

准印证号：(53)Y000012

内部资料 免费交流

曲靖社会科学

5

2021

(总第148期)

QU JING SHE HUI KE XUE

主 办 曲靖市社会科学界联合会
曲靖市社会科学院



曲靖市第十次、十一次哲学社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《水族民歌的形成、形式和走向》（论文二等奖）、《云南古敢水族乡民族文化生态旅游发展成就与攻略》（论文三等奖）

曹振宇，男，朝鲜族，生于1975年10月，现供职于富源县融媒体中心，曲靖市有突出贡献的优秀专业技术人员，多次荣获云南新闻奖、曲靖市社科奖，富源县政协委员，富源县委联系专家，破格晋升主任记者副高职称。系中国报告文学学会会员、云南省作家协会会员。目前已在《中国报告文学》《中国艺术家》《边疆文学》《散文百家》《中国报业》《中国地市报人》《电视指南》《记者摇篮》《新闻采编》《人民日报》《人民代表报》《云南日报》等刊物发表各类文章1000余篇200余万字，获各种奖励100余次。中篇小说集《凤凰窝里有狼烟》、报告文学集《在沉默中飞翔》已分别由作家出版社、光明日报出版社出版发行，报告文学集《幸福来敲门》、长篇小说《为什么吃亏的总是我》、中篇小说集《我的前方是陷阱》、散文集《天堂是否如凡尘》、论文集《且行且思》、诗歌集《灵魂在空中飞翔》、作品集《情感皈依的净土》即将出版。



曲靖市第十一次哲学社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《以产业振兴引领曲靖乡村振兴》（论文二等奖）

赵兴玲，女，汉族，1982年8月生，中共党员，硕士研究生学历，在读博士研究生，现就职于中共曲靖市委党校。长期关注云南及曲靖经济社会发展，主要从事地缘经济、区域合作、区域规划等研究。先后作为课题组主要成员参与国家级、省级、市级课题30余项，主持结项省级课题1项、市级课题6项；第一作者公开发表学术论文10余篇：《云南地级市跨越发展入列“全国百强市”研究》（曲靖市第十一次哲学社会科学优秀成果评奖论文二等奖），《滇中城市经济圈10年发展及圈内州市融入发展研究——以曲靖市为例》[云南省党校（行政学院）系统第十一届优秀科研成果三等奖]、《云南地级市跨越发展入列“全国百强市”研究——以云南省曲靖市为例》《新常态下旅游业发展问题探究——以云南省曲靖市为例》《曲靖城市规划建设管理比较研究报告》《27个省（区）第二大经济体城市与省会城市互动比较研究》《发展生态文明，建设“美丽曲靖”》、《领导干部生态文明建设考核评价的思考》等。

紧盯新目标新定位 推动新发展新跨越

曲靖市第六次党代会，是在建党一百周年之际，在“两个一百年”历史交汇、“十四五”开局的关键时间节点召开的一次十分重要的大会，是全市人民政治生活中的一件大事。大会认真总结回顾了市第五次党代会以来的工作成绩和基本经验，科学确立了未来五年的奋斗目标和重点任务。我们要立足新的历史起点、紧盯新目标新定位，不忘初心、继续前进，更加奋发有为地推动曲靖高质量跨越式发展。

过去五年，是曲靖发展历程中极不平凡的五年，是曲靖发展历史上最好的时期之一。这五年，五届市委团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，积极应对错综复杂的外部形势，奋勇担当艰巨繁重的改革发展稳定任务，创造性实施“狠抓落实年”等有效举措，锐意进取、苦干实干，干成了许多大事难事要事，奏响了争先进位、跨越赶超的时代强音，经济社会发展取得显著成就，如期全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化作出了曲靖贡献。

在开局“十四五”、启航新征程的关键时刻，省委、省政府在曲靖召开现场办公会，为曲靖确定了“先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和建设成为名副其实的云南副中心城市”四大目标定位。我们要把贯彻落实省委、省政府曲靖现场办公会精神，作为当前和今后一段时期全部工作的总抓手，作为开启全面建设社会主义现代化新征程的主旋律，统一思想认识，认清形势任务，强化责任担当，奋力推动曲靖高质量跨越式发展继续走在全省前列。

登高望远方能引航定向，凝心聚力方能笃定前行。今后五年，曲靖将着力构建现代产业体系，着力加快新型城镇化，着力巩固拓展脱贫攻坚成果接续推进乡村振兴，更加重视生态文明建设、民生事业发展和社会治理，持续推进党的建设新的伟大工程，建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，推动云南副中心城市建设取得重大进展，在现代化新征程上奋力谱写曲靖高质量跨越式发展新篇章。

本期特别策划“学习贯彻曲靖市第六次党代会精神”专栏，聚焦“四大定位”、监督执纪以及产业发展等不同视角，谈体会、说感悟、提建议、话发展，深入学习贯彻落实市第六次党代会精神，瞄准新目标新定位、对标新任务新要求、聚力新发展新作为，进一步将会议精神内化于心、外化于行，进一步厘清思路、提振信心，鼓足干劲、抓好落实，在工作上树立更高标准，在服务上体现更高水平，在发展上发挥更大作用，夯实高质量发展的基础，不断把曲靖的发展推向一个新高度，努力成为新时代云南高质量发展的标兵。

蓝图绘就，战鼓催征。启航新征程，我们要把握大局大势，坚定信心决心；要保持清醒头脑，正视问题短板；要瞄准目标定位，抓住发展关键。要坚持目标导向、问题导向、结果导向，树牢“奋发有为、跨越发展，放眼全国比较、走在全省前列”的理念，持续用力抓落实、纲举目张带全局，争创新优势、再创新佳绩，把市第六次党代会描绘的美好蓝图变为现实，阔步迈进全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦曲靖新篇章！

曲靖社会科学

主 办 云南省曲靖市社会科学界联合会
云南省曲靖市社会科学院

顾 问 唐开荣 杨蔚玲
主 编 陶丽萍

副 主 编 王小祥 李虹霞 阎云华
编 委 朱 升 唐 玲 范全军
臧国书

编 辑 汪德勇 高 皓 陈小琴
董 立 张 兵
实习编辑 邱俊翔 韩 瑞
陈诗珏

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地 址 云南省曲靖市文昌街 67 号曲靖
宾馆三号楼 2 楼

邮 编 655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2300 册

2021年第五期（双月刊·总第148期） 出版日期：2021年11月

► 卷首语

1 紧盯新目标新定位 推动新发展新跨越

► 特别策划

4 瞄准新定位 对标新要求 实现新作为
——学习贯彻曲靖市第六次党代会精神的思考

/ 罗 京

9 昆明和曲靖主副中心城市高质量协同发展建议

/ 司 杨 朱谷生

12 打造曲靖城市品牌 着力建设名副其实的云南副中心城市

/ 苏 怡

16 浅思曲靖产业发展战略

/ 徐 雪

20 推动曲靖现代交通运输产业实现新突破 / 赵光辉

24 加快推进县域特色城镇化 促进曲靖高质量跨越式发展

/ 王自红

29 提升城市品质扎实推进曲靖新型城镇化建设的思考

——学习贯彻曲靖市第六次党代会精神

/ 李珍立

33 浅谈曲靖经开区数字经济产业发展现状与对策

——学习贯彻中国共产党曲靖市第六次代表大会精神

/ 陈永祥 汤淑云

38 基层治理现代化视域下家庭安全风险评估制度研究

/ 田梦茜

CONTENTS 目录

▶ 党风廉政建设

- 43 发挥一体推进“三不”综合治理优势

/ 孟凡兵

▶ 工作研究

- 45 云南自由贸易试验区建设现状、存在问题及对策建议

/ 田 飞

- 51 谈谈河长应如何把握时代担当履好护河职责

/ 张加飞

▶ 理论研究

- 55 南盘江战役与中华民族共同体意识

/ 马 凯

▶ 滇东古今

- 60 富源年谱散论

——或以富源年谱可窥视夜郎疆域及牂牁政区要略

/ 杨开云

- 65 陆良古今杂俎

/ 曾国鑫

封二：专家风采

封三：图解曲靖市第六次党代会报告

瞄准新定位 对标新要求 实现新作为

——学习贯彻曲靖市第六次党代会精神的思考

■ 罗京

在建党一百周年之际，站在“两个一百年”历史交汇和“十四五”开局的关键节点上，曲靖市高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，顺利召开了中国共产党曲靖市第六次代表大会。大会全面总结了第五次党代会以来的工作，明确了今后五年全市经济社会发展的总体思路、奋斗目标和重点工作，为曲靖市四大定位目标——“先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市”开好局、起好步提供了方向遵循。这次会议对于曲靖市来说，意义是深刻的。

一、瞄准新定位，立足问题差距补短板

发展的关键就是要坚持问题导向、目标导向、

结果导向。新的定位不是凭空产生的，是立足曲靖过去的发展基础、现在的发展阶段和未来的发展机遇确定的，具有重大的现实指导意义。要瞄准新的定位发力，必须先回答新的定位具体是什么、为什么要确立这四个定位，以及怎么做的问题。

（一）目标导向：四大目标定位具体是什么

省委、省政府在曲靖召开现场办公会为曲靖确定了“先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市”四大目标定位，而曲靖的四大目标定位又严格对标云南省打造世界一流“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”三张牌的大局目标，作为当前和今后一段时期全部工作的总抓手，全局工作的开展要服从并服务于实现这四大目标定位。

打造先进制造基地，核心要义是打好世界一流“绿色能源牌”，构筑未来发展新优势。关键在

作者简介：罗京，曲靖市人力资源和社会保障局下属职业技能鉴定指导中心管理岗八级，曲靖市沾益区金龙街道办事处副主任（挂职）。

于发挥曲靖市能源大市的优势，顺应当前经济社会生态发展大趋势，推进新型工业化，促进传统产业转型升级、逐步淘汰落后产能，产业发展要向绿色化、高端化、智能化努力。打造高端食品基地，核心要义是打好世界一流“绿色食品牌”，推动曲靖农业大市转变为农业强市。要做农业精品，抢占高端市场，农业不仅要壮大更要做强，由以前的传统农业转变成现代高端农业，注重农业产业链的延伸，增加农业产业附加值。建设城乡融合发展示范区，核心要义是加快构建新型工农城乡关系，促进城乡区域协调发展和共同富裕。主要是优化区域发展格局，做大做强中心城区，深化城乡融合发展；坚决守住脱贫攻坚成果，全面有序推进乡村振兴，推动工农互促、城乡互补。建成名副其实的云南副中心城市，核心要义是全方位壮大综合实力，提升协同区域、联动周边的辐射力、影响力、带动力，成为云南经济发展的主要增长极、面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑点。曲靖是滇中城市经济圈核心区域，是云南省重要的工商城市，综合实力居云南省第二位，之所以强调建成名副其实的云南副中心城市，是紧跟云南发展大局作出的重要战略部署，要发挥曲靖市服务于云南省中心城市的功能和作用，就必须提升城市综合实力和影响力，凸显副中心城市优势。

（二）问题导向：为什么确立这四个发展定位

为什么确定这四个发展定位，而不是别的？

一是政治要求的基本遵循。我们必须坚决贯彻落实

习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委、省政府曲靖现场办公会精神，把各级指示精神转化为实际发展成果。二是“以人民为中心”的思想实践。

“以人民为中心”发展思想就是急群众所急，解群众所盼。随着传统产业的衰微，曲靖市经济发展受到诸多限制，就业环境低迷，大量人口外流，本地发展要素缺失。曲靖市第六次党代会报告中指出，立足曲靖最大市情——发展不充分，“产、城、人”等关键要素是曲靖最大的短板。民之所向，政之所施。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，也是四大定位的出发点和落脚点。为什么定位里产业占据较大比重，因为只有努力将曲靖产业体系建立起来，经济发展向好，才能从根本上解决群众“急难愁盼”问题，持续保障和改善民生，推动共同富裕。三是加快推动高质量发展对曲靖提出的新要求。曲靖的优势是有良好的工业基础和农业基础，打造先进制造基地、高端食品基地是遵循做大、做强、做出特色的原则实施，不需要从“0”到“1”，是顺势而为，大势所趋，是产业转型升级和解决发展不充分的时代要求；建设城乡融合发展示范区是在巩固脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略的过程中，将城乡建设发展引入健康协调和谐的“并行车道”；建成名副其实的云南副中心城市，是建设更高水平的小康社会新要求，也是解决人民日益增长的物质文化需求的“硬指标”。

（三）结果导向：达到既定目标需要做些什么

经过一段时期，曲靖市要在综合实力上有较明

显地提升，四个目标基本实现，各类生产要素充分流动，“产、城、人”的短板问题得到解决。量化结果是今后五年要达成地区生产总值年均增长9%以上，规模以上固定资产投资年均增长10%以上，确保居民收入增长与经济增长同步。到2025年，经济总量突破5000亿元，进入全国地级城市65强，人均生产总值超过1万美元。

绿色产业作为特色支柱产业领跑全产业链转型升级。确保到2025年绿色硅光伏产业产值1800亿元以上、绿色铝产值1000亿元、新能源电池产值1250亿元，目标是建设“世界光伏之都”、建成云南重要绿色铝精深加工产业基地、建设全国新能源电池重要基地、建设精细化工产业基地、稀贵和液态金属新材料产业基地。到2025年，全市工业增加值占地区生产总值比重达32%，占全省18%。其中，先进制造业增加值占工业增加值比重达80%。高端食品加工助推农业大市转变为农业强市。建成一流肉食品生产加工基地和高端水果蔬菜新兴产区，力争5年内全市“绿色食品牌”产业基地化率提高到50%以上；加快推进陆良蔬菜交易集散中心、宣威火腿加工园区、沾益温氏生猪屠宰加工等项目落地；力争5年内粮食单产基本达到全国平均水平。城乡建设有机结合促进区域融合协调发展。深化城乡融合发展，推进户籍制度、集体产权制度、宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市，打通农村与城市之间的土地、人力、资本等要素流动。做大做强中心城区，确保到2025年中心城市建成区面积达

130平方公里，常住人口130万人，城镇化率70%；深化城乡融合发展，所有县市创建成“云南美丽县城”。到2025年，全市常住人口和户籍人口城镇化率分别达60%、45%以上，中等收入群体比重达30%，综合实力全面提升，建成名副其实云南副中心城市。要加快产业发展步伐，推动现代产业体系构建实现新突破；要构筑现代基础设施网络，实现支撑保障能力新跨越；要高标准推进新型城镇化，开创区域协调发展新局面，优化城市功能提升城市品质新高度；要坚定不移深化改革开放，培育壮大发展新动能，形成与副中心城市相匹配的经济实力；要巩固脱贫攻坚成果，闯出乡村振兴新路子。

二、对标新要求，强化为民思想办实事

民生是最大的政治，对标新要求我们必须强化以人民为中心的发展思想。践行以人民为中心的发展思想，就是要着力解决群众“急难愁盼”问题，持续性保障和改善民生。经济发展与保障民生应是“你中有我，我中有你”的关系，时刻牢记把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

（一）聚焦民生保障，着力解决急难愁盼

对标新要求，必须聚焦民生保障。解决“产、城、人”的问题最关键的是要先“聚人”，只有解决人员大量外流的问题，产业和城市才能有发展的

基础。经济发展是民生改善的物质基础，离开了经济发展，谈改善民生就是空话；同时，民生是做好经济社会发展的“指南针”，持续不断改善民生，不仅可以有效解决群众后顾之忧，持续凝心聚力，调动群众发展生产的积极性，还可以改善消费环境，扩大内需，催生新的经济增长点，为经济发展和产业转型升级提供强大内生动力。抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，人民群众最期盼最关心的问题是什么？是有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更安心的社会保障、更高水平的医疗卫生、更便利的生活，事关群众直接利益的工作集中在就业、教育、收入分配、医疗和社会保障方面。在今后一段时期，曲靖市的发展要聚焦民生领域的难点、痛点、堵点问题，在提高就业增收水平、建设高水平教育体系、完善公共卫生服务体系和社会保障体系、不断满足群众精神需求方面出实招、促实效。民生改善是一个久久为功的过程，不能脱离目前全市所处的发展阶段，只能根据经济社会发展状况逐步改善民生保障，重点应放在改革体制制度上存在的阻碍，疏通上游环境，减少重复投入。

（二）增强学习本领，主动服务地方经济

对标新要求，必须增强学习本领。不断学习是达成四个目标定位的客观要求。曲靖市第六次党代会报告中指出：对照新要求，各级党委全面领导经济社会发展的能力还需要加强，这反映出新形势下全体领导干部需要增强学习本领，提高“三种能

力”，一是推动改革的能力，二是解决矛盾的能力，三是领导发展的能力；目的是为了改善当前遇到的新办法不会用、硬办法不敢用、软办法不管用的局面。

改革和发展越走到深处，触碰的利益就越多，问题就越明显，这就需要我们坚持学习掌握马克思主义原理，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；需要学习党的路线方针、政策和国家的法律法规等各方面知识，为开展工作提供基本遵循；需要坚持理论和实践相结合，不断总结实践中的经验教训，提高统筹兼顾和抵御风险的能力；需要打开眼界格局，钻研实际、面向未来，主动服务于地方经济社会发展。

（三）抓好关键少数，营造良好政治生态

对标新要求，必须抓好“关键少数”。回顾发展历程，抓住领导干部这个关键少数对地方的经济社会发展十分重要，事关重大决策制定、重大任务部署、重大工作推进。报告中指出：上行方能下效，必须以上率下、层层示范。领导干部方向对了，前进的效率就会加快；领导能力与职责相匹配了，就能够与社会经济事业发展要求相适应。领导干部如何对待人民，影响着地方是否重视人民；领导干部如何对待发展，影响着社会如何回报发展。

政治生态对于地方社会经济发展是关键因素，良好的政治生态有利于激发干事创业的热情，形成团结统一、积极向上的干事创业局面；政治生态恶劣则会从各个方面腐蚀发展成果，动摇发展根基。

因此，加强党的政治建设，营造良好的政治生态是最基础也是最重要的工作。

三、实现新作为，把握大局大势谋发展

曲靖市第六次党代会的召开对今后五年曲靖的发展具有“里程碑”式的意义。报告检视了当前发展中存在的问题，指出了今后一段时期前进的方向，“举全市之力、集全民之智、用非常之功”，给广大干部群众鼓足了勇气。为如期完成今后五年的工作目标，在时代的大局大势中我们应该如何展现新作为？

（一）把创新摆在发展全局核心位置

要破除发展路上的阻碍，不依靠创新不行；要创造新的发展动能，不依靠创新不行。依照过去的脚步走，跟着别人的路子学，发展也跟在后面；创新不是必须产生新生事物，改变过去限制发展的因素，新思路新方法新模式也是创新。“创新”难，难在新的事物不容易被接受，“按惯例”办事更轻松；难在“创新”特立独行，容易引起关注，做好了不容易，做不好有影响有后果；难在缺乏环境和氛围，形成“创新驱动发展，创新引领发展”的观念，多数人不愿意改变陈规，创新难以形成生产力，创造经济价值。始终坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，要消除不利于创新发展的思想障碍，破除阻碍创新发展的制度藩篱，重视创新资源，聚集各类要素，逐步转化为生产力。

（二）把为民服务工作做到群众身边

为民服务不是一句空话，把群众装在心里，还要把服务做到群众身边，以服务实效检验为民成效。针对群众身边的现实困难，通过问卷调查、民生热线、系列座谈等方式收集“民声”，找到务实管用的办法举措，再将好的经验做法转化为经验推广和制度成果。兴务实调研之风，带着问题，不发通知、不打招呼、不用陪同，真正深入基层现场开展调研，摸清楚群众的真实情况，掌握群众内心真实诉求；把问题找准查实、把根源剖深析透。加强为民思想教育，让广大党员干部的情感、认知放在人民群众身上，真正问政于民、问需于民、问计于民，齐心协力把曲靖发展的事业推向前进。

（三）把艰苦奋斗贯穿各项工作始终

任何目标的完成都离不开艰苦奋斗，一个人的艰苦奋斗能影响一群人，一群人的艰苦奋斗能影响一个地方发展。越是任务艰巨，越需要真抓实干，真抓实干离不开恪尽职守、夙夜在公的工作状态，离不开节俭朴素、力戒奢靡的工作作风。功崇惟志，业广惟勤。新征程上，让我们瞄准新目标，对标新要求，以锲而不舍的精神状态，努力完成每一个节点任务；奋发有为，善始善终，以时不我待、只争朝夕的精神，不断把曲靖各项事业推向前进！社科

责任编辑：韩 瑞

昆明和曲靖主副中心城市高质量协同发展建议

■ 司 杨 朱谷生

在曲靖市“建设云南副中心城市，打造滇中城市群东部增长极”这一战略定位下，理顺昆明和曲靖主副中心城市的关系问题是关乎这一战略目标达成度和区域协同发展效果的关键前提条件，需要周密筹划。基于对昆明和曲靖的区位特征、历史沿革和比较优势的综合分析，提出以下三个方面的建议。

一、明确昆明与曲靖主副中心建设的关系定位

明确主副中心城市的关系定位是充分发挥曲靖与昆明各自优势，合理分工协作，提高生产效率和优化资源配置的先决条件。从省域副中心城市的功能定位上看，曲靖市应当好省域经济发展的“副班长”，承接主中心城市昆明的极化作用，带动昆明辐射力未能覆盖的区域发展，成为新的增长极。主副中心城市的关系定位可从三个方面确定：一是以主带副，借势赋能。昆明作为主中心城市集聚了大量优质的人才、资金、信息和设施等生产要素，

是云南省的经济中心、文化中心和创新中心，这为带动曲靖市产业转型升级，实现高质量发展提供了物质条件和智力支持。昆明应扩大开放，共享优质资源，发挥扩散效应，进一步带动曲靖发展，曲靖则应加强学习型城市建设，借势取道昆明，增强城市实力。二是以副辅主，主副共荣。曲靖建设副中心城市的优势在于拥有高密度的交通网络、丰富的

滇中城市群范围图



图1 滇中城市群范围图

作者简介：司 杨，曲靖师范学院；
朱谷生，曲靖师范学院。

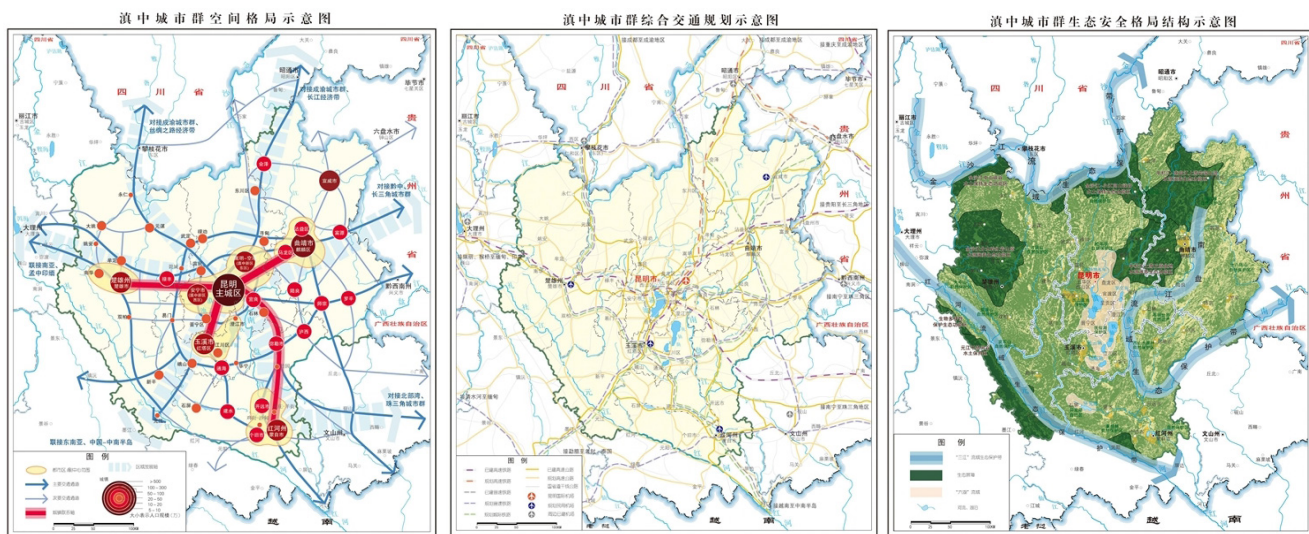


图2 滇中城市群空间格局示意图

图3 滇中城市群综合交通规划示意图

图4 滇中城市群生态安全格局结构示意图

自然资源和较齐全的工业产业门类，这为支撑昆明经济社会发展，提供企业生产和居民消费所需要的高质量生产资料和生活资料创造了条件，两个城市应当相互支持，共同繁荣。三是主副联动，辐射区域。主副中心城市建设应服务于滇中城市群发展和省域经济发展的大局，以昆明为高能级辐射中心城市，曲靖为次高能级辐射核心城市，承接昆明经济、文化和创新资源，扩大辐射半径，带动周边区域发展，实现主副联动下的区域协调发展。

二、昆明与曲靖主副中心城市配合之策

(一) 推进开放共赢的体制机制创新。昆明与曲靖的合作而非竞争，发展是曲靖副中心城市建设能否取得广阔发展空间的关键所在，需要双方在体制机制的创新上定期会晤、树立共识、真诚合作、扎实落实。具体来说，需加强曲靖与昆明在规划、产业、科技、人才、金融和财税等领域的政策对接，共建跨区域的政策平台、产业平台和资源平台，推进曲靖与昆明生产要素的开放共享与通畅流

动。创新政绩考核机制是促进主副中心城市落实协同发展的指挥棒，在以人民为中心，以高质量发展为导向的考核框架下，设置合作联系类考核指标，提高主副中心城市主动合作意愿，加强基础设施、经济社会、公共服务和政治行政等方面的联系。

(二) 构建区域一体化基础设施。曲靖与昆明可依托地理空间的邻近性和基础设施软硬件的互补性，联合建设数字化升级的传统基础设施和发展新型基础设施，发挥基础设施对经济社会发展的支撑引领作用，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为曲靖建成世界“光伏之都”、区域先进制造业中心、全国性综合交通物流枢纽、西南地区具有较强竞争力的区域中心城市提供基础支撑。

(三) 建立错位发展和优势互补的产业链体系。曲靖与昆明应根据各自比较优势，进行产业合理化分工与协作，错位发展，协调发展，提高竞争优势，避免重复投资和无序竞争。曲靖是云南省的工业和农业大市，拥有规模优势，但科技水平不突出，而昆明的服务业较发达，产业优势明显，尤其

科技、金融、物流和咨询等领域代表省内最高水平，这为主副中心城市发展错位协同的产业链体系奠定了基础。昆明应重点定位发展生产性服务业，为曲靖培育和发展先进制造业和高端食品加工基地的提供智力支持、技术支持和管理支持；曲靖则发挥生产制造领域的优势，发展与昆明优势生产性服务业相配套的产业扩散协作基地和高新技术加工基地，并在此合作过程中培育和提升自主创新能力，提高区域辐射能力。

（四）联合培养和引进高层次、创新型产业人才。人才驱动，创新发展是曲靖市作为资源型城市突破路径依赖，实现转型发展的必由之路，是曲靖建设副中心城市的动力来源。曲靖虽然是人力资源大市，但缺乏高精尖人才，目前曲靖市对高层次、创新型产业人才的吸引力不足，进不来、留不住现象持续存在，近年来全市科技人才增长数量大幅落后于玉溪、红河等州市，是特别值得重视的问题。与此相反，昆明是云南省的高等教育中心、高新技术研发中心、智库中心和人才中心，对人才的虹吸效应显著。整合曲靖与昆明的人才资源，搭建政产学研人才对接平台，建立共同智库，创新人才引进、培养、交流、合作和激励机制，是主副中心城市协同发展的活力与创造力所在。

（五）理清政府与市场功能边界。在主副中心城市协调发展背景下，界定清楚政府和市场的职能是有效发挥政府引导协调作用和市场资源配置作用的关键。建议对城市间基础设施、资源平台和公共服务等宏观层面建设加强政府顶层设计、规划与引导；对企业之间竞争与合作等微观层面发展则以市场机制为主导。

三、滇中城市群视角下主副中心城市协同发展

滇中城市群是云南省区位条件优越、综合实力最强、辐射能力最强的城市群，是连接国内市场与南亚、东南亚的重要枢纽，战略价值巨大。昆明与曲靖这一对主副中心城市是滇中城市群的增长双核，双核的协调配合，辐射带动，是打造滇中城市群发展平台、促进区域一体化发展的发动机，需要宏观视野和战略思考。对此提出以下几点建议：一是发挥主副中心城市陆路枢纽的区位功能，连接粤港澳大湾区、成渝经济区、北部湾经济区、贵安经济区，对接科技、金融、交通、经贸和人才等要素，形成优势互补、经验共享的开放合作新格局。二是积极融入与带动滇中城市经济圈发展。发挥昆明与曲靖在云南省政治、经济、科技、社会和文化上的引领作用，积极获取国家和省政府的政策、项目、资金支持，加快经济结构转型升级，辐射周边区域，加强滇中城市群基础设施、产业、城乡建设、生态环境和公共服务一体化。同时借力昆明拥有的自由贸易区、综合保税区、南博会等平台，建设昆明-曲靖临空经济开放开发区，努力争取昆明第二国际机场落户曲靖，促进曲靖及周边城市经济高质量发展。三是以主副中心城市为带动，实施全方位、多层次、宽领域开放，提升与“一带一路”沿线国家（地区）和日韩、欧美、东南亚、南亚等的交流合作水平，进一步畅通进入国际市场的渠道，在开发合作中拓展城市经济发展空间。社科

责任编辑：韩 瑞

打造曲靖城市品牌

着力建设名副其实的云南副中心城市

■ 苏 怡

中国共产党曲靖市第六次代表大会于2021年9月23日至26日召开。会议提出，未来五年，全市上下要深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委十届十一次、十二次全会精神 and 省委省政府曲靖现场办公会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力构建现代产业体系，着力加快新型城镇化，着力巩固拓展脱贫攻坚成果接续推进乡村振兴，更加重视生态文明建设、民生事业发展和社会治理，持续推进党的建设新的伟大工程，建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，推动云南副中心城市取得重大进展，在现代化新征程上奋力谱写曲靖高质量跨越式发展新篇章。

要顺利实现这些目标任务，就要突出“强城、兴产、聚人”三大重点，在城市规划、建设、管理、发展上下功夫，不断增强城市辐射力影响力带

动力，加大城市营销力度，提升知名度和吸引力，进一步创新城市品牌理念，加快曲靖城市品牌建设，打造曲靖城市名片，着力提升曲靖城市形象。

一、打造城市品牌的必要性

品牌是一种识别标志、一种价值理念、一种精神象征，是优异品质的集中表现。同时，创造和培育品牌的过程也是不断创新的过程，自身拥有了创新的力量，便能在激烈的竞争中处于不败之地。伴随我国城市化进程的加快和城市间日益激烈的竞争，塑造城市品牌已成为我国各城市提升城市综合竞争力和实现可持续、高质量发展的关键。城市品牌是城市魅力的集中体现，是对城市的一种识别，是城市核心优势的一种体现，也是与其他城市相区别的独特标志。比如，一提到西湖人们就想到杭州，一说“春城”人们就知道昆明。在人们的心目中，西湖、“春城”已成为两个城市的印记和品牌。

城市品牌是一个城市基本建设、文化底蕴、生态环境、经济活力等综合实力的浓缩和呈现，代

作者简介：苏怡，“珠源百人计划”青年干部，曲靖市住建局下属曲靖市建筑业管理站管理岗八级，麒麟区住房和城乡建设局副局长（挂职）。

表着城市的形象和核心竞争力。打造城市品牌，一是可以展现城市亮点、增加城市魅力、提升城市形象、扩大城市知名度。二是可以增强城市居民凝聚力，提升居民对城市的认同感、自豪感。三是可以增强人才吸引力。四是有利于吸引外资，拉动消费。五是有助于带动旅游业发展。

二、曲靖城市品牌建设的优势

(一) 区位优势、交通便捷。曲靖地处国家“一带一路”倡议、云南建设面向南亚东南亚辐射中心的重要节点，是全国主体功能区规划、泛珠三角区域合作、长江经济带的重点开发区，是滇中城市经济圈的核心区，是内地连接南亚东南亚市场的重要通道。2017年在全省率先实现“县县通高速”，2020年高速公路通车里程达1100公里，建制村实现100%通硬化路、通客车，沪昆高铁引领曲靖迈入高铁时代。

(二) 历史悠久、文化厚重。曲靖有3000多

年的文明史、2000多年的建制史。有爨文化、铜商文化、尊师重教、崇文尚礼等历史人文积淀和“南碑瑰宝”——爨宝子碑、“神品第一”——爨龙颜碑、铜商古驿道等名胜古迹。

(三) 资源丰富、生态宜居。矿产资源丰富，曲靖矿产资源总储量355亿吨，潜在经济价值1.3万亿元。旅游资源丰富，有国家AAAA级旅游景区6个和省级风景名胜区9个。美食资源丰富，有宣威火腿、沾益辣子鸡、马龙野生菌等地方特色美食，是旅游休闲、康体养生的最佳目的地，享有“游在云南、吃在曲靖”“七彩云南、好在曲靖”等美誉。

(四) 产业集聚、基础扎实。曲靖是云南省重要的产业基地，现有国家级经开区1个、省级工业园区7个和市级工业园区2个。经过多年的积累和沉淀，形成了以能源、烟草、化工、冶金、装备制造为支柱的产业板块，水电铝材、水电硅材等新兴产业发展取得阶段性成效。

综合以上，再结合近年来网络宣传（网红打卡）和外部评价，简单从认识的角度，对曲靖这座

不同站位	形象认知
跳出曲靖看曲靖	1.历史：爨宝子碑、爨龙颜碑 2.地位：云南省第二大经济体、第二大城市、第二人口大市，珠江源头第一城 3.区位：“滇黔锁钥”“云南咽喉”
跳出云南看曲靖	4.荣誉：全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家森林城市、全国双拥模范城市、中国十大宜居城市、中国地级市百强城市、中国特色魅力城市、中国避暑旅游城市 5.旅游：罗平百万亩油菜花海、九龙瀑布、多依河、小三峡，会泽大海草山、会泽古城，宣威普立大桥，麒麟水乡，陆良彩色沙林。旅游休闲地、康体养生地 6.美食：宣威火腿、沾益辣子鸡、马龙野生菌 7.美誉：“游在云南、吃在曲靖”“七彩云南、好在曲靖”“滇东粮仓”
跳出中国看曲靖	8.亚洲最大烟草生产基地

城市的大概形象主要有以下几个方面的认知：

三、曲靖城市品牌建设的不足

（一）品牌定位不清。一直以来，曲靖这座城市的品牌形象，在外界都没有一个清晰的认知。甚至从最简单的知名度来看，跳出云南，大家知道有罗平油菜花，知道有宣威火腿，但却不知道有一个地方叫曲靖。2017年10月，中央电视台财经频道《魅力中国城》第14期节目播出，张掖和曲靖同台竞演，但是曲靖却并没有火起来，其中一个重要原因，还是因为曲靖没有一个清晰的品牌定位，没有一个叫得响、传得开、立得住的城市品牌。

（二）产业支撑不强。城市品牌塑造需要强有力的产业支撑。但曲靖的城市规模、经济发展、社会发展、基础设施等方面都还有所欠缺。这就导致曲靖当前虽然有类似于“珠江源头”这样的城市品牌，但这样的品牌形象苍白、缺乏血肉、知名度不高，未能以战略眼光看待曲靖自身的发展，没有将城市品牌与曲靖的优势产业结合起来，没有将重点放在培育优势产业、品牌企业、优质服务和优质产品上来，从而缺乏坚实有力的主导产业基础。

（三）挖掘打造不够。相对而言，曲靖缺少一定的文化内涵支撑，曲靖在城市品牌的挖掘力度和名片整合打造上，还存在统筹不够等问题。一方面，曲靖各县（市、区）各行其政，在历史文化、红色文化、旅游资源等方面的品牌建设仍处于单打独斗的现状，缺乏整体规划。另一方面，在推广城市品牌的过程中，曲靖利用旅游景点和食物等名片提升知名度还存在差距，造成“曲靖”这个城市品牌形象的突出性、显著性不强。比如，在宣传推介上，对比“武汉黄鹤楼”“大理啤酒”等利用旅游

景点和食物提升知名度的城市，曲靖知名度较高的罗平万亩油菜花、宣威火腿，就直接规避了曲靖，其实在宣传推介上，直接以“曲靖油菜花”“曲靖火腿”冠名未尝不可。

四、打造曲靖城市品牌的建议

（一）树牢城市品牌意识。城市品牌的打造是一项系统工程，树立品牌观念，充分挖掘自身的特色优势，不断增加城市的辨识度，才能真正擦亮城市的“金字招牌”。曲靖确定了“先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市”四大目标定位，要想在竞争中生存，就必须塑造城市品牌，提高城市的竞争力和综合实力。这就需要系统培育城市品牌的战略理念和发展规划，为城市品牌的建设指明方向和提供有效的保障机制，充分考虑城市的资源和环境特征，塑造曲靖有特色的城市形象和独特的品牌内涵。

（二）定准曲靖城市品牌。定位是品牌的灵魂，就如同产品品牌一样，城市品牌存在的价值是它在市场上的定位和不可替代的个性。随着我国城市化进程的加快，逐渐出现了“千城一面”的现象，许多城市在发展的过程中不可避免地走向同质化和趋同化。曲靖要在竞争中彰显独有的鲜明个性和特点，让城市富有生命，增加城市的辨识度，提高竞争力和影响力，必然要寻求差异化、特色化的发展道路。这就需要充分挖掘各种资源，按照唯一性、排他性和权威性的原则，找到曲靖的个性、灵魂与理念。根据城市品牌分类（见下表），结合曲靖实际，按照旅游型品牌、人居型品牌等来进行精准打造。比如，可以积极探索新的理念思路、体制机制和方法路径，大力推动全国文明城市、全国市

城市品牌	定义	示例
政治型品牌	往往是国际性组织所在地或国家的首都	北京
经济型品牌	国际性或地区性的经济活动或资本集聚地或工业生产中心	上海
交通型品牌	依靠其优越的地理位置而成为国内或国际的交通要冲	郑州
文化型品牌	具有独特而古老的文化遗产与传统，或代表了时代潮流而地位显赫，或是现代科技教育特别发达	洛阳
旅游型品牌	指以旅游业作为城市经济的主要支柱，并以旅游业的发展作为城市的根本动力的城市	丽江
人居型品牌	指生态环境好，市民生活质量较高，适宜居住的城市	昆明
产品型品牌	主要是一个城市凭借自己的所拥有的独一无二或具有垄断地位的产品或服务行业，生产具有较高商誉的“原产地形象”，从而使得城市其他相关行业的产品在市场上获得附加的竞争能力，产生高的市场声誉	义乌
生态型品牌	习近平总书记说“绿水青山就是金山银山”。生态品牌越来越成为一个城市的重要内涵	香格里拉

域社会治理现代化试点合格城市创建，着力打造“曲靖·一座温暖人的城市”品牌。

（三）强化城市品牌支撑。一是构建城市商圈，感知城市繁华。综合考虑曲靖人口、资源、环境、经济、社会、文化等因素，进一步细化城市功能核心区、城市创新发展区、产业发展聚集区、生态保护发展区，促进区域优势互补、特色发展、差异发展、协调发展。综合运用做大消费市场、发展首店经济、做强“末端市场”等举措，吸引新能源、新材料、电子信息、先进装备制造等高新技术企业总部向中心城区聚集，促进教育科研、康养、文化旅游、会展经济、楼宇经济、地产经济、夜间经济等城市业态，推进中高端商贸业发展多点开花。瞄准品质消费，构建完善“社区商业中心、商业综合体、特色商业街区、城市商圈”为核心的实体商业和“网络终端+网上商店+快速配送”为核心的网络零售，形成点、线、面结合的商业网络体系。二是提升业态档次，激发城市潜力。立足现代化城市，宜居、宜业、宜养的“麒沾马”大城市核

心区，山水园林城市的建设目标，充分利用教育医疗等优势资源，做好文化旅游、康养及培育全产业链的大文章。坚持“旧提+新建”的模式来提高城市商业业态的档次。新建和改造升级规模以上城市商业综合体、购物中心、星级酒店等，多元发展文体康养、金融保险、中介咨询、商务会展、商圈市场等服务业态，形成多个“商业+文化+美食+娱乐+夜间经济”消费综合体和特色商业街区，推进中高端服务业和商贸业迭代升级、多点开花。构建城市群区域旅游合作体系，强化旅游市场整体化营销，打造区域旅游品牌。三是构建现代产业体系，推动城市提级。综合运用做大消费市场、发展首店经济、做强“末端市场”等举措，吸引新能源、新材料、电子信息、能源化工、先进装备制造等高新技术企业向中心城区聚集发展。紧紧抓住互联网、区块链、大数据等新技术发展带来的创新模式、创新业态，重点打造集成电路、物联网、半导体照明等产业链，推进产业规模化、集群化发展，提高市场竞争力。 社科

责任编辑：张 兵

浅思曲靖产业发展战略

■ 徐 雪

2021年4月8日，省委、省政府召开曲靖现场办公会，将曲靖定位为先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市，体现了省委、省政府对曲靖寄予的厚望。副中心城市的关键特征就是经济辐射能力超出自身管辖的行政区范围。因此，建设副中心城市的核心仍然是经济建设。只有以强大的经济基础作为支撑，曲靖才能影响带动周边城市的发展。

一、曲靖产业发展形势与存在的问题

在市委市政府的坚强领导下，曲靖经济社会发展成绩是显著的。经济综合实力大幅跃升，2020年全国地级市GDP排名中，曲靖以2959.35亿位居第88位，在疫情困难时期，仍保持了6.6%的高速增长。产业发展势头强劲。农业方面，特色经济作物产业快速发展，2020年中药材产量同比增长8.5%，蔬菜产量同比增长10%，生猪规模化养殖也正快速推进，2020年生猪存栏量增长高达27.8%。工业方面，新兴产业蓬勃发展，硅光伏产业规模高速扩

张，“千亿光伏之都”即将建成，新能源电池产业快速推进，德方纳米、宁德时代等具有全球领先技术的企业已在曲靖落地。可以预见，在“十四五”期间，曲靖“一烟二煤”的工业结构将实现根本性转变。

与此同时，我们要看到曲靖经济发展仍面临着严峻的挑战。“碳达峰、碳中和”将改变煤炭、化工、钢铁等行业企业的生产约束条件，势必会带来市场结构的调整和生产技术的变革。全市相关行业能否在这种大变革中活下来并进一步发展壮大，存在很多不确定因素。另外，曲靖目前重点培育发展的硅光伏产业、新能源电池产业均属于寡头垄断型市场，2020年我国硅光伏行业集中度占比（CR5）为88.1%，动力电池行业为83%。两个产业均是资本密集型产业，且具有很高的技术壁垒，随着竞争加剧，低端产能会被淘汰出市场，最终，市场上只有几家龙头企业。对于曲靖而言，好处在于，能通过招商引资，迅速构建起产业。但从长期看，有三个不利因素：第一，隆基股份、宁德时代等企业只是在曲靖开办生产工厂，其总部在外省，曲靖工厂生

作者简介：徐 雪，曲靖市政府发展研究中心。

产所获利润由总部统一调度使用，仅有少部分通过税收、工人工资留在曲靖，不利于曲靖扩大再生产和刺激内需，对曲靖经济的拉动作用有限。第二，不利于曲靖产业依靠市场力量持续升级。产业升级具有很强的路径依赖性，从低级向高级的产业变迁需要有一定的产业基础，需要足够多的本地企业作为支撑。以大数据产业为例，该产业大体可分为数据收集整理、数据储存、数据计算、数据应用4个环节，杭州有大量互联网企业作为基础，其发展大数据产业就是一个比较自然的过程，特别是在数据收集整理、数据计算、数据应用3个环节有很强的竞争力，而贵阳大数据产业的发展得益于良好的自然条件，主要集中在数据储存环节，数据计算、应用等环节则仍处于培育阶段。实现可持续的产业升级十分不容易，必须要充分激发市场活力，吸引大量中小企业参与市场竞争。大数据产业行业集中度也很高，同样是寡头垄断，但是其市场门槛低，中小企业存在很大的生存空间，竞争是充分的，因此，贵阳大数据产业具有很大发展潜力。然而，长期来看，硅光伏产业、新能源电池产业进入壁垒高，缺乏竞争，曲靖难以培育出本地企业，不利于产业的持续演进。第三，可能会使曲靖经济过于依赖于几家寡头企业，带来经济不稳定的问题，加上这些企业总部在外省，曲靖只是企业的一个加工基地，会进一步加大这种不稳定性。

需要注意的是，不能因为这些困难就否定现阶段曲靖发展硅光伏、新能源电池产业的重要意义。正是这些产业的发展，才使得曲靖在转型发展的困

难时期仍保持高速增长，短期内，这些产业构建了曲靖经济的四梁八柱，将曲靖这张名片推广到了全国，也为曲靖积累了经验，锻炼了干部。

二、曲靖产业发展的战略原则

本文指出的问题，提醒了我们要统筹兼顾短期与长期的发展。总体上，曲靖经济发展应当注意这么几条原则：

一是坚定不移把工业作为发展经济的核心。省委、省政府将曲靖定位为先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市，这实际上是要求曲靖进一步把工业发展壮大。前者不言自明。城乡融合发展示范区、云南副中心城市与工业发展有何关系？城乡融合的主要方面是城市带动农村的发展，根本上来说需要城市有雄厚的工业力量吸纳农村劳动力，促进农业规模化发展。副中心城市最重要的特征就是其经济辐射范围超过了自身的行政区划。就现阶段而言，曲靖想要通过金融、物流等现代服务业影响带动周边城市发展难度很大。最现实的路径就是通过工业影响周边。另外，从发挥自身比较优势来看，曲靖发展工业也是合理的。因为，曲靖有平坦的土地、便捷的交通以及一定的工业基础，这些是云南其它地级市不具备的条件。

二是坚持培育新兴产业与发展劳动密集型产业相结合。近几年，曲靖在培育新型先进产业方面的成绩是显著的，随着这些产业的进一步发展，曲靖

在全国的经济地位将进一步提高。但同时，我们也要认识到，目前曲靖仍然是属于欠发达城市。2020年人均GDP排名中，曲靖为全国第178位，仅处于全国中间位置，省内排名为第6位，仅为玉溪市（省内第一）的56%。较高的人均收入，会为城市带来全方位的积极影响，特别是提升城市对人才的吸引力。可以说，提高市内人均收入，是曲靖现阶段的一项重要任务，是增强市内经济活力和可持续发展能力的关键，此项任务是艰巨而重要的。当前，应当把发展劳动密集型产业提高到更重要的战略位置。经济学家林毅夫认为，一个地区的产业发展路径是从低级到高级的“拾阶而上”。发展劳动密集型产业对推动曲靖经济走上可持续的健康发展道路是有利的。实际上，曲靖在发展劳动密集型产业方面是有经验的，如食品加工工业引进了今麦郎、纺织业引进了乔治白、电子产品制造业引进了安费诺。关键是要充分总结经验、吸取教训，下定决心把曲靖劳动密集型产业做大做强。

三是持续优化营商环境与基础设施建设。林毅夫总结了中国大陆、中国台湾等地方的发展经验，指出产业政策与招商引资对推动经济发展具有十分重要的作用，但是在引进大型企业的同时，要注意避免抑制市场竞争。只顾引进大型企业容易引起严重的寻租和贪腐问题，抑制经济发展，这在许多地方是有惨痛教训的。因此，政府要打造一个适合中小企业发展的营商环境，以便充分激活市场主体活力。基础设施方面，曲靖短板主要在工业园区厂房建设。现在的建设方式通常是一座厂房占用一块地，不能充分发挥园区空间的价值。当然，这与目

前曲靖的产业结构有关。一方面，化工、钢铁等行业不适宜立体式标准厂房；另一方面，目前引入的企业规模较大，需要有独立厂房。但是，未来要把劳动密集型产业做大做强，建设立体式标准厂房是必不可少的，这有三个好处：一是帮助中小企业降低投资成本；二是能实现集约用地，提高土地单位面积价值；三是便于打造园区式整体的IP和品牌，提升园区的吸引力。优化营商环境方面，曲靖制定的服务企业“三项制度”开了一个好头，但也存在一些问题。一方面，由干部挂包服务企业，企业的体验感十分依赖于挂包干部，然而涉及的干部数量多，部分挂包干部服务意识不强；另一方面，由于岗位职能的限制，企业遇到的一些困难，挂包干部可能难以帮助解决。总之，打造优质的营商环境需要经历长期艰苦的奋斗，一方面要持续不断教育干部，提高干部的服务意识，另一方面要推动各项政务服务标准化、流程化、公开化。

四是统筹兼顾国内国际市场。建设我国面向南亚东南亚辐射中心是云南一项十分重要的发展战略，曲靖作为云南的先进制造基地，理应积极主动融入国内国际双循环。2019年，中国（云南）自由贸易试验区成立，曲靖应当抢抓机遇，加强与自贸区沟通对接，进一步扩大对外贸易通道。以上海的经验来看，自贸区对周边地区发展的影响有利有弊，总体上是利大于弊。其对周边城市的消极影响主要表现为会挤压周边城市外贸进出口量、引起总部经济出走。积极影响主要有四个方面：一是自贸区容量有限，中低端制造业会向周边地区转移；二是自贸区有正外部性，为周边城市提供了与国际性

金融机构、跨国公司接洽的平台，为地方引进外资、开展各类金融合作提供了便利；三是自贸区与周边地区容易形成合作关系，例如在贸易区内开展离岸贸易业务，合同在贸易区内签订、资金在贸易区内结算，但货物的流转由周边地区负责；四是自贸区在制度创新上有示范作用，会促进周边地区改善营商环境。因此，曲靖应当加强与云南自贸区昆明片区、红河片区的沟通对接，推动形成优势互补、错位竞争的联动发展格局。

三、推动曲靖产业发展的几项重要工作

第一，制定完善的产业政策。实施新兴产业与传统产业同步发展的战略，进一步提高劳动密集型产业的战略地位。实事求是分析曲靖的发展条件，充分发挥后发优势，制定出台短期和长期相结合、微观与宏观相结合的产业政策。改革开放初期，邓小平提出了“两步走”战略，用十年打基础，再用十年实现高速发展。同样，曲靖实施“两步走”战略，用两三年打好基础，再用两三年高速发展，在“十四五”期间将曲靖经济推向一个新的发展阶段。

第二，加强工业园区建设。一是加强对工业园区的规划。研究制定布局合理、以人为本、兼顾大中小企业的科学规划，并坚定不移地执行下去。二是加强工业园区政务服务建设。集中力量把经开区、各县（市、区）园区作为全市优化营商环境的突破口，由县市（市、区）政府主要领导兼任工业园区负责人，高位推动，探索建立科学规范、精简

高效的运营模式，创新机制体制改革，用数据“跑路”，在园区内真正实现行政审批事项“一个窗口、一次递交、一次跑腿”办理。三是加强园区经济职能建设。围绕经济管理和投资服务设置内设机构，让园区在招商引资中承担更重要的任务，倒逼园区优化服务，将人员和资源向招商一线、服务一线集中。在园区内开设招商接待窗口，让主动到曲靖投资的企业“不求人”。

第三，进一步加强招商引资。创新招商形式，加强对曲靖产业政策、招商政策的宣传，实现普适性宣传与集中性攻坚的有机统一。加强与云南籍，特别是曲靖籍企业家的沟通联系，吸引在外企业家回乡发展。大力发展“飞地经济”，一方面，优化市内资源配置，形成对外招商凝聚一条心、拧成一股绳，内部建设各有特色、分工互补的良好局面；另一方面，加强与发达地区的合作，充分利用发达地区的资本、技术优势，探索建立研发在发达地区、生产在曲靖的双赢合作模式。

第四，加强与本地企业家的联系。企业家对于经济发展的作用不容忽视。由于前些年煤炭市场的繁荣，曲靖本地积累了较多具有一定资本的企业家。对此，党和政府应主动加强与企业家的联系，营造有利于企业家健康成长的商业环境，帮助企业清除腐朽思想，树立高尚的人生追求，提升市场洞察力、金融素养和管理才能，更好地发挥其在经济建设中的作用。社科

责任编辑：邱俊翔

推动曲靖现代交通运输产业实现新突破

■ 赵光辉

中国共产党曲靖市第六次代表大会提出：“加快产业发展步伐，推动现代产业体系构建实现新突破。”交通运输产业不仅是曲靖基础设施网络和现代产业体系构建的基础，同时也是人与自然和谐共生、推进新型城镇化、乡村全面振兴和民生福祉的基础。无论是建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，还是推动云南副中心城市建设，交通运输产业实现新突破都是题中要义。

一、曲靖交通运输关联服务业实现新突破

扶持交通金融和交通旅游发展。培育专业化综合交通产业投融资服务商，鼓励保险企业创新开展交通基础设施巨灾保险等业务。制订专项扶持政策，支持通用航空飞机融资租赁产业发展。在未来积极争取融资租赁企业外债便利化试点，拓宽企业融资规模。鼓励企业主动对接资本市场，采取并购、联合、控股等方式实施资产重组。建设综合交通旅游信息服务平台，培育一批一站式综合出行服务商，推进车票、船票、门票等跨区（市）域、跨运输方式的一体化预订和结算。推进移动支付、无感支付在我市交通旅游领域全面应用。支持“四好

农村路”和“曲靖绿道网”建设，鼓励开发房车、游艇、邮轮、水上飞机等特色旅游产品。

推动交通资源综合开发利用。加快曲靖北站、曲靖站、曲靖交通运输客运中心等综合交通枢纽建设，推广应用“高铁+物业”等以交通引导土地综合开发模式。创新“服务区+”“互通+”模式，围绕高速公路服务区、互通区拓展商贸展示、物流集散、仓储配送等综合服务功能，支持高速公路物流服务网络建设。统筹推进普通公路服务站等设施建设，加快乡村振兴和城乡融合发展。支持交通资讯传媒统筹开发利用，培育交通新媒体产业。

推动曲靖“交邮融合发展”。解决工业品下行和农产品上行“最先和最后一公里”问题，在乡村振兴上开新局，通过政策叠加的方式，推动交通运输、邮政快递、商贸、农业、能源等资源在农村地区融合，实现集约发展、规模发展、融合发展。探索整合能源结构调整基金、新型城镇化、农业现代化等政府投资基金、农产品产地冷藏保鲜设施建设资金、电子商务进农村综合示范县资金等，从税收、用地、资金等方面给予扶持，选取区县开展先行先试，取得经验后再在全市推广。

大力推动曲靖发展路衍经济。“路衍经济”作为一项新生事物、一个全新概念，其研究和应用

作者简介：赵光辉，曲靖市社会科学院特约研究员、曲靖师范学院客座教授。

具有广阔的前景和现实意义。路衍经济着眼于公路对经济发展的拉动作用、带动作用 and 辐射作用，进一步关注理论与实践的结合、线与面的结合、产业与行业的结合，推动路衍经济支撑交通运输转型发展。曲靖交通路网发达，为路衍经济发展擘画了“大蓝图”，市场主体实力雄厚，为路衍经济发展锻造了“生力军”，可以充分发挥曲靖公路交通辐射作用，撬动公路沿线文化、旅游、矿产等资源开发，深度拓展产业增量。发展路衍经济深挖服务区、出入口、匝道区等空间场地潜能，可最大限度释放公路交通溢出效应。发展路衍经济可充分挖掘公路交通后市场价值，最大限度开发应用ETC等交通大数据资源，赋予曲靖公路交通数字能量。通过发展路衍经济，用好沉淀资金，形成多元经营的良好性循环，实现投资收益自平衡，达到交通运输经济效益和社会效益的双赢。重点实施曲靖高速公路拓展工程、招商引资提速工程、智慧交通赋能工程、“双碳”目标助力工程、乡村振兴服务工程、文旅融合突破工程等，构建曲靖路衍经济产业生态系统，助推曲靖交通运输行业高质量发展。

二、曲靖智能化数字化交通产业实现新突破

推进智慧高速公路网建设。加快实施曲靖境内高速公路智慧改造，为高速公路智慧化改造升级做出示范；依托绕城高速公路项目开展基础设施数字化、基于大数据的路网综合管理、新一代国家交通控制网等领域先行先试，建成智慧高速公路网。争取省交通运输厅、国家交通运输部等上级主管部门将曲靖列为智慧高速公路建设试点示范，在标准规范、市场化灵活收费机制等方面探索新路。积极支持开展安全辅助驾驶、车路协同等技术应用的封闭和开放测试。推动战略性新兴产业专项、产业转型

升级专项、科研计划等现有政策向智能网联汽车产业聚焦，对产业重大科技攻关、平台建设和示范应用等项目给予重点支持。大力支持新能源智能网联物流车发展，打造具有全国影响力的测试基地。

支持综合交通大数据产业发展。围绕数字经济工程建设，做实市综合交通大数据中心，推进交通大数据资源深度开发和挖掘。支持曲靖“城市大脑”建设，培育壮大城市智慧交通服务业。加快建立综合交通智慧云平台，制定曲靖统一的交通数据共享交换及应用规范。支持交通大数据众创空间发展，打造“互联网+”交通运输创新创业平台。

三、曲靖现代物流业实现新突破

加快建成运输效率最高、服务质量最优的交通强市。培育壮大快递和航空物流业。支持国际、国内知名快递企业在曲靖落户和布局企业总部、全国性区域总部、全国或区域性服务功能设施，鼓励重点快递企业通过自建、合作、并购、设立公共海外仓等方式，拓展海外市场。推进发展“互联网+”快递，支持电子世界贸易平台（eWTP）试验区建设。支持区县与国际物流公司合作共建全球性航空物流枢纽、区域性航空物流枢纽。

商贸因物流而兴，物流随商贸而旺。曲靖既是商贸重镇，也是物流枢纽。推动缩减仓储环节，加速资金周转。降低在途风险，减少企业损失。形成规模效应，降低物流成本。鼓励发展多式联运、甩挂运输等先进物流技术，为曲靖产业转型升级提供支撑。道路通，产业兴，连通东西，牵手城乡，发达的路网打破地理阻隔，缩短时空距离，让经济循环更加畅通。

四、曲靖高端交通建筑业实现新突破

支持市内建筑企业拓展交通建筑市场。发挥曲靖在建筑市场积累的技术优势、成本优势和人员优势，在年度建设项目计划中，明确一定数量的重大基础设施建设项目和标段，鼓励市内骨干建筑企业采用联合体投标方式参与副中心建设中的轨道交通、桥梁隧道、综合管廊等重大基础设施建设，着力提升交通建筑在我市建筑业中的比重。支持曲靖市内建筑企业“走出去”，积极拓展“一带一路”沿线国家地区、南亚东南亚、东盟等海外交通建筑市场。鼓励有条件的县设立对外承包工程风险专项基金，解决企业开具投标、履约、预付款保函担保问题。

创新交通建筑企业资质资格管理。建立市政公用工程和公路工程等领域业绩互认机制，对以房屋建筑为主的市内骨干建筑企业申请市政、公路等基础设施领域施工总承包二级资质给予绿色通道支持。在基础设施建设领域，试行“业绩跟人走”，支持我市具有良好信用，能够提供足额担保，且专业技术人员具有相关工程业绩的企业参与相应项目建设。积极推进公路、港口与航道（包括未来参与平陆运河曲靖段）等交通运输领域施工总承包资质告知承诺审批试点。加快交通领域工程总承包先行先试，鼓励有条件的地区积极推行工程总承包模式。

支持交通建筑工业化发展。制订出台《曲靖市交通建筑工业化发展指导意见》，明确各地新建桥梁、隧道、综合管廊等交通基础设施项目中预制构件使用的约束性指标要求，并纳入我市绿色建筑和建筑工业化发展统一考核。强化我市统筹布局和规划建设，依托重大交通项目，建设一批省级交通建筑工业化示范基地。对列入省级示范的交通建筑工业化基地，优先纳入省重点项目和省重大产业项目，在用地指标方面予以倾斜。编制出台我市统一的交通工程标准化设计图集，建立省公路水运工程标准构件认证产品目录。在运输条件良好地区的新

建交通项目可行性研究报告和初步设计中，须对预制构件标准化设计、工厂化生产和装配式施工的可行性、合理性、经济性进行分析论证。支持建设曲靖工程研究中心等技术创新平台，提升标准预制构件研发创新能力。支持交通新材料产业发展。

五、曲靖航空产业和临空经济实现新突破

曲靖建设副中心城市较为明显的优势就是紧邻昆明长水国际机场，在“十四五”交通运输规划指引下，释放近年来积累的通用航空发展经验，成为曲靖发展航空产业和临空经济的有利条件。加大民航强省建设的专项资金支持。争取将曲靖通用机场建设纳入云南省交通运输发展专项资金支持范围，根据曲靖通用机场建设情况进行以奖代补。对曲靖通用机场建设，要制订针对性政策，在财税、土地等方面加大对通用飞机研制和引进的扶持。

支持临空经济发展。争取建设一个新的临空经济示范区，培育曲靖独有的航空特色小镇，集聚发展航空物流、跨境电商等临空型产业。理顺临空经济示范区建设的管理体制，探索创新临空经济投资开发模式，打造“产城融合”示范区。

在副中心规划阶段，探索副中心与主中心轨道交通一体化规划，重点在运营模式、组织管理、激励考核等方面开展前期探索。超前设计昆明—曲靖都市圈城际铁路项目纳入统一运营模式。

六、打造曲靖交通运输实现新突破的平台载体

建设一批交通运输新技术、新产品、新模式、新业态产业平台。依托各区县地产业基础优势，推动综合交通产业链式发展，打造综合交通产业主平

台。针对交通装备、航空产业和临空经济、交通建筑工业化等重点领域，创建市级综合交通产业示范园区。聚焦航空产业和临空经济、交通装备制造、现代物流、智慧交通等领域，创建一批市级、省级特色小镇。聚焦无人驾驶、智能网联汽车、智慧高速等前沿领域，创建一批市级、省级工程实验室（工程研究中心）、重点实验室（工程技术研究中心）及产业创新中心，加大交通科技研发和成果转化扶持力度。

培育一批交通运输新技术、新产品、新模式、新业态领军企业。加大对本土综合交通产业相关企业的扶持，在公路交通、交通建筑、智慧交通、现代物流等领域培育一批代表曲靖参与全省、全国竞争的综合交通产业龙头企业和隐形冠军企业。

实施一批交通运输新技术、新产品、新模式、新业态重大项目。按照《曲靖市“十四五”交通运输发展规划》，综合交通产业项目实行分类申报，纳入市重大产业项目统一管理。建立综合交通产业重大项目子库，对入库项目同等条件下优先给予用地计划指标奖励。


打造一批交通运输新技术、新产品、新模式、新业态金融平台。引入省交通企业、国家交通建设企业作为发起人，积极引入省级政府股权投资基金，吸引各类社会资本、金融资本，共同设立市级综合交通产业发展专项基金。基金实行市场化运作，重点投向曲靖公路水路交通、通用航空、智慧交通、飞机融资租赁等综合交通新技术、新产品、新模式、新业态重大项目。发挥财政专项资金引导作用，支持综合交通产业领域项目申报重大科技专项。各区县结合自身实际，制订产业培育行动计划和针对性扶持政策，在示范园区培育和建设中给予适当倾斜。

引进培育一批交通运输新技术、新产品、新模式、新业态专业人才。支持省交通职业技术学院与

曲靖联合办学培训培养人才，支持我市建设职业技术学院，鼓励市内大专院校增设交通运输、通用航空、现代物流、智慧交通等相关专业，联合相关企业建立综合交通专业人才实训基地。积极争取国内外知名院校到我市设立分支机构或合作办学，提高我市综合交通产业人才培养能力。加大综合交通产业高端人才引进扶持力度，落实高端人才个人所得税减免、人才公寓安置等相关政策。

健全综合交通产业统计监测体系。将我市综合交通产业纳入常规统计体系，完善我市综合交通产业统计制度。加强规划实施情况的统计监测和跟踪分析，定期制订并发布综合交通产业年度发展报告。

七、曲靖现代交通运输产业发展展望

曲靖市交通运输“十四五”发展规划已经对曲靖内外交通网络画出详尽蓝图，由曲靖市社科联组织编撰的《曲靖市全面现代化发展报告》也对曲靖市交通运输和基础设施现代化发展做了详细描述。曲靖交通运输必将更便利，流通更发达，人员往来、经贸联系更密切，让曲靖比较优势得以有效发挥；让每一个乡镇都能通过接入曲靖路网摆脱区位劣势，更好融入发展全局、共享发展成果。在高质量跨越式发展的重要战略机遇期、动能转换加速期、争先进位赶超期、区域地位提升期，曲靖发展之所以潜力能够充分释放、国民经济快速发展、百姓生活持续改善，是因为背后有交通运输产业强力支撑。可以预见，曲靖综合交通运输产业向新技术、新产品、新模式、新业态不断突破，跨越山河、提升运速、保障时效、改善交通，打破瓶颈、疏通经络，曲靖交通运输产业将不断延伸、扩容、提质，为曲靖开启全面建设社会主义现代化新征程不断注入强劲动力。 

责任编辑：张兵

加快推进县域特色城镇化 促进曲靖高质量跨越式发展

■ 王自红

曲靖市第六次党代会报告指出：“启航新征程，我们要保持清醒头脑，正视问题短板。总体上看，发展不充分仍是曲靖最大的市情，‘产、城、人’等关键要素仍是曲靖最大的短板。对标城乡融合发展示范区，新型城镇化发展质量不高。对标名副其实的云南副中心城市，经济总量不大、占全省的比重不够高，城市综合实力不强，城市功能还不完善，基础设施支撑保障能力还需提升，对外开放步伐还需加快，区域辐射力影响力带动力还有较大差距”。要完成2025年曲靖市常住人口城镇化率达60%的目标，找到破解“城”这一短板的突破口是关键。曲靖市辖1市3区5县和曲靖经开区，总体来看，各县（市、区）城镇的发展成绩突出，但特色不明显，在城镇化的发展道路上过多的采取了人口城镇化的发展策略，坚持以产业为支撑的人口城镇化、低碳城镇化、智慧城镇化综合发展路子，打造

各具特色的新型城镇不失为一个突破口。习近平总书记指出，要遵循科学规律，加强顶层设计，统筹推进相关配套改革，鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新积极引导社会资本参与，促进中国特色新型城镇化持续健康发展。按照习近平总书记对城镇化发展的要求和曲靖市第六次党代会对城镇化发展的部署，结合曲靖实际，特为曲靖加快推进县域特色城镇化建设提出以下建议。

一、推进县域特色城镇化是曲靖市大力推进城镇化的必然要求

（一）曲靖市第六次党代会对特色城镇化提出了新要求

党代会指出，要把新型城镇化建设与实施乡村振兴有机结合起来，要建设名副其实的云南副中

作者简介：王自红，中共陆良县委党校高级讲师。

心城市。这些要求，归根结底是满足人民对美好生活的需要，让人们享受到均等化、多元化、个性化的城市服务，它涵盖的不仅仅是物质和文化，还涉及了生活的方方面面，而曲靖最大的市情是发展的不充分，具体体现为城乡发展的不充分，政治、经济、社会、文化、生态发展的不充分。不充分的发展就不能满足进城人员享受多方面、多层次、多角度的美好生活。进城市民的新需求需要新的应对措施，打造各具特色、服务均等的特色城镇是满足人们各具特色的新需求。

（二）县域特色城镇化是推动曲靖高质量跨越式发展的有效选择

党代会提出曲靖未来5年的增长目标：“地区生产总值年均增长9%以上，规模以上固定资产投资年均增长10%以上，确保居民收入增长与经济增长同步。到2025年，经济总量突破5000亿元，力争达到6000亿元，进入全国地级城市65强，人均生产总值超过1万美元”，实现这一目标需要多个载体和平台，比如现代物流、现代金融、科技创新、县域商业体系建设、“一部手机游云南”建设等都依赖于特色城镇化这个平台，县域特色城镇化的有效推进可为曲靖产业发展、民生事业、固定资产投资等提供有效保障。

二、县域特色城镇化的困难和机遇

（一）曲靖特色城镇化面临的困难

1.城市化不足。一般情况下，工业化中后期国家城镇化率都在60%以上，曲靖也处在工业化中后期，但城镇化率现在只有49.03%，差了近11个百分点。城镇常住人口与户籍人口比也不稳定，到2025年，全市常住人口和户籍人口城镇化率力争分别达60%、45%以上，这其中也差了15个百分点，这样很多人虽然进城了，但没能真正融入城市，像候鸟一样，缺乏归属感。另外，由于人口增长较快，需要县城提供的服务越来越多，比如外来人员的就业、就学、医疗等民生问题，而曲靖市的县城基本都采取差别化对待，没能实现服务的均等化，外来人员没有同本地市民一样享受到城市发展的红利。

2.县域城市特色不明显。其一，曲靖的县城处在十分尴尬的境地，宣威、会泽、富源、陆良、师宗、罗平县城是农村之头，却也是连接“麟沾马”主城区之尾，县城就应该有县城的特色，县城最本质的特点是小，是一个熟人社会，而这些年来，一味追求人口城镇化，通过房地产业带动城市的发展，在发展模式上模仿大都市，这样的县城人情味很淡，笔者对此曾作过调研，发出1000份问卷，收回有效问卷967份，问卷显示，47.4%的人连住在自家对门的人也不认识，91%的人没有串门的习惯，79%的人表示遇到问题时不会寻求邻居的帮助，这样缺乏人情味的县城完全失去了农村原有的熟人社会体系。其二，城市的风貌也失去了县城的特色，

一味追求面积的扩张，在建筑设计上过分模仿大城市，没有自身的特色，丢掉了自己应有的东西。比如，陆良是爨文化的发源地，但在县城的建筑上，在县城的文化上，已经找不到了爨文化的元素，人们感受不到爨文化的生活和精髓。一味模仿大城市的这些建筑和生活方式，缺乏特色，吸引不了外来人口，本地人也难于定居下来，实现曲靖城乡整合发展的示范区和云南副中心城市的目标就失去了“人”这一基础条件。

3、财力不足。县域产业发展困难，负债累累，以陆良县为例，2020年经济总量仅269.69亿元，还不足发达地区一个县的十分之一，一般公共预算收入不足10亿，而仅2019年民生支出就达33.64亿元。

（二）曲靖特色县域城镇化的发展机遇

曲靖所有县域城市总体上是一个三角型优势，具备宜居和功能相对齐全、控制力很强的优势，每个县城都有自己独特的人文和地理优势、生物资源的多样性、生态环境的多样性、民族风情的多样性、历史文化的多样性决定了这一独特性。每个县域城市都有自己独特的有形资源：物种、土地、劳动力、资本、技术等，独特的无形资源：生态、历史、民俗等等。主流消费人群很稳定，成长性产业发展潜力很大，对外来人口也有一定的吸引力。机遇之一是人口的流动与曲靖县域城市的吸引力不断增强。我国大城市发展过度，快节奏的大城市让部

分中等收入群体难于适应，人们为了休闲娱乐，为了追求节奏慢一点，更加幸福的生活，会大量流向中小城市。农业人口也为了安居乐业，追求都市化生活大量进城，曲靖的县城有着气候、交通、环境等独特的高原特色优势，适合慢节奏的居住和工作，这就是县域城市的一大机遇。机遇之二是我国战略布局带来的重大机遇。随着一带一路、乡村振兴等政策的强力推进，部分制造业将向西部转移，这也给县城的发展带来重大的发展机遇。这两个机遇可让曲靖城镇的发展搭上三辆车，一是搭快车，顺应需求，发展健康产业、健康经济，满足人们对美好生活的需求。二是搭富车，抓住逆向城镇化浪潮，人们向乡村和小城镇的回流来吸引中等收入人群参与到小城镇中来。三是搭新车，充分利用互联网平台，有效链接生产者与消费者，让人们享受更多的便利，达到城市的智慧化和信息化。

三、以新的发展理念为指导，打造县域特色城镇化发展的“五大平台”

曲靖市第六次党代会提出了“高标准推进新型城镇化，开创区域协调发展新局面”的相关部署，曲靖县域特色城镇化的着力点，党代会又给出了“优化区域发展格局、做大做强中心城区、深化城乡融合发展”的路子。落实党代会的这一部署，结合曲靖城镇的发展实际，高标准推进县域特色城

镇化，关键在于以新的发展理念规划、建设、管理和发展县域城镇。理念是行动的先导，是管全局、管根本、管长远的。党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，这五大发展理念给曲靖县域特色城镇化的打造指明了方向，可通过打造利益共享平台、绿色经济平台、产业公地平台、网络市场平台和开放发展产业建设特色县域城市。

（一）践行共享理念，实现城乡整合发展，打造利益共享平台。习近平总书记指出“粗放扩张、人地失衡、举债度日、破坏环境的老路不能再走了，也走不通了。在向第二个百年奋斗目标奋进的开局之年，这样一个十分关键的时间节点，必须坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感”。按照习近平总书记的这一要求，“以人的城镇化为核心”第一就是要突出以人为本，扩大中等收入群体、推进均等化服务的速度，力争到2025年将中等收入群体扩大到30%以上，以此增强消费动力，为实现共享发展提供物质基础。第二就是要坚持城乡融合发展。党代会提出建设城乡融合发展示范区的目标定位，这是践行共享发展的重要举措。曲靖城镇化率不足50%，一半以上的人口是农民，只有让他们也成为真正的市

民，利益才能共享。建设城乡融合发展的利益共享平台，一个比较有效的方法就是推进农民工市民化。2018年中央关于乡村振兴的一号文件给出了两条措施“培育新型农业经营主体和扶持小农户，促进小农户和现代农业发展有机衔接；采取保底分红、股份合作、利润返还等方式，建设一二三产业融合发展体系”。贯彻这一政策，重点在发展农业合作社，实现利益共享，农户可采取土地入社的方式加入合作社，合作社以农民为主体，会产生信息流、资金流和产品流，根据实体化运作的合作者的经验表明，一个运行良好的合作社能把一个个分散的弱势群体组合成一个强势群体，在市场竞争中立于不败之地。以陆良县马街镇郭家村为例，全村100多户开展莲藕种植，原先受市场影响较大，人们收入不高，近一半的种植户打算退出这一产业，自成立了莲藕种植合作社后，由于合作社能实体化运作，较好的解决了人们的种植技术、销售等问题，100多户种植户全部加入了合作社，莲藕种植也成了郭家村的支柱产业。

（二）践行协调理念，利用政府的扶持之手，打造产业公地平台。党代会强调在产业发展中要全要素保障产业的稳步发展。目前县域产业的发展十分零散，各自为阵，按照党代会精神的要求，推进土地、资本、技术、数据等要素市场化改革的同时，在资源配置中，各县（市、区）政府必须将市场解决不了的问题勇于担责，更好地发挥政府作

用，科学布局产业园区，打造产业公地平台。比如，陆良县城开发区大力发展循环经济，在政府的协调下，将火电厂的热能通过管道输送给其他企业使用，实现了多赢的目标。

（三）践行开放理念，打造网络市场平台。党代会提出，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕产业链布局创新链，健全多元化投入机制，优化创新环境。促进新技术产业化规模化应用要创新，在数字曲靖大力推进的今天，网络市场也需要变革，变革的核心是围绕人们对美好生活的需要。我们先来看需求，企业需要销售产品，需要传递信息给消费者，需要消费者反馈信息给企业，这是一个企业的需求；消费者需要得到产品信息，消费者与消费者之间也需要彼此传递信息，这是消费者的需求。如何满足他们的需求呢，在网络时代的今天，利用大数据打造服务追踪系统是践行开放理念，推进特色城镇化的有效举措。比如，有的企业建设了产品追踪系统，充分利用防伪矩图码、北斗卫星导航系统、云计算平台，将企业与客户较好的连接了起来，既满足了企业的需求，也满足了消费者的需求。

（四）践行绿色理念，加强生态文明建设，打造绿色保障平台。党代会提出，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，落实“碳达峰、碳中和”战略，加快经济社会发展全面绿色转型，创建省级生态文明建设示范区。生态文明是继原始文明、农垦

文明、工业文明之后的一个崭新的文明形态，是人类对美好生活的追求，人们要想吃得安全、住得舒心、行的惬意。而县城宜居的特性能较好的满足人们的这一需求，所以在吃、住、行和城市建设等方面打造绿色，以绿色打造特色，按党代会精神的要求，可从五个方面入手打造平台：根植绿色理念、发展绿色产业、营造绿色生活、实施绿色治理、筑牢绿色屏障。

（五）践行创新理念，以小城生活作为着力点，打造产业发展平台。党代会提出要毫不动摇把产业发展作为立市之本、强市之基，县域产业要发展，其着力点和特色在小城生活，小城有小城的优势和特色，建筑物上有自己的独特风格，比如陆良的四合院等民宿民居，承载了历史的记忆。在街巷上有自己独特的建筑群，他们能串联小城的故事，连起小城历史的文脉，比如，会泽古城、陆良老城等。在社区方面，人们成为一个生活共同体，有自己独特的民风习俗，比如陆良正月十六闹元宵。在日常活动中，人们有自己独特的聚会、庆典、会展、节庆方式，这些都是曲靖市产业发展的吸引力和着力点。有了特色也就有了人气，有了小城生活，旅游产业也就带动起来了，再配合洗肺旅游、学习旅游、节庆旅游等方式吸引游人，招商引富、引进富人、带动富民、富富得福，特色城镇也就建立起来了。江科

责任编辑：张 兵

提升城市品质

扎实推进曲靖新型城镇化建设的思考

——学习贯彻曲靖市第六次党代会精神

■ 李珍立

2021年9月24日上午，中国共产党曲靖市第六次代表大会在曲靖会堂顺利召开，曲靖市委深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委决策部署，全面总结市第五次党代会以来的工作，确定今后五年全市经济社会发展的总体思路、奋斗目标和重点工作，会议强调要着力加快曲靖新型城镇化建设。新型城镇化建设不仅是当今世界发展的潮流和必然趋势，也是一个国家或地区“工业化、信息化、城镇化和农业现代化”四化协调发展水平的有力指标。曲靖市委、市政府如何探索出一条切合曲靖实际、具有曲靖特色的新型城镇化道路，是摆在曲靖市委、市政府面前的一个重大命题。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展等基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。可以看出城镇化是多因子的复合交融体，要推进人口聚居、产业科技、文化教育、生态环境、基础设施、政府服务等方面全面协调发展。

城镇是人民生活居住的空间和精神家园，城

市品质的提升，可以增强人民生活的获得感和幸福感，同时也是实现新型城镇化的关键一步。中心城区作为提升城市品质的根本和核心，其品质的提升不仅可以起到示范引领作用，还可以促进整个城市人口、产业、科技、文化、服务等资源的汇集，从而有助于推动新型城镇化的建设。

城市建设是一项细心活、良心活，要用绣花一样的细心来建设我们的城市。曲靖市自成功创建全国文明城市以来，整个城市在拆临拆违、治脏治乱、交通秩序、园林绿化等方面取得了明显成效，城市品质也得到了一定的提升，但在经济活力、交通秩序、基础设施、城市容貌等方面还有差距。

一、曲靖城市品质发展现状

近年来，曲靖市紧紧围绕国家和省发展战略规划，坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持以人民为中心，加快推进新型城镇化建设。“麒沾马”一体化全面推进，全国文明城市创建成功，制约城市发展的突出问题得到有力破解，城镇化水平和质量不断提升，城市面貌焕然一新。

一是完善基础设施建设，城市品质大幅提升。

作者简介：李珍立，“珠源百人计划”青年干部，曲靖市社会科学院管理岗七级、麒麟区潇湘街道办事处副主任（挂职）。

曲靖市结合创建全国文明城市、人居环境提升、基础设施建设等重点工作的推进，统筹城市设计，解决城市空间布局不均衡，公共资源不对称等问题。实施了“麒沾马”一体化城市建设三年行动、中心城区基础设施建设三年行动、北片区功能提升等系列城市基础设施项目建设。近年来，曲靖市先后成功创建为“全国文明城市”“国家园林城市”“国家卫生城市”和“国家森林城市”。

二是全面改造老旧小区，提升居民居住环境。2020年，曲靖市争取7.07亿元项目资金，改造城镇老旧小区42989户，对老旧小区供水供电、雨污排水、垃圾清理、道路设施等进行改造，切实完善老旧小区基础设施，美化居住环境，提升城市品质。

三是强化市政设施建设，城市容貌得到改善。曲靖市以爱国卫生“7个专项行动”为有力抓手，扎实推进城市环境建设，全面消除城市旱厕4051座，新建洗手设施13640座，持续推进美化绿化亮化行动，实施亮化工程、增绿补绿、拆墙透绿、黑臭水体整治等各类专项行动，使城市容貌发生了根本性改变。

二、存在问题

(一) 市场经济发展疲软，城市人口流失严重

近年来，曲靖市常住人口骤减，从2019年的617.77万人减少到2020年的576.58万人（第七次全国人口普查数据），全市常住人口流失41.19万人

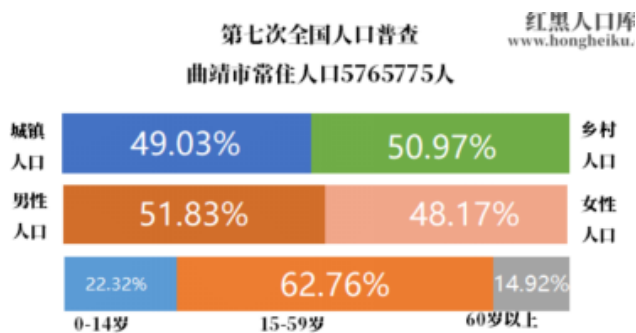


图1. 曲靖市2020年第七次全国人口普查人口构比图
(引自“曲靖市第七次全国人口普查主要数据公报”)

(表1)，其中城镇人口流失23.94万人，城镇人口和乡村人口基本持平(图1)。数十万的人口流失已经是不争的事实，人口流失代表的就是市场消费不景气，特别是城镇人口的流失，更是严重制约着中心城区(麒麟区、沾益区、经开区)的经济发展水平。中心城区人口减少、市场不景气、消费形式单一的问题已经日益凸显。此外，人口的流失对房地产行业也造成了一定的冲击，目前曲靖一手房源存量仍多，二手房源基本无人问津，整个城市人口减少，房地产行业不景气的问题突出。

(二) 路网级配分布失衡，部分路段交通拥堵

城市道路是连接城市各个功能分区和对外交通的纽带，分为快速路、主干路、次干路、支路四大类。路网级配是指各层次道路在路网中的比例，合理的城市路网级配结构应该是金字塔型，即快速路密度最小，支路密度最大，支路多可以合理分

表 1. 曲靖市 2018-2020 年人口变化统计表 (单位: 万)

年份	户籍总人口	户籍城镇人口	城镇人口占比	常住人口	常住城镇人口	城镇人口占比
2018	663.8	254.18	38.29%	615.5	298.21	38.29%
2019	666.74	260.92	39.13%	617.77	306.66	39.13%
2020	-	-	-	576.58	282.72	49.03%

注: 2018-2019 年数据引自曲靖市统计局网站, 2020 年数据引自曲靖市第七次全国人口普查主要数据公报。

流，减轻主干道路交通压力。曲靖城区部分交通路段还存在车多路少、交通不畅的局面，如主干路麒麟南路的南城门到麒麟花园段，全长2.2公里，却只规划了文昌街和南宁西路两条次干路，支路若干（有些还是断头路），而这一段又是出行高峰期异常拥堵路段，路网级配不合理，次干路和支路太少是造成出行高峰期交通拥堵的主要原因。再如南城门广场段，仅广场周边就有5条次干路（如图2，原本6条，东南方位的次干路已封闭），每到出行高峰期，全市四面八方的车辆齐涌至此，交通异常拥堵，究其原因就是该主干路段的次干路太多（多达5条），次干路上的车流量比较多，在短时间、短距离内聚积于此，必将造成交通的拥堵，即路网级配分布不合理才导致交通拥堵。



图2. 南城门广场路段次干路太多造成交通拥堵示意图

（三）基础设施无序分布，导致市民出行不便

城市的基础设施是市民出行的基本保障，便捷的基础设施可以提高市民对城市的认同感，增加幸福感。曲靖中心城区的基础设施仍有不完善，如城市公厕还存在数量不达标，布局不合理等问题。一方面，尽管在成功创建全国文明城市之后，曲靖市的公厕数量已经明显提升，但城市的公厕布局不

合理，还存在部分路段公厕多，部分路段无公厕的现象，在某些广场周边几乎很难找到公厕，最近的公厕也有一两百米，公厕分布不合理的现象仍然存在。另一方面，尽管已经有了相应的指示牌，但指示不明，有些公厕外观不明显，导致市民有时很难及时找到公厕，外观不统一，风格各异是造成不便的主要原因。

（四）老旧小区环境较差，城市品质整体不高

对于具有一定历史意义的老旧小区或街区，政府应该出资维护保护，但对于破旧的小区则应该进行相应的提质改造。曲靖城区目前还有部分区域存在年代久远的老旧小区，其外观残破，内部脏乱，影响市容市貌，影响居住环境，与周边的城市环境不相宜，这也是影响整个城市品质的一大因素。此外，部分老旧小区由于没有物业公司管理，随着入住人员的增加，无人管理、无人治理、乱堆乱放现象十分突出，小区内垃圾无人打扫、厕所无人清理、大门无人看守、常常停水停电等，影响了老旧小区的居住环境和居住体验。

三、对策及建议

（一）盘活市场经济，留住城市人口

人口流失的原因有很多，包括死亡率大于出生率，应届生留在外地发展，本地居民外出务工等。曲靖市人口流失的主要原因是本地市场经济发展缓慢，导致大量人口受趋利性的影响，从经济收入低的地区向经济收入高的地区流动。因此，政府应全面掌握人口流动的原因，制定相应的政策与制度，对流动人口的结构、流向进行相应的管理。对全市流失的41.19万常住人口进行统计分析，归纳总结产生问题的类别，分类施策。为了留住城市人口，盘活市场经济，可从以下几方面努力：一是创造良好的营商环境，吸引更多企业来曲发展，从政策上对

愿意入驻曲靖的企业进行资金补助和政策优惠，吸引更多的企业家到曲靖投资发展，企业的落地可以促进经济的发展，还可以吸引人才留在曲靖。二是提高执法人员素质，为个体户提供良好服务，部分执法人员还存在粗暴执法的情况，容易引发与个体户之间的矛盾，有必要对相关执法人员进行定期培训，以提高执法素质，赢得个体户的信任和配合。当经济水平得到发展，市民收入显著提高，曲靖的人流也会增加，增加的人流反过来促进消费，形成良性循环。

（二）优化路网级配，畅通城市交通

合理的路网级配是“金字塔型”，即快速路、主干路、次干路、支路的路网密度是逐渐升高的，目前曲靖的部分路段还存在中间大、两头小的“倒三角型”或“纺锤型”，不合理的路网级配，造成部分路段交通不畅。交通、规划等相关部门应仔细梳理曲靖路网分配结构，对交通容易拥堵的不合理路段进行相应改造，使路网级配尽量向“金字塔型”靠拢，优化城市路网密度。在前期摸排中可以对重点路段进行大数据分析，统计整个城市何时何地经常交通拥堵，并分析拥堵的原因，合理优化路网结构。对于次干路过多的交通路段，可以将次干路进行东西向横移连接，避免次干路的多条汇集。支路过少路段则应合理增加支路数量，打通断头路，畅通城市交通路网结构。

（三）强化基础设施，方便市民出行

组织实施一批与群众生产生活密切相关的民生工程，进一步改善城镇基础设施条件，全面提升城市综合品质，为新型城镇化打好基础。规划部门应该合理优化城市基础设施建设，如对城市公厕进行专项规划，包括对公厕现状进行实地调研，调查已有厕所的使用情况，不同公共场所对公厕的需求

量。针对部分区域公厕选址不合理，可以在线上或线下征集民意，对群众呼声较高的区域增设相应公厕。针对公厕路标形式各异，不显眼不突出的问题，应该科学规划公厕外观造型，突出城市特色，统一标准，方便市民准确识别。在统一规划建设之后，组建管理队伍对公厕进行统一管理，同时定期组织相关部门对公厕管理进行检查，提高服务质量，方便市民出行，提升城市品质。

（四）美化老旧小区，提升城市品质

对老旧小区进行合理规划，精心打造，改变小区居住管理环境。有特色或主题突出的小区，可就地改造，在原有基础上进行合理设计，着重一个主题进行合理改造，包括对壁画上墙、精品小景观、艺术雕塑等方面进行打造，同时提升小区环境、丰富小区内涵，将小区过去治理的盲点痛点变成优点亮点。对于外观非常破旧的小区，则进行统一的外立面改造，统一风格，突出特色。对老旧小区内部环境进行整体的提质改造，如道路硬化，增植补绿等。此外，为进一步规范小区管理，提升居民的居住环境，可以结合打造“红色物业”为契机，设立小区自管委员会，组织相关工作人员，从“政策宣传、环境卫生、治安管理、服务保障、民意沟通”等方面切实做好老旧小区日常环境卫生保障工作，坚决用行动擦亮小区旧面貌，为小区居民营造整洁舒适、欢乐祥和的生活氛围。

提升城市品质是一项长期的历史任务，也是一个复杂的系统工程，需要科学谋划，持续推进，只有将城市品质分阶段、分步骤的有序提升，才能逐步实现曲靖市的新型城镇化建设。社科

责任编辑：邱俊翔

浅谈曲靖经开区 数字经济产业发展现状与对策

——学习贯彻中国共产党曲靖市第六次代表大会精神

■ 陈永祥 汤淑云

当前以新一代信息技术为代表的科学技术蓬勃发展，数字资源不断累积，信息网络技术快速迭代，融合应用加速创新，数字经济已成为经济增长与转型升级的重要驱动力。云南省委、省政府明确要大力推动“数字云南”建设，“必须抢抓数字经济机遇，实现‘换道超车’”。到2025年，云南省数字经济核心产业产值预计可达2000亿元；到2030年，达到4000亿元；到2035年，“数字云南”将成为面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑。曲靖市委、市政府深入贯彻落实省委省政府关于发展“数字云南”决策部署，将“数字曲靖”写入曲靖市政府工作报告，提出将“数字经济”作为曲靖市百亿级优势主导产业来抓。中国共产党曲靖市第六次代表大会再一次明确数字经济发展战略，为曲靖数字经济发展指明了方向。

近年来，曲靖经开区聚焦主责主业，产业聚

集不断加强，逐步形成以硅光伏、新能源电池、生物医药和有色金属产业为主体的多维度发展体系。作为曲靖市“经济发展的主战场、产业发展的聚集区、新兴产业高新技术企业发展的示范区”，曲靖经开区结合自身优势，立足产业数字化、数字产业化，抢抓数字经济发展新机遇，稳步推进“数字曲靖”建设，数字经济发展走在了全市前列。

一、发展措施

（一）建立健全机制体制

2020年9月，经开区设立数字经济局，挂牌招商四分局，同时成立经开区党工委书记为组长的数字经济领导小组，统筹数字经济发展的六个关键环节实行“六个统一”，即统一规划、统一政策、统一招商、统一建设、统一运营和统一考核。组建数字经济专家委员会，为经开区数字经济发展提供咨询、建议，为领导小组决策提供支撑。2021年7

作者简介：陈永祥：“珠源百人计划”青年干部，曲靖经开区科技创业孵化中心管理岗七级，经开区数字经济局副局长（挂职）；

汤淑云：“珠源百人计划”青年干部，曲靖市人社局劳动仲裁院管理岗七级，花山街道办事处副主任（挂职）。

月，调整设立数字经济局，取消招商四分局，进一步建立健全经开区数字经济机制体制。

（二）强化规划引领，注重顶层设计

一是曲靖经开区总体按照“一核三园”进行整体布局，即在南海子片区规划建设面积1平方公里的全国一体化数据产业园和“5G+工业互联网”应用示范基地，在工投商道、龙街等地打造数字经济总部园、数字智造园和“北斗+用”产业园，重点围绕“土地+资本+人才+技术+数据”五要素，着力打造数字经济发展新高地。二是编制《数字经济发展战略》《数字经济发展三年行动计划（2021-2023年）》《工业互联网创新发展三年行动计划（2021-2023年）》以及5G、电子信息制造业等发展规划和扶持政策，构建相对完善的数字经济政策体系，结合当前数字经济发展趋势，深入研究经开区数字经济发展要素保障，锁定数字经济发展目标与方向，引导经开区数字经济产业“十四五”期间健康发展。

（三）强化精准招商，优化服务软实力

一是经开区数字经济局组织制定《数字经济招商引资线路图》，明确经开区数字经济发展短板和优势，全面梳理招商企业名单，锁定数字经济重点招商引资重点区域和目标企业，集中力量推动数字经济精准招商。二是选优配强数字经济人才队伍。聘请中国电信、市委网信办相关专家作为经开区数字经济局顾问，同时健全数字经济产业人才培养培育机制，着力打造一支熟悉产业经济、掌握投资政策、精通项目谈判的数字化数字经济招商队伍，提升数字经济招商引资服务水平。三是强化配

套设施。近年来，经开区大力投入资金完善园区水、电、路、气等基础设施配套，健全园区功能，不断提高园区产业承载和可持续发展能力。四是经开区着力打造全市“服务质量最优、办事效率最高、投资环境最好”的营商品牌，始终坚持把营商环境作为最大生产力和最强竞争力，全面实施“一网通办”，不断优化审批流程，深入实施“先建后验”“容缺审批”“区域评估”管理模式，有效有力优化园区营商环境，提升园区服务软实力。

二、发展现状

（一）抢抓发展机遇，推动智慧能源建设

围绕“碳达峰”和“碳中和”目标，经开区积极落实省委、省政府“绿色能源牌”战略部署，全面推动智慧能源建设。一是经开区管委会与南方电网综合能源（云南）有限责任公司已签署曲靖经开区智慧能源项目合作协议，初步明确经开区智慧能源建设路径。二是根据《国家能源局综合司关于报送整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点方案的通知》文件要求，经开区申报并正式获批成为整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点县（市、区）之一。三是由南网能源参与，着力推进经开区整区屋顶分布式光伏建设，重点包括“看能”智慧能源统一监控、分析和管理的云平台等。

（二）响应国家政策，打造工业互联网示范基地

按照经开区工业互联网平台建设、产业互联网平台建设、工业互联网示范园区建设“三步走”策略，深入推进经开区工业互联网的建设。一是推进园区新型基础设施建设。目前经开区5G基站达350

个，总带宽5T，光纤接入企业数达2000余家，5G网络全覆盖等基础网络设施和优势产业持续完善。二是推进园区企业数字化、智能化改造升级。曲靖晶澳一期建成MES信息化系统、能耗管理系统、AGV智能物料运输试点、乔治白引入智能裁床、智能钉扣机及复司点膜机等，企业降本增效取得显著效果。三是积极申报省级工业互联网示范基地，推进园区工业互联网示范试点建设。2021年，园区云南驰宏锌锗股份有限公司数字化基础服务平台入选《2020-2021年云南省工业互联网行业应用平台试点名单》、绿色水电硅产业入选《2020-2021年云南省工业互联网试点园区名单》。

（三）加强党建引领，创建互联网企业党建之家

全面推进曲靖网信产业发展，构建安全可信的网络生态，推动建成以保护数据安全和业务安全为核心的新一代网络安全体系。一是积极推动“大数据协同安全技术国家工程实验室云南省分中心”落地和业务开展。二是推动市、区两级网信产业安全体系建设。2021年9月16日，市委网信办在经开区举行曲靖市互联网企业党建之家授牌暨主题沙龙活动，授予亚银元塔信息产业（云南）有限公司“曲靖市互联网企业党建之家”牌匾，共同推进曲靖网信安全产业体系建设。

（四）搭建智慧平台，数字化治理体系初具雏形

1. 数字经开水环境监管平台

以实现经开区水环境综合治理的整体管控为目标，全面提升经开区水环境综合管理科学化、精细

化和现代化水平。一是曲靖经开区管委会与中国电信曲靖分公司共同建设数字经开水环境监管平台。二是持续推进数字经开水环境监管平台整体架构和相关业务模块定制开发，平台小程序可实现实时数据查看及预警信息等功能。

2. 智慧社区云平台

为实现街道人口数据标签化处理，拓展人口信息应用服务，构建云上的“街道社区服务信息库”，经开区以西城街道为试点，着力推进“智慧社区”建设。一是积极推动云南建功星科技有限公司智慧西城云平台建设。二是基于该平台信息采集、信息整合、精准查询、统计分析等模块研发，结合经开区实际，拓展开发疫情防控、文明城市、社区小微权力等板块，逐步实现西城街道数字化的社会治理。三是“智慧西城”已惠及5个社区24个居委会，汇总人口数据近4万条。

三、挑战与困难

（一）数字经济产业发展薄弱

一是园区数字经济企业数量少，规模小。经开区目前仅有云南建功星、公务之家、安费诺、必创科技等少数数字经济代表企业，产值仅在千万左右，规模小，缺乏标杆、龙头性企业。二是数字经济产业和产品结构单一。园区电子信息制造业以手机天线、卡套等基础配件为主，软件和信息服务业以信息基础服务为主，总体上来看缺乏标杆引领技术，存在品牌价值较低和竞争能力不强等问题。三是数字经济基础设施建设不足。南海子工业园区、西城工业园区5G网络设施建设覆盖面不足，进度较慢。四是与发达地区相比，缺乏5G、大数据、云计

算等高附加值产业，数字创新应用等高新技术产业尚未起步。五是企业数字化升级改造不足。园区企业数字化改造仅以采买硬件设备、软件系统为主，对研发设计、生产加工、经营管理、物流仓储等业务数字化转型研发能力尚未建设；园区企业上云较少，仅以办公协同等初级上云为主，供应链管理等深层次上云不多。六是工业互联网建设尚在起步阶段，且进度较慢，仅以内部管理信息化改造为主，缺少实用可行的企业、行业级工业互联网平台和产业互联网平台。

（二）产业体系支撑数字经济发展能力不足

近年来，经开区聚焦省委、省政府“绿色能源牌”战略部署，进一步发展硅光伏、新能源电池材料主导产业，形成了以有色金属材料、绿色硅光伏、新能源材料等新兴产业蓬勃发展的良好格局，但各产业体系集群效应仍不明显，数字化升级改造承载能力不足。一是产业链不完全，局部数字化升级改造推进难度大。如硅光伏产业主要集中在拉晶项目，缺乏完整的“拉晶-切片-电池片-组件”项目；新能源电池材料产业集中在正极材料制备阶段，负极材料、电池和整车生产能力尚未建立。二是园区硅光伏产业、新能源电池材料产业公司等均为子公司，产业规模相对较小，从下而上推行数字化升级改造难度大。三是园区硅光伏产业、新能源电池材料产业均为近几年新引进落户企业，市场前景良好，但企业更倾向于扩产扩能，对数字化升级改造认识不足。四是传统有色金属材料企业生产工艺相对固化，数字化改造升级技术难度大，成本高。

（三）园区数字经济发展要素保障不足

一是经开区虽然成立了数字经济局，并成立了数字经济局领导小组，但在职能定位方面与经济发展局、招商局等存在重复交叉，职责不清和多头对接管理等问题。二是尽管制定了经开区数字经济发展和工业互联网三年行动计划，但并未经过专家论证，行动计划可行性需进一步论证，同时，在数字经济发展的财政金融、科技创新扶持激励政策和数字经济指标评价体系尚未建立，推进机制建设不够完善。三是数字经济人才制约较为突出，特别是既懂信息技术又懂行业业务，既有互联网思维又理解制造业痛点的复合型人才短缺。四是园区新型基础设施建设滞后。经开区网络基础设施建设仍需加强，特别是大数据、云计算等基础设施建设。经开区目前尚未建立大数据中心，数据治理集约化不明显，数据要素流通性差，信息壁垒和信息孤岛明显。五是经开区虽然建立了产业孵化平台，但在承接数字经济建设能力有限，难以满足园区数字经济发展需求。六是数字经济制度建设不健全及监管理念落后，导致数字经济发展广泛支持不足。如政企数据共享权责边界模糊，数据安全监管体系不全等，显著影响数字经济相关产业发展的支持力度。

四、对策及建议

（一）完善顶层设计

一是进一步论证数字经济相关规划。紧紧围绕《曲靖市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，认真研究经开区数字经济发展短板与优势，从战略导向、发展路径和政策制度等方面着手，抓紧细化和完善经开区数字经济

“十四五”发展规划和有关行动计划。二是建立数字经济统计指标和考核体系，对标落实园区数字经济监测评定工作。三是建立健全促进数字经济持续稳定发展的长效机制和政策，特别是财政金融支持政策，从而有利于推动园区产业数字化转型。

（二）培育核心产业，发力产业融合

一是培育壮大核心产业集群。依托紫光集团、中国电信等龙头企业带动作用，以本地云南建功星、公务之家等核心产业企业为主体，逐步培育软件信息服务、软件开发业和数字服务业等产业集群。二是抢抓“东数西算”等机遇，着力引进一批符合本地特色的数字经济“大好高”项目。加快与科大讯飞、忽米网等优质企业对接，争取招商引资落地企业生根见效。三是推进产业融合，打造工业互联网示范基地。依托园区有色金属材料、硅光伏材料和新能源电池材料等优势重点产业，加快5G、区块链、大数据等新一代信息技术与重点产业深度融合，实现园区企业数字化、智能化改造升级，推动“数字车间”和“智能工厂”标杆样板建设，逐步打造云南省工业互联网示范基地。四是推进数字服务业建设。聚焦“智慧农产品”建设，打造集商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台的国际商贸城数字园区；聚焦“智慧西城”建设，拓展数字技术在公共服务、文明城市、疫情防控等领域的应用，探索数字化城市治理和服务新模式。五是加快生活数字化。推进远程医疗、智慧教育、数字文旅等新兴领域转型发展。

（三）完善创新体系，构建数字创新生态

一是鼓励组织经开区新能源材料和硅光伏等龙

头企业开展数字经济试点示范建设，支持其与科研机构、行业协会等合作，开展数字经济核心技术研发攻关及“产学研用”合作，推动数字经济科技成果转移转化和产业化，并配套给予奖励支撑政策。二是围绕经开区新能源新材料和硅光伏产业，统筹推进绿色新能源制造业数字化融合创新平台建设，逐步构建园区数字创新生态体系。

（四）强化保障服务，营造良好营商环境

一是加强新型基础设施建设。全力支持5G、大数据中心、区块链、人工智能等领域的布局建设。通过试点示范、合规指引等方式，推动技术创新，促进产业培育，为曲靖经开区产业数字化转型提供基础保障。二是激活数据要素资源。深入推动智慧经开、工业互联网等建设，打造经开区一体化数据资源体系，实现“统一云管、统一运管、统一运维”，建立健全数字治理标准规范体系，破解消除数字鸿沟、打破信息孤岛，推动数据共享、资源共享，充分发挥数据资源要素保障作用。三是强化电力、运输、燃气、信贷资金等传统关键要素保障力度，最大限度支持行业企业降本增效。四是强化数字经济人才支撑。一方面要着力解决引才育才体制机制，特别是对顶尖领头、急需型数字经济人才或团队实施“柔性引才”机制；另一方面要着力培育本土技能型、复合型、创新型数字经济企业人才和干部队伍，增强企业和政府数字化转型发展的内生动力，如鼓励曲靖师院、职业技术学校与企业共建工业互联网人才实训基地，培养工业互联网专业技术人才。 **社科**

责任编辑：陈诗珏

基层治理现代化 视域下家庭安全风险评估制度研究

■ 田梦茜

在我国实现第一个百年奋斗目标，并向全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进的重要历史时刻，近期出台的《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》），是我国进入新发展阶段关于基层治理现代化的纲领性文件。《意见》明确了基层治理现代化的制度建设、能力建设和机制创新，为当前我国突破基层治理困境、推进基层治理现代化提供了明确的路线指引。中国共产党曲靖市第六次代表大会于9月24日上午开幕，这是在建党一百周年之际，在“两个一百年”历史交汇、“十四五”开局的关键节点召开的一次十分重要的大会。会议指出要牢牢守住安全发展底线，迈上市域社会治理现代化新台阶。坚决落实保一方平安的政治责任，树牢总体国家安全观，坚持系统观念，统筹发展和安全，创成全国市域社会治理现代化试点合格城市。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善基层治理平台，形成

推进基层治理现代化的整体合力。

一、基层治理现代化视域下的维稳模式转型： 风险评估制度的实践价值

习近平总书记指出，“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。新征程上，我国基层治理既面临难得机遇，也要应对矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。这就要求我们以更加成熟的治理体系、更加高超的治理能力抓住机遇、应对挑战，推动我国基层治理不断展现新面貌，为全面建设社会主义现代化国家夯实基层社会基础。

在推进基层治理体系和治理能力现代化的时代背景下，在统筹发展和安全的现实需求下，发轫于地方实践层面的社会稳定风险评估机制具有源头治理、科学决策、动态维稳的特点，健全社会稳定风险评估机制，有利于预防和化解社会矛盾冲突。社会稳定风险治理模式大致经历了“压力管控型”“应急维稳型”“评估预警型”三个阶段。

作者简介：田梦茜：“珠源百人计划”青年干部，曲靖市广播电视台管理岗八级，麒麟区潇湘街道党工委副书记（挂职）。

“评估预警型”风险治理模式的主要内容是指评估主体通过对可能蕴含的社会稳定风险因素进行科学评估，从而分析预测出蕴含的不稳定因素，并采取相应的对策措施予以防范。风险评估制度做到了维稳工作重心前移，实现了维稳重心从事后被动处置变为事前主动预防，把可能造成的损失和负面影响减小到最低程度。

2020年，曲靖市经济总量接近3000亿元，全国地级城市排名由2015年的106位跃升至74位，全市地区生产总值年均增长8.8%，人均生产总值年均增长9.0%，高于全国平均水平，稳步走在全省前列。在经济社会高质量跨越式发展的同时，社会矛盾纠纷日益增多，呈现出主体多元化、类型多样化、调节难度大的特点。今年以来，曲靖市共受理各类信访矛盾纠纷案事件38943件。家庭作为最小的社会单元，对社会稳定和发展有着无可取代的作用，开展家庭矛盾纠纷排查，做好家庭安全风险评估，积极探索源头预防化解机制，是构建家庭安全风险分级管控治理机制，打造共建共治共享的社会治理新格局的重要举措。

二、家庭安全风险评估制度的运行框架

曲靖市积极探索源头化解矛盾纠纷，提高矛盾化解的质效。一方面，建立健全社会稳定风险评估机制，推动基层社会治理创新发展，出台了家庭安全风险评估实施方案、命案防控“百日攻坚”专项行动工作方案和压实命案防控工作责任八项措施。以家庭为对象，健全风险防控机制，开展安全风险评估，对可能引发命案的因素，通过系统调查、科学预测、分析评估、精准防范，有效遏制命案发

生。另一方面，积极推进网格化管理工作模式，助力基层社会治理精准服务。组织发动全市21844名专职网格员、8万余名兼职网格员全面摸清辖区内精神疾患、家庭暴力、生活失意等人员底数，逐人造册登记，确定风险等级，并按照“一户一策、因人施策”的原则，采取有力措施，加强日常帮教管控。同时组织网格员、平安志愿者、党员干部到社区进行家庭美德教育和学法守法活动，引导形成正确的婚恋观念和家庭矛盾处理方法。

本次研究以曲靖市麒麟区潇湘街道家庭安全风险评估情况为样本，潇湘街道是一个集农村、城市社区为一体的综合型街道，既涵盖了农村家庭，也涵盖了城镇居民，具有一定的代表性。

（一）评估主体

评估主体是在社会稳定风险评估中拥有一定权力，承担一定职能和相应责任的组织或个人。组织领导主体一般由党委、政府、维护社会稳定工作领导小组及其办公室组成。在社会稳定风险评估的实践中，基本确立了党委统一领导、党政齐抓共管、维护社会稳定工作领导小组及其办公室负责指导协调的职责分工体系。

（二）评估对象

按照属地管理原则，以户为单位，以家庭成员（常住人口）为对象，由各镇（街道）、村（社区）在辖区内开展家庭安全风险评估。

（三）评估指标

经过探索和实践，曲靖市在家庭风险评估工作中形成了一套比较周详的评估指标体系。

根据存在风险隐患的不同程度，分别确定为一

表1 家庭安全风险评估指标体系

	风险指标	排查情况	备注
排 查 内 容	1. 有无传销人员	有□ 无□	
	2. 有无涉邪教人员	有□ 无□	
	3. 有无赌博行为人员	有□ 无□	
	4. 有无刑满释放和社区矫正人员	有□ 无□	
	5. 有无涉众型经济犯罪受损人员	有□ 无□	
	6. 有无参与涉众型群体（如“民师”等）活动人员	有□ 无□	
	7. 有无婚恋纠纷、家庭矛盾、邻里纠纷、琐事口角、经济纠纷等相关情形	有□ 无□	
	8. 有无非访、缠访、闹访以及反复越级上访人员	有□ 无□	
	9. 有无易肇事肇祸精神障碍患者	有□ 无□	
	10. 有无种植、制毒、吸毒人员，或吸毒致幻史人员	有□ 无□	
	11. 有无性格偏执、生活无着、悲观厌世人员	有□ 无□	
	12. 有无长期病患、债务缠身、心理失衡人员	有□ 无□	
	13. 有无被处分或打击处理过的具有枪支弹药、爆炸物品制作技能或有条件接触枪支弹药、爆炸物品、剧毒化学品人员	有□ 无□	
	14. 有无多次被打击处理或因严重刑事犯罪刑满释放人员不满1年人员	有□ 无□	
	15. 有无酗酒滋事人员	有□ 无□	
	16. 有无暴力倾向人员	有□ 无□	
	17. 有无严重不良行为的未成年人	有□ 无□	
	18. 有无扬言实施个人极端行为报复社会人员	有□ 无□	
	19. 有无网上发布煽动性、抹黑性、攻击性言论人员	有□ 无□	
	20. 有无其他确有无必要认定为风险指标的情形	有□ 无□	

注：根据家庭安全风险因素，确定以下20项风险指标，以近1年内存在相关风险指标为评估依据。

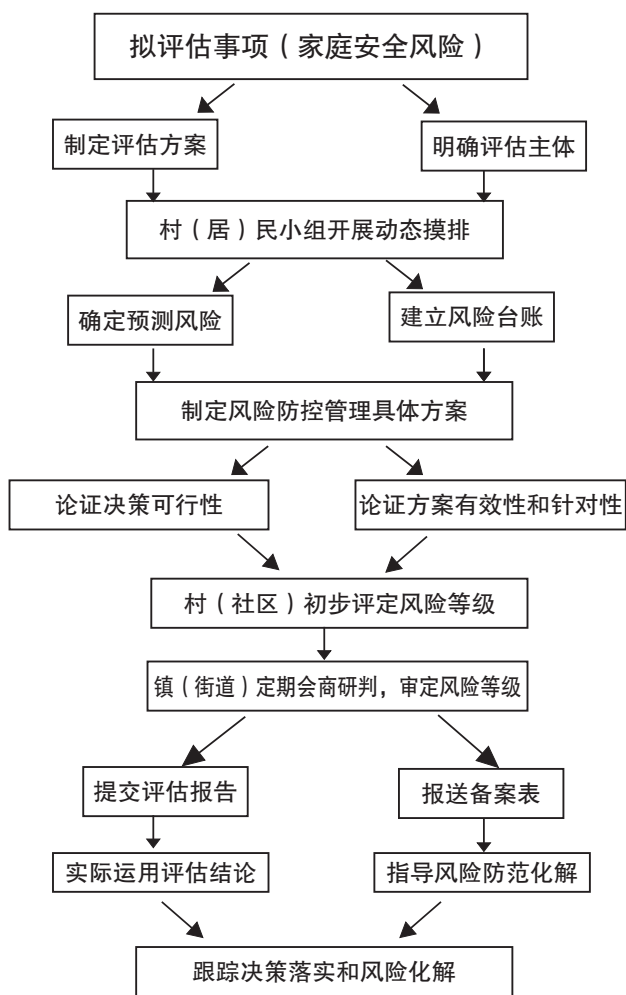
般家庭、风险家庭、高风险家庭。一般家庭：无上述20项风险指标之一的家庭，原则上确定为一般家庭；风险家庭：有上述20项风险指标中任意1项的，原则上确定为风险家庭；高风险家庭：有上述20项风险指标中任意2项及以上的，原则上确定为高风险家庭。

（四）评估程序

严格规范评估程序是确保评估结论科学性的有效保证，曲靖市家庭风险评估遵循以下的程序：

1. 村（居）民小组开展动态摸排，及时汇总上报；
2. 村（社区）进行汇总研判，初步确定风险等级；
3. 镇（街道）定期会商研判，审定风险等级，形成辖区内家庭安全风险整体情况报告，上报区市域社会治理办。

表2 家庭安全风险评估工作流程图



（五）评估结论

曲靖市麒麟区潇湘街道通过对9个村（社区）26394户71776人进行动态摸排，最终确定了109家含有风险指标的家庭，其中88家风险家庭，21家高风险家庭。对排查出来的风险家庭、高风险家庭，按照“一户一策”的方法，明确责任单位、责任领导、责任人及不同级别的包保、化解、稳控工作措施，实行点对点、精准化管控，切实降低命案发生机率。风险家庭须有村（社区）“两委”和村（居）务监督员会成员、村（居）民小组干部、网格员同时挂包联系。小组包保责任人和网格员至少

按照每半月一次、村级包保责任人至少按照每月一次，共同对包保户进行入户了解掌握新情况。高风险家庭须有镇（街道）班子成员、村（社区）“两委”和村（居）务监督员会成员、村（居）民小组干部、网格员同时挂包联系。小组包保责任人和网格员至少按照每周一次、村级包保责任人至少按照每半月一次、镇（街道）班子成员至少按照每月一次，共同对包保户进行入户了解掌握新动态。

在109家含有风险指标的家庭中，影响最为广泛的风险指标是第七项（婚恋纠纷、家庭矛盾、邻里纠纷、琐事口角、经济纠纷相关情形），有38户家庭包含这一指标，占比35%；其次是第八项（非访、缠访、闹访以及反复越级上访人员），有14户家庭包含这一指标，占比13%；再次是第九项（易肇事肇祸精神病障碍患者），有13户家庭包含这一指标，占比12%。风险家庭均只包含一个风险指标，由单一因素导致风险存在。其中影响最为广泛的三个指标为第七项、第八项、第九项。每个高风险家庭均包含多个风险指标，致险因素较为复杂，所以后期的化解难度也会相对较大。其中影响最为广泛的三个指标为第七项（婚恋纠纷、家庭矛盾、邻里纠纷、琐事口角、经济纠纷相关情形）、第十六项（暴力倾向）、第九项（易肇事肇祸精神病障碍患者）。

由此可见，婚恋纠纷、家庭矛盾、邻里纠纷、琐事口角、经济纠纷等情形是最容易导致风险的因素，由于家庭生活的隐秘性，一些家庭矛盾往往被表象所掩盖，不易暴露和被发现，因此应该在充分尊重公民私生活的前提下，根据婚恋家庭纠纷的特点和目前此类重、特大刑事案件高发的态势，对存在此风险的家庭进行重点排查。非访、缠访、闹访以及反复越级上访人员也是一个占比较大的风险指标，对缠访闹访、违法上访、组织串联越级上访以

及拒不通过法定途径提出诉求等以访压法、以访压政、以访牟利等信访违法行为，需要政法机关重拳出击，建立落实涉法涉诉信访依法终结制度，切实规范信访行为。易肇事肇祸精神障碍患者按照属地管理原则，采取走村入户、日常走访、定期回访等措施，常态化开展摸底排查，准确掌握精神障碍患者的基本情况和动态信息，及时上报，落实对精神障碍患者的服务和管理，确定监护人，明确权利、义务、责任。需要注意的是，暴力倾向也是容易导致高风险的一个重要因素，对于存在个人暴力倾向、行为失常人群及性格偏执人员加强跟踪帮扶，及时进行教育疏导和心理危机干预，防止发生现实危害。

三、优化家庭安全风险评估制度运行的政策建议

虽然家庭安全风险评估制度的运行框架已基本建立，各级政府逐步增强了维稳的自觉意识，提高了维稳成效，推动了维稳模式转型，但该制度目前仍然处于探索阶段，在实践运行过程中还存在诸多问题。如对评估工作认识不够到位，理论研究滞后于实践发展；多元评估主体尚未真正确立，评估程序尚不完善；评估指标有待细化和量化，评估方法有待改进等。因此，我们必须立足于当前重大事项社会稳定风险评估制度的运行实践，采取有针对性的措施加以完善：

（一）坚持以人民为中心建设法治政府

习近平总书记指出，“必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”。坚持以人民为中心的根本立场是习近平法治思想的重要组成部分，体现了习近平总书记亲民、爱民、为民的家国情怀。从曲靖实际出发，应充分考虑曲靖经济社会发展状况、法治

建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，统筹发展和法治，循序渐进、久久为功，确保各项制度设计行得通、真管用。

（二）促进法治、德治、自治在基层社会治理中深度融合

党的十九大报告指出，加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。在我国，虽然中国特色社会主义法律体系已经形成，但是基层社会的法治意识、法治思维还需继续巩固，需要引导群众遇事找法、解决问题靠法。家庭风险评估制度作为现代“评估预警型”社会稳定风险治理的重要内动，是多元合作治理的集中体现，需要汇聚政府、专家、民众等各方所长，也是中国在社会转型期以法治思维推进社会治理、践行群众路线的具体体现。

（三）完善家庭安全风险评估体系，提升稳评方法的科学性

一是建立风险常态摸排机制。对摸排发现的高风险家庭和突出社会矛盾，建立规范台账，实行清单管理，对风险隐患已消除的及时销号，对可控的加强动态跟进，对可能演化升级的及时采取防控措施，并形成下月度防范化解工作计划，确保风险防范在先、发现在早、处置在小。二是建立风险防控协同机制。建立以党政主要领导为第一责任人的工作专班，明确层级任务，加强各部门间的沟通协商与联动，共同做好高风险矛盾防范化解工作。三是建立风险应急处置机制。健全完善风险应急处置预案，加强日常演练，提升防控水平。要加强情报信息工作，及时掌握苗头性、预警性、行动性信息，一旦发生重大风险，做好依法处置、舆论引导、社会面管控“三同步”工作。社科

责任编辑：陈诗珏

发挥一体推进“三不”综合治理优势

■ 孟凡兵

坚定不移推进反腐败斗争，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标，纪检监察机关要科学谋划、统筹安排，强化系统集成，注重协同高效，不断探索贯通融合的有效载体，把制度优势转化为正风肃纪反腐的效能，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。

提高政治站位，深刻领会一体推进“三不”的战略意义。一体推进“三不”不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。把一体推进“三不”方针方略落实到正风肃纪反腐全过程各方面，坚持整体把握、一体谋划，同向发力、同时发力，系统施治、标本兼治。把惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来，统筹联动、一体推进，真正做到让党员、干部从害怕被查处的“不敢”走向敬畏党和人民、敬畏党纪国法的“不敢”，因科学的权力配置、完备的制度体系、严格

有效的监督体系而“不能”。“三不”是有机整体，既相互融合、相互作用、相辅相成，又有各自的运行机制和侧重，没有先后、主次之分，政治性、政策性、专业性都很强，贯穿着纪律、法律、制度、规矩、思想、道德要求，体现了内因和外因、自律和他律的辩证关系，适用于纪检监察各方面工作，不能割裂开来。坚持系统观念、发挥系统优势，将一体推进“三不”与各项工作左右衔接和上下联动，形成正风肃纪反腐强大合力。

突出惩治功能，持续释放“不敢腐”的强力震慑。纪检监察机关担负着“两个维护”的特殊使命和重大责任，必须始终保持不敢腐的强烈震慑。坚持把“严”的主基调贯穿始终，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持受贿行贿一起查，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通

作者简介：孟凡兵，曲靖市市委常委、市纪委书记、市监委主任。

起来，深化金融、国企、政法等领域反腐败工作，对扶贫、民生领域腐败和涉黑涉恶“保护伞”一查到底，着力整治群众身边腐败和作风问题。持续保持战略定力和耐力，发挥监督保障执行、促进完善发展作用，精准运用“四种形态”，推动标本兼治，净化政治生态。完善落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制，防止问题反弹回潮。坚持以人民为中心，持续加强对各项惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况的监督检查。

加强监督制约，织密压实“不能腐”的制度机制。完善权力配置、运行、监督和责任追究的制度机制，构建全党全社会齐抓共治工作格局。牢固树立“一盘棋”思想，把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，促进党内监督同其他监督贯通融合，形成常态长效的监督合力。压紧压实各级党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任，积极探索对一把手监督和同级监督的有效办法，完善重点领域监督机制改革和制度建设，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。做实查办案件“后半篇文章”，坚持“当下改”和“长久立”相结合，实行案件通报、查摆剖析、警示教育、整改建制、回访督促机

制，深入剖析问题根源，查找管理漏洞、制度空隙、监督缺位，督促有关地区、部门及行业堵塞制度漏洞，推动系统治理、行业治理、专项治理深度融合。

强化廉洁教育，筑牢绷紧“不想腐”的思想之基。加强理想信念教育，提高党员干部党性觉悟，不断筑牢拒腐防变的思想堤坝。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想滋养初心、引领使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，在艰巨复杂的斗争中砥砺初心、勇担使命。持之以恒抓好理论武装，加强理想信念教育和党性锤炼，大力发展积极健康的党内政治文化，教育引导各级党组织和广大党员干部经常进行思想政治体检，锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格，提高思想境界和党性觉悟，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到“三个区分开来”，充分调动党员干部干事创业内生动力。深入发掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，不断加强思想道德和党纪国法教育，培育党员干部的政治气节、政治风骨和纪法意识。 江科

责任编辑：张 兵

云南自由贸易试验区 建设现状、存在问题及对策建议

■ 田 飞

2019年8月2日，国务院下发《国务院关于印发6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》（国发〔2019〕16号），其中包含《中国（云南）自由贸易试验区总体方案》，至此，中国（云南）自由贸易试验区正式设立。2019年8月30日，中国（云南）自由贸易试验区挂牌仪式在昆明、红河、德宏三个片区同步举行。中国（云南）自由贸易试验区（以下简称“云南自贸区”）是设立在云南的区域性自由贸易园区，涵盖昆明片区、红河片区、德宏片区，总面积达119.86平方公里。《中国（云南）自由贸易试验区总体方案》为云南自贸区的建设指明了方向，云南自贸区的战略定位及其发展目标是以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实中央关于加快沿边开放的要求，着力打造“一带一路”和长江经济带互联互通的重要通道，建设连接南亚东南亚大通道的重要节点，推动形成我国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿。2020年1月，习近平总书记考察云南时提出“要高标准推进云南自贸区改革创新”。建立云南自贸区作为党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对云南的关心厚爱和大力支持，标志

着新时代云南改革开放迈上新台阶、开启新征程。历时两年多的发展，云南自贸区各项试点任务不断落实落地，取得明显成效，但在推进过程中也面临不少问题和困难。因此，应当深化研究，推动先行先试和重点突破，探索一条具有云南特色的高质量发展路径，确保早日建成高水平的自由贸易区。

一、云南自贸区建设总体推进情况

作为全国第四批自贸区，云南自贸区与全国其它17个自贸区形成全国联动、遍地开花的对外开放新格局。随着云南自贸区的建立，国家为云南设立的“面向南亚东南亚辐射中心”定位有了新的着力点，云南跨越式发展有了新的推进器，中华民族伟大复兴梦云南篇章的谱写有了新的亮点。云南自贸区自2019年8月挂牌成立以来，紧紧围绕战略定位和发展目标，聚焦“为国家试制度、为地方谋发展”主线任务，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，大胆试、自主改，各项试点任务扎实推进，建设取得了喜人成绩。

（一）高效运行的工作机制已经基本形成

云南省委、省政府高度重视云南自贸区建设发展，挂牌伊始，就要求抢抓历史机遇，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和关于自贸

作者简介：田 飞，男，云南省人大农业与农村委员会办公室一级主任科员。

试验区建设的重要指示精神，进一步提高政治站位，深化认识，推动云南自贸区建设，紧紧抓住我国发展的重要战略机遇期，切实承担起建设云南自贸区的政治责任和历史使命，成立了省委书记、省长任“双组长”的工作领导小组和省级部门组成的10个专题工作组，统筹谋划、高位推动。同时，成立昆明、红河、德宏三片区管委会负责具体落实，形成“省市县三级联动、多部门协同推进”工作机制，保障了自贸试验区各项工作顺利推进。聚焦改革试点任务，对标国际最高标准、最好水平，构建高效运行机制和完善开放型制度体系。通过出台《中国（云南）自由贸易试验区建设实施方案》《中国（云南）自由贸易试验区管理办法》和10个专题组工作方案等系列文件，强化政策、资金、人才等多方面的支持，为自贸试验区高质量发展构建制度体系。建立片区协同发展机制，在政务服务、产业发展和制度创新等方面深化合作，开展联动试验、互补试验、协同试验。建立督查督办机制，组成联合督察组，对三片区规划编制、基础设施建设、试点任务推进、赋权放权、优化营商环境等方面的情况进行定期或不定期督察通报并督促整改落实。

（二）首创性制度创新成果取得显著成绩

云南自贸区建设坚持“为国家试制度，为地方谋发展”的工作主基调，制度创新、改革试点任务“双推进”，多个领域形成首创性制度创新成果。云南自贸区最大的特点是“沿边”，最大的特色是“跨境”。结合地方实际，在106项国家改革试点任务基础上，自加压力增补53项省改革试点任务，将159项试点任务逐一分解至省级有关部门和片区，形成任务分工总表、首创表、部门表、片区表、时限表5张责任清单。对改革试点任务在牵头部门自评、主试片区自评基础上，按照形成方案、上报请示、拟定制度以及取得数据成效、经验总结、评估上报和获批复制推广7个环节，开展科学动态精准评估，实现进展和成效同步实时更新。作

为首批沿边自贸试验区，云南自贸区打破常规、创新突破：在缅甸设立全国首个非现金跨境支付服务点；优化互市贸易跨境结算流程，平均1名边民线上办理边民互市电子化跨境结算仅需1.6分钟；在全国首创将跨境购售电主体引入平台交易，境外市场主体可在昆明电力交易中心进行交易；非主要货币“互开本币账户+货币对存+现钞调运”跨境金融合作模式等。截至2021年8月，云南自贸区106项国家改革试点任务100%形成工作方案，落实落地96项、占比90.6%。总结经验案例超过100项，经第三方评估上报国家商务部37项、省内复制推广18项，有22项为全国首创。其中，德宏片区首创的“边境地区涉外矛盾纠纷多元处理机制”成功入选“全国自由贸易试验区第四批最佳实践案例”，在全国范围内进行复制推广。

（三）招商引资成效明显使市场主体不断聚集

依托云南自贸区产业基础条件，充分发挥产业协同发展机制的作用，联动省内开发开放平台，培育发展新业态，围绕高端制造、航空物流、跨境电商等自贸试验区功能定位重点产业，编制《中国（云南）自由贸易试验区产业发展规划（2021—2025年）》《中国（云南）自由贸易试验区产业发展制度创新和招商引资指引（2021年版）》、自贸试验区重点项目册等，灵活运用线上线下招商、平台招商和委托招商等形式，充分利用南博会、进博会等展会活动，高频次、高精度、大范围进行自贸区招商引资项目推介，开展精准招商、产业链招商，不断增强产业支撑能力，提升自贸试验区经济实力。制度创新赋能传统产业作用逐步凸显，围绕特色和优势产业重点领域，集聚形成了以绿色食品与农产品交易、加工制造等为重点的特色基础产业，发展壮大以高端装备制造与新材料、生物医药、航空经济、数字经济等为重点的战略性支撑产业，完善了以跨境贸易、跨境电商、跨境产能合作、跨境金融等为重点的沿边与跨境业态。2020

年，云南自贸区新设企业17874户，占云南省新设企业数的13.2%；外贸进出口额完成719.9亿元，同比增长91.4%，高于云南省外贸进出口额增速76个百分点，占云南省外贸进出口额的26.8%，拉动云南省外贸整体增长14.8个百分点；实际利用外资23.79亿元，同比增长5.5倍，占云南省实际利用外资的46%。2021年1月至6月，新设注册企业数同比增长23.7%，外贸进出口额同比增长281%。

（四）提升服务效能推动营商环境持续优化

一是加大赋权改革力度。按照“应放尽放”原则，推进省级经济管理权限赋予各片区管委会依法行使。赋予各片区管委会的第一批省级行政职权有73项管理权限（包含行政许可事项55项、行政确认事项2项、其它行政权力事项16项）。二是实施“证照分离”改革全覆盖，启动“一业一证”改革试点。对涉及改革的有关部门按照“进四扇门”的改革方式，分类推进审批制度改革，并委托第三方对自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点开展总体评估，对承接的325项涉及企业经营许可事项中的74项，采取了92条更大力度的改革举措，占总承接事项的22.8%。改革事项中有146项推行网上办理，占比44.1%。三是推进商事制度改革。昆明片区构建智慧化政务服务大厅，成立云南首家专业化政务服务公司，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”服务新形式；德宏片区74项行政审批事项全部实现网上受理、办理和反馈；红河片区扎实推进政务服务“集中办、网上办、自助办、一窗办、并联办、一次办、免费帮办”，印发“红河片区企业全生命周期服务手册”。四是强化法治服务保障。坚持“法治是最好的营商环境”理念，出台自贸试验区管理办法，建立公共法律服务中心。昆明片区设置智能法律机器人，为国内外企业及个人提供“一站式”综合法律服务。德宏片区设立政策法规局，聘任外部法律顾问，建立公职律师和法律顾问制度。

（五）沿边跨境园区合作模式创新发展

一是创新跨境园区和产能合作模式。启动建设德宏片区中缅“两国双园”，探索实践“一线两园”的跨境园区合作。以跨境电力市场为载体，打造面向南亚东南亚的跨境电力市场化交易机制和合作平台。2020年累计实现对越南、老挝、缅甸国际贸易电量41.14亿千瓦时，同比增长4%。二是创新跨境贸易模式。加快培育贸易新业态，昆明、德宏跨境电商综合试验区稳步推进，红河片区积极开展跨境电商零售进口试点。2020年云南省跨境电商零售进出口额13.5亿元，是2019年的13.1倍。新螺蛳湾国际商贸城、瑞丽国际商品交易市场（边贸商品市场）成功获批全国市场采购贸易试点，并在全国的获批试点中率先完成“首单”交易。云南自贸区在推进跨境物流合作方面，开通首条中老跨境冷链干线直达运输线路，实现中缅两国甩挂跨境直达运输，为出入境车辆提供保险保障17.44亿元。三是创新构建跨境金融保障体系。探索建立中缅双边银行互开账户+网银清算+人民币对缅币撮合报价的“小同城”业务模式。探索实施中缅贸易汇兑结算试点，设立中缅贸易结算“通汇金”平台。2020年，云南自贸区内银行跨境人民币结算达281.15亿元，占同期云南省结算总量的42.4%。四是创新跨境管理合作模式。德宏片区首创推出集多种证件、生物信息为一体的“胞波卡”。创新“一口岸多通道”的监管模式，提升通关便利化水平，有效促进对外贸易、富民兴边。建立“一室两国”双边政府部门边境应急协商会晤常态化机制，加强与缅甸、越南等周边国家的沟通联系，促进双边友好交往合作。

二、云南自贸区建设面临的主要困难和问题

云南自贸区建设虽然取得一定成绩，但全面对标中央要求以及面向南亚东南亚辐射中心的建设目标和所承担的改革试点任务要求，仍然存在不小的差距，在工作推进中也还面临以下主要困难和问题。

（一）思想认识需要深化

一些部门和片区对中央决策部署和省委、省政府工作部署认识不深刻，对自贸试验区的战略定位以及发展目标理解不透、把握不准、认识有偏差，没有从“以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实中央关于加快沿边开放的要求，着力打造‘一带一路’和长江经济带互联互通的重要通道，建设连接南亚东南亚大通道的重要节点，推动形成我国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿”的高度，去大胆闯、大胆试，积极为国家谋划可复制可推广的体制机制和经验做法，导致工作谋划站位不够高，改革创新意愿不够强，担当作为精神不足，对国家政策倾斜扶持期待多，对自我改革创新努力不够，还存在“等靠要”思想，缺乏攻坚克难的勇气和行动，导致改革创新推进缓慢。

（二）改革创新力度不够

自贸试验区的核心是体制机制创新，但云南自贸区建设举措有些仅停留于优化改进流程、缩短业务办理时间等“创新”方面，围绕自身发展定位、凸显沿边区位优势的创新成果偏少，改革创新措施系统集成不够，创新质量不高。另外，改革试点任务中很多内容涉及中央事权，地方自主创新空间有限，特别是涉及沿边开放、跨境金融、跨境产能合作等方面政策突破难度大。同时，受云南自贸区经济基础、产业配套较薄弱等基础条件限制，一些争取到的试点项目，如在深化金融领域开放创新等方面的改革试点任务，就很难找到合适的承载平台和市场主体，最终影响试验效果。

（三）体制机制有待健全

云南自贸区三片区与所在县（市、区）联动不足、融合不够、统筹不到位，编制规划时缺乏“一盘棋”思路，在招商引资工作中有时存在自我竞争，在落实改革试点任务、承接赋权方面协作配合不够，存在管理交叉、资源不能集中利用等问题，片区管理体制和运行机制不够顺畅。各片区之间以

及片区与其它各类开发区协调联动不足，产业布局同构化、同质性问题较为突出，产业结构互补性和差异性不大，相互存在低水平、内耗式竞争关系，难以形成发展合力，影响云南自贸区的发展。

（四）产业发展支撑不足

从目前发展情况来看，云南自贸区产业结构仍以传统资源型、传统边境贸易产业为主导，高端制造业、现代服务业、国际供应链管理等产业基础较为薄弱，部分产业链关键环节缺失，产业集群程度低、层次不高，以制度创新促进产业培育和为地方谋发展的成效不明显。受片区政策、产业发展和基础设施等现实条件制约，加之新冠肺炎疫情和外部经济环境不确定性的影响，招商引资难度较大，特别是引入有影响力的外资和外贸项目存在很大困难，这导致与自由贸易相关的市场主体和业态引入和培育不充分。

（五）制约因素亟待解决

云南自贸区三片区经济发展相对滞后、投融资能力弱、人才瓶颈突出等制约因素依然存在。一是经济结构不完善。云南支柱产业多以对原料的初加工为主，如茶叶、咖啡、花卉等，产业附加值相对较低，处于产业链低端。传统产业如钢材生产、水泥生产、采矿业产值在GDP中占比较大，新兴产业发展滞后，企业创新能力不足，面临后备资源短缺和经济效益低下双重制约。与东盟之间贸易以农产品、矿产为主，互补性不强。二是金融服务水平有待提升。云南地区金融服务水平与国内发达地区金融服务水平差距较大，精准服务实体经济能力有待提高，金融创新服务不足，外资金融机构较少，总体业务量在全国排名靠后。2020年，云南单位贷款流向基础建设行业比重较大，而流向小微企业的贷款则很少，服务小微企业能力还有很大提升空间。三是技术人才缺乏。云南整体职业教育水平相对发达地区较为落后，这与产业升级对职业技术人才的需求不相适应。同时，高端人才引进难、留住

更难，生产要素保障不足，制约云南产业发展和进一步提升，不利于云南自贸区吸引高尖端技术和新兴产业落地。此外，片区之间发展不均衡。昆明片区与红河片区、德宏片区之间发展异质性较大。昆明市作为云南省政治、经济、文化中心，2020年昆明市实现GDP约6733.8亿元，占云南省GDP比重27.48%；红河州实现GDP约2211.99亿元，占云南省GDP比重9.03%；德宏州实现GDP约513.66亿元，仅占云南省GDP比重2.1%。据此可知，云南自贸区三片区所在地之间经济发展差异性大，三片区很难实现同步发展。

三、对进一步推动云南自贸区发展的建议

建设自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的重大举措，要牢牢把握云南自贸区的战略定位，坚持把制度创新作为核心任务，以更高标准谋划推进云南自贸区建设。

（一）提高政治站位，建立完善体制机制

要深刻认识党中央、国务院推进云南自贸区建设的重大战略意义，站在改革开放全局和国家战略高度思考、谋划和落实推进云南自贸区建设的各项工作任务，高质量、高标准推进云南自贸区建设，积极服务和融入国家发展战略。一是要强化责任担当。各有关部门和片区要进一步提高政治站位，增强创新意识和开放意识，坚持目标导向和问题导向，沉下身子深入市场、深入基层，主动查找问题，千方百计解决问题，积极参与中国—中南半岛、孟中印缅、中缅、中老等经济走廊建设，切实打好“沿边”和“跨境”两张牌，创新沿边跨境经济合作模式，全力以赴抓好云南自贸区各项改革任务的推进落实。二是要完善运行管理体制机制。积极开展调查研究，可以借鉴其它自贸试验区的经验做法，坚持效率优先，加强统筹协调，打造扁平化高效运作体系，进一步理顺省级部门和各片区的纵向联合、横向协调的管理体制，凝聚工作合力。建立健全云南自贸区高质量发展指标体系，搭建统计

监测、督查检查、绩效考评、第三方评估等工作促进机制。三是要加强联动协作发展。加大三片区之间、片区不同区划之间以及片区与省内各类开放合作平台的联动发展、协同推进，加强与其它自贸试验区的交流协作，积极争取其它省市区自由贸易试验区设立后溢出制造业和服务外包项目等落户云南，努力使云南自贸区成为高质量跨越式发展的引领示范区。

（二）强化制度创新，加快改革试点任务落实

要主动对标国际通行规则，形成更多有国际竞争力的制度创新成果，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。一是要紧紧围绕服务国家战略，结合自身定位，持续推进制度创新，推出一批“云南首创”的创新举措和试验项目，避免简单细化或表面优化，突出集成性、深层性、系统性，真正达到压力测试的目的，确保项目的可复制可推广，切实发挥全面深化改革的“试验田”作用。同时，要正确处理创新与风险防控的关系，建立健全系统性风险预警机制、防范和化解体系，及时化解和处置风险隐患。二是要按照总体方案和实施意见，倒排改革试点任务时间表，实行挂图“作战”，及时分析和运行调度，要对照实施进度、改革措施试点成效、复制推广落实等开展专项督查，实施动态考核，确保各项任务落地见效。三是要积极主动向上对接争取政策扶持，就涉及国家事权任务的，要全力争取国家有关部委的支持，推动跨片区、跨部门、跨层级的制度创新。

（三）狠抓产业培育，夯实经济发展基础

积极发挥云南自贸区制度集成优势，联动省内开发开放平台，集聚产业发展动力，培育发展新业态，加快建成辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区。一是要加快推动主导产业快速集聚。加强产业规划布局，与国家级经济开发区、综合保税区等各类开发开放平台联动发展，通过推进技术集成创新、业态模式创新、服务管理创新，疏通制

度机制方面的堵点和难点，吸引产业聚集落地、集群发展，做大特色优势产业，做实战略性支撑产业，加快形成新动能，积极助力“八大产业”、世界一流“三张牌”和“数字云南”建设。二是要加速构建面向南亚东南亚的跨境产业链。立足沿边和跨境的实际，坚持推动特色产业发展。推动三片区强化特色品牌效应，协同联动实现创新、区别化、差异化发展，积极对接和探索《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）高水平经贸规则，做强跨境贸易、跨境电商等八大沿边和跨境新兴业态，打造和拓展面向南亚东南亚的跨境产业链、服务链、价值链，全方位参与南亚东南亚国家产业链供应链保障合作，形成新的竞争优势。三是要加大招商引资力度。紧紧围绕云南自贸区产业规划，夯实主体责任，学习借鉴黑龙江自贸试验区建设中借助粤黑合作机制，引进设立“深哈产业园”的做法，充分借助滇沪合作平台，探索设立“沪昆产业园”等，突出专业招商，实施精准化、填空式招商选资，进行“强链补链”，让优势产业更“优”，补足“短板”产业，完善产业链并加快向价值链中高端攀升，实现招商引资项目量质齐升。推动外贸与产业、线上与线下、国内贸易与对外贸易融合发展，提升利用外资的总量和质量。

（四）强化服务效能，不断优化营商环境

要主动对标国际先进水平，大力简政放权，优化服务，加快营造一流的法治化、国际化、便利化营商环境。一是要本着“应放尽放、接得住、用得好”的原则，加快省级、州市级管理权限下放，建立放权激励机制，赋予云南自贸区更大的改革开放自主权。二是要健全政务服务标准，完善行政审批和服务事项清单，推进“证照分离”改革试点全覆盖，加大实施“一业一证”“集群式注册”试点任务。深化云南自贸区综合行政执法改革，探索建立“一支队伍管行政执法、一个标准来执法”，打造高效、便捷、透明的行政监管体系。三是要进一步

优化提升“互联网+政务服务”，建立健全国内国际商事调解、仲裁和法律服务保障，提供非接触式服务，为企业提供全程便利化优质服务。此外，要创新人才工作机制，加大云南自贸区人才配置、引进和培养力度，完善人才使用和激励机制。继续在人才引进上下更大功夫，切实夯实自由贸易试验区人才队伍基础。组织开展自由贸易试验区政策运用相关专题培训，提升自由贸易试验区建设管理队伍的政策理论水平和工作能力，更好地贯彻落实云南自贸区开放发展的部署要求。

（五）完善保障措施，为发展提供强有力支撑

云南自贸区肩负着“为地方谋发展”的重要使命，要进一步加大全方位的保障支撑。一是要加强要素保障。落实《云南省人民政府关于支持中国（云南）自由贸易试验区高质量发展的若干意见》要求，从赋予更大改革自主权、推动产业集聚发展和推进金融对外开放等多方面给予云南自贸区最大政策支持。统筹使用好省级财政资金，加快建立发展基金，解决好造血问题。二是要探索建立容错纠错机制。坚持容错纠错防错并重，在鼓励干部担当作为、改革创新的同时，强化源头预防，规范党员干部行为，最大限度地避免工作失误或无意过失，进一步健全完善正向激励机制，着力激发广大干部改进作风、干事创业的内生动力。三是要强化法治保障。目前，已有上海、重庆、江苏、海南、广西等多个省市区的自由贸易试验区通过地方人大立法，制定了自由贸易试验区条例。可以借鉴上述省市区的立法经验，在《中国（云南）自由贸易试验区管理办法》的基础上，积极推动出台《中国（云南）自由贸易试验区条例》，为云南自贸区体制机制改革创新提供法治保障。社科

责任编辑：陈诗珏

谈谈河长应如何把握时代担当履好护河职责

■ 张加飞

2016年12月，中央出台了《关于全面推行河长制的意见》，标志着全国全面推行河长制战役打响。各级党政领导纷纷担任河长，开始履行管理、保护、治理河湖的职责。河长作为河长制的“核心”，不仅仅是一个簇新的职务，更意味着责任和使命。河湖清不清，关键看河长。作为河长，究竟该如何规范履职，目前却并无范本可循，广大河长也是仁者见仁，智者见智，反而因理解不一，行动不一，导致河长作用没有得到充分发挥：河长履职尽责成了关系河长制成败的关键，那么河长要如何履职才算担当尽责，并成为一名称职合格、社会满意、群众认可的河长呢？笔者认为，当河长应从以下四个方面着力。

一、把准“站位”和“角色”，牢记职责和使命履职

“站位”，这里指政治站位，是衡量一名党员干部合格与否的重要标准，具体就是指其政治的坚定性、敏锐性、鉴别力、执行力要强，其能否站在政治和全局的高度把握形势、指导实践、推动工作。全面推行河长制，就是党中央、国务院站在政治和经济社会发展全局的高度而作出的一项决策部署，旨在破解治水难题，是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决全国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措和完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。党的十八大以

来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局全力推进。习近平总书记多次对生态文明建设作出重要指示，强调生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存，河川之危、水源之危既是生存环境之危，也是民族存续之危，保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关民族长远发展，必须把生态文明建设摆在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略突出位置。党的十九大从战略和全局高度，对加快生态文明建设、保障国家水安全作出一系列重大决策部署，并把“创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”、“实行最严格的生态环境保护制度”等内容写入党章。这些重要论述和重大部署，为我们全面推进河长制、提高生态文明建设水平提供了行动指南和根本遵循。因此，作为河长，必须深刻理解和领悟这些重要论述，坚定不移贯彻落实这些重大部署，从政治和全局的高度，深刻把握全面推行河长制的重大意义，努力提高思想认识，坚定政治“站位”，主动对标中央、省、市、县等各级党委政府的要求，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”做到“两个维护”，以对党和人民高度负责、对子孙后代高度负责的态度，坚决扛起河湖管理保护的政治责任，切实增强全面落实河长制的行动自觉，不折不扣抓好河长制的落实。同时，要精准把握自己的角色定位，树牢

作者简介：张加飞，1982年12月生，男，水利水电工程师。自全面推行河长制工作以来，全程参与所在县域河长制推行工作，主要研究县域河长制湖长制推行和河湖管护治理。

使命担当，要深刻认识到：河长制就是河湖管理保护治理的党政领导负责制或包干制，自己是河长制工作的主体，是“主角”，不是“配角”。治理河湖，没有人可以代替得了自己。要有舍我其谁、当仁不让的心胸和气概，坚定履职信心和信念，扎实推进中央和省市县等各级党委政府关于河长制工作的各项安排部署，紧紧围绕“河畅、水清、岸绿、景美”的目标，转变思想观念，沉心静气，主动出击，变“要我履职”为“我要履职”和“我爱履职”，竭尽全力抓实河长制工作，一竿子插到底，做到管河不敷衍了事、护河不推诿扯皮、治河不懈怠松劲，始终摆正和找准自己的位置，履行好自己肩负的责任义务和担当使命，撸起袖子加油干，挽起裤腿努力跑，切切实实推动河长制工作取得新的更大成效，用实际行动，为更好地满足人民群众对环境日益增长的美好生活需要，和不断增强人民群众对“绿水青山”的满意度、获得感而努力贡献自己的一份力量。

二、端正“态度”和“导向”，突出引领和示范履职

“态度决定一切”。河长是河长制工作的“焦点”，其履职备受社会关注，具有一定的社会示范和引领作用。作为河长，一定要树立积极的心态，端正良好的态度，苦练过硬功夫，全力履职尽责，既当推进河长制的“排头兵”，又当落实河长制的“风向标”。

（一）河长要坚决克服履职中的“四化现象”

在河长制实践中，部分河长履职呈现诸多乱象，主要表现为“四种情况”：一是认识“肤浅化”，对河长制的认识还不到位，自我加压不够；二是履职“表面化”，课前不预习，对河长制断章取义，当起“赤脚河长”；三是巡河“形式化”，推崇“代驾式、点水式、捎带式、打卡式、留影式”巡河，不讲质量和成效；四是治河“功夫化”，整治河湖不敢直面问题，遇着难题绕着走，打起“太极拳”，河湖问题“功夫整治”一番依然涛声依旧。这些问题产生的根源就是河长工作态度

不端正，欠缺责任心。作为河长，一定要深入对照剖析，立行立改，见行见效。

（二）河长要身先士卒积极发挥“六员作用”

火车跑得快，全靠车头带。作为河长，要率先垂范，积极发挥好“六员作用”，用“态度”和“行动”来感染人、引领人。一是当好宣传员。要加强对责任河湖沿线群众的宣传教育，努力提高群众的环保担当和护河意识；二是当好巡查员。按质按量巡查好责任河湖，建立“病历本”，做个“有心人”，敢于较真地巡查；三是当好组织员。要时刻保持高压态势，做“智慧河长”，组织河长制相关部门和人员，共同管护责任河湖；四是当好战斗员。针对发现的河湖难题，积极协调、想尽办法，逐个击破，战斗到底；五是当好督导员。对责任河湖时刻保持关注，全程跟踪督导，确保各方资源、力量综合精准发力；六是当好引导员。引导责任河流沿岸群众移风易俗，推动村规民约规范运转，逐步改变沿岸群众乱排乱倒等不文明生活习惯。

（三）河长要细思笃行执行方案制度

河长制启动至今，各级党政规定均出台了相应意见、方案等文件和制度，这些均是河长工作的“任务书”和“施工图”，河长作为“施工队长”，一定要带头吃透这些文件精神，把坚定不移贯彻执行这些文件精神作为履职的主要内容，逐条落实，逐项地推进，要经常性地自检自查，做全面执行方案制度的“领跑人”。同时，河长要勇于接受社会监督，对上级河长、督察组和河长制监督员提出的建议要虚心接受，积极整改落实，做到整改不走样、不打折扣，确保文件制度执行彻底到位，措施落细落地，成效得到全面保障。

三、紧扣“巡查”和“整治”，围绕力度和成效履职

中央《关于全面推行河长制的意见》中明确河长的职责为：“负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等，牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸

鱼等突出问题依法进行清理整治，协调解决重大问题；对跨行政区域的河湖明晰管理责任，协调上下游、左右岸实行联防联控；对相关部门和下一级河长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责。”这些“法定”职责，为河长履职指明了方向，河长一定要熟悉明确相关职责，并在履职中尽可能的具体细化。

（一）河长要精准全面掌握履职“说明书”

河长履职的基本内容可概况为八个方面：一是认河。摸清责任河湖“家底”，为后续工作打下基础。二是巡河。定期开展巡河工作，针对河湖问题做到“早发现、早处理、早解决”。三是记录。做好巡河记录，分析发现的问题，提出解决方案，跟踪办理。四是开会。定期组织召开河长会议，通报河湖治理推进情况。五是决策。牵头编制“一河一策”方案，对重大河湖问题，及时研究决策。六是督导。对职能部门和下级河长履职情况进行监督检查。七是治理。解决河湖存在的问题，积极协调和争取治河项目和经费，不断改善水质。八是受理。及时处理公众通过各种途径反映的河湖问题。

（二）河长要竭力唱好唱实巡河“重头戏”

“巡河”是河长履职的“重头戏”，是河长护河治河的基础和前提。河长只有巡好了河，才能稳步推进后续工作。因此，作为河长应集中精力在“巡”上下功夫，只有高质量巡河，方能让河长制的好戏出彩。首先应知晓巡河内容。要围绕河长制工作目标任务，突出问题导向，着力解决水资源保护、水污染防治、水生态修复、水环境治理等方面存在的突出问题。其次应清楚巡河程序。要紧扣“发现（梳理成问题清单）—移交（现场办公或下达河长令明确责任单位和责任人）—督导（河长联系单位全程跟踪问效）—整改（责任单位拟定方案接单整改销号）—反馈（整改结束及时报告河长）—核实（河长再次巡河接单销号）”的河长闭环工作机制来巡河。最后应掌握巡河方法。要保证巡河频次，采取徒步、徒步+开车、无人机巡查、监控视频等方式，或用卫星地图标记、RTK精准定

位，随身携带简易检测工具包、自制可随身携带取样器等，努力实现巡河方式的多维度、无缝隙、零盲区 and 智能化、高效化、便捷化。

（三）河长要聚焦抓牢抓实整治“主攻点”

整治是河长履职的“主攻点”，问渠哪得清如许，唯有“长治”活水来，作为河长必须不吝“洪荒之力”，抓牢“主攻点”，针对河湖问题“病因”，从根处入手，或猛药去疴，或慢调细治，确保治早治小治了。

1.要牢固树立“立体治理”思维。要深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“山水林田湖草”系统治理，共抓大保护，不搞大开发，突出规划的龙头和引领作用，编制水安全保障、水资源中长期规划等，做好水景观、水生态、水经济的“融合文章”，把治水与建设美丽乡村、休闲旅游、精准扶贫、乡村振兴战略等工作相结合，做到多管齐下，立体化治理。

2.要整体谋篇根处入手治本。整治河湖要坚持从全流域出发，与经济社会发展通盘考虑，从发展方式上谋篇，重在治本。坚定不移走绿色发展之路，大力转变经济发展方式，淘汰落后产能，推进节能减排，促进经济结构优化升级。要围绕沿河等重点区域科学合理布局产业，优化调整农业种植结构，发展绿色无污染的有机农业。

3.要突出源头治理夯实基础。要加大城乡污水处理设施建设力度，实施截污工程，解决污水直排问题。建立健全城乡特别是农村生活垃圾处理设施。推进城乡景观河、生态景观区、湿地公园等示范工程建设，精心打造水景观。加强科学施肥施药管控工作，严格监管禁养区、限养区；加强工矿企业生产排污、沿河居民生活污水排放、垃圾乱倒等问题的摸排和治理。通过堵源截流，补齐环保设施短板，坚决将污染源消灭在岸上和“萌芽”状态。

4.要创新载体选抓手强协调。要引入“互联网+”，逐步开启智慧河道治理模式，创新应用河长信息平台，通过河长APP巡河、治河，实现对河湖24小时监控。推进上下游生态补偿机制建设，探索

跨区域河流协同治理机制，协调上下游共同开展联合巡河、联合执法和综合治理。结合河情、水清，不定期开展专项行动，落实河长督办；积极争取项目和经费，建立多元化的河长制资金投入机制，夯实河湖治理物质保障。

四、善用“优势”和“助手”，凝聚合力和共识履职

“大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”“河畅、水清、岸绿、景美”的美好愿景亦非河长一人之力所能就。很多地方为河长配备了河长助理、河长联系单位及其联系人、河湖专管员或保洁员等“助手”。作为河长，要善于运用和发挥“助手”优势，吹好“口哨”，当好“领头人”和“主心骨”，努力建强“治水班子”。

（一）河长应充分调动助手的积极性，压紧压实责任

河长应建立例会制度，定期召开会议研究责任河湖的管护问题，明确目标任务，统一思想认识，制定工作方案，有必要还可逐一签订目标责任书，让各个助手认清自己的工作任务，切实绷紧责任弦。在工作推进过程中，要加强统筹督导，采取不定期电话督办、日常抽查、听取汇报、直奔现场检查等方式，了解助手的工作情况和取得的成效。同时分阶段加强考核，定期下沉督导和“晾晒成绩单”，创新奖惩方式，强化激励问责，推动“助手”工作高效开展。针对各位助手在工作中反映的困难和问题，河长要主动担当，利用自身优势，想方设法帮助解决，为其创造良好的工作条件，解决他们的后顾之忧。通过压紧压实责任，让他们思想有压力、工作有动力、肩头有责任、行动有目标，从而让他们将治河管河各项措施真正落到实处。

（二）河长应高度统筹协调助手工作，拧紧拧实力量

可以说，众多助手是河长履职的“智囊团”，如统筹协调得好，可以发挥“一加一大于二”的作用，如统筹协调不好就会形同“一盘散沙”，各吹各打。作为河长，在履职中要充分发挥“黏合剂”

和“发动机”的作用，统一指挥、精准分工、细化责任、高效调度、合力攻坚。副河长、河长助理可代行河长部分职责，必要时可委托其代理巡河治河、督察考核、工作检查及组织召开相关会议等；河长联系单位犹如河长的“司令部”“后勤处”和“党政办”，联系人就是“传令官”，要督促其认真做好拟文办会、组织协调、信息收报等有关业务工作，发挥沟通上下、协调左右、联络各方的作用；下级河长特别是基层一线的镇村级河长，具有熟悉河道水质环境现状、河道管理与保护状况的特点，要发挥其河湖管护“侦查员”、信息“收集员”和一线“管理员”的作用；同时要高度重视，多方激活处于河长制“神经末梢”的村组巡查员，努力破解河湖管护治理“最后一公里”问题。

（三）河长应积极争取社会资源支持，筑紧筑实战线

管护治理河湖的社会力量包括：群团组织、代表委员、民间河长、宣传媒体、热心群众、企业、师生等，只要是关心支持河长制工作的社会各界人士都可以作为推进河长制工作的人力资源来加以统筹利用。作为河长，要高度重视并精细运用好这些资源，坚持拓展“河长+”效应，激发各界人士的社会责任感，动员他们积极出资出力，自觉自愿开展河湖管护治理活动。建设美丽河湖，大家责无旁贷，只有整合各方资源，形成治水“统一战线”，集中力量组成“联合战舰”，才能真正破解水污染和“九龙治水”困局，坚决打好打赢碧水保卫战。

总之，水无常势，兵无常法，河湖问题动态存在，河长履职亦无定法和标准。河长作为河长制的实施主体，可谓任务艰巨，任重道远，使命光荣。河长只有坚定历史担当，恪尽职守履职，聚精会神落实，通过不断探索实践，真正做到守河有责、守河负责、守河尽责，守河有方、守河有为、守河有效，就一定能够变“河长制”为“河长治”，真正让自己成为一个不负人民厚望和历史选择的合格河长。社科

责任编辑：张 兵

南盘江战役与中华民族共同体意识

■ 马 凯

2020年9月底，“明代曲靖白石江战役及其影响学术研讨会”在曲靖举办。笔者组织参加了此次会议，来自云南及贵州的专家、学者及其在校硕博研究生提交论文50余篇，60余人在实地考察后紧扣主题展开热烈研讨。本文以“中华民族多元一体格局”的理论视角，梳理了从“家国天下”“华夷之辨”再到“多民族国家”下的“中华民族共同体”历史脉络，在实地考察、学术研讨的会议综述基础上，深度发掘地方性历史文化遗产——南盘江战役的历史背景、现实意义、社会影响，最终揭示出南盘江战役的历史遗产对铸牢中华民族共同体意识具有重要的现实意义。

一、理论钩沉：中华民族“多元一体”起承转合

关于“中华民族”研究百年来历久弥新。“民族（nation）”一词作为舶来品始于清末民初之际，梁启超将“中华”与“民族”合二为一，首提“中华民族”概念，并指出“中华民族”是由“家国天下”“华夷一统”的传统文化族群观发展而来。

（一）学界关于“中华民族是一个”之论辩

围绕“中华民族是一个”这个时代主题，80多年前发生在年龄阅历不同、学科背景不同、研究经

历不同的顾颉刚、费孝通两位学者之间的对话，可以给我们提供非常重要的启示。1939年，历史学家顾颉刚先生在《益世报·边疆周刊》发表一篇名为《中华民族是一个》的长文。他从政治观念来看，在中国只存在一个“中华民族”，人们常说的“五大民族”等，都不宜称作“民族”。把中国的汉、满、蒙、回、藏等群体都称为“民族”，本身就是帝国主义分化和瓦解中国的策略和阴谋。“凡是中国人都是中华民族——在中华民族之内我们绝不该再析出什么民族。……我们对内没有什么民族之分，对外只有一个中华民族！”鉴于此，费孝通也发文章《关于民族问题的讨论》给予回应，他认为汉、满、蒙、回、藏、苗、瑶这些具有不同祖先、语言和文化传统的群体应当被看作是“民族”。1988年，费孝通先生发表长文《中华民族的多元一体格局》，他对中华民族的形成及其结构特点作出理论概括。“中华民族的形成过程，它是由许许多多分散孤立存在的民族单位，经过接触、混杂、联结和融合，同时也有分裂和消亡，形成一个你来我去、我来你去，我中有你、你中有我，而又各具个性的多元统一体。”

自此历经“五族共和”“国族主义”“民族自决”“民族区域自治”“中华民族多元一体格局”

作者简介：马 凯，男，陕西师范大学中国西部边疆研究院博士研究生。

等多次观念与理论的提出并付诸实践，极大地丰富了对“中华民族”的内涵、属性、特征等诸多关键问题的认知叙述与理论阐释。

（二）政界关于“中华民族多元一体”之探索

马克思、恩格斯对于民族问题有着大量论述，却没有单独创立一个民族理论体系，其论述较为零散。抗日战争期间，中国共产党接受并采纳“中华民族”，但由于缺乏理论认知与实践经验，中国共产党在处理民族问题时基本借鉴苏联模式，主张建立联邦制国家、采取“民族自决”方式应对国内民族问题。1949年中华人民共和国成立，国家借助“民族识别”正式划分和确认了56个民族。随着长期革命斗争与实践经验的积累，中国共产党既未追求欧美式的“民族—国家”，又放弃苏联“多民族联邦制国家”的形式，而是将马克思主义民族理论同中国传统“天下观”历史资源结合，同具体民族工作实践结合，开创了中国特色和而不同的“统一多民族国家”。

“多元一体”模式，既强调一体又保有多元的辩证统一，是维持上千年王朝中国所追求的理想图景，中国共产党坚持并贯彻这一理念并将其写入国家宪法。

（三）中国共产党赋予“中华民族”新内涵

从中国共产党来看，关于“中华民族”全面且系统的理论，始于2014年中央民族工作会议。习近平总书记在会议上强调：“我们讲中华民族多元一体格局，一体包含多元，多元组成一体，一体离不开多元，多元也离不开一体，一体是主线和方向，多元是要素和动力，两者辩证统一。”习总书记的讲话将费孝通先生在20多年前提出的“中华民族多元一体格局”上升为官方表述，体现了党和国家对“中华民族多元一体格局”的肯定。2017年，习近平总书记在十九大上作报告：“全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同

体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展”。“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体”，呼吁各国人民同心协力，推动构建人类命运共同体。

由此可见，中国共产党从最初提出“积极培养中华民族共同体意识”，到后来明确“牢固树立中华民族共同体意识”，再到强调“铸牢中华民族共同体意识”，内外交互地赋予了“中华民族”新内涵。

二、地方实践：曲靖南盘江战役的历史文化遗产

2020年9月27日至28日，“明代曲靖白石江战役及其影响学术研讨会”在曲靖举办。会议由云南省郑和研究会主办，曲靖师范学院人文学院承办，曲靖市民族宗教事务委员会、曲靖社会科学界联合会、曲靖市人民政府地方志办公室、曲靖市政协文史委员会协办。来自云南及贵州的专家、学者及其硕博研究生提交论文50余篇，60余人在实地考察后紧扣主题展开热烈研讨，云南大学姚继德教授点评到“中华民族和各民族的关系，是一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系，是一个大家庭里不同成员的关系”。

（一）关于南盘江战役遗址考察

1.南盘江战役遗址实地考察。9月27日下午，在曲靖地方史研究学者的引导下，与会人员实地考察了寥廓山、圆通寺、三江大道、白石江公园、龙华大道、玉林公园、太平桥、黑桥。寥廓山为纪念明代曲靖南盘江大战的重大胜利、遂改名为胜峰山并勒石记功，内有明军将领桂忠心陵墓；圆通寺为纪念南盘江战役阵亡将士所建；三江大道是南盘江战役西路攻城主路线；白石江公园则为南盘江战役主战场，现建有南盘江战役纪念雕塑；龙华大道，则是明军征南通道及南盘江战役驻军和布防要道；

玉林公园是南盘江战役将领墓地；沾益西平镇太平桥、黑桥则为明军通过南盘江的两座桥梁。高发元教授在实地考察中谈到，明朝大军出征云南对结束残元势力割据，实现全国统一大业具有决定意义。南盘江战役首战告捷消灭了残元主力，为平定云南加快了战争进程，最大限度地减少了军民伤亡和财产损失，堪称经典战例。

2.关于南盘江战役质疑的考证。关于明军进入云南首战告捷——南盘江之战的真伪问题，最早质疑的是明末著名旅行家徐霞客。徐霞客在其《盘江考》中提出：“白石江”：涓细仅阔数丈，名独著，以沐西平首破达里麻于此，遂以入滇也。……今观线大山溪，何险足据；且白石上流为戈家冲，源短流微，濳带不过数里内。沐公曲靖之捷，夸为冒雾涉江，自上流出奇夹攻之，为不世勋，不知乃与坳堂无异也！”云南民族大学研究员李清昇首先谈到明洪武十四年（公元1381年）12月，发生于云南曲靖的南盘江战役结束后，给史学界留下一个有趣而又有学术价值的“谜”。即此次大战中的江流，是否真的就是白石江？徐霞客主要是因见眼前的白石江太小，便怀疑沐英当年夸大了战功，同时还批评有关史书记载有误。李清昇经过实地考察、历史文献爬梳，深入论证认为，南盘江之战中的江流，并非当年徐霞客看到、至今仍横流于曲靖城北的白石江，而是纵贯于城东的南盘江，沐英也没有谎报军情或夸大战功，关于明军平滇南盘江首战，建议史学界今后统一改为“南盘江大战”以符合历史事实。

（二）关于南盘江战役中沐英等人物评论

1.沐英在南盘江战役中文武兼备。学者们认为，沐英率明军拔剑督师猛攻强渡南盘江，梁军突然前后受敌、弄不清虚实，进而被明军直捣精锐，生擒达里麻，俘甲士2万、马万匹，最终攻占曲靖首战告捷。从《云南通志》《滇史》《明史纪事本

末》中可见一斑，在《明史纪事本末》中，谷应泰将南盘江之战与历史上著名的城濮之战、淝水之战，将沐英与先轸、“三谢”、耿弇、李靖、薛仁贵、杨继业等名将相提并论，认为沐英文武兼备，智勇双全，用兵如神。学者们也认为，沐英卓越的军事实践，创造性运用古兵法，并形成带有边疆野战特点的军事才能，这也为中国军事战争作出极大贡献。

2.沐英在治理云南中功勋卓著。沐英采取军屯、民屯、商屯，动员军人、老百姓、商人，集中开荒种地，发展农业，达到了富国强兵的效果。沐英举荐各族官员，建立地方政权。据《明代云南境内的土官与土司》一书所引《土官底簿》记载：任用各民族土官有77家，土官中有彝、白、回、傣、壮、纳西等少数民族。沐氏坚持凿沟筑坝修水利重要举措，比如让滇池沿岸各县轮流对海口坚持“三年大修”“每岁小修”，以使滇池以后数十年间再没发生过较大的水灾。沐氏十分重视儒学，传播中原优秀文化。

学者们认为，沐英及后裔为云南的治理及其云南边疆认同中原王朝中发挥了重要作用。沐氏“世镇云南”治滇遗产具有可资研究、借鉴的珍贵价值。

（三）关于南盘江战役的历史文化

1.云南民族大学教授，云南省郑和研究会秘书长王子华阐述了南盘江战役胜利及其意义的主要表现为：其一为平定云南全境扫除了障碍，其二为云南的全面发展创造了条件，其三为实现国家统一、明代中国的发展解除了后顾之忧。由此可见，移江南等内地军民对云南的社会、政治、经济、文化诸多方面产生巨大而深刻的影响和贡献。

2.贵州省回族学会副会长刘砺论述到，南盘江大战也是关乎黔西北地区特别是乌蒙山高地——乌撒（威宁）地区社会重构的关键之战。大战结束

后，历史上封闭落后的乌蒙高地由土司专制社会发展成为政府管理的卫所社会，社会结构得到重新组合，先进的农业生产技术和手工业被屯垦官兵带入乌蒙高地，经济、文化日益发展，从此，乌蒙高地在历史上得到了第一次大开发。

3.曲靖市文物管理所刘忠华研究员，则从曲靖行政区划的设置与发展，镇戍、卫所、汛塘等军事制度设置及其变化，站赤、驿传、邮政等交通道路设施的建设与发展，以汉族为主体的多民族移民曲靖以及曲靖人口的迅速增长，屯田与农业生产的发展，铜铅业的开发以及其他手工业的兴起六个角度，相对完整地阐释和印证曲靖华夷交融、共同发展历史格局的形成。

4.曲靖市社会科学院特约研究员王启国研究表明，南盘江大战，明军“一战定云南”。南盘江大战后，明王朝置曲靖府，兴建曲靖府城；设立卫所，修建四座卫城，奠定了曲靖城市发展的新格局。大量汉民族落籍曲靖，改变了元以前历代进入曲靖的汉族“变服从俗”的局面，改变了曲靖“夷多汉少”的民族结构，形成了曲靖以汉族为主体、儒文化为主导的曲靖本土文化。

5.贵州民族大学卯丹副教授，对西南移民中六盘山归附蒙元军户的命运和身份认同进行历史人类学考察，在今日中国西南的人口结构中，有50余万人是明代六盘山归附蒙元军户的移民后裔，其中大部分是回族与汉族，亦有部分是蒙古族、彝族、苗族等。其缘由在于明初西南卫所中的六盘山归附蒙元军户大部分为回族人，而这群人的历史与命运，更力证了中华民族乃是一个诸民族大混融之共同体的事实。

此外，研讨会还对南盘江战役影响乌蒙高地、西南华夷一体社会发展进程，曲靖城市文化的重构等问题进行探讨，这将为地方历史文化研究提供重要借鉴。

（四）关于南盘江战役意义及其影响

1.学者们认为唐宋时期，南诏国、大理国是云南的两个地方政权，他们与唐宋关系若即若离，打打合合，“宋挥玉斧”使大理国与宋朝关系更是分多合少。元朝统一中华，将云南纳入版图，赛典赤作出不可磨灭的贡献，然而云南土司称霸，占山为王，反叛无常。明军征云南“南盘江战役”首战告捷意义重大。明军经“入滇锁钥”的曲靖长驱直入昆明，又分兵两路，一路西下楚雄、大理平定滇西，一路南下临安平定滇南。在短时间内就顺利平定、统一了云南全境。

2.学者们认为南盘江战役后，明朝为巩固对云南的统治，留下了大量军士，接着又把内地的家眷汉族、回族等数以百万先后迁移进入云南，使汉文化在云南边疆传播、生根。明朝也是回族先民入滇的高峰时期，沐英及其代表的回族先民对云南采矿等经济开发，与东南亚各国邻邦保持友好往来，发展商贸往来，进行文化建设，加强巩固边疆稳定起到了重要的作用，使西南边陲的云南社会、经济、文化发生了深刻的变化。

3.云南省郑和研究会会长、云南大学原党委书记高发元教授从意义、启示、建议三方面作会议总结。从明代云南边疆开发的意义来看，明代云南移民开发战略的实施，极大地推动云南经济社会全面发展，历史性地缩小了云南与内地的差距；带动了内地入滇移民与云南少数民族互动和融合，不仅加强了各民族政治、经济、文化、教育联系，还结成了割不断的血缘关系；从明代云南边疆开发的启示来看，明代南盘江战役及其后来的云南边疆开发，一是边疆稳定靠发展；二是爱国精神靠教育。他建议要解放思想，转变观念，创新研究方法，在汉族与少数民族关系研究方面有新突破。能够建立相应的研究机构，建立可持续研究的制度机制，进一步挖掘、丰硕南盘江战役的研究成果。

三、以史为鉴：深化“多元一体”话语体系

本文在“中华民族多元一体格局”的理论视角下，梳理了从“家国天下”与“华夷之辨”，从苏联式“多民族联邦制”再到“多民族国家”下的“中华民族共同体”历史脉络，并对“明代曲靖白石江战役及其影响学术研讨会”进行会议综述，尤其是结合西南边陲的地方性历史遗产——南盘江战役的历史背景、现实意义、社会影响，最终揭示出南盘江战役使得明代国家对云南边疆开发具有里程碑的深远影响，对铸牢中华民族共同体意识具有重要的现实性意义。总体而言，中华民族作为民族实体形成于王朝中国历史长河中，觉醒于近代民族危难、国家存亡中，再造于革命斗争与国家建设中。费孝通先生也曾指出：“中华民族作为一个自觉的

民族实体，是近百年来中国和西方列强对抗中出现的，但作为一个自在的民族实体则是几千年的历史过程所形成的。”

综上所述，云南曲靖南盘江战役的历史遗产，是西南各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展的地方性知识。以此佐证“中华民族共同体意识”并不是“无源之水”，也不是历史虚无主义产物，而是对中华大地历史文化资源与既有民族理论的有效结合。在中国共产党领导下多民族国家形成的历史进程中，“中华民族共同体”实现了从自在到自觉的转变，逐渐成为了国内国际的话语体系，深深扎根于各民族认同意识中。社科

责任编辑：韩 瑞



“明代曲靖白石江战役及其影响学术研讨会”合影留念

富源年谱散论

——或以富源年谱可窥视夜郎疆域及牂牁政区要略

■ 杨开云

富源县原名平夷县，位于云南省曲靖市东部，东邻贵州省盘州市，南接罗平县和贵州省兴义市，西连沾益区和麒麟区，北隅宣威市。

距今4至10万年的富源县大河镇茨托村附近旧石器时代洞穴遗址（2006年中国考古十大新发现之一，第七批全国重点文物保护单位）遗存的大量文物，为现代人类起源“多地区说”提供了实物证据，弥补了4至10万年期间中国人类活动的空缺。

公元前280年至前278年间，楚顷襄王用庄跻率军循战国时期即已形成且贯通夜郎国东西（今贵州福泉至云南富源）的楚滇古道或荆滇古道（此道从汉武帝元封六年或公元前105年至民国时期，为历朝历代朝廷取道各省府之一的入滇唯一驿路官道。历朝对此驿路之称谓略有不同）征伐夜郎国。

庄跻率军自黔中（楚威王时置郡，治今湘西吉首。大体上延水上游以南或今乌江上游以南地区和今贵州黔南州东缘从北至南一带及其以东地区，为楚国和秦朝黔中郡属地与西汉至东晋武陵郡属地。黔中本为楚的商於之地，前280年被秦夺取，至前277年终被秦稳定）

向西入夜郎，平头兰（今贵州福泉。为苴兰部落东境边陲一交错支系部落），克苴兰（今贵州贵阳）、毋敛（今贵州安顺）、鳖（音比，今贵州普定及六枝；治今普定。今贵州遵义为鳖，音别，或与蜀开明王朝建立者鳖灵有关而得名，治今遵义；为巴国或随后的巴郡属地。大体上今贵州水城县及其西北和北部地区，为西汉犍为郡和东汉犍为属国汉阳县〈治今赫章〉属地；汉水中游下游或今三岔河中游下游以北和鸭池河西北地区，为西汉犍为郡和东汉犍为属国南秦县〈治今毕节〉属地；延水以西或今乌江以西地区即今遵义市为巴国或随后的巴郡属地。然近几个年代以来重版或出版的有关夜郎国疆域和牂牁郡政区的史料，或校注或注译或全译或插图全译或图说或图集或释表或书或志或新著等类都把鳖抹弃了，再把鳖复制到鳖的位置上，或将鳖的位置误篡为鳖，甚至部分字典或词典对鳖和鳖也出现误注，其私意都是想把两汉时代的南秦和蜀汉时代的南昌与两晋时期的南秦即今毕节讹传为平夷。这些浑乱讹传，当为明永乐十一年即1413年，由湖广川滇划地设立贵州布政司后的各个时代，尤其是现代以来，有自存私意的后世，以

作者单位：杨开云，白族，曲靖市政协文史委前主任。

重版注译校注修志新著等时机，逐次根据本地需要，把历代先贤们关于夜郎国疆域和牂牁郡政区的著述史料，渐次弄浑搅乱，误纂误注误纂所致）、夜郎（今贵州关岭）、谈指（今贵州晴隆）、谈稿（今贵州普安和盘州市东部，治今普安，后同）、平夷（今云南富源县北部和贵州盘州市西部，治古城山，今富源县县治所在地）后入滇。

汉武元鼎六年（-111）前，今云南富源县为夜郎国本土十一部落疆域西境边陲部落，是为楚地。

汉武元鼎六年派郭昌、卫广用兵夜郎，是年平定后，于黔（指黔中郡，后同）滇（指滇国，后同）铜冲控扼之地平夷常驻，待机征伐滇国；且于是年循中原地方行政区划建制，并沿袭平夷部落地名置平夷县（夷，平也，夷平相通。或平夷得名之本原为突现天朗气清、豁然平坦之意，无民族歧视含意。治古城山，今县治所在地，后同），属益州刺史部（治成都）牂牁郡（汉武元鼎六年以夜郎国本土十一部落疆域置牂牁郡，治宜兰即今贵州贵阳。因夜郎国本土十一部落各地〈即开始于牂部落西部今贵州六枝的牂牁水或故邛水东西地区、或从今贵州六枝开始的北盘江东西故夜郎国各部落地区〉牧羊韵味独特得牂牁郡名。至汉昭帝元凤五年即公元前76年，将原为象郡〈治临尘，今广西崇左〉的其中六个县〈亦即平夷县治西六里之峡谷中的赤水洞或近世音变为出水洞暗河形成的安乐水下游西南，即近世俗称小黄河或块择河下游西南、与今黄泥河下游西南的相连县份宛温今罗平、犍封今师宗合泸西与文山州共有六个县〉划到牂牁郡才有牂牁十七县之说）。

附述：汉武元封二年（-109）元封六年（-105）郭昌、卫广两次自平夷（今云南富源县北部）率军开拔出入，对滇用兵。驻军官方不时于古城山（大本营）或

宣威营（治宣威关，今胜境关）等营地交换战事军牒，奏捷征伐滇国战况或商议对滇用兵事宜；自此平夷这一部落地名又增添了军事历史内含，为历朝作为县名沿袭下来。同时于宣威关今胜境关关楼隘口西北，豎町山南岭即今老黑山南岭宣诏亭或其对面演武坪即演武场，宣扬汉武帝德泽恩威浩大而得宣威岭和宣威关名。及至明景泰四年（+1453）以洪武二十二年（+1389）朱元璋亲批设立绿营平夷卫为依据而奏准皇朝，在宣威关今胜境关关楼西边一公里左右的营房隘口衙门处，将衙门改建为九级斗拱牌坊，并于坊脊垂脊岔脊分别置蹲兽垂兽走兽护卫宝顶的精致石木结构牌坊时，于正坊东西两面中间额匾分别镌刻“固若金汤”“滇南胜境”，以国家地理方位而言才有“滇南胜境”之说。并于牌坊楹柱东西两面镌刻对联。同时于牌坊左右侧坊东西两面额头各置小匾，分别镌刻“滇黔锁钥”“牛孚化威”和“德崇业竣”“万里晴空”。对于此道此关之殊位，主要是汉武时代至中华民国历朝历代，循历此道此关的众多军事政治家国学家的共识，并将此道自汉武时代即置为朝廷取道各省府之一的入滇唯一驿路官道，又将此关定位滇黔锁钥和中华八大关之一载入史册，非本邑之人伪作自封。至民国十二年修缮关墙关楼时，将宣威关与滇南胜境，关境合一改称胜境关。古城山古城寨当起于战国时代或更早年代。

东汉，平夷县沿袭西汉地方行政区划建制，属益州刺史部牂牁郡。至汉顺帝及至汉献帝时代，有邑人尹珍（字道直）于古城山南畔（今中安小学所在地）始办南学堂（南诏大理时代称南书堂，元迄清末有夷训书堂及夷训书院），此为牂牁最早学校；故，史料说南域知学自珍始；南域者牂牁也。西晋惠帝至东晋废帝时代又有邑人谢恕（字茂观）倡导重文兴

教，续办此学。

蜀汉时代，平夷县（此时平夷县曾被后世浑乱误纂成平邑县）沿袭两汉地方行政区划建制，属益州（治成都）牂牁郡（治苴兰，今贵州贵阳。旋迁谈稿即今贵州普安）。其中，汉献帝建安十九年（+214）刘备定蜀后，即将西汉犍为郡和东汉犍为属国的南秦县（今贵州毕节市）更名南昌县（然民国《贵州通志》抹弃了南秦和南昌，将毕节误纂成平夷，此为誊文后世继续跟随私意误纂平夷县地理位置或属地增添了讹误依据），属朱提郡（治朱提，今云南昭通）；并置庾降都督驻南昌（今贵州毕节），任命朱提郡守邓方兼任首任庾降都督。至蜀汉章武元年（+221）邓方卒，翌年刘备将庾降都督由朱提郡的南昌移至牂牁郡战略控扼之地平夷县（今云南富源。都督治古城山，今县治所在地）常驻，任命益州郡俞元县人李恢（今云南澄江旧城村人。蜀汉建兴三年或公元225年平息南中后，至建兴七年或公元229年将益州郡更名建宁郡，郡治从晋宁县迁至昧县，以李恢专任建宁郡首任郡守）继邓方当任第二任庾降都督并持符节领交州刺史，于是李恢及时率军自南昌移治牂牁郡平夷县。及至延熙十二年（+249）第四任庾降都督马忠卒，由张表接任第五任庾降都督后，才将都督治由牂牁郡平夷县（今云南富源）移至建宁郡屯种之地昧县（今云南沾益区和麒麟区），战兵仍驻平夷县境和漏江县（汉置，今富源县南部。治慕风乌隆蜜箐，在今富村镇南，后同）境各营哨。

西晋，平夷县沿袭蜀汉地方行政区划建制，属益州牂牁郡（治谈稿即今贵州普安。然此时的牂牁郡郡治被后世浑乱误纂成与牂牁郡属地关系不大的万寿，即今贵州瓮安；或误将普安纂成瓮安。谈稿则被浑乱误

纂至建宁郡）。因平夷是控扼南北（以国家地理方位而言）的钥冲之地，战略地位尤为凸出，于是晋怀帝永嘉五年（+311）将平夷县升为平夷郡（治古城山，今县治所在地，后同。自此平夷县由牂牁郡分置为郡）。

东晋为宁州（治云南，今大理州祥云县东，后迁今昆明市晋宁县东）平夷郡，沿袭西晋地方行政区划建制。晋简文帝咸安元年（+371）改为平蛮郡（治古城山，今县治所在地，后同），又于郡治置镇蛮校尉。

南朝宋齐梁时期为宁州（治今云南陆良县东，麒麟区南，即今麒麟区越州）平蛮郡，沿袭东晋地方行政区划建制，梁末废。此后至隋朝，故夜郎国部落平夷（故平蛮郡）、谈稿、谈指、夜郎（汉昭帝时因军功封夜郎首领兴、句町首领禹为王，封漏卧首领俞为侯）、暨、毋敛地区融合成于矢部落（治谈稿，今贵州普安，后同）；今县境南部故夜郎国部落漏江（古言：漏江在漏卧西北，有伏水至漏卧腹口出。伏水即安乐水中下游有近百米天生桥暗河连数十公里深邃峡谷河水。安乐水即平夷县治西六里，亦今县治西三公里之峡谷中的赤水洞或近世音变为出水洞暗河形成的河水，近世俗称小黄河或块择河，年有半数左右雨水季节呈赤红色，她由北蜿蜒向南至中游砣津<摆渡，今红紫坛村前>，自紫石煮物<砂锅>手工场前，再南行十余里，始沿漏江县西缘和南缘流至漏卧腹口出。腹口在今贵州兴义市岔江）及其东部和东南部的毋单（今贵州贞丰）、句町（今贵州安龙及册亨）、漏卧（今贵州兴义）地区（即温水下游以北地区或今南盘江下游以北一带）融合成夜苴部落（治故漏江县治所，后同）。

唐武德四年（+621）以县境复平夷县（治古城山，今县治所在地），沿袭两汉地方行政区划建制，

属盘州（治今贵州普安）。天宝元年（+742）入南诏，被定位“南诏锁钥”，（大理国时代亦如此）；今县境北部属南诏国于矢部西境，南部为南诏国夜苴部。属拓东节度（治今昆明）。

大理国时代，今县境北部属于矢部西境，南部为夜苴部。

元世祖至元十三年（+1276）于县境置乐山县（取仁者乐山、智者乐水之意，以县治南二里乐蒙山合安乐水得县名；治古城山，今县治所在地），沿袭两汉地方行政区划建制，属普安路（治今贵州盘州市旧普。至清康熙后期修纂县志至府修以后，即发生了以县境之外夷人“罗山”之名，将乐山县浑乱误纂成罗山县，又将罗山县浑乱讹纂为元朝曲靖路属县，此乃当为有自存私意之涉修者而为之也），辖平夷乡和巴兰乡。平夷乡（治今县治南二里乐蒙山，即旧城山；此山亦呼塔刺迷、鲁勒旧。辖民安里<到元顺帝至元二年析民安里北部置顺德里，既而归并民安里>、独户里<以夷人远祖之名笃慕或独木演变而得名>、长治里、久安里；即今后所镇、中安街道、胜境街道、墨红镇，大河镇，营上镇、竹园镇），巴兰乡（治巴兰，今十八连山镇。辖慕风里<以夷人远祖之名笃慕或独木演变而得名>、向义里；即今富村镇，老厂镇、十八连山镇、黄泥河镇、古敢水族乡。由当地山川形势类同巴地，兰香众繁而得巴兰乡名）。元顺帝至元二年（+1336）析乐山县平夷乡袭置乐山县（治古城山，今县治所在地）属普安路，析乐山县巴兰乡置亦佐县（治今富源县富村镇亦佐村）至罗雄州。

明初沿袭元顺帝至元二年（+1336）以后地方行政区划建制，洪武十四年（+1381）冬月置平夷野战千户所（治县治南二里乐蒙山，亦称旧城山），及

至洪武二十二年（+1389）四月甲辰，沐英上书皇帝朱元璋谓及，平夷亘古以来尤当南北（以国家地理方位而言）出黔入滇军事战略控扼之地和交通战略锁钥要冲，又周围皆蛮夷部落，须置卫常驻。朱元璋得奏后批一“可”字，并宣开国公常升往湖广辰州府（治今湖南沅陵。今湘西土家族苗族自治州和怀化市及张家界市），招收民间壮士附适配数量文职人员共五千六百余名，遣右军都督府佥事王成和千户卢春统赴平夷，建立军政（政，指原县乡里行政建制）合一、以营哨为行军层级编制单位、严格军籍编户管理、施行退招填补制度的绿营平夷卫（属国家野战部队，非地方性卫所部队。治古城山，今县治所在地。原平夷千户所更名乐蒙山营，治乐蒙山，即旧城山），属朝廷右军都督府管理节制军队，由云南都司代履直属，其驻军营哨分布故乐山县和亦佐县各地。为适应绿营军政合一建制管理，所以永乐元年（+1403）亦佐县从罗雄州析出，恢复元顺帝至元二年（+1336）前的巴兰乡行政区划建制，回归平夷卫军政合一管理，未曾以亦佐县建制划属曲靖府。永乐十一年（+1413）设立贵州布政司时，云南布政司划出今贵州西北部地区即元朝时的乌撒路、今安顺市和六枝县及黔南州南部地区即元朝时的普定路、今黔西南州和盘州市即元朝时的普安路给贵州布政司，而平夷卫（元朝普安路乐山县）划出宣威营（治宣威关今胜境关）的平夷哨（俗称平关，即此后的贵州普安卫平夷所所治，今盘州市胜境街道治所）以上而下至亦字孔及其以上而下给贵州普安卫（治今盘州市旧普）。

清初沿袭明朝军政合一的绿营平夷卫管理体制，至康熙三十四年（+1695）撤平夷卫，并以夷彝

相通且同音改夷为彝，设立军政分履的平彝县（治古城山，今县治所在地，后同。说境内彝人叛乱被平息而得平彝县名之言，未见史料予以支撑。至民国二年古城山被改称鸣凤山），沿袭元顺帝至元二年（+1336）以前地方行政区划建制，属曲靖府。然明清时期常驻县境之绿营重点军事营哨延续至清末时期。

1912年1月1日中华民国成立，平彝县沿袭清朝地方行政区划建制。

1913年废府设道，平彝县属云南省滇中道（治昆明）；县境内施行撤乡和改里为区。

1916年废滇中道，平彝县沿袭前地方行政区划建制，由云南省府直属。

1935年4月1936年4月，中国工农红军第一方面军、二六军团长征均循平彝县境入滇。

1937年至1945年期间，滇军出滇或国军入滇抗战以及公路运输均循荆滇驿路或滇黔公路从平彝县境出入。

1942年云南省开始施行中华民国省区县三级制，平彝县沿袭前地方行政区划建制，属云南省第二行政督察区（治曲靖城）。

1949年10月1日中华人民共和国成立，平彝县沿袭前地方行政区划建制，属云南省第二行政督察区。

1950年3月25日上级批准成立平彝县委县政府，沿袭前地方行政区划建制，属云南省曲靖专区（治曲靖城）。随之平彝县委县政府对历朝沿用的县属建制及行政区划作了更改和调整。将立基镇（因纪念王甲本烈士以其“字”立基，于1945年由民安区更名立基镇）改名清溪区（辖今后所镇、中安镇即今中安街道和胜境街道、长治区北部即今大河镇黄泥村及其以北）、独户区（古独户里）改名东山区

（因地处曲靖专署东方和民国后期中共领导的东山游击区而得名。今墨红镇）、长治区（古长治里）南部和久安区（古久安里，今竹园镇和营上镇）合并改称平中区（辖今大河镇黄泥村以南、营上镇、竹园镇）、慕风区（古慕风里）和向义区（古向义里）合并改称十八连山区（以该地有十八座山脉相连和民国后期中共领导的十八连山游击区而得名。辖今富村镇，老厂镇、十八连山镇、黄泥河镇和古敢水族乡）。

1952年平彝县沿袭前地方行政区划建制，属云南省曲靖专区。辖清溪区（今后所镇、中安街道和胜境街道）、东山区（今墨红镇）、大河区（由清溪区和平中区分划归原长治区的行政区划更名成立大河区）、营山区（以历朝驻军地名羊肠营营山哨而得名。辖今营上镇、竹园镇，即久安里北部和久安里南部归并改称营山区）、松子山区（由原十八连山区析置。前慕风区，今富村镇）、十八连山区（由原十八连山区析置。今十八连山镇、老厂镇）、黄泥河区（由原十八连山区析置。今黄泥河镇、古敢水族乡）。

1954年8月13日中华人民共和国内务部批准，平彝县改称富源县（以县境资源丰富而得县名。治鸣凤山，今县治所在地，后同），沿袭前地方行政区划建制，属云南省曲靖专区，是年9月1日举行挂牌仪式。

1970年云南省曲靖专区改称曲靖地区，富源县沿袭前地方行政区划建制，属曲靖地区。

1997年5月6日中华人民共和国国务院批准云南省曲靖地区改为地级曲靖市，是年11月7日举行挂牌仪式；富源县沿袭前地方行政区划建制，属曲靖市。 社科

责任编辑：韩 瑞

(节选)

陆良古今杂俎

■ 曾国鑫

七、民国兴起的陆良概述

1. 陆良地名的正式立定。而正是以上史实“以凉为良”的丰厚存在，彻底颠覆了“六凉”长期以来的蛮荒印象，而是事实上一直朝着“良好”的方向发展、前进着。民国2年（1913年），陆良芳华被称为“乡绅”的同盟会革命党人牛星辉在重新认识的基础之上，以“六凉”义薄近荒凉，且文不雅，倡改“六凉”为“陆良”，寄托“陆地良好之愿望”，经省都督府批准，改“六凉州”为陆良县（此议，甚合与本地良迪乡人、国民上将殷承瓚义结金兰，视“六凉”为己第二故乡的蔡东坡都督心意！）。其位于世界版图中的东南亚越南、老挝、缅甸国境北缘，云南省东部滇中经线上，行政区划解放初、前期为南迤弥泸行政特区，解放后一度划改为宜良专区，1960年又改归为东迤的曲靖专区至今。

2. 陆良的地理位置。其地理位置为曲靖市南部，居南盘江上游珠江源下部，北纬24° 44′ —

25° 18′，与省会昆明市中心同处北纬25° 亚热带高原东西直线上；东经103° 23′ —104° 02′，与中国北京东八区授时中心陕西蒲城东经109° 22′ 真太阳时负差36′左右，与解放前各地通行以“本地日晷测定太阳子午线当顶的十二地支计时”方式形成区别（所以，如需要使用当地时间的事情时，必须以此重新校准才好！），属亚热带高海拔喀斯特地质与古扬子地台交混地质，于2300—1500万年前的印度·亚洲大陆板块漂移相撞下形成的喜马拉雅造山运动，导致原亚洲板块古陆地中海“马雄—石林海沟”深处的陆良地段断流变向横翘隆起，并形成新地酸性红壤与旧地碱性白、黄壤的混交沉积（堆）积现象，由当地地壳板块不平衡推挤造成新生代龙海（邱雄）山峰的出现和陆良堰塞泻湖，属高原石灰岩断层陷落湖构造地质，并伴有少量火成岩镶嵌蠕动伴生成矿带发育及地表原海底矿瘤、化石遗存，于900万年前后在“中纪——舟东，摆洋，大、小村一带的古扬子地台，与龙海山红壤形成双海流S型交汇”的银色白沙界标沉积并最终成泽，在明·清朝大规模的烧荒囤垦（放火烧山后

作者简介：曾国鑫，1954年6月12日生于云南省会泽县，1970年复学会泽一中即参加工作分配陆良电信做电报报务、邮电基层管理工作直到退休。

种植)、座井取材(原平坝居家之所,多有一困塘做储水之用,实则为当年各自取当地草煤燃烧之后遗!)、开河疏浚活动中,以及在新中国成立后的炸滩排涸后,最终变成了云贵高原(或“云岭”)第一大坝子。

3. 陆良的气候。以气候的周期变幻规律存在来讲,陆良气候相位,则为海洋、次大陆季风变幻气候,有热带旱(每年10月至次年5月)、雨(每年5月下旬至11月中旬)季明显特征,又有东南亚热带雨林三季气候划分:每年3-5月为热季,6-10月为雨季,11-2月为凉季的高原北、东季风浸润变幻降水的特征存在——因有这二者的存在,所以,每当四季春夏之交的时候,结合北半球寒潮“三天一气,五天一候”的南下交替及孟加拉南亚热流气团东移占位的变幻,出现三相交叉的“不定准气团定势互相交叉占位”规律现象而与中原气象差别或相异——一般来说,这种孟加拉南亚干旱高压气团东移占位现象的出现,与每年的台风起始进入汛期相关:如每年五月末、六月初还不能按规律时点在西太平洋上顺序生起台风,就会受西南孟加拉干热高压气团对乌蒙云岭阻隔占位的影响,这些地点的云层基本都漂浮在300—400公尺高的对流层之上,不再下沉形成浓积云并突破到2000公尺之上的平流层形成强对流,那这年的夏旱异象就基本形成了!由于有这地域异象的存在,便经常会出现冷、暖峰的多次密集或非密集上、下切入本地,造成冷峰切地时水汽通量减少“冷寒无雨”或“寒冷冻雨”的干旱现象;而有时暖流入侵时水汽团通量加大而导致某特定地域“单点暴雨”的时点洪涝现象,而其它总体面积仍旱热占位高压无雨的“燥热

无雨”反季乱象,使之绵延夺位成灾;而夏季有时寒、暖交替频繁,就会造成阴雨连绵并过凉的“六月凉”及“一天四季变幻”的现象出现——俗谚“明晴如小暑,遇雨变成冬”,就是这种“换衣不及”而满街“乱穿衣”景象的准确写照,需要我们当地气候预报部门引起重视和相关行政部门加以减灾协调!

4. 陆良的气象。以气象对当地风云雨露适时占位的生产·生活影响性状来讲,陆良的气象和气候比起来,受当地的地形地貌影响,相对要复杂许多,并且经常出现“同一气候群,十里不同天”的象状情况,让人觉得有些看不懂或难以理解。一般地说,当地常年副热带高压雨季从5月25日至6月中旬开始向北偏移,第一、二次行雨各5-12天左右,为梅雨汛期,(后转伏入炎夏北半球西太平洋所起热带台(季)风13-20个的影响之中):尾气对陆良有降水雨量影响的有8-12个±,驻程各为2-3天一个半衰期;有风量变幻无降雨量影响的各有3-6个±,驻程为1-2天一个半衰期;而又因为这个低纬台风尾气的连速出现或存在,每到秋季高纬副热带高压回归之时,受回复低气压的影响,几个台风尾气及北方冷气团半衰期交叉,形成连绵阴冷小雨现象,日照量由此减少50—60%以上,光照量减少30%±造成低温渚溜,甚至造成与夏季入梅的“反入梅现象”存在,出现连续低温或冻雨气候的发生——这个,与传统的芒种第一个丙日为“入梅”,小暑末一个未日为“出梅”的梅雨有所偏差5-10左右。并由此导致了整个陆良区域跨入冬季常温陡降“雨飘雪”水汽通量由少向多变化发展的现象区:海拔2100米以上高山会发生降雪3-4次。一

一般在头年小雪、大雪节令寒流下各2-10毫米一次，下年小寒、大寒节令寒流下10-25毫米各一次；海拔2100米以下丘陵及平坝，通常有头年大雪节令降雪0.5毫米一次、下年大寒节令降雪8-15厘米各一次，很少有3次以上的现象发生，并出现这样一个特点：如果下雪或雨夹雪，一般3至5天必转晴；如果不雨不雪，那就会连续阴8-10天左右并且很冷！可喜的是：这个时期陆良整个农事处于传统的“冬闲”时期，虽有这种灾害出现，但不太引起大家的重视。其实，如平常加注意此现象的日期或时长结合本地最近几年的气象累积加减后除以平均值，将可预测第二年的气象权数并进行调整，从而确定农事活动的“大，小年份”或对作物品种计划给予筹谋等等。此外，随着每年的副热带高压的北移，作为中国黄河、长江、珠江三大水汽环流的交替影响，就会出现水汽环流的200百帕水汽通量，随不同海拔地形、走向的偏移、占位或渚滞情形出现：一般讲，地处长江水系的湖南、江西、四川一带出现旱象，作为珠江水系上游源头地区积雨云层经常漂浮在离地200-80公尺左右的陆良周边，出现大雨或大暴雨的洪涝灾害；相反，如积雨云出现漂浮于250-400公尺时，则出现漫天乌云、偶有毛毛雨但不降水的“干阴”现象；第二年出现花旱、第三年出现大旱或与此完全相反的情况发生。

综合上述因素的存在，大体三到四年或延长至五、六年之久，就会有一次当地人称为“倒春寒”或“烂土黄”阴沉冷雨的状况及“春旱，夏旱，秋旱”的四季藏土紊乱变幻的情况轮番出现，留程为20-25天不等甚至更长成为极端气象！往往给当地的秋收秋种及蚕桑等生物养殖方面造成危害。而更

令人不可思议的是：这种倒春寒现象的发生，每每与太平洋暖流的厄尔尼诺先期及拉尼娜后期现象重合，很多时候一发生夏秋“倒春寒”现象，下年头就会发生圣婴及该“母亲”的气象出现！而这往往又与东南亚“三季气候”对本地的影响有关：每年进入11月太平洋台风终止之后，整个云南亚热带高原进入“凉季”而受孟加拉干旱高压气团的占领或影响，使从东西伯利亚南下过来的冷空气场被阻滞在长江—赤水—西江流域，给云南气象造成“测不准定理”现象出现：有时，按一般风速测定应在3-4天到达云南或陆良的冷空气幻变，会被推迟到一个星期甚至更远才会到来；而有时候，则乌云一晃，转眼就莫名其妙地消失不见了——更甚至对当地的气象没有任何影响，让专业的气象预报很受伤。因此，每当遇到这种“测不准定理”的出现，很值得我们的气象预报专职人员注意研究或观察，以确定当时、当年是属于四季、三季、两季的哪种气候为主旋律，找出规律并做好预案才好！

而就是由于有这样的规律存在，在当地的风候玫瑰统计图上，就出现了西南印度洋孟加拉湾热风常年劲刮，东面龙海（邱雄）山、南面五峰山将太平洋刮来的暖湿气流阻隔在其山阳坡上，以此与贵州、广西海洋气候形成分野：龙海、五峰山向阳坡段，年降水1134mm—1500mm±，背阴脊后的平坝仅850mm—1300mm±，由此形成了陆良“龙海山戴帽，晒破头脑；龙海山系腰，大雨要到”及“东风隔雨”、“牛首乌风”、“雨补崎风”、“北庙嘶风”等等的农谚地名奇观或冰雹灾害气象。而另一个值得大家关注的是，随着近些年全球气候变暖的影响，陆良本地的气温变化落差相应变大，虽不

能改变当地与全球地理位置上的固有同比值存在，但相应的危害现象驻留日子或周期却比周围其它地方要显得急迫或危重许多，必须加强此方面的预警及应对服务研究，否则一旦出现险情就会成规模扩散，给当地的工农业生产生活造成难以控制的灾害或损失。而在此之上，由于这种内陆季风气候气象的存在，几乎每一次海洋、内陆季风的起止及南下，都会因为地理、地形的影响，比进入我国的起风处距离二至五天之内的时差路程，而到达本地之后，又会因为地处季风尾气的作用，气团在本地停留、渚滞二到三天的时间，才会接续下一波的气团天气交叉现象而发生变化，并由此导致越冬植物及养殖生产的虫害、瘟疫灾害流行或发生，需相关的减灾部门或机构引起重视！

5.陆良的地型、地貌。作为地型或地貌，整个平坝内西北侧高于东南，形成流域入口狭小、下沉扩大的“胃斗”积沉湿地现象（这现象由于近年的植被规划不合理及盲目开发，正在急速消失急待治理抢救。）。正眼看去，会发现西边的山脉锯齿形状林立，到处是冰川浸蚀刮削的痕迹，一片沧桑涌立；而东边的龙海山脉，侧卧如蚕眉，平顶高原傲视春秋，红土白壁犹如青春小子，气势无疆；其气温常年在16—25℃之间，极端高温温差30—18℃、低温16—零下4℃，气候年均不超过3—5次/天，因此四季温润如春。全境流域积水8.5—10万立方左右，上游沾益、曲靖南盘江水入境、过境径流16.7万方左右，与陆良当地年蒸发量1130mm上下的情况来看，当地降水与蒸发相当，如无外径流的持续补充，略显旱象欠水状态；而又由于北部滇东红土

高原与滇南部石漠地质在陆良一带交混，导致隐藏溶洞、伏流出没难觅，加上域外径流入水及地下径流渗藏冒水，则呈“工程调度丰水”态势。但随社会进步或工业化、城市化的大面积展开，有点遗憾的是：随着近些年上游曲靖城市化建设，以及土地资源开发利用，这种外径流量的入境可能正在随城市化的扩大迅速减少；而同时，陆良本地的大规模城市化建设和农业向着工业化转型，使得用水量超规模取用的趋势扩大，缺水正在变为现实。因此，加强工程性调度给水、用水、保水及节制外流以休养风情资源，将变成非常重要的治理关键。把控好这些关键的操作，再加之陆良当地城乡交通的不断发展，仍是云南少数几个综合利用指数较高，轻、农、牧、渔、蚕丝绸及包装工业共举发展的典型区域并为云南入滇中转的锁钥之一。但随着现代长途交通的高速、点对点直达及信息化发展，这种“中转锁钥”的地理优势也正在被边缘化！如何迎接这种高速带来的生产、生活方式转变而不被“边缘化”将成为陆良地方生产方式变革的又一关键命题或考验，急需我们深思。

6.陆良的地域、地界。县城路道距昆明主城100公里左右，曲靖主城60公里左右，县治行政区域面积经解放后多次与周围调整划拨，已与之前传统面积有很大变化，缩小了将近一半，现其北与马龙、麒麟区接壤，东与罗平为邻，南与师宗、泸西、石林多界相连，西与宜良九乡为界。县境东西长65.6千米，南北宽62.8千米（以此二维平方计算面积方法及陆良地图近似方形的存在来看，陆良固有土地面积均在4000平方千米左右才对，可不知怎

么的官宣面积却是2096或2018平方千米，很令人疑惑不解：多人称这是国家多种测量的数据，一般不会出错。可我用周遭各县、市比我们的地图形状还不规则、复杂的计算方法，以及二维长×宽的方法比对了一下，即便通过多种方法的挖空纠偏补正，一般的实际面积也都在地图不规则纠偏的三分之二至四分之三左右，而不会像陆良这样仅有二分之一上下。当然，如果这一结果确实没有误差，而是一个真正的现象存在，那就说明：陆良在众多奇特之外，又多了一个数理·地理计算上的一个奇特，很值得大家玩味或破解一番），海拔垂直高度由最低点的1640±米至最高点2686±米，平坝之外丘陵、高山及沟壑死角林立，整幅土地鸟瞰时为一正方形往四周呈阿米巴线型放射状。站在主城平均海拔1850米左右地平线上，东面龙海山麓及西边的月牙山麓各高出地表5—10°，因此太阳跃出地平线会滞迟10—25分钟，没有实质上的黎明现象，也没有严格意义上的黄昏胜景。另由于东、西山形的高低不同，夏至日长点为早晨6.45'±—20.45'±，昼长14小时；冬至日短点为早晨7.45'±—18.15'±，昼长只有10小时7分；长、短日长相差3个半小时左右。由此，导致了这里的太阳出、落与其它各地异趣，别有一番可看、可点之处；南面绵延丘陵石漠嶙峋盘区，数十座小山拔地而起，将星星点点如跑禽“母鸡率众雏啄食海鲜”的遍地化石挟裹西南巽风劲吹，秉承着云南又一大怪“云出西边起，风从西南吹”的天象，与高天云运西往东的云卷云舒匹配成一众烈马群羊，无端地於蓝天奔逐驰骋，将陆良的“三山四水八大景致”捧成一席

美饌，供人眼饱。同时，将中国西南喀斯特哀牢边缘丘陵地貌与云贵乌蒙高原山岩地型契合推移点标识的清清楚楚、一目了然；而北边天华山高地柱的倾泄齐眉之处，一字排开的柱枝秀缎透迤，云帆在隐隐约约之间，将“天不满西北，地倾东南”的山海经水神共工、火神祝融氏大战不周山地势夹山带水，用天干地支的雄伟氤氲携盘江古泸喷薄而出，使“廿八堡四营九冲廿七所卅六哨九寨十八湾”兵趣缀响平原，熙熙攘攘着牵手漫山遍野的掣电风车碌碌旋转不停，成就了田坎地垄的无意婚纱尽显妖娆，去向人前述说。而在此更值得大家注意的是，由于陆良地形四面环山，坝子面积硕大的缘故，不仅导致了上述许多自然现象的存在，同时又造成了独特的地理气候：每当周遭各冷、暖季风吹过，其峰面与当地的沉积气团交换，在地面常年2—3级西南风吹刮的作用之下，都会滞迟于周围各县4—24小时左右，并形成冷、暖峰面与当地湖盆地型圈闭循环的气流推阻、地形切入的“转转雨”及分垄现象。很多时候先由某风口处变天下雨，然后才沿着盆地周边旋转着呈片区、时段下雨，很少有大面积同时下雨现象的发生，给当地的灾害预警、预报及民、农事活动，带来极大的预防方便和好处！另外，开水沸点在74—81℃±，非高压升温而不能杀死一些腊壳较厚的病菌或病原体，导致化学物质多变刺激致肿瘤、癌变现象发生等，疑难杂症迭出，防疫治疗形势方便控制和预防困难同存一隅，竟给医学、养生研究的实践活动，提供了一定区域的鉴别定位或可参、可考的科学发展机遇。

7.陆良的土地、山川。全县国土平面面积2096

平方公里（如按平面之上立体的约折凹凸表面积来算，除去少数近似直切角 90° 及 30° 内切角悬崖体表不可利用外，其实际表面积至少也在2300—2500平方公里，345万亩—375万亩），其中坝区面积772平方公里；如将等高线提升至1900米±的丘陵农耕平台处，根据陆良有效水资源的可利用开发或调配程度，则平坝规划面积可扩大为1100多平方公里，将有效良田地亩数扩大至100万亩以上，果林40万亩并1000平方公里不足的原立体生态林木水域或工业、养殖土地的利用。

这些可利用的山地、丘陵重质石灰岩及水域之间，非节理基岩各成圈闭，不少地质交叉混合地带出现地热出露，进尺150—200左右就可取得温泉涌流，是建立休闲娱乐游玩及温水养殖的极好去处；少数火成、玄武岩石出露分隔，对工业污染的环境保护较好控制，只要措施得当，有建立大规模工业循环加工集群的良好效用。地势呈北高南低四面环山的泻湖态势，其东面龙海山最高2686（原测为2687）米，平坝最低点为1830米±；南部丘陵连绵至盘江出水口摆集河谷与九乡小河村接壤成柴石滩水库之尾，由1900米以上平台陡降300多米形成摆集——万家河刀截险峻峡谷，在出峡谷之地与石林乃古交界形成Y字型交叉，远远望去如一石门成峰横卧大地，截流向西而奔，风景气势被《紫溪龙迹传》称为河妖美人阿珠“盍龙云飞，目不暇接”出生之处！西面牛头山高2493米，北面芳华韭菜坪竹子山（柱子山）高2577米，这些海拔2200米之上的避暑线圈闭平台之间，多有深谷叠峡、森林密布、分水流域截谷分明，一年四季风吹牧草翻滚、

苍茫风景遍野，都是种、牧殖高等级蔬菜、药材和牛羊，腌制咸菜、腊肉或跑马运动、观光游览的极好地方，可惜现仍没有被很好地利用，是为现云贵高原（“云岭”）第一大平坝的立体、厚积薄发之处。


8.陆良坝子古往今来变迁。陆良坝子，其实原先是一片沼泽水原之地。之所以这样说，是因为该地在清王朝康熙五十五（1716）年国子监生员杜珍外派到来之前，该地其实是一派汪洋水泽涝浸之地，几条对外交通要道，据《爨龙颜碑》颂诗及《紫溪龙迹传》风俗记载，均环建于四围的山坡之上，仅有少量土地在当年泽草堆积的沙洲于地表水线的压力抬升作用下露出水面，被谓之曰“漂浮于荷叶之上”！而在之前的康熙五十二（1712）年，六凉在长期特有的地质地貌溶蚀浸润作用下，由烧荒囤垦活动再次引发特大地质垮塌地震，之前东边龙海山体下腰处三岔河段土壤因水患几乎全线断裂崩塌，使原早已于古地中海退后的150—50万年左右，因多次大、小冰川对龙海山顶的浸蚀或重压，就垮塌过的马街五峰山皇家山体至后侧的“雨麦红—板桥白泥口子”峡谷一带古地质再遭浸蚀、劫难前移，并在大量夹水泥石流的冲涮、混合下形成了现龙海山阴对坝子面的近乎垂直、陡峭险峻错落，产生出现了今天多相混合、冲涮形成的“彩色沙林”凹陷景观现象：三岔河龙海山龙凤寺之上的一片风化露头巨石，则被震落滚落山下成为了所谓的“飞来石”遗迹！而由这造成区别于大洋地层深源地震引发海啸的内陆“湖啸”水害，则导致群民受灾、饿殍遍地，人口锐减至仅存四万左右而惊动

了京城，因此外派国子监生员杜珍前来陆良任职。杜到任后，学当年李冰父子都江堰治水经验，查得六凉整个湖体座落在1840米古沉积物海拔之上，而南盘江出口处的松山部大、小孤山地脉隆起处，则形成了1847米之上新世代石灰岩红壤堆积与古扬子地台交混至现大马路、大沟一带，对原陆良湖泽形成了斜面楔形浅水地质“双湖勒腰”剖面，如从旧盘江沙沟岩处贯修一渠引水，通过峰腰处向南至庄上现麦子河坝岩下海界——海累（读luo，四声。即中源泽水位在原基础上再堆叠推高到此地界处，并由此位置处开始下落泄去的意思）的最低处，将原沼泽湿地积水坐沟排涸，即可获得大片肥沃耕地，以解决群民的生计问题。因而，他用“修渠建圩，坐沟围田，各开各得，三年免征赋税”的方法，引导当地、外地村户各个落籍开挖修成了现今被人们普遍尊为“杜公河”的土圩水渠一条，将水排至当年徐霞客为寻珠江源头乘云南唯一一条水旱搭运滑船水路，在越州湖泽与六凉湖泽间跋涉了几公里，经南盘江驻足前往昆明的中延泽海子岸边码头处（可惜的是，由于后人编撰的遗误，恰恰丢失了这珍贵的125天日记的内容，使之详情无考了）。从此，以降水与水汽蒸发相当的“六凉六凉，平坝无水最荒凉：一夜云涌三更雨，平地成河田成江。”的六凉沼泽之地，才有了“三岔河”东乡的广大农村。六凉大地也才在后来不断的四处排涸、开井田取草煤蓄塘纳水、截流及沉滩中逐渐显露出来，在大片连绵不断的田野中处处满布水塘，形成了镜片星织如五彩倒映天空般的美丽景象，成就了新中国水利建设中“云岭第一大坝子”的美

名，而也就是这个大坝子美名形成，客观上歌颂了六凉人民的战天斗地精神和迎难而上的劳动创造，并由此于明朝时期就形成了很好的中央集权统治结构，使六凉在后来清政府雍正年间的“改土归流”中没选取更残酷的手法，而是用很温柔的手段，逼迫当时灭龙海战役中被封的“资官”交印后没有再动杀伐；而“流官”的选取，除省、郡府级仍坚持以满族贵胄为主外，其余均选取了汉姓优秀弟子充任的管理结构，因此也才有了同乐大（六凉大爨龙颜碑）、小（曲靖小爨宝子碑）及“三十七部会盟碑”皆由汉姓阮元、邓尔恒等发现的历史考古现象。也就是这样的“满政汉官”结构现象存在，才使六凉避免了一场如马龙、宣威、富源（平夷）一样的血洗夷民大劫难，并使六凉“辛亥革命”后没发生大规模的“满族逃亡变服”的社会变迁事件！后随着六凉社会经济的农、商发展及“凉”向“良”化的转移，以及解放前开始、解放后西桥炸滩排涸及大规模工、农业种植开发的最终完成，并在1970—1980年前后“万人上阵，锄挖肩挑”的新盘江修成后，陆良才逐渐在随之而来的大规模开山取石搞基建、造水泥粉灰活动中，彻底地堵塞、截断了原来湖沼蒸发的自体氤氲循环加海洋季风交换的湿凉气候环境，转变成了单纯的纯季风气候。原先经常出现并笼罩龙海山腰处的自氲雾雨幻化现象及山脚泉水猛然涌出的景象逐渐消失，初次在一些原先草茂水丰的地方出现了自体用水的循环危机！但可喜的是：虽然随着这些危机的出现或意外发展，也给原先水患严重、当地农业长期处于洪水泥沙横流等地质灾害的威胁中的地方，得到了有效的

治理，使这块历史上被诅咒的荒凉土地，终于在历代人们的治理下，逐渐地变成了一片水网遍布、林木成荫、水美草丰、交通快捷，比肩省会“春城”昆明的世界级长年少有“气温适体，风雨无害，市价平稳，出入宜居”的云岭高原独特之地，而莘莘不息地翘盼着人们的开发，并终将并入到整个云南“滇中城市群建设”之中去。

9.陆良的特产。陆良真正独有的特产有三个：一是深水莲藕。它有一个特点：每年水稻插秧之后，那些原先产过莲藕的水塘或秧田处就会密密麻麻地疯长起来，将原来的水面铺满开花结实，而地下根茎则一个劲地往深地里扎……一般要到晚秋水稻或晚秋水面快干涸的时候才可翻泥收采。其茎长为三到五节之间，细长，比外地藕多两个眼，味糯易熟而绵长，与外地或新引进品种的莲藕甜脆不易熟形成明显差别；二是蜜香梨。传说由明朝时军国官兵用白萝卜挖空内芯存储，将苗引进与本地砧木嫁接后由当地的气候变种形成。其味甜汁多无渣，香气飘放百尺开外，成为当时每年上京的“贡梨”品种之一；三是麻依馓子。其虽名馓子，但与遍布各地伊斯兰生产的线绕馓子不同，是油炸糖煮多次加工而成的馓子类食品。其味香苏甜糯，入口即化，有种入仙飘逸的余韵，被当作串亲访友的极佳口福礼品。有点遗憾的是，这几种具有本地创造的独特产品，在近些年的农业生产或商品交换中，不注意原先的土地、气候条件或生产规律方式保护而盲目追求产量，很多的味道、气韵已经不再，很值得各行业的生产、管理部门多加研究和改进，在保持传统的条件下扩大再生产，才可能使其独到专有，长期稳固发展。

10.陆良创意小吃。陆良小吃食品，虽然也有几道传统出名的名厨菜肴如千张肉、卤猪肘、破酥包子、拌凉粉等等，但大都流行于世，除味道略有变通外，新意未显出色。但近些年由于文化的发展引进，出现了两种源于外来，又高出于外来的创意小吃：一是爨乡米线。大家都知道，云南过桥米线源自滇南鹅汤高温保热进行熟烫，再加以鲜香酥炸佐料调配，成为名吃流行于世，而这一切的关键之处，全在于一个“烫”字！改革开放后，陆良米线小吃普遍掌握了这个关键诀窍，在出售各式米线的时候，都将米线用沸水滚汤烫熟发软，再加以各式佐料肉冒和高温膏汤调味以飨食客。其味“八仙过海呈劲道”如爨，居然不输过桥，将昆明市里一路的过街小吃口感都给比了下去。吸引许多外来旅客前来品尝，不然认为到过云南，没尝陆良米线是一种遗憾；二是油炸洋芋丝（片）。各式烧、油炸洋芋，作为云南路边小吃，也是遍及各地闹市街边的一道风景。可陆良当地零食，却从中另择蹊径，将它学广告样把洋芋爆成膨胀薯片包装上市的方法，改为各式各样调味的“八仙过海脆如绵”爨式油炸蹦脆洋芋丝（片）零售或批发上市，其口感味道甚至赛过了广告大咖的宣传，不止外地很多商家到陆批发转卖，甚至许多过路旅客，也要购买两袋带回去请家人品尝。当然，除了以上两种创意小吃的开拓外，随着以“火文化”爨味“八仙过海”式的美味创意正在不断发展，将来是不是会成为陆良产品的一种趋势，很值得我们去努力、去进行，这也将是一条出路！（连载二）

责任编辑：邱俊翔

立足新定位 展现新作为 在现代化新征程上奋力谱写曲靖 高质量跨越式发展新篇章

图解曲靖市第六次党代会报告

过去五年的工作回顾

- 综合实力实现历史性跨越
- 脱贫攻坚取得历史性成就
- 产业发展取得历史性突破
- 城乡面貌发生历史性改变
- 生态环境实现系统性改善
- 改革开放取得突破性进展
- 民生事业交出高质量答卷
- 和谐局面得到全方位提升
- 党的建设得到根本性加强

四大目标定位

打造先进制造基地
核心要义是打好世界一流“绿色能源牌”，构筑未来发展新优势

打造高端食品基地
核心要义是打好世界一流“绿色食品牌”，推动曲靖由农业大市向农业强市转变

建设城乡融合发展示范区
核心要义是加快构建新型工农城乡关系，促进城乡区域协调发展和共同富裕

建设名副其实的云南副中心城市
核心要义是全方位壮大综合实力，提升协同区域、联动周边的辐射力影响力带动力，成为云南经济发展的主要增长极、面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑点

重点抓好9项工作

1/ 加快产业发展步伐，推动现代产业体系构建实现新突破

- 推进新型工业化
- 加快农业现代化
- 提升现代服务业
- 提速发展数字化
- 强化全要素保障

2/ 高标准推进新型城镇化，开创区域协调发展新局面

- 优化区域发展格局
- 做大做强中心城区
- 深化城乡融合发展

3/ 巩固拓展脱贫攻坚成果，闯出乡村全面振兴新路子

- 坚决守住脱贫攻坚成果
- 全面有序推进乡村振兴

4/ 构筑现代基础设施网络，实现支撑保障能力新跨越

5/ 坚定不移深化改革开放，培育壮大发展新动能

- 持续深化重点领域改革
- 大力提升区域创新能力
- 打造全方位内外开放平台

6/ 千方百计增进民生福祉，不断满足人民群众新期待

- 提高就业增收水平
- 建设高质量教育体系
- 加快建设健康曲靖
- 健全完善社会保障体系

7/ 深入推进文化强市建设，推动社会文明程度新提升

8/ 持续加强生态文明建设，开拓人与自然和谐共生新境界

9/ 牢牢守住安全发展底线，迈上市域社会治理现代化新台阶

今后五年工作的主要目标

地区生产总值年均增长



9%以上

规模以上固定资产投资
年均增长



10%以上

经济总量突破5000亿元，力争达到6000亿元，进入全国地级城市



65强

人均生产总值超过



1万美元

弘扬伟大建党精神， 全面提升新时代党的建设水平

★ 加强党的全面领导，以强大的政治优势凝聚奋进力量

★ 加强思想政治建设，以坚定的理想信念筑牢绝对忠诚

★ 加强基层组织建设，以严密的组织体系夯实执政根基

★ 加强干部队伍建设，以过硬的能力素质担当时代重任

★ 加强党风廉政建设，以强力的正风肃纪护航伟大事业



文明曲靖 你我同行



一座文明的城市 你我共同的奉献



曲靖市巩固提升全国文明城市创建工作领导小组办公室
曲靖市精神文明建设指导委员会办公室

微信
微博
我们开通官
方微信及微
博啦！直接
扫描二维码



微信



微博