供良好的生态环境保障。要切实提高政治站位，增强推进生态文明建设的责任感、紧迫感、使命感。在思想认识有差距、工作落实不到位、整

改效果不理想等短板和弱项方面，容不得有丝毫的放松和懈怠。强化好以“生态文化旅游目的地”为引领的现代服务业提质增效，爨文化小镇等项目开工建设。生态文明建设是经济社会发展中的重要内容。在空气质量、中小河流治理、森林覆盖、城乡环境综合治理等各方面要下大力气。以更高的标准、更严的要求、更实的举措，全力以赴抓好生态文明建设，持续做好生态环保督察反馈问题整改落实，坚决打好污染防治攻坚战。一是坚持绿色发展的理念，认真贯彻落实好习总书记提出的“绿水青山就是金山银山的理念”，树立保护环境就是保护生产力意识，要将绿色发展的理念贯穿到经济社会发展的方方面面，在全社会形成共识。二是统筹好产业布局。放大生态的优势，拉长发展的链条，做到守住生态底线谋发展。三是加快一批重点项目建设。在持续推进对大气、水、土壤等重点领域综合治理的基础上，要加快推动一批生态文明建设的重大项目的实施，补齐生态文明建设的短板。四是加强监管，坚持目标导向和问题导向，构建有力的监管体制和机制，着力解决一批突出的污染防治问题，严格落实《曲靖市生态环境保护督察督办与通报办法》，健全网格化环境监管机制，依法严厉打击生态环境违法行为。不断推进生态文明建设，打造美丽曲靖。保护好生态环境是我们的生存之基、发展之本，打牢发展基础，强化环境保护，坚守生态保护红线。

为云南决胜全面小康再部署再鼓劲

总书记再次考察云南是对云南打赢脱贫攻坚战役的再动员、再部署，必将激励云南干部群众为

攻克最后的绝对贫困堡垒而顽强奋斗。不让一个兄弟民族掉队，不让一个民族地区落伍，这是习近平总书记的殷殷嘱托。只有抓住发展这个第一要务，精准扶贫，才能不断增强民族地区发展的动力和活力。习近平总书记说：“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”。习近平到云南考察时指出，要决战脱贫攻坚，聚焦深度贫困地区，聚焦工作难度大的县乡村，强化分类、挂牌督战，着力攻克最后的堡垒，牢牢把握“两不愁三保障”基本标准，严格验收。

“两不愁三保障”是贫困人口脱贫的基本要求 and 核心指标，2020年，我们必须实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。总书记指出，建成全面小康社会，一个民族都不能少，都要全面实现小康。2020年是脱贫攻坚战最后一年，收官之年又遭遇疫情影响，更决定了这是一场只能赢不能输的硬仗。

目前，宣威市脱贫攻坚摘帽第三方评估结束，有望顺利摘帽。会泽县成为曲靖市最后一个深度贫困县。2020年是会泽县的摘帽之年，任务艰巨、时间紧迫。近日，省委常委、市委书记李文荣轻车简从、不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场，深入会泽县随机暗访调研脱贫攻坚工作。李书记这样做，目的就是要实地查看会泽县脱贫攻坚工作的进展情况，到底还有什么问题？到底还有什么困难？会泽县的脱贫攻坚到了紧要关头，会泽启动“百日攻坚”突出“七个助推”和“十个一”要求全力开展脱贫攻坚助推行动，开展了形式多样的产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫活动，受到了困难群众的高度评价。会泽的脱贫摘帽到了紧要关头，越是在这个非常时期，

各级干部越要力戒形式主义、官僚主义，实施好一系列惠民政策，广大党员干部要以求真务实的优良作风在精准扶贫、提升群众满意度上下狠功夫、花大力气、全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。所有驻村干部、挂钩扶贫干部要沉下身子以最后的冲刺，以优良的作风、在提升群众满意度上下狠功夫、花大力气。蹲点解剖典型案例，现场会诊、现场督办，传递强烈信号，传导工作压力，迅速掀起总攻热潮，聚焦短板、发现问题，紧盯“两不愁三保障”，在贫困劳动力集中的村和易地扶贫搬迁安置点，打造好家门口“扶贫车间”、多渠道创造岗位扩大劳动力就业。确保会泽县打赢脱贫攻坚战，如期摘帽。这是保证总书记云南考察时提出的确保一个兄弟都不能掉队总要求。

广大党员干部一定要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，更加坚定地把党的初心和使命铭刻于心，只争朝夕、不负韶华，不忘初心、奋进跨越，开拓进取、担当作为，深刻认识习近平总书记时隔5年再次考察云南重要讲话精神的重大政治意义、现实意义和历史意义，强化学习贯彻的思想自觉、政治自觉和行动自觉，提高贯彻落实的坚定性、精准性和实效性，矢志不渝、脚踏实地沿着习近平总书记指引的方向前进。幸福是奋斗出来的，撸起袖子苦干、实干、加油干。不断把习近平总书记为我们擘画的蓝图一步步变为美好现实，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，全力推动曲靖经济社会发展迈上新台阶。社科

责任编辑：王鑫

深刻领会习近平总书记考察云南 重要讲话精神的精神实质

■ 梁晓宇/文

2015年1月19日至21日，习近平总书记到云南考察调研。2020年1月19日至21日，习近平总书记再次考察云南并发表重要讲话。学习宣传贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，是云南省干部群众当前和今后工作的重大政治任务。习近平总书记考察云南重要讲话，深刻阐明了事关新时代云南发展的方向性、根本性、全局性问题，为云南发展指明了方向、明确了目标、赋予了重大使命，是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。深刻理解和领会近平总书记考察云南重要讲话精神的精神实质，需要从以下几个方面把握。

一、提升边疆民族地区治理能力是习近平总书记考察云南重要讲话精神的重要内容

在今年1月份考察云南期间，习近平总书记要求云南党员干部贯彻好落实好党的十九届四中全会精神，不断提升边疆治理能力。十九届四中全会提出了要加强边疆治理，推进兴民富民的命题，说明边疆治理问题是涉及到国家政治安全的重大命题。云南作为我国的边疆大省，在边疆治理方面有着独特的优势和经验，同时也承担着重要的历史任务。

要发挥好党委的主导作用。只有基层稳定了，

天下才会安宁。要提高社会治理科学化水平，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理格局，发挥好利益协调功能，这是基于新形势下社会治理创新本身的需要，也是新形势下党的基层组织建设的需要。在新形势下多元利益的特殊性既在于其利益格局具有复杂的形成背景，还在于其利益主体十分多元。要把人民群众自身利益的诉求与愿望需要和党组织自身的发展结合起来，使党组织在人民群众中发挥好利益协调器的功能，维护各方的合法利益，促进各项事业健康发展。而事实上，基层党组织由于其自身独有的组织优势、政治优势、经验优势和人才优势，尤其是对中国国情和文化的把握，使 they 有足够的资本成为这项功能的最佳承担者。

要坚持各民族平等、共同发展的方向。治理在本质上是对人的服务，说到底是做党的群众工作。要做到“知民情、解民忧、化民怨、暖民心”，充分尊重人、理解人、关心人，寓智力于服务之中，努力实现治理与服务的有机统一。对于边疆民族地区来说，实现和保障各民族平等、和谐、共同发展意义更为重大，这不仅体现了对于人的全面发展的

作者简介：梁晓宇，男，陕西省蒲城县人，中共重庆市涪陵区委党校教授，法学（马克思主义理论）博士，主要从事执政党建设与统战理论研究。

权利的尊重，更是执政党和人民政府对于“不让一个民族兄弟掉队”的责任承诺。因此，边疆民族地区政府社会治理必须及时把握社会领域出现的新情况、新问题，突出重点，突破难点，着力解决和协调好各种利益关系，用发展的思维来解决问题，用治理的理念来化解矛盾。

要注重整合智慧资源。要发挥“用数据说话、用数据决策”的辅助作用，借助于对边疆大数据的科学分析来弥补传统决策模式的不足。坚持以大数据智能化为引领，充分发挥云计算大数据中心等作用，推动党建系统与公安、城管等信息系统深度融合，破除信息壁垒，制定规范标准，全力搭建基于互联网的网格化、可视化社会管理平台，加快释放现代网络信息技术在社会治理领域的新动能。

二、保障和改善民生是习近平总书记考察云南重要讲话精神的指向

群众利益无小事，民生问题大于天。中国共产党作为马克思主义执政党，必须进一步改善和提高民生，满足人民群众的利益要求。习近平总书记两次考察云南，都对民生工作予以极大的关注。2020年1月21日上午，在听取了中共云南省委、省政府工作汇报后，习近平总书记指出，要坚持以人民为中心的发展思想，全面落实党中央各项惠民政策，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。在习近平总书记重要讲话精神的指引下，省委、省政府部署实施了从3月6日到6月30日，在全省范围内组织开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。

改善好困难群众的民生问题。目前，云南的贫困发生率由21.7%降至1.32%，脱贫攻坚工作取得了决定性胜利。一艘舰队的航行速度不是决定于

最快的船只，而是决定于最慢的船只。困难群众和弱势群体是社会保障的重点，党和政府制定政策时应向困难群众和弱势群体倾斜，给困难群众更多的支持，以帮助他们更好地解决生活问题，早日脱离困难处境。在满足基本需求的基础上，要注意为困难群众提供平等的受教育机会、平等的就业机会，帮助其提升技能，提高生活质量。要改革收入分配制度，合理调节一些垄断行业的过高收入，严厉惩治偷税漏税等违法行为，努力实现初次分配的合理与公平，切实维护困难群众的利益。具体而言，要做到以下几点：一要积极发展教育事业。加大教育事业发展力度，持续改善义务教育阶段学校的办学条件，实施“两免一补”、雨露计划、助学贷款、国家助学金等教育扶贫政策，让贫困地区学生掌握一技之长，拔掉穷根、阻断贫困代际传递；制定城镇小区配套教育设施建设和管理制度，合理配置教育资源，促进教育事业优先和均衡发展。二要做好困难群众的就业工作。当前，要针对不平等就业问题，制定出相关反就业歧视的法律法规。要做好失业人员的再就业培训，健全公共就业服务体系，必须将扩大就业放在经济社会发展的突出位置，不断增加就业岗位，让全体人民实现劳有所得。三要切实增强医疗卫生服务能力。加大健康扶贫30条措施实施力度，确保贫困人口全部参加大病保险和基本医疗保险；全面提升公立医院综合服务能力水平，完善全面健身活动设施，积极开展全面健身运动，持续提升全民健康水平。四要解决好养老问题。“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼。”尊老养老是社会文明发展进步的重要标志。中国已经进入老龄社会，养老的压力逐年加大。特别是农村孤寡老人增多，他们不仅需要生活保障，更需要体现出自身应有的社会价值。要大力推行“医康养结合”的服务模式，打破条块分割，理顺

“医养结合”的管理机制，拓宽“医养结合”的供给渠道，明确供给主体定位，建立专业养老服务团队，以缓解养老供需矛盾，满足人民群众多样化、多层次养老需求，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

发展好群众的精神文化需求。群众最为关心的民生问题不仅包括物质层面的问题，在很大程度上还包括精神文化层面的问题。发展好群众的精神文化需求，一是要发挥好人民群众的创造性。在社会转型期，人们的思想困惑、精神焦虑等问题不断增多，对精神文化生活的需求也呈现出多样化的趋势。发展好群众的精神文化需求，要创新方式方法。公共文化服务不单单是送文化给群众，更需要尊重人民群众的主体性、发挥人民群众的创造性。二是要为群众提供广阔的文化发展平台。营造出全社会参与文化创造的良好氛围，以多种有效的服务方式丰富人们的文化活动，提升他们的综合素质；切实用正面社会风气凝聚人心，努力形成内化于心的精神成果、外化于行的行动自觉，通过大力弘扬爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神和以图强争先为核心的奋斗精神，切实用强大正能量凝聚人心。三是党组织必须积极创造有利于精神文明建设的社会氛围。文化传媒、文学艺术等对群众的精神文化建设具有较强的渗透力和影响力，要利用好群众喜爱的栏目阵地，大力宣传体现时代精神的良好行为和高尚品质，积极开展舆论监督，敢于揭露那些不符合社会主义精神文明的错误言行和丑恶现象，对群众要坚持正面引导为主，强化道德水准要求，使人民群众在思想中受益，在精神上受到鼓舞，为推动社会主义精神文明建设创造良好的文化氛围。

三、以自我革命的精神推动全面从严治党是落实习近平总书记考察云南重要讲话精神的政治保证

要把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题。党内定期开展教育实践活动，将集中性教育和经常性教育有机结合，这是党进行自我完善和提高的主要途径和方法，是党不断推进自我革命，实现自我革命制度化、常态化的重要举措和有效载体。从2019年6月在全党范围内开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。在新时代，党中央将主题教育从常态化、制度化方面予以规范，就是将主题教育这种自我革命的好方法、好形式长久地延续下去。

要坚持问题导向，持之以恒正风肃纪。党风政风是政治纪律的突出表现。从严明政治纪律高度，把形式主义、官僚主义作为纪律审查重点，着力查处喊口号不落实、政绩观偏差、学习调研搞形式、新官不理旧账、检查考核频次多、特权思想、特权行为，以及不担当不作为等突出问题作为重点。紧盯关键时间节点、密切关注“四风”问题隐形变异新动向、新表现，对享乐主义、奢靡之风露头就打。继续深化机关作风整顿和营商环境整治，打造高效透明的政务环境、竞争有序的市场环境和公平正义的法治环境，为云南实现跨越式高质量发展提供强大精神动力和纪律保证。

要坚定理想信念，锤炼忠诚干净担当的政治品格。习近平总书记在考察云南期间，对云南广大干部提出了要不断锤炼忠诚干净担当的政治品格的要求。云南有着光荣的革命传统和很多党史上的经典故事，如聂耳和国歌的故事，“扎西会议”改组党中央领导特别是军事领导，推动中国革命走向胜利的故事，中央红军巧渡金沙江的故事等，要把这些故事作为教育党员坚定理想信念的生动教材，引导广大党员干部在为民服务的实践中不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。 **社科**

责任编辑：张 兵

提升曲靖城市软实力的问题和对策

■ 牛 瑛/文

2020年1月19日，习近平总书记再次考察云南，并作出重要讲话，要求云南要“充分认识云南在全国发展大局中的4个突出特点，更加自觉地在全国大局中找准云南的坐标方位、使命担当、区位优势 and 前进方向。”曲靖作为云南的第二大城市、滇中城市群的次中心城市，如何认识和找准自己的坐标，把握住这难得的机遇，乘势而上，是我们亟需认真思考和仔细研究的课题。

经过多年的发展，曲靖已经成为辐射川、滇、黔、桂交界区域的重要交通节点，云南省现代工业城市和能源保障基地，是我国面向西南开放的重要新型工业基地。不管是人口还是地区生产总值都稳居全省第二。据统计，2019年曲靖全市实现地区生产总值2637.59亿元，比上年增长9.6%；市内生产总值增长10%左右，规模以上工业增加值增长11.5%左右，规模以上固定资产投资增长13%左右，社会消费品零售总额增长11%以上，一般公共预算收入增长5%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分

别增长8.5%左右、9%左右，主要经济指标高于全省平均水平。

除经济快速发展，名列全省前列之外，曲靖为落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，主动融入“一带一路”建设，深度融入滇中城市群发展规划，着力把曲靖建成云南重要一极，及早着手进行了准备。随着沾益县、马龙县相继撤县设区，与中心城区——麒麟区同城规划、共域发展，成为曲靖产业相对集中、城市基础设施较为完备、经济充满活力的地区。通过对城市群内的资源、产业、城市功能、空间进行有效整合，为曲靖强有力的推进区域经济的建设与发展，增强城市的综合竞争力，实现可持续发展打下了坚实的基础。

但是，曲靖在全国的综合排名一直靠后。根据“第一财经·新一线城市研究所”制作的2019年《城市商业魅力排行榜》，曲靖被列为四线城市。排行榜发布以来，曲靖就一直被列为四线城市。甚至在四线城市中，还位列大理、丽江、红河之后。

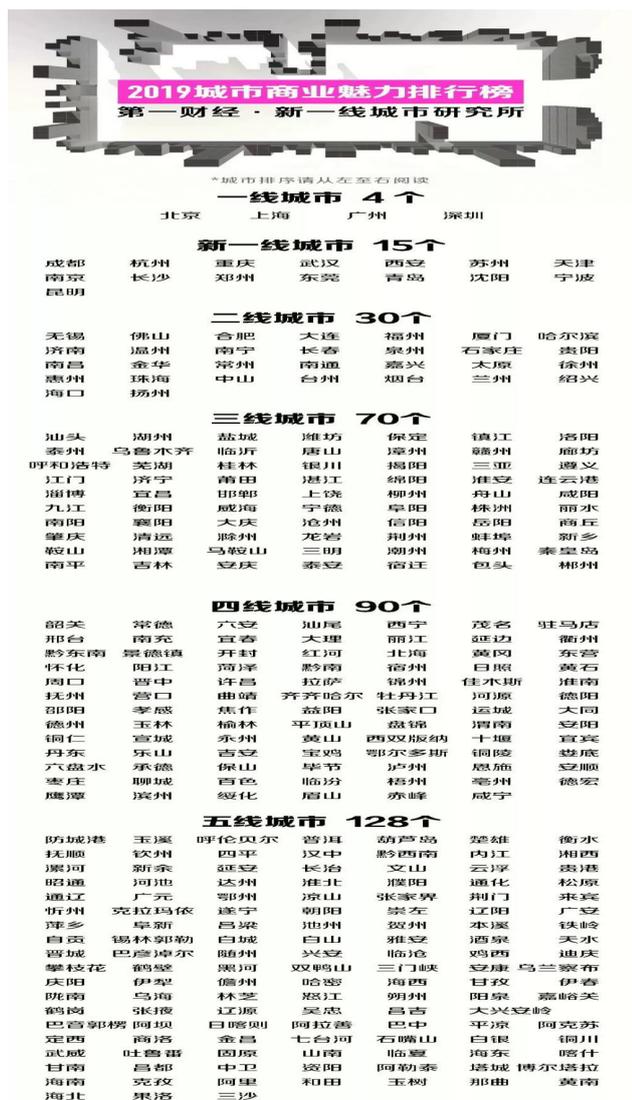
作者简介：牛瑛，女，法律硕士，曲靖市侨联副主席。

这是《第一财经》旗下数据新闻项目——新一线城市研究所在收集170个主流消费品牌的商业门店数据、18家各领域头部互联网公司的用户行为数据和数据机构的城市大数据后，按照商业资源集聚度、城市枢纽性、城市人口活跃度、生活方式多样性和未来可塑性五大维度指数来评估337个中国地级及以上城市得出的结果。尽管其选择的评价指数和计

算方法可能有其可进行商榷的地方，但是不可否认的是，商业的繁荣与否是判断城市发展活力与居民生活水平的重要外在表现，它对于我们判断曲靖的城市竞争力具有一定的借鉴意义。为此，我们有必要认真考虑一下制约曲靖城市竞争力的短板和弱项到底在哪儿。

1990年，美国哈佛大学教授约瑟夫·奈 (Joseph S. Nye, Jr.) 明确提出了“软实力”的概念，认为软实力主要包括文化吸引力、意识形态或政治价值观念感召力及塑造国际规则和决定政治议题的能力。当“软实力”这个概念引进中国后，经过学者的不断研究及进一步阐发，“软实力”已经不再是仅限于国际政治中用于国家影响力的专用术语，而是广泛用于国家、区域、产业、城市、企业等不同层面。

正如国家之间存在竞争一样，城市之间也存在着竞争。学者倪鹏飞是这么来界定城市竞争力的：“城市竞争力就是一个城市在竞争和发展过程中与其他城市相比较具有的吸引、竞争、控制和转化资源，争夺占领和控制市场，通过价值创造为其居民提供福利的能力，也就是同其他城市相比较所具有的多快好省的创造财富和价值收益的能力”。倪鹏飞认为，城市的综合竞争力是一个复杂的混沌体系，但可用“弓弦理论”来进行表述，城市竞争力=硬分力+软分力，硬分力是弓=劳动力+资本力+科技力+结构力+设施力+区位力+环境力+聚集力；软分力是弦=秩序力+文化力+制度力+管理力+开放



力，城市产业是箭，它们相互作用形成城市竞争力，弓弦质量越好，搭配越恰当，所形成的力越大，产业之箭就射得越远，获得价值越大。这一理论框架称为城市竞争力的弓弦模型。

正如倪鹏飞教授而言，“弓”是城市的硬实力，“弦”是城市的软实力，只有两者搭配得当，相得益彰，才能将产业之箭射远，获取最大的价值。从曲靖的发展实际来看，曲靖的“弓”已绷紧，“弦”却还松，因此“箭”射不远。为此提高曲靖的城市综合竞争力，关键还是在于提升城市的软实力。

一、曲靖城市软实力的发展现状

综合约瑟夫·奈教授及倪鹏飞教授的观点，我们可以将城市软实力定义为在城市长期的发展中培育形成的独具特色的共同思想、价值观念、基本信念、城市精神、行为规范等精神财富的总和。它本身是城市管理力、制度力、秩序力、文化力的集合，也是区域开放与创新的积极推动力量。它的作用和意义在于通过不断培育和发展城市文化的影响力、政治上的吸引力、市民的凝聚力以及城市形象的亲和力，充分发挥它们对城市社会经济运作系统的协调、扩张和倍增效应，全面提升城市政治经济、社会的发展水平，塑造良好的城市形象、提高城市竞争力，为城市经济社会的和谐、健康发展提供“无形有质”的动力。

近年来，为提升曲靖的知名度和美誉度，曲靖做了很多工作。例如，积极参加CCTV《魅力中

国城》的评选、开展创建全国文明城市活动等等，曲靖的基础设施和城市面貌也有了较大的改善。但是，总的来说，曲靖城市软实力的提升还有很大的发展空间。

二、曲靖城市软实力存在的问题和短板

（一）缺乏对城市软实力的系统化研究

正如前文所言，城市软实力包含着一个城市的文化、管理、制度、创新、开放等等多方面的内容，内容繁杂、包罗万象，要想逐一厘清，不是一朝一夕就能完成的。但是，在经济全球化加快、中国进入快速城市化的重要时期，曲靖如何融入“一带一路”国家战略，持续提高对外开放水平，持续提升与滇中城市群及其他区域对外开放的协同统筹能力，就成为关系曲靖现今发展和未来态势的重要课题。对城市软实力的研究开辟了提升城市综合竞争力的新道路，我们必须从战略高度来重视它，并开始着手研究。

（二）相比城市硬实力而言，对软实力的重视不够，投入不足

一个城市的劳动力资本、资本融通和控制能力、产业结构水平、基础设施建设、区位优势 and 自然资源优势等具有价值性、稀缺性、异质性特征的城市资源就属于城市硬实力。它的特点是投资大、非流动、物质化。曲靖这几年大力完善城市基础设施建设、推进产业转型升级，措施多、成效好。相比较而言，对城市软实力的重视和投入就不够了。城市软实力主要是文化、意识、观念、制度等一些

非物质化的要素。改善软实力环境，不仅可以使城市吸引到更多的资金、技术、人才和企业等物质要素，同时可以使物质要素得到充分利用。城市硬实力是软实力的基础，但是提升城市软实力才是提升城市硬实力的前提。中国经济的成功就证实了，如果没有改革开放的政策和制度，中国经济发展就不会创造奇迹。

三、提升曲靖城市软实力的建议和思考

城市软实力是一个结构复杂的大系统，不同的人有不同的看法。结合学界对城市软实力的研究和探索，立足曲靖实际，笔者认为可以从以下方面探索提升曲靖的城市软实力。

（一）培育个性鲜明的城市文化

习近平总书记指出：“文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。”文化是人类全面发展的“方向标”、是经济社会发展的“永动机”、是社会和谐稳定的“黏合剂”。城市文化是城市现代化的基本力量源泉，是城市软实力的核心组成部分，是城市的灵魂和精神。城市作为文化的集聚点，以积留、汇聚人类优秀的文化成果为天职。从古至今，凡是闻名遐迩的世界级城市，无不凝聚着当时世界文明的成果，兼容并蓄、海纳百川。古有中国的长安，今有伦敦、巴黎，无不如此。

城市文化的融合并不是单向的，在广泛吸取对自身有益的外来文化的同时，也在不断地加强自身的历史文化、民族文化、城市文化的对外辐射。曲靖，是珠江的源头，是千百年来中原入滇并出东南亚和云南北上“进京”的重要通道，也是南方丝绸之路和云南茶马古道的重要交通网络驿站。在这里

居住着彝、回、苗、壮、水、瑶、布依等民族。爨氏家族从公元339年统治到公元748年，留下了举世闻名的大小爨碑。诸葛亮七擒七纵孟获，也留下了一段传奇。尽管曲靖围绕着珠江源头大城市、爨乡文化等做了一些文章，但是总的来说，还是停留在一种口号式的宣传上，文化内涵挖掘拓展不够，并且缺少文化产业的支撑，给人留下的印象不深。

文化产业就是通过文化与经济的融合，在文化和商业互动的力量下，以文化产品和文化服务的形式进入市场被消费者接受后实现其商业价值。文化产业在不少发达国家和地区已经不仅仅是经济增长的“外在变量”，而且形成了社会经济增长的内生变量甚至成为支撑社会经济增长的支柱力量。国外最著名的例子就是迪士尼乐园，国内有杭州的《宋城千古情》、杨丽萍的《云南印象》等。游客通过视觉、听觉、触觉全方位感受这种符号性消费产品，最终获得“快乐”这一商品，并记住了城市。这就是城市文化品牌成为推动城市经济社会发展驱动力的根本原因所在。

美国城市文化研究专家朱肯（Zukin）教授在其《城市文化》一书中指出：“一个文化中心不能仅仅是艺术的集散地，它必须是艺术的生产、交流和消费的地方。”这就是说，作为一个功能齐全的文化中心城市，既是文化的生产中心，也是文化的交流中心，又是文化的消费中心。这样的中心显然具有很强的对外辐射力。曲靖有很多负有盛名的艺术家、文艺创作团队、文化作品，也有一批文化场馆和设施，但是由于缺乏总体规划和整体设计，仍然处于自发生长的状态，小而乱、多而杂。城市居民

的关注度不高、参与度更低，更不要说那些外来移民和流动人口了。曲靖要着力培育城市文化，凝练城市精髓，大力营造有利于文化发展的内外环境，积极培育创意文化产业。要在开放的环境中，提供更好的发展条件、创建更好的人居环境、利用更好的文化资源、吸引更多的人才集聚，从而更好地融入“桥头堡”建设的大政中。

（二）加强制度创新，为城市竞争优势的发挥创建良好的平台

政府管理效率与水平是城市核心竞争力的关键要素之一。科学高效的城市管理、决策和咨询系统，完善的地方法规制度体系，完善的个人权益保护制度，直接关系到一个城市的综合竞争力和未来的发展态势。作为综合竞争力居中国内地第二位的深圳市，之所以能够快速发展，一个重要原因在于“经济特区”的身份，使它能够大胆进行制度创新，制度竞争力在全国名列前茅。深圳从微观的企业市场到宏观的政府综合管理制度改革和创新，都处于全国领先地位。政府审批制度改革为企业创办创造了有利条件，企业管理标准化和规范化程度高，经济国际化和区域化程度高，移民人口多，社会交流指数和人文国际化程度在全国最高，因此深圳的城市综合竞争力也相当高。

近年来，曲靖的“放管服”改革持续深化，“一部手机游云南”等活动也在持续开展，政府的管理水平和管理效率不断提升。曲靖只要能够把握住习近平总书记考察云南并做重要讲话这一有利时机，抓住《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》的出台，进一步转变

政府职能，改进管理方式，提高行政效率，曲靖的城市软实力也将有一个大的提升。

（三）加大对外开放程度，增强城市的感召力和辐射力

开放力是城市竞争力的重要状态和制度力量。曲靖要深度融入国家“一带一路”建设及“西部大开发”战略新格局，就是要加大对内对外开放力度。对内就是立足于“滇中城市群”规划发展的需要来规划、实施。加大与昆明、玉溪等与周边城市合作，统筹推进区域联动发展，使生产要素在区域内合理流动。深化与京津冀、长三角、珠三角等地区合作，引导沿海地区资金、技术向滇中城市群转移。拓展与成渝城市群、广西北部湾城市群等的交流合作，积极开展旅游、物流、金融、会展等领域联动协作，实现共赢发展。

对外就是依托“桥头堡”以及“西部大开发”战略新格局持续营造“引进来”的有利条件，为深入开展与周边国家教育、科学、文化、体育、旅游、卫生、考古等各领域人文合作，加强民间组织往来，密切侨胞、妇女、青年等群体交流，为形成多元互动的人文交流格局扫清障碍；不断创新“走出去”的推进方式，实现经贸往来和人文交往相互支撑、齐头并进的格局。在商品、资金、技术等领域互通有无的同时，大力开展武术、戏曲、中医药、饮食文化及各类民俗文化的对外传播，充分展现曲靖城市文化的原创性、基础性、包容性的特质，带动文化贸易和文化交流融合前行。社科

责任编辑：张兵

逐梦生态文明 筑牢美丽底色

■ 朱海燕/文

生态文明是“以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨”的社会形态，既包含物质文明也包括精神文明。生态文明建设关系人民福祉，是关系中华民族永续发展的根本大计，中国作为世界上最大的发展中国家，始终把生态文明建设摆在重要位置，旗帜鲜明地把生态文明写入执政纲领，始终如一地践行绿色发展理念，努力坚守保护生态和推进发展两条底线，为世界生态环境建设和治理贡献中国智慧和建设蓝本。2015年1月，习近平总书记考察云南并作出重要讲话，要求云南“努力成为我国生态文明建设排头兵”，特别嘱咐：“生态环境是云南的宝贵财富，也是全国的宝贵财富，一定要世代保护好”。时隔5年，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，2020年1月总书记在考察云南时，再一次要求云南把生态环境保护放在更加突出

的位置，成为生态文明建设排头兵，明确了云南的区域特色和发展优势，为新时代云南生态文明建设和发展赋予了重大使命，具有极强的针对性和指导性。云南素有“中国生物基因库”和“有色金属王国”的美誉，同时还肩负着西部高原、长江流域、珠江流域三大生态安全屏障的建设重任，成为全国生态文明建设排头兵是云南的使命和担当。

一、新时代生态文明建设的新理念：人与自然是生命共同体

习近平总书记指出：“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。”作为自然重要组成部分的人类不是自然的主宰，绝不能凌驾于自然之上，应自觉按照自然规律办事，对自然界保持一种敬畏、

作者简介：朱海燕，曲靖师范学院。

热爱和感激的态度，对自然抱有感恩的情怀。遵守自然规律既是推进经济发展方式转变的基础前提，更是实现思想观念变革的必然要求。顺应自然就是人类的一切活动要符合和遵循自然界的客观规律，以顺其自然、因势利导为原则，在处理人类与自然关系时做到不妄为、不强为、不乱为，让生态环境自在宁静、自主修复，减少人为的干预和破坏。顺应自然是要在不违背自然规律的前提下，充分发挥人的能动性和创造性，因地制宜地开发利用自然，对自然资源按自然规律适时取用，让人们能够主动自觉地关心自然，守护自然。人类在向自然界获取生存和发展之需的同时，要呵护自然、回报自然，把人类活动控制在自然能够承受的限度之内，决不能以牺牲自然生态为代价换取一时一地的经济发展。因此，确立和坚持尊重自然、顺应自然、保护自然新理念，构筑人与自然和谐共生的生命共同体，真正促进人与自然和谐共生，实现经济社会持续健康发展。

二、生态文明建设新方略：人与自然和谐共生

人与自然的关系是人类历史亘古永恒的课题和永续矛盾，在人类文明的不同时期主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面表现不同。中国经过40多年持续高速的经济发展，人民群众物质生活水平得到很大提升，人民对生态环境也有了新的认识和关切。热爱大自然、珍惜大自然，是现代人的精神追求和生活方式。党的十九大报告提出，要建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，并把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强

调“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“像对待生命一样对待生态环境”“实行最严格的生态环境保护制度”“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。人类文明兴衰与生态兴衰有着十分密切的关系，生态环境对人类文明兴衰具有至关重要的影响，生态环境变化决定着人类文明兴衰。习近平总书记深刻指出：“历史地看，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”人与自然的发展关系始终贯穿于人类文明的发展当中，人与自然的关系史是人类文明的发展史中的重要组成部分。从古巴比伦、古埃及、古印度等古代文明的衰落甚至毁灭到中华文明中心的迁移轨迹都能清晰地看到生态环境与文明中心变迁的密切关系。习近平总书记提出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的科学论断，深刻总结了人类文明发展的经验教训，明确了“人与自然关系”在人类发展过程中的重要地位。历史事实告诉我们，西方国家的“先污染后治理”的道路是不合理的，面对历史、面对当今中国经济社会发展的现实，总书记要求大家，决不能再走先污染后治理的老路。只要坚持生态优先，绿色发展，锲而不舍，久久为功，就一定能把绿水青山变成金山银山。坚持人与自然和谐共生新方略，实施主体功能区战略，逐步优化国土空间开发格局。强化环境整治力度，坚决打赢蓝天保卫战、着力打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战，履行好保护和改善生态环境的历史使命。

三、生态文明建设新要求：不负青山不负人

生态产品是人类赖以生存和发展的自然条件，涵盖了人民群众生产生活的方方面面，关系着民生

福祉和民族未来。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生了新变化，人民群众对优质生态产品、优良生态环境的需求越来越迫切。庄子的“天地有大美而不言”，是对大自然的精神追求，道家的“归隐山林”，返璞归真，体现出对自然、自我、自由天地的珍爱，热爱大自然、珍惜大自然，更是现代人的精神追求和生活方式。生态文明建设要以人民为中心，着力解决关系民生的环境问题，保护人民健康，为人民创造良好生产生活环境。习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”要求把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，并强调：“要把生态文明建设放到更加突出的位置，这也是民意所在。”党的十九大把提供更多优质生态产品作为新时代推进生态文明建设的重大战略任务，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人与自然关系的深刻认识，彰显了我们党对人民福祉、民族未来、国际责任的强烈担当，昭示了我们党不断将生态文明建设推向新高度的意志和决心，为我们努力走向社会主义生态文明新时代指明了前进方向、提供了根本遵循。“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”，习近平总书记用最质朴的语言，直接、生动、形象地揭示了环境与民生的关系，表达了人民群众既希望安居乐业，又希望碧水天蓝地绿的民生期盼。优美的自然环境能使人民群众从山清水秀、鸟语花香中获得精神享受，提高健康水平。在经济社会发展中，必须要树立良好生态环境是最普惠民生福祉的生态民生观。

四、生态文明建设的排头兵：使命虽艰，行则

必达

良好的生态环境始终是我们的宝贵财富。云南作为国家西南生态安全屏障，具有经济欠发达、边疆、多民族等特征，是我国生态环境最好的省区之一，肩负着艰巨的生态环境建设任务，在生态文明建设排头兵的征程上，应以习近平生态文明思想为指导，把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，全面提升全社会的生态文明意识，推动社会经济高质量发展，建立健全生态文明体系，实现人与自然和谐共生，满足人民日益增长的优美生态环境需要，努力把云南建设成为全国生态文明建设排头兵、中国最美丽省份。

坚持可持续发展理念。彩云之南素有“植物王国”“动物王国”的美誉，多样性的气候与地貌特征蕴藏着巨大的发展潜力。要以习近平总书记考察云南重要讲话精神为引领，着眼于长远利益和可持续发展，以对国家、对人民、对子孙后代高度负责的态度，珍惜良好的生态环境，坚定不移推进生态文明建设、坚定不移加大环境保护力度，始终保护好我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障，保护好云南的绿水青山、蓝天白云，为子孙后代留下可持续发展的生态环境基础。

促进绿色低碳发展。贯彻高质量发展要求，坚持开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化产业发展导向，改造提升传统产业，培育壮大重点支柱产业，发展战略性新兴产业、现代服务业，构建云南特色现代产业体系；要统筹建立清洁低碳、安全

高效的能源体系，推进绿色能源开发利用、全产业链发展，发展清洁能源产业，促进能源产业高质量发展；要建立农业绿色发展推进机制，发展绿色有机生产基地，健全农产品质量安全标准体系和绿色食品安全追溯体系，促进绿色食品产业发展；要发展高端医疗产业集群；规划建设集健康、养生、养老、休闲、旅游等功能于一体的康养基地；推进集约运输、绿色运输和交通循环经济建设；要建设立体化、智能化城市交通网络，鼓励节能与新能源交通工具的应用。

强化节能减排。绿水青山就是金山银山，在产业发展过程中，一定要紧绷生态环保这根弦不放松，坚持把节能减排作为产业转型升级的重要抓手，通过规划引导、制度保障、政策激励等多种手段，不断提高生态文明建设的水平，统筹处理好稳增长与节能减排的关系，推动绿色可持续发展。

培养“生态环保、人人有责”的社会共识。生态文明建设没有局外人、旁观者，站在发展的新起点上，对标全面建成小康社会和实现更高发展质量目标，云南成为生态文明建设排头兵的意义重大、使命光荣。要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，始终坚持生态优先、绿色发展，坚守“绿水青山就是金山银山”的发展理念，着力培养“生态环保、人人有责”的社会共识，加快形成绿色生产生活方式，让每个人都成为生态环境的保护者、建设者、受益者。

提高优质生态产品的生产力。坚持以标本兼治为核心，不断满足人民群众对优质生态产品的更高期待。良好生态环境是最公平的公共产品、最普

惠的民生福祉。坚持全民共治、源头防治、标本兼治，以人民满意为工作标准，着力解决群众反映强烈的突出环境问题，推动生态产品向更优质、更高端迈进，进一步增强群众的生态环境获得感和幸福感，让彩云之南的“蓝天白云”“绿水青山”成为恒久的魅力品牌。一要让天更蓝。持续实施大气污染防治行动，加强工业废气、机动车尾气污染整治力度，坚决打赢蓝天保卫战。二要让水更“绿”、更“清”。加强水环境治理，把九大高原湖泊保护治理作为压倒性任务，采取革命性措施强力推进，通过实施“一湖一策”治理，落实河湖长制，打好“过度开发建设治理、矿山整治、生态搬迁、农业面源污染治理、水质改善提升、环湖截污、河道治理、环湖生态修复等八大攻坚战”措施，转变“就湖抓湖”的治理格局，从单纯的治污截污转变到整个生态系统的修复和建设，上升到山水林田湖草生命共同体综合治理。三要让城乡更宜居。贯彻乡村振兴战略，强化农村人居环境整治，建设“看得见山水、留得住乡愁”的美丽乡村。提高城市建设管理的科学化精细化水平，持续推进绿化美化净化亮化，建好一批城市“绿肺”、生态湿地和社区公园、步行道，将更多公共空间还给市民。[社科]

责任编辑：张 兵

优化升级传统制造业 打造曲靖区域先进制造业中心

■ 沈凌云/文

习近平总书记考察云南时指出，“要加快建设现代化经济体系，把握供给侧结构性改革这条主线，健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，推动传统制造业优化升级，加快发展新兴产业”。传统制造业是发展新兴产业的依托，是经济发展之基、富民之源。推进传统制造业优化升级是振兴实体经济、深化供给侧结构性改革的重要内容，是建设工业强市、制造强市的主要抓手，是加快新旧动能接续转换和实现制造业转型升级的战略举措。省委、省政府全力支持曲靖规划建设“麒沾马”大城市、区域先进制造业中心，赋予了曲靖在全省区域发展格局和产业战略布局中更重要的地位。曲靖市2020年政府工作报告提出“着力打造区域先进制造业中心”。必须以新发展理念为引领，优化升级传统制造业，培育形成曲靖制造新优势。

一、加强对曲靖市制造业的研究与规划

对曲靖市制造业发展阶段、发展成就，特别是“十三五”时期制造业发展成就、存在问题和面临的困难，以及国内外发展趋势和曲靖市面临的机遇挑战，进行分析和研究，编制《曲靖市“十四五”

制造业发展规划》和《曲靖市建设区域先进制造业中心行动计划》。贯彻落实中国制造2025、军民融合发展战略，以新发展理念引领制造业发展全局，以绿色发展“三张牌”为重点，抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，围绕创新驱动、质量提升、结构优化、绿色发展四个重点，全面推动“动力机制、竞争优势、增长结构、发展路径”四个转型，努力实现“产业结构、技术体系、价值创造”三个升级，着力提升产业基础能力和产业链现代化水平，努力培育千亿百亿级大产业集群，打造面向南亚东南亚的先进制造业中心。

发展壮大绿色水电铝产业集群，全力争取中铝50万吨电解铝项目落地，确保今飞30万吨再生铝等项目建成投产，推动产品向铝合金、铝型材、高端铝制品等下游产业延伸。发展壮大绿色水电硅产业集群，全力推动隆基股份30GW单晶硅等项目开工建设，加快推进云南能投40万吨有机硅等项目建设，确保阳光二期5GW单晶硅等项目建成投产，带动高品质硅晶新材料、半导体器件及光伏材料等产业集群发展。发展壮大新能源电池材料产业集群，

作者简介：沈凌云，曲靖师范学院讲师、经济师。

加快推进德方纳米3万吨磷酸铁锂等项目建设，确保麟铁二期项目建成投产。深化与一汽集团合作，争取将一汽红塔纳入一汽卡车基地布局，尽快释放和扩大产能，提升核心零部件本地化配套能力，着力打造面向南亚东南亚重要轻型卡车生产基地。发展壮大生物医药产业，确保博晖生物曲靖血液制品生产基地项目完成主体工程建设。大力引入战略合作伙伴，破解科技成果转化的制约因素，努力实现从科研成果到产业应用的良性循环，切实推动稀贵金属、液态金属等新材料产业实现突破性发展。

二、加快构建以绿色、循环、低碳发展为基本途径的产业发展新模式

以生态文明理念引领绿色发展。践行生态文明，着重从绿色生产、节能减排、低碳经济等方面，调整和改善人与自然的关系，实现发展方式的根本跨越，实现人与自然、人与人、人与社会的全面和谐。围绕传统产业、现有企业、技术、人才基础，将科技创新作为战略基点，加快培育和研发新兴产品，全力打造“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”这“三张牌”，加快推进传统产业优化升级，支撑引领绿色发展。打造绿色能源牌，做优做强绿色能源产业，思路上实现“三个转变”：由资源开发型向市场开拓型转变、由“建设红利”向“改革红利”转变、由单一型向综合型产业转变。为此，要强力推进基础设施建设；积极拓展电力市场；深化能源体制改革；大力推进科技创新；不断延展绿色能源的产业链。打造绿色食品品牌，开辟高原特色现代农业新蓝海，着力打造“茶叶+花卉+生猪”的产业第一方阵，加快提升“蔬菜+中药材+核桃+牛羊”的产业第二方阵，重点培育“水果+食用菌”的产业第三方阵。围绕茶叶、花

卉、水果、蔬菜、核桃、中药材、肉牛等产业，集中力量培育，做好“特色”文章，打造具有云南特色、高品质、有口碑的农业“金字招牌”，加快形成品牌集群效应。打造健康生活目的地牌，全方位发展壮大健康产业，利用良好的气候条件和丰富的旅游资源，充分融入绿色、低碳、环保理念，培育发展传统产业+医疗康复+休闲养老+医疗旅游等康养业态。

发展循环经济。推进工业生产经营的减量化、再利用、资源化活动。推行清洁生产，实行工业节地、节材、节能、节水，发展工业循环经济。组织实施共伴生、低品位、难选冶矿综合利用，工业“三废”综合利用，再生资源回收利用，林产业废物利用四大工程。全面实行规模以上企业的清洁生产审核和评估，扩大清洁生产合格企业的验收。以产业园区、部分行业、大企业集团为重点推进工业循环经济发展。在产业园区发展循环经济，努力实现工业废水集中处理和零排放，促进资源循环利用和环保产业发展，建设1-3个生态产业园区；在磷化工、煤化工、水泥、钢铁、有色等行业鼓励绿色制造和低碳技术的运用，提高行业的循环经济发展水平；在矿业企业推进尾矿、磷石膏、粉煤灰、建筑垃圾等大宗固体废物资源化工作，拓展企业发展循环经济空间。对利用低品位、难选冶伴生矿、尾矿、工业“三废”、再生资源等为主要原料的加工业实行鼓励扶持的产业政策。落实国家资源综合利用税收优惠政策，对于生产符合条件的资源综合利用产品，给予增值税、所得税免征或即征即退优惠。

实施节能减排计划。组织实施千户企业节能行动，深入实施余热余压利用、燃煤锅炉改造、电机

系统节能、能量系统优化等10大重点节能工程和千项节能技术改造示范项目以及火电、钢铁、水泥、化工等行业脱硫脱硝和氨氮减排工程。加大节能减排投入，落实国家支持节能减排的所得税、增值税等优惠政策。强化节能减排目标责任制，确保实现单位GDP能耗下降、单位工业增加值能耗下降等指标，完成四项主要污染物减排任务。建立落后产能退出和财政补偿长效机制。

三、引进先进技术和自主创新并举改造提升传统制造业

实施重大工业技术改造升级工程。围绕冶金、化工、建材、轻纺等重点领域和技术设备、工艺流程、生产管理等关键环节，推广新技术、新工艺、新流程、新装备，不断提高传统产业核心竞争力。支持冶金、化工、轻纺等企业淘汰老旧设备，进行设备更新和升级换代，提升装备水平，推动产品升级换代，促进传统产业提质增效。支持企业对关键制造工艺和关键共性技术开展攻关，破解工业发展瓶颈。加大对传统优势产业建链、补链、强链的投入，提高产业链各环节技术含量和装备技术水平。大力推广节能环保技术、工艺、装备在冶金、化工、建材等行业的使用，强化技术创新和管理，淘汰落后电机产品和耗能装置。促进工业清洁生产和污染治理。鼓励和支持中低品位、共伴生矿产资源综合利用、再生资源回收利用、工业“三废”及余热余压综合利用，提高资源综合利用率。

以新兴科技促进传统产业的转型升级。突出科技支撑，积极推进创新型曲靖行动计划，实施重大项目攻关，加强科技与工业结合。加快利用信息技术、先进制造技术、现代生物技术、新型节能环保技术改造提升传统产业，延伸产业链，提高资源型

产业精深加工水平和产品附加值，构建结构优化、技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强、高附加值的现代产业体系，提升工业核心竞争力。建设一批新兴科技与传统产业融合的创新平台、示范企业和示范基地。利用大数据、云计算、物联网和节能环保等新技术改造提升传统产业，加快运用信息技术推广应用集成制造、柔性制造、精密制造等先进制造模式，积极支持骨干企业建设“数字车间”“智能生产线”“智能工厂”，提高传统产业生产绿色化程度。率先在烟草企业生产管理、仓储、销售等全过程进行智能化改造，加快冶金、化工、食品等行业的智能化改造，推广使用工业机器人等智能装备，全面提升企业研发、设计、生产、管理和服务的智能化水平。加快煤炭、危险化学品、食品、农药等重点行业智能检测监管体系建设。加快应用现代生物技术改造提升制药、制糖、制茶、酿酒、特色农产品产业规模及技术水平。

主导制定行业标准，成为行业标杆，打造知名品牌。支持行业骨干企业主导制定抗震建筑钢材、铅、锌、锗、铝合金、磷化工、珠江红茶等新标准，参与制定铜、铝、铅锌、液态金属等标准，把握行业技术话语权，抢占市场竞争制高点。对主导制定国家或行业标准的企业、获得国家认定新产品的企业，给予一次性奖励。发挥具有核心竞争力大企业对相关企业技术进步的带动作用，推进企业标准化和管理水平提升，促进钢铁、有色、化工等传统优势产业，生物医药、光电子、先进装备制造、新材料等战略性新兴产业做大做强。实施企业技术中心能力提升工程，不断增强企业原始创新、引进消化吸收再创新、集成创新、协同创新和自主创新能力，建设一批具有行业先进水平的自主创新平

台。鼓励国家和省企业技术中心开展行业关键和共性技术攻关，为中小企业提供创新服务。加强食品工业产品质量标准体系建设，提高安全检测和监控水平，全面提升企业质量安全管理能力，保障食品生产安全。实施品牌发展战略，支持企业争创国际国内名牌、名品，组织实施企业品牌培育与创建、知识产权创造与应用行动计划。

四、拓宽产业发展新空间

实施工业质量品牌行动计划，着力加强供给侧结构性改革，提高“曲靖制造”品牌的影响力。支持传统企业实施符合产业政策、市场前景好、经济效益优的项目扩大投资，扩大生产规模，提高产品技术含量和附加值，提升效益。加快产业纵向延伸拓展，横向配套协作，发挥核心企业龙头带动作用和大中小企业集聚功能互补作用，打造若干产业集群。促进烟草提质增效，紧扣绿色安全、品牌提升，完善优质原料基地等关键环节，提高烟草核心竞争力和市场占有率。着力吸引国内外轻工业龙头企业和沿海产业链整体转移，做大做强以食品工业为主的非烟轻工业，大力提高消费品比重。推动冶金、化工、建材等骨干企业兼并重组，大力发展精深加工，提高资源综合利用效率，延伸重化工产业链，推动材料工业体系建设。以市场需求为导向，升级发展水电为主多元低碳绿色能源产业。加快烟草、食品、包装印刷等企业应用电子商务转型升级。加大地质探矿力度，提高产业发展的资源保障水平。积极培育石化产业成为新的优势产业。以建设新兴冶炼基地为契机，采用清洁先进技术，加快建设石化深加工核心项目，耦合发展煤化工、盐化工、磷化工、生物化工，以合成树脂、合成纤维、专用化学品和基本有机原料为重点，推动延伸精细

化学品、纺织品等终端产品，形成规模、集聚效应的化工产业链。

五、积极创建生态工业园区

完善政策配套，将产业园区纳入城乡建设发展总体规划，坚持资源节约、环境友好、专精特新，走差异化、特色化发展路子，以工业化带动城镇化，城镇化促进工业化。通过集群联盟、集成创新、集聚效应的整体综合功能聚合，推进工业集群化和园区化、园区城镇化和生态化。突出产业园区建设，以商建园、以园招商、以商招商、以商兴园，推动园区经济、民营经济、县域经济取得突破性进展。强化设施建设，交通、城建、环保、供水、供气、供电、通信、教育、医疗、商业、物流、公租房、经适房等基础及生活配套设施投资优先向园区安排，形成推动产业园区发展的合力。积极开展生态产业园区建设，创建国家、省级生态示范园区。推动工业项目向园区集中发展，促进产业聚集，除不宜集中的高危行业外，新建工业项目一律进入产业园区。对产业园区外、分散在城市里、对城市生活有影响的企业，采取置换、补偿等方式搬迁进入园区。科学开发利用企业退出的旧厂房、旧车间等，将其建设成工业旅游项目、休闲街区、创意产业街区、文化艺术街区、餐饮娱乐街区等；对游离于城市之外、落户农村、对环境造成污染的散户企业，强制并限期搬迁进入园区。对置换出来的场地，通过引导发展城郊型农业、现代园区农业、休闲旅游业等，为市民提供体验、养老、休闲、健身、娱乐等服务；对同质化企业，鼓励开展“同类项”合并，进入专业园区。社科

责任编辑：王鑫

坚持“三个结合” 推进马克思主义“三化”

■ 史祝云/文

2020年1月19日至21日，习近平总书记在百忙之中来到云南腾冲、昆明等地考察，并发表了重要讲话。习近平在腾冲和顺古镇考察艾思奇纪念馆时指出，艾思奇同志是党的优秀理论家和杰出的理论工作者，他倡导的思想与时代相结合、理论与实际相结合、哲学与人民相结合的精神，要继续发扬光大。新时代坚持和发展中国特色社会主义，需要大批能把马克思主义中国化讲好的人才，讲人民群众听得懂、听得进的话语，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

艾思奇同志是我国著名的哲学家，为推动马克思主义大众化做出了卓越贡献。他撰写的《大众哲学》激励无数热血青年投身革命，立志为建立新中国、实现共产主义奋斗终生。他所倡导的“三个结合”是新时代推进马克思主义中国化、大众化、时代化的科学方法和有效路径。学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，应坚持“三个结合”，推进马克思主义“三化”，讲好马克思主义中国化，不断推动党的理论创新。

一、坚持思想与时代相结合，不断推进马克思主义时代化

马克思主义是时代精神的精华。马克思主义的基本观点、基本立场和基本方法是经过实践检验的真理，是指导人民改造客观世界和主观世界的理论武器。马克思主义的具体论断和一些观点具有时

代性和相对性。马克思主义是应时代需要产生的理论，必将随着时代的发展不断得以修正和完善。马克思、恩格斯曾说过，他们的理论不是教条，随着时代的变化，某些观点和论断会“过时”，应当适时修正。马克思主义认为真理具有绝对性和相对性，马克思主义本身也是绝对真理和相对真理的统一。正因为如此，马克思主义必将在实践中不断得到丰富和发展。

马克思主义中国化的理论成果具有明显的时代性。马克思主义传入中国与中国的革命和社会主义建设实践相结合，形成了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系两大理论成果。马克思主义中国化的理论成果具有时代性，是马克思主义基本原理与中国不同时代的具体实践相结合的产物。毛泽东思想诞生于革命与战争的时代，是以毛泽东为核心的中国共产党人把马克思主义基本理论与中国革命实践相结合，用于指导中国革命取得胜利的理论武器。中国特色社会主义理论体系是在改革开放的伟大实践中，以邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等为核心的中国共产党人把马克思主义与中国特色社会主义建设伟大实践相结合形成的新思想，指导了中国特色社会主义建设取得了举世瞩目的成就。毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是不同时代的理论产物，所关注和解决的主要问题不同，理论的科学内涵和实践要求也不完全相同，因此，尽管它们

作者简介：史祝云，曲靖医学高等专科学校。

都是马克思主义中国化的理论成果，但不能把二者统一到某一体系中。

继续推进马克思主义中国化，必须坚持思想与时代相结合。实践永无止境，理论创新永无止境。马克思主义是发展的理论，马克思主义中国化是一个长期的过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本理论与中国特色社会主义建设具体实践结合起来，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新理论成果，是全党集体智慧的结晶，是指引全党、全国各族人民进行社会主义建设的行动指南。习近平总书记指出，我们要在实践中不断推进理论创新。

伟大的时代呼唤新的理论。思想不能脱离实际，尤其不能脱离时代，理论创新必须做到与时代同步，理论发展必须与时俱进。时代需要我们继续推进马克思主义中国化，不断创新党的理论。继续推进马克思主义中国化，必须坚持思想与时代相结合，一方面要在实践中应用马克思主义理论解决新时代提出的课题；另一方面要及时总结人民群众在实践中创造的新经验、新方法，不断丰富和发展理论，赋予马克思主义中国化新的时代内涵和特征。

二、坚持理论与实际相结合，不断推进马克思主义本土化

实践性是马克思主义的本质属性。理论联系实际是马克思主义的根本方法。马克思主义是对客观世界和人类社会基本规律的科学总结，是关于自然、社会科学知识的系统概括。实践具有绝对性和相对性。检验理论真理性的最终标准只能是实践，实践是检验真理的唯一标准。人类的实践受到客观和主观条件的制约，实践的能力、范围和结果是具体的、有限的。人类的实践活动永无止境。人类追求真理的过程永无止境。人类只有把既有的理

论不断与实践相结合，在实践中不断验证和发展理论，才能使理论不断得到修正，才能更好的用理论指导实践。理论如果与实际相脱节，必然导致形而上学的机械主义和经验主义，对于理论发展和实践活动都是有害无益的。神秘的形而上学永远接不了地气，也不能成为人们改造世界的精神武器；狭隘经验主义也只能在特殊的条件下发挥非常有限的作用，也不能成为指导人们深入实践的行动指南。

把理论与实践结合起来是中国共产党不断推进马克思主义中国化的有效途径。毛泽东等老一辈革命家把马克思主义基本理论与中国革命、社会主义建设的实际结合起来，找到了“农村包围城市、武装夺取政权”的革命道路，取得了新民主主义革命的胜利；在社会建设中，毛泽东等人以马克思主义为指导，学习借鉴苏联的社会建设的经验，提出了中国要走一条不同于苏联模式的社会主义建设道路。“文化大革命”结束后，摆在中国人民面前的道路只有两条，要么坚持“两个凡是”，势必回到封闭僵化的社会主义建设“老路”，就不可能实现国家富强人民幸福，最终要葬送社会主义；要么倒向西方，势必走上全盘西化的“邪路”，导致国家分裂、沦为西方列强的附庸，永远不可能实现民族独立和人民解放。以邓小平为核心的中国共产党人坚持理论与实际相结合，从中国的实际出发，提出要走具有中国特色的社会主义道路。实践证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。

进入新时代，继续推动马克思主义中国化必须坚持理论与实际相结合的方法。习近平新时代中国特色社会主义思想就是理论与实际相结合的产物。坚持理论与实际相结合，一方面要深入学习马克思主义基本理论，尤其是要学深、悟透、做实习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握马克思主义的基本观点、基本立场和基本方法，掌握习近平新时

代中国特色社会主义思想的科学内涵、精神实质和实践要求；二要自觉应用马克思主义理论解决实际问题，指导工作实践，并在实践中深化理论学习，巩固理论学习的成果，不断总结提炼人民群众实践中形成的新思想、新方法、新经验，使之上升为科学理论；三要加强理论宣传工作，要使广大人民群众学习、掌握马克思主义理论，把理论武器变成人民群众改造世界的物质武器，才能使理论真正发挥作用，要在实践中不断增强人民群众对马克思主义的认同感、归属感，不断增强“四个意识”，不断坚定“四个自信”，做到“两个维护”，形成建设中国特色社会主义的强大民族凝聚力和战斗力。

三、坚持哲学与人民相结合的精神，不断推进马克思主义大众化

一个伟大的民族向来把思维智慧作为最高的追求。马克思主义哲学是时代精华，也是人民群众实践集体智慧的结晶。在私有制社会里，哲学严重脱离了人民大众，成为极少数人独享的智慧美食。哲学一旦离开人民大众，必然陷入唯心主义的窠臼。哲学智慧树上结出的只能是玄乎奇特的幻花异果。人民群众对哲学也只能是敬而远之、缄口莫言。马克思主义哲学是为解放人类而诞生的，是无产阶级进行革命的理论武器。马克思主义是与人民群众息息相关的思想。它是对人民群众实践经验的科学总结，是指引人民群众改造实践的科学指南。马克思主义哲学不是高高在上的宗教学说，也不是饭后茶余闲聊的话题。马克思主义是人民的精神支柱、实践指南、信仰归宿。

马克思主义中国化的过程就是马克思主义理论与人民大众实践相结合的过程。马克思主义中国化的成果就是人民群众应用马克思主义理论进行革命建设的实践经验的总结和集体智慧的结晶。毛泽东思想是马克思主义中国化的第一大理论成果，是中国人民在中国共产党的领导下，把马克思主义基本

原理与中国革命和社会主义建设实践相结合所形成的关于中国革命和社会主义建设的理论学说。中国特色社会主义理论体系是中国人民在党的领导下，把马克思主义的基本理论与改革开放的伟大实践结合起来形成的关于中国特色社会主义建设的理论体系，是中国共产党和中国人民集体智慧的结晶。我们党是马克思主义中国化的主要推动者，人民群众是马克思主义中国化的实践主体，离开人民群众的实践，马克思主义就不可能实现中国化。马克思主义大众化是马克思主义中国化的必然结果和主渠道。

进入新世纪，继续推动马克思主义中国化、大众化，必须坚持哲学与人民群众相结合。马克思指出，理论只有掌握群众才能真正发挥作用。推动马克思主义大众化，首先要研究人民群众对马克思主义理论的需求，提高马克思主义理论宣传的针对性和实效性；其次，要研究马克思主义大众化的方法和途径，要不断创新马克思主义大众化的方式和形式，充分应用现代媒体技术，改进宣传方式，用群众喜闻乐见的方式宣传马克思主义，要让人民群众听得懂、听得进，真正做到入耳入脑；再次，要加强理论阐释和普及宣传工作，要深入浅出解读马克思主义基本理论，结合时代发展和实践需要，做好马克思主义理论的研究阐释工作，不断丰富马克思主义科学内涵，及时回答马克思主义在发展中遇到的新问题，做好人民群众学习马克思主义的解疑释惑工作；最后，要在增强人民群众对马克思主义的理论认同、理论自信上下功夫，要把哲学从神殿上搬下来，让马克思主义哲学“飞入寻常百姓家”，让哲学智慧之树在人民群众心中生根、发芽、开花、结果，不断增强人民群众理论学习的自觉性和主动性，不仅使马克思主义成为共产党人的精神支柱、信仰归宿，也成为人民群众的精神追求和行动指南。 

责任编辑：王鑫

努力开创曲靖社科普及工作新局面

■ 汪德勇 董立 张兵/文

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量，其发展水平反映了一个民族的思维能力、精神品格、文明素质，体现了一个国家的综合国力和国际竞争力。一个国家的发展水平，既取决于自然科学发展水平，也取决于哲学社会科学发展水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践。

近年来，曲靖市社科联、市社科院在市委、市政府的坚强领导下，在省社科联、市委宣传部的精心指导下，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，团结带领全市广大社科工作者，围绕中心、服务大局、认真履职、扎实

工作，充分发挥“专家库”“智囊团”作用，努力在理论武装、社科研究、社科普及、决策咨询、成果评奖、对外交流、自身建设等方面行稳致远，不断加大社会科学普及力度，提升公众思想道德素质和社会科学素质。

一、社科人才队伍建设

坚持多形式多渠道培养和锻炼社科人才，近年来，在省委党校举办“2015年曲靖社科智库统筹城乡发展研修班”，市委党校举办“2016年曲靖智库社科专家培训班”，曲靖师范学院举办“2017年学习宣传党的十九大精神曲靖智库社科专家培训班”培训社科工作者300余人；着力发现、培养、集聚一批有深厚马克思主义理论素养的研究者、理论家，一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人，一批年富力强、政治过硬、素质良好、锐意进取的中青年学术骨干，通过建立“社科专家库”和“社科成果库”，构建种类齐全、梯队衔接的哲学

作者简介：汪德勇，曲靖市社科联（院）党组成员、科研科普部主任；
董立，曲靖市社科联；
张兵，曲靖市社科联。

社会科学人才体系；市社科联（院）实行“一周一学、一月一书、一季一调研、一年一论文”的“四个一”学习制度。学理论、学思想、学法律、学法纪、学政策、学科技、学经典，提升社科干部职工的思想道德素质和科学文化素养。

二、社科研究成果

自2014年曲靖市成立市哲学社会科学规划领导小组以来，围绕市委、市政府中心工作，组织开展课题研究317项，积极承办市委、市政府安排的专项课题研究，先后承担了国家战略叠加区曲靖发展机遇研究、曲靖与全国各省（区、市）第二大经济体比较研究、曲靖城市经济发展研究、沾益撤县设区发展机遇研究、马龙撤县设区新定位研究等重大课题研究，重要课题成果分别以《社科资政专报》《社科成果摘报》报市委、市政府主要领导以及相关单位部门供决策参考。曲靖南北大通道建设、“南盘江绿色经济带”构想、“互联网+曲靖交通建设”、曲靖市军民融合实践路径等专报受到市委、市政府主要领导重视和批示；先后完成《曲靖经济社会发展评价报告》《曲靖产业发展报告》《脱贫攻坚发展报告》《曲靖市乡村振兴研究报告》《曲靖市全面建成小康社会发展报告》；认真申报并完成云南省社科联智库课题研究、云南省社科规划科普项目课题研究、南（北）盘江绿色经济带发展研究、曲靖市建设国家公共文化服务体系示范区实践路径研究；编撰出版社科普及系列丛书4部：《曲靖陶瓷史》《曲靖史话》《会泽史话》《爨文化说》。

三、社科普及示范基地建设

2014年至2020年，建设市级社科普及示范基地4个：陆良花木山党员干部教育基地、沾益桂涛声纪念馆、中共罗盘地委指挥部旧址、麒麟区太一书院、曲靖濠浒陶瓷文化传播有限公司；通过积极创建，申报并获批“云南省社会科学普及示范基地”8个：曲靖市图书馆、曲靖一中爨文化博物馆、富源县胜景博物馆、麒麟区三元宫爱国主义教育基地、曲靖濠浒陶瓷文化传播有限公司、曲靖市博物馆、曲靖市工商职业技术学校孔子学堂、中共罗盘地委指挥部旧址。不断强化对省级、市级科普示范基地的建设与管理，充分发挥社科普及基地在社科普及工作中的示范和基础作用，努力打造项目品牌，不断扩大社科普及的辐射面和影响力。

四、社科普及活动

市社科联（院）秉承“普及人文知识、传播人文思想、弘扬人文精神、倡导科学方法”的宗旨，发挥哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的重要作用，坚持“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的原则和需求导向，立足基层、面向群众、突出创新，广泛开展内容丰富、形式多样的社会性、群众性、经常性社科普及活动。2020年6月，在会泽县举办了《云南省社会科学普及条例》于2019年12月1日起施行后的第一个社会科学普及宣传周主场示范活动，活动以“决战决胜脱贫攻坚”为主题，首次实行省、市、县三级联动，共同发力。全省社科工作者主动投身于这场波澜壮阔的脱贫攻坚伟大实践中，为脱贫攻坚中心工作助力，在脱贫攻坚一线作出社科界应有的努力和贡献。同时，通过科技宣传周活动、全国

三下乡活动、社科普及宣传周等活动向群众宣传社科知识、赠阅科普读物6000余册。

五、社科专家基层行

组织社科专家走出书斋、深入基层、贴近群众、走入丰富多彩的社会实践中，不仅把理论文章写在学术报刊上，更把调研成果写在大地上。2014年以来，先后邀请省市社科专家赴罗平县、会泽县、师宗县、富源县、马龙区、曲靖经开区开展“社科专家基层行”活动，撰写决策咨询、编印出版《社科专家话罗平》《社科专家话富源》《社科专家话马龙》专著和《社科专家师宗行专刊》《社科专家会泽行专刊》，提出经济社会发展意见建议400余条，为县（市、区）经济社会发展提供决策发挥了较好的作用，充分发挥好社科界“思想库”“智囊团”作用。

六、“两微一网一刊”建设

先后完成了曲靖市社科专家库、曲靖市社科优秀成果库建设工作，通过社科微博、社科微信、曲靖社科网、《曲靖社会科学》、曲靖 M 等及时发布社科知识、科普信息和社科成果，畅通研究成果转化运用渠道，让社科普及迈开大步走得更远、传得更开。

七、社科优秀成果评奖

为进一步繁荣发展曲靖哲学社会科学，激励广大社会科学工作者深入开展调查研究，多出具有较高基础理论价值，特别是对各级党委、政府决策具有较高参考价值，对经济社会发展有现实指导作用的优秀成果，组织开展了11次哲学社会科学优秀成果评奖工作。社科优秀成果评奖本着“公正公平公

开”原则，致力于“程序严格、措施严密、手续完善、工作规范、监督有力”，实行评审专家随机抽选和屏蔽作者个人信息等方式，引入律师全程见证机制，确保评奖工作更具规范性、权威性，增强公信力。经过资格审查、学科组评审、专家组评审、市评委会评审程序，让评选出来的获奖成果经得起检验。

2019年9月28日云南省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过的《云南省社会科学普及条例》（以下简称《条例》），是云南省社会科学领域的第一部地方性法规，自2019年12月1日起施行。《条例》的出台，标志着云南省社会科学普及工作迈入了法治化发展的新阶段，对进一步明确政府和社会各界在社会科学普及方面的责任和义务，规范各行为主体的社会科学普及职责与行为，组织整合全社会各种资源，破解制约社会科学普及工作的瓶颈，具有重要的现实意义和深远的历史意义，将为进一步繁荣发展云南省社会科学事业提供坚强的制度支撑和法制保障。

市社科联将进一步聚焦市委、市政府中心工作，深入贯彻实施《云南省社会科学普及条例》，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻走深走实走心，大力营造高水平全面建成小康社会浓厚氛围，积极培育和弘扬社会主义核心价值观，促进公众人文社科素质和全社会文明程度进一步提升，为曲靖高水平全面建成小康社会、谱写高质量发展新篇章作出贡献。社科

责任编辑：王鑫

普及社科知识 助力脱贫攻坚

——2020年云南省社会科学普及宣传周活动综述

■ 梁峻豪

今年是《云南省社会科学普及条例》实施的第一年，也是全省决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动的关键时刻。6月3日上午，由中共云南省委宣传部、云南省社科联主办，中共曲靖市委宣传部、曲靖市

社科联、曲靖师范学院承办，中共会泽县委、会泽县人民政府协办的以“决战决胜脱贫攻坚”为主题的2020年云南省社会科学普及宣传周活动启动仪式在云南脱贫攻坚的主战场、全国历史文化名城——





会泽启动。这是全省社会科学工作者主动融入脱贫攻坚战的又一次规模化、组织化的重大活动。

在社科普及宣传周期间，省市社科专家、科普宣讲员及广大社科工作者以“决胜小康、奋斗有我”的使命感和责任感，在脱贫攻坚“扶志”“扶智”前沿阵地上积极奉献智慧，努力增强脚力、眼力、脑力、笔力，调研脱贫攻坚新变化、新气象，讲好脱贫攻坚故事，深化对脱贫攻坚的认识，增强与群众的血肉联系。通过理论宣讲、文艺宣传、典型引路、志愿服务、送教上门等群众喜闻乐见的方式，把脱贫攻坚理论、政策、成就“大主题”分解成与群众密切相关的“微话题”“小故事”，把“汉语”变成“少数民族语”，把“普通话”变成“本土方言”，找准了科普宣传与群众需求的契合点、科普服务群众的着力点，增强了科普宣传活动的生命力、渗透力、吸引力，使群众树立起既要富“口袋”，更要富“脑袋”的思想，激发出强大的内生动力，增强了打赢脱贫攻坚战的必胜信心和坚定决心。

三级联动共同发力 凝心聚力决战脱贫

夏日炎炎，清风送爽。6月3日上午，会泽县新时代文明实践中心广场上人头攒动，旗帜飞扬。一场别开生面的以“决战决胜脱贫攻坚”为主题的2020年云南省社会科学普及宣传周活动启动仪式正在这里举行。

中共云南省委宣传部副部长、省文明办主任宣宇才在仪式上说：“此次科普周是自《云南省社会科学普及条例》于2019年12月1日起施行后的第一个社会科学普及宣传周，首次实行省、州市、县三级联动，共同发力，就是要引导广大社科工作者坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央的决策部署，引导全省社科工作者走出‘象牙塔’，更加主动地投身于这场波澜壮阔的脱贫攻坚伟大实践中去，为脱贫攻坚中心工作助力，在脱贫攻坚一线作出社科界应有的努力和贡献。”

省社科联党组书记、主席张瑞才主持启动仪式。省社科联党组成员、副主席邹文红，中共曲靖市委副书记、市委宣传部长赵正富，市直及会泽县委等领导出席启动仪式。邹文红为会泽县新时代文明实践中心、县图书馆、宝云街道新时代文明实践所捐赠科普读物。赵正富向理论宣讲小分队、健康服务小分队、文化服务小分队、法律服务小分队授旗。

启动仪式后，省市县领导及社科专家到会泽县新时代文明实践中心、西部新城规划馆、扶贫车间等地参观会泽县脱贫攻坚成果展和全市社科成果展。各地独具特色的宣讲小分队深入各地乡村，融入火热的脱贫攻坚一线，用群众喜闻乐见的方式，

讲好脱贫故事，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康凝聚起磅礴力量。

科普形式丰富多彩 进村入社汇聚民智

云南是全国扶贫任务最重的省份之一，如期打赢脱贫攻坚战、确保与全国同步全面建成小康社会，是省委、省政府向党中央、习近平总书记立下的军令状，是向全省各族人民作出的庄严承诺。

今年年初，习近平总书记再次考察云南并发表重要讲话，充分肯定云南脱贫攻坚取得的显著成效，对决战脱贫攻坚作出重要指示、提出明确要求，为云南省打赢脱贫攻坚收官之战指明了方向、注入了强大动力。

面对突如其来的新冠肺炎疫情对脱贫工作带来

巨大挑战，3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，吹响攻克最后贫困堡垒的冲锋号，发出向贫困发起总攻的动员令。

理论是行动的先导，思想是前进的旗帜。毛泽东曾深刻指出：“代表先进阶级的正确思想，一旦被群众掌握，就会变成改造社会、改造世界的物质力量。”习近平总书记指出：“脱离了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力。”

疫情防控阻击战和脱贫攻坚战都是重大政治任务，都是硬仗。曲靖要打赢这两场战役，就需要汇聚全市民智，凝心聚力，全力以赴。

此次科普周内容丰富多彩，采取了群众喜闻乐见，易于理解的形式，引导广大社科工作者当好“宣传员”和“践行者”，把群众的思想调动起



来，把群众的力量组织起来，有力有序地把党中央既定部署落实好，把耽误的时间抢回来、把滞后的工作赶回来、把造成的损失补回来，确保如期完成脱贫攻坚任务和打赢疫情防控阻击战。

6月3日，在社会科学普及宣传周活动主会场，新城区百姓观看了习近平精准扶贫重要思想视频，旨在引导搬迁群众“感党恩、听党话、跟党走”。

为帮助群众更好地理解习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置等一系列新思想新观点，省委党校社会和生态文明教研部主任、教授、博士生导师谭鑫解读了习近平总书记精准扶贫思想；扶贫干部许馨予讲述了驻村帮扶的扶贫故事；曲靖师范学院大学生讲师团成员王政讲述了贫困人口魏花珍的脱贫故事；云南省演讲学会朱景忠教授作了脱贫攻坚主题演讲。通过讲理论、讲政策、讲成就，提升了贫困群众奋发自强，勤劳致富的意识。

科普活动中还为群众呈上了歌曲《脱贫攻坚战歌》、小品《卖口罩》、舞蹈《美丽中国》等文艺曲目。通过这样的方式，引导群众在掌握科学的生产生活方式的同时，以文明健康、绿色环保的生活



方式，主动建设文明村风，文明家风。

中共曲靖市委副书记、市委宣传部部长赵正富在宣讲活动中强调，贫困群众要常怀感恩之心，牢记党的恩情，把各级党委、政府的关心变为脱贫攻坚的内在动力，提振精气神、奋发作为、勤劳致富，早日斩断穷根、脱贫致富奔小康；要有奋斗之心，摒弃“等靠要”思想，树牢劳动光荣理念，不等不靠、自力更生，不断增强自我造血功能，用自己的双手创造更加幸福美好的生活。各级党委、政府要贯彻落实好党的方针政策，把群众冷暖放在心上，千方百计解决群众实际困难，着力补齐短板、强弱项，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决打赢脱贫攻坚战。

活动当天，由专家和志愿者组成的理论宣讲小分队、健康服务小分队、文化服务小分队、法律服务小分队，分别深入会泽县宝云街道、娜姑镇牛泥塘村、县人民医院等地，同步开展脱贫攻坚主题宣讲、医学培训、墙体绘画、法律咨询服务等活动。以接地气的方式，进一步增强人民群众心向党、听党话、感党恩、跟党走的信念，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康凝聚力量。

省社科联党组书记、主席张瑞才深入会泽县娜姑镇牛泥塘村，用群众喜闻乐见的方式宣讲脱贫攻坚政策，为决战决胜脱贫攻坚提供强大精神动力。

宣讲会上，张瑞才与70多名村民围坐在石榴树下，用本土方言为大家深入解读党的扶贫政策和扶贫理论。结合自身经历和切身感受，张瑞才用风趣幽默的语言、鲜活生动的事例、接地气的方式，围绕大家关心的住房、医疗、教育保障等各项政策逐一仔细讲解，村民们专心听，聚精会神学，宣讲会



气氛热烈，掌声不断。张瑞才还勉励贫困群众，要坚定信心决心，撸起袖子加油干，用自己勤劳的双手摘掉“贫困帽”，早日脱贫致富奔小康。

活动理论宣讲小分队到宝云街道开展了理论宣讲，省委党校教授谭鑫就“云南脱贫攻坚与乡村振兴衔接”作了专题宣讲。

小分队宣讲了云南脱贫攻坚与乡村振兴衔接的成就与事实、困境与挑战、理论与实践、统筹与衔接和乡村战略的主要内容和要求，以及习近平总书记关于“三农”论述的“三个必须”“三个不能”“三个坚定不移”。宣讲通过文字讲解、视频和互问互答的方式，让大家更加形象、透彻的理解

脱贫攻坚与乡村振兴衔接的重要性和紧迫性。整场宣讲生动形象、丰富精彩。

昆明医科大学附属延安医院、昆明医科大学第一附属医院及云南中医药大学的部分专家组成健康服务小分队，到会泽县人民医院开展社科普及宣传周义诊服务活动。活动现场，专家们为前来就诊的群众做检查，答疑解惑，还与县人民医院医生作了业务交流。

来自火红乡的贫困户刘会说，她家里70岁的公公张恒忠患有7年痛风，行动不便，每逢刮风下雨就开始疼痛。昆明医科大学第一附属医院风湿免疫科主治医师刘爽立即给老人做了初步检查，给予了

指导意见，并分诊到会泽县人民医院肾病风湿免疫科，老人初步诊断为痛风性关节炎，确诊还需要做进一步检查。专家们针对每位患者的不同症状，悉心指导患者用药，并提供了意见和建议，引导群众养成健康的生活方式和习惯。

曲靖师范学院美术学院师生12人来到宝云街道马武社区、易地扶贫搬迁马武集中安置点开展墙体彩绘助力脱贫攻坚。

师生们以“建设美丽乡村”“社会主义核心价值观”为主题，通过墙绘弘扬中华优秀传统文化，传递脱贫攻坚正能量，积极践行社会主义核心价值观。彩绘墙的创作不仅仅为贫困村增添了乡味、乡韵、乡情，更成为了村民的政策明白墙、文化展示墙和传统美德传播墙，让村民在潜移默化中了解政策、理解政策、落实政策，进而激发群众内生发展动力，为凝心聚力决战脱贫攻坚提供了精神动力和文化支持。

大家克服了绘制时间短、工作量大、墙壁翻水等困难，经过两天的努力，完成了共计100多平方米墙体的彩绘。扶贫墙绘的开展，“画”得美丽，“扮”得漂亮，“扶”得精准，不仅锻炼了学校师生团结协作的能力，更为脱贫攻坚画上“浓墨重彩”的一笔。

法律服务小分队走进宝云街道马武社区集中安置点，为当地村民和干部带来了脱贫攻坚政策、脱贫攻坚故事以及与大家息息相关的法律知识。

曲靖律师协会律师围绕村民常见的法律问题解读了如何用法律武器维护自身的合法权益；宣讲团成员、曲靖师范学院大学生宣讲团成员讲述了自己



脱贫攻坚中经历的感人故事。

在大合唱《没有共产党就没有新中国》《亲亲的中国人》、舞蹈《中国美》《珠穆朗玛》《母亲是中华》等满载正能量的文艺节目中，宣讲团灵活地穿插了与村民的精彩互动，分享了就业扶贫、易地扶贫搬迁、教育资助扶持、农村危房改造扶持等脱贫攻坚政策。

通过近两个小时的宣讲，群众增强了法治观念，掌握了脱贫攻坚政策知识，身心受到洗礼。大家表示，创造美好生活不仅需要党委政府和社会各界的努力与付出，贫困群众自身更要发愤图强，与全县人民一道决战决胜脱贫攻坚。

“自强诚信感恩”主题宣讲小分队走进宝云街道土城社区。100余名当地群众专心聆听县委新思想宣讲团成员带来的主题宣讲。

宣讲团成员用通俗易懂、生动有趣的语言，讲解了就业扶贫、易地搬迁扶贫、教育资助扶持、农村危房改造扶持等11项脱贫攻坚好政策。随后，从比过去看现在、比幸福看未来、比文明看和谐三方面鼓励在场群众树立信心、自立自强、感恩奋进。

通过宣讲，使群众明白“只要有信心，黄土变成金。”“打铁还要本身硬”“吃水不忘挖井人”的道理。精彩的宣讲互动吸引着在场的每一位群众。

科普宣传深入人心 众志成城同奔小康

“参加科普周活动，切实感受到广大基层群众对健康知识、疾病预防、及时就医、合理用药、慢性病自我管理等方面知识需求的迫切性，本次科普周活动搭建了一个脱贫攻坚的医疗服务平台，我们更加贴近基层群众，能够及时普及疾病预防和疾病自我管理知识和技能，为决战决胜脱贫攻坚尽了一份医务工作者的绵薄之力，真正体现了我们的专业价值。”从事肾脏病临床、教学、科研工作24年的昆明医科大学附属延安医院肾病学科行政副主任，血透中心主任，主任医师李文宏感受颇深。

宝云街道土城社区四组的贫困群众唐顺成津津有味地聆听了“自强诚信感恩”主题宣讲后激动地说：“我是第二次来听宣讲，感触颇深，党的政策太好了，医疗、老年、住房等问题都在逐步解决，党的关怀我们永远不会忘记。”



五组老党员吕中友也心潮起伏地说道：“我们伟大的中国共产党，带领全国人民奔小康，现在不愁吃不愁穿，生活真心不错，特别是新冠疫情以后，我们更感受到党的伟大，作为一个中国人，我很自豪。”

宝云街道土城社区第一书记、驻村工作队队长舒天兰说：“听了此次宣讲会感悟非常深，深受启发，对于乡村振兴战略内容有了一个全面的认识，作为土城社区的驻村工作队队员，对之后的脱贫攻坚工作有了更强的信心，更大的动力。”

“这次和老师一起下来参加社会实践活动，我自己觉得很骄傲。能为会泽的脱贫攻坚贡献自己微薄的一份力量，也觉得很开心。”曲靖师范学院美术学院的大三学生杨雯说。

此次社科普及宣传周活动虽然只持续了一周，时间较短，但推进马克思主义中国化、时代化、大众化的工作却是长久的。曲靖市各级、各有关部门、广大社科工作者和社会各界将以此为契机，共同努力，采取灵活多样，群众喜闻乐见的科普方式，让党的创新理论飞入寻常百姓家，让社会科学创新成果惠及千家万户，引导人民树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，促使社会大众掌握更多的社会科学知识、科学方法、科学思想，进而提高全民社会科学素质和思想道德水平，为形成文明健康的社会风尚提供精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件，团结带领全市人民脱贫致富奔小康。 **社科**

责任编辑：张 兵

让哲学社会科学“飞入”寻常百姓家

■ 冯治学/文

习近平总书记指出：“一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践。在这个过程中，哲学社会科学具有不可替代的重要地位，哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。”哲学社会科学承载着认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能，是推动历史发展和社会进步的重要力量。社会科学普及是传播社会科学知识，提高公民的社会科学文化素养和思想道德素质，培育和践行社会主义核心价值观，提高社会文明程度的重要途径。

一、曲靖社科普及和做法

曲靖市以学习宣传贯彻《云南省社会科学普及条例》为契机，围绕让党的创新理论飞入寻常百

姓家，重点在宣传教育的平台、队伍和载体上下功夫，将党的创新理论融入社会宣传、舆论引导、文艺创作，让党的创新理论通过多种渠道、多种形式传播开来，助推社科普及工作走在全省前列。一是着力抓好科普系列丛书编撰发行，增强科普宣传效果。积极组织社科专家编纂出版发行《曲靖陶瓷史》《曲靖史话》《会泽史话》《宣威火腿文化丛书》等社科普及系列丛书。其中部分“社科普及系列丛书”进入新华书店，获得读者好评，产生良好反响。二是着力抓实“两类基地”建设，发挥社科普及示范作用。争取申报并获批“云南省社会科学普及示范基地”4家，建立市级社科普及示范基地5家，建立社科调研基地6家，这些社科普及和调研基地利用自身丰富的人文社科资源，向公众展示人文社会科学优秀成果，“两类基地”已成为社科普及工作的重要载体。着力抓紧“互联网+社科”平

作者简介：冯治学，中共曲靖市委政策研究室社会发展研究科科长、曲靖市创建全国文明城市工作领导小组办公室政务环境与窗口行业组组长。

台建设。通过曲靖社科微信、曲靖社科网等平台，推出“微访谈”“微科普”“微沙龙”等活动。

“社科微信”把学术语言翻译成老百姓听得懂的大白话，让社科专家的新观点进入“朋友圈”，进入百姓家。“曲靖社科”微信公众号入选“2015年度最受曲靖人关注的政务微信榜”。与全市具有影响力的APP新闻客户端合作，开办“社科之窗”，推送社科研究成果。运用“互联网+”思维，借助新媒体优势开展社科普及创造的“曲靖经验”在全省社科普及工作会上作经验交流。三是着力抓好社会科学普及宣传周活动，更加主动助推高质量发展。每年确定社科普及周活动主题，围绕主题引导广大社科工作者，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，走出“象牙塔”，投身于波澜壮阔的脱贫攻坚伟大实践。如承办了2020年云南省社会科学普及宣传周市场活动，聚焦“决战决胜脱贫攻坚”主题，更加主动地为脱贫攻坚中心工作助力，在脱贫攻坚一线作出社科界应有的努力和贡献。

二、社科普及存在的问题

曲靖市社会科学普及工作的现状同全面深化改革对社会科学的需要、同广大人民群众对社会科学知识的需求之间还存在一定差距。比如，社科理论传播比较枯燥，“理论学习就是照本宣科、开展调研就是座谈发言”，理论传播是接了天线但没接

地气；还有，理论脱离实际，实际脱离理论，学用脱节，社科普及存在“浅层次”“表面化”“碎片化”现象等等，这导致一些群众习惯于“学而不思”，把社科普及当成是完成任务，甚至是负担。

三、社科普及的对策建议

针对此应采取以下对策，让哲学社会科学“飞入”寻常百姓家。

一是拉近群众距离，让社科普及实起来。用群众视角看问题，要扑下身子沉到一线，从基层群众的角度看问题。用群众语言讲道理，充分考虑群众的知识视野、认知能力和阅读习惯，变抽象为具体，化复杂为简单，将思想理论和通俗表达融为一体。比如，毛泽东同志讲过“一切反动派都是纸老虎”；邓小平同志讲过“不论白猫、黑猫，捉到老鼠就是好猫”；习近平同志讲过“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”等等，这些大白话、大实话，句句说到了老百姓的心坎上。要围绕社会主义先进文化，加强对社会主义核心价值观的普及宣传，善于找准社科普及与群众关注的契合点，把理论及政策给群众的实惠好处讲得清清楚楚，把政策要应对的难题痛点说得明明白白，吸引群众的关注度，弘扬主流价值理念。

二是创新传播方式，让社科普及活起来。用好传统理论宣讲手段，树立大科普意识，通过举办主题报告会、现场咨询、公益讲座、编辑出版科普

读物等方式，广泛开展国家大政方针、政策法规、健康知识等社会科学普及活动，不断提高广大人民群众的思想道德和科学文化素质，促进人的全面发展。组织一支有力的宣讲队，把社科理论讲“细”讲“活”讲“实”；建设百姓社科小课堂，使社科知识讲座言之有物、言之有理、言之有情。运用“互联网+”和“两微一端”等新媒体、新手段，以人民群众喜闻乐见的“小载体”来阐释理论。用小而活的短言论、微视频推送理论知识，用微信、微博、抖音等新兴媒体对人民群众关心的问题进行释疑解惑，实现传统媒体与新兴媒体的优势互补。灵活运用各类传导载体，通过文艺表演、民间演出、征文演讲、知识竞赛、诗歌朗诵等等传播载体，把社科理论送到基层百姓身边，让基层群众能够定睛看、凝神听，“不仅能够震撼一瞬间、激动一阵子，而且能够铭记一辈子、影响一辈子”。

三是优化理论供给，让社科普及亮起来。深入了解群众的所思所盼，围绕脱贫攻坚、全面小康、乡村振兴，切实增强脚力、眼力、脑力、笔力，深度挖掘新变化、新气象，讲好曲靖故事，通过理论宣讲、文艺宣传、典型引路、志愿服务、送教上门等群众喜闻乐见的方式，把理论、政策、成就“大主题”分解成与群众密切相关的“微话题”“小故事”，把群众的思想调动起来，把群众的力量组织起来，激发内生动力。重视供给侧，在全市培养一

批全域覆盖、资源共享、专兼结合的哲学社会科学工作队伍，多元整合、分门别类地建设好理论菜单库，通过点单式服务，不断拓宽理论学习的主阵地，让教育资源离群众更近。要持续深入开展“社科普及宣传周”“社科专家基层行”“社科大讲堂”和理论宣讲进机关、进学校、进企业、进农村、进社区，进一步创新平台、拓展队伍、完善网络、培育品牌。

四是建立长效机制，让社科普及强起来。抓住人民群众最关心的问题，用好用活网上党建、民情沟通、乡贤议事、书记接访等基层治理的有效形式，使社科普及与精准扶贫、扫黑除恶、基层治理、美丽乡村建设有机结合起来。要创新科普形式，借助“互联网+”平台作用，创新推出“微访谈”“微科普”“微沙龙”等活动，把学术用语翻译成老百姓听得懂的大白话，让社科专家的新观点、正能量走出“朋友圈”，进入寻常百姓家，让社科普及工作覆盖面更广、影响力更大、实效性更强。在群众中树立一批社科学学习的典型，互看互学、比学赶超、以点带面、整体推进，变“盆景”为“风景”、“风景”为“全景”，以典型开路，让党的创新理论在基层生根、开花、结果。社科

责任编辑：张兵

“四化”彰显云南社会科学普及的法治化里程碑

■ 邓祖波/文

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：“一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。”近年来，我省社会科学普及事业得到快速发展，通过建立社科普及基地，举办“云岭大讲堂”“社科专家基层行”等社会科学普及工作品牌，在全省开展经常性的社会科学普及活动，为提升公众社会科学文化素质、推动社会发展发挥了积极作用。但是，受缺少相关法律法规支撑、职责划分不明晰、部门融合协调难度大等条件的限制，社会科学普及活动难以有序开展。

为贯彻落实党的十九大精神、省十次党代会精神和法治云南建设，提升公民科学文化素质，巩固社会主义意识形态阵地，传承和弘扬中华优秀传统文化与云南各民族优秀传统文化，提高社会科学普及的法治化建设，2019年9月28日云南省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议表决通过了《云南省社会科学普及条例》(以下简称《条例》)，于

2019年12月1日起施行。《条例》对社会科学普及活动作了比较系统全面的规范，是云南社会科学普及工作的法治里程碑，集中体现在以下四个方面。

一、坚持马克思主义在社会科学普及的指导地位法律化

社会科学普及意识形态属性强，需要始终坚持中国共产党的领导，自觉把当代中国马克思主义贯穿社会科学普及全过程，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。《条例》彰显了党对云南社会科学普及工作的全面领导、体现与时俱进，《条例》在社会科学普及内容中除了规定“马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，党和国家的方针政策”以及“社会主义核心价值观体系”外，还将习近平总书记对云南发展目标的定位“建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心等重大决策部署”，普及“中华优秀传统文化

作者简介：邓祖波，云南能源职业技术学院。

化、革命文化、社会主义先进文化和云南各民族文化”“文明健康的生活理念和生活方式”等纳入了社会科学普及内容，使《条例》更加完善丰富，体现了时代特色、云南特色，是我省在立法上贯彻落实党的十九大精神的实际行动。

二、强化政府对社会科学普及工作的领导、指导和扶持的制度化

《条例》明确社会科学普及是一项系统工程，必须形成政府领导、指导和扶持的制度化建设。明确政府及全社会在社会科学普及工作中的责任和义务，强化各级政府领导，形成组织整合全社会各种资源，充分发挥有关部门与社会团体的各自优势开展社会科学普及活动的制度，从而让社会科学更好地服务实际、服务生活、服务群众。《条例》规定了各级政府在社会科学普及工作中的职责定位、组织协调、经费保障、扶持措施等方面制度，突出了政府在社会科学普及中的主导地位。职责定位制度，《条例》规定：县级以上人民政府应当加强对社会科学普及工作的领导，将其纳入本级国民经济和社会发展规划以及年度工作计划，并纳入公共文化服务体系和精神文明建设范围，鼓励和支持社会力量开展社会科学普及活动。规定“县级以上社会科学界联合会或者负责社会科学普及工作的机构”的明确职责，及其他有关部门、团体、高校等应当在职务范围内开展、推动社会科学普及工作。“乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导、支持和帮

助村（居）民委员会将社会科学知识纳入村（居）民自我教育的内容，开展多种形式的社会科学普及活动。”

比如，组织协调制度，《条例》规定：“县级以上人民政府应当建立社会科学普及工作协调机制，协调解决有关重大问题。具体事务由社科联或者社会科学普及机构负责。”再如，关于经费保障制度，《条例》规定：“县级以上人民政府应当将社会科学普及经费纳入本级财政预算，保障社会科学普及工作正常开展。有关部门、单位应当明确社会科学普及工作的机构、人员，安排必要经费。”还有，关于扶持措施制度，《条例》规定：“县级以上人民政府及其有关部门应当将社会科学普及场馆和设施建设纳入城乡规划，开展社会科学普及场馆、设施建设和维护。利用公共财政资金建设的社会科学普及场馆、设施，应当用于开展社会科学普及的宣传、展示、培训、研究和交流，按照有关规定向社会公众免费开放，不得擅自改变用途。鼓励有条件的单位将其场馆和设施向社会开放，用于开展社会科学普及活动。”“县级以上人民政府及其有关部门应当推动人才、成果、场馆、设施等社会科学普及资源的整合共享，可以采取政府购买服务、项目补贴等方式，支持社会组织开展社会科学普及。”“县级以上人民政府和有关部门应当支持社会科学普及机构建设，选拔、培养和储备社会科学普及人才，建设专兼职相结合的社会科学普及队

伍。”“县级以上人民政府应当建立社会科学普及工作绩效评估和激励机制，组织实施社会科学普及优秀成果的展示、转化、推荐和奖励。”等等。

三、体现创新社会科学普及的形式和载体的多样化

《条例》强调要创新社会科学普及的形式和载体，实现普及科学知识、倡导科学方法、传播科学思想、弘扬科学精神和人文精神的重要使命。《条例》规定：“举办文艺演出、知识竞赛、讲坛、论坛、研修班、征文、专家咨询、对外合作与交流等活动”“报刊、广播电视、互联网等媒体应当开设社会科学普及宣传栏目、节目，制作、刊载和播放社会科学普及作品和公益广告。”“图书、音像制品、网络出版和影视制作及其发行、放映机构应当加强社会科学普及作品的编辑、出版、制作和发行、放映。”“文艺团体及其他文化机构应当加强社会科学普及作品的创作、交流和展演。”“互联网信息服务提供者应当利用网站、微博、微信等新兴媒体平台生产、传播社会科学普及作品。”“车站、机场、码头、地铁、公园、游览中心、医院、影剧院等公共场所经营管理单位，应当利用宣传栏、科普橱窗、电子视频等载体开展社会科学普及活动”等多种形式和载体。

四、凸显云南各民族优秀文化的传承和发展的特色化

云南是拥有少数民族种类最多的省份，是民

族文化大省，要建成民族团结进步示范区，就要大力繁荣民族文化，构筑各民族共有的精神家园，要切实保护和挖掘优秀民族文化资源，广泛开展民族团结教育普及，以社会主义核心价值观体系为引领，把建设各民族精神家园抓实抓好，使云南各民族人心归聚，精神相依。《条例》规定：普及传承中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化和云南各民族优秀文化；明确民族宗教、卫生健康、人力资源社会保障、民政等部门应当组织开展民族团结、宗教事务、人口与健康、社会保障、基层政权建设等有关法律法规、政策和知识的宣传普及工作。禁止任何单位和个人从事“危害国家安全，破坏民族团结、宗教和谐，损害社会公共利益”的行为。

习近平总书记强调，“一个国家、一个民族不能没有灵魂。文化文艺工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作”。《条例》的颁布实施，是我省社会科学普及工作法治化的里程碑，对进一步明确政府职责、整合社会资源，为社会科学普及事业持续健康发展提供了制度支撑和法治保障，必将构筑起哲学社会科学精神高地，促进人与社会的全面发展。社科

责任编辑：王鑫

“四个一”普及社科知识提升人文素质

——《云南省社会科学普及条例》在乡镇的实践

■ 付天财/文

习近平总书记指出：“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。”这一重要论述为加强社会科学普及工作指明了方向，社科研究与社科普及如同车之两轮、鸟之两翼，缺一不可。《云南省社会科学普及条例》实施以来，富源县墨红镇结合当地实际，采取“四个一”措施（学好一部条例、定好一套规划、建好一批基地、抓好一方活动）推动《条例》的贯彻落实，传播了先进文化、弘扬了科学精神、提高了全镇人民素质，建设了具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

一、学好一部条例，增强社科普及法治意识

思想理论上清醒，政治上才能坚定。社科普及的首要任务，就是要让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，确保改革开放和创新发展沿着中国特色社会主义道路前进。《云南省社会科学普及条例》的出台，为乡镇、村（社区）社会科学普及工作提供了强有力的抓手，墨红镇党委、政府把社会科学普及作为意识形态领域的重要工作内容切实抓紧抓好，以学习、解读、宣传《条例》为突破

口，认真策划主题宣传，通过召开专题会议、开展专题宣传、组织专题培训等方式，从《条例》出台的背景、意义，从镇人民政府、各村（居）民委员会及各镇直单位社科普及的职能职责、保障激励、法律责任等方面进行了宣传、讲解，为《条例》的贯彻落实营造良好的社会氛围，让广大人民群众知晓、认同、执行《条例》，从而提升全镇干部群众的社科普及法治意识。

二、定好一套规划，注重社科普及结合镇情

《条例》指出：“乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导、支持和帮助村（居）民委员会将社会科学知识纳入村（居）民自我教育的内容，开展多种形式的社会科学普及活动。”贯彻落实《条例》是一项系统的长期工作，墨红镇党委、政府进行了整体部署、周密安排，在2020年5月22日召开的第四届人民代表大会第四次会议上，墨红镇2020年政府工作报告提出了全镇社会科学普及的总体规划：“与曲靖市社科联、曲靖师范学院、曲靖市委党校、曲靖市旅游发展研究院等权威学术科研机构建立合作关系，深入挖掘墨红的红色文化、民族文

作者简介：付天财，富源县墨红镇人民政府高级经济师。

化、森林文化、农耕文化、古道文化，形成社会科学研究成果，让墨红的文化有思想、有故事、有品质、有载体。将普冲创建为云南省社会科学普及示范基地，总结红色文化资源保护利用的经验做法，主动对接并积极参与曲靖市献给党的100岁生日社科课题《红军长征过曲靖研究》，深度挖掘墨红镇红色文化宝库，为争取1.5亿元的红色文化特色小镇项目打牢思想理论基础、提供人脉人才资源支撑。”

三、建好一批基地，提供社科普及服务平台

为了让社会科学普及有载体、有平台、有基地，墨红镇党委、政府依托红军长征过墨红和“边纵”游击队斗争历史，规划建设“普冲红色文化教育基地”，本着结合实际、规划先行、节约资金、功能齐全的原则，多方筹资230多万元，建成了占地4000余平方米的普冲红色文化教育基地，主要由一座纪念碑、一个红色文化展厅、一个廉政文化展厅、一个红色课堂、一个露天影院组成。基地建成后，以“主题党日”“党员政治生日”“微型党课大家讲”“脱贫攻坚乡村大讲堂”为载体，开展走一段长征路、唱一首红色歌曲、听一段红色故事、重温一次入党誓词、上一堂微型党课、看一部红色电影为主要内容的“六个一”主题活动。该基地被曲靖市委宣传部命名为“市级学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想示范基地”，目前正在开展争创“云南省社会科学普及示范基地”活动。同时，墨红镇党委、政府还规划了“长征国家文化公园车心口红军入滇纪念馆”项目，该项目位于毛主席、周总理等党和国家领导人长征期间经过的墨红镇车心口原址，规划设计已经完成，正在办理环境影响评价、用地报批等手续。

四、抓好一方活动，推动社科普及走入群众

习近平总书记指出：“哲学社会科学工作者要走出象牙塔，多到实地调查研究，了解百姓生活状况、把握群众思想脉搏，着眼群众需要解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里。”墨红镇牢记总书记的要求，组织开展一系列社科普及活动，邀请社科专家宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想，社科专家深入浅出、通俗易懂的讲解，让党的创新理论飞入寻常百姓家，让干部群众理解了马克思主义为什么“行”、社会主义为什么“好”、中国共产党为什么“能”。邀请曲靖市社科联、曲靖市旅游发展研究院的专家到墨红镇开展乡村旅游助推脱贫攻坚决策咨询，专家们进行了乡村旅游产业发展讲座，100余名一线扶贫干部及乡村旅游从业者受益，同时，专家们帮助规划了鑫弦农业开发有限公司小红山片区生态观光项目，该项目已经启动实施，社科专家的研究成果转化为实实在在的发展项目。在新冠肺炎疫情防控工作中，墨红镇把贯彻落实《云南省社会科学普及条例》与宣传疫情防控科普知识相结合，组织宣传、党校、文化、农业、林业等单位人员进行通俗易懂的讲解，将习近平总书记关于疫情防控的一系列重要讲话精神向群众宣传阐释，及时让群众理解执行党中央的决策部署，切实从思想上引领广大群众，持续巩固全镇人民战“疫”必胜的共同思想基础。墨红镇形式多样的社科普及活动，服务了广大人民群众，大幅提高了群众的思维能力、科学文化素质和思想道德水平，发挥出社会科学的理论引领、观念引领、道德引领作用。社科

责任编辑：王鑫

曲靖市营商环境发展现状及对策建议

■ 刘 莉 赵兴玲 方 琳/文

营商环境指企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件。具体而言，营商环境就是市场主体从进入市场“生”到退出市场“亡”全过程所需要面对的各种条件、因素及与之相关事物的综合。营商环境主要包括社会环境、法治环境、政务环境和市场环境，这些环境单独或是交织起来对市场经营活动发生作用并产生巨大影响，也对当地经济社会发展有着极为重要的意义。

一、曲靖市优化提升营商环境的现实意义

（一）优化提升营商环境是经济高质量发展的需要

高质量发展是能很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的的发展。推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，坚持质量第一效益优先，坚定推进供给侧结构性改革，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、

宏观调控有度的经济体制。曲靖经济总量多年位居云南省16个州（市）第二位，是云南省经济实力较强州（市）之一，但与高质量发展实质内涵要求相比还有差距，如曲靖市现有主要工业产品为原煤、焦炭、发电量、汽车、有色金属、水泥、生铁、黄磷、化肥等，这些工业产品绝大部分为基础原料，且大多处于产业链低端，产业链短或难以延伸，产品科技含量不高，产品附加值难以提升。同时，曲靖营销环节偏弱，一定程度上影响了曲靖优质产品在全国、全省的市场占有率，而再好的产品不能占有一定市场，就难以实现其商业价值，难以实现资本再积累，难以实现扩大再生产，难以实现增收增税，也就难以对当地经济社会发展起到支撑作用。针对这种发展中的问题，要实现经济高质量发展，就要求曲靖在加快传统产业转型升级和新兴产业发展，构建现代化经济体系的同时，必须加快优化提升营商环境，通过营商环境“软实力”增强，推动经济发展“硬实力”的跨越。打造良好营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础，打牢基础，吸引更多市场主体想来曲靖、愿意

作者简介：刘 莉，曲靖市发展和改革委员会；
赵兴玲，中共曲靖市委党校；
方 琳，中共曲靖市委党校。

来曲靖、更愿意留在曲靖，贡献他们的智慧，投入精力，加大投资，加快生产率提升和经济增长，增强全市综合实力，推动实现曲靖经济高质量发展。

（二）优化提升营商环境是全面深化改革的需要

营商环境只有更好，没有最好。要做到更好，就要以不断满足市场主体的美好需求为优化提升营商环境的目标和动力，统筹中国特色和国际惯例，紧扣全面深化改革主题，不断改善营商环境中与中国特色社会主义发展、与市场主体需求、与国际营商规则等不相适应的地方，建设一个更加开放、透明、易于操作、尽可能兼顾多方需求的良好营商环境，且持之以恒永不懈怠。营商环境的优化提升与改革紧密相连，只要持续改善营商环境，就会不断推进甚至倒逼营商监管部门不断改变或革新，也只有这样，才能始终保持更好的、适应市场主体的营商环境。世界银行《营商环境报告》项目研究发现，营商环境的不断改进，有利于促进改革，通过改革让我们变得更适应发展，世界银行《营商环境报告》自2003年首次发行以来，已在其长期衡量的10个商业监管领域内启发了3500余项改革，仅2017—2018年度，128个经济体就进行了314项改革。从当前现实情况看，也正是我们围绕市场主体反映强烈的政府审批等营商监管方面的问题，不断自我革新，不断解决问题，才让我们的营商环境建设不断进步，取得显著成效，得到国际认可，让中国在世界银行《营商环境报告》中的排名，从2015年的第90位跃升至2020年的第31位。曲靖各类市场主体也得益于营商环境的不断优化提升，企业开办时间压缩至1.5天内办结，给各类市场主体带来了优

质便捷的服务，为企业节约了时间、带来了实惠。

（三）优化提升营商环境是脱贫增收的需要

为贫困人群提供就业机会是解决贫困的有效方法和重要途径，以企业为主的市场主体是提供就业渠道促进增收的主力军。世界银行《营商环境报告》研究显示：中小型企业确实具有新增就业的巨大潜力。中国、南非、泰国等经济体，其在中小型企业就业人数占比最高可达80%。而简化企业进入规则，可鼓励组建更多新企业。按照曲靖市2018年统计年鉴显示，曲靖市2017年末，有私营企业4.82万户，从业人员35.43万人，个体工商户24.04万户，从业人员42.95万人，而同期曲靖现有的机关事业单位及国有企业则难以提供如此众多的就业岗位。曲靖市2014年有90.19万建档立卡贫困人口，2019年末这一数据已降至9.92万人，要让这些还没有脱贫的贫困群众致富奔小康，让已脱贫的群体不返贫走上致富路，除了各级党委、政府的正确领导以及社会各界的帮扶之外，就是要构建更多就业增收渠道，帮助更多人群得以就业增收，而通过优化提升营商环境，提高企业开办便利度，激励市场主体加快创业创新，显然是一项有效措施。

二、曲靖市优化提升营商环境主要做法及成效

（一）树立法治优先理念

一是法治被放在更加突出的位置。曲靖市委、市政府主要领导带头落实党政“一把手”法治建设第一责任人职责，政府工作人员依法行政、依法执政能力不断增强，运用法治思维解决问题的能力水平不断提升，“领导拍脑袋拍胸脯决定”“工作人员凭经验办事”的情形，已转变为党委、政府研究工作之前，必须由专业法治机构开展法治审查，

审核事务本身及其办事依据是否符合法律法规及相关政策规定，同时，工作人员处理日常事务时，均要求依法依规按既定流程、规定环节、承诺时限有序推进。全市在推进营商环境建设同时，持续加大法治建设力度，坚持法治就是最好的营商环境，为营造法治化营商环境夯实基础。二是市场主体依法依规开展生产经营活动意识进一步增强。曲靖结合法律进机关、进社区、进企业、进单位、进乡村、进学校等活动，加强对市场主体法治宣教，增强市场主体尊法学法守法用法意识，倡导市场主体依法经营。通过宣威火腿、富源魔芋、罗平小黄姜、会泽乐业辣椒等一批地理标志产品和驰名商标、著名商标的注册，引导企业不断增强知识产权和核心竞争力意识，通过“双随机、一公开”等创新监管工作的施行，在提升监管执法效能和法律法规震慑力的同时，进一步减少监管活动对市场主体正常生产经营活动的干预，增强了市场主体信用意识和自我约束力，阳光、公平、开放的营商环境进一步形成。

（二）增强政府服务意识

本着抓营商环境就是抓生产力抓竞争力，本着在工作实际中践行全心全意为人民服务的宗旨，曲靖针对企业在投资、生产、经营和发展过程中遇到的行政审批难等问题，出台投资项目代办制度、企业联系人制度、涉企检查报审制度及其相关实施细则和工作方案，以制度的形式，将帮助企业解决问题的具体工作行为固化下来，一一细化，件件明确，让市场主体遇事找得到人，办得了事，让政府工作人员接到企业诉求后，事事有回音，桩桩有落实，以实际行动建设透明政府、回应政府、公信政

府，对企业做到“有求必应，无事不饶”。

（三）初步构建优化提升营商环境政策体系

曲靖先后出台《曲靖市“多证合一”“一照通”改革实施方案（试行）》《曲靖市简化企业开办环节实现“企业开办时间再减一半”行动实施方案》《曲靖市深化“放管服”改革“六个一”行动工作方案》《曲靖进一步优化提升营商环境的实施意见》《曲靖市营商环境第三方评估办法（试行）》等系列文件政策，构建曲靖优化提升营商环境政策框架，明晰曲靖优化提升营商环境工作思路，指明曲靖优化提升营商环境路径、方法和要求，为积极稳妥扎实做好相关工作提供了强有力的政策保障。

（四）优化提升营商环境政策效应显现

一是构建“一网、一门、一次”审批服务体系取得实质性进展。曲靖市持续推进相对集中行政许可权改革，9个县（市、区）和曲靖经开区行政审批局已正式挂牌开展工作。加快推进直接面向企业和群众依申请办理的行政权力和公共服务事项进驻政务中心集中办理，实现市直部门全部进驻政务服务中心实行政务服务事项集中办理。全市首批“最多跑一次”目录清单已向社会公布实施。全市“一部手机办事通”也已正式上线开通运行。二是持续推进行政审批制度改革大幅压缩审批时间。实现企业开办不超过1.5个工作日内办结，一般财产登记5天，抵押登记2天，政府投资项目审批时间最长的100个工作日办结，最短的23个工作日办结。三是执行国家减费降税政策让利于企于民。按曲靖供电部门不完全统计，仅落实国家和省降低一般工商业电价相关政策一项，2018年—2019年7月，全市累

计为包括企业在内的全市用电客户节约用电成本1.39亿元。四是随营商环境持续优化曲靖市场主体空前活跃。据曲靖市市场监管部门统计显示,2019年度,曲靖共有各类市场主体34.49万户,其中内资企业0.57万户,注册资本1225.36亿元,私营企业4.99万户,注册资本1987.56亿元,农民专业合作社0.61万户,出资金额104.08亿元,个体工商户28.28万户,资金数额299.37亿元,与2014年3月推行商事制度改革前相比,全市内资企业、私营企业、农民专业合作社、个体工商户数量分别增长了5.31%、113.48%、138.37%和51.52%。五是全市经济蓬勃发展。营商环境的不断优化,助力全市经济持续向好。根据曲靖2014年、2019年统计公报显示,2019年曲靖市经济总量为2637.59亿元、增速为9.6%,分别比2014年的经济总量1548.46亿元、增速4.0%,净

增1089.13亿元、提升5.6个百分点。

三、曲靖市与北京市等地区优化提升营商环境主要做法比较

北京市、上海市被世界银行《营商环境报告》项目作为样本城市,代表中国参与全球190个经济体的营商环境比较,随着这两个城市营商环境不断优化,中国营商环境在世界银行《营商环境报告》中的排名持续上升,北京市、上海市营商环境不仅代表我国当前营商环境在国际上的最好水平,也成为带动我国营商环境建设领跑城市。因此,在对标国际国内营商环境有关规则,参考已发布的2019年和2020年世界银行《营商环境报告》指标体系基础上,结合互联网搜集到的资料,选取与市场主体关系最密切、最好量化的《营商环境报告》项目核心指标之一的开办企业事项为例,把曲靖市与北京

曲靖与北京、上海、昆明、玉溪、红河、楚雄在开办企业改革举措实施情况及取得成效方面的比较

地区	主要做法	取得成效
曲靖市	一是可全程网上办。依托云南省开办企业“一窗通”网上服务平台,可在网上完成公章刻制备案、发票申领、社保登记等服务,实现企业设立登记“零见面”。二是优化办事流程。全面实行“审核合一、一人通办”,除特殊登记业务外,企业登记全程均由同一登记人员负责受理、审查、核准等业务。三是压缩办事环节。将企业开办办理环节压减为企业登记、公章刻制、发票申领3个环节。下放、简化、整合企业名称核准环节。四是公章刻制。进一步规范印章刻制服务。申请人就近就近自主选择公章刻制企业。五是全面推行落实发放电子营业执照。如果申请开办企业的市场主体不领取纸质营业执照的,可以一次都不用跑就能领取电子营业执照。	一是开办企业办结时限不超过1.5个工作日。二是形成并出台实施的政策有:《曲靖市简化企业开办环节实现“企业开办时间再减一半”行动实施方案》(曲政办发〔2018〕91号);《曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市优化营商环境进一步压缩企业开办时间实施方案的通知》(曲政办函〔2020〕14号)等。
北京市	一是实现网上办。依托政务服务平台,开办企业申领营业执照、刻制印章、申领发票、用工信息登记、银行预约开户全流程在线申报。构建“e窗通”,提供“e窗通”一目了然准营套餐服务。创新企业网上填报“零见面”、部门信息共享“零见面”、使用电子执照“零见面”、证章寄递“零见面”的“企业开办零见面”服务新模式。二是压缩企业设立登记时间。通过“名称自主预查”、“经营范围规范化”、“系统智能审批”以及落实容缺受理、网上办照等措施,实现营业执照当天领取。三是全面推广电子营业执照。凭电子营业执照即可办理后续税务、社保、公积金、银行等开办企业事项。四是印章刻制。刻制公章与申请营业执照两个环节合并办理,营业执照、公章一起发放。对新开办企业免费刻制公章。	一是开办企业1天办结。1天内领齐营业执照、公章、税控器和发票。二是形成并出台实施的政策有:北京市工商行政管理局等四部门《关于进一步优化营商环境提高企业开办率的通知》(京工商发〔2018〕9号);《北京市人力资源和社会保障局北京市工商行政管理局关于进一步明确企业办理社保登记等服务事项有关问题的通知》(京人社保发〔2018〕80号);北京市市场监督管理局等六部门《关于深化营商环境改革推进全程网上办理提高企业开办效率的通知》(京市监发〔2019〕4号);《北京住房公积金管理中心关于缴存单位使用电子营业执照登录办理住房公积金缴存等有关事项的通知》(京房公积金发〔2019〕10号);北京市市场监督管理局等六部门《关于提高企业开办效率的通告》(通告〔2019〕10号);《北京市人民政府办公厅转发市公安局关于电子印章管理工作意见的通知》(京政办发〔2019〕8号);北京市政务服务管理局等七部门《关于实行新企业开办“一窗办理”服务模式的意见(试行)》(京政服发〔2019〕14号);《北京市社会保险基金管理中心关于进一步优化营商环境提升社会保险业务经办便利度有关事项的通知》(京社保发〔2019〕5号);《北京市人民政府办公厅关于进一步做好电子营业执照推广应用工作的通知》(京政办发〔2019〕12号);《北京市人民政府办公厅关于进一步做好电子营业执照推广应用工作的通知》(京政办发〔2019〕12号)等。

地区	主要做法	取得成效
上海市	一是实现网上办。依托政务服务平台，建立“一窗通”服务平台，申请人一表填报，一次提交，无需二次登录即可实现市场监管、公安、税务、人社等部门数据同步采集、业务同步办理、结果实时共享，营业执照、企业公章、涉税事项并联办理，员工就业参保登记在线与执照同步办结，实现开办企业统一提交、一天批准、当天领取营业执照。二是压缩企业设立登记时间。将企业设立“一审一核”改为“独任审核”，线上线下营业执照均1天批准、当天领取。三是全面推广电子营业执照。电子营业执照与纸质营业执照具有同等法律效力。市场主体申请及登记机关审批全过程在线完成，无需现场提交任何纸质材料即可完成公司设立登记，并在线领取电子营业执照，公司登记“零跑动”。四是印章刻制。1日内完成公章刻制备案。向新设企业提供一次免费刻制公章服务。	一是开办企业线上线下营业执照均1天批准、当天领取，最快2天可营业。二是形成并出台实施的政策有：上海市工商行政管理局等四部门《关于加快企业登记流程再造推行开办企业“一窗通”服务平台的意见》（沪工商规〔2018〕1号）；上海市工商行政管理局等四部门《关于本市推行开办企业“一窗通”网上服务平台的公告》；上海市市场监督管理局等五部门《关于进一步推进开办企业便利化改革的意见》（沪市监规范〔2019〕2号）；《中国人民银行上海分行关于取消企业银行账户许可的公告》；《上海市市场监督管理局上海市公安局关于本市提供免费刻制公章服务的公告》等。
昆明市	一是实现网上办。依托云南省开办企业“一窗通”网上服务平台，申请人在线填报企业设立登记信息，申报过程全程引导，办理结果短信提醒，电子材料自动归档，营业执照手机领取，实现企业设立登记“零见面”。二是减环节压时限。将一般性企业开办环节压减为企业设立登记、印章刻制、申领发票3个环节，社保登记的申请合并到企业设立环节中，公章、发票当天可领。三是全面推广电子营业执照。四是刻制印章。促进公章刻制市场充分竞争，力争实现公章刻制费用稳中有降，鼓励以政府向公章刻制企业购买服务的方式提供免费刻章服务。	一是开办企业3个工作日办结。二是形成并出台实施的政策有：《昆明市人民政府关于印发昆明市压缩企业开办时间工作方案的通知》（昆政发〔2018〕35号）等。
玉溪市	一是制定深化“放管服”改革优化营商环境实施方案，推进企业开办便利化。二是依托云南省开办企业“一窗通”网上服务平台实现开办企业网上办。	一是企业从申请设立到具备一般性经营条件3个工作日办结。二是政策成效及依据：《玉溪市人民政府关于印发玉溪市深化“放管服”改革优化营商环境实施方案的通知》（玉政发〔2018〕20号）等。
红河州	注册登记、发票申领、公章刻制、银行开户、社保登记等业务整合到“企业设立一窗办理”窗口。	开办企业最快半天。
楚雄州	一是依托云南省开办企业“一窗通”网上服务平台实现开办企业网上办。二是进一步简化企业开办流程，实现“一次提交、同步办理、信息共享”，真正达到减环节、减材料、压时限、降成本、优服务的目标。三是已全面实现企业设立登记2个工作日内办结，社保登记和银行开户同步办理，公章、发票立即领取，开办企业最快3天即可实现营业。	一是开办企业最快3天即可实现营业。二是形成并出台实施的政策有：《楚雄州进一步压缩企业开办时间实行“企业开办三天行动”实施方案》等。

资料来源：中华人民共和国中央人民政府互联网官网《国务院办公厅关于做好优化营商环境改革举措复制推广借鉴工作的通知》（国办函〔2019〕89号）和《国务院办公厅·北京市、上海市优化营商环境典型做法》；昆明市人民政府互联网官网《昆明市人民政府关于印发昆明市压缩企业开办时间工作方案的通知》（昆政发〔2018〕35号）等。

市、上海市及同属云南滇中城市经济圈的昆明市、玉溪市、红河州、楚雄州开办企业改革举措实施情况及取得成效进行对比，进一步把握曲靖市营商环境的现状。

从上表比较看出，一是曲靖市与北京市、上海市等营商环境国际标杆城市相比，在开办企业方面差距明显。如曲靖市开办企业1.5天办结，北京市1

天办结，上海市最快2天可营业；北京市凭电子营业执照即可办理后续税务等开办企业事项，北京市、上海市免费提供公章刻制服务，目前，曲靖市还尚未完全实现凭电子营业执照即可办理后续工作，对新设立的企业也暂未实现免费提供公章刻制服务。二是曲靖市与昆明市等滇中经济圈城市相比，在开办企业方面差距不大。如依据互联网收集

到的资料显示,开办企业除红河州最快半天可办结外,曲靖市、昆明市、玉溪市和楚雄州都显示3天内办结,且全部都是通过云南省开办企业“一窗通”网上服务平台提供开办企业网办服务。三是总体看,曲靖市开办企业行政审批效率的显著提高,从一个侧面反映出全市营商环境的明显优化。如曲靖市企业开办时间由原来的15个工作日缩减为现在的1.5个工作日,且开办企业原来只能采用现场办理,现在已实现了“零见面”的网上办理,这些具体事宜都清楚显示曲靖市开办企业办事效率的显著提升,折射出全市营商环境整体水平的极大提高。

四、曲靖市优化提升营商环境存在的问题

(一) 行政审批制度有待完善

北京市、上海市为全面推动落实提高开办企业效率工作,针对优环节、压时限,协调公章刻制、税务、社保、公积金、银行等开办企业事项关键环节中涉及的公安、人社、税务、社保等部门,统筹制定出台相关制度、办法,明确目标,指明路径,细化步骤,综合衔接,形成一套相对完善的政策体系,为落实开办企业等行政审批改革工作提供坚实的制度保障。曲靖市也围绕开办企业事项出台不少改革举措,进一步减环节、压时间,让全市开办企业的办理效率明显提高,但与北京市、上海市相比,仍然存在差距。

(二) 信息建设整体水平有待提高

一是曲靖市政务服务信息系统还需持续优化。当前曲靖市涉及到的政务服务信息系统主要有云南省政务服务网、投资项目在线监管平台、“一部手机办事通”手机APP、曲靖信用信息平台、曲靖

“双随机、一公开”监管平台等,目前这些系统有部分已实现互链互通,但尚未全面实现“一网通”。再者,政务服务信息系统是以行政区划设置市县政务服务单位的登录账号供其登录开展相关工作,这为不属行政区划的经济技术开发区等“特殊区域”的网上政务服务工作带来了一定困扰。二是曲靖市在通过互联网获取相关信息方面还需加强。公众可直接通过互联网北京市人民政府官网、上海市人民政府官网相关链接,直接搜索下载开办企业等有关营商环境的文件政策,相比而言,北京市、上海市信息公开透明度相对更高,信息获取相对更便捷。

(三) 政府执行力有待进一步增强

如江苏省能根据李克强总理在2016年全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上对“放管服”改革工作提出的3个衡量改革成效的具体标准,结合省情,在省内开展创业创新环境试评价,推动江苏省营商环境相关工作走在全国前列,相比而言,我们在执行力方面还需学习和加强。

(四) 法治建设有待进一步深化

2019年2月25日习近平总书记在主持召开的中央全面依法治国委员会第二次会议上深刻阐述“法治是最好的营商环境”。2019年6月25日李克强总理在全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上的讲话中提出“法治化就要营造公开透明、公平公正的法治环境,给市场主体以稳定的预期。要做到规则公开透明,政府所有规则和标准原则上都应该公开,不公开是例外,让市场主体知晓并按照规定和标准去做。要做到监管公平公正,在

法律面前各类市场主体一律平等，政府对各类市场主体一视同仁。要依法保护各类所有制企业合法权益，让市场主体放心安心去发展创造。”法治是营商环境的内在要求，任重道远，曲靖市要不断优化提升营商环境，就必须持续推进法治建设。

五、曲靖市优化提升营商环境的对策建议

（一）强化行政审批制度建设

行政主管部门依据职能分工各自履行与之相关的行政审批权限，而各行政审批主管部门之间及行政审批职能之间不是单独存在和运行的，是相互交叉相互衔接的。在这样一种环环相扣紧密结合的行政审批过程中，要精简审批事项，优化审批流程，提高审批效率，不是一家行政审批主管部门调整或修改本部门行政审批制度就可以实现的，而是要在统筹协调基础上，有针对性地组织推进相关领域改革，并以制度设计的方式，改进、规范、固化某些行政审批行为，甚至重构某些行政审批流程，推动关联部门及相关事项协同推进。为此，应围绕构建优良营商环境，理清优化提升营商环境急需解决的问题，整理形成问题清单，划分问题类别，以问题为牵引，从解决实际问题出发，本着实事求是的态度，在学好弄懂国家“放管服”改革精神基础上，全面落实国家有关优化提升营商环境的各项部署安排，参鉴北京市、上海市等营商环境先进地区的经验，结合曲靖市实际情况，制定出台相应的配套政策或实施细则，搭建好优化提升营商环境的政策制度框架，对各项具体的存在问题分类施策，细化推动落实，对需要多个部门协商共促才能妥善解决的事务，则汇聚整合各方力量，综合施策，合力共推

优化提升营商环境各项工作全面开展。

（二）优化政务服务信息系统建设

信息建设是实现“让人少跑腿信息数据多跑路”的关键环节，搭建畅通无阻、共享共用、操作简便的政务服务信息系统，打通政务服务便企利民“最后一公里”。一是要破解信息孤岛，推动实现政务服务信息资源畅享共用。以政务系统互联互通、政务数据连通共享、政务业务协同共进为目标，把分散的政务信息资源集中化、统一化和标准化，不断推进实现政务信息资源跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务共享交换，打造精简高效一体化发展的政务服务信息系统。二是要着力优化政务服务信息系统设置。结合便捷、高效、流转环节少的原则，不断优化政务服务信息系统网络管理流程及网办人员权限设置，让政务服务信息系统操作更加切合实际简便易行，办件流转更加顺畅快捷。三是要进一步落实国家信息公开、政务公开精神，不断增强营商环境相关政策公开透明度。只有开放包容的营商环境，才能不断启迪、推进相关领域改革，适应市场主体发展需要，带动经济社会加快发展。与营商环境有关的重大决策、部署举措、方针政策等，应通过互联网、报刊、杂志等多种媒体渠道加大宣解力度，让市场主体及有需要的公众，可以随时随地以任何方式获取，在任何时间经任何搜索引擎查询下载学习使用。

（三）着力增强政府执行力

政府执行力是靠人来实现的，因此不断提高政府工作人员整体素质，是强化政府执行力的重要内容。一是加大政府工作人员队伍建设。以“不忘

初心、牢记使命”主题教育活动等为契机，进一步强化领导干部党性修养。结合国家和地方重大战略、重大部署等，制定政府工作人员培训规划、计划，定期不定期开展政府工作人员在职培训或脱岗学习，不断提高政府工作人员整体素质。以挂职锻炼、外派到发达地区带班学习等多种方式，加强与相关地区各级党委、政府之间人员往来，学习对方行政管理先进经验和做法，促进曲靖行政管理水平的提高。二是加大人才招引回流，为政府工作人员队伍注入新生力量。探索建立与省内外高校长期合作机制，到院校组织开展高校毕业生曲靖专场招聘会，展示曲靖优势，吸引更多有理想有抱负的高校学子来到曲靖，进入政府工作人员队伍，参加曲靖建设发展。邀请外地行政管理高级人才、精英人才来曲靖举办论坛、讲学交流，帮助曲靖拓展思路和扩大视野，为曲靖的发展献智建言。

（四）加大法治建设力度

贯彻落实全面依法治国基本方略，深入推进法治建设。继续落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。不断提高政府工作人员运用法治观念、法治思维认识问题、解决问题的能力，联动政府部门依法行政、依法执政能力整体提升。不断健全、完善政府立法体制机制，提高政府立法公众参与度，使地方立法工作更加贴近群众，更好地服务经济社会发展。严格落实重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序，确保重大行政决策合法合规。加强规范性文件审查备案工作，提高规范性文件质量，保障群众合法权益，维护政府公信力。健全有效保障依法行政的制度体系，为曲靖国民经济社会发展提供有

力法治保障。不断更新、规范权责清单，厘清权责边界，实现权责统一，在推动政府部门依法依规履职尽责的同时，防止权力滥用，推动落实法无授权不可为。探索推进行政审批制度改革，提高行政审批效能，激发社会活力和投资热情。按照“全国一张清单”管理模式要求，全面推行市场负面清单相关工作。坚持“公开为常态、不公开为例外”原则，及时公开相关信息，保障人民群众知情权、表达权、参与权、监督权，让权力在阳光下运行。全面实施收费目录清单管理及常态化公示制度，提高收费政策透明度，用清单锁定收费“底线”，让企业和群众知晓政策、掌握政策、用好政策。坚持严格公正执法，以法为界，以规为尺，行政执法人员依法行政“一把尺子量到底”，无论对谁始终以一个标准衡量，做到“一视同仁”“一碗水端平”。加强事中事后监管，创新市场监管方式，完善市场监管体系，全面施行“双随机、一公开”监管。及时查处违法行为，保障市场主体合法权益，维护经济社会秩序，提高社会公众对行政执法满意度。加大对市场主体的普法宣教，让法治意识深入人心，让依法办事成为处理事务解决问题首选方案。加紧构建社会信用体系，加快形成“守信者一路绿灯，失信者处处受限”联合惩戒大格局，构建更加透明、规范、有效的监管机制及监管方式，以公正的监管，力止“劣币驱逐良币”，打造优良营商环境，激励市场主体创新创业。江科

责任编辑：张 兵

切实推进“厕所革命” 提升农村人居环境

■ 陈小琴 张 兵/文

随着我国经济社会的高速发展，农村群众的生活水平越来越高，农村的生产生活环境也得到了极大的改善。款式别致的小洋楼、方便舒适的私家车、功能先进的家用电器在广大农村地区已经司空见惯；宽敞硬化的通村道路、设施齐全的健身休闲广场、鲜花摇曳装扮的围栏……，无不展示着新农村生机盎然的新面貌。“绿树村边合，青山郭外斜”成为新农村美好画卷的真实写意。但仍有一些农村地区由于地处偏远、经济条件差、生产生活方式落后以及长期形成的思想观念、生活习惯等多种因素的影响，导致环境卫生“脏乱差”等现象还十分突出，农村群众入厕难，厕所简陋、卫生条件差等问题长期得不到有效的解决。雨天污水横流，晴天苍蝇横飞，严重影响了农村群众的身体健康，制约着农村群众生活品质的提高。

近年来，麒麟区各级党委政府和相关部门高度

重视“厕所革命”工作，积极深入乡镇（街道）、村（社区）调研，摸清情况，找准问题，集思广益，研究对策，并积极想方设法筹措资金，落实职责，下大力气将“厕所革命”推向深入，抓出实效。但农村“厕所革命”由于涉及区域广阔、容量较大，部分群众生活习惯固化、思想观念陈旧，排污设施欠缺，部分地区用水困难，经费不足等问题，在具体操作实践中，还存在一些困难和问题。这些困难和问题如果得不到及时有效的解决，必将给下一步的“厕所革命”带来极大的阻力和困扰。为此，笔者专门针对麒麟区“厕所革命”这一课题到茨营镇、东山镇、越州镇、益宁街道等地按山区农村、半山区农村、坝区农村、城郊结合部农村等类型挑选了部分农村（社区）进行了实地调研。

一、麒麟区“厕所革命”现状

2019年6月15日，麒麟区区委、区政府召开了

作者简介：陈小琴，曲靖市社科联；
张 兵，曲靖市社科联。

“麒麟区农村人居环境整治工作推进会”，成立了农村人居环境整治工作领导小组及办公室，办公室设在农业农村局。按中央、省、市的统一部署，2019年9月12日，两办又以麒办通〔2019〕139号印发了“关于成立曲靖市麒麟区农村人居环境整治专项小组的通知”，根据职能职责安排分别成立了村庄规划专项、农村生活垃圾治理专项、农村生活污水治理专项、农村“厕所革命”专项等四个专项工作小组。麒麟区“厕所革命”工作得到了有力的推动。

但长期以来，由于受土地利用政策制约，新村建设审批、建设周期相对较长，老村改造的资金投入严重短缺，厨、卫入室、入户推动难度大，导致群众对旧村内厕改意愿不高，“厕所革命”推进难度较大。

经统计部门确认，2019年，麒麟区农村涉农人口总户数为96369户，乡镇（街道）核实上报的农户数为87291户。麒麟区是云南省的二类县，“厕所革命”的总体要求是：到2020年底，农村无害化卫生户厕普及率达55%以上，卫生厕所普及率达85%以上。具体任务是：2018年至2020年麒麟区需完成中央、省、区的无害化户厕建设，改造任务数为59649座，其中：2019年，中央下达麒麟区整村推进目标任务数是11678座，2020年的目标任务数是10150座。

截至目前，已录入系统的完成任务数为15193座，下差44456座。按照《农村人居环境整治三年行动实施方案》的要求，2020年，麒麟区必须新建村委会无害化公厕100座，现通过无害化新建、改造的公厕有70座，已建档立卡〔含自然村（组）〕

无害化公厕828座。

由于这一时段正处于机构改革和职能调整、磨合期，对工作的延续性产生了一定的影响。后又受疫情防治影响，农村厕所建设进度明显放缓。2020年1月至今，麒麟区累计新建改建农村无害化户厕仅有97座，与下差的44456座任务数相比，一季度仅完成千分之二。因此，麒麟区“厕所革命”要按期完成任务还十分艰巨。麒麟区已经被纳入人居环境提升的二类地区，要按照“人居环境质量得到较大提高，90%以上的村庄生活垃圾得到治理、卫生厕所普及率85%以上、生活污水乱排乱放得到管控、村内道路通行条件明显改善”的标准来落实，持续用力、深入推进，力争2020年底全面通过国家和省的考核评估，早日向一类发达地区靠拢。

二、麒麟区“厕所革命”存在的困难

农村“厕所革命”是一场深刻的社会革命，背后隐藏着农村群众生活环境、生产方式、经济状况、产业结构、生活习惯、文明意识、思想观念等一系列深层次的问题。这些问题有的在短期内很难得到彻底改变，有的在一定程度上根深蒂固，需要逐步加以引导和转变，但这些问题都给农村“厕所革命”带来了不同程度的阻力。

（一）推进“厕所革命”的机制不健全，责任不清晰，在实施建厕改过程中遇到问题无人解决。如责任压实不到位的问题。领导小组的统筹协调、督促指导还不够，在机构改革中，一些部门承接农村人居环境整治职责不主动、不及时，存在工作衔接“断档”的问题。如何强化地方要素整合，集中资金、资源向重点工作倾斜等问题，都需要建立一套完善的工作机制，协调各级相关部门及时给

予解决。

(二) 部门之间的职责还没有完全理顺, 农村人居环境整治工作还处于各自为政, 各敲各打的局面, 缺乏系统性和统筹安排, 工作合力尚未形成。例如笔者在越州镇竹园社区某村调研时就发现, 该村正在铺设村内的健康步道, 但并没有把当前的“厕所革命”纳入系统地考虑。村干部坦言, 本来应该在铺设路面之前就安装地下排污管道, 但由于资金紧缺, 只能先把路面铺好, 如果以后要安装地下排污管道, 就不得不把路面挖开, 重新修补。面对这样的情形, 村干部也表示很无奈。

(三) 补助资金有限, 资金缺口较大, 使农村“厕所革命”工作开展困难。按照省委、省政府要求, 未完成2019年厕改任务的, 必须于4月30日前先完成2019年任务, 5月30日前完成验收, 很多细节尚待完善, 时间很紧, 乡镇(街道)建档立卡工作任务繁重, 工作人员不足, 经费无法保障, 档案资料很难做到完整。中央、省对户厕改造及建设补助费用实行整村推进、先建后补、以奖代补的管理方式。现行标准是按照400元/座的标准进行奖补, 但经过调研, 实际建设费用需要2400元/座左右。由于市、区两级到目前为止, 尚未投入补助资金, 因此, 中央、省级给予的补助费用与改造实际费用出入较大。“巧媳妇难为无米之炊”。资金缺口较大的问题让许多乡镇(街道)领导和村(社区)干部十分头疼。尤其是一些经济不发达, 缺乏集体经济收入或集体经济收入较低的村(社区), 更是压力山大。

(四) 农村厕改的技术水平亟待提升, 厕所的布点要科学合理。根据外地的“厕所革命”经验

来看, 一些地区采用的是三格式化粪池模式, 这种模式比较注重厕所内的环境改造, 每年需要对化粪池内的粪污进行一到两次的抽取, 但对抽取粪污的有效治理和资源化循环利用考虑不足, 一定程度上影响了人们对这种厕改方式的接受程度。一些地方虽然探索出了厕所与生活污水一体化处理的厕改模式, 但因前期投入成本高、工作量大、厕改数量任务重等因素影响, 未能大面积推广。根据调研情况看, 在麒麟区广大的农村地区, 存在不同的情况。比如坝区相对水资源充足, 山区则用水较为紧张, 这就需要根据具体情况, 因地制宜, 选择符合当地实际的厕所模式。在一些农村, 新建房屋大多修建了卫生间, 但缺乏地下排污管网, 而老旧房屋则基本上不具备修建卫生间的条件。因此, 针对新建房屋, 是修建化粪池还是排污管道、老旧房屋住户是修建公厕还是多户联建、建在什么位置、建蹲坑式还是溜槽式等问题都需要加以研究。

(五) 农村群众长期形成的思想观念和卫生习惯制约着“厕所革命”的积极性。改革开放以来, 尤其是十八大以来, 党中央高度重视脱贫攻坚工作和乡村振兴战略, 采取了一系列强有力的措施, 使农村经济社会发生了翻天覆地的变化, 农村的经济状况和生活水平得到了很大的提升。但长期以来形成的生产生活习惯和思维观念很难在短期内得到根本的转变。多数农村群众即使经济状况得到了很大的改善, 但他们对卫生健康知识了解不多, 卫生意识较低, 尚未正确认识厕改对于改善其生活方式、预防疾病的重要作用。所以首先考虑的是在衣食住行方面的提升, 至于“解手”这种“小事”, 他们并不十分在意。再加上基层政府对农村厕改的政策

宣传形式单一，深度和广度不够，导致群众对农村厕改的认可程度不高，总认为没必要在上厕所的问题上过分讲究、花“冤枉钱”。再加上上厕所冲水也是一种浪费，对厕改后的排污处理等运管费用难以接受和承担，阻碍了农村厕改的进程。

（六）农村“厕所革命”后的成果巩固、管理、养护机制尚未建立，使基层干部在厕改工作中心存顾虑，影响了厕改的积极性。据了解，当前，很多地区还未建立可持续的管理养护机制，后续管护资金配套难、服务管理跟不上，特别是在维修、清运、利用等方面存在问题。一些地方虽然完成了户厕改造，但有的没有厕具维修、抽粪服务站所，有的尚未配套建设排污管网、污水处理设施等，没有从根本上解决群众的后顾之忧。公共厕所要有效使用，需要长期有人管理，打扫卫生，维护设施，正常供水供电，但在农村因集体收入少，资金缺乏，无法长期支撑厕所的运转，又没有一套有效的管理制度，造成厕改后卫生无人打扫，设施损坏无人更换，以至于厕所内卫生状况极差，苍蝇横飞，蛆虫四散，令人作呕。对于麒麟区来说，也在不同程度上存在这样的情况。因此，各级部门在推行“厕所革命”的工作中，不能单纯的就厕所论厕所，不能重建设轻管护。

（七）验收程序复杂，手续繁琐，加大了厕改工作推进的难度。按照《农村人居环境整治三年行动实施方案》要求，2017年，区委、区政府就对厕所革命的目标任务进行了分配，配套资金政策也进行了明确。随着云南省农业农村厅 云南省财政厅下发了“关于印发《云南省农村厕所改造建设项目和资金管理暂行办法（试行）》的通知”的对照《管理办

法》检查中发现，基层在项目建设、资金使用、项目验收、第三方评估等方面出现了很多问题，基层的实际操作与上级要求悬殊很大，验收程序非常复杂，工作推进非常难。

三、麒麟区“厕所革命”怎么“革”？

农村“厕所革命”是农村群众“幸福感”和“获得感”的具体体现，是乡村振兴和全面建设小康社会必不可少的一环，也是农村文明程度提升的一个重要标志。各级党委政府必须充分认识到农村“厕所革命”的重大意义，把厕改工作作为一项重大的政治任务和民生工程，以问题为导向，加强各方资源整合，探索推进路径，加快发展进程，全力推动改善农村人居环境和美丽乡村建设融合发展。

（一）要健全农村“厕所革命”领导机制，理顺相关职能部门职责权限。农村“厕所革命”工作的推进涉及多个部门，麒麟区要在市“农村人居环境整治工作领导小组”的统筹下，进一步完善农业农村、发改、水务、环保、卫健、综合执法（含环卫、市容办）、林业等部门之间的对接机制，及时组织开展厕所化粪池等产品供货商审核选择，发布供货商及产品名录，指导村组、农户在名录范围内采购产品。同时，实行区、乡镇（街道）、村（社区）三级联动工作机制，确保农村户厕改造工作无缝衔接、合力推进。

（二）要科学谋划，系统考虑，统筹协调，因地制宜，分类施策。农村厕所革命是一项系统性工程，不能就厕所论厕所。要抓紧完善农村厕所革命的专项设计，按照《农村人居环境整治三年行动方案》的部署要求，理清思路、明确目标、突出重点、稳步推进。要统筹考虑拆违治乱、农村生活垃

圾治理、农村生活污水治理、卫生乡村建设等，将厕改基础设施建设与相关的农村污水管网建设、污水处理站建设等项目统一规划、相互衔接，发挥最佳整合效能。对已经完成整治的厕所，要因地制宜地抓紧完善配套收集系统、粪污处置系统、管理维护系统建设，形成相对完备的卫生厕所系统。对即将开始改建的厕所，要按照厕所系统集合体的思路，统筹考虑水从哪里来、便往哪里排的问题，合理规划厕所系统建设和运行维护系统，一次性实现卫生保障和环境污染控制的目标，避免重复建设和反复投资。与此同时，要结合乡村振兴战略规划编制实施，对全区的村庄进行科学调研，合理划分村庄类型，分类指导、因户施策，不搞“一刀切”。

（三）要积极研究对策，解决资金缺口问题。农村经济状况差，农民收入水平低是一个客观存在的问题，因此需要引导多方力量，尽快化解农村厕改资金不足的难题，多措并举开展农村“厕所革命”。

（四）要建立一支专业技术队伍，科学研究、制定厕改方案并指导实施，确保厕改工作高效，让群众满意。在农村除了厕所外，还有众多的猪圈、鸡舍等农用设施。“厕所革命”开展过程中应整合农用设施进行改造，达到污水综合处理，肥料集中收集的效果。因此，要尽快按照省、市《建立农村厕改技术指导员制度实施方案》的要求，及时组建农村“厕所革命”技术指导组，成立一支了解政策、掌握技术、善于服务的厕改技术指导员队伍，全程跟进指导施工人员作业，进一步提高厕改质量，强化组织、人员、财务、项目、规划、督查、验收等全流程的统筹与协调，形成机制合力，

打通关键节点、重点领域和上下层级之间的“中梗阻”，推动运行机制、保障机制、反馈机制等有效衔接，使农村厕所革命在目标规划轨道上有条不紊地推进，确保农民群众满意。

（五）要加大宣传力度，提高群众健康卫生意识和文明程度，争取群众的理解和支持。长期形成的观念和习惯犹如顽疾，轻易不能改变。因此，要采取多种宣传形式，让农村群众了解“厕所革命”对身体健康和预防疾病传染的重要性，使农村群众转变观念，改变生活习惯。

（六）要坚持因地制宜，先易后难、以点带面、逐步推开的原则，稳步推进全区厕改工作，不搞“一刀切”。

（七）要制定后续管护配套政策，完善厕改后续管护运行机制。政府可考虑通过购买服务、提供财政补贴等方式，建立政府引导与市场运作相结合的农村厕改后续管护机制，积极培育厕改服务市场，鼓励社会资本开展厕改后的检查维修、粪渣定期收运、粪污无害化处理和资源化利用等社会化服务，提升农村户厕长效管护能力。组织开展农村厕所建设和维护的技术人员培训，引导当地群众组建社会化、专业化、职业化服务队伍，确保形成长效管护工作机制。

（八）要制定科学合理的验收机制，简化验收流程，这样既能严把质量关，又利于推动厕改工作。社科

责任编辑：王鑫

曲靖市法官额动态调整机制调研报告

■ 赵 亮/文

为全面落实法官额制、司法责任制改革，建立员额统筹管理、动态调整机制，进一步优化司法资源配置，促进法官队伍正规化、专业化、职业建设。在调研全市法院法官额制改革落实情况的基础上，梳理法官额制改革中存在的主要问题，并有针对性地提出员额统筹管理、动态调整建议。

一、曲靖市辖区法院基本情况

曲靖市中级人民法院近年来年均收案10338件，结案9846件，一线办案用车31辆。辖区9个基层法院，其中，沾益区法院辖区面积2801平方公里，人口45.07万，年均收案3881件，结案3697件，一线办案用车15辆。麒麟区法院辖区面积1552.83平方公里，人口73.2万，年均收案13388件，结案12234件，一线办案用车13辆。富源县法院辖区面积3348平方公里，人口83.33万，年均收案4317件，结案3833件，一线办案用车12辆。陆良县法院辖区面积2096平方公里，人口68万，年均收案4677件，结案4260件，一线办案用车11辆。马龙区法院辖区面积1614平方公里，人口19.38万人，年均收案1385件，结案1234件，一线办案用车8辆。宣威市法院辖区面积6053平方公里，人口154万，年均收案7776件，结案7133件，一线办案用车8辆。罗平县法院辖区面积3018平方公里，人口63.65万，年均收案4634件，结案4473件，一线办案用车11辆。师宗县法院辖区面积2783平方公里，人口44万，年均收

案2507件，结案2457件，一线办案用车9辆。会泽县法院辖区面积5854平方公里，人口104.47万，年均收案5035件，结案4525件，一线办案用车11辆。

二、法官额制办案队伍建设现状

按照《云南省司法体制改革试点方案》《云南法院司法体制改革试点工作实施方案》确定的员额比例，中院三类人员的员额以中央政法专项编制为测算基数，法官、审判辅助人员、司法行政人员比例分别为：38%、47%以上、15%。试点期间，省高院统一预留5%的法官额比例，首次按25%遴选。云南省法官检察官遴选委员会法官遴选工作办公室除全省统一预留的5%以外，对曲靖各法院的法官额进行了核定：曲靖中院为35.25%，法官额数为64人，麒麟区法院为39%，44人；宣威市法院为39%，56人；沾益区法院为39%，24人；马龙区法院为32.62%，24人；富源县法院为39%，35人；罗平县法院为35.78%，33人；师宗县法院为35.40%，28人；陆良县法院为39%，35人；会泽县法院为39%，45人。在全省第三批试点时一步到位。

曲靖全市法院现有员额法官372人，院领导及中层干部入额占85%，一般干警入额占15%。30岁以下5人，31-40岁103人，41岁以上251人，博士研究生1人，硕士研究生42人，本科323人，大专6人，本科以上学历占98%，研究生以上学历占11.6%。其中，曲靖中院员额法官63人，31-40岁12

作者简介：赵亮，曲靖市中级人民法院法官管理处副处长。

人, 41岁以上51人, 博士研究生1人, 硕士研究生17人, 本科45人, 平均年龄46.14岁。基层法院员额法官平均年龄43岁。员额法官队伍高学历, 年龄结构偏大。

三、存在的困难和问题

全市法院坚持权力、责任和监督三位一体, 出台《司法责任制改革实施办法》《完善员额法官、合议庭办案职责的规定》《审委会工作规则》《院庭长办案规定》《专业法官会议工作规则》等五个配套文件, 突出法官主体地位, 科学划分内部办案权限, 明晰院庭长、法官、法官助理和书记员的工作职责, 形成权责清晰、权责统一、公正高效、管理有序的司法权力运行机制, 真正让审理者裁判, 由裁判者负责。完善案件合议制度, 改革裁判文书签署机制和审委会制度, 加强司法权力监督, 严格司法责任追究, 提升案件质效。曲靖中院根据现有人员情况, 按3: 2: 1的比例组建“入额法官+法官助理+书记员”的审判团队以来, 所有诉讼案件由入额法官承办, 未入额法官不再承办案件。除了司法警察按照单独系列管理、执行局为保持当前执行工作的稳定性考虑外, 其余的所有部门都进行了双向选择的人员分类管理, 没有出现干警思想不稳定的因素。辖区基层法院均通过双向选择组建了审判团队, 组建比例不一。全市10家法院均在《院庭长办案规定》中明确了院、庭长的办案数量, 且办案数量符合规定的办案数要求。但此改革过程中还存在着困难和问题。

(一) 法官员额制改革和人员分类管理不彻底。一是人员分类改革不完善, 法官助理及书记员单独系列管理及晋升渠道不明确。二是因员额比例限制导致员额法官系统内交流任职困难。三是司法行政人员确定比例过低, 司改后行政岗位有限, 司法行政工作更集中化、专业化, 工作量, 导致司法

行政人员疲劳办公现象严重。四是全市法官助理和书记员严重不足, 法官、法官助理、书记员按1: 1: 1的比例配备无法实现。

(二) 新型审判权力运行机制不健全。改革后打破业务庭格局, 建立以合议庭为单元的审判组织, 不再由庭长和主管院领导把关、签署法律文书, 各合议庭、独任法官都有自己的案件签发权, 缺少经验丰富、业务素质高的庭长和主管院领导把关, 缺乏权责明晰、监管有效、保障有力的新型审判权力运行机制, 导致各合议庭之间各自为政, 相同案件不同判决结果的情况发生, 影响案件质量进而影响司法权威。

(三) 职业待遇保障不到位。一是在工资制度改革方面, 员额法官工资高于当地其他公务员50%以及司法辅助、司法行政人员工资收入高于当地其他公务员20%的工资, 2017年都未得到保障落实。从2017年7月执行的云南省新增的改革性补贴及绩效奖保障不明确, 导致迟迟不兑现到位, 一定程度上挫伤了法官及干警工作积极性。二是《关于严格执行法官、检察官遴选标准和程序的通知》对免除员额法官行政职务的规定模糊, 导致实际操作困难, 目前员额法官未全面与行政职务、职级脱钩, 司法行政人员职级职务晋升受到限制。三是免去行政职务的员额法官, 在享受地方考核性奖金时, 地方未按员额法官的法官等级兑现奖金而是按照行政职级兑现考核奖金, 员额法官在地方性考核中怎样考核, 享受待遇不明, 导致员额法官地方性考核奖金不能得到保障。

(四) 员额退出机制及员额法官考核机制上的不完善, 极易造成员额法官之间的“大锅饭”现象。目前尚未出台员额退出机制的实施细则, 何时启动员额退出机制, 如何启动员额退出程序, 符合什么条件的法官需要退出员额, 这些问题至今未有

答案。目前基层法院对于员额法官的绩效考核大都流于形式，办案多的法官与办案少的法官在福利待遇上相差无几，造成了办多办少一个样，办的多承担的办案责任越多。没有激励，没有竞争，违背了法官员额制设立的初衷。

四、曲靖市辖区法院办案工作所需法官员额评估

司改中，根据办案数量、辖区人口、经济发展水平等因素确定的法院的法官的人员限额。员额一旦确定，在一定时期内不能改变，没有缺额就不能递补。在本次调研中，全市法院40%的干警参与了调查，显示基层法院员额法官配比不足，基层员额法官办案压力进一步加大。以麒麟区法院为例，2019年底麒麟区法院入额法官共计40名，2019年麒麟区法院结案数为16834件，全年有5个月单月结案超千件，相当于每名员额法官人均结案数达421件，如果再考虑上院领导办案数量的特殊性，普通员额法官年均结案数要远远超过421这个数字。而往年由于有很多助理审判员加入到一线办案队伍中，在一线办案的法官并不需要办结如此多的案件。员额制改革后，员额法官对自己办理的案件实行案件质量终身负责制，各庭室的庭长不再签发法律文书，也不再对具体案件进行业务指导，员额法官们不仅感受到了办案数量上的压力，也感受到了办案质量上的压力，因此扩大基层法院员额法官比例，或者以更为科学的方式，即以每年每人需要审理案件、收案、结案的数量为依据和基础来确定员额法官数量，而不是以简单的比例为依据来确定基层法院员额法官所需数量是化解案多人少，减轻员额法官压力的关键，最终才能促进案件审理效益提高、提高员额法官审理案件积极性和更加准确保证员额法官审理案件做到公平正义。

沾益区法院政法专项编制64名，实有在职在

编人员60人（其中占用政法专项编制工勤人员5人），员额法官24人，2019年结案5452件，人均结案227件，法官长期处于疲劳工作状态。近年来随着人员经济的不断增长，案件数据大幅上升，按沾益目前的人口数和收案数，沾益法院编制应达90名以上，员额法官数应达40人左右，方能正常运转。

会泽县、富源县法院辖区广，山区多，对边远山区法院的员额法官配置应以人均结案100件为限，以编制的50%配置员额法官。陆良县法院员额法官比例应控制在45%，即配备员额法官40名左右。

以马龙法院平均每年收案数增加350件计算，预计2020年将收案2000件左右，每名法官每年平均办案118件，马龙法院法官员额应及时补充，并达到司法体制改革方案规定上限39%比例，员额法官人数达到21名才能满足审判执行工作办案需要。师宗县法院比照马龙区法院亦应按39%比例配备法官。罗平县法院、宣威市法院应按既有法官，及时增补。

五、完善法官员额动态调整机制建设的建议

落实法官员额制改革作为推进司法责任制改革的重要抓手，在严格执行39%总体比例前提下，建立“以案定员、全省统筹”的员额制改革新机制，采取“以案定员”模式，重点向基层倾斜，向办案压力大的地区倾斜，确保各市法官员额与案件量更加匹配。既要防止入额法官办案压力过大，又要杜绝少数法院入额不办案或办案数量过少等问题发生。制定入额法官岗位配置和进出员额管理相关办法，就入额法官岗位配置、进入员额、重新确认入额、退出员额等情形进一步明确，建立长效机制，确保发挥法官员额制的最大功效。社科

责任编辑：王鑫

曲靖老城老街的前世今生与未来

■ 戴兴华/文

曲靖是一个历史悠久、文化厚重、民风淳朴的古老城市，是一个流传着许多故事的神奇地方。曲靖是原始脊椎动物——古鱼类的发源地，人类活动最早的地方，被誉为“鱼的故乡”“化石圣地”，换句话说，曲靖是中国古代文明的摇篮之一。区域内，世居着汉、彝、回、壮、布依、苗、瑶、水8

个主体民族。发掘于曲靖的大量古生物化石表明：曲靖是地球生命的摇篮，是人类鱼形祖先的起源地，是4亿年前人类远祖的发祥地！这些科研成果已写入国际通行的古脊椎动物教科书。研究证实：曲靖是全世界研究中志留世至早泥盆世的典型地层，古生物种类全、年代跨度大，在全球古生物学



作者简介：戴兴华，中共曲靖市委党校。



术界地位极高。未来的曲靖，会是一个让人类记住和向往的神奇地方，古生物化石，是一张最靓丽的曲靖名片。

历史上，中原文化入滇，从地缘上，曲靖是必经通道，曲靖处在对内地开放的前沿，又是内地进入云南的门户，既是交通的枢纽和咽喉，又是开发最早的区域。生活在这块土地上的人们，历来能够较早吸收先进文明之成果。麒麟区珠街八塔台、富源县大河癞石山、宣威市格宜尖角洞出土的大量文物证实，十万年前曲靖就有人类活动；麒麟区珠街扁窟坑出土的炭化稻，证明曲靖有三千多年水稻种植史；曲靖各县区出土的春秋至汉代的精美青铜器，说明曲靖有三千多年青铜工艺史。曲靖的文明进程，并不晚于中原地区。

公元前280年，庄蹻率2万余官兵开赴云南，秦灭楚后，2万余人90%留居滇地，促成一次空前的经济文化大杂交。公元前225年，秦始皇派常頌略通五尺道至曲靖。公元前109年，汉武帝刘彻派兵打败盘江流域的曲靖先祖“劳浸、靡莫”部族，汉王朝在今三岔一带建成曲靖历史上最早的城市“味

县”，也即曲靖被纳入中央版图的开端。唐朝贞观八年（公元634年），李世民设郎州都督府于味县，首任都督韦仁寿率军民筑成后世闻名的石城取代味县（之后的南诏、大理、元朝均在曲靖设石城治所）。明朝洪武二十年（公元1387年），经朱元璋批准，开始建造新府城取代石城（新府城即现在仍然使用的曲靖老城）。《南宁县志》记载曲靖老城的特点是“四门错落不对开，巧布八条丁字街，九对巷道十字路”。老城北临麒麟山、南倚寥廓山，东临南盘江，又有潇湘江、白石江环绕，倚山面水，居高临下，易守难攻，按照古人选址观点，可谓风水宝地（古人选址要求的“山阴水阳、占脉拥势”，均得到较好体现）。从明清至今，曲靖城区的建设都是在老城基础上辐射建构，即曲靖城建始终以老城为依托，逐步向外延伸扩展，可以说，老城是曲靖城市文明孕育生发的源头活水。

曲靖两千年历史，可分五个时期：远古至东汉（古滇）；三国至唐中期（爨氏）；唐中期至元初（南诏大理）；元、明、清；民国至今。爨氏家族统辖云南五百年（当时称“南中”），是中国历史上据地称雄时间最长、跨越朝代最多的家族之一。“爨龙颜碑”描述当时的曲靖：“独步南境，卓尔不群”。从这8个字，可以想象当时曲靖在全国的地位、形象和影响力，可以想象爨时代曲靖人的那种自信、豪迈与底气，可谓爨时代之“曲靖精神”，即自强不息、开拓创新、开放包容、民族和谐的精神。爨时代，是曲靖历史上最牛、最拽、最辉煌的一个时期！在云南文化发展史上，爨文化是继古滇文化之后崛起于南盘江流域的历史文化，属

云南三大文化高峰之一，具有上承古滇文化、下启南诏大理文化的历史作用。

延续了600多年的曲靖老城，史书记载，从1387年开始，由明代首任曲靖卫指挥使刘壁率军民建设，前后用时30多年，直到1420年完工。民间传说，曲靖老城是明代地理学家、勘察家（风水家）汪湛海仿照西安古城设计的，其图纸后来又用于建造澳门，所以，民间一直流传澳门与曲靖是一对姊妹城。时过境迁，沧桑巨变，无数古迹随风而逝，澳门老城荡然无存，曲靖老城遗留几条残破街巷和两段城墙，历经数百年风雨，成为能够看得见摸得着这个城市有历史有文化的重要例证。古老的曲靖，作为统辖云南500年的首府，云南曾经的政治、军事、经济、文化的中心，有大量文物古迹，可惜，被拆毁殆尽。城市发展，社会进步，拆迁没有错，一座旧城暗淡下去，新城会耸立起来，这是历史之道，人类文明之道。遗憾的是，拆迁过程中，鉴别与保护没有及时跟进，致使许多祖宗遗留的珍贵文物随之彻底毁灭。

历史让人自豪，现状令人尴尬。老街，是目前曲靖最具规模的活态的文化遗存，希望能够作为“历史文化街区”保留下来，也可规划打造成特色商业街或市井文化街，对有价值的老建筑实行挂牌保护，让老街成为曲靖的一个符号一道风景或一张名片（在全国、全省，成功的案例不少。在曲靖，会泽古城保护较好）。历史的最好物证是建筑，建筑是静止的绘画，是流动的音乐，是岁月留下的痕迹。一座城市如果没有古建筑保留下来，建设得再漂亮也充满遗憾：因为没有历史感与文化感。历史

和文化，是城市的灵魂。一个地方的竞争，一个城市的竞争，核心的竞争力是软实力，软实力最重要的就是历史和文化。

曲靖，从来就是一个不甘于平庸的城市，应赋予它怎样的内涵？或者说要如何开发、打造它，怎样去挖掘、定位，给它塑造和秉承一个什么样的城市灵魂？

北门街、东门街已先后整体撤除了，残留的以西门街为代表的曲靖老街，是撤除、改造、维持原貌还是保护性修建，一直来说法较多。就改造而言，若改造成功，能够带来很大的政治、文化、旅游、商业和社会价值，但如果改造失败，不仅这些价值大打折扣，甚至会将老街原本的历史与文化价值破坏殆尽。

笔者以为，对于曲靖老街这块蒙尘的宝贝，要做的工作是如何让它焕发新生，也就是如何它的历史价值、文化价值和社会价值挖掘并呈现出来。

对老街的改造，放眼全国，客观地讲，失败的案例居多，普遍存在一个通病——过度“翻新”。

曲靖老街，反映了曲靖不同历史时期政治、经



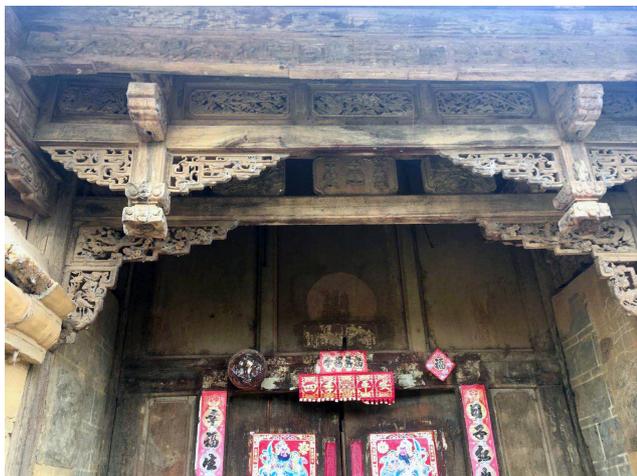
济、文化等方面的社会发展情况，是曲靖悠久历史和古老文化的见证。西门街是最典型的代表（曾经最繁华是北门街），长期以来给人的感觉是拥挤、脏乱、破旧、低档，建筑高低大小不一，古旧现代参杂，风格颜色各异。但个人以为，正是这种不规则的存在，才凸显了老街扑面而来的市井味道和历史文化气息，即呈现给你的是各个时期岁月痕迹的遗留。老街的改造，不一定非走仿古建筑、修旧如旧的模式，也不在于整齐划一和浮于表面的古色古香，个人以为在维持原貌中带点不刻意的美，也不失为一种方法。那种“无心插柳柳成荫”的效果，既可能是不规则不完美甚至不匹配的各类建筑，也可能是老屋老井旁或一砖一瓦间肆意生长的杂草和野花以及街坊邻里间的家长里短。

曲靖老街上大部分的建筑其实可以原原本本地保留，不必大拆大建，小修小补即可。老物件的魅力，在于历史形成的不完美、不规则，在于历经岁月打磨后呈现的特色。在缺乏资金和科学规划的情况下，既不要大规模投入、整体性改造，也不要追求一种模式、千篇一律，只要在盘活老街、能够延

续老街肌理的同时，进行适当的保护性修建，应该是权宜之计的改造方式。

当然，改造务必慎之又慎，特别要注意老旧危房与文物建筑的区分，对有价值的老建筑作出科学鉴定后挂牌保护，对文物建筑进行隐患排查，同时号召业主自觉维护、主动修缮。在普查、登记的基础上，可以先选择一些有特点、有价值、有代表性的进行保护性修建，以点带面，重点突破，把容易的、有基础的先改造起来，有难度的逐个突破，等这部分作为样板房完工后，再根据成品效果进一步摸索并完善下一步拟改造的项目，切忌一锤定音的改造。施工过程中对不满意的地方还可现场调整，施工时除了尽量使用原材料去修缮老建筑，还要尽量采购贴合原建筑的木材砖瓦等材料。把这些有代表性的人文历史遗存，像珍珠一样串联起来之后，就达到了目的，就活化了老街。

岁月流转，世事沧桑。小时候我们听故事，长大后我们看故事，如今老了，不知不觉活到了时光的故事里。曲靖老街，不仅承载了曲靖历史文化，更是后辈曲靖人的情感归属和精神财富。一代





代的曲靖人，当你的孩子和孙辈问起你，曲靖的历史和文化是什么呢？你就带他们去老街走一走、看一看，告诉他们，这就是曲靖历史，这就是曲靖文化！

城市文脉和记忆的保护与传承，体现着城市管理者和经营者和建设者的智慧与远见，要经得起历史检验、实践检验和群众评说，走出一条“保护与建设相得益彰、群众利益与社会效益有机统一”的道路。关于老街的保护修建，笔者有以下肤浅思考，期望抛砖引玉：

1. 老街现状。位于城市的中心地段、商业热闹区域，历经几代住户长期自行其是的不协调改造，完整幸存的老宅比例不到一半，几乎都属危房，且与现代建筑混杂。老街真正的原住民（房主）较少，外来租住人口是现住民，这些居民因为不是业主对老街老宅的保护不关心不爱惜，甚至在使用中还有破坏行为。沿街建筑都已成为商铺，但商业业态水平低下，营商条件简陋，街巷环境较差，且缺乏停车场地。基础设施滞后，每年旱天担心火灾，雨天担心水灾，各类灾害危及老街居民，颓败的老宅一幢幢在不断消失。

2. 保护性修建的步骤。在政府支持的前提下，首先要考虑老街是一部分老街人安身立命的地方，其次考虑整合历史文化资源，提升街区品质，改善基础设施，然后考虑提升街区环境，增加商业空间，最后考虑改造完成后，人间烟火味犹存。

3. 整合元素。把零散的珠子串连起来，提炼古代建筑、文化、艺术、名人故事等核心元素，并将之合理打造，即串点成线。比如：爨碑与爨文化、诸葛亮与孟获、杨状元（杨慎）与曲靖、珠江源与徐霞客、朱家民与贵州、曲靖文庙以及“三寺、八庙、九道阁”等古建筑、曲靖古八景等等，及其衍生的诸多历史、旅游、文化，还可以古今融合、纵横跨界，譬如：与影视、与动漫结合，既能迎合年轻人，又能让古老的东西焕发生机与魅力。

4. 融入非遗。利用一些非遗产品，比如：洞经音乐与爨乡古乐、濠浒陶瓷、少数民族刺绣与扎染、韭菜花、越州酱、甜白酒等等的传统制作工艺，融入日常生活，成为特色商品，创新发展。一定要体现出独属老街的那种沧桑感，包括街巷名称的使用，都要有历史韵味。

5. 植入故事。重新挖掘和创新故事，尤其是

能够体现曲靖文化精髓和气质的故事，原有的可加工，没有的可植入，关键是这个故事一定要好要感人。如何讲好故事，按照故事去改造，也非常重要。比如：曲靖著名的“两花园一公馆一故居”（曲靖历史名人“杨本昌、陈子贞私家宅院和孙光庭公馆、赵樾故居”）、朱允文避难东山寺、八大山人（朱耷）与曲靖孙髯翁的交往等等。

6.合理嫁接，探索古今结合的新内容。比如：“爨碑与书法”“大理段氏与三十七部会盟碑（民族团结之历史见证）”“麒麟仙子”“红军两过曲靖与红色教育”“张弥漫、朱敏等名家与曲靖古生物化石”以及“曲靖考古”等等，背后都有很多神奇的故事，如果嫁接得好，一定会产生意想不到的效果。

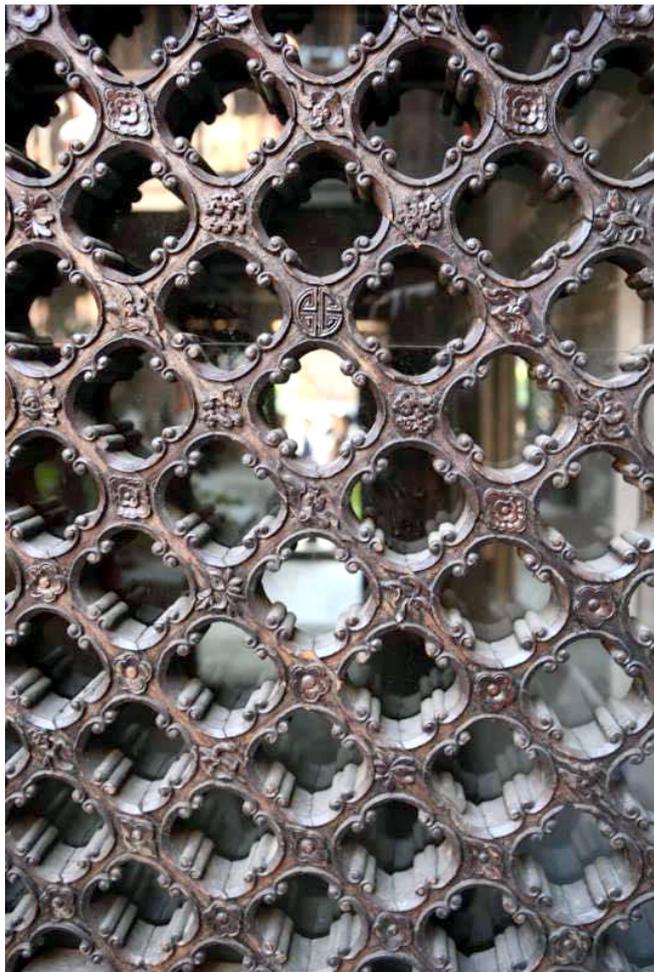
7.恢复部分古迹。在原址（遗址）附近恢复重建部分家喻户晓、具有典型代表性、影响力，又能提升城市品位、旅游价值的著名古迹，譬如：恢复四个古城门（东城门可通过此次东门街片区棚户改造完成，南城门已有，西城门、北城门可重建）以及文昌宫、贡院、乡贤祠、武侯祠、土主庙、同知府（土司府）等等。



历史文化是城市的灵魂。一座城市，只有当你深入地了解了它的过去，才能更好地理解它的现在，并展望它的未来。总之，老街是曲靖城市的原点，保护性修建的终极目的是为了老街能够继续存活下去，保留了老街也就保留了这座城市最后的也是唯一的历史文化街区。

因此，我呼吁：把老街的“保护性修建项目”定性为公益性质！公益性质，对于老街的未来，意义深远而重大！江科

责任编辑：王 鑫



云南省社会科学普及条例



《云南省社会科学普及条例》于2019年12月1日起施行。《云南省社会科学普及条例》（以下简称《条例》）是云南省社会科学领域的第一部地方性法规。

《条例》的内容

《条例》共分为6章39条，按照“为何普及、普及什么、谁来普及、怎么普及、普及责任”逻辑顺序对社会科学普及的目标和定义、主体和客体、内容和形式、政府及有关部门的职责、社会责任、保障措施、法律责任等作出规定。

《条例》的特点

《条例》主要体现出以下4个特点：突出政治性，体现社会科学意识形态特点；突出系统性，体现政府主导、社会协同的特点；突出人民性，体现以人民为中心的特点；突出地方性，体现云南民族文化特点。

《条例》对社科联规定的任务和要求

《条例》对社科联规定的任务和要求：一是认真抓好学习、宣传、阐释，为《条例》实施提供思想前提；二是加强组织领导，健全工作机制，为《条例》实施提供组织保障；三是主动承担责任，完善保障措施，为《条例》实施提供必要条件。

《条例》出台的意义

《条例》的出台，标志着云南省社会科学普及工作迈入了法治化发展的新阶段，对进一步明确政府和社会各界在社会科学普及方面的责任和义务，规范各行为主体的社会科学普及职责与行为，组织整合全社会各种资源，破解制约社会科学普及工作的瓶颈，具有重要的现实意义和深远的历史意义，将进一步繁荣发展云南省社会科学事业提供坚强的制度支撑和法制保障。



微信
微博
我们开通官
方微信及微
博啦！直接
扫描二维码



微信



微博