

准印证号：(53)Y000227

内部资料 免费交流

曲靖社会科学

(总第143期)

2020 6

QU JING SHE HUI KE XUE

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院



曲靖市第十次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：
《红军长征过墨红研究》（论文三等奖）

付天财，男，汉族，1978年10月生，云南富源人，高级经济师、二级企业人力资源管理师，就职于曲靖市富源县墨红镇人民政府。在《中国工运》《中国就业》《中国反邪教通讯》《科协论坛》《云南人大》《云南人力资源社会保障》《云南法制报》《云南群众文化》《云南科坛》《时代风采》《曲靖师范学院学报》《珠江源经济》《曲靖通讯》《曲靖社会科学》《曲靖党校论坛》《曲靖史志》等发表多篇论文。参与“曲靖市发展蓝皮书2019-2020”“精准扶贫中国方案之曲靖实践”“红军长征过云南文化资源的保护、开发与建设研究”等多项社科课题研究。荣获云南省人民政府科技兴乡贡献奖，云南省工运理论研究优秀成果三等奖，桂滇黔三省（区）社科联第五届南盘江流域发展论坛征文三等奖，曲靖市人民政府特殊津贴奖，曲靖市社科界庆祝中华人民共和国成立70周年理论研讨征文三等奖等。



曲靖市第九次、第十次哲学社会科学优秀成果奖获得者，获奖作品：《清代云南文学研究》（论文三等奖），《刘大绅与嘉道年间云南诗坛》（论文二等奖）

李超，1979年生，江西吉安人。2011年6月毕业于南开大学中国古代文学专业，文学博士。现为曲靖师范学院人文学院副教授。曾获“云南省高等院校中国语言文学教学技术能手”称号，任云南民族大学中国古代文学专业硕士研究生导师、曲靖市文艺评论家协会副主席。主要从事元明清诗文与古代地域文学研究。参与国家社科重大招标课题1项，国家社科一般项目2项；承担云南省重大招标课题“云南文学史（五卷本）”之清代卷部分写作任务；主持和完成云南省哲学社会科学规划项目2项、省教育厅重点项目1项；先后出版专著《元代江西文人群体研究》、古籍整理《晚翠轩诗钞》，在《古代文学理论研究》《中国典籍与文化》《中国韵文学刊》《文艺评论》《江西师范大学学报》《学术探索》等刊物发表论文50余篇。

牢记殷切嘱托 书写奋进答卷

■ 沈凌云

2015年1月，习近平总书记考察云南时指出，希望云南努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。时隔五年，2020年1月，习近平总书记再次赴云南考察，看望慰问干部群众，发表重要讲话，充分体现了对云南的高度重视、对云南各族人民的深切关怀，为我们做好新时代工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

曲靖市始终坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示作为当前和今后一个时期的首要政治任务，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，只争朝夕、真抓实干，经济、政治、文化、社会和生态文明建设取得了长足发展，特色亮点纷呈，成果丰硕喜人，奋力谱写了曲靖新时代高质量发展新篇章，以实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，以实绩实效做到“两个维护”。

作为云南省的第二大城市，“十三五”期间，曲靖攻坚克难、砥砺前行，以脱贫攻坚为统揽，以“8个专项行动”为抓手，以作风转变为保障，聚焦稳增长发展主题，晒出喜人成绩单——2019年，全市经济继续保持平稳有序增长，地区生产总值达2637.59亿元，同比增长9.6%，曲靖GDP总量在全省16个州（市）中排第2位，总量占全省比重达11.4%，工业、投资、消费等方面均呈现稳中向好、稳中有进的良好态势。与2015年地区生产总值1630.26亿元相比，四年时间，曲靖地区生产总值增长超1000亿元。更为喜

人的是，2019年曲靖地区生产总值在全国地级城市排名第87位，位次较2018年上升20位，进入全国地级市百强之列。

本期对曲靖市2020年度哲学社会科学规划课题项目鉴定为优秀的9篇规划课题进行摘登，这9篇优秀课题围绕曲靖全面打赢脱贫攻坚战、全面融入云南自贸区建设、区域先进制造业中心建设、新型城镇化与乡村振兴协同发展、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等方面，回顾总结了“十三五”期间曲靖经济社会的发展特征、实践成效和宝贵经验，聚焦发生的新变化，贯彻党的十九届五中全会精神，提出了下步发展的思考和对策。

百舸争流，奋楫者先；千帆竞渡，勇进者胜。习近平总书记指出，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，认真学习领会全会的丰富内涵和精神实质，确保“十三五”规划圆满收官，为“十四五”开好局、起好步打好基础。即将迎来的“十四五”，全市上下要牢记习近平总书记殷切嘱托，在市委的坚强领导下，重整行装再出发，勠力同心、锐意进取，一鼓作气、决战决胜，必将在高质量发展的道路上迈出更加坚实的步伐。

曲靖社会科学

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院

顾 问 杨蔚玲
主 编 岳石林

副 主 编 王小祥 李虹霞
编 委 朱 升 唐 玲 范全军
臧国书
编 辑 汪德勇 高 皓 陈小琴
董 立
实习编辑 张 兵 邱俊翔 韩 瑞
陈诗珏

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地 址 云南省曲靖市文昌街 67 号曲靖
宾馆三号楼 2 楼

邮 编 655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300 册

2020年第六期（双月刊·总第143期） 出版日期：2020年12月

卷首语

01 牢记殷切嘱托 书写奋进答卷

特别策划

04 乌蒙磅礴战贫困 珠源大地迎小康

/《精准扶贫中国方案之曲靖实践》课题组

12 巩固拓展脱贫攻坚成果 有效衔接乡村振兴战略

/《曲靖接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接研究》
课题组

17 加快推进曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展研究

/《加快推进曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展研
究》课题组

24 曲靖全面融入云南自贸区建设路径研究

/《曲靖全面融入云南自贸区建设路径研究》课题组

29 把握制造业高质量发展的特征 着力打造“区域先进制
造业中心”

/《曲靖市区域制造业中心建设路径研究》课题组

CONTENTS 目录

- 35 曲靖城市主题文化研究 /王启国
- 44 融媒体时代下红色文化IP顶层设计与传播路径
/《融媒体时代下红色文化IP顶层设计与传播路径研究》课题组
- 50 明清以来曲靖地区传染病流行、分布规律与防治研究报告
/《明清以来曲靖地区传染病流行、分布规律与防治研究》课题组
- 57 曲靖市农村公共卫生防疫体系研究报告
/《疫情防控背景下曲靖市农村公共卫生防疫体系建设研究》课题组
-

纪念世界反法西斯战争胜利75周年

- 63 新时代“抗战精神”的传承与弘扬 /李保玉
- 68 抗战时期曲靖的发展变化与历史贡献 /欧阳傲雪

封二：专家风采

封三：厉行节约 杜绝浪费

乌蒙磅礴战贫困 珠源大地迎小康

■ 《精准扶贫中国方案之曲靖实践》课题组

党的十八大以来，尤其是2015年全面打响脱贫攻坚战以来，曲靖市把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南的重要讲话精神作为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的根本遵循和行动指南，始终把打赢脱贫攻坚战作为最大的政治任务和第一民生工程，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，紧紧围绕“两不愁三保障”脱贫目标，聚焦深度贫困地区，坚持“六个精准”，实施“五个一批”，推进“志智双扶”，强化精准分类施策，落实包保责任，严格挂牌督战。在党中央、国务院、省委、省人民政府及全社会的关心支持下，经过600多万曲靖各族人民的共同努力，全市脱贫攻坚战取得决定性胜利。

一、精准脱贫举措不断完善

曲靖市作为云南的第二大经济体，贫困面广量大程度深，尽管全市9个县（市、区）

及经开区中只有5个片区贫困县（市），占比低于全省平均水平，但全市有1203个贫困村，占比高出全省平均水平13.3个百分点。2017年还有建档立卡贫困户127767户、贫困人口434174人，在全省16个州（市）中居第二位；贫困发生率为8.5%，在16个州（市）中居倒数第6位。加之曲靖市的县域贫困差异较大，致贫因素复杂叠加，脱贫任务和难度异常艰巨。基于这一严峻现实，市委、市人民政府以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，围绕“两不愁三保障”基本要求，以“六个精准”“五个一批”为总体要求，采取了一系列科学精准、行之有效的措施。

（一）不断完善扶贫开发责任制度。不断完善扶贫开发责任制度，进一步加强脱贫攻坚的组织领导。调整充实市扶贫开发领导小组，建立了10个行业扶贫开发工作领导小组，进一步明确

工作职责。建立领导小组例会制度和情况通报制度，市扶贫开发领导小组每季度召开一次情况汇报会，每半年召开一次工作总结会。建立“市领导包县、县领导包乡、乡干部包村、党员干部帮扶到人”的“三包一帮”责任体系。要求市级主要领导走遍所有贫困乡（镇），县级党政正职走遍所有贫困村。明确市、县、乡三级党委专职副书记和政府分管领导主抓脱贫攻坚工作。加强市县乡三级脱贫攻坚指挥部建设，形成脱贫攻坚指挥“一盘棋”工作格局。

（二）持续强化基层党建引领脱贫攻坚的制度支撑。认真贯彻落实中央、省委关于抓党建促脱贫攻坚的决策部署，切实扛起政治责任，高位统筹谋划，出台了《市委常委班子成员及市人大常委会、市政协党组书记抓基层党建责任清单》等政策文件，推行市领导承包县（市、区）基

课题负责人：郑宝华

课题组成员：岳石林、颜晓飞、谭鑫、李鹏飞、陈慧仙、姬兴波、王启国、荀关玉、陈惠敏、刘绍吉、朱谷生、张云熙、胡晶、付天财、汪德勇、董立

层党建和经济发展、脱贫攻坚的“两线”承包责任制，强化市级领导的包联责任，实行责任共担、考评挂联制度。建立完善“平台联建、资源联合、利益联结、基层支部争红旗、党员干部争标兵、农民群众争积分”的“三联三争”工作机制，开展“不忘初心促攻坚、三包一帮助脱贫”先锋行动，全面形成“干部围着脱贫转、党员带着群众干、群众不等不靠往前赶”的强大合力。树立鲜明用人导向，强化干部激励约束，推动干部人才资源向脱贫攻坚一线聚集，真正把组织资源优势转化为脱贫资源优势、把党建活力转化为攻坚动力，为打赢脱贫攻坚战提供坚强的政治保证、组织保证和干部人才支撑。

（三）构筑多元整合的投入体系。充分利用中央、省专项扶贫资金、财政涉农整合资金等方面的政策，不断加大市、县（市、区）的专项扶贫资金投入，不断创新和完善金融扶贫政策，充分调动群众自筹扶贫资金的积极性，形成了以财政专项扶贫资金、财政涉农整合资金和行业部门专项资金为主体的扶贫资金投入体系。2012—2020年6月，累计投入财政专项扶贫资金139.98亿元，财政涉农资金整合130.57亿元，沪滇对口帮扶投入财政资金6.87亿元，中国工程

院等定点帮扶单位直接投入和引进各类帮扶资金17.3亿元，除小额信贷资金外，共投入金融资金106.37亿元。

（四）强产业促就业持续提高“两不愁”质量。聚焦提高“两不愁”质量，围绕发展特色产业、促进劳动力转移就业等方面采取了一系列重大举措。始终把产业扶贫作为贫困群众持续增收、稳定脱贫的治本之策，引导和支持有劳动能力的贫困人口依

充分利用中央、省专项扶贫资金、财政涉农整合资金等方面的政策，不断加大市、县（市、区）的专项扶贫资金投入，不断创新和完善金融扶贫政策，充分调动群众自筹扶贫资金的积极性，形成了以财政专项扶贫资金、财政涉农整合资金和行业部门专项资金为主体的扶贫资金投入体系。

靠辛勤劳动创造幸福生活。按照因地制宜、因村因户因人施策的要求，抓住精准扶贫、精准脱贫的难点与重点，谋划推进产业扶贫，结合曲靖高原特色产业发展实际，在健全产业扶贫机构、科学规划布局、产业带贫、探索发展模式、建立激励机制、完善投入机制方面用力，加快生态蔬果、山地牧业、冷水渔业、中药材和以核桃为主的木本油料基地建设。针对贫困人口资源、特别

是土地资源不足等实际，把就业扶贫行动作为重要抓手，在大力发展本地生态友好型、劳动密集型产业，带动就地就近就业的基础上，通过深入群众广泛宣传、摸清底数开展技能培训、搭建平台精准对接、统筹协调服务到位等具体措施，有序促进农村剩余劳动力转移就业。对照“两不愁三保障”新要求，层层压实责任，逐级分解任务，因地制宜，真抓实干，切实加大投入，努力实现贫困人口饮水安全有保障。

（五）强弱项补短板解决“三保障”突出问题。以攻克“三保障”突出问题为突破口，咬定目标不放松，通过改善贫困群众的居住环境、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障等有力举措的实施，促进贫困群众的全面发展。对标“危房不住人，住人无危房”的基本目标，以易地扶贫搬迁和农村危房改造为抓手，强化以县城安置为重点的城镇集中安置，在保障贫困人口有稳固安全住房的同时，改善他们的居住环境。坚持“智志双扶”“富口袋”更要“富脑袋”，落实好教育扶贫各项政策，健全覆盖各级各类教育的资助政策体系，强化义务教育控辍保学联保联控责任，确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学；全面落实贫困地区乡村教师待遇政策，均衡配置城乡教师资源；通过教育引导，打

开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道。将贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障范围，全面落实农村贫困人口县域内定点医疗机构住院治疗先诊疗后付费，推进县乡村三级卫生服务设施标准化建设，加强对贫困地区慢性病、常见病的防治，开展地方病和重大传染病攻坚行动，开展和规范家庭医生签约服务，推进一站式结算服务、实施三个一批行动计划，切实将健康扶贫政策及措施落到实处，惠及贫困人群；着力建立和完善以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工服务为辅助的综合保障体系；不断健全社会救助体系，促进农村低保制度与扶贫开发制度有效衔接；加强基层社会救助经办服务机构能力建设，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶的贫困人口提供兜底保障。

（六）不断夯实以交通为主的基础设施和以生态为主的自然资源基础。紧紧围绕省委、省人民政府提出的“州市高级路、县县二级路、乡镇柏油路、村村硬化路”的目标，按照“高低兼顾”原则，在抓好高速公路建设的同时，科学谋划、完善设计、争取资金、明确建设标准、严格项目监管，加快推进农村公路建

设，全力提升农村公路建设管理和养护水平。坚持扶贫开发与生态保护并重，通过实施退耕还林、森林管护、陡坡地治理、生态效益补偿等生态扶贫工程，切实加大对贫困地区、贫困人口的支持力度，推动贫困地区扶贫开发与生态保护相协调、脱贫致富与可持续发展相促进，使贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠。

按照全国2011年2300元的扶贫标准，曲靖市农村贫困人口实现全面脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽，农村绝对贫困、整体贫困得到了历史性解决，对全省区域性贫困的解决做出了重大贡献。

二、脱贫攻坚取得决定性胜利

随着精准扶贫精准脱贫体制机制的建立和完善，以及各项政策举措的全面落实，曲靖市5个贫困县、1203个贫困村、79.91万农村贫困人口顺利完成脱贫、出列、摘帽，贫困县（市、区）农村居民收入水平快速提高，生产生活条件显著改善，基本公共服务水平明显提高，贫困人口“两不愁三保障”问题全面解决，脱贫攻坚取得了决定性成就。

（一）整体贫困得到历史性解决。按照全国2011年2300元

的扶贫标准，曲靖市农村贫困人口实现全面脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽，农村绝对贫困、整体贫困得到了历史性解决，对全省区域性贫困的解决做出了重大贡献。同时，贫困群众生活质量明显提升，县域发展的相对差距有所缩小。到2019年年底，曲靖市已实现87.6%的建档立卡贫困人口脱贫、85.8%的贫困村出列，罗平、富源、师宗、宣威4个贫困县（市）如期高质量脱贫摘帽，农村贫困人口从2014年底的79.9万人减少到2019年底的9.9万人，贫困村从1203个减少到171个，贫困发生率从14.8%快速下降至1.9%。通过2020年上半年的“春季攻势”和“百日总攻”，会泽脱贫攻坚取得决定性胜利，中央巡视组反馈的问题和省、市委检查督战提出的问题全部整改清零，“两不愁三保障”和饮水问题基本解决，达到脱贫要求，全市9.9万未脱贫人口、171个未出列贫困村和会泽县如期完成脱贫攻坚目标任务，困扰着全市的绝对贫困问题、区域性整体贫困问题将得到彻底解决。

曲靖市整体贫困问题的有效解决，也有力助推了全省脱贫攻坚目标任务的完成，为全省及全国乌蒙山片区、石漠化片区脱贫做出了重大贡献。2014-2019年，曲靖市累计脱贫人口对全省

的贡献率达到了13.2%。随着贫困地区农民收入的快速提高，贫困地区广大农民群众的生活质量也得到提高。贫困地区农村居民人均生活消费支出从2012年的3286.2元快速增加到2018年的10211.6元，年均增长20.8%，比全省和全市的平均增速分别高出10.1和5.5个百分点。

另外，脱贫攻坚所取得的成就，还带动曲靖市县域发展相对差距的逐步缩小。2012—2019年，5个片区县（市）的地区生产总值的年均增速为10.1%，每年比4个非贫困县（区）快了0.1个百分点。师宗县、会泽县、宣威市的农村常住居民人均可支配收入与全市平均水平的比值从2012年的92.5%、67.0%、93.3%分别提高到2019年的95.3%、82.8%和97.8%。更重要的是，贫困地区的基础设施条件和干群关系得到显著改善，将对推动贫困地区快速发展提供坚实的基础支撑。

（二）“两不愁三保障”脱贫目标全面实现。曲靖市坚持目标导向和问题导向，加大贫困地区支持力度，贫困地区群众收入快速增长，粮食安全水平超过小康标准，基本教育、基本医疗、基本住房、饮水安全等保障水平持续提高，“两不愁三保障”基本脱贫目标全面实现。2012—2019年，全市贫困地区农村常住居民人均可支配收入从5389元提

高到13322元，年均增长13.8%，分别比云南省和全市同期农村常住居民人均可支配收入增速快了1.9和1.2个百分点。2019年曲靖市贫困地区农村常住居民人均可支配收入比全省贫困地区的平均水平（10771元）高出了23.7个百分点，比全国贫困地区的平均水平（11567元）也高出了15.2个百分点。5个片区贫困县（市）的人均粮食占有量都远远超过400

曲靖市坚持目标导向和问题导向，加大贫困地区支持力度，贫困地区群众收入快速增长，粮食安全水平超过小康标准，基本教育、基本医疗、基本住房、饮水安全等保障水平持续提高，“两不愁三保障”基本脱贫目标全面实现。

公斤/人的世界粮食安全标准和我国粮食安全的小康标准，且比全省人均粮食占有量高出100多公斤。全市累计解决了农村饮水不安全人口197.3万人，巩固提升农村饮水安全人口303.9万人，含建档立卡贫困人口50.2万人，农村自来水普及率从2011年初的60.3%提高到93.5%。

通过“扶贫助学”“控辍保学”等教育扶贫措施的实施，基本实现了“有学上”“不辍学”，并逐步向“上好学”“学有所用”迈进。2019年，全市中小

学全部达到必备办学条件“20条底线”要求，所有县（市、区）均通过了“全国义务教育发展基本均衡县”评估认定，全市九年义务教育巩固率提高到95.4%，学前三年毛入园率达85.5%。随着基本公共医疗服务体系的完善和服务能力的提升，县、乡、村医疗服务机构全部达标，建档立卡贫困人口实现了基本医保和大病保险的全覆盖，建档立卡贫困人口28种慢性病特殊病患者门诊待遇倾斜政策全面落实，30种大病集中救治得以全覆盖，签约家庭医生服务的建档立卡贫困人口达53.1万人，县域内定点医疗机构实现了“先诊疗后付费”“一站式”即时结报、按病种付费、“一人一档一方案”，住院医疗费用实际报销比例由2016年的55.6%提高到2020年的90.5%，有效减少了贫困户医疗费用的支出，极大降低了因病致贫、因病返贫的风险。农村贫困特困人口的兜底保障全面实施，2019年，曲靖市实现了无业可扶、无力脱贫的贫困人口“应保尽保”，16.9万贫困人口纳入农村低保及特困供养，符合条件的全部参加城乡居民基本养老保险。贫困户住房安全得到基本保障，按照“一方水土养不活一方人”的要求，以敢为人先的勇气对53578户196308人实施了易地扶贫搬迁，搬迁规模居全省

第二位，且将易地扶贫搬迁同新型城镇化深度结合，推进安置点由“点多面广”逐步向“适度集中”转变，共建成集中安置点509个，其中万人以上大型安置点共5个，占全省11个万人以上安置点的45.5%，所有搬迁安置点的基础配套设施均已达到入住要求，搬迁群众全部入住，公共服务设施基本实现就近就便保障，在全面实现了“搬得出”的基础上，初步实现了“稳得住”和“逐步能致富”。

（三）贫困群众的生产生活条件显著改善。全力补齐贫困乡村脱贫短板，乡村基础设施和人居环境显著改善，广大贫困农户和贫困地区的生产生活条件得到显著改善，产业扶贫带贫能力逐步提高。截至2019年底，全面实现了贫困建制村通硬化路、动力电、光纤、宽带和有“云岭先锋”为民服务站、活动场所的全覆盖，大部分贫困村实现了4G网络全覆盖，接通了数字电视；加快推进深度贫困地区50户以上不搬迁自然村通硬化路工程，深度贫困地区自然村的交通状况得到进一步改善，师宗县率先在全市实现了“组组通”。把改善农村人居环境作为社会主义新农村建设的重要内容，农村人居环境提升取得显著成效，截至2019年底，生活垃圾处理设施、生活垃圾有效治理、生活垃圾收费制

度、保洁制度在乡（镇、街道）的覆盖率达100%，乡（镇、街道）生活污水处理设施覆盖率达85.6%，建制村所在地公厕覆盖率为100%，自然村保洁制度和收费制度覆盖率达100%。

各级党员干部切实深入脱贫攻坚一线，真正将“为人民服务的宗旨”“以人民为中心的发展思想”落地落实落细，真正解决贫困群众最关心、最直接、最现实、最急迫的利益问题，大大提高了贫困群众的获得感幸福感，进而有效提升了贫困群众对脱贫攻坚工作的满意度、对党员干部的认可度。

将产业扶贫作为稳定脱贫、巩固脱贫成果、推动乡村振兴的根本之策，因地制宜培育了一批贫困人口参与度高、能带动贫困户长期稳定增收的特色优势产业，为贫困人口如期稳定脱贫、贫困地区持续发展提供了有力的产业支撑。2019年，全市9个县（市、区）均成立了县级产业扶贫技术专家组，共聘任产业发展指导员4774名，实现了产业和6755个新型经营主体对有产业发展条件的建档立卡贫困户18.1万户67.5万人的全覆盖；累计培育了国家级龙头企业2个、省级农业龙头企业95个，培育农民专业合作社部级示范社16个、省级示范

社85个；累计流转农村土地223万亩，建成了特色经作规模基地176万亩，其中50亩以上连片的种植基地1668个，惠及以贫困户为主的农户13万余户，4.5万贫困户通过土地流转直接获得收益；认证绿色食品126个、有机食品7个、地标产品12个，产业扶贫质量和效益逐步提高。

（四）干群关系显著改善。各级党员干部切实深入脱贫攻坚一线，真正将“为人民服务的宗旨”“以人民为中心的发展思想”落地落实落细，真正解决贫困群众最关心、最直接、最现实、最急迫的利益问题，大大提高了贫困群众的获得感幸福感，进而有效提升了贫困群众对脱贫攻坚工作的满意度、对党员干部的认可度。同时，通过加强驻村工作队工作，带动“挂包帮”“转走访”“五个一”“三联三争”等一系列精准举措，把各级党员干部与广袤的乡村联系起来，把党员干部与帮扶贫困农民“结对”起来，让党员干部与贫困群众同吃、同住、同劳动，共谋脱贫出路、共商脱贫办法，不仅为党员干部深入乡村、深入群众提供了时间和空间，也让最弱势的贫困群体感受到了党和政府亲人般的温暖。共组织1178个单位定点承包贫困村，6.8万名帮扶干部结对帮扶，共向1203个贫困村组建驻村工作队1253支、选

派驻村工作队员4006名在一线抓脱贫。

通过将扶贫与扶志、扶智有机结合，坚持公开、公平、公正原则，充分保障贫困户和非贫困户的各项权利和权益，增强了贫困乡村和贫困户对脱贫对象、内容、管理、结果等的知情权、参与权、决策权，努力实现“要我干”变为“我要干”，激发贫困群众脱贫的积极性主动性，让脱贫攻坚的各个环节、各个领域都成为群众自己的事，逐步培育农民脱贫的责任意识。

（五）贫困治理体系持续完善。构建了以党委政府为主导、行业部门主责、社会力量参与、贫困群众主体的大扶贫格局，健全了精准识别、精准帮扶、精准脱贫、考核精准的工作体系，建立了“党政一把手负总责、五级书记抓扶贫”“市、县、乡、村、组‘五级联动’”“三包一帮”的责任体系，建立了以“产业扶贫、素质提升转移就业、易地扶贫搬迁、农村危房改造、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、贫困村‘组组通’、贫困村脱贫振兴”十大攻坚为主的政策支撑体系，建立了多渠道筹措、一体化统筹、多样化配置的投入保障体系，探索建立了以“一月一督查”机制为中心、“逆向倒查”“拉网式、地毯式督查”“专项巡察”“互联网+

监督”为补充的“1+4”监督体系。这些制度体系在全市脱贫攻坚的伟大实践中不断完善，有效促进了全市脱贫攻坚步伐、提升了脱贫的质量和成色。

率先出台了《曲靖市摘帽县脱贫后续帮扶和巩固提升实施意见》《曲靖市脱贫户返贫防控预警机制》《曲靖市关于建立防止返贫致贫监测预警和动态帮扶机制的指导意见》等政策文件，将脱贫攻坚、巩固成果、防止返贫的政策一并谋划、机制一并建立、工作一并落实，以返贫风险户、贫困边缘户为重点进行全覆盖跟踪动态监测，为巩固脱贫成果提供制度保障。

曲靖全市上下坚定脱贫攻坚的必胜决心，充分发挥中国特色社会主义制度和中国共产党的坚强领导两大显著优势，依托党员干部和人民群众两大关键主体，依靠国家和社会两大主要力量，巩固党在农村执政和思想建设两大重要根基，思想不松劲、工作不滑坡，用真扶贫、扶真贫和善始善终、善作善成的实际行动，凝聚了精准脱贫的宝贵经验。

结合区域性整体贫困、绝对贫困的根本性变化，以及中央关于脱贫攻坚与乡村振兴战略接续推进的基本要求，在全面解决剩余贫困人口的基础上，逐步将扶

贫工作重心转向缓解相对贫困，推动脱贫攻坚战略由集中力量打“歼灭战”向完善制度打“持久战”转型、扶贫工作方式由集中作战向常态推进转变，积极探索建立新阶段相对贫困治理的工作体系、政策体系等长效机制。

三、凝聚了精准脱贫宝贵经验

曲靖全市上下坚定脱贫攻坚的必胜决心，充分发挥中国特色社会主义制度和中国共产党的坚强领导两大显著优势，依托党员干部和人民群众两大关键主体，依靠国家和社会两大主要力量，巩固党在农村执政和思想建设两大重要根基，思想不松劲、工作不滑坡，用真扶贫、扶真贫和善始善终、善作善成的实际行动，凝聚了精准脱贫的宝贵经验。

（一）坚持党的领导，筑牢脱贫攻坚根本保证。曲靖市作为云南省扶贫开发工作的主战场之一，决战脱贫攻坚取得前所未有的成就，首要的、最重要的一条经验，就是坚持党对脱贫攻坚工作的领导。脱贫攻坚战打响以来，曲靖市各级党组织发挥统揽全局、协调各方的领导作用，始终把脱贫攻坚作为经济社会发展的头等大事和第一民生工程，把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为基石的村级组织建设，把基层党组织建设成为带领贫困地区群众脱贫

致富、维护农村和谐稳定的坚强战斗堡垒。正是依靠党的坚强领导，发挥强大的政治动员能力和优势，迅速高效地动员起各方力量、各种资源，对脱贫攻坚中出现的各种风险和困难及时作出决策，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，集中力量打好“歼灭战”，才能如期完成脱贫攻坚目标任务。

（二）发挥制度优势，凝聚脱贫攻坚最强合力。发挥中国特色社会主义制度的显著优势，是打赢脱贫攻坚战的制胜密码。立足市情农情和贫情，曲靖市充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，迸发出巨大的攻坚合力，运用“党委领导、政府主导、社会参与”的工作机制，形成跨地区、跨部门、跨行业、全社会多元主体共同参与的脱贫攻坚体系。制度优势具体体现在扶贫资源动员、整合和精准配置的强大组织能力上，体现在社会各方力量汇聚上，体现在“挂包帮”结对帮扶、中央和集团定点帮扶以及跨省（市）东西部扶贫协作上，体现在精准管理、督导检查、挂牌督战各环节上。没有集中力量办大事的显著制度优势，绝对不会有如此“硬核”的脱贫攻坚成就。

（三）坚持精准方略，努力实现真扶贫扶真贫。曲靖市脱贫攻坚之所以能够夺取全面胜利，根本方法就是坚持了“六个

精准”的基本方略。坚持精准方略，打好精准政策“组合拳”，建立精准脱贫攻坚工作体系，解决了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等问题。始终坚持把精准施策作为打赢脱贫攻坚战的关键环节抓实抓细抓落实，扎实推进区域发展与精准扶贫“双轮驱动”相结合，探索出“贫困对象家底清、致贫原因清、帮扶措施清、投入产出清、帮扶责任清、脱贫时序清”的六清工作方法。

（四）坚持依靠群众，鼓

曲靖市脱贫攻坚之所以能够夺取全面胜利，根本方法就是坚持了“六个精准”的基本方略。坚持精准方略，打好精准政策“组合拳”，建立精准脱贫攻坚工作体系，解决了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等问题。

足脱贫攻坚昂扬干劲。人民群众既是脱贫攻坚的主体，也是推动脱贫攻坚创新性开展的主力。曲靖牢牢抓好人民群众这一关键主体，相信群众、依靠群众、服务群众，充分调动人民群众脱贫攻坚的主动性和创造性。总结出“三联三争”“五面红旗”“绿币爱心超市”等创新实践，形成了“敢为人先，创造奇迹”的创新精神，增强了人民群众依靠劳动和

智慧创造幸福生活的巨大信心。

（五）强化党建引领，夯实脱贫攻坚战斗堡垒。党建带扶贫、扶贫促党建是曲靖市打赢脱贫攻坚战的一条重要经验。曲靖市始终坚持党中央和省委的集中统一领导，推动全市各级领导干部牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻落实中央脱贫攻坚各项决策部署，把加强党的领导贯彻到脱贫攻坚履职尽责全过程。始终坚持党管干部，在脱贫攻坚一线培养、选拔、使用干部，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强的组织保障。广大人民群众矢志不渝感党恩、听党话、跟党走信念更加坚定、行动更加自觉，巩固了党对脱贫地区的组织领导和思想建设根基。

在取得脱贫攻坚伟大成就、积累丰富经验的同时，曲靖还凝聚了许多能够贡献于“中国方案”“中国智慧”的深刻启示：以人民为中心构建边疆民族地区贫困治理体系，以新发展理念推动扶贫体制机制创新，以制度优势构建政府主导的绝对贫困治理范式，以现代化目标推动欠发达地区贫困治理能力建设，以城乡融合发展推动“三农”问题的有效解决等。在这些深刻启示背后，彰显的是全市各级党委政府和各族人民对习近平新时代中国特色社会主义思想和精准扶贫重

要论述的认真学习、深刻领会和自觉行动：坚持学深悟透，深刻领会和准确把握蕴含其中的丰富内涵和精神实质，做到思想上与党中央保持高度一致；提高政治站位，坚持行动自觉，把脱贫攻坚当作首要政治任务和第一民生工程来抓，做到行动上向党中央看齐。这两个方面内化于心、外化于行，所体现的是我们坚持精准扶贫基本方略，对标对表党中央的战略部署和各族人民的期盼，统筹推进脱贫攻坚各项工作，确保如期全面打赢脱贫攻坚战，高质量完成全面建成小康社会的底线任务。

四、激发了脱贫攻坚伟大精神

脱贫攻坚，贵在精神。曲靖市以“担当、奋斗、团结、创新”为精神内核，凝聚成了“心系群众的担当精神，脚踏实地的奋斗精神，凝心聚力的团结精神，争创奇迹的创新精神”的脱贫攻坚伟大精神。

（一）心系群众的担当精神。担当精神的内涵就是默默付出、不图回报，牺牲小我、成就大我。曲靖的脱贫攻坚战就是一场运用担当精神的力量敢为人先、创造奇迹的壮阔实践，这体现的就是各级党委政府和广大干部“心系群众、苦干实干”的担当精神。扶贫路上，数万名干部进百家门，做群众的“家里人”；吃百家饭，做群众的“知

心人”；结百家情，做群众的“帮扶人”；解百家难，做群众的“贴心人”；励百家志，做群众的“引路人”；圆百家梦，做群众的“暖心人”。正是在这一精神感召下，曲靖焕发出新的时代光芒，培育了一个个不可思议的山乡巨变硕果。

（二）脚踏实地的奋斗精神。奋斗是一种朝向目标的坚如磐石、毫不懈怠、一往无前的精神状态。曲靖市发扬“脚踏实地、干则必成”的奋斗精神，咬定高质量脱贫这一目标，不撤摊子、甩包袱、歇歇脚，尽锐出战打好深度贫困歼灭战，一鼓作气打好脱贫成果巩固战，乘势而上打好产业扶贫、生态扶贫、教育扶贫突破战，脚踏实地打好易地扶贫搬迁后续帮扶持久战，众志成城打好乡村振兴协同战，确保脱贫成果经得起历史和实践的检验。

（三）凝心聚力的团结精神。团结是铁，团结是钢，团结就是力量，团结是中华民族战胜前进道路上一切风险挑战的重要法宝。发扬团结精神，重在促进各族群众心相通、情相依。曲靖市在脱贫攻坚中，各族干部群众发扬“凝心聚力、同心同向”的团结精神，互相尊重、互帮互助，搬穷窝、换穷业、拔穷根、改穷貌，在共同的发展进步中加深了相互了解，增进了情感，拉近了心灵的距离，增强了群众对

脱贫攻坚的思想认同、心里认同和情感认同，听党话、感党恩、跟党走深入人心。

（四）争创奇迹的创新精神。创新精神的内涵是不满足已有成就，不回避根深蒂固的难题，不墨守成规，敢于和善于根据实际情况总结新规律、采取新措施、实现新突破。曲靖的脱贫攻坚战始终贯穿着“敢为人先，争造奇迹”的创新精神。着眼脱贫的根本性、长期性、稳定性，锁定了更精准的帮扶着力点，制定了高质量脱贫的新目标，探索了城乡互促的新路径，实施更加全面的帮扶新方法，最终创造了一个个新奇迹。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在这场波澜壮阔、回肠荡气、史诗般的脱贫攻坚战中，曲靖市以磅礴之势创造性推动各项扶贫举措，取得了决定性成就，积累了宝贵经验，铸就了伟大脱贫攻坚精神，成为新时代曲靖市经济社会高质量发展的不竭动力和宝贵财富。乡村振兴的蓝图正在徐徐展开，全市上下在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以更加崭新的精神风貌续写曲靖新辉煌，让曲靖市走向全面现代化的新征程，让珠源大地广大人民群众乐享繁荣发展盛世。江科

责任编辑：张 兵

巩固拓展脱贫攻坚成果 有效衔接乡村振兴战略

■ 《曲靖接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接研究》课题组

习近平总书记考察云南时指出：“要在全面建成小康社会基础上，大力推进乡村振兴。”党的十九届五中全会站在实现“两个一百年”奋斗目标的高度，提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。曲靖市深入贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚、乡村振兴的重要论述，坚持把脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，创造了“曲靖经验”“曲靖模式”，一批成功经验在全省推广，“三联三争”“五面红旗”“绿币爱心超市”等曲靖模式，得到国务院扶贫办的认可和推广，项目库建设干在实处、走在前列，走出了一条具有“曲靖特色”的扶贫开发与乡村振兴之路。“十四五”时期，要做好脱贫攻坚后的政策衔接工作，大力实施乡村振兴战略，从规划引领、要素融合、管理融合、服务融合、设施融合、经济融合、文化融合、生态融合

等方面，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力把乡村建设成为各美其美的美好家园。

一、融合理念谋发展，科学制定“十四五”发展规划

“十四五”时期，建议对以中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《云南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》为代表的乡村振兴类指导性政策及规划，以中共中央、国务院印发的《数字乡村发展战略纲要》和云南省《关于加快推进数字乡村建设的实施意见》为代表的数字乡村建设政策，以国家发展改革委等五部委《关于发挥国家农村产业融合发展示范园带动作用进一步做好促生产稳就业工作的通知》和农业农村部《关于支持长江经济带农业农村绿色发展的实施意见》为代表的农业

发展政策，以中共中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》为代表的区域协调政策，以云南省《关于努力将云南建设成为中国最美丽省份的指导意见》为代表的生态文明建设政策，以及云南“两型三化”“三张绿色牌”等理念进行全方位整合，促使各项政策、多种理念相互融合，高质量编制《曲靖市“十四五”实施乡村振兴战略规划》。注意把握以下几点：一是加强规划引领，科学指导曲靖市“三农”发展。在规划统筹上，基于已形成的规划思路，围绕乡村振兴，全面统筹城乡人口布局、土地利用、公共服务和产业升级等因素，全力推动城乡一体化设计，大力优化空间布局，努力提升规划的融合度和操作性，实现城乡生产、生活、生态空间同步、协同、融合发展。二是规划内容上进一步突出重点。重点将巩固脱贫成果和

课题负责人：冯治学

课题组成员：沈凌云、刘中正、王诗妍、董立、邵思思、陈萌萌、王威、李继良

相对贫困治理、数字乡村建设纳入“十四五”规划和乡村振兴战略第二个五年规划中。三是在规划战略推进方面实行差异化。按照聚集提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄等类型，对曲靖市各县（市、区）的自然村进行分类，对各类村庄实行差异化推进策略。

二、多措并举，实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接

“十四五”时期，正值全面脱贫与乡村振兴的交汇期与过渡期，亟需准确理解和把握两者间有效衔接的丰富内涵，找到衔接点，并建立衔接渠道，推动全面脱贫与乡村振兴在观念、内容以及体制机制方面实现相融相促；科学设置接续和衔接的过渡期，推动有效衔接与平稳转型有机结合，因地制宜、分类推进，高标准、高水平、高质量建立长短结合、标本兼治的长效机制。一是在观念衔接上，无论是对农业产业发展的扶持还是农村地区的支持性保护，曲靖市的乡村振兴都要继续贯彻脱贫攻坚的“精准”理念，推动农民内生动力的不断提升，实现各农村地区的“主动兴”。二是在内容衔接上，曲靖市要建立渠道，将脱贫攻坚的产业扶贫、人才帮扶、文化扶贫、生态扶贫、就业扶贫、党建扶贫等内容，与乡村振兴的产业振

兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等进行有效衔接。三是在体制机制衔接上，曲靖市要充分借鉴脱贫攻坚已经形成的领导机制和工作机制，来丰富和完善乡村振兴的体制机制，全面激发农村地区的资源活力，促进资源资本实现良性转化。四是在过渡期设置上，在综合考虑曲靖各县（市、区）脱贫攻坚成果巩固、平稳转型等多方面因素的基础上，建议设立2~3年的过渡期。五是在分阶段安排衔接工作上，2021~2023年，统筹做

“十四五”时期，曲靖市亟需抓住当前已经步入正轨的“数字曲靖”建设契机，用好用活用实互联网、大数据技术，试点探索数字乡村建设，全面助力乡村振兴，实现城乡融合发展。

好全面脱贫与乡村振兴衔接工作，2024年至“十四五”末，把农村减贫纳入乡村振兴战略，并将“三农”工作重点转移到乡村振兴上来。六是在分梯次推进衔接上，在麒麟区、宣威市、沾益区、马龙区等相对较发达的地区，从2021年起，可率先实现工作重点转移和减贫转型，在陆良县、罗平县、师宗县、富源县等欠发达的地区，2021~2022年左右（各县根据实际情况进行调整），重点巩固脱贫成果，提高脱贫质量，2022年至“十四五”

末，要尽快实现重点转移和减贫转型；针对极度贫困的会泽县，2021~2023年，重点巩固脱贫成果，提高脱贫质量，2023年至“十四五”末，实现重点转移和减贫转型。

三、以“数字曲靖”建设为契机，试点探索数字乡村发展

“十四五”时期，曲靖市亟需抓住当前已经步入正轨的“数字曲靖”建设契机，用好用活用实互联网、大数据技术，试点探索数字乡村建设，全面助力乡村振兴，实现城乡融合发展。充分发挥神州控股在大数据、人工智能、物联网等自主创新核心技术优势和产业资源整合及生态链的构建能力，积极推动“燕云DaaS”系列产品在实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展中的布局与应用。建议在麒麟区、沾益区、马龙区进行选点示范，以“数字曲靖”建设倒逼乡村信息化基础设施的完善，大幅提升乡村网络设施水平，加快推进智慧水利、智慧交通、智慧电网、智慧农业、智慧物流建设，加快农田、水利、气象、人居环境等数据采集、存储、分析和可视化运用，推进农业资源数字化进程；加快推动互联网与特色农业深度融合，有序开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（App）软件，围绕曲靖市各县（市、区）的

“一县一业”，比如，宣威市的火腿及生猪产业、陆良县的蔬菜产业、麒麟区的蓝莓产业以及罗平县的生姜产业，打造有品质保障、“产品库+公共服务+营销渠道”融合的供应链服务平台，全面解决制约“互联网+乡村振兴”的信息孤岛问题；加快推进“互联网+农机作业”模式，全面提升农业装备智能化水平；加快推进智慧绿色乡村、乡村网络文化发展以及乡村治理能力现代化建设；全面统筹、系统推进涵盖农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域的乡村振兴大数据平台建设，强化农业产业供需、城乡要素资源供需、招商引资等方面数据的实时流动和功能的无缝集成，逐步实现各信息系统的互联互通和数据的交互共享。高效激活农村发展的内生动力，助力曲靖市“十四五”乡村振兴取得重大成效，实现城乡融合高质量发展。

四、以产业融合发展为主要方向，构建现代农业三大体系

“十四五”时期，曲靖市要按照“基在农业、惠在农村、利在农民”的总体要求，在做大做强农业的基础上，大力发展依托农业农村资源的二三产业，以让农民分享二三产业增值收益和就业机会为核心，以延长产业链、提升价值链、组合供应链为关键，以培育农村新产业新业态

新模式为重点，高质量构建符合曲靖实际的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全面促进产业兴旺和城乡融合，为农业农村现代化提供有力支撑。一是以“一县一业”为重要抓手打造现代农业体系。结合地区资源禀赋、风土人情等实际，按照中央要求，充分挖掘地域特色，围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、产村融合、多业态复合等类型或形式，以加工流通、休闲旅

“十四五”时期，曲靖市必须紧紧抓住乡村治理这个根基与重点，把夯实基层基础作为固本之策，把治理体系和治理能力建设作为主攻方向，把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的。

游为引领，推动多业态打造，促进产业相互渗透和交叉重组，努力构建农业与二三产业交叉融合的现代农业产业体系。二是重视多元化产业融合培育主体经营体系。进一步明确龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等经营主体在农村产业融合中的功能定位，大力扶持一批带动力强、影响力大的产业融合发展主体，来发展农村产业融合项目，在项目实践中，总结好经验、好做法，并树立典型，形成

一批可复制可推广的案例模式，努力构建符合新时代要求的现代农业经营体系。三是推动产业发展构建全资源要素协调体系。发展转变到依靠资金、人才、技术等全资源要素协同发力上来，着力实现技术集成、要素集聚、企业集中和产业集群，努力构建能够满足产业融合发展需要的现代农业生产体系。

五、推进农村社区化进程，全面引领农村高质量发展

“十四五”时期，曲靖市必须紧紧抓住乡村治理这个根基与重点，把夯实基层基础作为固本之策，把治理体系和治理能力建设作为主攻方向，把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的。坚持以人民为中心的发展思想，把服务居民、造福居民作为新型农村社区治理的出发点和落脚点；坚持依靠居民、依法有序组织居民群众参与社区治理，实现人人参与、人人尽力、人人共享；坚持以城带乡、以乡促城，加快推进乡村振兴战略和农村社区发展治理相融共进、城市社区和农村社区共同提升。一是推动乡村治理重心下移。以县为单位研究制定基层政府在农村社区治理方面的权责清单，尽可能把资源、服务、管理权责下放到基层。坚持自治为基，制定完善并充分发挥自治章程、村规民约在农村基层治理中

的独特功能。二是创建乡村振兴促进组织。各县（市、区）、各乡镇、各乡村要立足自身资源禀赋、基础条件、人文特色等实际，鼓励以行政村为单元，依托村民和乡贤人士的智慧，创建以乡村振兴促进会为代表的各类社会组织，推动与基层政府共担社区发展治理重任，共建共享美好新农村，与此同时，制定相应的评价标准，对各类社会组织进行综合评价，选取极具代表性的社会组织、乡村，在全市范围内进行全面示范及经验推广。三是实施“互联网+农村社区”发展计划。推进农村社区公共服务综合信息平台建设，大力发展自助互助式的乡村便民服务，全面提升乡村公共服务水平。四是村社共建和谐美丽家园。鼓励各乡村和城市社区积极探索CSA（社区支持农业）、众筹农业等发展模式，努力搭建两者间的联系纽带，全面助力城乡社区共同发展。以正向激励的方式，围绕经济、生态、文化、村级治理等，积极引导曲靖市各个乡村开展幸福社区、美丽社区、文化社区、和谐社区等建设工作。

六、以新型城镇化为抓手，提升基础设施和公共服务水平

“十四五”时期，曲靖市在新型城镇化的大趋势大背景下实施乡村振兴战略，要积极抢抓滇中城市经济圈一体化战略机遇，

加速新型城镇化进程，同时，充分发挥新型城镇化的辐射带动作用，不断优化人口和经济活动的城乡区域布局，在人口和经济的良性互动中，促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，推进交通、供水、供电、信息、污水处理等基础设施向农村延伸，推进基本公共服务和社会服务网络向农村覆盖，努力实现城乡双轮驱动、融合发展。一是培育一批城乡融合

“十四五”时期，曲靖市要凝聚共识，把乡村文化振兴放在一个重要的位置，纵横联动，进一步保护乡村风貌、传承乡村文脉、留住乡村记忆、重塑乡村文化，着力夯实乡村文化基础，挖掘乡村文化内涵，培植壮大乡村文化产业，以文化振兴带动乡村振兴，走出一条具有本地特色的发展之路。

典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，搭建城乡产业协同发展平台，有效刺激产业发展对基础设施和公共服务的高层次需求的产生，以需求正向引导供给水平的提升。二是围绕“建好、管好、护好、运营好”的总体目标，继续加大农村公路建设力度，重点加强曲靖市撤并建制村和50户以上不搬迁自然村的道路硬化，全力打通农村“断

头路”，切实解决交通服务“最后一公里”问题。三是尝试推进天然气输气管道向麒麟区等中心城区的周边乡村延伸。四是积极推进实施符合曲靖实际的城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等城乡联动建设项目。五是重点在麒麟区和沾益区，率先优化农村基础教育学校布局，建立城乡教育联合体示范点；抢抓新冠疫情机遇，根据云南省委省政府要求，加快推进曲靖市传染病医院建设，努力提高医疗服务水平，同时鼓励县（市、区）级医院与乡村医疗卫生机构组建医疗服务体系，加快发展县域医共体，推动市级乃至省级医院与县级医院开展对口支援、巡回医疗和远程医疗协助。

七、激发乡村优秀文化发展活力，全面增强乡村文化自信

“十四五”时期，曲靖市要凝聚共识，把乡村文化振兴放在一个重要的位置，纵横联动，进一步保护乡村风貌、传承乡村文脉、留住乡村记忆、重塑乡村文化，着力夯实乡村文化基础，挖掘乡村文化内涵，培植壮大乡村文化产业，以文化振兴带动乡村振兴，走出一条具有本地特色的

发展之路。一是在研究平台搭建上，聚集文化艺术、设计规划、科学技术、新闻媒体等各方面专家，搭建专门的研究平台，主动对接全国趋势，开展乡村文化振兴研究工作，努力为曲靖市打造文化振兴乡村经典IP提供强有力的智力支撑。二是在文化振兴内容上，以传统古村落文化为切入点，农耕文化、乡村手工艺、生活习俗、乡村文化艺术等为辅助性支撑，在会泽县白雾村、罗平县腊者村和富乐村、马龙区黄土坡村和咨卡村、陆良县雍家村、师宗县淑基村和大冲村、沾益区大村、宣威市的关上村等已进入中国传统村落名录的乡村，率先开展传统文化振兴。三是在文化振兴形式上，选定不同的乡村文化振兴主题，积极组织和开展不同级别、多种类型的会议、论坛等，利用时下流行的抖音、快手等新媒体，以短视频的形式，进行官方宣传。通过政府扶持的方式，鼓励有条件的或者有组织能力的乡村，试点实施“一村一年一场戏”工程，让曲靖市各种乡村特色文化逐步深入老百姓的心中。四是探索实行“全民阅读直通车”活动，努力实现曲靖市各县（市、区）实现家庭直通、个人买借直通、馆际联盟直通、城乡互借直通四项阅读直通，用高效的文化服务模式激发全民阅读积极性。五是革除农村陋习，积

极开展“道德讲堂”和“理论下基层”活动，在乡村街巷，进行“善行义举四德榜”“幸福大家庭”“好媳妇、好婆婆、先进共产党员”的宣传，开展各种形式的孝老爱亲、好人好事评选活动，努力让传播社会正能量的宣传教育活动为乡村振兴营造强大的舆论氛围。

在曲靖全市范围内，扎实推进爱国卫生运动，积极推广低成本、低能耗、高效率的污水处理技术，让城乡环境整治与文明提升互促互进。

八、提升城乡生态质量，服务云南建设中国最美丽省份

“十四五”时期，曲靖市亟需根据《云南省生态文明建设目标评价考核实施办法》和云南省绿色发展指标体系的要求，坚持目标导向，按照建设美丽宜居乡村、发展美丽生态经济、推动乡村全面振兴的思路，整合资源、集中攻坚，着力补齐耕地和农产品质量、人居环境等农业农村发展方面的生态短板，扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化，高效助力生态文明建设，为云南争当全国生态文明建设排头兵、早日建成中国最美丽省份贡献曲靖力量。一是开展农村人居环境整治，筑牢珠江源头生态安全屏障，实施山水林田湖草一体

化生态保护和修复，全面提升林草生态系统稳定性和生态服务功能，强化森林资源保护管理，提高防灾减灾能力。二是深入实施厕所革命，努力提高卫生厕所普及率，引导群众转变不良生活习惯，提高农村卫生文明程度。三是加快垃圾收运处理设施建设，提高农村生活垃圾无害化处理率。四是加强土壤防治，坚决做好化肥农药使用量零增长工作，有效促进土壤污染源预防，重点做好土壤污染治理与修复规划、土壤污染治理与修复技术应用，全面推进土壤污染治理与修复项目。五是推动生态产业发展，鼓励各县（市、区）、各涉农企业、各农业经营者，积极探索、创新“自然—经济—社会—文化”的复合型生态经济，形成生态农业、生态林业、生态养殖业和生态旅游业的产业融合和产业集聚。高效推动生态优势向经济发展优势转变，生态资本向富民资本转化。六是加强生态环境联合整治，在重点河流、湖泊、山川以及一些水源地等地区，大力推行城乡生态环境共治共管。在曲靖全市范围内，扎实推进爱国卫生运动，积极推广低成本、低能耗、高效率的污水处理技术，让城乡环境整治与文明提升互促互进。 江科

责任编辑：张 兵

加快推进曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展研究

■ 《加快推进曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展研究》课题组

2018年,《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》首次提出城镇化与乡村振兴“双轮驱动”,曲靖市是国家新型城镇化建设首批综合试点城市,贫困人口居全省第二位,研究曲靖市新型城镇化与乡村振兴的协同发展问题,对于曲靖市城乡融合发展和现代化的实现具有重要意义。

一、曲靖市新型城镇化发展及乡村振兴推进现状

(一) 曲靖市新型城镇化发展现状

1. 城镇人口不断增长,城镇化率稳步快速提升。城镇人口和城镇化率是城镇化发展的重要衡量指标。2010年以来,特别是“十三五”以来,曲靖市抓住被列为全国第一批新型城镇化试点地区的机遇,大力推动实施新型城镇化战略,全市步入了新一轮城镇化发展加速期。

2015—2019年,曲靖市常住

人口城镇化率从44.58%增长到49.64%,4年累计提升了5.06个百分点,年均提升1.27个百分点;户籍人口城镇化率从36.05%增长到39.13%,提升了3.08个百分点,年均提升0.77个百分点。总体上来说,曲靖市城镇化发展速度快于全国,与全国城镇化发展差距开始呈现缩小趋势。

2. 城镇规模不断扩大,带动作用逐步增强。一是城市规模结构逐步完善。按照2014年10月国务院发布的我国城市规模“五类七档”划分标准,以城区常住人口为统计口径,曲靖市现有中等城市1个(曲靖中心城市),小城市1个(宣威市),另有县城5个(罗平、师宗、陆良、富源、会泽),建制镇51个。二是曲靖中心城市规模逐步扩大。2015—2018年,沾益县、马龙县先后实现“撤县设区”,曲靖中心城市由此形成了“麒沾马”一体化建

设发展格局,建成区面积也从86.21平方公里扩大到102.51平方公里,同期城区常住人口从75.9万人增加到79.25万人。三是城镇建成区面积和常住人口递增。2018年,曲靖市城镇建成区面积合计221.59平方公里,比2015年196.71平方公里增加了24.88平方公里;城区(县城)常住总人口合计175.8万人,比2015年168.23万人增加了7.57万人。四是特色小镇创建进展顺利。积极贯彻省委省政府创建“特色小镇”等系列决策部署,全市在分批组织实施42个市级重点小城镇建设的同时,有序推进创建省级特色小镇工作。

3. 城镇承载能力不断增强,综合服务稳步提升。一是城镇基础设施和公共服务保障不断完善。城市基础设施的承载能力不断增强,公路通车里程、人均城市道路面积、人均公园绿地面积

课题负责人:丁源
课题组成员:方琳、张辉、刘平

等等硬环境实现了不同程度的提升；社会保障支出、社会保障受益人数、医疗、教育、卫生等方面取得较大突破，客观上增强了城市的承载力。二是城市自然生态环境不断优化。先后成功创建为国家园林城市、国家卫生城市、国家森林城市、全国文明城市，市域内所有县城创建为省级园林县城，有力推动了新型城镇化发展，提升了曲靖的城市品质和城市形象。

（二）曲靖市乡村振兴推进现状

1.脱贫攻坚取得决定性进展。近年来，曲靖市通过脱贫攻坚项目库建设、抓党建促脱贫攻坚及提高“三个组织化”等方法，走出了一条具有曲靖特色的扶贫开发路子，脱贫攻坚取得决定性进展，累计实现73.3万贫困人口脱贫、1032个贫困村出列，罗平、富源、师宗、宣威、会泽5个贫困县如期高质量摘帽。

2.农村经济平稳增长，农业供给侧结构性改革稳步推进。一是农村经济平稳增长。农业总产值连续多年位居全省第一，曲靖市高举高原特色农业大旗，以实施乡村振兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以优化农业产能和增加农民收入为目标推进农业供给侧结构性改革，农业发展的质量和效益明显提升，农业总产值逐年增

加，连续多年位居全省第一。粮食产量逐年递增，2015—2019年，曲靖市粮食总产量由291.12万吨稳步上升至319.62万吨，主要粮作的综合机械化率不断提高，2019年达53%，使“滇东粮仓”的地位进一步巩固。二是农业供给侧结构性改革稳步推进。种植业结构持续优化，在传统作物方面，粮食种植面积和产量稳定增长，粮食产量实现17年连增，8个县（市、区）为产量大县，确保了粮食安全。同时，大

曲靖市按照“旅游特色型、美丽宜居型、提升改善型、自然山水型、基本整洁型”5种村庄类型开展城乡人居环境提升行动，截至2020年6月，全市累计创建省级卫生乡（镇）66个、省级卫生村187个，获评云南省美丽村庄59个。

力发展经济作物和饲料作物，把蔬菜、水果、中药材、花卉作为重点经作优势产业发展，2019年与2015年相比，除烤烟外的主要经济作物产量都实现了增长；山地牧业效益显著提升，以滇陆猪、会泽火红黑山羊、马龙深沟鸡、云岭牛等地方特色品种资源为基础，大力发展标准化规模养殖，推进了曲靖市由畜牧业大市向畜牧业强市转变，预计2020年底规模养殖率将提高到50%以上；特色优势产业培育壮大，围

绕本地特色，培育特色优势产业，特色经作产业产量产值位居全省前列。麒麟蓝莓、罗平小黄姜、马龙苹果、沾益中药材、陆良蔬菜、富源魔芋、师宗热区水果都不断培育壮大。三是新产业新业态蓬勃发展。农旅文融合加快推进，围绕农旅文融合发展打造特色景区，实现了景区的创新发展。如：麒麟水乡景区、东山恩洪高山杜鹃花海景区、麒麟爱情小镇；休闲农业示范村镇亮点突出，截至2019年，全市共有休闲农业市级示范点76个、省级示范点8个、国家级示范点1个；电子商务进农村成效明显。各县（市、区）在推动乡村产业发展时，将电子商务融入销售的全过程，使线上线下有效联动。四是农村改革取得新突破。自2018年开始，曲靖市按照“旅游特色型、美丽宜居型、提升改善型、自然山水型、基本整洁型”5种村庄类型开展城乡人居环境提升行动，截至2020年6月，全市累计创建省级卫生乡（镇）66个、省级卫生村187个，获评云南省美丽村庄59个。五是农村公共服务和社会事业达到新水平。近年来，全市深入推进农村公共服务和社会事业发展，农村水、电、路、信息网建设全面提速，人居环境整治扎实推进，教育、医疗卫生、文化等社会事业加速发展，自来水受益村数、通宽带村

数数量递增,农村卫生厕所等普及程度提高,农村公共服务和社会事业达到新水平。六是农村基层党组织建设不断强化。截至2020年3月,全市1260个建制村共有党组织9958个,其中党委3个、党总支1257个、党支部8693个,有党员98680人,占全市党员总数的40.8%,党组织结构健全、党员人数的增长使党在农村的执政基础进一步夯实;同时,以党建引领乡村治理,在农村基层党组织建设中,全面加强村民小组党支部建设,深化“双整百千”四级联创机制,调整优化基层组织设置,扎实开展“三治融合”示范村组建设。

二、曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展的驱动因素分析

(一) 正向驱动因素分析

1. 产业驱动因素——三次产业结构逐步优化。近年来,曲靖市三次产业结构不断优化,由2015年的19.40:39.52:41.08优化至2019年的16.62:38.08:45.30,二、三产业所占比重不断上升,可以改进产业结构,带动城乡经济发展,为曲靖市新型城镇化和乡村振兴两大战略协同发展奠定良好的产业基础。

2. 政府驱动因素——政府农林水支出逐渐上升。2014—2018年,全市农林水支出从380725万元波动增长至624060万元,因农林水支出不断增长,政府驱动因

素在曲靖市新型城镇化与乡村振兴的协同发展中起到正向的带动作用。

(二) 负向驱动因素分析

1. 收入驱动因素——城乡居民人均收入倍差逐年缩小。2015—2019年,曲靖市城乡可支配收入自22.87:1下降至2.72:1,对于推动新型城镇化与乡村振兴协同发展起到了极大的推动作用。

以党建引领乡村治理,在农村基层党组织建设中,全面加强村民小组党支部建设,深化“双整百千”四级联创机制,调整优化基层组织设置,扎实开展“三治融合”示范村组建设。

2. 投资驱动因素——城乡固定资产投资比波动中下降。2015—2019年,曲靖市三大产业的固定资产投资稳步增长,第一产业固定资产投资的所占比例由4.57%上升至7.26%。即:城乡固定资产投资的比由95.43:4.57下降为92.74:7.26,有利于曲靖市新型城镇化与乡村振兴协调发展。

3. 消费驱动因素——城乡人均消费比波动下降。2014—2018年,曲靖市城乡人均消费比波动下降,由2.30:1下降至2.02:1。城乡消费比的下降,意味着农村居民的消费水平相对有所提升,能在推动新型城镇化的同时使乡镇

人口集聚。

4. 人口驱动因素——农村劳动力大量转出不利于二者协调发展。2015年,曲靖市农业从业人口占常住总人口的比重为36.21%,2018年占常住总人口的比重为35.73%,下降了0.48%,年均下降0.12%。劳动力的大量流出虽然在一定程度上解决了就业等问题,但不利于新型城镇化与乡村振兴协同发展。

三、曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展的制约因素分析

(一) 城市总体规划不完善,配套体制机制不健全

在城镇化加速发展和乡村振兴的背景下,城市规划建设管理体制整体仍存在职责不清、统筹不够、活力不足等问题。主要反映在:

1. 城市总体规划落实不到位,具体规划进展缓慢。一方面,曲靖市城市总体规划虽然确定了主导发展方向、空间布局,但因缺乏强有力的管控机制,规划实施中不同程度地存在突破城市发展方向控制,“摊大饼”式建设,项目“指导”规划的情况。另一方面,由于市、县(区)、市直有关部门规划编制主体职责不清、职责履行不到位等情况的存在,导致全市统一的国土空间规划编制滞后,实际进展缓慢。

2. 城乡统筹发展配套体制机

制不健全。由于长期受城乡二元体制的影响，现行户籍管理、土地管理、社会保障、行政管理等制度以及财政金融制度等都不同程度的存在单方面侧重城市或者乡村的问题，如：户籍管理制度问题导致农民工难以市民化，这些配套体制机制的不健全不利于推进城乡融合发展，改革有待进一步深化，相关配套政策有待进一步落实。

（二）城乡发展不均衡，协同融合不充分

1. 城乡产业发展脱节，城镇产业对乡村产业的带动较弱。2014—2018年，曲靖市二、三产业GDP占GDP的比重由80.31%上升至82.11%，产业结构进一步优化，但二、三产业的发展还是主要局限于城市地区，乡村地区仍旧以第一产业为主，缺少更高端的产业，城镇产业对乡村产业的带动较弱。2014—2018年，乡村地区农业从业人员占乡村从业人员的比重基本维持在69%—70%左右，并没有因为整个城市产业结构的调整而下降，反映出曲靖市乡村地区产业结构单一、产业层次低，城乡产业发展严重脱节。

2. 公共资源配置不合理。由于长期受城乡二元结构影响，城乡教育、医疗、社会保障和基础设施等公共资源配置不均衡。在教育上，存在农村校舍硬件设施

落后、教师流失严重、教育水平明显偏低的问题；在医疗上，存在医疗卫生服务体系不健全、医疗设备滞后、医护人员不足等问题；在社会保障上，城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度仍然存在明显差异。

（三）城乡之间要素流动机制不畅通，乡村发展“优先性”不足

2014—2018年，曲靖市二、三产业GDP占GDP的比重由80.31%上升至82.11%，产业结构进一步优化，但二、三产业的发展还是主要局限于城市地区，乡村地区仍旧以第一产业为主，缺少更高端的产业，城镇产业对乡村产业的带动较弱。

1. 城镇化人口带动力差和农村“空心化”现象并存。一是城镇化在人口方面对本地农村的带动作用尚不明显。2014—2018年，曲靖市城镇化率从42.89%增长到48.45%，城镇人口相应迅速增加，但城镇人口迅速增加的同时，农村人口数量却基本保持稳定，曲靖市2014年乡村人口为549.59万人，2018年为559.77万人，4年间净增10.18万人，年均增长2.545万人，农村人口并没有因城镇化的快速发展而呈明显下降趋势，考虑人口自然增长因素后（2016年全面放开二胎），这

一差距仍较大。二是农村劳动力转移，“空心化”现象突出。近5年来，曲靖市每年大量输出农村劳动力转移就业，2014—2018年，曲靖市乡村人口基本维持不变，只出现轻微波动增长，但乡村劳动力资源占乡村人口的比重却逐年下降，5年下降1.03个百分点。农村人口特别是青壮年劳动力长期大规模外流，一方面会导致部分地区农业生产效率低，产量不佳；另一方面，由于农村缺乏有效的生产力，缺乏知识型、技能型的新型职业农民，会导致人力资源开发难，最终导致乡村地区衰落，难以实现美丽乡村的愿景。

2. 农村土地利用效率不高，开发集约化程度低。2019年末，曲靖市常用耕地面积272223公顷，人均常用耕地面积0.67亩，低于联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线，远低于中国人均耕地1.6亩；2019年曲靖市主要粮食作物耕种综合机械化率达53%，比2019年中国农业综合机械化率69%低16个百分点，存在土地集约化程度不高的问题。

3. 社会资本下乡动力不足，农村金融资本活力不强。城镇化的快速发展，使城市聚集了优质的资源，使城市拥有巨大的吸引力，曲靖同大多数中西部地区城市一样，存在社会资本源源不断流向城市的问题，甚至还会出现

资本从农村流向城市的现象，如：有资金余力的农村居民会选择进城购房和投资，资金不足的问题使乡村地区基础设施建设、农业工具购买、农业生产规模的提高乏力。

（四）小城镇在城乡融合发展中的作用不明显

小城镇是城之尾、乡之头，对农村经济社会发展具有重要作用。曲靖市目前共有建制镇51个，经过几十年发展，小城镇发展分化现象十分严重，部分小城镇已经分化成为人口数量众多建制镇，如：麒麟区的东山镇、越州镇，会泽县的者海镇等，这些城镇对周边农村的发展具有一定带动作用，但部分城镇人口集聚能力仍较弱，如：富源县的老厂镇、陆良县小百户镇，这些小城镇在曲靖市城乡融合发展中的作用不明显，只有更精准的进行城乡人口、用地统筹，才能发挥城镇在城乡融合中的作用，才不会使小城镇人口持续外流成为常态。

四、加快推进曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展的对策及建议

（一）正视新型城镇化与乡村振兴协同发展的长期性

新型城镇化与乡村振兴作为国家战略，具有长期性，二者的协同发展必然是一个长期的过程，曲靖市在协同推进两者时，

应将两者放在曲靖市未来城市发展和农业农村现代化的大视角进行考虑，分阶段推进。首先，到2025年，曲靖市城镇化水平应进一步提高，与全国差距进一步缩小，城镇体系更加健全，融入滇中城市群程度更高，乡村振兴取得突破性进展，乡村振兴制度和框架结构初步健全，新型城镇化与乡村振兴协同发展的格局初步形成；到2035年，即基本实现社会主义现代化时，曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展的格局进一步健全，曲靖市成为健康生活目的地；到2050年，曲靖市新型城镇化与乡村振兴协同发展的格局基本形成，乡村全面振兴。

新型城镇化与乡村振兴作为国家战略，具有长期性，二者的协同发展必然是一个长期的过程，曲靖市在协同推进两者时，应将两者放在曲靖市未来城市发展和农业农村现代化的大视角进行考虑，分阶段推进。

（二）厘清新型城镇化与乡村振兴的关系

新型城镇化作为一项高度综合性的工作，是破解新时代不平衡不充分主要矛盾的重要抓手，曲靖市在推动新型城镇化与乡村振兴战略协同推进的过程中，应着重处理好五对关系。一是在产业兴旺与产业城镇化方面，积极

优化城乡三次产业结构，在提质升级的同时，主动回应乡村振兴中产业兴旺的需求；二是在生态宜居与绿色城镇化方面，从实际出发，综合考虑城乡发展与各地人口、环境、资源、产业、文化、社会和谐等之间的关系，谋求一条城乡经济社会与生态环境相协调的健康可持续发展道路；三是在乡风文明与社会城镇化方面，应结合人类社会发 展实际需要，将人放在城乡工作的中心位置，一方面要从户籍制度、公共服务均等化等角度，切实打通城乡间人的流动阻碍，另一方面要有针对性地对乡村文化进行扬弃取舍，科学推进乡风文明建设工作；四是在治理有效与空间城镇化方面，应让空间的城镇化围绕有效的乡村治理进行，把治理有效作为城镇化规划和建设的出发点和最终归宿；五是在生活富裕与经济城镇化方面，应关键考虑如何“把本地产品和服务的效益装进本地城乡居民的口袋”这一问题，注重调解效率与公平间的矛盾。

（三）统筹城乡布局结构以推进城乡统一规划

1.统筹城乡规划，注重城市边缘地带的规划。一方面，在进行城乡统筹规划时，应按照中心城市—县城—城镇—乡村这一思路进行城乡纵向规划。对于“麒沾马”中心城市的规划建设，应

注重推动“一轴一带两园四区”城镇格局的形成，以形成强有力的核心引擎；对其他县城，应结合城市发展一般规律和当地特色进行总体规划，确保县城规划布局具有系统性；就城镇地区而言，应注重从农业农村发展大趋势和新型城镇化的未来发展角度科学确定小城镇的地位和作用，使小城镇真正做到能吸引人、留住人、发展人；就乡村体系而言，应顺应乡村的发展规律、立足乡村特色进行规划，以推动城乡一体化发展。另一方面，城市的边缘地带受到城市的辐射力，具有无限的发展潜力，未来曲靖市在统筹城乡规划时应注重城市边缘地带的规划。一方面，从区域宏观整体的角度予以定位，根据边缘地带的区位条件，按城市链的思路确定其地位、作用、发展规模等级，使其成为市与市、市与镇、城与乡的桥梁；另一方面，严格规划和土地审批制度，根据边缘地带的地域特点和优势，对产业、土地优化利用方面进行引导，通过发展城市型农业和相关产业门类的方法来带动周边农村快速发展。

2.因地制宜确定新型城镇化与乡村振兴耦合发展模式。一是对于城镇化水平较高的地区，如：麒麟区，应着重考虑城乡地区公共资源的合理配置问题和农村地区人居环境的提升问题，注

重依靠传统产业转型升级和高新技术产业发展带动农村地区加快城镇化发展速度，提高城市地区城镇化发展质量和乡村振兴水平；二是对于城镇化发展水平居中的地区，如：宣威市、沾益区、陆良县、师宗县，应注重优化产业结构、培育高新技术产业，以增强县城的集散能力，更好辐射乡村地区，同时应在加快一、二、三产业融合发展的基础上，推进农业供给侧结构性改革，提升农业产业发展质量和效

积极推行“互联网+政务服务”模式，以公民身份证号码为唯一标识，建立全市人口信息库，完善户口登记管理，同时整合人社、民政、教育、卫计、统计等部门基础信息，实现跨市县、跨部门之间的信息共享。

益；三是对于城镇化水平较低且乡村发展水平不高的地区，如：马龙区、师宗县、会泽县和富源县，在推动城乡一、二、三产业融合发展和农业供给侧结构性改革的同时，应更好地打通城乡之间的通道，促进城乡之间生产要素自由流动平等交换，推动资本、土地、人才等要素在城乡之间自由流动，另外还需密切关注防止现已脱贫人员返贫，真正推动新型城镇化与乡村振兴协同发展。

（四）多维制度联动促进城乡融合发展

多维制度的联动是畅通城乡之间要素流通的重要渠道，能更好地解决制约城乡融合发展的“人、地、钱”问题。

1.健全城乡户籍管理制度。一是积极探索适合本地发展的户籍政策。完善“居住证”制度，实现人口的自由流动，符合条件的按规定办理居住证，享受当地市民的全部基本公共服务；取消身份等级，剥离附于户籍的权益。真正使得城乡不再有差别之分，让户籍制度与公民所享有的社会福利待遇相分离，使所有居民在教育、就业、医疗和社会保障等方面享有同等权利；规范户口登记，掌握人员流动的动向，建立户口登记地与实际居住地相统一的户籍管理制度。二是建立全市人口信息库，完善户口登记管理。积极推行“互联网+政务服务”模式，以公民身份证号码为唯一标识，建立全市人口信息库，完善户口登记管理，同时整合人社、民政、教育、卫计、统计等部门基础信息，实现跨市县、跨部门之间的信息共享。

2.完善体制机制推进农业转移人口市民化。一是多措并举助推农民工市民化。推动人力资源与产业协同，完善用工机制。通过建立企业用工调剂机制、搭建市级用工服务平台、集中打造一

站式“互联网+”就业服务平台等方式，让农民工高效便捷获取用工信息；开展全民免费技能提升计划，通过构建贯穿农民工职业生涯全过程的培训体系、建立劳动者终身学习制度等方式，强化新市民培训；改善农民工居住条件，完善社会保障制度；提供平等义务教育。将常住人口纳入曲靖市义务教育学校校点布局统筹规划。二是完善农业转移人口市民化成本分担机制。一方面，要加快建立公共财政体制，建立事权与财权相匹配的各级财政体制，建立曲靖市本级向各县（市、区）财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制；另一方面，在保障政府支出责任完成的同时，农业转移人口要自负一部分合理支出，以增强其归属感。同时，鼓励社会资本参与新型城镇化建设，参与部分农业转移人口市民化成本分担。

3.深化农村集体产权制度改革。继续深化农村集体产权制度改革，在按照《保持土地承包关系稳定并长久不变的实施意见》《促进小农户和现代农业发展有机衔接的实施意见》等意见深化农村集体产权制度改革的基础上，在各时间节点评估成效和细化推进措施，以彻底破除农村发展的用地障碍。

4.建立多元可持续的投融资机制。一是组建市场化运作的

新型城镇化和乡村振兴投融资平台。吸引社会资本参与组建市级新型城镇化和乡村振兴投融资平台。二是分类推进不同类型项目的投融资模式。根据一定期限内经营收入是否能平衡建设和经营成本来推进不同的投融资模式。三是进一步完善政府引导、市场运作的多元化投融资体制，通过采取组建地方性基础设施建设投融资公司等方式，拓宽城市和乡村建设融资渠道。

曲靖市在乡村社会治理中，应按照“党建引领产业，产业彰显特色，特色致富群众”的工作思路，以乡村振兴、美丽乡村建设为目标，壮大集体经济，使产业增效、农民增收，形成党建强、产业兴、环境美、人和谐的良好氛围。

5.进一步推动供销体制改革。供销体制改革对于乡村振兴意义重大，近年来，曲靖市供销社始终注重通过做大做强社有企业来推动供销改革发展。社有企业能将农户与市场相连接，能连接乡村与城镇。未来，曲靖市供销体制中的社有企业改革应注重进一步盘活社有资产，不断增强发展后劲，同时应注重社有企业的招商引资，借势借力发展新业。

（五）强化城市治理与乡村治理相对接

1.发挥党建引领城市 and 乡村社会治理的作用。在强化城市治理与乡村治理相衔接时，应注重发挥党总揽全局、协调各方、服务群众的战斗堡垒作用。一方面，在曲靖中心城市、县城和城镇的社会治理中，应坚持社区网格设置与党组织建设同步推进，真正实现城市党建服务体系和基层治理“一张网到底”；另一方面，曲靖市在乡村社会治理中，应按照“党建引领产业，产业彰显特色，特色致富群众”的工作思路，以乡村振兴、美丽乡村建设为目标，壮大集体经济，使产业增效、农民增收，形成党建强、产业兴、环境美、人和谐的良好氛围。

2.以依法治市创新城乡社会治理。围绕2035年法治曲靖、法治政府、法治社会基本建成来高标准编制法治曲靖建设规划，将曲靖中心城市、县城和乡村都纳入其中；其次，加快法治政府建设，深化“放管服”改革，用法治规范政府和市场边界，坚决问责选择性、偏向性执法等现象；最后，推进法治社会建设。以宪法为核心，以领导干部学法用法为重点，着力提高法治宣传教育的针对性和实效性，不断提升全社会的法治观念和守法意识。

社科

责任编辑：张兵

曲靖全面融入云南自贸区建设路径研究

■ 《曲靖全面融入云南自贸区建设路径研究》课题组

当前，国际经济形势错综复杂，云南省经济面临下行的巨大压力。作为第四批中国自贸区试点，云南的战略定位为我国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿。昆明、红河、德宏三个自贸片区根据地域和经济特征，功能布局不一。随着自贸区的建设，将增进云南与周边国家的互联互通，大幅降低投资和贸易的壁垒，释放国际间合作的潜力。

一、曲靖经济发展基本情况

曲靖国土面积2.89万平方公里，辖3区5县1市和1个国家级经济技术开发区（以下简称经开区），是全国主体功能区规划、泛珠三角区域合作、长江经济带的重点开发区之一，是滇中城市经济圈的重要城市。曲靖市总人口、经济总量、工业总产值、城市建成区面积均居云南省第二。曲靖是云南的农业资源大市。粮食、肉类、油菜等产量全省第一位，魔芋、万寿菊的种植面积位居全国前列，烟叶种植规模全球

第一。曲靖是云南省工业大市和国家重要的能源基地。

二、曲靖各县区产业分布情况

麒麟区：农产品种植、农产品加工、卷烟工业、化工、新材料、新能源、旅游业。

经开区：绿色水电硅（光伏）、有色金属和新材料、数字经济。

沾益区：养殖业、化工（煤化工、精细化工）、绿色水电铝、生物资源加工、现代物流。

马龙区：种养殖业、建材装配产业、冶金制造、装备制造业、现代物流。

宣威市：火电、烤烟、商贸、化工（磷化工）、冶金、新材料（液态金属产业）、绿色食品和生物制药、火腿加工、旅游业。

陆良县：烤烟、绿色农产品、生物资源加工（以绿色食品、茧丝绸特色消费品制造业）、电子设备制造、新型建

材、精细化工（传统化工产业转型升级集聚区）、新型建材（玻璃制造业）。

师宗县：农产品种植、烟叶种植、不锈钢深加工、建筑建材、生物资源加工。

罗平县：养殖业、绿色生物资源加工业、新型材料、石材加工业、新能源以及农业化工、电力装配机械及器材制造。

富源县：粮食种植、烟叶种植、畜牧养殖、冶金产业（以绿色水电铝为重点）、先进装备制造（以铝加工为重点）、特色食品制造、化工产业（以煤化煤电为重点）。

会泽县：农产品种植、卷烟工业、冶金深加工、绿色食品加工、特色轻工、精细磷化工、轻工、旅游业。

三、曲靖产业发展存在的问题

全市大力推动产业转型，发展动能不断增强，发展态势日趋向好，但问题和差距依然明显突

课题负责人：田寅午
课题组成员：龚雪雯、刘文、李永、李玉婷、余江姝、陈曦

出。一是在产业定位上与周边城市没有明显的差异和创新，没能充分挖掘和利用自己的优势，缺乏品牌化输出和核心竞争力。二是全市产业格局分散，各县区产业分布不均衡、分工不明确，产业同质化严重，协同发展不足，重点企业相对较少，尚未产生聚集效应和规模优势，总体竞争力不强。三是产业链短，下游延伸不足，创新能力不强，农业和工业经济附加值低，过度依赖传统发展，资源优势没能转化为经济优势。四是科研和人才资源不足，人才流失严重。

四、自贸区对曲靖的影响

(一) 促进曲靖经济结构的优化

在经济下行压力增大的大背景下，云南自贸区的设立，特别是昆明片区的发展，将倒逼曲靖进行全局的思考，调整产业布局方向，整个区域协调发展，保证经济要素在市场机制下合理配置，东部产业在不同县区更有针对性地实现承接和转移，集中力量、集中资源发展，延伸产业链，以积极融入云南自贸区的经济合作中。

(二) 促进曲靖体制机制的创新

三个片区根据各自情况，出台各类实施办法、合作方案，大胆创新，为自贸区高标准高质量跨越发展提供了坚实基础。对于

曲靖来说，有助于克服地方保护主义思想，加强产业、技术、金融等方面的合作，加强体制机制的创新，健全规划、招商引资制度，促进经济的协调发展。

(三) 促进曲靖市场机制的完善

在经济下行压力增大的大背景下，云南自贸区的设立，特别是昆明片区的发展，将倒逼曲靖进行全局的思考，调整产业布局方向，整个区域协调发展，保证经济要素在市场机制下合理配置，东部产业在不同县区更有针对性地实现承接和转移，集中力量、集中资源发展，延伸产业链，以积极融入云南自贸区的经济合作中。

云南自贸区的成立有利于曲靖的经济发展克服“路径依赖”，打破循环积累的经济效应，转变经济发展方式，打破地方分割，促进人流、物流、信息流的畅通，提高要素配置效率，按照市场的引导和自由流动，促使自贸区和曲靖间增加合作，提高经济增长率。

(四) 促进曲靖经济效益的提升

融入云南自贸区能促使曲靖在经济结构、体制机制、市场机制等方面不断优化，深刻影响曲靖经济结构、经济效益、城市化

程度等，调动各方面积极性，是曲靖产业转型升级的重要推手，对整个地区的政治、经济、文化等方面起到积极的作用。

(五) 造成资源分配不平衡，增长动能减弱

自贸区的一系列改革创新措施及区域优异的营商环境，会导致大量的资源汇集到自贸区内，一方面吸引大量的投资进入，另一方面能够吸引更多的政策支持。导致曲靖的区域资源、资本流失，给招商引资造成压力，进一步降低曲靖竞争能力。各州市申请到的新基建项目数量差距较大，大部分项目集中到了昆明市，曲靖仅有27个项目，占比不到4%。如果不能正确发挥好昆明的溢出效应，尽可能避免不利的影 响，将会给曲靖的快速发展带来阻碍。

五、曲靖融入自贸区路径探索

(一) 融入国家发展大局

当前，几大世界经济体的国家战略都在发生变化，这些变化将会导致整个世界的协同方式、国际分工发生变化。

前面提到，境外疫情快速蔓延，叠加经济全球化遭遇逆流，一些国家保护主义和单边主义盛行，目前是处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。为此，十九届五中全会要求：一是要把着力点放在实体经济上；二是要畅通国内大循

环，加快构建完整的内需体系，形成更多新增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节；三是重塑金融、科研、数字基建三方面力量；四是将科技创新作为经济增长的主动动力，驱动我国经济快速发展。

（二）找准融入自贸区着力点

结合云南自贸区三个片区的定位和发展规划来看，曲靖融入自贸区首先应从昆明片区着手。曲靖的优势产业与昆明片区功能定位相契合。

高端制造业方面，结合现已启动的5G智慧矿山布局，制定实施焦化行业、钢铁产业转型升级，着力推动绿色水电铝、绿色水电硅、新能源电池材料产业集群发展。

物流业方面，正大力发展、稳步推进建设，现已完成曲靖铁路物流枢纽规划编制，重点推动马龙陆港型物流枢纽、沾益生产服务型物流枢纽等项目建设，构建布局合理、功能完善、畅通高效的智能化物流网络，带动发展集物流、仓储、加工、贸易为一体的产业体系。

数字经济方面，从“云南省新基建项目表（2020—2022年）”来看，曲靖已在谋划富源工业园区智慧园建设、数字经济产业园、智慧交通、煤矿安全生产信息化平台、智能矿井、智慧

物流、数字水利、旅游小镇数字化建设等。另外，曲靖经开区以“数据中心”为核心，差异化定位，布局谋划数字经济发展之路，目前公务之家、必创科技已入驻园区，已于银科瑞创签订投资协议，与紫光、云投数产、北极星云等签订战略合作协议。

现代服务业方面，曲靖正推动旅游产业、现代商贸服务高质量发展，宣威、罗平、师宗电子商务进农村综合示范县通过国家验收。

（三）推动政府职能转变

1. 强化与自贸区的交流合作。曲靖作为滇中城市群次核心，虽然为云南第二经济体，但GDP仅为昆明的1/4，昆明对曲靖的虹吸效应尤为突出，造成曲靖人口流失、优秀产业转移。坚持全域一盘棋，推动曲靖申建自由贸易试验区联动创新区，打通合作通道，形成错位互补的合作格局。

2. 创新管理体制机制。曲靖应高标准完善行政管理体系，特别是经开区更要积极主动探索和打造与国际投资贸易规则制度相适应的管理体制，提高政府服务效率，以更好的营商环境推动高质量发展。一是要深化投资领域改革。从负面清单制度出发推进投资自由，为国内外投资者提供更广阔的投资空间；从法治建设出发推进投资保护，健全知识产

权保护和执法机制；从改革创新出发完善贸易监管，维护自由、平等、公正的交易秩序，保障市场机制良好运作；从优化服务出发加强投资促进，完善招商引资政策体系，持续优化营商环境。二是要打造服务型政府。积极从全能型、管制型向服务型转变，在资源的配置上，避免干预过多或干预不当，要充分发挥市场功能来转变发展方式、调整经济结构。三是要推动金融开放创新。加快探索外资金融分支机构及模式创新，打造新型金融创新载体。

3. 加快基础设施建设。要用好专项债、基金、信托等方式，聚焦关键领域、薄弱环节，加快基础设施建设。曲靖要积极承载基础设施的发展，加快布局，不断提升基础设施互联互通水平，着力完善产业园区设施配套，保障项目落地需求。

4. 发挥产业支撑带动作用。要积极培育曲靖核心产业的竞争优势，注重发挥产业支撑带动作用，以龙头企业促进推动产业升级转型，培育产业集群发展，形成产业发展合力。

5. 加强人才引进及培养。要充分利用曲靖市人力资源优势，紧密结合曲靖支柱产业、优势产业和市场需求，全方位培养人才队伍。创新机制体制，不断完善人才引进政策，拓宽招才引智渠

道，积极探索多地联动、异地培养、跨地区人才共享等模式，为曲靖高速发展注入活力。

（四）融入路径分析

1. 聚集要素，调整产业布局。一是大力发展先进装备制造业。要以麒麟区、富源、陆良、马龙的汽车零部件供应为基础，在细分领域上补链、强链，促进产业性能、安全、科技上的升级。紧抓未来全面自动化驾驶的趋势，在摄像头、毫米波雷达、激光雷达、传感器等方向布局，为下一步车联网的发展提前谋划布局。通过高强钢、铝合金、复合材料等对汽车结构零件进行替代，降低汽车整备质量，实现汽车节能减排。在沾益、富源、经开区纵向布局产业集群，在产业链定位上协调互补，发展好绿色水电铝。在新能源汽车上下功夫，依托经开区磷酸铁锂新能源电池材料的发展，与宁德时代新能源科技股份有限公司、深圳市德方纳米科技股份有限公司、远景能源有限公司展开充分合作，逐步扩宽产业集群范围，承担更多新产品、新技术开发工作，逐步形成系统配套、模块化供应；二是聚焦绿色水电硅，建设光伏之都。当前，曲靖市光伏产业已经呈现出一定的集群态势，依托云南丰富的硅资源、低成本的绿色水电和硅材料产业发展基础，阳光能源、晶澳太阳能、隆基股

份等行业巨头纷纷落户经开区。当前单晶硅拉棒、切片等项目产能和产值已位居全国前列，全部达产后年产值可达300亿元。接下来，曲靖应重点延伸产业链至电池片、组件等环节，精准招商，吸引关联项目入驻，完善光伏产业的上、中、下游相关产业链，更好地规模化、集群化发展，充分提升产业价值链；三是积极发展电子信息、新材料产业。曲靖要把握好新一代电子信

大力发展先进装备制造业。要以麒麟区、富源、陆良、马龙的汽车零部件供应为基础，在细分领域上补链、强链，促进产业性能、安全、科技上的升级。紧抓未来全面自动化驾驶的趋势，在摄像头、毫米波雷达、激光雷达、传感器等方向布局，为下一步车联网的发展提前谋划布局。

息技术带来的机遇，加快引进头部企业，不断吸引配套企业，形成上下游配套产业链，推动电子信息产业及新材料集群集聚发展。另一方面，宣威液态金属一直处于全球领先地位，要以市场为导向，围绕液态金属核心技术，强化招商引资，积极寻找应用场景，推动液态金属在制造领域、热控与能源领域、生物医学领域、柔性机器领域的应用，将科研成果一步步落地；四是推动

有色金属企业升级转型。完善配置资金、技术、人才等，支持资源依赖型企业转型升级。最典型的企业为驰宏锌锗，其前身为会泽铅锌矿，上世纪50年代为“两弹一星”的成功研制做出贡献，是我国从氧化铅锌矿中提取锗用于国防尖端工业建设的企业，但产业链延伸一直是企业面临的难题。因此，要推动有色金属企业长远规划，优化升级生产流程，推进生产过程智能化和绿色化改造，积极培育创新铅铋、铋铋、合金、贵金属等材料的用途，不断优化品种结构，提高质量稳定性和服役寿命，降低生产成本，提高国际竞争力；五是中药材高质特色延伸。积极谋划原料药、中药材的生产和销售，进行品牌延伸，如金荞麦、银杏叶等产品，推动产业向中高端迈进，提高产品附加值、品牌竞争力和产品价格。依托曲靖区域医疗中心的特点和方向，沾益、宣威的产业基础，结合市场导向，构筑产学研合作平台，积极申请政策扶持（产业扶持、金融扶持、科创激励、人才引进和补贴、知识产权保护等），引入高校或科研院所的入驻，提供平台，发展课题申报和研究机制，重点聚焦现代中药、保健食品的研发和医院诊疗相关课题的研究，加速科研成果的转化；六是聚焦工业大麻的黄金发展期，拓展新应用路径。

云南省是我国合法种植工业大麻的两个省份之一，曲靖则是云南工业大麻主要种植区域，沾益白水镇、菱角乡、师宗雄壁镇等地累计种植面积已上万亩，并配有初加工厂进行CBD提取。要利用好曲靖工业大麻的种植优势，积极与昆明自贸区展开合作，引入深加工生产线，拓宽大麻籽、花叶、皮、秆、根在不同领域的应用，深入研发营养添加剂、保健品、化妆品等高附加值的产品，迈向工业大麻全新发展阶段。

2. 打造外向型经济平台。要将曲靖海关打造为协助曲靖推动对外开放、服务外向型经济的重要抓手。紧抓科技创新赋予海关发展的新动力，加强5G、物联网、人工智能、区块链等技术与海关业务深度融合，打造曲靖智慧海关，提升服务能力。另外，充分建立与昆明海关之间的协调性，促进信息共享、协同合作，争取将曲靖纳入云南自贸区扩区范围，推动外向型经济发展，更好地服务国家“一带一路”建设。

3. 多维度推进数字经济。一是建设国家级数据中心。曲靖经开区紧抓数据中心建设机遇，已与银科瑞创签订协议，投资建设国家级数据中心。对于曲靖市来说，应该立足云南，辐射全国，充分围绕经开区数据中心进行顶层规划和产业布局，依托其存储、服务和算力支持，园区内优

质、高效、低成本的综合服务，吸引工业互联网、文创、电商、智慧医疗等企业入驻，差异化经营，抓好“数据”这一生产要素，由龙头企业吸引行业聚集，催生新技术、新业态，加快曲靖数字经济的发展；二是布局信息安全产业。曲靖应加快建设大数据协同安全技术国家工程实验室云南省分中心，完善网络和信息安全保障体系，从网络数据保护、安全技术、工业信息安全、人才培养等方面延伸发展，为政府、公共服务、企业，为整个信息生态提供有力的安全保障，实现网络安全和产业发展融合并进；三是推动发展“5G+工业互联网”。曲靖作为云南省工业大市，应抢抓工业互联网机遇，以“北斗+行业”产业为抓手，不断创新产业技术，加速北斗信息服务在工业上的应用，通过实现工业经济全要素、全产业链、全价值链的全面连接，推动工业经济从规模、成本优势转向质量、效益优势，提高生产效率，充分解放和发展生产力，在“水电硅”“水电铝”“煤矿”“有色金属”等细分产业，形成一系列企业级解决方案，重塑工业生产制造和服务体系，实现工业经济高质量发展。

4. 构建高品质现代服务业。一是推动大健康产业高质量发展。依靠曲靖区域医疗中心和寥

廓山脉，引入康养、疗养类产业，发展替代性医疗服务（冥想、针灸、草药等），布局养老地产、医养结合、智慧养老等领域；二是打造特色旅游小镇。积极探索新型城镇化和城乡协同发展，围绕麒麟区、马龙、罗平等旅游建设项目，对当地特色进行深入理解和挖掘，通过各类旅游活动，继承和传承传统文化，打造相应IP，完善商业、生活配套设施，树立品牌，提高品牌价值；三是推进物流体系建设。按照“通道+枢纽+产业”的思路，科学布局物流网络，按照马龙陆港型物流枢纽、沾益生产服务型物流枢纽等项目建设的规划，加快完善基础设施配套建设和相应政策出台，以高标准、高要求，布局智慧物流，壮大物流支撑，加速物流与制造业、服务业等产业的融合发展；四是加快发展农村电子商务。积极向下沉市场布局和渗透，培育经济增长新动力，重点在会泽、罗平、宣威等地布局，做强做特“一县一业”，引领高原特色农业快速发展。在跨境电商方面，2018年7月，国家允许昆明设立跨境电商综合试验区，要充分学习试验区对跨境电商监管的创新，促进曲靖高原特色农产品走向南亚东南亚。社科

责任编辑：韩 瑞

把握制造业高质量发展的特征 着力打造“区域先进制造业中心”

■ 《曲靖市区域制造业中心建设路径研究》课题组

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。党的十八大以来，习近平总书记就推动制造业高质量发展作出了系列重要论述。习近平总书记考察云南时指出，“要加快建设现代化经济体系，把握供给侧结构性改革这条主线，健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，推动传统制造业优化升级，加快发展新兴产业”。曲靖市作为云南省重要的工业重镇，云南省委、省政府全力支持曲靖规划建设“麒沾马”大城市、区域先进制造业中心，赋予了曲靖在全省区域发展格局和产业战略布局中更重要的地位。曲靖市提出着力打造“区域先进制造业中心”。

曲靖市建设区域先进制造业中心具有较好的现实基础，通过全面推进传统产业转型升级，煤

炭、电力、化工、冶金、钢铁、电解铝、烟草等七大传统产业实现上下游一体化发展；培育壮大生物资源加工、有色金属深加工和液态金属、军民融合现代装备制造、精细化工四大重点工业产业，绿色水电铝、绿色水电硅、液态金属等新兴产业发展迈出坚实步伐。全市工业转型升级的布局初具雏形，煤电化冶产业、非煤传统产业、战略性新兴产业同时发力，新旧动能接续转换。但不可避免存在新旧动能接续转换较慢、新兴产业规模小、龙头企业少、创新驱动发展能力不足、外向经济发展程度不高等困难和问题，曲靖制造业重化工型、中低端型、小而散型、内源型“四型”特征明显。

准确把握制造业高质量发展的特征，要补足制造业高质量发展短板，增强制造业技术创新

能力，推动先进制造业和现代服务业融合发展，加快制造业结构优化升级，着力推进企业优胜劣汰，着力健全人才资源支撑体系。

根据《滇中城市群发展规划》对曲靖的定位：曲靖是滇中城市群的副中心城市，建设区域性先进制造业中心、高原特色农产品加工基地、综合交通物流枢纽和珠江源山水园林城市，打造对内对外开放的重要枢纽城市和国际高原体育城。曲靖市制造业发展的战略定位：区域先进制造业中心。为实现这一目标，建议打造“两区一基地”，即“云南省制造业发展核心区”“全国领先的绿色制造示范区”和“西南先进制造业基地”，争创“中国制造2025”国家级示范区。

一、突出规划前瞻布局，衔接现代产业体系

课题负责人：沈凌云、薛永壁

课题组成员：岳石林、臧国书、朱谷生、吴茶洪、陈曦、姜虹屿、张兵、肖寒梅

对曲靖市制造业发展阶段、发展成就，特别是“十三五”时期制造业发展成就、存在问题和面临的困难，以及国内外发展趋势和曲靖市面临的机遇挑战，进行分析和研究，立足曲靖绿色能源具有明显比较优势、推进绿色制造具备一定工作基础的实际，编制曲靖市“十四五”工业和信息化发展规划，在此基础上，编制《曲靖市建设区域先进制造业中心行动计划（2021—2025）》，细化落实各项任务，重点是抓紧制定产业基础再造、重大技术改造、智能制造、服务型制造4项工程的具体措施，制定绿色制造政策措施。

实施滇中轴线滇东门户战略，以杭瑞高速公路和南昆铁路为轴线，规划布局“昆明—曲靖”绿色经济示范带，以连接曲靖—昆明—楚雄的高速公路和铁路等交通为依托，重点打造高原特色农业、能源、有色和黑色金属精深加工、汽车和机械制造、石化、生物制药、现代物流业、科技创新为主的东昆产业走廊，打造成为滇中城市经济圈连接黔桂、珠三角地区和拓展孟中印缅的重要轴线。积极服务和主动融入国家发展战略，建设成为云南面向南亚东南亚辐射中心出口装备制造业基地、“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设发展中重要的建材、能源（煤炭）输出基

地、国际农产品重要的出口基地、南亚东南亚重要的旅游目的地。加快建设承接黔桂川与东盟自由贸易区的物流中心和综合交通枢纽工程，达到“西融滇中、东连黔桂、北接川渝、南向出境”的目标，打造成为滇中城市经济圈跨越发展的东部增长极。

二、构建绿色制造体系，全面推动绿色发展

（一）支撑引领绿色发展。践行“两山理论”，着重从绿色生产、节能减排、低碳经济等方面，调整和改善人与自然的的关系，实现发展方式的根本跨越，将科技创新作为战略基点，全力打造绿色“三张牌”。打造绿色能源牌，做优做强绿色能源产业，实现由资源开发型向市场开拓型转变、由“建设红利”向“改革红利”转变、由单一型向综合型产业转变，为此要强力推进基础设施建设；积极拓展电力市场；深化能源体制改革；大力推进科技创新；不断延展绿色能源的产业链。打造绿色食品牌，开辟高原特色现代农业新蓝海，着力打造“茶叶+花卉+生猪”的产业第一方阵，加快提升“蔬菜+中药材+核桃+牛羊”的产业第二方阵，重点培育“水果+食用菌”的产业第三方阵。围绕茶叶、花卉、水果、蔬菜、核桃、中药材、肉牛等产业，集中力量培育，做好“特色”文章，打造

具有云南特色、高品质、有口碑的农业“金字招牌”，加快形成品牌集群效应。打造健康生活目的地牌，全方位发展大健康产业，利用良好的气候条件和丰富的旅游资源，充分融入绿色、低碳、环保理念，培育发展传统产业+医疗康复、+休闲养老、+医疗旅游等康养业态。

（二）发展循环经济。推进工业生产经营的减量化、再利用、资源化活动。推行清洁生产，实行工业节地、节材、节能、节水，发展工业循环经济。组织实施共伴生、低品位、难选冶矿综合利用，工业“三废”综合利用，再生资源回收利用，林产业废物利用四大工程。全面实行规模以上企业的清洁生产审核和评估，扩大清洁生产合格企业的验收。以产业园区、部分行业、大企业集团为重点推进工业循环经济发展。在产业园区发展循环经济，努力实现工业废水集中处理和零排放，促进资源循环利用和环保产业发展，建设1—3个生态产业园区；在磷化工、煤化工、水泥、钢铁、有色等行业鼓励绿色制造和低碳技术的运用，提高行业的循环经济发展水平；在矿业企业推进尾矿、磷石膏、粉煤灰、建筑垃圾等大宗固体废物资源化工作，拓展企业发展循环经济空间。对利用低品位、难选冶伴生矿、尾矿、工

业“三废”、再生资源等为主要原料的加工业实行鼓励扶持的产业政策。落实国家资源综合利用税收优惠政策，对于生产符合条件的资源综合利用产品，给予增值税、所得税免征或即征即退优惠。

（三）实施节能减排计划。组织实施千户企业节能行动，深入实施余热余压利用、燃煤锅炉改造、电机系统节能、能量系统优化等10大重点节能工程和千项节能技术改造示范项目以及火电、钢铁、水泥、化工等行业脱硫脱硝和氨氮减排工程。加大节能减排投入，落实国家支持节能减排的所得税、增值税等优惠政策。强化节能减排目标责任制，确保实现单位GDP能耗下降、单位工业增加值能耗下降等指标，完成四项主要污染物减排任务。建立落后产能退出和财政补偿长效机制。

三、推动传统产业提质，提升工业支撑能力

（一）加快传统产业优化提升。坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，坚定不移化解过剩产能、淘汰落后产能，精准施策、定向发力，统筹做好去杠杆、降成本、补短板、抓重点、树标杆、固强项各项工作，以传统工业转型升级为主线，加快改造提升钢铁、煤炭、化工、

建材等传统产业，优化结构，延伸产业链，提高产品附加值，着力推进传统产业的数字化、网络化、绿色化发展。提高供给体系质量和效率，深入推动产业质量变革、效率变革、动力变革，持续巩固去产能成果，促进产业高质量发展，大力推进曲靖制造向曲靖创造、曲靖速度向曲靖质量、曲靖产品向曲靖品牌转变。

加快利用信息技术、先进制造技术、现代生物技术、新型节能环保技术改造提升传统产业，延伸产业链，提高资源型产业精深加工水平和产品附加值，构建结构优化、技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强、高附加值的现代产业体系，提升工业核心竞争力。

（二）实施重大工业技术改造升级工程。围绕冶金、化工、建材、轻纺等重点领域和技术设备、工艺流程、生产管理等关键环节，推广新技术、新工艺、新流程、新装备，组织实施能效提升、清洁生产、节水治污、循环利用、安全生产等专项技术改造，加快节能环保新技术、新产品、新工艺推广应用，支持冶金、化工、轻纺等企业淘汰老旧设备，进行设备更新和升级换代，提升装备水平，推动产品升级换代，促进传统产业提质增

效。支持企业对关键制造工艺和关键共性技术开展攻关，破解工业发展瓶颈。加大对传统优势产业建链、补链、强链的投入，提高产业链各环节技术含量和装备技术水平。大力推广节能环保技术、工艺、装备在冶金、化工、建材等行业的使用，强化技术创新和管理，淘汰落后电机产品和耗能装置。促进工业清洁生产和污染治理。鼓励和支持中低品位、共生伴生矿产资源综合利用、再生资源回收利用、工业“三废”及余热余压综合利用，提高资源综合利用率。

（三）以新兴科技促进传统产业的转型升级。突出科技支撑，积极推进创新型曲靖行动计划，实施重大项目攻关，加强科技与工业结合。加快利用信息技术、先进制造技术、现代生物技术、新型节能环保技术改造提升传统产业，延伸产业链，提高资源型产业精深加工水平和产品附加值，构建结构优化、技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强、高附加值的现代产业体系，提升工业核心竞争力。建设一批新兴科技与传统产业融合的创新平台、示范企业和示范基地。利用大数据、云计算、物联网和节能环保等新技术改造提升传统产业，加快运用信息技术推广应用集成制造、柔性制造、精密制造等先进制造模式，积极支持骨干

企业建设“数字车间”“智能生产线”“智能工厂”，提高传统产业生产绿色化程度。率先在烟草企业生产管理、仓储、销售等全过程进行智能化改造，加快冶金、化工、食品等行业的智能化改造，推广使用工业机器人等智能装备，全面提升企业研发、设计、生产、管理和服务的智能化水平。加快煤炭、危险化学品、食品、农药等重点行业智能检测监管体系建设。加快应用现代生物技术改造提升制药、制糖、制茶、酿酒、特色农产品产业规模及技术水平。

(四)以主导制定行业标准为抓手打造知名品牌。支持行业骨干企业主导制定抗震建筑钢材、铅、锌、锆、铝合金、磷化工、珠江红茶等新标准，参与制定铜、铝、铅锌、液态金属等标准，把握行业技术话语权。对主导制定国家或行业标准的企业、获得国家认定新产品的企业，给予一次性奖励。发挥具有核心竞争力大企业对相关企业技术进步的带动作用，推进企业标准化和管理水平提升，促进钢铁、有色、化工等传统优势产业，生物医药、光电子、先进装备制造、新材料等战略性新兴产业做大做强。实施企业技术中心能力提升工程，不断增强企业原始创新、引进消化吸收再创新、集成创新、协同创新和自主创新能力，

建设一批具有行业先进水平的自主创新平台。鼓励国家和省企业技术中心开展行业关键和共性技术攻关，为中小企业提供创新服务。加强食品工业产品质量标准体系建设，提高安全检测和监控水平，全面提升企业质量安全管理能力，保障食品生产安全。实施品牌发展战略，支持企业争创国际国内名牌、名品，组织实施企业品牌培育与创建、知识产权创造与应用行动计划。

四、培育壮大新兴产业，集聚打造产业集群

(一)培育新材料新能源集群。抢抓新一轮产业变革和科技革命机遇，培育壮大新能源、新材料、云计算等新兴产业，加快发展新产业、新业态，培育先进制造业新动能、新增长点。发展壮大绿色水电铝产业集群，全力争取中铝50万吨电解铝项目落地，确保今飞30万吨再生铝等项目建成投产，推动产品向铝合金、铝型材、高端铝制品等下游产业延伸。发展壮大绿色水电硅产业集群，全力推动隆基股份30GW单晶硅等项目开工建设，加快推进云南能投40万吨有机硅等项目建设，确保阳光二期5GW单晶硅等项目建成投产，带动高品质硅晶新材料、半导体器件及光伏材料等产业集群发展。发展壮大新能源电池材料产业集群，加快推进德方纳米3万吨磷酸铁

锂等项目建设，确保麟铁二期项目建成投产。深化与一汽集团合作，争取将一汽红塔纳入一汽卡车基地布局，尽快释放和扩大产能，提升核心零部件本地化配套能力，着力打造面向南亚东南亚重要轻型卡车生产基地。发展壮大生物医药产业，确保博晖生物曲靖血液制品生产基地项目完成主体工程建设。积极发展新型涂装产业，推进低污染、高附加值的电子化学品、化工新材料等产业集群化发展。加快电池材料、磁性材料、新光源发光材料的研发和制造，重点发展清洁能源生产主辅设备。发展通用航空无人机和航空服务业、节能环保专用设备、化工、冶金、建材专用设备和高原特色农林设备，培育发展机器人、伺服系统及数控加工中心，推广智能制造装备示范应用。

(二)壮大装备制造产业集群。发展汽车及新能源汽车，以现有汽车整车及零部件生产企业为基础，以高原型和新能源轻卡、乘用车、新能源汽车整车及零部件生产为重点，以积极推进一汽通用红塔公司“三个基地”建设和新车型引进，加快推进经开区和马龙区新能源汽车及零部件配套项目、以富源县轮毂及汽车零部件项目建设为突破点，加强与一汽集团和其他大型新能源汽车企业合作，在麒麟区、经开

区、富源县及马龙区布局建设“一园四片”汽车及新能源汽车产业园，积极发展以一汽通用红塔公司轻卡及乘用车为龙头的整车生产和零部件配套产业，大力引进发展以纯电驱动为主要方向的短途、小型、城市家用代步等新能源汽车，努力开拓南亚东南亚汽车市场，促进全市汽车及新能源汽车产业快速发展。发展军工民用装备，以引进科研机构、军工和民用装备生产企业、高端数控装备制造企业和航空及高铁装备制造企业为重点，以中国电波传播研究所昆明电波观测站科研平台建设、沾益区机场民用等项目为突破点，大力发展军工及民用装备制造业、航空、信息化及高端数控装备制造业及其他产业，充分发挥军工、民企技术和加工制造优势，推进军民产业融合，推动军工民用产业快速发展。发展电子信息产业，以做大做强光电子产业和液态金属装备产业为重点，布局建设电子信息产业园，以电子级多晶硅和液态金属下游产品研发生产为突破点，加大招商引资力度，积极发展半导体集成电路制造、LED材料及产品、液态金属热控能源装备、电子信息产品等产业，促进全市电子信息装备产业快速发展。

五、构建创新驱动体系，全面增强发展动能

(一) 深入实施创新驱动发展战略。全面深化科技体制改革，深入实施创新驱动发展战略和知识产权战略，深入发展大众创业万众创新，营造有利于创新驱动发展的市场和社会环境，推动以科技创新为核心的全面创新。充分发挥政府资金在科技投入中的引导作用，加大科技研发经费投入力度，鼓励企业加大自主创新投入，探索和完善各种形式的科技创新投融资方式，建立多元化科技投入体系。开展科技型企业培育工程，培育发展一批市场竞争力强的高新技术企业和创新型企业。建立健全区域创新组织协同机制，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。抢抓数字经济转型发展新机遇，大力发展5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等新技术、新业态，加快“智慧曲靖”建设步伐。加强与东中部发达省、市交流协作，依托京滇、沪滇、泛珠三角区域等科技合作平台，实现科技入曲常态化。

(二) 加强创新创业人才队伍建设。把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，创新人才培引机制，加大高层次科技人才引进力度，统筹推进各类人才队伍建设，集众智汇众力，为曲靖市高质量跨越式发展提供强大人才支撑。持续实施农村创业人才

培训工程及青年人才培育工程，优化本土人才发展体制机制，强化本土人才平台建设，培养壮大本土高素质人才队伍。围绕生物、新材料、精细化工等重点产业引进和聚集人才，实施重点产业创新人才、高层次创业人才特殊支持计划，加强高端人才工作平台建设。优化人才发展环境，积极推进人才培养开发、人才评价发现、人才选拔使用、人才激励保障机制创新，以人才建设推动创新发展。健全人才流动市场机制，畅通人才流动渠道，引导人才合理流动，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局。

(三) 积极推进科技成果落地转化。严格按照《曲靖市技术转移体系建设实施方案》《曲靖市促进科技成果转移转化实施方案》等一系列文件引导科技创新和成果转化。坚持“政府搭台、企业参与、市场化运作”原则，大力实施“云上云”“互联网+”行动，依托全省统一的线上线下相结合的技术交易平台，为技术交易提供知识产权、政策法规、技术评价、中试孵化等综合配套服务。强化政府引导与服务，加强高校、科研院所以及企业技术转移机构建设，加快社会化技术转移机构发展。完善梯度技术转移格局，充分发挥麒麟、沾益、马龙等区域创新中心的引

领辐射与源头供给作用，加快先进适用科技成果向县域转移转化，推动县域创新驱动发展。建立和完善成果转化激励机制，提高科研人员成果转化收益比例，加大科研人员股权激励力度。

（四）加快推动新旧动能接续转换。紧抓云南打造世界一流“三张牌”政策机遇，持续推进高原特色农业、煤炭、钢铁、电力、化工等传统产业转型升级，挖潜扩能、调优结构，培育高质量发展新动能。加快创新驱动步伐，全面提升和深化创新驱动的牵引力，以新一代信息技术改造传统动能，推动传统产业高端化、低碳化、智能化。大力支持新技术、新模式、新业态、新产业，加快推动移动互联网、云计算、大数据、物联网和实体经济深度融合，促进产业数字化、数字产业化，努力开辟以创新驱动新旧动能转换的新境界。积极培育壮大新兴产业集群，依托产业创新中心、众创空间、科技企业孵化器科技创新平台，汇聚资源、发挥优势、培育集群集聚发展、跨界深度融合、高端引领突破的新型产业集群发展体系。

六、加快推进园区发展，充分利用两个市场

（一）积极创建生态工业园区。完善政策配套，将产业园区纳入城乡建设发展总体规划，坚持资源节约、环境友好、专精

特新，走差异化、特色化发展路子，以工业化带动城镇化，城镇化促进工业化。通过集群联盟、集成创新、集聚效应的整体综合功能聚合，推进工业集群化和园区化、园区城镇化和生态化。突出产业园区建设，以商建园、以园招商、以商招商、以商兴园，推动园区经济、民营经济、县域经济取得突破性进展。强化设施建设，交通、城建、环保、供水、供气、供电、通信、教育、

紧抓云南打造世界一流“三张牌”政策机遇，持续推进高原特色农业、煤炭、钢铁、电力、化工等传统产业转型升级，挖潜扩能、调优结构，培育高质量发展新动能。加快创新驱动步伐，全面提升和深化创新驱动的牵引力，以新一代信息技术改造传统动能，推动传统产业高端化、低碳化、智能化。

医疗、商业、物流、公租房、经适房等基础及生活配套设施投资优先向园区安排，形成推动产业园区发展的合力。积极开展生态产业园区建设，创建国家、省级生态示范园区。推动工业项目向园区集中发展，促进产业聚集，除不宜集中的高危行业外，新建工业项目一律进入产业园区。对产业园区外、分散在城市里、对城市生活有影响的企业，采取置

换、补偿等方式搬迁进入园区。科学开发利用企业退出的旧厂房、旧车间等，将其建设成工业旅游项目、休闲街区、创意产业街区、文化艺术街区、餐饮娱乐街区等；对游离于城市之外、落户农村、对环境造成污染的散户企业，强制并限期搬迁进入园区。对置换出来的场地，通过引导发展城郊型农业、现代园区农业、休闲旅游业等，为市民提供体验、养老、休闲、健身、娱乐等服务；对同质化企业，鼓励开展“同类项”合并，进入专业园区。

（二）构建更高层次开放型产业体系。立足国内大循环，充分利用国内国际两个市场，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。一方面要聚焦立足国内大循环，另一方面，要围绕“一带一路”、面向南亚东南亚辐射中心、孟中印缅经济走廊发展战略，深化与沿线国家和城市经贸合作，抢抓机遇、发挥优势，全力打造内陆开放型经济新高地。坚持引进来和走出去并重，全面深化对内对外交流合作，统筹对内对外开放全局，依托南博会、商洽会等平台，推动高原现代特色农业、生物资源加工、精细化工等重点产业领域国际化发展，提高现代产业开放度。江科

责任编辑：张 兵

曲靖城市主题文化研究

■ 王启国

文化是一个城市的气质、风骨和灵魂。进入二十一世纪，通过城市特色文化建设的实践，人们对主题文化城市价值认识越来越深，促进了城市主题文化建设的步伐。构建城市文化精神、构建城市主题文化，已经成了当下城市特色文化建设和世界名牌城市建设的一种全新追求。不论是历史文化名城，还是新兴城市；不论是经济城市，还是文化城市，都在城市文化的引领下，不断丰富城市自身特有的文化内涵，找到属于城市自己的文化主题，在更高的层次上对城市文化进行新的主题归纳和打造，使其既具有城市鲜明主题内涵的文化特征，又符合城市特色文化建设和世界名牌城市的需要。

一、城市主题文化

(一) 什么是城市主题文化？

1. 城市主题文化的定义

城市主题文化是一个城市特质最集中的体现，是城市特色文化，特色经济，特色建筑，特色景观，特色精神的总和，是一个城市所追求的目标和价值标准，决定城市的发展方向。城市主题文化是一个宏大的整体，承载着城市的基本价值追求，孕育着城市的精神，有着特色的城市使命。

从城市发展的阶段来看，城市主题文化是经过一定的积淀而形成的，具有相对的稳定性，但它同时又在城市的发展过程中不断发展、丰富并自我更新，具有超越时代的内容和精神，在城市发展中具有连续性、继承性和创新性。

城市主题文化是二十一世纪最具前瞻的一门学科，是一种以城市特质为主题，用主题文化理念诠释城市的经济、文化、建筑主题特征的一种文化，是以特

定的主题内涵让城市产生主题文化、主题经济、主题文化建筑、主题文化情境、主题文化体验的一种文化。同时，城市主题文化将城市各种要素和功能融入到城市各个系统的每一个环节，从而形成一个完整的城市主题文化形态和属性的一种文化。

2. 文化、城市文化与城市主题文化的区别

我们说，文化是人类在社会历史实践过程中所创造的物质财富和精神财富的总和。文化是人类创新活动永恒拓展的载体、创新水平提升的工具、传播的手段。文化作为一种精神力量，能够在人们认识世界、改造世界的过程中转化为物质力量，对社会发展产生深刻的影响。

城市文化是城市市民在长期的生活过程中，共同创造的，具有城市特点的文化模式，是城市生活环境、生活方式和生活习

俗的总和。城市文化作为一种独特的文化形态，是随着城市的产生、发展形成起来的，因而具有鲜明的地域性、原创性、多元性、聚集性、辐射性的文化特征。

城市主题文化就是集城市特色文化之大成，把城市特色文化贯穿到城市精神活动、文化活动、管理活动、行为活动、经济活动、建筑特色、形象塑造、品牌营销所有环节上，使城市形成一个有机的城市主题文化组织体系和价值链条，把城市特色文化上升到城市主题文化系统工程意义的大层面，是一个城市独有的文化形态，是一种特色占有、特色垄断和特色整合的文化，是一个城市区别于其它城市的重要特征。

一个城市的发展过程，就是城市主题文化塑造，城市主题文化实施，城市主题文化发展的过程。无论什么时候，一个城市一旦确立了城市主题文化，并把它融入城市的每一个系统之中，任何单纯的经济、单纯的文化、单纯的建筑所产生不了的主题形态和主题属性都随着城市主题文化而诞生了。城市主题文化不仅创造了城市的特色，而且创造了一个世界独一无二的主题文化城市，让城市的空间、时间和事物相互协调成完美的整体，使城市特色得到空前的深化，让人们对

这个城市产生一种令人瞩目和动人心魄的感觉，彻底改变人们对一个城市形象的认识。

(二)世界主题文化城市与我国主题文化城市的发展现状与启示

1.世界主题文化城市发展状况

一个城市的发展过程，就是城市主题文化塑造，城市主题文化实施，城市主题文化发展的过程。无论什么时候，一个城市一旦确立了城市主题文化，并把它融入城市的每一个系统之中，任何单纯的经济、单纯的文化、单纯的建筑所产生不了的主题形态和主题属性都随着城市主题文化而诞生了。

城市主题文化在世界很多城市中已经形成，如世界时装之都巴黎、世界汽车之城沃尔夫斯堡、创意之都硅谷、音乐之都维也纳、旅游之都夏威夷、电影之都好莱坞、绘画与雕塑之都佛罗伦撒、博彩之都拉斯维加斯等，在上上个世纪初就形成了雏形，在上个世纪就已经成为名符其实的世界名牌城市了。

纵观这些世界名城的建立，无不依据城市营造的规律，及时把握住历史的、文化的、地理的、政治的、经济的、技术的、市场结构等方面诸种有利的条

件，构建起了他们的科学城、音乐城、时装城、电影城、绘画与雕塑城、商业城、体育城……甚至还有赌城这样十分专业化的城市，这些城市主题鲜明，分工明确的城市，就是通过城市主题文化的打造，形成了鲜明的城市主题、个性、品牌及核心竞争力。

2.我国主题文化城市发展现状

我国城市主题文化建设还刚刚起步，被能称为主题文化的城市还很少，还仅处于广告宣传阶段。2007年开始，有关城市的各类评选活动更是铺天盖地，如“快乐城市”、“幸福城市”、“魅力城市”等，且不说这样的评选活动褒贬与否，至少我们可以看到，随着各地对城市品牌的重视，随着城市营销越来越多地被人们所熟知，我国的城市已进入城市主题文化时代。

西安率先在全国城市中提出了打造“东方神韵”的城市主题文化，城市的经济、文化、建筑都围绕这一城市主题文化展开，从而在解决城市特色危机和文化立市方面走在了全国城市的前列。杭州提出了打造“东方休闲之都，生活品质之城”的城市主题文化，并在前不久摘取了“中国最具幸福感城市”的桂冠。河南洛阳正在打造“全国集邮之都”，将为“洛阳古城”再添一张城市名片。山东曲阜的“圣

人”品牌已连续打造了好几年，中国曲阜国际孔子文化节也越做越大。与曲阜紧邻的亚圣孟子故里邹城，巧妙地躲开了圣人孔子的强大声势，另辟蹊径打造“孟母”文化，力求把中华母亲文化发扬光大。而济宁市更想在两座文化圣城的基础上，构建“中华文化标志城”。

3.世界已进入城市主题文化时代

世界城市化的趋势发展到今天，已经不是多建几座大厦、多规划几块CBD的问题，而是城市的文化与经济的高度融合，城市的精神文化、物质文化、管理文化的高度统一，城市的文化产业化同产业文化化的双向促进，城市必须成为构建在主题文化基础上的有形生命体。正如城市经济学家帕斯卡尔·马拉加尔说：

“将来对世界大多数来说，区别他们的是城市而不是国家。城市主题文化已作为全球经济一体化和全球文化一体化参加竞争的重要手段。”城市主题文化正是城市特色文化建设的重要推手、全新的价值观与方法论。

英国当代最富盛名的规划大师、城市学家、英国城镇规划协会主席彼得·霍尔爵士在他的城市学专著《文明中的城市》中提出了城市“黄金时代”的概念，指出城市“黄金时代”的重要条件：一是全球化的城市，即专业

城市或特色城市作为独立的经济体参与全球化分工，取代原有的分散形小综合城市的独立发展；二是城市文化的崛起与复兴，即城市由功能城市向文化城市的过渡；三是城市资源的占有和利用更为优化，即城市在全球范围内配置和利用资源，而且特质资源向专业化城市集中；四是城市的全球化推广所带来的城市利益最大化，即通过城市品牌的世界化来为城市获取更多的资源与收益。

只有把城市形象、城市品牌、城市营销有机的统一在一起；只有把城市发展战略定位，城市经济模式设计，城市文化品牌构建，城市发展战略规划有机的统一在一起，方可解决这一名牌城市建设中的棘手问题，而实现这一切必须通过城市主题文化才能得以完成。

中国国际城市主题文化设计院长付宝华在他的《城市主题文化与世界名城崛起》一书中提到，一个城市没有城市主题文化，就会千城一面；一个城市没有城市主题文化，就会产生特色危机；一个城市没有主题文化，就无法把世界名牌城市的目标实现。

如何解决城市特色文化建设问题，城市品牌塑造问题，城

市核心竞争力提升问题？只有把城市形象、城市品牌、城市营销有机的统一在一起；只有把城市发展战略定位，城市经济模式设计，城市文化品牌构建，城市发展战略规划有机的统一在一起，方可解决这一名牌城市建设中的棘手问题，而实现这一切必须通过城市主题文化才能得以完成。只有具有鲜明主题文化内涵的城市，才能率先获得发展先机。

从世界城市发展的历程来看，二十一世纪城市已经从城市时代进入城市主题文化时代。

二、探索构建曲靖城市主题文化

文化是一个城市的灵魂、一个城市的根、一个城市的独特滋养。竞争战略之父迈克尔·波特曾提到：“基于文化的优势是最根本的、最难以替代和模仿的、最持久的和最核心的竞争优势。”在物质生活极其丰富的当今时代，城市的特色被消弭，而文化是唯一的“救赎”，是使一个城市被记住的一张特有的名片，是最大的不动产。

（一）什么样的文化才能成为曲靖城市主题文化？

城市主题文化是一种具有城市核心价值 and 灵魂价值的文化形态，由城市文化中最具代表性、最具核心性、最具特色性的文化要素所组成，构成城市的母体语言，文化语境，生命体系和原创

精神，它凝结着城市的品质、气质、精神、智慧、思想、信念、信仰，代表着城市的精神、城市的品格，并通过城市的群体精神力量，引导和鼓舞、规范和推动城市的特质产业、特质文化的发展，成为城市发展的巨大物质力量和精神力量的综合实力，成为城市长久不衰的动力，使城市以卓然自立的姿态呈现在世界面前。

因此，只有曲靖文化中最具代表性、最具核心性、最具特色性，构成曲靖城市的母体语言，文化语境，生命体系和原创精神的文化形态，才能成为代表曲靖的城市精神与城市品格的城市主题文化。

（二）曲靖城市主题文化的定位——珠江源文化

城市主题文化作为一种区域文化，其文化特征和气质，来自并取决于一个区域独特的自然环境和社会人文环境。在曲靖范围内，“珠江源”无疑是最具知名度与广泛认可度的地理坐标，是世界唯一的地理标识与天然的知名品牌，以“珠江源文化”来作为曲靖城市主题文化才是最佳选择。理由有四：

第一、珠江是我国第三大河流，世人皆知，知名度大。而珠江源，独具世界唯一性。“珠江源”的唯一性和珠江的知名度足以让“珠江源文化”品牌天生丽

质、“卓尔不群”。

第二、珠江与黄河、长江一样作为中华文明的发源地，珠江文明源远流长、声名远播，站在“珠江文明”的高度来审视“珠江源文化”，犹如站在巨人的肩膀上傲视群雄，有“独步南境”的气概。

第三、珠江源文化具有博大的包容性。作为区域文化，凡属在珠江源头流域曲靖这块热土上所创造出来的文化，都属于“珠江源文化”范畴。发源于曲靖市沾益区马雄山的南、北盘江是珠江的源头，南、北盘江流域的滇黔桂三省区内的州市都在此流域范围内，珠江源文化在内涵和外延上都能够扩大，其“文化”领地、文化影响力、穿透力和竞争力极大。

第四、珠江源文化具有广阔的战略纵深。珠江源是泛珠三角区域十一个省区人民共同的精神家园、生命港湾、灵魂的栖息地，可谓“一个源头，半个中国。”同饮一江水，共有一个源。山水相连、文化相通，民相亲、心相近，使“珠江源文化”具有了广阔的战略纵深。

综合珠江源文化的内涵和外延，它不仅独具原创性、特质性，更具系统性、宏观性、战略性和超前性，所以“珠江源文化”理应成为曲靖的城市主题文化。

（三）确立珠江源文化作为曲靖城市主题文化的意义

象征着海洋文明的珠江文明，与黄河文明、长江文明一样，是中华文明的重要源头之一。然而，对于珠江源的研究大多局限于地理、水文领域的研究。关于珠江源文化，也仅仅局限于对珠江源旅游文化资源的挖掘、开发与运用的研究，还没有人把“珠江源”作为曲靖唯一的不可替代的地理坐标，作为曲靖、云南、乃至南中国十一个省区共同的宝贵文化资源来进行研究，更没有人把“珠江源头流域”作为一个区域、一个曲靖人民世代生活的地方、作为曲靖文化的形象代表来进行研究，更别说作为曲靖城市主题文化来进行研究。曲靖作为“珠江源头”，即便不能说“珠江源文化”是“珠江文明”的源头，那也是“珠江文明”的重要组成部分。因此，从城市主题文化的角度研究“珠江源文化”具有重要的意义。

1.把珠江源文化上升为曲靖的城市主题文化，重构曲靖城市文化体系

从徐霞客到珠江水利委员会，完成了自然地理的珠江源定位，赋予了曲靖世界唯一性的地理坐标和知名的天然品牌。泛珠三角区域合作、珠江漂流、流域媒体集中采访报道，再次完成了

珠江源作为珠江流域十一个省区人民共同的精神家园、生命港湾、灵魂的栖息地的构建，从文化上把珠江源头的曲靖与珠江流域各省区紧密地联系起来。珠江源文化已然成为曲靖最重要的城市文化现象，已经具备把它作为城市主题文化的特质，并在此基础上分层次地重构曲靖的城市主题文化体系，使之成为曲靖独领风骚、浑然有机的城市文化系统。

2.建设珠江源文化，是云南第二大经济体突围，打造云南省东部增长极的迫切需要

曲靖紧邻昆明，省会城市的“虹吸效应”不可避免。建设珠江源文化，以曲靖为战略中心，以珠江源头流域的滇黔桂地区作为主战场，以泛珠三角区域合作的十一个省区作为战略纵深地，使曲靖的经济社会发展具有博大的包容性和广阔的发展空间，是曲靖作为云南第二大经济体打破行政与条块分割的藩篱，进行经济突围，打造云南省东部增长极，实现高质量跨越式发展的迫切需要。

3.建设珠江源文化，是曲靖拓展新空间，积极参与区域经济发展战略，构建更广泛的利益“共同体”的战略支撑

珠江源是泛珠三角区域十一个省区人民共同的精神家园、生命港湾、灵魂的栖息地，同饮一

江水，共有一个源；山水相连、文化相通，民相亲、心相近。建设“珠江源文化”，使曲靖具有了广阔的战略纵深。首先，泛珠三角区域、西江-珠江经济带、粤港澳大湾区就是曲靖招商引资的首选目标地、商品营销的目标市场、旅游发展的客户来源地、文化交流与发展的核心区；同时，曲靖也将成为泛珠三角区域、西江-珠江经济带、粤港澳大湾区的文化、技术、产业转移的承载地。曲靖以“珠江源

作为曲靖城市主题文化的珠江源文化，是曲靖城市特质最集中的体现，是曲靖城市特色文化，特色经济，特色建筑，特色景观，特色精神的总和，是曲靖城市所追求的目标和价值标准，决定曲靖城市的发展方向。

文化”为引领，与泛珠三角区域、西江-珠江经济带、粤港澳大湾区展开广泛合作，凝聚更多“同行者”，拓展更广的“朋友圈”，画出更大的“同心圆”，为发展注入新动力，增添新活力，拓展新空间，积极参与区域经济发展战略，为构建更广泛的利益“共同体”提供战略支撑。

4.把珠江源文化打造成曲靖的城市核心价值，是完成城市发展战略的重要举措

党的十九届五中全会上，

把“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”作为国家的“十四五”规划和二〇三五年远景目标。曲靖市第五次党代会和“十三五”规划提出把“建设成为特色生态文化旅游城市”列为曲靖“十三五”经济社会发展的三大战略目标，以“建设珠江源生态文化旅游目的地”为中心任务。旅游与文化紧密相关，文化是旅游的灵魂，旅游是文化的重要载体。对于文化旅游来说，突显以山水文化、历史文化、名人文化为主的珠江源文化，擦亮“珠江源”这一天然地理坐标与知名品牌的文化价值，在舞好大珠江源旅游龙头的同时，把南盘江打造成为珠江源生态文化旅游目的地的核心区域，正是贯彻落实市委、政府中心工作，努力实现“十三五”战略目标的具体行动。

四、珠江源文化

(一)什么是珠江源文化？

“珠江源文化”是珠江源头流域人民在历史演化过程中，长期创造并传承的物质财富和精神财富的总和，是曲靖精神文明的保障和向导。

作为曲靖城市主题文化的珠江源文化，是曲靖城市特质最集中的体现，是曲靖城市特色文化，特色经济，特色建筑，特色景观，特色精神的总和，是曲靖城市所追求的目标和价值标准，

决定曲靖城市的发展方向。

珠江源文化是曲靖城市的灵魂，代表着曲靖的精神与城市的品格，是曲靖战略意义上的文化，是统领曲靖城市发展的文化，决定曲靖能否具备世界知名度的核心文化，也是一个曲靖市区别于其它城市的标志性文化，必将成为凝聚和激励曲靖发展的重要力量，为曲靖发展提供强大的精神动力。

（二）珠江源文化的内涵与外延

珠江，是流域人民共同的母亲河，血肉相连的生命纽带。两千年多来，珠江将南方丝绸之路与海上丝绸之路紧紧连在一齐，通江达海，成为中国走向世界最早的起锚之地、海上丝绸之路的发祥地。一百多年前，孙中山先生在广东领导的辛亥革命，推翻了满清的统治。在革命危难之际，是从珠江源头走出去的护国元勋唐继尧、护国上将殷承瓚、黄毓英、文鸿揆、邓泰中、杨福祯等，在全国第一个举起护国讨袁的大旗，使珠江流域历史性地成为了中国民主革命与中国近现代文明的策源地；六十多年前，广东琼崖纵队的革命志士北上西出，与滇黔桂大地的革命力量一道，共同组成中国人民解放军滇桂黔边纵队，在滇黔桂广袤的大地上纵横驰骋，为推翻国民党反动统治，为全国解放战争的胜利

建立了不朽的历史功勋；四十年前，广东成为中国改革开放最大最早的实验区、中国改革开放的前沿阵地，掀开中国复兴图强的序幕；三十年前，“西电东送”、“西气东输”工程，为珠江流域的发展注入了新动力，直到今天依然是全国东、西部合作的典范；十多年前，泛珠三角区域经济合作区的组建，是区域内十一个省区人民共同的愿望和要求，也是实现跨越式发展的战略选择。珠江文化，从根本上改变了近现代中国文化的格局。

珠江源，已不仅仅是一个世界知名的地理坐标、曲靖人民世代代生活的地方，也是珠江流域十一个省区人民共同的精神家园、生命的港湾、灵魂的栖息地，更是一个内涵丰富的人文高地、国家战略的叠加区，是直接实施国家战略的主阵地，又是服务相关国家战略的前沿。

随着改革开放的深入，“泛珠三角区域经济合作区”、“一带一路”“长江经济带”“西江-珠江经济带”“滇中城市经济圈”“粤港澳大湾区”等国家战略一个个破空而出。地处珠江源头的曲靖，与上述每一个国家战略都息息相关，为“一个源头，半个中国”作出了崭新的诠释。

珠江源，已不仅仅是一个世界知名的地理坐标、曲靖人民世代代生活的地方，也是珠江流域十一个省区人民共同的精神家园、生命的港湾、灵魂的栖息地，更是一个内涵丰富的人文高地、国家战略的叠加区，是直接实施国家战略的主阵地，又是服务相关国家战略的前沿。

作为曲靖的城市主题文化的珠江源文化，同样有着丰富的内涵与外延，从地理与人文特征来看，至少具有以下三个层次：

一是珠江源文化是曲靖的城市特色文化、特色经济、特色建筑、特色景观、特色精神的总和，是曲靖人民的共同目标和价值标准。

二是珠江源文化是珠江源头南、北盘江流域的特色文化、特色经济、特色建筑、特色景观、特色精神的总和，是珠江源头流域人民的共同目标和价值标准。

三是珠江源文化是泛珠三角区域特色文化、特色经济、特色建筑、特色景观、特色精神的总和，是泛珠三角区域人民的共同目标和价值标准。

五、如何深入研究与打造珠江源文化

改革开放后，中国迎来了城市的高速发展时期，传统城市快速扩张，新的城市以加速度的节奏迅速成长，但同时也伴随着城市特色的逐渐丧失，千城一面、

千园一面、千区一面，同质化的问题困扰着城市的管理者和城市居民，更影响与制约了城市的未来发展。

曲靖的城市发展，也面临着特色丧失、主题文化缺乏、同质化的问题。如何解决城市特色文化建设问题，城市品牌塑造问题，城市核心竞争力提升问题？只有把城市形象、城市品牌、城市营销有机的统一在一起；只有把城市发展战略定位、城市经济模式设计、城市文化品牌构建、城市发展战略规划有机的统一在一起，方可解决这一名牌城市建设中的棘手问题，而实现这一切必须通过城市主题文化才能得以完成。

习近平总书记说：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。”同理，文化也是一个城市的灵魂。一个城市是否具有吸引力，是否具有竞争力，很重要的一点是看它的城市文化发展水平。从一定意义上可以说，城市以城市主题文化论输赢。

（一）深入开展“珠江源文化”研究

城市主题文化是二十一世纪最具前瞻的一门学科，是一种以城市特质为主题，用主题文化理念诠释城市的经济、文化、建筑主题特征的一种文化。

“城市主题文化是城市经营的金钥匙”，为此，市委、政府

应未雨绸缪，站在城市发展战略的高度，组织市社科智库、曲靖师范学院、城市设计建设管理方面的专家学者深入开展曲靖城市主题文化“珠江源文化”研究，依据城市营运的规律，及时把握住历史的、文化的、地理的、政治的、经济的、技术的、市场结构的等等方面诸种有利的条件，挖掘提炼并找出曲靖城市的文化特征，构建城市主题文化，据以制定和实施城市发展战略，掌握提升城市价值的“金钥匙”。

进而通过“珠江源文化”打造，把城市的无序开发变成有序开发，把城市的无序经营变成有序经营，使城市的经济、文化有机地运行起来，形成一个城市主题文化发展的态势和格局，把城市的综合竞争力转化成核心竞争力，使城市获得最响亮的品牌与众不同的形象。

（二）持续打造珠江源文化

在城市主题文化“珠江源文化”系统工程建设中，首先要对曲靖城市主题文化资源进行整理和筛选，将城市的各种要素按照城市主题文化的标准（如政治、经济、文化、建筑、自然）划分为一个个局部的主题，之后通过对每一个局部主题文化的精细设计，精细打造，使每一个局部主题形成一个城市主题文化经济链，形成一个城市主题文化带，形成一个城市主题文化功能圈，

形成一个城市主题文化能量磁场，从而构成城市主题文化共同利益体，城市主题文化核心竞争力增长极，城市主题文化能量辐射源，使城市的经济、文化形成城市主题文化发展态势和格局，形成城市主题文化核心竞争力手段。

1.建立“珠江源文化”主题文化系统，使城市主题明确化

将“珠江源文化”主题确定后，把“珠江源文化”作为一种活动资源来开发，通过宣传造势，把曲靖的“珠江源文化”张扬出来，使“珠江源文化”主题文化活动成为广大市民的受众目标，成为注意力亮点，成为联想载体。通过形式多样的活动，把“珠江源文化”的主题彰显出来，让世界为之瞩目，让“珠江源文化”变成城市的名片，以提升城市形象和品牌。

2.建立“珠江源文化”主题公共艺术系统，使城市主题视觉化

建立“珠江源文化”城市主题视觉系统，提高城市的美誉度，让人们感受到城市特殊的主题艺术魅力，让城市产生独特的韵律，让“珠江源文化”通过公共环境艺术景观系统形象显现出来，并产生强烈的视觉冲击力和艺术震撼力，让人们过目不忘。

3.建立“珠江源文化”主题文化新闻系统，使城市主题深植

化

城市主题确定后，媒体应该首当其冲的宣传、炒作“珠江源文化”这个主题，通过新闻媒体地宣传和炒作，让这个“珠江源文化”成为注意力焦点。通过不断的宣传、炒作，使“珠江源文化”不断地发散、不断地聚合、不断地提升、不断地认知，使其深植入每个人的心目中，形成每个人心目中的一种情结。

4.建立“珠江源文化”主题文化系统，使城市主题鲜明化

什么样的城市文化，决定什么样的城市品位；什么样的城市文化，决定城市的发展方向和人文魅力。文化是千百年来人们探索生活的思想结晶，生存环境不一样，区域环境不一样，决定了人们追求生活方式的不一样。曲靖以“珠江源文化”为主题文化，那么就应该大量创作以“珠江源文化”为主题的诗歌、散文、小说、话剧、电视剧、电影、大型音乐舞蹈主题晚会等，让人留连忘返，一个城市有了这样浪漫的意境，主题自然就鲜明地突出出来了。

5.建立“珠江源文化”主题文化旅游系统，使城市主题特色化

城市主题文化蕴藏着丰富的旅游资源，而主题旅游又是当今世界的潮流，这为城市旅游提供了一个大平台。曲靖以“珠江源

文化”为城市主题文化，就要把这种“珠江源文化”文化资源挖掘深，挖掘透，成为城市主题资源的最大活化资本。举办“珠江源文化”主题活动，建造“珠江源文化”主题公园、“珠江源文化”博物馆、“珠江源文化”购物公园，“珠江源文化”主题大酒店以及一些以“珠江源文化”为主题的酒吧、茶室、旅游纪念品商店，这样的主题旅游即向人们展示了“珠江源文化”的风采，又勾起了人们的消费热情，为城市的经济带来丰厚的利益。

曲靖以“珠江源文化”为主题文化，那么就应该大量创作以“珠江源文化”为主题的诗歌、散文、小说、话剧、电视剧、电影、大型音乐舞蹈主题晚会等，让人留连忘返，一个城市有了这样浪漫的意境，主题自然就鲜明地突出出来了。

6.建立“珠江源文化”主题文化品牌企业系统，使城市主题规模化

从世界主题城市发展看，它们都形成了主题品牌企业。像巴黎的皮尔卡丹，它的品牌企业已经发展到世界上百个国家；像美国迪斯尼公司已经控制了世界主题娱乐市场；像美国的好莱坞已经称霸世界电影市场。为什么会出现这种情况，就是因为它们有

一个称霸世界的主题。曲靖作为一个以“珠江源文化”为主题的城市，首先要创造自己的品牌，并形成一些有主题核心竞争力的名牌企业，这样名牌企业应该是几十个、上百个，每个企业都有自己的知名品牌，都有自己的设计大师，都有自己的知名模特，都有自己的研发机构。这样整个城市就形成了“珠江源文化”品牌企业集团化，它的消费市场不再是一个城市，一个省，一个国家，而是国际市场空间大环境。这样就形成了品牌企业国际化、品牌生产规模化。

7.建立“珠江源文化”主题文化教育系统，使城市主题规范化

教育是城市主题的培训基地，什么样的主题，就应该有什么样的教育。教育必须为城市主题服务，主题的延伸和发展关键取决于教育，教育不能为城市培养主题人才，城市主题就没有了后续之力。所以什么样的城市主题，就应该有什么样的教育。曲靖作为一个以“珠江源文化”为主题的城市，就应该设立“珠江源”大学，培养自己城市的设计大师，培养自己城市的形象代言人，培养自己城市的管理人才，使“珠江源”大学成为名副其实的城市主题研究基地、设计基地、开发基地，通过专业人才的不断涌现，为城市主题不断输送人才，这样城市教育就形成了专项发

展、规范培养的态势和格局。

8.建立“珠江源文化”城市规划系统，使城市主题特征化

既然城市确定了以“珠江源文化”为主题，那么城市规划就要围绕“珠江源文化”城市进行规划，城市的标志性建筑就要以“珠江源文化”为主题，城市的规划布局就要充分地考虑到珠江源大城市的功能分布。这样城市规划布局就应该形成以“珠江源文化”主题的城市广场，艺术大道，购物步行街，购物公园等。整个城市建筑风格应把时装文化艺术元素融合进去，处处体现“珠江源文化”的内涵，给人一种鲜明的感觉，进而达到城市品牌特征化的目的。

9.建立“珠江源文化”主题战略中心，使城市主题推广化

城市主题战略中心，是政府由行政职能转化经营职能的一个中心，这个战略中心不是以政府行政手段来管理城市，而是以市场手段来管理城市。在宏观调控上，为企业提供主题经济信息、市场经济导向、市场经济品牌、经济目标、提供主题市场大环境，提供主题竞争力手段和方法等。在微观运作上，通过市场非指令性计划，市场经济杠杆，资源合理配置和诸多要素形成的有机链条为企业服务。使政府宏观调控具体化、系统化、程序化，使政府在微观运作上深植化、明

确化、可操作化。通过主题经济运作，使城市主题推广化。这样就把城市主题延伸到了经济、文化、旅游、教育、品牌企业等方面。

10.建立“珠江源文化”主题文化政府职能系统，使城市主题经营化

从曲靖到珠江源头流域，再到泛珠三角区域、西江-珠江经济带、粤港澳大湾区，是从城市文化经济走向区域合作，迈向国家战略的必然选择，伴随着的是城市主题文化向区域城市主题文化、流域城市主题文化的嬗变与演进。

通过城市主题文化系统工程的建设，城市就形成了一个主题经济链条，城市主题资源得到了合理配置，形成了核心竞争力，形成了主题立市、品牌兴业、名牌资本、主题炼金的态势和发展格局。城市的活动系统、新闻系统、环境艺术系统、文化系统、旅游系统、企业系统、教育系统、战略中心系统就为城市主题科学地运行，把城市主题发展开发到最大化，通过城市主题文化进入到城市经营的良性循环。

“珠江源文化”城市主题文化系统就此构建出来，彻底解决了城市发展的全方位、多层次、纵横交错、融会贯通、系统联系、开

放创新问题，彻底解决城市发展中的宏观性、综合性、系统性、战略性、超前性、智能性、全新性的具体问题。使城市通过“珠江源文化”城市主题文化系统工程达到经营化的战略目的。

从曲靖到珠江源头流域，再到泛珠三角区域、西江-珠江经济带、粤港澳大湾区，是从城市文化经济走向区域合作，迈向国家战略的必然选择，伴随着的是城市主题文化向区域城市主题文化、流域城市主题文化的嬗变与演进。这其中的逻辑是山水相连、文化相通，民相亲、心相近的人们共同体的理性与情感选择。这一圈比一圈更大的共同体，秉承共同的价值追求，凝聚更多“同行者”，同心、同向、同行，汇聚澎湃的力量，以珠江的各个点为圆心，画出更大的“同心圆”，拓展更广的“朋友圈”，为各自的城市发展注入新动力，增添新活力，拓展新空间，积极参与到区域和国家经济发展战略之中，构建更广泛的利益“共同体”，实现经济一体化、文化一体化、经济文化一体化的美好愿景。我相信，随着城市主题文化逐步成为中国城市发展的重要举措，一个个独具特色的城市的出现，这样的美好愿景一定会变成美好的未来。江科

责任编辑：张 兵

融媒体时代下红色文化 IP 顶层设计与传播路径

■ 《融媒体时代下红色文化IP顶层设计与传播路径研究》课题组

新时代背景下，新媒体的出现给了红色文化提供了更大的发展空间与可行性，但现状是挖掘者缺乏运营思维，国内许多优秀的红色文化往往存在零散、单打独斗的传播现状，缺乏顶层设计，不能形成合力等问题。借用超级IP打造与运营的范式来归纳研究经典红色文化的顶层设计与传播路径。不拘泥于新媒体或传统媒体，而是放在两相融合的新背景下探讨其传播路径。意在为拥有优质IP资源却无从下手的红色文化内容方提供一个可供借鉴的操作方式。

一、融媒体时代下的红色文化传播现状

（一）红色文化

“红色”，中国共产党往往赋予它以希望、热烈、勇敢、创造、奋斗、牺牲等象征意义。随着历史的积淀，关于“红色文

化”的提法也应运而生，专指由中国共产党领导广大人民群众在革命、建设、改革过程中创造出来的各种物质和精神财富的总和。包含红色物质文化，如：基本文献、革命旧址、历史遗迹、

借用超级IP打造与运营的范式来归纳研究经典红色文化的顶层设计与传播路径。不拘泥于新媒体或传统媒体，而是放在两相融合的新背景下探讨其传播路径。意在为拥有优质IP资源却无从下手的红色文化内容方提供一个可供借鉴的操作方式。

革命纪念馆等。往来的信件、报刊、标语、烈士陵园、纪念馆、纪念碑等在历史中保留下来的，或者根据历史进行整合而成的纪念馆等形式。红色精神文化，如长征精神、“两弹一星”精神、

大庆精神、抗洪精神、红船精神、抗震救灾精神等内容。红色制度文化如理论、路线、方针、政策等一系列制度形式，其中包括红色物质文化在传承保护过程中形成的政策法规、规章制度等内容。

（二）新媒体视域下红色历史文化传播

新媒体和红色历史文化传播之间紧密关联，他们两者相互作用，新媒体的发展促进了红色历史文化传播，同时红色历史文化需要借助高效的传播载体，运用有效的传播方式才能充分发挥价值，达到引领和鼓舞人民的目的。然而，尽管不少地方打造了一批以红色文化为特色的博物馆、纪念馆，但却存在发展同质化、弱化文化历史与精神寓意主基调、缺乏实物的支撑和有温度的展陈表现、对红色文化发展脚

蹶不前决心不够，重视不足，缺乏全面统筹和协调等问题。

进入“互联网+”时代，在传统媒体之外，微博、微信、QQ、微电影等新兴媒体越来越成为高度融入群众生活的媒介。但红色文化在新媒体上的发展尚处在初级阶段，缺乏长远规划，后续发力不足。一部分已建成的网站理念陈旧，内容枯燥，展示手段落后，更新缓慢，难以吸引网民的持续关注 and 转发。缺乏多样化的与网民互动的红色文化主题活动也是症结之一。重大节日期间部分大型新媒体也成功推出过深受网友喜爱的红色文化宣传活动，但尚未能在网络上持续形成宣传红色文化的广泛而浓厚的氛围。

二、红色文化IP化的可行性与现状

（一）IP的力量

“IP即无形的、有商业开发潜质的文化资产，就是生产力。”一个名字、一个节目、一个故事、一个标签、一句口号、一种颜色等，一切能自动发酵，吸引粉丝裂变转发分享的内容都可称之为IP。IP的初级阶段，IP可以通过分享、让渡权利来获取经济利益，当IP成为人们广泛共识和喜爱的文化符号时则会发展到高级阶段成为一种超级文化符号，属于优质IP，甚至超级IP，其背后蕴藏着巨大文化价值及商

业经济价值。超级IP具备独特的内容能力、自带话题的势能价值、持续的人格化演绎、新技术的整合善用和更有效率的流量变现能力等特征，它能使品牌与消费者生活情感产生共振，成为消费者的“镜像”，深度沟通，信任重塑，升维品牌势能，破界品牌品类，赋能品牌新生命。

超级IP具备独特的内容能力、自带话题的势能价值、持续的人格化演绎、新技术的整合善用和更有效率的流量变现能力等特征，它能使品牌与消费者生活情感产生共振，成为消费者的“镜像”，深度沟通，信任重塑，升维品牌势能，破界品牌品类，赋能品牌新生命。

当下的红色文化正需要这样能力来发展自我，进行强文化认同与输出。仅仅依靠主流媒体的宣传与介绍，越来越难以做到。IP运营思路的出现正好弥补了这个空缺。如果能将红色文化打造成一个个自带流量，家喻户晓、脍炙人口的超级IP，则将带来红色文化的深度认同与井喷式发展。

（二）红色文化的超级IP化可能性分析

一个真正具有可开发价值的超级IP，至少包含4个层级，它们分别是故事、普世元素、价值观

和表现形式。

第一层：故事是推动IP发展的重要工具。在中国共产党带领中国人民翻身站起来的过程中，有无数个可歌可泣的故事曾经发生过。其中就不乏经典的红色故事，这些故事是引发国民情感共鸣的关键，也表达出一种正义的普世追求。人们对情感与文化的追求、对哲学与世界的思考是永恒的。通过提炼、概括、加工等手段可以形成符合当代文化语境的红色文化，符合人们精神需求的故事。

第二层：推动故事发展的普世元素。新版《智取威虎山》红遍了大江南北，“红色经典”的话题也再度被点燃。很多人并不知道“红色经典”在西方世界也曾取得辉煌的成绩。“2003年是法国的中国文化年，芭蕾舞《红色娘子军》到法国巡回演出一个多月，共19场。事实证明，红色文化中不乏普世元素，只要摒弃了庸俗化、扁平化的表达，红色故事中也能够挖掘出符合现代审美的普世推动元素。

第三层：价值观是超级IP最核心的要素，中国共产党成立90年来，红色文化的精神在早期等同于革命精神，其内涵在不断丰富拓展。从井冈山精神、长征精神、延安精神等转向社会主义建设的“建设精神”、“创业精神”，再到改革开放后，又出现

的改革创新精神、开放精神、抗洪精神、抗震救灾精神等。红色文化蕴涵着中国共产党人的政治理想、爱国情怀、思想观念和道德追求，彰显了中国共产党人的崇高精神和优良传统，是中华民族宝贵的精神财富。从前，我们总是着力于寻找各种精神之间的共性，而现在，我们要致力于深入挖掘共性之外的个性特征，使每一种精神表达出独特的个性魅力。

第四层：可延展性是超级IP商业价值的集中体现，红色文化目前的外在表现形式多种多样，如表现革命内容、革命思想、革命过程的文化作品，包括小说、文章、诗歌、戏剧、标语、歌曲、出版物和革命文献；也包括革命遗迹、纪念地、标志性物件等，如战场纪念地，革命会议遗址、领袖的故居、旧居等纪念馆，革命前辈用过的物品或穿过的遗物等(也包括建国后社会主义建设初期的重要遗址、纪念地、物品等)。这些物质载体承载着红色文化丰富的思想内涵，人们一接触到这些东西就会联想到红色的、革命的主题、历史、事件及革命思想、意识与观念。

综上所述，强烈的红色文化价值认同感(自我价值、情感价值、教化价值)能使受众与IP产品在情感上产生共鸣，红色文化IP化具有广阔的市场前景。

(三) 红色文化IP化的现状

1. 红色旅游红色文化重要载体之一就是红色旅游。红色旅游区别于依靠自然资源观光的绿色旅游，是指拥有特殊的文物遗迹类旅游资源，以游览及教育为主体的旅游活动。我国已建立12个重点红色旅游景区，除发改委认定的红色景点外，各地还有不少其它红色IP有待挖掘。对于红色景区来说，达成线上线下的参观者互动，既有利于维持并提升红

我国已建立12个重点红色旅游景区，除发改委认定的红色景点外，各地还有不少其它红色IP有待挖掘。对于红色景区来说，达成线上线下的参观者互动，既有利于维持并提升红色IP的持久生命力，也有利于延伸IP变现价值链，拓宽相关产业规模，打造多元化文化消费层级。

色IP的持久生命力，也有利于延伸IP变现价值链，拓宽相关产业规模，打造多元化文化消费层级。IP化运营思维已经进入红色旅游领域，并取得了一定的效果。伴随着各类强IP、高流量、多元融合的文旅产品不断涌现，红色文旅也需要建立、优化适合市场需求的空间IP。

2. 红色影视作品。中国影视作品中的“红色浪潮”最早出现在新中国刚成立之时。中国影视

行业掀起了“红色浪潮”。其中的代表作品有众所周知的《白毛女》、耳熟能详的《英雄儿女》《铁道游击队》《南征北战》等优秀作品。但是，在“文革”时期，中国影视行业遭遇了非常大的困难，进入了“冬眠期”，在这段时期，中国影视行业基本上处于一种完全停滞的状态，甚至在某些方面处于倒退的状态。一直到20世纪90年代前后，中国影视行业才迎来新的“春天”，为中国红色影视创作活动注入了新的活力。进入新时代，红色经典的表现形式更加个性化。以《智取威虎山》《铁道飞虎》为代表的一系列以红色为主题制作的电影，犹如IP泛娱乐开发中的闪亮元素，聚集了从“40后”到“00后”不同年龄的粉丝群，引起了人们的共鸣，同时创造了可观的票房。观众们在同一部作品中寻找着属于自身时代的闪光点，体验着不同时代的感动。红色经典冲破时间的磨洗，经过艺术的打磨和市场的考量，继续焕发出无限的生机和文化艺术魅力。

从红色旅游与红色影视着两条红色文化最主要的IP化路径走过的历程与现状可以看出，红色文化IP化道路是可行的，也是大有可为的。

3. 衍生产品方面：红色文化中拥有大量宝贵的物质和非物质性形态的文化资源，但旅游纪念

品实体店较萧条冷清，还谈不上市场机制运作使产业规模化，没有充分利用互联网优势开展产业化经营，相关主题的文化创意产品网络营销还处于起步、探索和培育的初级阶段，品牌刷频和出圈能力较薄弱，成为内容优质、价值变现、粉丝拥簇的超级IP之路任重道远，主要存在以下的局限：产品方面品类狭窄，同质化严重；销售渠道方面未建立完备的销售体系，终端分类复杂，管理杂乱，忽视品牌形象认知打造；互动传播方面对红色文创产品的宣传推广通路单一，广告力度弱，曝光度较低，主要利用电视、广播、印刷品、户外平面、展销会、讲座论坛等传统媒体形态。

4.产业联动方面：红色文创整个产业链条还待打通，未形成植根于互联网土壤的价值协同共享的新业态，垂直方向，产业供给侧无法精准对接需求侧；IP体系打造、产品设计与生产、供应链管理、内容输出和传播、实体与线上销售、客户管理等价值链上各项活动联动效率低、成本高，创意能力与技术、资源开发利用、基础设施建设、创意人才、资金等辅助支撑也不够“硬核”；水平领域，未与影视产业、游戏、动漫、图书等其他文化行业实现深度融合、抱团取暖。

三、优质红色文化IP的顶层 设计路径

吴声在他的新作《超级IP》中曾经提到NIKE和AirJordan之间的关系。NIKE是个品牌而不是IP，但是与NIKE联名的AirJordan却是个超级IP，“这是因为AJ已经不仅仅是一件产品，而是传承了乔丹经久不息的人格魅力。”反过来，IP与超级IP也可以用品牌的视角进行顶层设计，而且事实上，现有的大部分超级IP都是实现进行过精心策划和设计的，其品牌顶层设计包括品牌元素、产品和品牌文化三个层面。

**优质差异化旅游产品的打造
产品开发是革命文化资源开发的
核心，是连接功能开发与产业开
发的桥梁。革命文化资源产品开
发一般遵循横向、纵向和综合三
个维度。**

（一）精准品牌定位，打造独特的IP人设

超级IP的设计策划，是由定位开始的。迪士尼旗下的各个超级IP众多，但定位人群各有不同。米老鼠唐老鸭面向儿童，公主系列面向女性，漫威英雄系列更多偏向男性。品牌名称、口号、视觉识别，乃至产品与文化，都必须基于定位。如：河北西柏坡定位为新中国诞生的摇

篮；江西井冈山定位为中国革命的摇篮；江西瑞金定位为共和国的摇篮。

（二）打造IP产品力

和打造超级品牌一样，打造超级IP的关键依然是产品，这是所有商业行为的铁律。差别在于，超级IP的产品是具体形态的产品与内容的统一体，不可分割。金庸的产品是一个个好的武侠故事（内容）+一部部精彩的影视剧作品+一款款制作精良的游戏。超级IP的产品分为两个层次，一个是内容层，是里层；一个是衍生产品层，是外层。外层依附于内层而存在，对于超级IP的打造而言，两者缺一不可。

内容层：优质差异化旅游产品的打造产品开发是革命文化资源开发的核心，是连接功能开发与产业开发的桥梁。革命文化资源产品开发一般遵循横向、纵向和综合三个维度。一是横向开发。根据不同类型的革命文化资源，从文学、影视剧、歌舞剧、实景演出、歌曲、动漫、绘画、文化展览、旅游等视角进行开发。二是纵向开发，也称之为单项产品深度开发。如，以陈树湘为蓝本，拍摄电影或电视剧《转战湘南》，撰写历史纪实文学《陈树湘断肠铭志》，编写连环画或动漫《陈树湘血战潇湘》等等。三是综合开发，主要包括文化主题公园、文旅综合体验区和

精品旅游路线。依托具有全国影响力的资源点建立文化主题公园。如，陶铸纪念馆建立廉政文化主题公园、展馆陈列模式、遗址参观游览模式、红色文化+风景旅游、红色文化+研学、红色文化IP体验式产品等。

（三）衍生产品

IP衍生品，顾名思义，就是基于IP衍生出的产品，包括一切涉及知识产权转化的生产活动，如电影、电视剧、游戏、动漫、文学作品、服装等。它实际上是IP变现的过程，当一个IP崛起，要想变现就要衍生到其他领域进行再创作，只要条件允许，一个IP可以进行无数次的再创作，它的价值得以延展。

“共和国摇篮”IP以苏区精神为精神底蕴，在衍生品的打造上贴合此背景。从线上虚拟品和线下实体产品两方面看，一方面贴近互联网传播文化，例如设计“共和国摇篮”背景表情包，用苏区红色革命文化的绘画风格，借用革命时期苏区特有的人物形象，配上合适的互联网用语，让用户感受红色年代的魅力，用一个个瑞金的红色场景激励大家的前进。在表情包的应用和传播中，也无形的将红色旅游品牌IP植入进大家的记忆里；另一方面利用线下的实体周边产品，丰富旅游目的地及各种渠道中的购物销售。

四、红色文化IP化的路径选择

（一）通过解构品牌文化树立IP形象

红色旅游品牌资源中存在大量的动人故事、红色歌谣、红色戏剧歌舞等文化资源，红色旅游品牌的文化关键字主要分为“信念坚定”、“艰苦奋斗”和“勇于尝试”等，通过对一些真实故事的挖掘以及民俗文化的搜集，将其背后的深意与品牌文化相融合，提炼浓缩出红色旅游品牌IP，让红色旅游品牌迸发出更大的活力。

红色旅游品牌资源中存在大量的动人故事、红色歌谣、红色戏剧歌舞等文化资源，红色旅游品牌的文化关键字主要分为“信念坚定”、“艰苦奋斗”和“勇于尝试”等，通过对一些真实故事的挖掘以及民俗文化的搜集，将其背后的深意与品牌文化相融合，提炼浓缩出红色旅游品牌IP，让红色旅游品牌迸发出更大的活力。

（二）整合IP传播渠道

在红色旅游品牌的建设、传播和IP化打造中，政府都占据着第一把交椅，把握着红色旅游品牌传播的总方向，影响其他传播主题的传播内容和行为。政府作为领导者和整合者可以对红色

旅游品牌资源的应用进行统一规划，指明方向，共享资源，选择最理想的投放方式，突出红色旅游品牌的特色和优势。

游客在红色旅游的IP化传播过程中，有着双向性，他们既是红色旅游品牌IP的受众又是红色旅游品牌IP的传播者，是人际传播过程中的重要一环。社交软件泛滥的时代，游客作为亲身经历的传播主体在网络上发布消息被引用和信任的程度会大大提高，同时也作为一处民间舆论场，引发大家对于红色旅游IP的探讨。

（三）利用IP跨品类传播，增大红色旅游品牌的影响力品牌

IP通过授权给不同的领域的企业来扩大传播面是运营IP跨不过的步骤。选择正确的合作企业作为传播的主体是很关键且重要的。参考迪士尼、故宫等超级IP拥有者在不同平台的合作产品，得出合作企业的以下几点要求：

（1）合作伙伴对于红色文化，特别是苏区文化的认可。在以企业作为传播主体时，企业的整体价值和对外形象必须和红色旅游品牌相符。（2）综合考虑企业的规模大小、行业内覆盖率高及专业程度。品牌无法抵抗消费者喜新厌旧的生理规律和记忆周期的更迭，而IP通过不同类型的方式出现在公众视野，融入受众生活，才能增加受众记忆点，扩大品牌影响力。IP依靠不同种类

企业的传播是以市场为导向，在提升品牌收益的同时能够积极提升红色旅游的质量、档次，支撑住品牌IP的形象及内涵，促进红色旅游的可持续发展。

四、设计IP组合形成延续红色旅游品牌IP化的长远发展

除了首个IP形象打响第一枪外，后续IP的不断更新和成型IP的维护都是至关重要的。随着红色旅游品牌的发展壮大，不同发展时期需要符合当下的背景和观念的IP故事来支撑，才能更好的演绎品牌的文化底蕴和发展特色。品牌IP化的长远发展不仅需要塑造固定的IP形象、注重IP的受众需求和跨品类的传播方式，还需要将品牌IP扩展至周边，甚至成为一个产业。随着红色旅游品牌的发展壮大，不同发展时期需要符合当下的背景和观念的IP故事来支撑，充实IP的品牌内容，把握受众的不同需求，积极更新互动性强的传播渠道，才能更好的完善红色旅游品牌IP化的发展模式，打造有影响力的红色旅游品牌IP。

五、注重IP的维护和危机管理

科技的发展使得网络宣传变成了一种主要的传播手段，网络可以让品牌IP迅速扩散，打开知名度，也可能因为细节使得IP形象一落千丈，导致红色旅游品牌受损。由于在旅游行业是一个

包含服务性质的综合体，从前期的宣传，中期的体验到后期住宿、餐饮等周边配套设施拥有较强的关联性和复杂性。只要其中的某一个细节处出现了不妥当的行为，在互联网的发散下会持续扩大，容易产生“千里之堤溃于蚁穴”的状况，影响的不仅是旅游业的发展，也会对当地的其他行业产生一定的阻碍。红色旅游品牌IP在发展中要防止恶意炒作过度营销；同时也要打开反馈通

科技的发展使得网络宣传变成了一种主要的传播手段，网络可以让品牌IP迅速扩散，打开知名度，也可能因为细节使得IP形象一落千丈，导致红色旅游品牌受损。由于在旅游行业是一个包含服务性质的综合体，从前期的宣传，中期的体验到后期住宿、餐饮等周边配套设施拥有较强的关联性和复杂性。

道，重视受众对IP形象的意见，及时把控IP形象的发展态势。最后，制定突发事件的应急预案不可少，危机公关可以在舆论出现的第一时间化危机为转机，挽救IP形象，打消红色旅游品牌的污点。

六、重构与体验：红色经典IP的电影转换途径

商业电影的核心价值是为观众制造娱乐体验。影片通过结

构组织、故事情节、视听效应、人物经历、明星导演的精湛演绎等手段向观众呈现电影的观赏价值，从而带领观众共同成长。红色电影具有主题性、艺术性、商业性三种属性。红色经典IP向电影的转换，要经历市场的检验，需根据时代需求，对人物塑造、故事情节、视听语言、市场营销等方面进行重构和创新，还要善于把握“市场的最后一公里”，让观众乐于走进影院，分享故事，传播经典。2007年的《集结号》虽然不是源于红色经典的改编，但是它将红色主题电影推向了一个高峰。《集结号》中的另类英雄谷子地，为了给自己的连队讨回公道和英雄烈士的名分，不惜耗尽自己的生命去寻找牺牲的证明。战争的惨烈，军人对于命令的绝对服从，为了胜利献出的生命，一个个鲜活的人物形象在影片中依次展现。而故事的最终，仪仗队鸣枪为烈士们追缅，动人心魄。这部影片关于英雄概念的诠释和战争中的牺牲与服从意识的争论，引起广泛热议，但无疑它从一个新的角度诠释了英雄的坚持、无奈与悲情。社科

责任编辑：张 兵

明清以来曲靖地区传染病流行、分布规律与防治研究报告

■ 《明清以来曲靖地区传染病流行、分布规律与防治研究》课题组

纵观人类发展历史，传染病无时无刻不在侵扰肆虐，欧洲历史上延续数个世纪之久的“黑死病”，中国近代东北地区的“鼠疫”。疫病所到之处，哀鸿遍野，生灵涂炭。国外学界涉足中国历史时期传染病研究的主要成果有，[美]克尼尔《瘟疫与人——传染病对人类历史的冲击》、[美]本尼迪克特《中国19世纪的腺鼠疫》、[澳]费克光《中国历史上的鼠疫》等。国内对传染病的研究始于20世纪初期，陈邦贤《中国医学史》（1922年）是国内传染病研究的开山之作。参加和主持近代中国东北地区鼠疫防治的伍连德《论中国当筹防病之方实行卫生之法》（1915年）及与王吉民合著《中国医史》（1932年）对当时传染病

的记载及公共卫生建设方面提供了重要的参考资料。张大庆《中国近代疾病社会史（1912—1937）》（2006）从社会角度论述了民国时期疾病的构成及转变。曹树基、李玉尚《鼠疫：战争与和平——中国的环境与社会变迁（1230—1960）》（2006）、杨念群《再造“病人”——中西医冲突下的空间政治（1832—1985）》（2005）等对历史时期中国的鼠疫防治与社会变迁进行了全面研究。李玉尚、曹树基《18—19世纪的鼠疫流行与云南社会变迁》（2001）、《清代云南昆明的鼠疫流行》（2001），曹树基《光绪年间云南鼠疫的流行模式——以市镇和村庄为基础的研究》（2003）等对云南历史上的鼠疫进行了相关的社会学意义研究。

对中国或云南省历史时期的传染病研究论著颇为丰富，但囿于地方史志研究的社会影响范围的有限性，地方史的传染病研究被归纳于省或国家的研究范畴中而一笔带过。相对于本地区而言，地区传染病史的研究有相当的必要性，有弥补历史研究空白的学术意义，同时为本地区传染病的防治提供历史经验和教训总结的意义，是本课题的选题意义和价值所在。

一、史籍中所略见的明清以来曲靖地区的灾异记载

云南自古以来就是著名的“瘴疫之区”，疟疾、鼠疫、天花、麻风等病流行。宋迄清，包括曲靖地区在内云南共发生瘟疫近百次。以下为笔者所搜集明清史料所略见的曲靖地区灾异记载。

课题负责人：刘 黎
课题组成员：程 利、董慧秀、秦 霖、李 霞

(一) 明代

记录典籍	事 件
《明英宗实录》卷117	正统九年闰七月……庚寅，云南楚雄、临安、曲靖、大理诸府卫饥，总兵官左都督沐昂奏，发廩赈济。
《明英宗实录》卷143	正统十一年秋七月……辛未，免云南六凉等卫所去年被灾子粒七万七千九百四十二石有奇。
《明宪宗实录》卷49	(成化六年)山西、两广、云南并饥。……十六年，北畿、山东、云南饥。
《明宪宗实录》卷264	成化二十一年夏四月……丁巳，……以水灾免云南大理、曲靖二府秋粮八千五百二十余石。
《明孝宗实录》卷85	弘治七年二月……丁丑，……云南曲靖军民府地震，有声如雷，震倒军民房屋二百余间，压死三人。
《明孝宗实录》卷199	弘治十五年，……又正月至二月，曲靖火发者七次，毁军民房屋甚众。……遂命南京刑部左侍郎樊莹兼都察院左佥都御史巡视云南、贵州地方。
《明武宗实录》卷142	正德十一年冬十月……丙辰，……云南曲靖军民府地震。
《明世宗实录》卷24	嘉靖二年三月……辛亥……云南曲靖府地震。
《明神宗实录》卷492	万历四十年二月……乙亥，……云南大理、武定、曲靖等府大地震，大声连震，次日又震。
《明神宗实录》卷495	万历四十年五月……戊戌，……云南大理、曲靖、云南等府地地震，有声，又连震，坏屋。

(二) 清代

记录典籍	事 件
《新纂云南通志·地理考》	康熙五十二年二月二日，……马龙、曲靖……宣威、师宗……同时地震。
《岑修通志》	咸丰七年三月，南宁、沾益，严霜伤菽麦，岁大饥。
《阮修通志》	乾隆五十五年春三月，沾益，大雨雹，伤豆麦。
《岑修通志》	同治十一年三月，浪穹、沾益雨雹，伤菽麦，岁歉。
《岑修通志》	光绪四年夏四月，师宗，大雨雹，损民房、植物、禽鸟无算。
《罗平志稿》	康熙五十四年，罗平人多疫毙。
《道光志》	嘉庆十二年，沾益大疫。
《道光志》	嘉庆二十四年，沾益大疫。
《光绪志》	道光十八年，开化、罗平大疫。
《罗平志稿》	道光二十五年，罗平城乡大灾。
《光绪志》	咸丰八年，剑川、会泽大疫。
《光绪志》	咸丰九年，罗平疫病流行。
《光绪志》	光绪三年，师宗大疫。
《罗平志稿》	光绪八年，罗平大疫，至十七年乃止，人口死亡及半，烟户甚稀。

瘟疫的爆发多与自然灾害、战争具有很强的关联诱发性，这在笔者所搜集史料中可略见一般。除上述史籍记载外，还有曲靖市志办公室赵宏逵在《陈子贞事略》中说：“光绪二十四年(1898)，曲靖发生鼠疫大流行，死亡十分惨重，全家死光的逾百户，一段时间，家家闭户，路少行人。”

二、民国时期曲靖地区在内云南传染病的防治

时 间	事 件
1909年	设立警务公所（卫生科）
1913年	改巡警局为省会警察厅，沿用清制设立卫生科，分保健、医药两股，负责清洁、检查、医药等各方面事宜。
1922年	昆明市政公所成立
1928年	中央设立卫生部，通令各省在民政厅内设立卫生处或卫生专员，办理全省卫生事宜。
1930年	在省民政厅第五科添设一等科员，专办全省卫生行政事务。
1933年	云南省政府按照全国内政会议第二次会议决案的规定，于民政厅内添设第六科，分保健、防疫、医药三股，负责主办全省卫生行政。

民国时期云南的卫生机构多集中于省城昆明，曲靖地区分布较少，传染病防止力量较为薄弱。民国时期，以战争为基础的多种因素叠加，共同构成了曲靖地区传染病的爆发因素。这一时期，传染病的防治工作很大程度上都是国家层面的行为，国家通过出台相关的法律来规范人们的行为，以及建立相应的机构来保障传染病防治工作的开展。与此同时，云南的现代卫生医疗体制开始起步，并得到发展。尤其是抗战期间内迁的医务人员和医疗机构给在抗战前还比较落后的云南省带来了难得的发展机遇。由于曲靖地区的广大山区群众长期处于封闭或半封闭的状态，他们在面对传染病灾难时，并没有完全地转换思维。对于疾病的到来，他们显得手足无措，不是逃难，就是迷信活动。

民国时期的云南，先后处于唐继尧、龙云和卢汉的统治下，面对战乱，此时的统治集团也是显得无能为力，只能任由民间蔓延。然而民间的土法治疗效果明显不行。老百姓采取迷信活动，例如烧香拜佛，拍石灰手印等等。当然，一些实质性的工作还是发挥作用的，比如掩埋尸体，清洁扫除，改良

饮用水，建盖厕所，扑蝇灭鼠等重视公共卫生的行为。

三、新中国成立后包括曲靖地区在内的云南传染病防治

新中国成立后，云南于1949年12月9日相继解放，随着党和人民政府对人民群众身体健康的高度重视，包括曲靖地区在内的云南省医药卫生工作走上了新的轨道，预防医学这一关系到广大人民群众身体健康的医学学科得到了高度重视。

时 间	事 件
1951年	云南省成立鼠疫防治所
1952年	西南防疫大队进入云南
1953年	中央防疫队进入云南
1953年	在西南防疫大队与原省第一防疫站基础上，成立云南省卫生防疫站
1953年	云南省成立血吸虫病防治所
1957年	云南省成立疟疾防治研究所
1971年	云南省成立克山病防治研究所
1974年	云南省成立职业病防治研究所
1979年	云南省成立皮肤病防治研究所
1980年	云南省成立结核病防治研究所

这一系列强有力的举措从根本上改变了包括曲靖地区在内的云南传染病防治的局面，从坐以待毙走向了积极防治，根本上保证了人民群众的生命健康安全。特别是今年新冠肺炎疫情爆发以来，在党和政府的坚强领导下，肆虐全球的新冠肺炎疫情在短期内得到了根本控制，全球绝无仅有。

四、曲靖地区传染病流行的原因

传染病是“由病原体引起的，能在人与人、动物与动物、人与动物之间相互传播的一类疾病。病原体中大部分是微生物，小部分为寄生虫。我国2004年修订的《中华人民共和国传染病防治法》规定的法定传染病分三类：①甲类，包括鼠疫、霍乱。

②乙类，包括传染性非典型肺炎、病毒性肝炎、细菌性和阿米巴性痢疾、伤寒和副伤寒、艾滋病、人感染高致病性禽流感、淋病、梅毒、脊髓灰质炎、麻疹、百日咳、白喉、新生儿破伤风、流行性脑脊髓膜炎、猩红热、流行性出血热、狂犬病、肺结核、血吸虫病、钩端螺旋体病、布鲁氏菌病、炭疽、流行性乙脑炎、疟疾、登革热。③丙类，包括丝虫病、流行性和地方性斑疹伤寒、包虫病、麻风病、黑热病、流行性感音、流行性腮腺炎、风疹、急性出血性结膜炎，以及除霍乱、痢疾、伤寒和副伤寒以外的感染性腹泻病。传染病得以在某一人群中发生和传播，必须具备传染源、传播途径和易感人群三个基本环节。”

(一) 传染病流行的自然因素

1. 自然地理因素

曲靖地处云贵高原中部滇东高原向黔西高原过渡地带的乌蒙山脉，西与滇中高原湖盆地区紧紧相嵌，东部逐步向贵州高原倾斜过渡，中部为长江、珠江两大水系分水岭地带，高原面保存较好，形态完整，东南部具有典型的岩溶丘原景观。曲靖属扬子地台的滇东褶皱带，地势西北高，东南低。会泽县大海梁子牯牛寨，海拔4017.3米，系乌蒙山脉主峰；最低点在会泽县娜姑镇

王家山象鼻岭小江与金沙江汇合处，海拔695米，相对高差3322.3米。地貌以高原山地为主，间有高原盆地，高山、中山、低山、河槽和湖盆多种地貌并存，山岭河谷相间交错，地质构造复杂，地层发育较为齐全，碳酸盐岩石分布广、面积大，多溶洞和岩溶地貌，山脉有乌蒙山系和梁王山系，多呈北东—南北向或近南北向，大致可分为西列、中列和东列3个平行岭脊，自然地理状况

曲靖地处云贵高原中部滇东高原向黔西高原过渡地带的乌蒙山脉，西与滇中高原湖盆地区紧紧相嵌，东部逐步向贵州高原倾斜过渡，中部为长江、珠江两大水系分水岭地带，高原面保存较好，形态完整，东南部具有典型的岩溶丘原景观。曲靖属扬子地台的滇东褶皱带，地势西北高，东南低。

复杂，在这样的地理单元内，水系又将山地和山间盆地紧密地结合了起来，形成了一个半独立的生态系统。在这些半独立的山间小区域间，往往是传染病发生的高风险地带。

2. 气候与河流

曲靖地处长江、珠江两大水系的分水岭地带，山高谷深，断裂、河曲发育，流域面积100平方千米以上的河流有80多条，

以南盘江、北盘江、牛栏江、黄泥河、以礼河、块择河、小江等为主要干流，分属长江和珠江两大水系。珠江发源于马雄山麓，具有南亚热带到北温带6种气候类型，主要为亚热带高原季风气候。表现为春温不稳，风高物燥，降水不均，涝旱兼有，秋季降温快，阴雨多；冬暖冬干，寒潮降温的气候特点，具有“一山分四季，十里不同天”的立体气候。2011年，曲靖遭遇自1961年来最严重的春、夏、初秋连旱，全年各县（市）区平均气温14.12℃，其中，麒麟区、陆良县并列最高15.1℃，富源县最低13.0℃；平均降水量592.1毫米，其中罗平县最多1027.1毫米，马龙县最低417.0毫米；平均日照时数1998.12小时，其中会泽县最多2471.2小时，罗平县最少1546.2小时。2012年，曲靖市各县（市）区年平均气温15.18℃，比上年增1.02℃。其中，陆良县最高16.3℃，会泽县、富源县并列最低14.1℃。各县（市）区平均降水量933毫米，比上年增340.9毫米。其中，罗平县最多1513毫米，会泽县最少695毫米。平均日照时数1868小时，比上年减130.2小时，其中，会泽县最多2216小时，罗平县最少1404小时。气温年较差小，日较差大，水平差异复杂，垂直差异明显。周琼、李玉尚等学者对清代云南

气候变化与鼠疫流行的关系进行研究，提出影响清代以来云南鼠疫流行最关键的因素是气候。阴雨缠绵，阴冷潮湿，适宜鼠疫杆菌及鼠蚤的繁殖。单丽在《清代古典霍乱流行研究》的博士论文中，发现作为变化的因素，气候异常对霍乱流行影响甚大，早灾相比涝灾更易诱发霍乱；河流对霍乱疫区的变化也有重要影响。曲靖地区河流多沿断裂带发育，受山地控制，有流域面积在100平方公里的河流80多条，归属于南盘江、北盘江、牛栏江、黄泥河、以礼河、块择河、小江，这些河流既有流量大、水位洪枯变化大的季风区河流的水文特征，又具有河岸坡度陡、河床比降大、急流险滩多的山区河流的特点，河流湖泊处多滋生细菌，尤其是为水生细菌的繁衍提供“温床”。

3. 自然灾害

大灾之后必有大疫，即自然灾害的发生会导致疫病的流行，虽然灾害和疫病之间并不具备必然性的联系，但在某种程度上而言，灾害的发生往往会伴随疾病的爆发与流行。如李玉尚等学者研究发现，影响清代以来云南鼠疫流行最关键的因素是气候。在云南，只有当社会出现动荡甚至战乱时，社会因素才超越气候因素，成为影响鼠疫的罪魁祸首。自然灾害最明显的后果就是造成

水质恶化，空气污染，大量生物体死亡腐烂或者垃圾、粪便等地表排泄物的漂流，从而严重损害人们的生活环境质量，导致传染病流行。

（二）曲靖地区传染病流行的社会因素

社会中的经济、交通以及文化、生活习惯，社会战乱等因素，对曲靖地区传染病流行过程有着重要的作用，有时甚至超过自然因素，起到决定性的作用。经济、文化相对落后，对传染病的防治较为落后。

经济条件与传染病防治是一种互为促进的关系：良好的经济条件使人接受良好的教育、提高自身的防病意识、改善个人的生活居住条件、能够获得及时的防病治病服务，从而有利于增进健康、减少发病率和病死率；反之，若经济状况窘迫、生活条件恶劣，则难以获得适时的防病治病服务，导致健康下降、发病率和病死率增加。

1. 经济发展与传染病防治

经济条件与传染病防治是一种互为促进的关系：良好的经济条件使人接受良好的教育、提高自身的防病意识、改善个人的生活居住条件、能够获得及时的防病治病服务，从而有利于增进健康、减少发病率和病死率；反

之，若经济状况窘迫、生活条件恶劣，则难以获得适时的防病治病服务，导致健康下降、发病率和病死率增加。明清至民国时期，曲靖地区经济的发展是曲折的。辛亥革命前，由于帝国主义的侵略，曲靖地区在内的云南经济开始走向畸形发展的道路。一方面，自给自足的自然经济缓慢解体，近代工商企业开始出现，商品经济有所发展。另一方面，由于帝国主义逐步控制了云南的交通运输、商业贸易，工矿业和金融财政等经济命脉，在一些经济较发达的地区，初步具备了半殖民地半封建经济形态的基本特征。辛亥革命后，云南开始走上相对独立的道路，在唐继尧、龙云、卢汉等统治下，云南经济有所发展，但仅仅停留在坝区。相对于坝区而言，广袤的山区交通不便，处于半封闭或全封闭状态，很多山区在经济上无法自给自足，甚至连吃饭都成了最大的生活问题，这在当时的曲靖山区具有普遍性。我们知道，传染病的预防及治疗与经济息息相关。换言之，经济为传染病防治提供物质基础。山区经济落后，传染病至此，由于缺医少药，医疗条件欠缺，百姓们往往是谈“瘟”色变，村民有的依靠土医土法治疗，有的求神拜佛，祈望得到神灵的庇佑，而更多的是束手无策，坐以待毙。不论是

鼠疫、霍乱、疟疾、天花，还是其他传染病，皆是如此。

2.文化、生活习惯与传染病防治

由于不具备一定的经济条件，使得当时的人们无法接受良好的文化教育、提高自身的防病意识，因此，大多农民缺乏卫生观念。一些传统旧俗与传染病的发生、发展有着密切的关系。衣食住行是人们生存的基本所需，其疾病的发生也往往与此有关。特别是在曲靖地区广大的乡村地区，环境卫生不容乐观。村民所生活的聚落里，常见生活污水乱排，家中垃圾随意倾倒在门外或河中，臭气触鼻，由此滋生多种蝇虫及细菌，而农民又不知灭蝇的重要性，因此在农家厨房中，苍蝇麇集，有如黑漆一团，成为传染病传播的源头。另外，在一些农村地区，封建迷信观念严重。由于个人不良的生活饮食习惯，很多人身上生虱子，皮肤长脓疮，然而很多人都相信患病是因为运气不好，或水土不服，更或认为是天怒神咒，所以他们的防疫方法就是拜菩萨，求神灵。

曲靖地处西南边陲，人们大多生活在山区，其生活环境和饮食习惯与山水紧密相关。人们“靠山吃山、靠水喝水”过着山居生活，山区居民喝生水、吃生肉的习惯，别人劝说，则以“眼不见为净”搪塞，使得村民常拉

肚子。由于这些不健康的饮食习惯，使得一些疫病在这样的生活环境中得以滋生和传播，比如霍乱、疟疾等。因此，这一时期传染病的流行与村民的生活习惯息息相关。晚清法国驻云南府总领事方苏雅描述云南府城的状况：

“走在狭窄、阴暗、粘稠、肮脏且已有几百年历史的古老而深邃的巷道深处，他闻到一种挥发物

明清至民国时期包括曲靖地区在内的云南战乱连年，明清至民国时期曲靖地区战乱不止，先后经历明初对盘踞云南的元梁王残余势力的征讨、永乐年间对安南的征讨、正统年间对麓川势力的征讨、清代吴三桂的叛乱、咸丰同治年间对回民的镇压、抗战对前方的支援等，军队征伐大量物资的补给，造成了百姓极度的贫困，既有国内战争，也伴随着民族战争。

的味道，这种味道像是从古老的中世纪城市的阴暗角落里发出的一样。路两边是一滩滩从屋内渗出的脏水，上面覆盖着一层腐败物慢慢消失后形成的脏东西，像镀了锡的金属薄片，在阳光下闪闪发光。”省城都是这样，可想而知作为一个府城的曲靖可能情况更为糟糕。

3.军事战乱与传染病

明清至民国时期包括曲靖地

区在内的云南战乱连年，明清至民国时期曲靖地区战乱不止，先后经历明初对盘踞云南的元梁王残余势力的征讨、永乐年间对安南的征讨、正统年间对麓川势力的征讨、清代吴三桂的叛乱、咸丰同治年间对回民的镇压、抗战对前方的支援等，军队征伐大量物资的补给，造成了百姓极度的贫困，既有国内战争，也伴随着民族战争。频繁战争，不仅有大规模军队移动，同时也形成了大批的难民，这便为传染病的流行和扩散提供了巨大的动力源。战争期间不仅社会经济衰弱，而且人民的生活也无规律，不论军人或民众常常是精神高度紧张；加之颠沛流离、水土不服、疲劳过度、睡眠不足、饮食不洁、人口集中、公共卫生条件较差、受伤军民众多而不能普遍救治等，以至于他们身体抵抗力薄弱，病原微生物趁机猖獗传播。战乱作为人祸的一种，会造成流动性的灾民群体，群体的流动致使传染病易发。

五、曲靖地区传染病分布的一般规律

曲靖位于云贵高原中部，云南省东部偏北，地处滇、黔、桂三省结合部，是长江和珠江两大水系的上游分水岭地带，又是珠江的发源地，自古有“入滇锁钥”之称。东接贵州省六盘水市、兴义市和广西壮族自

治区西林县，西与昆明市嵩明县、寻甸回族彝族自治县、东川区交界，南连文山壮族苗族自治州丘北县、红河哈尼族彝族自治州泸西县及昆明市石林彝族自治县、宜良县，北与昭通市巧家县、鲁甸县及贵州省威宁县毗邻。地理坐标为东经103° 03' 44"~104° 32' 36"，北纬24° 21' 00"~27° 03' 24"之间，自秦开五尺道以来，一直是中国多数省（区、市）进出云南的门户，也是云南进入内地及东南沿海和大西南走向东南亚、南亚次大陆的陆路交通枢纽。自蜀汉至唐天宝年间，是“南中”的政治、经济、文化中心。曲靖还是云南省实施“通江达海，连接周边地区”交通战略的主战场。境内山岭河谷相间交错，地质构造复杂，地层发育较为齐全，碳酸盐岩石分布广、面积大，多溶洞和岩溶地貌，山脉有乌蒙山系和梁王山系，多呈北东—南北向或近南北向，大致可分为西列、中列和东列3个平行岭脊。曲靖地区河流多沿断裂带发育，受山地控制，有流域面积在100平方公里的河流80多条，归属于南盘江、北盘江、牛栏江、黄泥河、以礼河、块择河、小江，这些河流既有流量大、水位洪枯变化大的季风区河流的水文特征，又具有河岸坡度陡、河

床比降大、急流险滩多的山区河流的特点，河流湖泊处多滋生细菌，尤其是为水生细菌的繁衍提供“温床”。加之地貌以高原山地为主，间有高原盆地，高山、中山、低山、河槽和湖盆多种地貌并存，山岭河谷相间交错，地质构造复杂，地层发育较为齐全，碳酸盐岩石分布广、面积大，多溶洞和岩溶地貌，山脉有

曲靖地区河流多沿断裂带发育，受山地控制，有流域面积在100平方公里的河流80多条，归属于南盘江、北盘江、牛栏江、黄泥河、以礼河、块择河、小江，这些河流既有流量大、水位洪枯变化大的季风区河流的水文特征，又具有河岸坡度陡、河床比降大、急流险滩多的山区河流的特点，河流湖泊处多滋生细菌，尤其是为水生细菌的繁衍提供“温床”。

乌蒙山系和梁王山系，多呈北东—南北向或近南北向，大致可分为西列、中列和东列3个平行岭脊，自然地理状况复杂，在这样的地理单元内，水系又将山地和山间盆地紧密地结合了起来，形成了一个个半独立的生态系统。在这些半独立的山间小区域间，常常有传染病的发生。明清至民国时期传染病多集中于封闭

的山区、河流及交通沿线地带。

六、传染病防治启示

（一）新中国成立后曲靖地区传染病的防治是历史时期以来最好的时候，加强党的集中统一领导，是传染病防治的根本保障。全国一盘棋，众志成城，是抗击传染病的重要措施，中国共产党是其中的中流砥柱。

（二）加强传染病防治的制度建设，做好传染病的科学宣传，层层压实责任，是阻断传染病扩散的重要手段。

（三）传染病始终伴随人类社会，要时刻保持对传染病的高度警惕。SARS、禽流感、埃博拉病毒的阴影尚未褪去，新冠肺炎又让人神经紧绷。一方面传统传染病有复活爆发的可能，另一方面又在不断涌现新的传染病。要时刻保持对传染病的高度警惕，提高传染病防控意识，最大程度上避免大规模传染病的爆发。

（四）大灾之后有大疫，要高度重视灾后传染病的防控。

（五）在全球气候变暖的趋势下，传染病的传播将会呈现什么样的趋势，是亟待深入研究的课题。社科

责任编辑：韩 瑞

曲靖市农村公共卫生防疫体系研究报告

■ 《疫情防控背景下曲靖市农村公共卫生防疫体系建设研究》课题组

一、曲靖市农村公共卫生防疫体系现状

截至2020年，曲靖市各县市区有乡镇卫生院（卫生服务中心）累计135所，各家乡镇卫生院（卫生服务中心）都设置了相应的公共卫生科室负责农村公共卫生防疫。曲靖农村公共卫生防疫体系现状主要表现为：

（一）农村公共卫生防疫体系设置基本合理

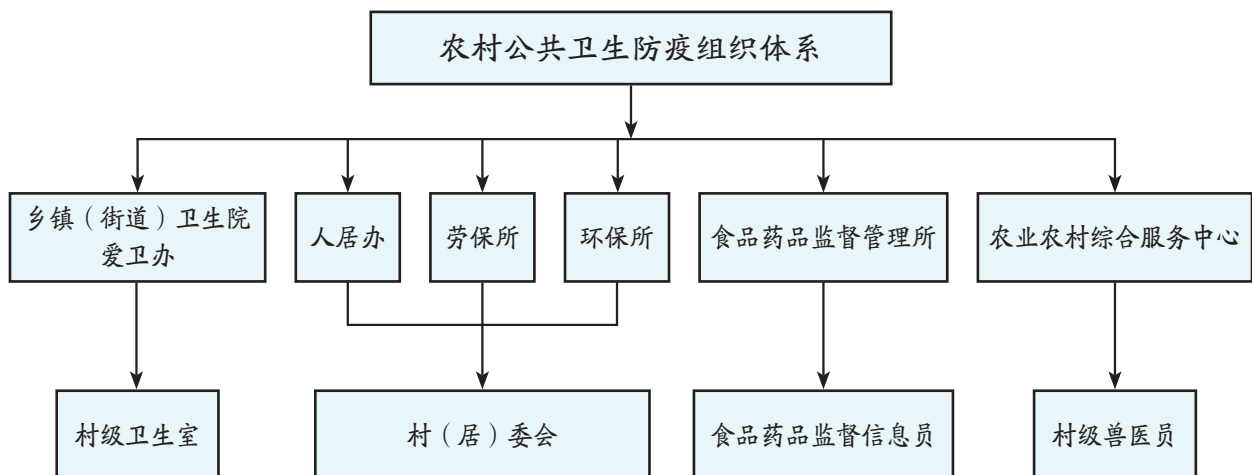
曲靖市下属各乡镇，街道卫生院（卫生服务中心）都设置了公共卫生部门，能够正常开展农村公共卫生防疫工作。农村公共卫生防疫体系延伸到

了行政村一级，行政村农村公共卫生防疫工作主要由乡村医生兼职，能对常规性传染病进行预防、监控；能够开展卫生宣传、健康教育、免疫接种、老年健康体检和各种慢性病相关工作。通过图1可以看出，曲靖市农村公共卫生防疫体系已经构建，并能正常开展一些常规性的卫生防疫工作。

（二）积极开展以人民为中心的防疫实践

一是将关爱妇女儿童行动计划列入政府惠民实事，实施出生缺陷三级综合防控，持续开展农村妇女免费“两癌”筛查，孕前优生健康检查和新生儿

图1：曲靖市农村公共卫生防疫体系图



课题负责人：王家永

课题组成员：李华丽、雷 芸、杨卫东、平瑞琼、李自良、代春燕、肖 洒、方 蕾、任梅娜、杨普睿

疾病筛查，建立孕产妇死亡评审制度。二是提供国家免疫规划疫苗15种，常规接种率各苗各针次均在95%以上。三是传染病发病数由建国初期的2616/10万下降到2018年的146.23/10万，下降了94.4%，连续多年控制在全省较低水平。四是开展爱国卫生运动。成功创建省级卫生乡镇47个，卫生村201个，国家卫生县城4个，并于2020年11月成功获得“全国文明城市”荣誉称号。

二、疫情后曲靖加强农村公共卫生防疫体系的主要做法

（一）开展应对疫情影响卫生专项招聘

曲靖2020年应对新冠肺炎疫情影响大幅增加名额开展医疗卫生机构专项招聘优秀高校毕业生，各级公共卫生机构专项招聘专业技术人员188名，乡镇卫生院专项招聘专业技术人员600名。

图2：2020年曲靖市各县市区乡镇应对疫情影响专项招聘统计表

序号	县市区	招聘人数	乡镇招聘人数	乡镇招聘所占比例	乡镇公卫人才
1	麒麟区	87	71	81.60%	0
2	沾益区	70	41	58.57%	0
3	宣威市	154	91	59.09%	0
4	陆良县	94	67	71.28%	3
5	马龙区	41	28	68.29%	0
6	会泽县	183	141	77.05%	20
7	富源县	119	81	68.07%	9
8	师宗县	55	25	45.45%	4
9	罗平县	100	65	65%	0
合计		903	610		36

（二）加强城乡公卫人才建设

通过此次疫情，一是曲靖各县市区更加重视公共卫生人才队伍建设。从图3看，2020年曲靖市各县市区（不包括市级医疗机构和预防机构）一共招聘有专业背景的公卫人才95人。其中，会泽县公

共卫生岗位招考30人，其中乡镇卫生院20人，力度最大；其次是富源县招考17人，其中乡镇卫生院9人。二是出现新的公共卫生机构。出现了健康教育所、健康教育中心、老龄事业发展中心这种新的公共卫生机构，地方政府在根据人口老龄化的特点加快公共卫生事业发展。

图3：曲靖市2020年各县市区公卫人才招聘情况统计

序号	县市区	招聘公卫人数	用人单位	招考人数
1	麒麟区	4	麒麟区疾病预防控制中心	3
			麒麟区妇幼保健计划生育服务中心	1
2	沾益区	9	沾益区疾病预防控制中心	3
			沾益区健康教育所	6
3	宣威市	12	宣威市疾病预防控制中心	12
4	陆良县	9	陆良县健康教育中心	1
			陆良县妇幼保健计划生育服务中心	1
			陆良县疾病预防控制中心	4
			乡镇卫生院	3
5	马龙区	6	马龙区疾病预防控制中心	6
6	会泽县	30	会泽县疾病预防控制中心	10
			乡镇卫生院	20
7	富源县	17	富源县疾病预防控制中心	4
			富源县爱国卫生运动委员会	4
			乡镇卫生院	9
8	师宗县	8	师宗县疾病预防控制中心	3
			师宗县老龄事业发展中心	1
			乡镇卫生院	4
合计		95		95

（三）加强疫情防控

疫情之后，一是从认识上、行动上都更加重视疫情预防。各家卫生院（卫生服务中心）在卫生健康局的领导下，开始进行长期性的疫情防控。比如，设立了发热门诊，配齐购买了消毒药水、口

罩、防护服等防疫物资，并安排了专门的临床医生、护士具体负责疑似患者的转诊。二是乡镇在疫情防控上，应急体系更加完善。

（四）开展“爱国卫生运动”和“厕所革命”

1. 抓好爱国卫生运动。习近平总书记在浙江考察时强调：“要深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式”。2020年8月以来，云南省启动了爱国卫生运动“7个专项行动”。结合《云南省推进爱国卫生“7个专项行动”方案》，曲靖市出台了《曲靖市推进爱国卫生“7个专项行动”实施方案》，紧盯关系人民健康的突出问题，围绕“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”等七个方面，坚持问题导向，对各方面设立了行动目标、重点任务、方法步骤，旨在全面消除城乡裸露垃圾，消除城镇旱厕，完善公众洗手配套设施，改善餐饮服务场所环境卫生，大力推进公共场所常态化清洁消毒，彻底改变农贸市场“脏、乱、差”现状，引导全社会形成健康文明新风尚，全面推进全市卫生城镇村创建达标，着力健全完善常态化疫情防控体制机制，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

2. 抓厕所革命。以厕所革命为契机，抓农村改水改厕工作，引导群众文明如厕、日常保洁，引导群众养成健康卫生的生活方式，全面提升农村无害化卫生户厕普及率。

（五）积极开展卫生城镇创建

卫生城镇创建是落实提升爱国卫生运动的具体举措，对于改善人居环境，提升城乡卫生工作具有重要意义。从图4看，曲靖市计划创建全市国家卫生城市（县城）3个，国家卫生乡镇23个，2020年云南省卫生乡镇31个，2020年云南省卫生乡镇13个；2020年创建云南省卫生村471个，2021年创建云南省卫生村160个。

图4：曲靖市卫生城镇创建目标任务清单（单位：个）

县（市、区）	国家卫生城市（县城）	国家卫生乡镇	云南省卫生乡镇		云南省卫生村	
			2020年	2021年	2020年	2021年
麒麟区		6			34	10
沾益区		2	4		48	10
马龙区		1	2		15	5
宣威市	1	2	3	7	113	20
富源县	1	2			52	20
陆良县		2	3		44	20
师宗县		1	4		27	20
罗平县		4	5	2	75	25
会泽县	1	3	10	4	63	30
合计	3	23	31	13	471	160

（六）开展新时代文明实践行动

2019年以来，曲靖作为全省建设新时代文明实践中心3个探索市（区）之一，以深入宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，践行社会主义核心价值观为基本内核，把推动新时代文明实践向基层延伸作为主攻点，聚焦培养时代新人、弘扬时代新风，全力打通宣传群众、教育群众、组织群众、服务群众的“最后一公里”。在曲靖市下属的各县市区建立新时代文明实践中心，在乡镇（街道）建立新时代文明实践分中心，在各村居委会建立新时代文明实践站。以传思想送理论、传政策送科技、传美德送温暖、传文化送精品、传文明送礼仪“五传五送”为主要内容，努力推动文明实践活动常态化、长效化。

三、曲靖农村公共卫生防疫体系存在问题及原因分析

（一）重视程度不够

1. 政府方面重视不够。因公共卫生工作经济效益低，加上10多年来也没发生大范围的公共卫生突发事件。从2003年非典防控以来，直至到2020年春

节疫情发生之前，这期间全国没有发生公共卫生传染事件，导致各地缺乏“防大病”的意识，预防工作在农村被弱化。

2.重医轻防理念的影响。长期以来，由于对健康理念，健康养生知识的缺乏，农村群众普遍缺乏“防大病”的意识。

3.乡村公卫人员缺乏相应进修培训。在新冠肺炎疫情发生以前，对农村医生开展的突发公共卫生应急培训非常少，乡镇公卫人员只能从事日常常规工作，缺乏对突发公共卫生事件的预警、防护、治疗能力。

4.对农村食品、药品、公共卫生卫生监督体制机制不健全。

(1)对农村食品、药品、公共卫生卫生监督，在监管上还是粗放型管理，存在工作落实不到位，缺位情况。(2)人居环境治理发展不平衡。行政村、自然村管理由于体制、经费，认识、生活方式等的差异，以及农村村民自治的“村两委”配合程度，导致行政村、自然村人居环境工作有些地方没有形成长效机制，有的乡镇、行政村运行良好。

(二)农村公共卫生资金缺、投入少，基础设施建设不足

虽然近几年来，乡镇卫生院(卫生服务中心)的基础设施得到了明显改善，标准化卫生院已经建起来，但在乡镇(街道)财政投入相对不足情况下，很多涉

及公共卫生服务项目因财政紧张而迟迟不能兑现，导致基层医疗机构重有偿服务、轻公共卫生服务的现象未根本改变，同时造成农村基本公共卫生服务设施建设滞后。

(三)乡村一级公共卫生防疫力量薄弱

主要表现在：一是乡镇卫生院(卫生服务中心)公共卫生部门合同制(编制外)员工多，流动性大，有学科专业背景的公卫人员缺乏，难以形成公卫人才队伍建设梯队，面对公共卫生突发事件，难以形成战斗力。二是无人愿意长期从事公共卫生工作。目前在乡镇卫生院(卫生服务中心)没有对应的公共卫生职称，在岗的乡村公共卫生人员职称走的都是临床医生，护理等方面的职称。三是公共卫生医生绩效偏低。由于长期以来，公共卫生工作经济效益低，从事公共卫生的医生拿的是单位平均绩效，没有临床、护理、检疫和功能科室绩效高。加上工作下村风险高，缺乏激励机制，公卫工作缺乏吸引力。

(四)动物卫生防疫短板突出

畜牧业是曲靖市农业、农村经济发展的传统产业的重要支柱，是农民家庭经济收入的重要来源。在农村公共卫生防疫动物防疫方面存在的问题有：

1.村级兽医室没有达到“五有”标准。有房子、有设备、有人员、有制度和有牌子，没有形成长效的动物疫情防控机制。

2.乡村两级动物防疫人员人才队伍建设薄弱。一方面是乡镇(街道)对动物防疫重视程度不高，导致动物防疫专业技术人员在岗不在岗现象突出，被乡镇(街道)抽调、借调从事其他工作。另一方面，农村动物防疫员多是半路出家，大多只有初中文化水平，文化素质偏低，防疫人员年龄老化，专业技术服务水平差。

3.动物防疫基础设施和防疫装备严重不足。曲靖市乡镇畜牧兽医站几乎没有配备兽医实验室，疫情诊断、疫情监测等设备，无法对突发公共动物疫情开展有效防控，基层检验人员仪器设备缺乏，检验仅凭经验和感官进行。

(五)对流动人口缺乏相应监管

曲靖市农村公共卫生防疫体系中，缺乏对流动人口的有效监管。随着经济社会的发展，农村外出务工人口增多。人口的迁徙流动，给疫情防控带来挑战，加速了疫情传播和加剧了传染病传播。

(六)农村健康体检覆盖面窄和公共卫生信息化建设滞后

一方面，农村基本公共卫生

服务中健康体检只针对老年人和其他特殊人群，占有比例偏低。加上一些大病慢性病发病的年轻化趋势，影响了一些大病的及早发现和治疗。另一方面，公共卫生系统信息化程度低。公共卫生信息化建设明显滞后，表现为系统的建设滞后和信息化人员的素养偏低，难以实现互联互通，信息共享。

（七）农村居民健康素养偏低

在广大的乡村人口中，主要以初中文化为主，兼有大量的小学文化程度的农民，加上农村大量青壮年到外务工，在家人口主要是妇女、儿童和老人，造成农村现有人口素质偏低，卫生健康知识缺乏。

四、加强曲靖农村公共卫生防疫体系建议

（一）加强组织领导

建立乡镇党委全面领导，村“两委”落实负责的农村常态化疫情防控体系，乡村两级医务人员全面参与的公共卫生防疫领导体制，建立农村公共卫生领导小组和专兼结合的公共卫生队伍，保证日常公共卫生和突发公共卫生的应急。

（二）增加财政支持力度

《关于进一步加强农村卫生工作的决定》（中发〔2002〕13号）明确规定：各级人民政府要逐年增加卫生投入，增长幅度不

低于同期财政经常性支出的增长幅度。县乡两级财政要逐年增加对农村卫生事业的投入来发展农村卫生事业，包括卫生监督、疾病控制、妇幼保健和健康教育等公共卫生经费、农村卫生服务网络建设资金等。

（三）补齐农村公共卫生防疫体系短板

1.进一步完善以县级医疗机构为龙头，以乡镇卫生院为主体，以村卫生室为基础的农村三级医疗网建设。一是加强三级医疗网的基础设施建设，县级医疗机构和乡镇卫生院要做好新冠肺炎疫情长期防控准备，特别是乡镇要建立发热分诊门诊，建立隔离室，加强防疫物资采购。二是要补齐公共卫生人才不足的短板。特别是乡镇卫生院，要招考一批具有公共卫生医学背景的专业人才从事专职公共卫生工作。由于农村公共卫生效益不明显，要探索建立公共卫生人才津贴工作机制，实现农村公共卫生有人干、乐意干。三是要持续加强县疾病预防控制中心、县妇幼保健院及县级医疗机构对乡镇卫生院、村卫生室医务人员公共卫生突发事件的应急专业技术能力培训，并建立以训代练机制。

2.加强乡村医生队伍建设。虽然曲靖市2019年印发了《曲靖市人民政府办公室关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施

意见》（曲政办发〔2019〕101号），但由于各方面的原因，年满60周岁及以上的在岗乡村医生依然在岗执业，没有办理退出手续。建议各县市区卫健局要积极稳妥解决乡村医生退出和养老保障问题，保障乡村医生合理待遇。同时，要选聘一批业务能力强，年龄结构合理，有执业资格的乡村医生补充到队伍。

3.强化乡镇卫生院和村卫生室全科医生培训。一方面，建立健全全科医生培养制度，加强乡镇全科医生的培养，鼓励临床医生到县级以上医疗机构进修，对临床医生的诊疗能力开展系统化的培训。另一方面，对在岗的乡村医生，要进行规范化培训，重点围绕疾病诊断，全科医生基础知识，药品安全，公共卫生防疫，信息化建设等方面开展培训，提高他们执业水平，更好地服务村民。在培训的层次上，对于首次当乡村医生的，要组织他们到乡镇卫生院，县级以上医疗机构开展不少于3个月的培训进修。此外，对于在乡镇专职从事公共卫生工作的，鼓励公共卫生与临床医学复合型人才培养，组织他们到县级以上疾病预防控制中心及县级以上医疗机构进行突发公共卫生事件应急培训，增强他们农村公共卫生服务能力。

4.加强市县乡村四级紧密型医联体建设。目前，曲靖市辖区

各乡镇都与县级医疗机构建立了医联体。建议深化“人才下沉、资源下沉，服务能力提升、服务效率提升”的“双下沉两提升”改革，落实城乡统筹机制，引导县市一级医疗资源、人才资源向乡镇流动，严格执行城市医生在晋升主治医师或副主任医师职称前到农村累计服务一年的制度，在职称晋升政策上明确医生职称晋升与援乡工作挂钩，形成城乡医疗资源循环互流，扭转城乡卫生资源单向流动的趋势。

（四）完善动物防疫体系建设

长期以来，在动物防疫方面是短板。建议在动物疫情防控方面，建立更加科学、有效的防疫防控体系。

1. 提高思想认识，切实提高对动物防疫工作的组织领导。将动物防疫重要性纳入政府工作，加强动物防疫体系建设，不断提高动物防疫公共服务能力。

2. 重点加强乡镇（街道）动物防疫基础建设。争取在每个乡镇（街道）配套建设疫苗冷藏室、兽医实验室和防控物资储备室，补充和完善相关设备，提高区域内动物疫情监测、诊断、预警和快速处置能力。

3. 加强畜牧兽医人员人才队伍建设。一是加强对乡村两级动物防疫人员专业知识和技能培训，着力提升专业技术水平。二

是加强行政村动物防疫员的管理考核，完善村级动物防疫员的考核管理和聘用制度，探索建立考核奖惩机制。

4. 加强动物防疫监管和开展好日常防疫工作。一方面要按照《中华人民共和国动物防疫法》的要求，指导村民对病死畜禽要进行深埋处理，对辖区内因疫情（禽流感、非洲猪瘟）感染的动物，要开展强制性扑杀和及时兑现强制性扑杀补助。另一方面要组织村级防疫员及时按时对动物开展预防接种工作，对辖区内居民饲养的动物，要开展常规性的预防接种工作。

（五）加强农村流动人口公共卫生防疫工作

从曲靖市目前的农村流动人口来说，主要以中青年为主，文化程度偏低，以外出人口居多。流动人口中常见的传染病主要以性病、艾滋病、结核和乙肝、新冠肺炎为主。针对流动人口流动性大的特点，一是建立流动人口传染病责任管理机构，明确责任管理，把流动人口的公共卫生防疫工作纳入议程，加强流动人口公共卫生防疫工作，按照行政区划，把流动人口公共卫生防疫纳入地方县市区、乡镇（街道）、行政村三级管理，确保管理无盲区。二是将流动人口公共卫生防疫纳入地方财政。每年划拨配套相应的流动人口防疫经费，提高

人口传染病管理。三是坚持到流动人口集中的区域（厂矿、建筑工地、饮食娱乐）开展健康教育宣传，提倡文明、健康、科学的生活方式，增强自我防病意识。

（六）将居民健康体检纳入医保和提高公共卫生系统信息化建设

一是建议在基本公共卫生服务项目中，增加青壮年体检项目，把青壮年健康体检纳入医保报销范围，鼓励更多的青壮年定期参加体检。二是加快公共卫生信息化系统建设，实现区域内的公共卫生信息共享，提高健康档案利用率。

（七）加强农村卫生健康知识宣传和普及

一方面是组织乡村医生开展持续性的卫生健康知识讲座，发放宣传单，进一步增强群众卫生健康知识。特别是要围绕艾滋病、肺结核、乙肝等其他传染病开展重点宣传，进一步增强群众知晓率。另一方面是利用现有各自然村无线广播设备，播放一些农村卫生健康知识广播，传染病防治知识，养生健康知识，安全用药知识，常见病慢性病预防和治疗知识，向村民灌输卫生健康知识，提高农村居民健康素养。

社科

责任编辑：邱俊翔

新时代“抗战精神”的传承与弘扬

■ 李保玉

习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上指出：“中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，全党全军全国各族人民，海内外所有中华儿女，要更加紧密地团结起来，弘扬伟大抗战精神，向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸奋勇前进。”“抗战精神”是中华各族人民面对日本帝国主义的殖民侵略团结一心、同仇敌愆经过14年的艰苦奋斗、浴血奋战而形成的伟大精神，是中国人民取得抗日战争伟大胜利的决定性因素。抗日战争虽已时过75周年，但抗战精神仍在回响。精神因传承、弘扬而不朽。在新的时代背景下，正确认识抗战精神，重新唱响抗战精神，不断弘扬抗战精神，对于夺取中国特色社会主义的伟大胜利及实现中华民族的伟大复兴，无疑具有十分重要的现实意义。

一、何为“抗战精神”

“抗战精神”一词，最早是由中国抗日战争史学会副会长朱成山于2004年提出来的，此后学术界对其具体内涵给出了诸多表述，既有“拼搏、奉献、团结、自强”的八字精神，也有“爱国主义、国际主义和人道主义”的三大主义，等等，可谓仁者见仁、智者见智。2014年习近平主席在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上对“抗战精神”作出了正式说明及系统阐释，指出“伟大抗战精神向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。”

（一）天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀

爱国是中华民族的优良传统，是中华民族的“本性”体

现。爱国情怀是中华各族人民在长期的社会生产生活实践以及文化交流交互交融中形成的对祖国的强烈、真挚的情感与担当、负责的情怀，它构成了抗战精神的“本性”品格。“天下兴亡、匹夫有责”正是对爱国情怀的高度概括。抗日战争是近代中华各族人民紧紧地团结在一起展现爱国情怀、践行爱国主义的伟大壮举。中华民族的爱国情怀在抗日战争的伟大实践中得以历史继承与时代升华，是抗日战争获得伟大胜利的决定性因素。在抗战时期，中华民族的觉醒和爱国精神的升华创历史新高，国民的爱国情怀比以往任何时代都表现得更广泛、更强烈、更持久。这一时期，爱国情怀具有鲜明的时代特质，表现为爱国即抗日，抗日即爱国，一切为了抗日，抗日高于一切。

（二）视死如归、宁死不屈的民族气节

民族气节，即民族的志气与节操，是一个民族在长期发展过程中形成的为了维护国家和民族尊严而永不屈服、正气凛然的精神品质和高尚追求，它构成了抗战精神的“烈性”品格。中华民族自古以来就是一个崇尚正义气节，追求自尊自强的伟大民族。在抗日战争中，中华民族涌现了一大批名垂青史、可歌可泣的英雄人物和壮烈事迹，如“八女投江”壮烈殉国、“狼牙山五壮士”视死如归、民族英雄姚子青血战到底、抗日名将刘海涛宁死不屈、巾帼英雄赵一曼英勇就义，等等。抗战中涌现出的伟大英雄数不胜数，中华儿女不屈不挠、顽强斗争，向全世界展现出了中国人民“宁为战死鬼，不作亡国奴！”的浩然正气与视死如归、宁死不屈的民族气节。正是这种浩然之气概、不屈之节操，激励着中华儿女在民族生死关头，一往无前、义无反顾，直至取得抗战的最后胜利。

（三）不畏强暴、血战到底的英雄气概

英雄气概是中华民族为了祖国利益而呈现出来的不惜牺牲个人生命的崇高行为与精神风貌，它构成了抗战精神的“刚性”品格。中华民族自古以来就是一个崇尚英雄及英雄辈出的民族。毛泽东指出：“我们中华民族有同自己的敌人血战到底的气概，有

在自力更生的基础上光复旧物的决心，有自立于世界民族之林的能力。”抗日战争时期，中国军民不畏强暴、血战到底的英雄气概，是伟大民族精神的传承和升华。面对侵略者的铁蹄和残暴杀戮，成千上万优秀的中华儿女无所畏惧、挺身而出，冒着敌人的炮火、冒着枪林弹雨，以血肉之躯保卫神圣的家园，从而粉碎了日军三个月占领全中国的美梦。1937年平型关大捷取得了第一次战争的胜利，打破了日军不可战胜的神话。抗日民族统一战线建立后，全国上下万众一心对抗日本侵略者，中国人民用实际行动告诉日本侵略者，中国人民热爱和平，同时也不惧战争。中国人民这种不畏强暴、血战到底的英雄气概，指引着抗日战争最终走向胜利。

（四）百折不挠、坚韧不拔的必胜信念

必胜信念是中华民族在抵御外敌入侵及应对种种风险、挫折与困难的过程中逐渐形成的无畏无惧、自信自强的精神品质，它是中华民族不断发展壮大的强大精神动力，构成了抗战精神的“韧性”品格。抗日战争是一场旷日持久的战争，这场战争不仅是军事实力的较量，更是意志与信念的较量。面对日本侵略者的残酷统治和疯狂屠杀，中国人民始终保持抗战必胜的坚定信心，

在枪林弹雨中与敌人进行殊死搏斗，坚持抗战达14年之久。抗战期间，中国军民经历了多方面的挫折和失败。军事上，太原保卫战、武汉保卫战、长沙保卫战等都以失败而告终；政治上，出现了汪精卫降日派；生活上，全国人民生活潦倒、困苦不堪。但面对这些挫折和失败，全国军民没有退缩，而是坚持抗战，从而赢得了最后胜利。

二、新时代何以需要“抗战精神”

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”新时代既充满难得的机遇和光明前景，又面临艰难险阻和严峻挑战。站在新的历史起点，我们必然面临着新的问题和新的任务，而新问题的解决和新任务的完成显然离不开抗战精神。

（一）“伟大斗争”的开展离不开抗战精神

习近平总书记指出，中国特色社会主义进入了新时代，社会主要矛盾也随之发生了变化，有矛盾就会有斗争，因此必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。其中，最为显著的特点在于斗争对象的多样性与复杂性。它既包括一切在前进道路上面临的重大挑战、重大风险、重大阻力和重大矛盾，也包括一切削弱、

歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行，一切损害人民利益、脱离群众的行为，一切阻碍改革开放的顽瘴痼疾，一切分裂祖国、破坏民族团结与社会和谐稳定的行为，还包括一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难与挑战，等等。斗争对象的复杂多样性使得伟大斗争的顺利开展不仅需要勇气与担当，还需要智慧与方法。责任与使命、勇气与牺牲、智慧与策略始终是蕴含于伟大斗争中的核心精神，这种精神品质与抗战精神内在契合，构成了人们敢于斗争的精神激励和精神支撑。从根本上看，抗战精神是爱国情怀、民族气节、英雄气概与必胜信念主导下的伟大斗争精神。中国共产党和中国人民是在斗争中成长和壮大起来的，斗争精神贯穿于中国革命、建设、改革各个时期。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展正处在攻坚克难的重要阶段，在前进道路上，我们面临的重大斗争不会少。我们只有继承抗战精神，奋勇搏击、迎难而上，进行坚决斗争，毫不动摇、毫不退缩，才能取得最后的胜利。

（二）“中国梦”的实现离不开抗战精神

习近平总书记在党的十九大上向全国各族人民发出了“为实现中华民族伟大复兴的中国梦

不懈奋斗”的伟大号召。而这一伟大梦想的实现离不开抗战精神。一方面，“中国梦”与抗战精神内在贯通。首先，目标追求高度吻合。两者的逻辑结论都在于实现中华民族的伟大复兴，其价值取向与目标追求高度吻合，这是“中国梦”与抗战精神的不变旨归。其次，核心要义高度契合。“中国梦”贯通历史，是国家梦、民族梦与个人梦的内在统一，承载着几代中国人的夙愿。抗战精神不仅是中华民族阔步复兴之路的精神写照，同时也是中华民族实现筑梦、追梦、圆梦的精神指引。它既是实现“中国梦”的应有之义，也是共建共享“中国梦”的精神动力。最后，实现路径高度融合。“中国梦”与抗战精神相生相容于中国革命、改革和建设的伟大实践之中。抗战精神的永恒性、民族性和时代性决定了其能够反映中华民族伟大复兴的深厚渊源、照进中华民族伟大复兴的伟大实践、憧憬中华民族伟大复兴的美好明天。另一方面，实现“中国梦”构成了抗战精神的当代价值。从思想意义上看，抗战精神是推进中国梦的精神纽带；从实践意义上看，抗战精神是实现中国梦的现实要求；从长远意义上看，抗战精神是完成中国梦的不竭动力。

（三）“人类命运共同体”的构建离不开抗战精神

新时代是一个人人命运相关、各国休戚与共的时代，在这个时代，谁都无法独善其身，唯有和衷共济、相互支持，才能共克时艰、共同发展，从而一起创造美好生活，共享美好明天。近代以后，中国人民遭受列强的侵略、凌辱、掠夺达百年之久，但中国人民不是从中学到弱肉强食的强盗逻辑，而是更加坚定了维护和平的决心。人类命运休戚与共，各国人民应该秉持“天下一家”理念，共同推动构建人类命运共同体。一方面，新时代中国人民通过纪念抗日战争与弘扬抗战精神，就是要全世界人民铭记战争的血腥、残酷与危害，唤醒他们追求和平、捍卫和平与珍惜和平的意识，从而为人类命运共同体的构建提供精神支撑。另一方面，中国人民只有通过弘扬抗战精神、铭记抗战历史并将其转化为自强不息、奋勇前进的不竭动力，才能不断壮大自己，提高自己的国际地位和话语权，从而为人类命运共同体的构建提高能力保证。习近平总书记指出：“中国人民热爱和平、珍惜和平，把维护世界和平、反对霸权主义和强权政治作为自己的神圣职责，坚决反对动辄使用武力或以武力威胁处理国际争端，坚决反对打着所谓‘民主’‘自由’‘人权’等幌子肆意干涉别国内政。中国人民将一如既往同

各国人民携手努力，为创造人类美好未来而不懈奋斗。任何人任何势力企图破坏中国人民的和平生活和发展权利、破坏中国人民同其他国家人民的交流合作、破坏人类和平与发展的崇高事业，中国人民都绝不答应！”

三、新时代如何弘扬“抗战精神”

“精神”一词属于形而上的哲学术语，将其植入到人们的现实生活中，其含义与“心理”一词较为接近。现代心理学认为，人的心理由认知、情感、意志与行为四大成分构成。因此，在新时代，弘扬抗战精神需要从知、情、意、行四大方面共同发力。

（一）讲好红色故事，增强红色认知

“知”是新时代弘扬“抗战精神”的基础。人们只有首先了解抗战历史，认识抗战英雄，记住抗战事迹，才能真正理解何为抗日战争、何为抗战精神，从而逐渐领会并弘扬抗战精神。而若想扩大并加深人们对于红色文化的认识，就要讲好红色故事。只有通过生动活泼、内容丰富、形式多样的红色故事，才能充分调动人们学习红色文化的积极性与主动性，从而丰富其红色知识，增强其红色认知。习近平总书记在湖南郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，参观“半条被子的温暖”专题陈列馆时告诉大家，

“今天，我们重温这个故事，仍然倍受感动。要用好这样的红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，让红色基因代代相传。”新时代，讲好红色故事就是要讲好中国共产党的故事，讲好红军的故事，讲好八路军和新四军的故事，讲好解放军的故事。讲好红色故事离不开对红色资源的深入挖掘与有效利用。中国共产党领导全国各族人民在革命战争、改革开放与社会主义建设的伟大实践中形成了丰富多样的红色资源。在新的历史条件下，这些红色资源继续闪耀着光辉，并以真实的历史资料、感人的事迹、可歌可泣的精神、无私无畏的奉献，影响着一代又一代人，是民众在面对西方多元思潮时，可以保持自我、坚定信念，自觉甄别并抵制不良思想诱惑和侵蚀的精神保障。知古鉴今，以史资政。新时代弘扬抗战精神，就要挖掘红色资源，讲好红色故事，了解红色历史，增强红色认知，从先辈的历史足迹中借鉴经验，获得启示，从而时刻铭记我是谁，我从哪里来，我要到哪里去，这样我们才能乘风破浪，勇往直前。

（二）传承红色文化，陶冶红色情感

“情”是新时代弘扬“抗战精神”的动力。列宁曾指出：“没有人的情感，就从来没有也不可能有人对真理的追求。”情

感是人类活动不可缺少的内在动力。因此，以知促情，培养人们对红色故事与红色资源的情感认同是人们坚定红色信念、弘扬红色精神的动力源泉。抗战精神的弘扬离不开红色情感的陶冶，而红色情感的陶冶离不开红色文化的传承。红色文化是在革命战争年代和社会主义建设实践中，由中国共产党人、先进分子和人民群众共同创造并极具中国特色的先进文化，蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史底蕴，它承载着中华民族波澜壮阔的革命史、浴血拼搏的战斗史、可歌可泣的英雄史，是我们党和军队在长期革命实践中形成的一座巨大文化宝库。在文化和思想观念日趋个性化、多元化的新时代，深入挖掘红色资源、传承红色文化、陶冶红色情感，对于凝神聚魂、提升士气具有重大的现实意义和积极的促进作用。红色文化具有维系身份认同、彰显执政主流价值、规范社会行为等诸多价值功能。在新的时代背景下，只有通过不断传承红色文化，使人们置身于浓厚的红色文化氛围之中，才有可能唤醒人们对于抗日战争及抗战精神的集体记忆，激发起他们的红色情感，不断感悟、体认革命先烈的思想情感，并形成情感共鸣，从而自觉做出红色行为。

（三）开展红色活动，磨炼红色意志

“意”是新时代弘扬“抗战精神”的保障。弘扬抗战精神，需要具有坚定的红色意志。意志是认识与情感的升华，坚定的红色意志建立在深入的红色认知与热烈的红色情感之上。毛泽东主席告诉我们，人们的意志往往需要经过由物质到精神，由精神到物质，即由实践到意志，由意志到实践这样多次的反复，才能够形成。据此可知，人们红色意志的形成是一个长期的实践过程，需要在具体的红色实践中，经过从无知到有知、从迷茫到清醒、从消极到积极、从被动到主动的复杂过程，才能最终得以实现。抗战精神在本质上是一种红色文化，当今时代弘扬抗战精神，磨炼红色意志，就要开展形式多样、内容丰富的红色文化活动。其一，推出优秀的红色文艺作品。当今时代是互联网的时代，影视艺术十分发达，应鼓励人们创造有关抗日题材的电影和视频，增强人们对抗日文化的了解。红色文艺作品的表现有多种形式，可以创作一些红色歌曲、红色文学作品、红色戏剧等来传承抗战精神。其二，举行红色活动竞赛。在各单位各学校，可以定期举行红歌比赛活动，红歌里蕴含着人们艰苦奋斗、乐观自信的精神，让广大人民群众参与到唱红歌当中可以增强人们的爱国情怀与民族自豪感，对抗战文化有更

深的理解与认识。其三，组织红色研学游活动。开展形式多样的红色研学游活动，如重走长征路、亲子红色游等，鼓励人们到革命贫困老区进行短期式或定期式的生活体验，通过具体感受艰苦生活与切身体验困苦环境，使其真正体认抗战精神，从而不断磨炼他们的红色意志。

（四）强化红色认同，实践红色行为

“行”是新时代弘扬“抗战精神”的关键。抗战精神不能与“沸腾的实际生活脱离”，人们只有把对抗战精神的认知、情感、意志转化为日常行为方式和行为习惯，时时处处体现为行动的力量，才是真正弘扬抗战精神。一方面，弘扬抗战精神必须要强化红色认同。所谓红色认同，就是人们从情感上认同红色文化，从内心深处体悟和接纳红色文化的丰富内涵与时代价值，将红色文化内化于心，外化于行。从内容上来看，红色认同包括政党认同、民族认同和国家认同。新时代，强化红色认同，就是要求人们主动服从中国共产党的领导，积极筑牢中华民族共同体意识，自觉遵从“一个中国”原则。另一方面，弘扬抗战精神还要积极实践红色行为。首先，要树立抗战精神的实践标尺。抗战精神作为人的一种精神品质及心理状态，本身具有一定的内敛

性，在现实生活中不易识别。尤其是在当今和平年代，对抗战精神的检验虽不像战争年代那样，但依然可以分出优劣高低。在实际的工作生活中，我们要把抗战精神具体化、显性化，把标准立起来，以国民准确把握和参考。其次，要崇尚实干，担当作为。抗战精神不能仅仅停留在空洞的理论讲解和机械的口号宣传上，而是要融入到现实的红色实践之中，与具体的工作实际相结合。在工作中，人们要立足岗位，勤奋学习，勇于实践，努力把国家要求的、文件上定的、书上写的抗战精神，落实为群众看得见的、实实在在的红色行为，真正担当作为。

总之，抗战精神的传承与弘扬是一个历时性的实践进程，从集体记忆的唤醒到情感认同的建构，再到坚定意志的磨炼，最后到实践行为的自觉，这是一个循序渐进、不断深化的过程，在这一过程中，国家、组织、群体和个体的作用发挥缺一不可。新时代，面对当前复杂严峻的国内外局势，面对全球抗疫的挑战，我们更要大力弘扬伟大的抗战精神，不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。江科

责任编辑：邱俊翔

抗战时期曲靖的发展变化与历史贡献

■ 欧阳傲雪

1931年到1945年的14年间，中国军民经过6年的局部抗战和8年全面抗战浴血奋战最终取得胜利。习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话指出，这是“近代以来中国人民反抗外敌入侵持续时间最长、规模最大、牺牲最多的民族解放斗争，也是第一次取得完全胜利的民族解放斗争。这个伟大胜利，是中华民族从近代以来陷入深重危机走向伟大复兴的历史转折点、也是世界反法西斯战争胜利的重要组成部分，是中国人民的胜利、也是世界人民的胜利。”在这场伟大的战争中，地处偏远后方的曲靖人民积极支持抗战，为抗战的胜利付出了巨大的牺牲、作出了极大的贡献。

1931年“九一八”事变后，广大东北地区沦陷，蒋介石对侵华日军视而不见。直到1932年日

军发动“一·二八”事变突袭上海直接威胁到南京国民政府，国民政府才开始考虑进行抗战大后方的建设。当时蒋介石考虑将洛阳建成国民政府的行都，西安作为陪都。当年冬季，日军进攻热河省，在美英两国的调停下，中日虽然签订了《上海停战协定》，国民政府迁回南京，但洛阳与热河距离较近，西北地区经济落后，物产、人力资源等都不丰富，两地都不具备作为抗日大后方的优势，于是蒋介石逐渐产生了将抗日的大后方选至西南地区的念头，并且在1935年追剿红军期间，对贵州、云南、四川等地进行考察。1935年5月10日蒋介石飞抵昆明后，开始了为期几天的调研。在多次演讲中，透露出把云南作为抗战大后方的意图。他说：“我们云南全省的同胞，对于我们的国家和民族，负有一种特别的责任，居于非常重要的

地位。无论就天时、地利、人和各方面看来，云南种种条件，都具备可以作为复兴民族一个最重要的基础”。全面抗战爆发后，南京国民政府迁都重庆，我国沿海交通口岸和内陆交通要塞逐渐被敌人占领，西南地区逐步正式成为了抗战的大后方。云南凭借连接国内外的独特地理位置，以及资源矿场丰富、经济社会发展等优势，在全面抗战后逐渐成为大后方的中心，作为云南省交通位置极佳，经济社会发展较好的曲靖的战略位置进一步凸显。

1937年，国民革命军第60军军部先后在沾益、富源进行整训后开赴前线。1938年开始，沾益、宣威等地便有警卫队等常年驻军，沾益、陆良等地成为重要的军事训练基地。抗日战争进入相持阶段以后，随着国内形势和东南亚局势的变化，1941年，中国远征军成立，中国远征军

第200师驻沾益、国民革命军陆军第23师等正规部队正式入驻会泽、曲靖、陆良、沾益等地。1944年，贵州独山被占领、抗战进入反攻阶段等一系列变化更使得曲靖的战略位置发生了变化。战略位置的变化带动了曲靖的变化，为了满足胜利的需要，十四年间曲靖逐步发展成为联通内外的重要交通枢纽，在经济社会取得发展变化的同时，曲靖人民做出了巨大的历史贡献。

一、为抗战胜利加强交通建设

曲靖市位于云南东部，与贵州、广西接壤，自古以来就有“入滇锁钥”之称，茶马古道、古丝绸之路古时皆从曲靖经过，是云南连接中原地区的重要区域，曲靖市与省会城市昆明距离较近，富源、宣威、沾益、罗平等地地处省际交汇区域，地理位置十分重要。为了满足战争形势变化的要求，曲靖市在抗战期间兴建公路、铁路、航线等各类交通设施。

1. 新修军用机场

抗战时期曲靖市修建了四个机场，包括战略意义异常重要，被称之为亚洲最大军用机场的陆良机场和成为全国物资中转储藏基地的沾益机场；以及使用频率较低的罗平机场和会泽机场。

一是修建陆良机场。1938年3月，国民政府在陆良修建简易

机场，第二年投入使用。缅甸被占领后，“1942年由美国第14航空队负责设计和施工监理，在西桥南侧征用土地11000余亩，修建长3000余米、宽100余米的五条飞机跑道”。1943年5月新机场竣工后正式投入运输和作战，主要承担中美空军往返于印度加尔各答等机场的抗战军用物资运输任务，承担陈纳德“飞虎队”和中国空军的前线作战任务。1944年抗日战争进入反攻阶段后，陆良飞机场的重要性更加突出，曾“日起降飞机达五百多架次”。

二是修建沾益机场。“1938年8月沾益机场开始修建，共征用土地3800多亩，建成长2000米、宽1200米的简易飞机场”，用于训练飞行员和运送官员。沾益机场经过1939年、1942年三次扩建，设施不断完善，成为重要军事基地，用于中转军用物资及兵员。1944年独山失守后，美国援华空军和两个驱逐机大队共120余架飞机进驻沾益飞机场，配合陆良、寻甸、昆明等地机场的飞机，轮流起飞轰炸日本在越南等地的军事目标和对日机空战。沾益成为国际援华物质的重运输中转站和军用物资储藏地，24小时起降。由于大量美军驻扎于此，为做好服务工作，云南军事委员会在沾益玉林山设立了空军招待所。

三是修建罗平和会泽机场。1938年，国民政府于罗平县修建机场，占地2000余亩，1944年又在城南大水塘村外另建一机场，建有一条长1500米的砂石跑道、两条滑行道、两个机窝和输油管道及招待所，有美国空军航空小队人员驻扎。1939年，国民政府在会泽县修建预备空军站飞机场，占地1300亩，有一条由东向西全长1800米的跑道，设有机械师6至7人、地勤人员40余人。

2. 新修地面通道

1933年，滇黔公路昆曲段通车后，曲靖境内开始有了公路运输。1938年，为打通国内通道，修建川滇公路、滇桂公路的任务日益迫切。1941年，为了有效保障国内外人员物资的调度畅通，叙昆铁路和中印油管开始修建。

一是加快公路修建。1938年修路民工和工程人员“在石方艰巨地段先开5米路基，于当年12月与赤杉段（赤水河至杉木箐）和泸赤段（泸州至赤水河）相衔接，成为云南第二条省际公路，为国道川滇东路奠定基础，使泸州、云南、黔西紧密联系起来”。从滇缅公路进出口的物资、军工商品，得以通过川滇公路与陪都重庆贯通。1942年，滇黔公路中江底至昆明的路段通车，加强了滇、黔、桂三省的联系，进一步提升曲靖市战略位置的重要性。滇黔、滇川、路江公

路成为战略公路，对支援抗日战争起了重要作用。1943年，日军占领缅甸后，川滇公路运输局在曲靖成立空运处和汽车管制总站，管理一切车辆，转运沾益和陆良机场的空运军用物资到四川等地。

二是加快铁路修建。1938年10月国民政府开始测设全长864公里的叙昆（宜宾到昆明）铁路。1940年武汉、广州沦陷后，粤汉铁路中断，叙昆铁路的修建更加重要。同年9月，日军于越南海防登陆后，民国政府加紧修建了162公里的昆曲段铁路，连接滇越铁路和叙昆铁路，输送物资。

三是加快石油通道修建。为运送汽油、柴油、润滑油等战略物资，国民政府于1944年3月组织中美工兵共同修建中印输油管。管道由印度的雷多起，经缅甸野人山、云南高黎贡山、怒江、澜沧江抵达保山、下关、祥云等地，连接滇缅公路至昆明，再经滇黔公路到达沾益城南玉林山的终点站，管道全长2900公里。“输油管于1945年6月投入使用，日均输油600吨，每月向中国输油1800吨。到1946年1月停止输油，7个月共向中国输送汽油、柴油、润滑油共10万多吨”。

二、为抗战胜利提供人力保障

曲靖市历来是云南省的人口大市，随着抗战的爆发，大片国土沦为日寇之手、大量难民大量的涌入云南，增加了曲靖市的人口数量，改变了曲靖的人口结构。据《曲靖地区志》记载：“1939年曲靖市总人口有1234076人，占云南省总人口数量的五分之一。其中：富源县人口115886人，罗平97106人，师宗39537人，陆良139711人，麒麟区127644人，沾益县117838人，宣威县300937人，会泽247633人，马龙47784人”，充足的人口数量为抗战的进行提供了大力保障。无论是在长征时期参加红军，还是全面抗战时期随滇军抗战，或是在中共云南省地下党组织的领导下建设和稳固后方，积极出工出力支持后方建设，无处不见曲靖人民的身影，更涌现了宣威籍的周建屏、徐文烈、徐文礼、卓琳、邱秉常、赵浦民，罗平籍的周时英、富源籍伍文渊、王甲本、麒麟籍的叶林、沾益籍的桂涛声、会泽籍的刘兴昌、陆良籍的陈文彬、郑祖志等抗战著名人士。

1. 积极参与军事设施修建

抗战期间曲靖人民为修建军用机场、公路、铁路、仓库、营房、装卸物资等提供了大量劳动力。有关史料表明，修建叙昆铁路时征用了民工342960人，修建罗平机场用工400000人，协助

修建泸西、羊场机场出工26118工、征调民工12000人。1936年至1945年间，曲靖共出民工1,489,402工。当时工资非常低廉，民众入不敷出，加之管理不善，多数民工生活困难，贫病交加，不堪重负，年老体弱或年幼瘦弱的民工在繁重的劳动中得不到足够的休息，死伤人数不在少数。在食不裹腹，衣不遮体的艰难的生活环境中，曲靖人民为基础设施的建设做出了巨大贡献。

2. 积极投身民族解放事业

一是踊跃参加红军。由于曲靖重要的地理位置，1935年—1936年中央红军和红二、六军团长征时两次途径曲靖，沿途经过麒麟区、沾益、马龙、会泽、宣威、富源等地，经红军宣传发动，共有2000多曲靖籍人参加红军北上抗日。其中红九军团入驻宣威城后经过宣传发动，有200多名宣威贫苦青年报名参加红军；进入会泽1500余名会泽青年跟随红军北上抗日；1936年，红二、六军队长征过曲靖时，也有500多人踊跃参加红军。这些红军战士在长征胜利到达陕北后，编入八路军、新四军等部队奔赴抗日前线，英勇抗日。

二是积极出滇抗战。全面抗战爆发后，大量曲靖将士随军出滇，保家卫国，投身正面战场。据《云南抗日战争史》记载，云南为抗日战争至少提供了

42万兵员（具体为8年抗战期间共征兵38万余人，加上抗战前已有的即后来组成第60军的4万余人），阵亡10多万人，其中不乏大量曲靖籍将士。刚开始，政府规定按照每户“三抽一，五丁抽二”的规定出丁。据《曲靖地区志》记载：“1939年沾益县有人口117,838人，征兵人数8256人占总人口117,838人的7%”；根据《富源县志》记载：“1937年抗日战争爆发，国民政府为抵抗侵略者、云南省地方政府为了维护其相对独立的统治地位，中央、和地方都急于扩充部队、增加兵员，先后颁发了《兵役法暂行条例》等规定。”按照这些规定，当时满18—45岁的男子均有服兵役的义务，满18—35岁后经检验合格者服现役，征调以抽签确定。后来，腐朽无能的国民党在正面战场节节败退，使这一比重不断上升，一般平民在有的地区负担以达到“三丁抽二、五丁抽三”。“全面抗战时期，按照当时参军的比例和曲靖的总人口数，参加了正面战场的曲靖籍将士总人数不少于6.6万人”。

三是英勇战斗为国捐躯。曲靖籍军人先后经历了台儿庄血战、长沙会战、滇西抗战、远征军入缅作战等，在前线用鲜血和生命赢得了当时中国各界的一致称赞、更有如王甲本（中将）者，与日寇拼刺刀而战死沙场，

为国捐躯，赢得了“硬仗将军”的称号。全面抗战期间阵亡人员有名有姓有记录者为3006人；“根据云南省参加抗战42万人，牺牲10万人的比例为25%的比例，大致可推算出曲靖籍将士牺牲人数至少是1.55万人”。

3. 积极巩固开辟敌后战场

曲靖长期重视基础教育发展，随着内地和沿海学校内迁，昆明逐渐成为西南文化中心，更极大的推动了曲靖教育发展。

“1942年，全区有中心国民学校187所，保国民学校794所，其它公立小学657所，私立小学1所，民众学校2所。至1946年全区有中心小学226所，国民小学1345所，学龄儿童26.08万人；中学17所，其中完全中学4所，初级中学13所”。这些学校的发展促进大量知识分子、进步青年的培养，更为地下党员提供活动的场所与传播思想的阵地。大批人才骨干的培养，为大后方在爱国统一战线领导下的开辟和建设、云南成为民主堡垒做出了提供保障。

30年代初，云南省的地下党组织均被破坏，地下党员长期坚持斗争，深入到昆明周边的曲靖各大中小学，向普通群众宣传爱国理念、进步思想。进入全面抗战后中共云南省临时工委决定：在坚持中央关于国民党统治区“荫蔽精干，长期埋伏，积蓄力

量，以待时机”方针的同时，建立公开的抗日救亡组织，积极支持、赞助、组织并参与一切抗日活动，运用各种形式，开展抗日宣传，建立抗日民族统一战线，推进抗日救亡运动。尤其是皖南事变后，在国民党的迫害下，昆明附近的学运骨干、民主人士、爱国青年转移到曲靖等地秘密从事革命活动，党组织通过恢复党的据点，逐步把抗日救亡工作扩展到校外、到农村，开展抗日救亡运动。曲靖、陆良、宣威等地都秘密建立了党的小组，这些星罗棋布的党组织有效的控制了广大农村，掀起了爱国救亡运动的浪潮。

1942年5月云南滇西之龙陵、腾冲沦陷后，陆良、罗平、沾益、宣威等县党组织派出相关人员到山区察看地形，准备对日开展游击战。1944年，日军占领贵州独山后，省工委决定开展敌后抗日游击战争。在罗平的钟山乡等地建立了乡一级的党支部，由地下党人代表群众向罗平募工委委员会接头承包工程，为美军修建机场。中共地下党组织的宣传、动员、组织活动，引发了全民的爱国热潮，对稳定的大后方建设提供保障，贡献卓越的曲靖于是逐步发展成为解放战争时期云南的革命的的中心区域。

三、为抗战胜利提供财力支持

随着战事的日益紧急和战略位置的变化，一方面促进了曲靖经济社会的发展变化，也使得国民党政府也加大了对这一带人民的盘剥，加重了人民的负担。以沾益机场的修建为例，当时修筑共征用土地2496.23亩，其补给名类地价52145.03元国币，但实际修筑沾益机场共支付国币48万余元，欠缺的费用大多由曲靖人民自行支付。

抗日战争前，曲靖主要是一个靠农业种植业为支撑的地区，但会泽、宣威一带已经具有工业基础，麒麟、沾益一代具有商业基础。华东、华中、华南大片国土沦陷后，大批机关、企业、商号迁入曲靖，刺激了商业、金融业的迅速发展。“1938年，曲靖城内已经有印染、缝纫、制鞋、皮革、火柴、木器、食品加工等行业出现”建设交通枢纽需要，促进了曲靖的工业发展，织布厂、酒精厂、火柴厂等相继出现，并使用电动机发电。以沾益为例，沾益机场扩建后，“很快从各地来了1万余商贩和工人，1944年，沾益城区面积超过原城区的10倍多，人口猛增到10万人以上，县城商贩服务业发展很快，逐渐有了‘小昆明’之称”。经济社会的发展确保了曲靖人民贡献物资和承担赋税的经济来源。

一是承担高额赋税。当时

的苛捐杂税花样繁多。有土地税（田赋、地价税、土地增值税、照、印花税、遗产税、营业税、屠宰行商营业税、土地改良物税、营业牌照税、使用牌照税、牲屠税、年宰税、升斗捐、糖称捐、油称捐、粟炭捐、屠宰捐、筵席捐、娱乐捐、房捐、富户捐、庙宇团谷捐、绵纱捐、其它杂捐及房屋地皮租、警田租等。以麒麟区为例，1943年“各项税捐收入为14.2万元（国币），平均每人不到1元。到1947年增加到1682.9万元，为1943年的1186倍，平均每户超过1.2万元，剔除货币贬值因素，增加了近30倍”。

二是承担粮食征收。据史料记载，“抗战以来，从1939年开始，耕地税按清丈时规定的征率提高1倍（附加另算），1940年又提高10倍为国币189.8万元。1941年，全市改征实物稻谷，每赋1元征收稻谷1斗2升。1945年，全市实征稻谷最高，达31.3万石”。以麒麟区为例，“麒麟区于1941—1945年纳粮30万公石，每人年均240千克”这个数字所代表的沉重负担，在当时生产能力的年代难以想象。“1937年曲靖市部分县新征所得税税目，1939年1月，对11种行业征收特种营业税；1943年7月，因物价上涨过甚，烟酒税按原课额增加了2倍”。

三是主动参与募捐。1937年南京国民政府发行“救国公债”，当年在麒麟区募集任务国币7000元。1942年至1945年，国民政府连续3年发行“同盟胜利公债”，1945年的募集任务达到了国币648万元，扣除通货膨胀因素，这个数字变化也异常惊人。生活艰难的曲靖人民捐军饷、捐物资、积极购买各类公债，仅罗平地区便捐献军饷33756银元。在战火纷飞的岁月中，曲靖人民可谓是为了抗战的胜利倾其所有。

习近平总书记指出：“在艰苦卓绝的抗日战争中，全体中华儿女为国家生存而战、为民族复兴而战、为人类正义而战，社会动员之广泛，民族觉醒之深刻，战斗意志之顽强，必胜信念之坚定，都达到了空前的高度”。回顾历史，抗战的胜利是全民族众志成城奋勇抗战的伟大胜利，曲靖人民在历史的洪流面前，勇敢的承担起自己的使命；展望未来，曲靖人民将继续深挖优势，立足于“连接东南亚、南亚的重要大通道”的战略位置，紧抓战略机遇、扩大开放，主动融入国家发展战略中，为祖国的发展和民族的复兴勇于承担起时代赋予曲靖人民的光荣使命。江科

责任编辑：陈诗珏

厉行节约 杜绝浪费

全市广大社科工作者：

为认真贯彻落实习近平总书记关于坚决制止餐饮浪费行为切实培养节约习惯重要指示精神，充分认识厉行勤俭节约、反对铺张浪费的极端重要性和紧迫性，牢固树立节约光荣、浪费可耻的意识。为此，我们向广大社科工作者发出如下倡议：

一、提升政治站位，争做厉行节约的先行者。

“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”餐桌文明、珍惜粮食是中华民族的传统美德，厉行节约、反对浪费是社会进步的体现，更是社会主义核心价值观的重要内容。非常之年、关键时刻，习近平总书记再次点名遏制“舌尖上的浪费”，强调粮食安全问题，可谓意义重大！据统计，我国每年浪费的粮食约3500万吨，这个数字接近中国粮食总产量的6%。吃饭问题是同老百姓息息相关的“天大的事”，要想端好中国饭碗，既要在粮食增产增收上做加法，又应在坚决制止餐饮浪费行为上做减法。全市广大社科工作者要积极行动起来，发挥表率作用，做厉行节约、杜绝餐饮浪费的先行者和引领者。

二、营造氛围，争做厉行节约的传播者。

一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。节俭不仅是一种生活态度更是一种文化内涵；不仅是一种个人私德更是一种社会公德。人类历史证明，走向现代化既要物质丰富，更要精神高尚，越是文明进步，越要节约成习。我们要大力弘扬中华民族勤俭节约传统美德，让勤俭节约意识深入人心，聚集反对餐饮浪费的正能量。在厉行节约、反对浪费行动中发挥好表率作用，积极响应号召严格落实厉行节约、反对浪费，勤以修身俭以养德的要求，用实际行动向党中央和人民群众交出满意答卷，带动全社会形成节约为荣、浪费可耻的风气。

三、示范引领，争做厉行节约的践行者。

我们要深入学习习近平总书记重要指示精神实质，深刻把握厉行节约的极端重要性和严肃性，牢固树立勤俭节约意识，使艰苦朴素、勤俭节约内化于心、外化于行，自觉抵制奢侈浪费行为。要合理点餐、按需点餐，倡导打包行动，营造节约、文明的用餐环境；要摒弃好面子、讲排场的陋习，不用点餐数量攀比情谊，减少宴席和自助餐的浪费，提倡绿色消费文明用餐，注重膳食均衡，合理搭配菜品，拒绝暴饮暴食，倡导节俭生活方式。用餐时碗清、盘清，做节约的榜样，以身作则，影响身边人树立勤俭节约的良好家风。

“光盘”行动，拒绝“剩宴”，全市广大社科工作者要立即行动起来，从现在做起，从点滴做起，严格落实各项节约措施，坚决杜绝铺张浪费现象，共同维护文明、健康的生活方式！

文明
健康



有你
有我



夹菜用公筷
夹得健康来



麒麟仙子
曲靖市文明小天使

绿色环保

曲靖市创建全国文明城市工作领导小组办公室
曲靖市精神文明建设指导委员会办公室

微信

微博

我们开通官
方微信及微
博啦！直接
扫描二维码



微信



微博