



曲靖社科

曲靖社会科学

2022/3
(总第152期)

准印证号：(53)Y000225

内部资料 免费交流

曲靖市社会科学学院
曲靖市社会科学界联合会
主办

ISSN 1000-0909

SHI KE XUE

ISSN 1000-0909

专家风采

曲靖市第十二次哲学社会科学优秀成果获奖者，获奖作品：《曲靖市区企业物流资源调查分析》（论文一等奖）



党永龙，男，汉族，1984年6月生，宁夏固原人，中共党员，讲师，中级物流师，物流1+X培训师，云南省物流协会委员会委员、云南省专业技术标准化技术委员会会员，长期从事教学科研工作。获全国物流教学指导委员会授予“最佳培训师”“最佳团队奖”，首届全国物流与供应链职业能力教学能力竞赛二等奖；多次获得校级教学能力大赛一等奖、省级教学能力二等奖；多次指导学生获得云南省物流技能大赛大赛一等奖；主持和参与校级教学成果分获一、二等奖；获得校级优秀共产党员，优秀班主任荣誉称号；获得省级以上奖励20多项。

主持或参与完成国家、省、市级相关社科规划课题和与地方相关单位、部门联合开展的课题10余项，如《企产教深度融合下的物流管理专业学徒制探索》《基于大数据分析下的曲靖市物流需求预测研究》等。

撰写多篇教材和论文，如《采购作业与管理》《曲靖市区企业物流资源调查分析》《在供应链条件下蔬菜直销店模式探析——以云南省曲靖市城区为例》《浅议运输管理中表上作业法对物流管理学生能力的培养》等。

卷首语

习近平总书记强调，以推动高质量发展为主题要体现在国家发展的各领域和全过程，经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。市委六届二次全会指出“以推动高质量跨越式发展为主题”“推动先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市建设取得突破，推进曲靖高质量跨越式发展持续走在全省前列”。以高质量跨越式发展统揽全局，是事关曲靖发展的系统性、深层次变革，是曲靖未来发展的“纲”和“魂”。

以高质量跨越式发展统揽全局，发展是前提，必须坚持发展第一要务。从综合经济实力看，2021年市内生产总值3393.91亿元，增长12%、拉动全省GDP增长1.45个百分点、对全省经济增长的贡献率达20%；在中国城市GDP百强榜位列第90位、在全国地级市GDP百强中排第71位。“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”这一目标的实现，一个根本原因就在于我们始终坚持发展第一要务，始终坚持解放和发展社会生产力。进入新时代，我们必须牢牢扭住发展这个第一要务，保持曲靖发展的良好势头，任何时候都不能动摇。

以高质量跨越式发展统揽全局，高质量是内涵，必须坚持内涵式发展。进入新时代，我国社会主要矛盾发生了变化，发展才是硬道理的内涵也发生了变化。过去发展主要解决“有没有”的问题，满足人民日益增长的物质文化生活需要；现在主要是解决“好不好”的问题，满足人民对美好生活的需要。所以高质量发展改变的是发展内涵而不是发展本身，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

以高质量跨越式发展统揽全局，跨越式是路径，必须围绕高质量发展的目标。习近平总书记考察云南时指出，“要始终坚持发展这个硬道理，在保证发展质量和效益的前提下，速度上可以也可能适当快一些”。云南省第十一次党代会指出：“云南仍是后发展和欠发达地区，发展不平衡不充分问题突出，支撑高质量发展的基础还不牢固。”高质量发展必然要求加快实现跨越式发展，同时，跨越式发展必须紧紧围绕高质量发展的目标要求来实现。

以高质量跨越式发展统揽全局，统揽是方法，必须坚持马克思主义方法论。牢固树立马克思主义发展观，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，在抓谋划、作决策、推工作中都要体现高质量发展要求；落实到“五位一体”“四个全面”上，贯通经济、政治、文化、社会、生态文明建设各方面各环节，在全面建设社会主义现代化新征程上得到充分体现；落实到速度和质量的统一上，更加注重解决发展质量问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长；落实到统筹发展和安全上，坚持发展与安全并重，确保高质量跨越式发展在安全的环境中推进，同时以高质量跨越式发展为安全提供物质支撑。



编委会

顾问 唐开荣 普利锋
主任 陶丽萍

副主任 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

委员 (以姓氏笔画为序)

王小祥 朱升
李虹霞 邱俊翔
汪德勇 张兵
陈小琴 陈诗珏
范全军 高皓
陶丽萍 阎云华
董立 韩瑞
臧国书

主编 陶丽萍

副主编 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

编辑部主任 陈小琴

编辑 张兵 邱俊翔
韩瑞 陈诗珏

编辑部电话：0874-3365168

编辑部传真：0874-3190268

来信与投稿：qjshkx@126.com

曲靖社科网：www.qjskl.cn

地址：云南省曲靖市文昌街 67 号曲靖宾馆三号楼 2 楼

邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司

电话：0874-3219735

印数：2000 册

目录 CONTENTS

奋进新征程 推动新跨越

以科技创新引领现代产业体系建设 / 4

沈凌云

曲靖新能源电池产业发展现状及建议 / 9

蒋秋杨

曲靖建设城乡融合发展示范区的对策建议 / 13

孙红昆

曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实现
路径 / 16

刘兴全

生态文明背景下曲靖交通运输绿色发展的探索与思考 / 21

陈媛

将生态文明贯穿学校教育全过程的对策建议 / 26

方能

粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区目标下陆良县蔬菜

产业发展的对策 / 29

“陆良打造粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区研究”课题组
麒麟区推进市域社会治理现代化的实践与对策 / 34

张龙洋

推进作风革命 加强效能建设

以永远在路上的执着把作风革命效能建设引向深入 / 38

徐安客

推进作风革命效能建设重在责任担当 / 41

王传雄

专题调研

曲靖市推进肉牛全产业链发展实践探索 / 44

曲靖市肉牛全产业链发展研究课题组

曲靖市生猪产业全产业链发展研究 / 48

范杰

富源县净化网络空间的主要做法与反思 / 54

何保国 黄志 罗进 张强

学术探索

“马克思主义中国化新的飞跃”的学科样态审视 / 58

祝小茗

曲靖人文

白石江大战对曲靖城市与文化的涤荡与重构 / 64

王启国

爨龙颜碑中的爨龙颜卒后十二年立碑探秘 / 75

平建有

曲靖 社会科学

2022/3

(总第152期)

出版日期: 2022年6月

封二: 专家风采

封三: 把脉定向绘蓝图 大干三年促跨越

以科技创新引领现代产业体系建设

■ 沈凌云

创新，作为引领发展的第一动力，具备经济体系和发展模式的核心引擎功能，是推动产业革命和高质量发展的重要战略支撑。党的十九届六中全会指出“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，加强基础研究，推进关键核心技术攻关和自主创新”。省第十一次党代会报告提出“要全力实施产业关键核心技术攻关等八大工程，激活创新引擎，增强发展动力”。省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“推动传统产业转型升级实现质的提升、新兴产业集群发展取得更大突破，加快构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系”。

一、“十三五”以来曲靖科技创新发展现状

“十三五”期间，曲靖大力实施创新驱动发展战略，深化科技体制改革，着力构建区域创新体系，突出科技创新引领支撑作用，创新环境持续优化，创新平台更加丰富，成果转化成效显著，创新活力持续释放，创新能力稳步提升，科技创新对全市经济社会高质量发展的支撑作用日益凸显。

（一）创新环境不断优化

“十三五”期间，编制了《曲靖市

“十三五”科学技术发展规划》，制定出台了《中共曲靖市委 曲靖市人民政府关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的实施意见》《曲靖市人民政府关于印发曲靖市技术转移体系建设实施方案的通知》等支持科技创新发展的政策性文件20余个，为加快全市科技创新营造了良好环境。

（二）科技投入持续增加

“十三五”期间，财政科技投入不断加大，全市累计投入财政科技经费10.2亿元。全社会研发（R&D）投入持续加大，年投入量从2015年的7.95亿元增长到2020年的30.1亿元、年均增长率为30.5%；研发投入（R&D）强度（研发投入占GDP的比重）由2015年的0.46%提高到2020年的1.02%。

（三）主体作用更加凸显

加大科技型企业培育力度，以企业为主体、市场为导向，产学研紧密结合的技术创新体系不断强化，企业技术研发和自主创新能力不断提升，企业在科技创新中的主体作用不断显现。“十三五”期间，全市累计认定高新技术企业133户，省级以上科技型中小企业529户。

（四）创新平台建设取得突破

“十三五”期间，通过创新和完善服务方式，加快科技创新服务平台建设。全市累

作者简介：沈凌云，曲靖师范学院办公室副主任、讲师、经济师。

认定国家级科技企业孵化器1家、众创空间5家、星创天地5家，创建国家级农业科技园区2家；认定省级科技企业孵化器3家、众创空间15家、星创天地17家、重点实验室3个、工程技术研究中心4个、工程研究中心3个、企业技术中心29个、制造业创新中心2个；省级院士专家工作站21个、省级高新技术产业开发区6个、省级可持续发展实验区3家、农业科技园区5家、省级县域科技成果转化中心9个、科技成果转化示范区2个、技术转移示范机构2个、省级农业产业技术创新战略联盟7家、农业专业信息示范服务站10家。曲靖国家级高新技术产业开发区创建工作进入国家审批程序。建立了曲靖市科技成果转化中心，构建了“1+N”技术转移体系，实现了“有机构、有场所、有团队、有平台、有资金、有机制”的“六有”目标，为全市科技成果转移转化奠定坚实基础。

（五）创新创业人才培养引成效显著

坚持引进培养并重，强化高层次人才扶持培育，改进人才引进方式方法，全面落实人才引进优惠政策等一批务实管用的人才培养引进政策措施，大力破除束缚科技人才发展的机制障碍，不断激发科技人才创新创业活力，为全市发展提供坚强的人才保障和智力支撑。新增入选“云南省中青年学术和技术带头人后备人才”培养对象14人、“云南省技术创新人才”培养对象4人；培养选拔创新人才与团队，全市在支柱优势产业和新兴产业等领域，通过建立省、市级院士（专家）工作站等方式柔性引进87名高端创新创业人才，新增入选“云南省技术创新团队”4个；认定云南省科技特派员469人，推荐服务“三区”科技人员309人；办理外国人来华工作许可121人次。

（六）科技创新成果丰硕

“十三五”期间，共评选市级科技创新功勋奖3名，科技进步奖85项；独立项目获省级科学技术奖25项，参与项目获省级科学技术奖24项。建立曲靖市重大科技项目储备库，每年平均储备（出库）重大科技项目160项左右，一批核心关键技术创新取得突破。专利申请和授权数均快速增长，全市新增专利申请10484件，较“十二五”时期（2821件）增长271.64%，新增专利授权6584件，较“十二五”时期（1988件）增长231.19%，占历年授权总量（9508件）的69.25%；发明专利有效量从“十二五”末期的275件增至628件，增幅达128.36%，万人发明专利拥有量从“十二五”末期的0.44件增至1.09件，增幅达147.73%。

2021年，曲靖市科技创新聚焦服务全市经济社会发展，创新体系不断完善，创新生态不断优化，创新活力不断激发，实现了“十四五”良好开局。聚焦深化改革，高质量编制了《曲靖市科技创新发展规划（2021—2025）》，进一步激发科技创新活力，提升创新绩效。聚焦技术攻关，争取省重点研发项目或重大科技专项9个，支持隆基、德方纳米等重点企业进行关键技术研发和产业化发展研究，破解技术难题，助推企业和产业创新发展。聚焦平台建设，认定授牌省级星创天地5家，认定省级院士（专家）工作站5个，区域创新能力明显提升。聚焦主体培育，推荐45家企业申报国家高新技术企业，入库国家级科技型中小企业40家，备案省级科技型中小企业46家，科技企业培育认定成效显著。聚焦科技兴农，推荐29个项目申报全省2022年乡村振兴产业关键技术集成示范项目，选派“三区”科技人才

91人,认定科技特派员120人,服务乡村振兴战略进一步加强。

二、以科技创新引领现代产业体系建设的几点建议

习近平总书记强调“科技创新是建设现代化产业体系战略支撑”。曲靖坚持把构建现代产业体系作为推进高质量跨越式发展的首要任务,以建设绿色发展“三张牌”和数字经济先行区、重塑支柱产业新优势示范区、产业梯度转移重点承接区、绿色制造示范引领区“四区”为着力点,实施创新平台拓展提升等六大行动,进一步加强基础研究、应用研究和科技成果转化,依托科技创新提升产业核心竞争力。

(一) 实施创新平台拓展提升行动,打造区域创新高地

在科技研发环节,建设产业协同创新中心,集成企业、高等学校、科研院所和创新链各环节的创新资源,培育建设产业协同创新中心(基地)。加强产学研结合的中试基地和共性技术研发平台建设,探索形成多种形式的产学研协同创新模式。重点建设曲靖硅材料光伏新能源产业技术研究所、液态金属省部共建实验室或国家实验室、云南省铝加工技术创新中心。在科技成果转化环节,依托“中国技术交易所·曲靖工作中心”和“国家技术转移东部中心·曲靖工作站”建立曲靖市科技成果转化中心,支持企业与科研院所、高校联合建立科技成果转化基地。建设科技成果转化融资服务平台,为科技成果产业化提供更加精准高效的金融支持,培育发展壮大技术交易市场,为技术交易提供政策法规、技术评价、中试孵化、知识产权质押融资等综合配套服务。建设孵化功能齐备、创投资本充足与商业模式有机融合的品

牌众创空间和科技企业孵化器,为创新创业提供公共技术、测试验证等专业服务,推进孵化器成为各类创新创业要素与资源汇集、融合的重要载体。在产业培育环节,发挥好曲靖经济技术开发区的集聚与辐射作用,加快曲靖国家级高新技术产业开发区申报及建设进度,加快推进中国(云南)自由贸易试验区联动创新区建设,筹建保税物流中心、出口监管仓等海关特殊监管区,不断优化开发区产业结构,将各类园区打造成为设施配套、管理完善、要素齐备、服务高效的高新技术产业集聚区、城市创新发展试验区。

(二) 实施创新主体培优扶强行动,增强自主创新能力

加大高新技术企业、科技型中小企业培育力度,推动科技型企业数量和质量“双提升”。支持科技型企业提升规模、上市融资,形成具有核心竞争力的企业集群。全面推进骨干企业研发机构建设,优先在骨干企业中建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心。加快龙头骨干企业智能化、数字化、网络化改造。支持骨干企业申报各类科技和产业专项资金及计划,参与重大工程建设、重大产业技术研发、重大技术装备研发和行业共性技术的攻关等。进一步强化企业技术创新主体地位,推动企业依据自身发展的需求,瞄准行业技术前沿,组织联合研发,实现重点突破;进一步增强以原始创新为重点的自主创新能力,完善自主可控的产业链、供应链,全方位营造良好创新环境并形成自身优势;主动把握新趋势、新项目、新需求、新机遇,紧扣关键环节、突破核心技术、聚焦主责主业,以创新培育新的发展动能,稳步提升企业的核心竞争力。围绕绿色水电铝、绿色水电硅、新能源电池材料、

稀贵金属及液态金属新材料、生物医药等产业，引进国内知名院所、高校和企业，在曲靖建立一批新型研发机构。着力培育一批具有曲靖特色的知识产权优势企业、高新技术企业。突破一批对重点产业、重点领域具有重大支撑和引领作用的关键核心技术，培育一批科技服务机构和龙头企业，形成一批科技服务业产业集群。

（三）实施重点领域技术创新行动，提高产业核心竞争力

发挥科技创新对构建现代产业体系的推动作用，加大科技投入，提高科技创新产出水平和科技创新成果的市场转化率，依靠科技创新弥补现有产业体系的不足，积极构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系。发展壮大现代农业产业集群，转化和推广一批重大农业科技成果，做精做强以蔬菜、水果、坚果、花卉、中药材、畜牧和烟草等为重点的特色优势产业，建设规模、绿色、优质的农业生产基地，增加高品质农产品的供给。推动传统制造业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，深化新一代信息技术与制造业融合发展，改造提升钢铁、有色、建材、装备、化工等传统产业；积极发展智能制造、绿色制造、服务型制造，推动工业互联网平台建设，大力拓展“智能+”，推动企业开展网络协同制造、大规模个性化定制等制造模式，开展智能制造示范；推动先进制造业和现代服务业深度融合，支持有条件的企业从生产制造为主向“制造+服务”转型，从提供产品向提供“产品+服务”转变。培育壮大新兴产业，围绕新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保等领域，整合优势资源，扶

优扶强，加强核心关键技术研发，培育能引领和支撑未来发展的高科技企业，推动战略性新兴产业深入发展。大力发展数字经济产业，推动“数字曲靖”建设，全面加速经济社会数字化转型。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。大力发展知识密集型服务业，重视以设计为重心的创意产业，壮大综合技术服务业，推进现代服务业的良性发展。有重点地支持基础研究，有选择地扶持市场机制难以发挥作用的新兴战略领域前沿项目，降低创新风险，培育新的核心竞争力。

（四）实施科技成果转化落地行动，激活创新创业活力

聚焦战略性新兴产业发展和传统产业升级改造、先进制造业和现代服务业深度融合、大数据应用研究与开发、智能制造等重点领域，建立核心关键技术项目库和攻关机制，吸引各类科研主体在合成、提取、还原等重点环节攻克一批关键核心技术和前瞻性技术。瞄准国际高端科技和产业创新前沿，以更大的力度实施产业基础再造工程，围绕打造千亿级绿色硅光伏产业、千亿级绿色铝精深加工产业、千亿级新能源电池产业等重要产业，集中力量攻关“卡脖子”关键核心技术，不断向“无人区”迈进。以国内外科技成果落地孵化、转化、产业化为重点，大力发展线上线下相结合的技术转移和交易机构，通过科技成果落地转化、产学研结合推进成果转化、园区科技成果转化、军民融合技术转化等形式，提高全市科技成果转化能力。以制造业与服务业融合发展为导向，强化数字技术、信息技术、智能技术向各行业各领域覆盖融合，加快培育“制造+互联网

+服务”的新模式新业态，着力发展智能科技、物联网、智慧医疗等新经济领域，大力培育平台经济、网络经济、数字经济等新业态。建立技术经理人队伍，鼓励创办技术中介服务机构，完善专业服务体系。加强高校、科研院所与企业的交流合作，促进技术要素流动。

（五）实施科技体制改革创新行动，提升管理服务水平

落实科技强国行动纲要，推进重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，建立以项目研发为重点的科技计划项目管理体系，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。加强知识产权保护，大力发展技术市场，扶持一批技术转移转化机构，建立和完善科技成果转移转化机制，促进新技术产业化规模化应用。改革完善科技创新与财税、金融、产业等政策衔接协调和金融支持机制，建立适合中小企业需求的多层次金融服务体系，为企业创新发展提供有效支撑。发挥政府在科技创新体系中的引导作用，将政府引导与市场配置相结合，聚焦重大创新工程，促进创新资源统筹配置。加大公共技术创新服务平台建设力度，建立以研发平台为核心，以产业化平台为主体，布局合理、功能齐全、开放高效、体系完备的公共技术创新服务体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

（六）实施创新创业人才汇聚行动，优化创新创业生态

深入实施“珠源百人计划”，大力引进、培养一批与重点产业关联度高、产业发

展急需的高水平科学家、科技领军人才、高级技术人才和企业管理人才。大力实施“珠源”系列人才培养工程，加强创新型、应用型、技能型人才培养。实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。鼓励支持省级以上专家到基层设立专家工作站，积极创建技能大师工作室、劳模（工匠、职工）创新工作室，探索搭建人才共享信息平台。建立健全创新组织协同机制，坚持以企业为主体，充分发挥高等学校、科研院所、中介机构、社会组织和团体参与创新、支持创新的新格局。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，加强学风建设，坚守学术诚信，在全社会营造尊重知识、崇尚创新的良好氛围。加强科普和创新文化建设，培育发展科普产业，完善现代科技馆体系建设，争取实现县级实体科技馆全覆盖，全面推进全民科学素质建设，不断提升全民科学素质整体水平。全面贯彻落实科技创新政策法规，知识产权得到有效保护；人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，科技创新全方位开放格局初步形成；科学精神进一步弘扬，创新创业文化氛围更加浓厚；全社会科学文化素质明显提高，公民具备科学素质的比例居于全省前列，人均科普工作经费高于全省平均水平。社科

责任编辑：张 兵

曲靖新能源电池产业发展现状及建议

■ 蒋秋杨

新能源电池是动力电池、储能电池、消费电池的主流技术路线，发展新能源电池产业，对调整能源结构、促进生态文明建设、推进“碳达峰、碳中和”具有重要意义。在“双碳”背景下，新能源产业已进入以10年为周期进行规划和全球竞争的时代。国内江苏、福建、浙江、广东、云南等地都在积极布局新能源电池产业链，着力培育绿色发展新动能。省第十一次党代会报告提出“培育壮大新材料、生物医药、新一代信息技术、高端装备制造、新能源、节能环保等战略性新兴产业”。省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“新能源电池产业优势地位不断巩固，竞争力显著增强，基本形成重要新能源电池产业基地的规模化核心竞争力布局。”

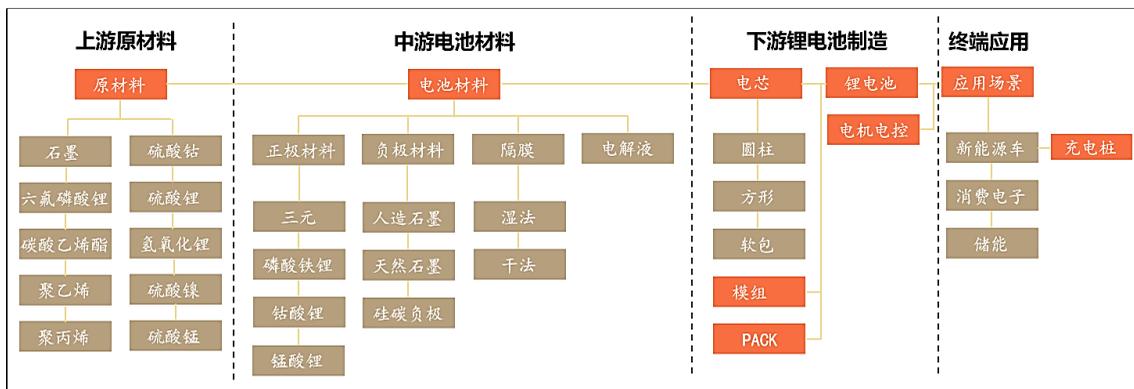
一、新能源电池产业发展趋势

常见电池有铅酸电池、镍氢电池、锂离子电池等，其中锂电池具有能量密度大、单体电压高、重量轻、寿命长、充电时间短、无污染等特点，是当前消费电池、动力电池、储能电池的主流选择，在新能源电池领域占据主导地位。

（一）锂电池产业链概述

锂电池产业链主要包括原材料、电池材料、电芯、电池和终端应用五个环节。

上游：锂离子电池的原材料主要包括石墨、硫酸钴、碳酸锂、六氟磷酸锂、聚乙烯等化工原料。中游：正极材料、负极材料、隔膜和电解液等各类锂离子电池材料厂商为中游企业。下游：锂离子电池厂商为下游企业，使用正、负极材料、电解液和隔膜



新能源电池产业链

作者简介：蒋秋杨，曲靖市人民政府办公室秘书六科。

生产出不同规格、不同容量的锂离子电芯产品。终端应用：消费电子产品（手机、笔记本电脑等电子数码产品）、动力领域（电动工具、电动自行车和电动汽车等）和储能领域等。

锂电池成本的75%来自电芯和封装（包含组装和电池管理系统），电芯材料成本中占比最高的是正极，其次是隔膜和电解液，负极占比最小。

（二）全球、全国新能源电池产业布局现状

从全球锂电池行业分布来看，中国、日本和韩国形成三足鼎立局面。2015年开始，在中国大力发展新能源汽车的带动下，中国锂离子电池产业规模开始迅猛增长，2015年已超过韩国、日本跃居至全球首位，并逐步拉大差距。2020年，中国、日本及韩国锂电池占全球产量的95%以上。

从全国锂电池行业分布来看，2014—2019年我国锂电池出货量从29.7GWh上升至131.6GWh，2021年动力、消费电池占比达98%，为主要需求领域，目前储能领域出货量仍较小，未来随着储能市场需求爆发，有望成为锂电池产量新的增长点。2021年底，磷酸铁锂产量超越三元锂电池占比57%，磷酸铁锂电池已成为当前锂电池的主流产品路线。磷酸铁锂电池主要由正极材料、负极材料、隔膜和电解液等构成，单体额定电压为3.2V，充电截止电压为3.6V~3.65V，正极材料占总成本的30—40%，在磷酸铁锂电池中占据核心地位。根据高工锂电数据显示，2021年中国磷酸铁锂材料产量约为41万吨，同比增长188.7%。按华创证券预测，到2025年，全球磷酸铁锂产量达217万吨，复合增长率达60%，中国磷酸铁锂正极材料需

求约达200万吨，复合增长率达50%以上。磷酸铁锂动力电池装机量将达570GWh、储能电池装机量将达200GWh，复合增长率超60%。

二、云南和曲靖新能源电池产业发展现状

云南省自2016年布局新能源电池产业以来，充分发挥锂矿、磷矿等资源储备和清洁能源优势，积极引进宁德时代、德方纳米、亿纬锂能、恩捷股份等行业龙头企业。

（一）云南省新能源电池产业发展现状

全省现有曲靖麟铁、个旧圣比和、云南中晟、云南惠铜等新能源电池材料生产企业7家，截止2021年底，已形成年产12万吨新能源电池正极材料、2万吨电池负极材料、8000吨碳纳米管导电液生产规模，其中磷酸铁锂产能在全国占比达21%；正在建设15万吨磷酸铁锂正极材料、10万吨负极材料、4万吨锂电池铜箔、3GWh储能电池等项目。根据《云南省新能源电池产业发展三年行动计划》，预计到2024年，全省将形成100万吨正极材料、50万吨负极材料、15亿平方米电池隔膜、20万吨电解液、9万吨铜箔、50GWh动力电池及储能电池、20万吨电池的产能规模，全产业链产值突破1000亿元。

昆明：昆明高新区（安宁）拥有9.2亿吨高品位磷矿储量，已签约云南裕能年产40万吨磷酸铁和40万吨磷酸铁锂项目、云南氟磷电子新材料项目、云天化年产50万吨前驱体及配套项目、云天化年产50万吨电池新材料项目，累计协议投资近300亿元；在谈项目包括湖南中科电气年产35万吨石墨负极材料项目、云南铜业铜箔项目、云南恩捷新材料隔膜项目等一批链上项目。

玉溪：玉溪锂矿资源储备极为丰富，勘

查表明,玉溪小石桥锂矿氧化锂资源量高达489万吨,是世界级的锂资源基地。2022年2月,玉溪市政府与恩捷新材料、惠州亿纬锂能、浙江华友控股、云天化股份4家新能源行业龙头企业签订了《新能源电池全产业链项目合作协议》,涉及矿产资源开发、新能源电池、锂电池隔膜、磷酸铁锂、铜箔等电池及配套项目,计划总投资1072亿元,分三期建设,目前16亿平方米锂电池隔膜和年产15万吨纳米磷酸铁锂正极材料项目已开工建设。

红河:红河州在三元材料电池、铜箔加工等方面有一定优势。红河圣比和现有年产1万吨锂离子电池材料生产规模,主要生产钴酸锂、三元材料等正极材料;红河惠铜科技现有年产1.2万吨铜箔生产规模,2021年9月,惠铜科技入选全国第三批专精特新“小巨人”企业名单。2022年3月,超频三、圣比和与红河州签约,计划建设年处理4.5万吨废旧锂电池生产线,年产6万吨前驱体、年产2万吨碳酸锂、年产2万吨正极材料生产线。

昭通:昭通磷矿储量丰富,镇雄磷矿远景储量在87亿吨以上,云天化集团作为磷化工行业龙头,磷化工加工能力国内领先。中晟新材料于2019年与水富市签订了年产1.5万吨石墨负极材料生产项目,项目于2020年投产,目前年产能达2万吨。此外昭通已经签约云天化年产50万吨电池新材料前驱体及配套项目、中晟云南水富年产10万吨新能源电池负极材料等项目。

保山:布局有锂离子消费电池产业,路华能源科技有限公司于2011年在保山成立,主要生产动力型、数码型三元锂离子电芯,产品应用于照明灯具、家用电器、5G基站储

能等场景。

(二) 曲靖市新能源电池产业发展现状

曲靖市作为云南省较早布局新能源电池产业的州市,围绕国家“碳达峰”和“碳中和”目标,落实省委、省政府“绿色能源牌”战略部署,紧盯建设全省“绿色制造示范引领区”目标,着力构建“材料—电芯—电池—应用”全产业链,产业集群发展已初具规模。在曲靖经开区西城片区规划建设12平方公里的新能源电池产业园,重点发展磷酸铁锂正极材料、人造石墨负极材料、导电液、碳纳米管、铜箔、动力电池、储能电池、电池循环利用等产业。目前已引入宁德时代、德方纳米、亿纬锂能、远景科技、中科电气等行业龙头企业5户,全面建成投产项目6个,开工建设年产11万吨磷酸铁锂、年产10万吨新型磷酸盐项目、年产50吨单壁碳纳米管、年产5万吨高端锂电铜箔等项目。2021年,全市建成磷酸铁锂正极材料产能12万吨,实现产值43.5亿元,在建项目全部达产后可实现产值630亿元;预计到2025年,曲靖有望形成150万吨磷酸盐系正极材料、30万吨负极材料、2.5万吨补锂剂、5万吨铜箔、10GWh储能电池、20GWh动力电池的产能规模,实现产值1500亿元以上,建成国内一流的新能源电池产业基地。

三、曲靖市新能源电池产业发展存在的主要困难

(一) 下游及配套产业发展不足

目前,曲靖市新能源电池产业主要以磷酸铁锂正极材料、导电液、石墨纤维导电碳为主,新签约项目覆盖了锂矿、前驱体等环节,但仍缺乏负极、隔膜、电解液、电芯及电控、动力电池等产业,配套产业较少,尚未形成全产业链集群效益,存在短板和断点。

（二）关键技术较为薄弱

新能源电池产业作为技术密集型和资本密集型产业，产业链呈现“重资产”+“规模效应”+“技术迭代”三重属性并重的特点，技术更迭较快，需要高端人才和科学技术作为支撑。整体来看，曲靖在新能源电池技术攻关、科技成果转化、人才培养等方面的长效机制尚不健全，科技人才匮乏、创新能力不足。

（三）资源支持不足

玉溪锂矿资源储量丰富，磷矿主要集中在昭通、昆明等地，锰矿主要分布在昆明、保山地区。曲靖缺少锂矿，资源对产业发展的支持不紧密，站位全省看曲靖，与昆明、玉溪、昭通、红河、保山等州（市）错位发展、协同互补的机制未建立，产业集群尚未形成。

四、曲靖市新能源电池产业发展的对策建议

建议以新能源电池材料为重点，围绕“资源—材料—电芯—电池—应用—回收利用”产业链，着力扩规模、延链条、拓应用，打造从磷酸盐系正负极材料、添加材料、配套材料到动力电池、储能电池的产业集群，推进“风光储充放”一体化应用，推动新能源电池产业从材料制造向全产业链拓展，建成全国重要的新能源电池产业基地。

（一）加快产业链“延链、补链、强链”

落实“大招商”机制，围绕“资源—材料—电芯—电池—应用—回收”产业链，强龙头、补链条、聚集群，建立重点招商区域、重点招商企业两个清单，大力引进关联度高、带动力强的大企业、大项目。对重点企业和重大项目，采取“一企一策”等方

式，全力推动龙头企业培育和重大项目落地，吸引聚集一批配套企业和链上项目，形成协同发展的“雁阵效应”，推进产业全链条、集群化发展。

（二）加大创新技术支撑

一是加强创新载体建设。依托昆明理工大学等有关院校，加强德方纳米等企业与高等院校、科研院所合作，促进科技成果转化。二是提升企业自主创新能力。鼓励新能源电池企业加快专利申请，积极帮助新能源电池企业争取国家和省级技术创新资金支持，对获得国家级、省级科技创新等荣誉的企业给予奖励。三是集聚科创人才。对符合条件的新能源电池企业高层次人才，在住房、医疗、子女教育等方面开辟绿色通道，鼓励、支持新能源电池产业高端人才申报云南省“兴滇人才支持计划”、曲靖市“珠源百人计划”等。

（三）加强要素保障

一是优化要素配套。完善“要素跟着项目走”机制，积极整合土地、资金、能耗指标、环境容量等要素，优先向重点项目倾斜。二是筹建产业发展基金。设立政府产业引导基金，通过股权投资、基金参与等方式，对产业链“链主”企业、弥补产业空白、提升产业附加值的重大项目优先支持。三是加快园区建设。强化园区基础设施建设，实现“七通一平”，提高园区综合承载能力；创新投融资模式，积极整合园区资产，加快组建园区投融资平台公司，切实提高园区投融资能力和水平。 社科

责任编辑：张 兵

曲靖建设城乡融合发展示范区的对策建议

■ 孙红昆

城乡融合发展是党的十九大针对新形势、新环境提出的一项战略举措。党的十九大以来，我国提出了“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”的重大决策部署。党的十九届六中全会报告指出“促进城乡、区域协调发展，加快转变经济发展方式，加强生态环境保护，推动经济持续快速发展。”省第十一次党代会指出“坚定走城乡融合发展之路，促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置，把乡村建设成为与城市共生共荣、各美其美的美好家园，加快形成城乡一体化的新格局。”省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“健全城乡融合发展体制机制，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。”

一、曲靖市建设城乡融合发展示范区的做法与成效

曲靖是云南省的工业大市和农业大市，从人口总量、经济体量来看，曲靖也是云南省的第二大城市。建设城乡融合发展示范区，加快城乡融合发展有相对坚实的基础，但也面临很多问题和挑战。曲靖市建设城乡融合发展示范区所取得的成绩在曲靖市2022年《政府工作报告》的第一部分“2021年和

市五届人民政府工作回顾”的第二方面作了高度概括。

2021年4月8日，云南省委、省政府曲靖现场办公会明确提出，将建设城乡融合发展示范区作为曲靖发展四个新定位之一。曲靖市第六次党代会指出：“曲靖市建设城乡融合发展示范区，核心要义是加快构建新型工农城乡关系，促进城乡区域协调发展。”围绕省委、省政府曲靖现场办公会提出的曲靖四个新定位，市委、市政府组织专家开展了系列研究，并制定实施方案。

2021年11月，中共曲靖市委、曲靖市人民政府印发了《曲靖市建设城乡融合发展示范区实施方案》。方案从总体要求（包括指导思想、发展目标）、坚持统筹推进、坚持制度创新、保障措施等诸多方面对曲靖市建设城乡融合发展示范区相关问题进行了深入阐述和具体安排部署，也制定了较为详细的“曲靖市建设城乡融合发展示范区重点任务分工方案”。

曲靖市2022年《政府工作报告》中“今后五年的奋斗目标”专门明确要“基本建成城乡融合发展示范区。”并在“重点抓好6个方面的工作”的第二个重点工作即“强化统筹协调，加快城乡融合发展”中作了专门

作者简介：孙红昆，中共曲靖市委党校行政学与法学教研室副主任，副教授。

安排部署。在第三部分“2022年工作安排”中又提出了九个方面的重点工作。其中的第四项工作便涉及了城乡融合发展，明确要求“强化统筹协调，推动城乡融合展现新风貌。统筹城乡一体化发展，推进新型城镇化和乡村振兴，释放城乡发展活力。”

曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上，省委常委、市委书记李石松重点安排构建现代产业体系、推进新型城镇化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强生态文明建设、夯实社会治理基层基础、统筹发展和安全、打造开放发展高地、持续增进民生福祉、全面加强党的建设9项重点任务，其中，推进新型城镇化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中对城乡融合发展作了安排。

可以看出，曲靖市委市政府高度重视城乡融合发展，行动迅速、措施有力、持续推进，有规划、有实施方案、有具体目标任务和有力措施。比如《政府工作报告》提出的5项具体内容要求中的第三条“提升县城和集镇建设水平”契合《关于推进以县城为重要载体的城镇化的意见》精神。这说明，曲靖的实践探索和中央精神是高度契合的。

二、曲靖建设城乡融合发展示范区的建议

对于如何建设城乡融合发展示范区，曲靖市2022年《政府工作报告》和《曲靖市建设城乡融合发展示范区实施方案》已作安排部署。主要是贯彻落实和细化措施的问题，尤其是涉及到如何破解存在的难点和问题，如何分类型分步骤地试点推进等具体问题。比如，从经济融合看，城乡收入差距过大；从生产要素融合看，城乡生产要素流动

不顺畅；从产业互动来看，农村产业链融合度低，产业融合发展规模小；从人的融合来看，城镇化水平不高；从空间融合看，区域化不均衡明显；从社会融合来看，城乡公共服务不均等，城乡基础设施不完备；从环境融合来看，农村人居环境改善面临较大短板等。

（一）曲靖市城乡融合发展的几种类型

目前国内有关产业融合和空间融合模式中，产业融合不外乎五种，即：“农业+服务业”的融合模式、“农业+工业”的融合模式、“农业+工业+服务业”的全产业链发展模式、“工业+农业”的农业园区模式、“服务业+农业”模式。但从“模式”选择上，从发挥“后发优势”和“综合就是创造”的视角看，更多的选择是具有一定的综合性，至少从市域、县域甚至乡级视角应该如此。后发者不扬长避短，不进行综合，那一定是“后发劣势”无疑。但在村级这一层面上，可以选择其中某一种。所不同者，坝区的大村如近万人或超万人（户籍人口）的村，或者地域面积较大、特大的且具有立体气候的村（如师宗高良乡的几个村）同样可以进行产业发展模式的综合性选择。如果从空间融合角度看，曲靖就显得复杂很多。就城乡融合发展来说，曲靖市域内至少存在以下几种类型：城乡结合部型（城郊型）、坝区型、山区型，此外还可以有偏远山区型（因为其城乡融合发展更难）。

如果从城乡融合发展的难度上来说，空间融合视角显然融合更难，因为空间差异作为一种客观存在，是难以从根本上改变的。即便交通基础设施发达，空间差异总是客观存在的。因此，更多的关注点、着力点要放

在产业融合发展上。但对几种有差异的空间融合发展类型也应有所着力，寻求有针对性的破解之策。在实际操作中，每个类型可以选择一两个点进行试点，然后进行经验推广。

（二）曲靖市城乡融合发展的路径选择

在《曲靖市建设城乡融合发展示范区实施方案》中的“总体要求”中，第一部分“指导思想”中有这段表述：“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为关键，破除制度弊端、补齐政策短板，推进国土空间布局全域化、产业发展协同化、基础设施一体化、公共服务均等化，推动工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣，把曲靖建设成为城乡融合发展示范区。”

通过上述对国内城乡融合发展几种模式和曲靖市域内城乡融合发展类型的分析，我们对曲靖市城乡融合发展的路径就有了相对清晰的认识。即：以产业的融合发展为重点，分类型进行引导、试点并予以相应的财政支持，成功后再进行经验推广。需要注意的是，在整个试点及今后推广过程中，要把握“充分发挥市场的决定性作用，同时更好发挥政府的作用”这一基本原则。

因此，市场力量、市场机制和市场作用的充分发挥，村级自治组织作用的有效发挥，村民主体作用发挥，再加上各级政府的

符合实际的正确引导、帮助和必要的财政支持以及过程监管等每一个环节就必不可少。而且系统性的规划也是必须的。由此观之，在当下高度市场化、多元化和各类经济体已相对分散化了的经济行为形势下，再加上基层尤其是村级集体经济普遍也较弱、农民的主体性不足、主体地位弱化，乡村多年来的弱势地位和边缘化地位，所以“城乡融合发展”这一美好目标实现起来就会显得艰难。但城乡融合发展可为乡村振兴创造发展条件、提供发展路径；乡村振兴战略的实施以构建城乡融合发展的体制机制为前提条件，并致力于补齐城乡融合中的关键短板。二者天然地捆绑在了一起，二者均服务于建设社会主义现代化国家目标，是解决我国社会发展主要矛盾的重要举措；改革和创新是乡村振兴和城乡融合发展共同的关键实施路径。

值得注意的是，省委省政府给曲靖的定位是“城乡融合发展示范区”，即在全省要起到示范引领作用。为此，曲靖市在路径选择上就绝不能大水漫灌，只能以试点的成功来引领。概而言之，此路径应有这么几个要点：产业发展（重点）、分类试点（方法）、市场主体（机制）、长期打算（心理预期）。社科

责任编辑：陈诗珏

曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的实现路径

■ 刘兴全

脱贫攻坚和乡村振兴是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为有效推进共同富裕取得实质性进展，补齐农业、农村短板，以农村贫困治理为抓手而先后提出并实施的两大重要战略。曲靖市脱贫攻坚任务已于2020年如期完成，乡村振兴正全面推进，正确分析二者有效衔接面临的挑战，对于曲靖更好实现两大战略有效衔接、全面推进乡村振兴具有重大现实意义和深远历史意义。曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动将“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”作为九项重点任务之一，省委常委、市委书记李石松在三年行动动员大会上指出“把巩固拓展脱贫攻坚成果作为重要政治任务，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，加快推进农业现代化，构建产业兴旺、环境优美和生活富裕的发展格局”。

一、曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接面临的挑战

从具体特点来看，脱贫攻坚的对象、范围、时限等是特定的、局部的、紧迫的，而乡村振兴面对的则是更多的人群、更广的

地域、更长的时限，更加注重整体性、渐进性、持久性。因此，实现二者的有效衔接，还需解决一些现实问题。

（一）覆盖群体由特定性向普遍性转变

从目标对象来看，脱贫攻坚聚焦的是绝对贫困户。据统计，截至2014年底，曲靖市有贫困户22.75万户，贫困人口79.91万人，居全省第二位，贫困发生率14.76%。通过不懈努力，2019年末，农村贫困人口数量减至9.92万，而这一数字至2020年末实现“清零”。显然，从提出“精准扶贫”到实现第一个百年目标，曲靖市农村贫困人口逐年减少，所占农村总人口比例也大幅下降。乡村振兴则强调的是全部农村群体，包括农村的原住民和外来人员，所涵盖的人口范围与数量要远超脱贫攻坚时期，瞄准的是新型职业农民。当然，乡村振兴的政策更加重视脱贫户，包括“贫困边缘人群”的非贫困户，防止他们因不确定因素而返贫，甚至出现新的贫困人群，通过普惠性政策的支持使更多人向好的方向发展。曲靖实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，既要充分解决针对性和普遍性的矛盾，又要解决好个体和

作者简介：刘兴全，曲靖师范学院应用技术学院办公室主任。

全体的矛盾，既不能只局限于贫困户如何脱贫问题，还要注意整个农村群体的需求与发展问题，从而激活农村各群体的发展动力。

（二）空间范围由区域性向全域性转变

从区域空间来看，脱贫攻坚工作多集中在深度贫困地区。例如，曲靖的脱贫攻坚工作重点在罗平、富源、师宗、宣威、会泽，特别是会泽、宣威，不仅地理环境恶劣、自然资源匮乏，而且公共服务水平低下、基础设施比较薄弱、生活生存条件艰苦，扶贫难度大、脱贫成本高。即使这些地区已经脱贫，但依然面临返贫的风险。因而，脱贫攻坚是针对贫困地区的特点有的放矢、对症下药，在财政、人员、物资等方面给予了大力支持，但乡村振兴涉及曲靖市所有农村地区，既包含脱贫攻坚时期的重点区域，又包括其余的非贫困地区。这些非贫困村的发展并非协同共进，而是存在较大差异，并且其关注程度、发展速度、支持力度等都远低于贫困村，所以它更强调农村发展的全域性、整体性、全局性，需要在推进新时代“三农”协调发展上狠下功夫。脱贫地区的后续发展就需要适时改变目标任务，即在农村的工作面会扩大，要因时制宜地调整工作范围、工作方式、工作技巧等。因此，要充分解决好区域性与全域性、点与面的关系问题，从顶层设计的层面明确目标、作出规划、统筹推进、分类施策。

（三）工作目标由局部性向全局性转变

从工作任务来看，脱贫攻坚要解决的是贫困群众的基本生活问题，帮助贫困户摆脱贫困，所面对的是农村贫困人口。虽然在开展扶贫工作时会顾及一些贫困地区的区域发展问题，但总体来看其核心任务是解决贫困人口的“两不愁三保障”问题。在全面

脱贫后，各脱贫地区的实际情况就逐渐出现差异，这些状况离乡村振兴的目标仍有较大差距。乡村振兴的工作重点涵括了产业、人口、环境、机制等多方面，目的是巩固已有脱贫成果，防止已脱贫地区和人口返贫，解决好农村相对贫困问题，最终实现曲靖的农业农村现代化，使广大农村群众过上美好生活，所面对的是曲靖的全部农村人口，具有更高、更全面的战略目标层次。乡村振兴要着力解决的是农村发展不平衡不充分问题，其工作重心在全市所有的乡村。怎样根据不同区域的发展特点来合理制定相关政策与设立工作目标，是亟待解决的重要实践问题。

（四）任务时限由阶段性向长期性转变

从时间节点来看，脱贫攻坚是一个较为短期的阶段性战略任务，其目标非常明确，就是到2020年要如期实现全面脱贫的底线任务。在此期间，开展扶贫工作责任重大、时间紧迫、任务艰巨，打赢脱贫攻坚战是全市人民共同的心愿。在市委、市政府的坚强领导下，脱贫攻坚取得全面胜利。然而，脱贫后不能忽视其中存在的风险、隐患与挑战。由于很多脱贫地区的产业发展内生动力不足，自我造血能力较弱，多是依靠单一“输血式”扶贫才取得一定发展，突出表现为乡村基础设施、民生工程、生活环境等领域的建设与发展较为落后，以及在城乡一体化过程中存在的发展不平衡、不充分等问题较以往更加复杂和隐蔽，加之部分脱贫户的主动性、参与性、创造性较弱，决定了乡村振兴必将是一场升级战、持久战、保卫战，是一个长期的系统过程。因此，在推进乡村振兴的过程中，应更多考虑到对农村脱贫户的普惠面，从责任、政策、帮扶、监管等方面做好长远谋划，确保实现乡村全面振兴的远景

目标和第二个百年奋斗目标。

（五）政策支持由特惠性向普惠性转变

在脱贫攻坚期内，贫困人口从本质上具有“贫中之贫”的特点，扶贫工作形成了专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫、沪滇扶贫协作“五位一体”的大扶贫格局。这些超常规举措在“脱贫摘帽”的特定环境之下产生了较为显著的成效，但在面对市场经济时，仍存在诸多的障碍与风险。第一，对贫困村和贫困户给予大力的特惠性政策支持，会导致其与非贫困村、非贫困户之间产生“政策悬崖”，易引发贫困边缘户的心理落差。第二，特惠性政策对于帮扶对象来说是极为有利的，但无论是日常生活条件的改善，还是未来发展机遇的改变，都可能滋生“等靠要”思想。第三，各地在基础设施建设等方面存在较大差异，小农户和新型农业经营主体之间的利益联结机制仍需完善。这就需要一如既往地接续奋进、脚踏实地、行稳致远，持续完善并优化政策体系，确保各项政策惠及于民。

二、曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实现路径

全面推进乡村振兴，实际工作中面临的对象更多、领域更大、要求更高、任务更重。因此，要把顶层设计与基层探索相结合，以巩固成果为基础，以产业振兴为关键，以人才振兴为抓手，以文化振兴为驱动，以生态振兴为支撑，以组织振兴为龙头，协同推进曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（一）以巩固成果为基础，做好体制机制衔接

要注重对已有脱贫攻坚成果的巩固，保证其延续性；加强对已有经验的汲取，拓展

新的路径；打破现存的格局困境，开创新的格局。一是健全防止返贫动态监测与帮扶机制。重点关注那些生活不稳定的脱贫户、容易发生贫困的边缘户、遭遇重大灾难导致生活出现严重困难的困难户，尤其是对农村低收入人口的动态监测，对这些群体进行重点核查与管理，分层分类进行兜底保障，在保持原有标准的基础上，科学定位农村医疗保障待遇水平，加大对农村老人与儿童的关爱力度，筑牢失能人口基本生活保障底线，健全易返贫人口的动态监测大数据系统，并做好事前预防与事后回访工作。二是巩固“两不愁三保障”重要成果。加强对辍学、流失的把控，保证具备入学条件的适龄儿童接受义务教育。做好对已脱贫人口参加社会保障的宣传工作，尽力避免因病致贫返贫现象的发生。对已脱贫人口所居住的房屋状态进行动态监测，必要时对危房进行翻新改建，多种渠道提升保障水平。三是做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。以大型与特大型集中安置区为靶心，特别是提升对已脱贫的深度贫困地区的重视程度，将扶持重点放到就业、产业、配套等方面，完善易地搬迁的后续扶持政策体系，保证已经完成搬迁的群众住得安稳、工作安心、收入增加，并通过提高安置区社区的服务水平，使脱贫人口能够更好地融入到社会发展之中。四是推进帮扶政策的优化调整。保持脱贫攻坚主要帮扶政策的稳定性，继续落实“四个不摘”要求，防止出现松懈、反弹、急刹等影响脱贫成果的现象，同时对原特困人口的政策应适度倾斜，不断完善发展类政策。做好财政投入的政策衔接，在保留原财政专项扶贫资金的基础上，逐渐提高对重点帮扶县产业发展的资金投入比例。做好金融服务政策衔接，通过

完善小额信贷政策满足脱贫人口的贷款需求，对满足大额贷款条件的申请人鼓励其申请创业担保贷款，对于脱贫地区发展当地优势特色产业的要给予更大的信贷支持力度。做好土地支持政策衔接，依据国土空间规划，安排摘帽县新增建设用地专项指标用于保障巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴，继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省内交易政策。

（二）以产业振兴为关键，做好产业发展衔接

产业兴旺是乡村振兴的重要基础。要通过政府适度干预来弥补市场机制的缺陷，引导资源要素向乡村聚集，促进脱贫地区农业发展和农民增收。一是持续优化顶层设计，做好产业发展规划。理清产业发展思路，依托当地资源禀赋、优势条件，因势利导，在产业发展方向上科学研判，并制定科学的产业发展规划，做到乡村振兴建设有遵循、有抓手。二是稳定巩固产业基础，提升可持续发展能力。注重总结产业扶贫的经验，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等选择发展基础好、传统优势突出的产业进行重点扶持，推动农业产业向规模化、集约化、标准化方向发展。三是加快产业融合发展，延伸产业链和价值链。既要以农业科技创新园、农业产业园等为载体，根据本地农业资源和生产特点，研发和培育新的优质农产品，又要不断延伸农业产业链，实现由单一的农产品生产转向初加工、精深加工、市场营销、品牌构建等，不断增强产业发展的价值“续航”能力。

（三）以人才振兴为抓手，做好人才工作衔接

人才是实施乡村振兴战略的关键要素。

聚焦乡村振兴中劳动力和人才短缺问题，做好人才扶贫与人才振兴有效衔接，强化乡村振兴的人才支撑。一是加快培养农业农村产业发展人才。重点培养高素质农民队伍，培育家庭农场经营者、农民合作社带头人，培育农村创新创业带头人，培育乡村工匠，培育农民工劳务输出品牌等。二是加快培养乡村公共服务人才。主要集中在加强乡村教师队伍建设，加强乡村卫生健康人才队伍建设，加强乡村文化旅游体育人才队伍建设，加强乡村规划建设人才队伍建设。三是加快培养乡村治理人才。突出加强乡镇党政人才队伍建设，推动村党组织带头人队伍整体优化提升，实施“一村一名大学生”培育计划，加强农村社会工作人才队伍建设，加强农村经营管理人才队伍建设，加强农村法律人才队伍建设。四是加快培养农业农村科技人才。重点培养农业农村高科技领军人才，培养农业农村科技创新人才，培养农业农村科技推广人才，发展壮大科技特派员队伍。完善乡村人才培养、引进、管理、使用、激励等机制，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为曲靖全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。

（四）以文化振兴为驱动，做好内生动力衔接

一是加强乡风建设。在乡村弘扬社会主义核心价值观，通过多形式的宣传教育来武装村民头脑，并将其外化为自觉行动。通过弘扬自强不息、自力更生的优秀传统文化营造良好的家庭氛围，不断推动乡风建设。通过组织开展各种活动，如广场舞、联谊会等丰富村民精神文化生活，不断推动基础文化设施建设。继续加强志智双扶教育，激发

村民增收致富的内在动力，提高村民的主体意识。二是推动乡村文化产业发展。因地制宜，依靠当地特色文化、资源、区位等优势推动特色文化产业发展。如保护传统村落与名镇名村，挖掘并发展民间艺术、名人故里、历史遗迹、红色文化等实现产业升级。借助现代信息技术，运用市场化手段，推动“互联网+文化”“互联网+旅游”“文化+旅游”等产业发展。发展乡村服务业，打造旅游度假村，用好自己独特的文化资源，走出一条适合本村实际的文化振兴之路。

（五）以生态振兴为支撑，做好美丽乡村衔接

一是坚持绿色发展理念。以发展绿色农业、绿色产业为主线，不断引导村民实现绿色转产转业。从发展绿色有机农业、施有机肥等方面着手来促进乡村绿色发展。强化对农村水、大气、土壤等污染的防治，运用新能源，移除旧产业，修通乡村水渠；防止土壤退化，保护耕地土壤，提高土壤质量。二是加强村容村貌建设。推进农村人居环境提档升级，深化农村“厕所革命”，加强对农村危房的拆除与改造，改善垃圾乱飞、污水横流的现象。强化对垃圾的集中与清运、沟渠的开挖与污水的处理，建设美丽、宜居的生态乡村。通过制定乡规民约的形式来保护乡村环境，用规章制度来约束村民，用道德来教化村民，让保护村容村貌、保护环境的政策落地见效。

（六）以组织振兴为龙头，做好政治保障衔接

农村基层党组织是党的路线方针政策的宣传者和执行者，是乡村振兴战略得以顺利实施的重要依托，要切实提升其在乡村振兴战略中的政治领导力、思想引领力、群众

组织力、社会号召力。一是健全以党组织为核心的基层组织体系。强化农村基层党组织的政治引领功能，推进思想政治工作与农村改革发展协同统一，教育引导村级各类组织始终在党组织的领导下开展工作，保障各项政策落地见效，并切实做好各项服务工作，把党的根基深植于人民之中，增强党组织的领导力、影响力、向心力，更好服务“三农”。二是建设高素质农村基层党组织带头人队伍。实施村党组织带头人整体优化提升行动，不断提升乡村治理效能，为曲靖巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供组织保证。采用本土人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘、公推直选等方式，拓宽选人视野，大力选用有见识、思路宽、善致富、讲奉献的村党组织带头人，同时从致富能手、乡镇公务员、复员退伍军人等优秀人才中挑选能力强、头脑活、经验多的人员担任村党组织书记，优化村党组织书记队伍结构。三是加强农村党员队伍建设。常态化推进“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，严明党内纪律和规矩，使农村党员队伍成为推动乡村振兴的重要力量。四是加大对基层的政策支持力度。做好对村级组织办公活动经费、村干部基本工资津贴等资金保障工作，建立交通便利、配套完善、群众满意的村级组织活动场所，激励关爱优秀农村基层党员干部，并将其先进典型事迹进行报道宣传，以榜样力量激励基层党员干部凝心聚力、担当作为。

社科

责任编辑：陈诗珏

生态文明背景下 曲靖交通运输绿色发展的探索与思考

■ 陈 媛

“双碳”目标是我国生态文明建设和高质量可持续发展的重要战略安排，将推动全社会加速向绿色低碳发展模式转型。由于我国实现“双碳”目标的时间紧迫，各行业均面临非常严峻的减污降碳压力。交通运输行业通过绿色发展实现“双碳”目标，对我国“双碳”战略的实现和可持续发展具有重要意义。省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“加快推进经济社会全面绿色转型，深入推进生态文明体制改革，不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。”在全市总林长会议暨绿化美化曲靖三年行动动员会议上，他强调“要推动全市生态文明和美丽曲靖建设实现新跨越，推动全市生态文明建设向更深层次、更广范围、更高水平迈进，为把云南建成全国生态文明建设排头兵作出曲靖贡献”。

一、生态文明背景下曲靖交通运输绿色发展现状

作为滇中城市经济圈的核心区域之一，在生态文明背景下，曲靖市围绕全国性综合

交通枢纽的总目标，积极推进绿色基础设施建设，大力推行生态环境保护与绿色施工管理，提升交通基础设施的绿色循环低碳建设、运营水平，深入推进养护管理标准化，努力打造生态景观靓丽、管理秩序良好、系统结构合理的绿色交通运输体系。

（一）优化交通运输结构，节能减排效应日益显现

一是新能源车辆装备应用广泛。

“十三五”期间，全市深入实施公交优先发展战略，大力倡导绿色、安全、文明出行，积极推进公交站建设、优化公交线路，先后投入近200辆新能源公交。截至2020年底，曲靖市共有公共汽车公司8个，营运车辆839辆（空调车占比25.7%），较“十二五”末增加了21辆；新能源车辆325辆，占总车辆数的38.7%；营运线路92条，线路总长度为1296.8公里，停保场面积达16.2万平方米；公交车客运量达11979.5万人次，日均32.8万人次，公交出行服务不断完善、服务质量显著提升，有效地推动曲靖经济社会高质量跨越式发展。

作者简介：陈媛，曲靖市“珠源百人计划”青年干部、曲靖市自然资源和规划局下属规划展览馆事业单位管理八级、曲靖市沾益区交通运输局副局长（挂职）。

二是全面推动低碳交通运输发展。加速淘汰黄标车、老旧机动车等，逐步淘汰高油耗、高排放车辆，2017年全市范围内基本淘汰黄标车，并在全市范围内供应符合国Ⅴ标准的车用汽油、柴油。大力引导推广节能环保汽车、新能源汽车、天然气（CAG/LNG）清洁能源汽车等绿色低碳车辆，2018年推广应用新能源汽车5000辆，新增充电桩1250个，集中式充电站20个。全面开展绿色出行行动，进一步提升公交、慢行交通等出行方式比重，改善出行条件，积极引导规范私人小客车合乘、互联网租赁自行车等健康发展，市内城市公共自行车投放约1.8万辆，促进交通用能的清洁化。

（二）强化交通基础设施建设，绿色交通低碳标准不断提升

一是加强构建了以市、县（市、区）为中心的客运枢纽。作为绿色交通城市区域性项目，“十三五”期间，全市推进完善15个等级汽车客运站（一级站4个、二级站7个、三级站2个、四级站1个和五级站1个）的站务服务设施设备，并顺利完成曲靖北综合交通枢纽项目前期工作。目前，全市汽车客运站共有822个，其中等级客运站89个，积极完善综合交通运输网络，强化公路、铁路、城市交通等不同交通方式的衔接，创新公路客运班线组织模式，推进绿色航运建设，客货运输结构持续优化，绿色交通发展取得新进展，逐步形成了以批量换乘中心为辐射点的“零距离换乘”客运新模式。

二是加强现代物流园区建设。截至2020年底，全市已建成陆良县冷链物流园重点物流园区。该物流园作为云南省最大的蔬菜冷链物流园，于2017年全面建成并投入运营，

园区共有223座冷库，被评定为“2018年度省级示范物流园区”。该园区的建成极大地促进了陆良县及周边县（市、区）蔬菜产业的发展，有助于提高农业生产技术水平，使运输结构更趋规模化、集约化，实现货运的“无缝衔接”。

（三）打造试点示范项目，交通运输智能化水平显著提高

一是积极打造示范项目。2021年，曲靖积极打造交通先行标杆，先后开通麒麟至宣威、麒麟至马龙、麒麟至师宗公交专线以及宣威至罗平新能源城际公交客运专线，在云南省先行开启市县城际公交试点先行。以“四好农村路”示范创建为抓手，带动全市农村公路路域环境综合治理，不断拓展“绿美交通”专项行动的广度和深度，提升全省交通沿线用地范围内的绿化水平及景观品质，打造生态、环保、绿色、低碳的绿美交通。

二是积极开展智能化示范推广工作。“十三五”期间，全市实现城市交通运行指数发布、公交车来车信息实时预报，大大提高了公共交通乘车电子支付使用率。目前，全市公交车安装卫星定位车载终端的车辆696辆，占总车辆数的83%，出租车安装卫星定位车载终端的车辆占比达89.6%。推进ETC车道和MTC车道全面改造，实现全市高速公路ETC全国联网，全市汽车ETC安装率达80%以上，高速公路入口车辆使用ETC比例达90%以上。完善公路ETC与车辆超限超载不停车预检管理系统建设，通过共享综合信息管理平台，在班线客车及路政巡逻车上加装GPS、4G车载视频监控系统，设立公路路政网络巡查示范点等方式，使路政管理信

息化水平进一步提升。

(四) 加大行业监管力度, 节能减排管理水平明显提高

“十三五”期间, 曲靖市制定并贯彻落实《曲靖市贯彻落实计量发展规划实施意见2016年行动计划》《曲靖市十三五节能减排工作方案》, 大力推进综合交通体制改革, 着力加强路政执法管理、公路超限治理、公路养护管理及驾维行业管理, 组织开展绿色交通专题教育培训, 推广绿色交通先进技术和经验, 提升行业从业人员的节能环保意识和能力。加大对绿色交通建设的督查考核力度, 着力研究构建行业节能减排监测考核体系, 开展执行节能评估审查, 积极探索将绿色交通发展绩效纳入部门和单位工作考核体系, 推进交通行业节能减排管理体系的完善和监管能力的提升。

二、曲靖交通运输绿色发展存在的问题和困难

(一) 综合交通运输体系对于绿色交通发展的促进作用有待进一步增强

一是法规政策保障力度不够。目前, 交通运输绿色发展法规仅有2008年出台的《公路、水路交通实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》, 且与当前节能减排发展形势和管理要求存在一定差距, 绿色交通保障政策整体存在缺失问题。绿色公路评价指标体系尚有欠缺, 评价机制尚未完全建立, 缺少公路节能环保先进适用技术目录。

二是运输组织绿色化水平不高。目前, 曲靖市交通运输场站布局分散, 枢纽化程度不高, 绿色枢纽场站和物流园区建设有待加强; 铁路和水运低能耗、低排放优势未能充分发挥, 城市绿色货运配送发展整体滞后,

城市中心区充电配套设施不完善; 甩挂运输、多式联运等运输方式之间的衔接协调上还存在着一些体制机制性障碍, 城市公交优先总体发展水平不高, 还不能完全满足广大市民的出行需求。

(二) 绿色交通运输发展的政策资金保障仍需进一步强化

一是资金来源存在困难。一方面, 每年交通运输行业节能减排专项政策及引导性资金投入相对不足, 节能减排工作人员、经费、设施设备保障不足, 难以满足新时期曲靖市绿色循环低碳交通运输发展的更高要求; 另一方面, 目前交通运输绿色技术推广主要依靠财政补贴, 市场配置资源作用尚未得到充分发挥。特别是公交企业, 近年尽管有财政补贴, 但更换新能源车、建充电站及日常维护的费用十分可观, 除去公司日常经营开销外, 已经没有多余的资金用于绿色交通投入。

二是资金落实保障不到位。绿色交通运输发展涉及范围广、职责多、任务重, 就公路绿化美化来说, 包括运营高速公路、“互联互通”在建项目、国省干线及农村公路等, 经营主体不一, 资金来源也各不相同, 资金落实难度大。另一方面, 由于近年来地方政府财政困难, 绿色交通发展资金难以落实到位。

(三) 工程建设对部分区域生态环境造成不良影响

一是工程建设对现有的生态环境造成破坏。高速公路、铁路等重大工程项目选线时, 可能存在跨越生态红线、不能完全避让区域的各类自然保护区等问题, 导致对现有的生态环境、自然保护区造成不良影响。项

目建设时，不能保证项目完全沿原设计路线进行实施（除部分新建隧道工程），存在项目沿线地质灾害整治工程及重大地质灾害避让工程实施不下去，后期项目建设实施后沿线的绿化工程建设不到位，对不良地质地段整治措施不合理，以及路基填挖对地表植被造成破坏等问题，导致地质环境状况恶化。

二是道路的养护绿化程度存在一定的差距。全市范围内宜绿路段绿化美化任务繁重，当前需增绿补绿已建高速、一级公路1227.69公里，在建“互联互通”高速公路478.75公里，省管国省干线公路411公里，与适宜路段绿化率100%还存在较大的差距。全市县道2907.14公里、乡道7144.05公里、村道5249.02公里，当前道路优良中等路率分别为89%、81%、74%，绿化率分别为94%、74.3%、60%，与“绿美曲靖”的建设目标要求还存在较大差距。

三、生态文明背景下曲靖交通运输绿色发展的对策建议

（一）优化调整交通运输结构，构建绿色交通组织保障和战略规划体系

一是进一步优化调整交通运输结构。统筹优化交通基础设施布局，加快完善全国领先的轨道网、公路网、水运网，构建多层次、广覆盖的综合立体交通网络。持续优化调整运输结构，提高运输组织效率，加快构建绿色出行体系，大力发展先进组织模式，推动新旧动能转换，鼓励物流企业深化改革、创新发展，大力推广甩挂运输、多式联运、无车承运人等先进的运输组织方式，推动物流业降本增效，推动交通运输行业转型升级。强化公路、铁路、民航和城市交通等不同运输方式的高效衔接，加快形成便捷、

通畅、高效、安全的综合运输体系。

二是推进现代综合客货运枢纽体系建设。以建设全国综合运输服务示范城市为契机，大力推进绿色综合交通运输枢纽和换乘体系建设，做好铁路、民航枢纽场站与城市交通有机衔接、协同运转。优化公路客货运站场布局，加快建设物流集聚地区的货运站场，衔接顺畅、高效便捷的公路站场服务体系。推进高水平城乡客运一体化发展，扩大农村客运网络覆盖面，建立镇村公交发展保障制度，加快实施城镇客运班线公司化、公交化改造，推进线路资源整合，并与城市公交体系和镇村公交体系紧密对接，实现高水平城乡客运一体化。

（二）强化政策资金保障，进一步完善绿色循环低碳交通发展机制

一是全面压实责任落实建设资金保障。一方面，完善交通财政政策，根据曲靖市绿色交通建设加快发展的需求，积极争取国家、省对绿色交通运输项目节能减排专项资金支持，同时要进一步研究出台更加优惠的政策，简化项目建设的审批程序，落实地方政府的配套支持政策及财政预算中用于绿色交通建设发展的支持资金。深入实施财政涉农资金“绿色门槛”制度，按绿色发展相关性对企业实行差别化支持。另一方面，建立多元化投入机制，鼓励采取重点项目投资补助、贴息、政府和社会资本合作等多种方式，支持绿色发展重大工程建设。倡导在不新增隐性债务的前提下，鼓励支持企业和社会资本依法依规参与绿美交通建设专项行动。进一步强化交通运输企业节能环保主体责任，鼓励企业主动加大绿色发展资金投入。

二是进一步完善绿色循环低碳交通发展机制。一方面，编制绿色试点城市实施方案，在绿色能源应用、城市公交组织、绿色枢纽场站、智能交通与信息化、绿色运输组织等方面确定重点支撑项目，全面淘汰营运黄标车等高耗能、重污染交通设备，加大新能源公交、出租、客车、货车推广力度，加强节能减排新技术、新工艺在公路、场站、信息化建设中的应用，加强政策引导，创新服务体系，努力建设资源节约型、环境友好型绿色交通运输行业。另一方面，积极探索应用低碳、绿色、高效的物流装备，引导辖区内物流企业购置新能源、清洁能源货运车辆，鼓励应用绿色建筑材料、节能技术与装备，促进绿色物流高质量发展。推进公共交通行业节能减排，加快节能环保公交车投放，引导群众优先选择绿色出行，共同建设绿色低碳交通城市。

（三）着力推进生态文明交通重点工作，着力抓好“绿美曲靖”示范创建

一是加强项目建设管理，加大行业生态环境保护力度。“十四五”期间，曲靖预计将有6条“互联互通”工程项目建成通车，全市高速公路通车里程达1570公里，新改建农村公路3700公里，建设里程再创新高，建设任务繁重，因此，加强项目建设管理对生态环境保护至关重要。围绕环境保护与工程建设同步的目标，严格执行环境影响评价和“三同时”制度。勘察设计过程中，严格按照水保及环保要求编制实施方案，施工过程中严格按照设计与主体工程同步建设。路基开挖边坡、填方边坡、取弃土场及时进行工程防护和植被种植，且结合实际尽量采用乡土树种作为植被恢复的植物。

二是优化绿化全市路域环境，着力抓好“美丽公路”示范路创建。按照《曲靖市交通运输体系建设三年行动计划》《曲靖市绿美交通工作实施细则》的要求，切实提升路域环境，把“美丽公路”示范路创建工作与“四好农村路”建设结合，与提升城乡人居环境工程结合，与乡村振兴战略结合，着力打造“畅通、便捷、安全、舒适”的公路升级版，不断提升公路通行能力和服务水平。用三年时间，完成公路产权范围内已建高速、一级公路补绿增绿1227.69公里，宜绿路段绿化率达100%；在建“互联互通”高速公路绿化美化478.75公里，宜绿路段绿化率达100%；省管国省干线公路绿化率达85%；地方管省道绿化里程达378.89公里，宜绿路段绿化率达100%；县道绿化里程达2907.14公里，宜绿路段绿化率达90%；乡道绿化里程达7144.05公里，宜绿路段绿化率达85%；村道绿化里程达5249.02公里，宜绿路段绿化率达80%，实现全市公路绿美行动全覆盖。 

责任编辑：韩 瑞

将生态文明贯穿 学校教育教学全过程的对策建议

■ 方能

生态文明意识是建设生态文明的精神依托和道德基础，生态文明教育是生态文明建设的一项基础性工程。在学校教育中，生态文明教育本就是德育管理体系中的一项重要内容，既有利于引导师生保护环境、维持生态平衡，又促使师生树立高尚的道德品质、健全的人格意识，自觉承担社会责任，促进实现自主发展。省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“深学细照笃行习近平生态文明思想，坚持综合治理、系统治理、源头治理。”各级各类学校应积极探索生态教育之路，面向全体教师、学生开展生态文明教育活动，让新一代的青少年能自觉承担保护生态、爱护自然的社会责任，为提高生态文明建设水平培养担当民族复兴大任的时代新人。

一、培养一批高素质的教师团队

教师的专业素养与学校课程改革的进程息息相关，如果一线教师缺少生态文明建设意识，不重视人类活动对自然环境的影响，将难以在教学实践中引导学生参与生态文明活动，最终导致生态文明教育流于形式。习近平总书记提出要培养“四有好老师”团队，对一线教师的专业发展、道德品质、理

想信念与仁爱之心都提出了较高的要求。因此，学校应关注一线教师的专业成长，使其接受全方位、高质量的生态文明教育，树立坚定的生态文明意识，努力让一线教师做到言传身教，在教学实践中带领全体学生参与生态文明建设活动。具体而言，学校可以通过教师培训和校际合作等方式提升教师的专业素养。

一是加强教师生态文明教育培训，丰富一线教师的生态文明知识储备。学校应紧紧围绕市委、市政府关于曲靖生态文明建设的相关政策，组织全校教师进行系统培训，让一线教师能够主动将生态文明融入到教育教学中，开展生态文明教育。配合宏观政策去设计、开展生态文明教育计划，提升生态文明意识，培养生态文明建设的紧迫感，根据本校教学现状探索开展生态文明教育的教学条件和可行方法等，自主设计开展生态文明教育活动的具体方案。

二是加强校际合作与经验共享。每个学校在构建生态校园时所采用的方法、开展的活动都不同，身为一线教师，应当主动分享经验、共享教育资源，主动就生态校园、生态社区、生态社会等问题进行经验交流，学习并借鉴各所学校的成功经验，以便加快生

作者简介：方能，曲靖市第一中学教师。

态生态文明建设进程。为此，一线教师应积极阅读其他学校教师围绕生态文明教育所撰写的学术资料、行动方案、校本课程资料等，学习各位教师是如何开展并推进生态文明教育活动的。同时，教师应利用到校外参加培训的机会，学习其他学校对于生态文明教育的理解与见识，在其他教师的帮助与指导下优化本校的生态文明教育活动。

除此之外，一线教师接受生态文明教育应不仅仅停留在学术研究、理论认知层面，更应该在课程教学、课后服务等环节切实落实生态文明教育，与全体学生一同投身生态文明建设活动之中。

二、将生态文明建设贯穿到学科教学中

学校教学活动的安排与开展通常是通过学科教学实现的，学校也会为此专门设计相应的课程结构，均衡德智体美劳五大教育领域，紧跟素质教育改革目标优化学校的教学活动。在新课改下，教育部不仅强调了常规课程的育人价值，更是鼓励一线教师构建校本课程，以便切实彰显地域特点，让学校教育更加符合本校师生的需求。因此，在推进生态文明教育工作过程中，一线教师应在常规课程、校本课程中全面开展生态文明教育，使得学生能够自然而然地树立生态文明意识。

一方面，学校应将生态文明教育与学科教学活动结合起来。生态文明教育应体现在方方面面，而各个课程中均应从不同角度渗透生态文明知识。以语文、英语等语言课程为例，教师可以围绕生态文明教育主题整理相应的文本资料，围绕生态文明设计主题对话、情境表演等活动，由此培养学生的生态文明意识；以地理课程为例，教师可引导学生从科学发展观的角度分析人类活动、自然环境之间如何达成和谐统一的关系；政治课

程教师则可就人类社会的可持续发展、环境保护等主题开展丰富的生态教育。各学科中生态文明教育的侧重点不同，但是均有利于学生树立良好的生态文明意识，便于学生实现自主发展。

另一方面，教师可围绕生态文明教育任务构建校本课程。一线教师应紧跟曲靖市构建生态曲靖的行动方案与前沿计划构建校本课程，以便更有针对性地培养学生的生态文明意识。在此方面，我认为绿化校园、美化校园只是实现生态教育的基础，教师可以从“种树”校本课程进行切入，整理适合本地自然环境的自然植被知识，使得学生能自主学习种植知识，参与劳动实践。同时，教师还可以就“污水治理”“土壤污染”“空气环境优化”等主题整理校本资料，设计生态文明校本教育内容，促使学生在生态教育活动中实现自主发展。

三、构建家校社教育合作机制

曲靖市对生态文明建设的要求是面向全社会展开的，而学校能够连接家庭、社会教育资源，应发挥学校的教育主导作用，切实构建家校社教育合力。在信息时代下，学校应将传统的面对面合作与线上合作的形式结合起来，使得家校社的联系更为紧密，为落实生态文明教育做好充足准备。

在开展生态文明教育活动时，教师可以与本班学生的家长、学生所在社区的工作人员进行沟通，共同开展生态文明教育活动。以家校合作为例，若本班学生的家长在出行时首选搭乘私家车，这不仅增加了道路拥堵情况，而且还污染了空气，并不利于构建生态文明社会。对此，教师可以以“生态家庭”为主题，呼吁各位家长在符合疫情防控的前提下，选择绿色出行、低碳出行的生活方式，比如：乘坐公交车、骑自行车、共

享单车等方式出行。同时，各个家庭在日常生活中也要注意节约各类物资的消耗情况，比如：节约用纸，购物时准备可循环利用的袋子，如果要打包食物选择自带饭盒，减少一次性餐具的使用频率等等。家长的言传身教十分重要，如果家长能树立良好的生活文明意识，能够自觉遵守生态社会的生活方式，那么学生也能从小养成良好的生活习惯，这比任何说教都有教育意义。同时，教师还可以与社区工作人员一同开展生态社区的建设与改善计划，在社区内多种植一些绿色植被，同时制定随意损害花草树木的惩罚措施，使得各位社区工作人员都能关注社区生态环境的建设与优化。如此便可增强学生的生态文明意识，有利于实现学生的健康成长。

四、开展丰富的生态文明实践活动

在新课改下，“综合实践活动”被教育部列入中小学学校教育中的必修课，基本意图是要促使学校教育回归生活，同时打破各学科的界限，切实优化资源配置，为综合提升学生的素质水平做准备。这就为开展生态文明教育活动创造了良好的教育环境，一线教师可以开展丰富的生态文明实践活动，引导学生积极参与到生态校园、生态社会的建设活动中，据此培养并强化学生的社会责任感，从而产生良好的社会影响，有利于带动全社会都能主动构建生态文明社会。

比如在植树节期间，学校可以组织学生在校内开展植树活动，让学生自主翻土、耕地，合作完成栽种树苗、浇水灌溉等劳动任务。在此期间，学校向学生渗透了生态文明教育，让学生理解种树是绿化校园、美化环境的基本方式，也可以增加绿色植被覆盖率，达到净化空气的效果；让学生主动增强生态意识，并且明白人类要与大自然和谐相

处，不能无节制地开采与浪费自然资源。同时，学校还可以鼓励学生自主检测土壤的营养成分、受污染程度等，使学生能在教师的帮助下正确认识土壤的相关知识。在检测土壤质量时，学生可能会从土壤中找到了一些塑料袋、纸片碎屑等物品，这就引起了学生的注意，并让学生关注土壤的生态质量与小树苗的成长状态。对此，学校还可以组织学生在校园内进行“垃圾大扫除”活动，与学生一同在校园内清理各种各样的垃圾，尤其是土壤中被隐藏的垃圾，使学生能主动保护自己的校园。同时，待学生清理完校园内的垃圾后，学校可以组织学生学习垃圾分类的知识，告诉学生如果不能科学地进行垃圾分类，会增加大自然的负担，很有可能会破坏环境与生态平衡，引导学生意识到当下生态问题不容忽视，有利于促使学生自觉强化生态文明意识，自觉学习垃圾分类。

总而言之，通过学校教育开展生态文明教育活动将在全社会产生积极影响，使得学生、教师、家长都能积极参与到生态文明建设活动之中。长远来说，这将助推曲靖市生态文明建设进程，落实曲靖市对于构建生态曲靖、绿色曲靖的长远设想。为此，学校则应主动发挥一线教师的教育主导作用，利用教师的言传身教落实生态文明教育任务，并在各个学科教学中渗透生态文明教育，主动构建家校社合作机制，充分利用乡土资源开展丰富的生态文明实践活动，切实推进生态文明建设。 **社科**

责任编辑：韩 瑞

粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区 目标下陆良县蔬菜产业发展的对策

■ “陆良打造粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区研究”课题组

习近平总书记指出，产业兴旺是解决农村一切问题的前提。乡村振兴必须扭住产业发展这个关键，把促进一二三产业融合发展作为根本途径，全力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。省委常委、市委书记李石松在曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动动员大会上指出“实现农产品由‘原料输出型’向‘产品输出型’转变，高端食品基地建设取得明显进展。”陆良县充分利用云南第一大坝得天独厚的气候、光照、土地等资源优势，进一步聚焦县内蔬菜产业发展，立足蔬菜产品种类多、物流运输成本低等比较优势，大力发展高原特色现代农业，打造一流“绿色食品牌”，全县蔬菜种植规模、产量、产值均居全省前列，2019年被评为云南省“一县一业”蔬菜产业示范县。基于打造“粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区”的目标，发挥现有蔬菜产业优势，不断调优蔬菜供应的品种、品质，加快蔬菜产业空间规划布局，对打响陆良蔬菜品牌，全力促进蔬菜产业稳定发展、助推一二三产业融合发展具有重要意义。

一、陆良县蔬菜产业发展现状

（一）陆良县蔬菜产业培育趋势良好

陆良县发挥优越自然资源和区位优势，巩固水生蔬菜，培育发展设施蔬菜，引导种植露天绿色蔬菜，蔬菜产业不断发展壮大，现已成为全县的重要支柱产业。“十三五”以来，陆良蔬菜生产规模发展壮大，建成集中连片的蔬菜标准化种植基地19万亩，产量180万吨，比1949年增长了50倍；产值45亿元，比1949年增长180倍。目前陆良县已经成为全国蔬菜产业重点县之一、全省“一县一业”示范县、省最大叶菜类生产基地。与此同时，逐步建立健全现代化农产品冷链仓储物流体系、蔬菜冷链物流交易中心，全县已建成冷库419座。2020年，全县19万亩蔬菜基地中，设施蔬菜基地10万亩、露地蔬菜基地6万亩、水生蔬菜基地3万亩；建成蔬菜标准园4个、现代蔬菜生产种植示范区7个；认证出口蔬菜基地备案3400亩、供港蔬菜基地备案1700亩、蔬菜绿色食品9261.64亩。蔬菜产品销往福建、湖北、广州、深圳、香港等地。目前，陆良县已培育了“陆航水培蔬菜”“田园供港蔬菜”“绿圆菇业”“沃坤农业”“曦野农业”等企业品牌。蔬菜产品

作者简介：课题组负责人：赵晓珍；

课题组成员：徐瑞祺、梅石存、方红芬、袁桂仙、杨林生、高红英、陈慧。

杏鲍菇、卷心菜、西兰花、荷兰豆、芥兰、番茄等出口南亚、东南亚、港澳台和欧盟各国。全县从事蔬菜产业的农业龙头企业共有28户（其中超亿元的有11户）、85家蔬菜农民专业合作社、37个蔬菜家庭农场、1886户种植大户，经营主体涵盖了生产、初加工、精深加工。蔬菜复种面积已达到72万亩，蔬菜总产量达180万吨，外销量已达92%，其中70%以上供应到粤港澳大湾区。蔬菜产业占全县农业总产值的36.8%，加工产值达81.04亿元，综合产值突破了140亿元。陆良县在“一县一业”思路的引领下，以企业、消费者、监管者等多方需求为核心，建成日处理能力达2500吨的蔬菜废弃物资源化综合利用处理中心1个，全县从事蔬菜种植、育苗、加工、包装、物流、农资、劳务等产业人数达20余万人。同时，按照现代产业发展要求，建设“陆良蔬菜”数据中心平台，助力陆良蔬菜品牌打造升级及市场深化拓展，提升陆良蔬菜品牌美誉度。

（二）“十四五”期间陆良县蔬菜产业展望

“十四五”期间，陆良将打造粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区。按照云南省委、省政府打造世界一流“绿色食品牌”的部署，推动蔬菜产业走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的现代农业之路，提升蔬菜产业规模化、专业化、绿色化、组织化、市场化水平，推进陆良县蔬菜产业提升产品档次，做大做强“陆良蔬菜”品牌。陆良县明确了“十四五”期间蔬菜产业发展方向：在规模化方面，坚持高质量、绿色、可持续发展之路，实施低端大棚蔬菜有序退出工程，扩大露地蔬菜基地规模，在全县分别创建5个“万亩连片”、50个“千

亩成方”的露地蔬菜基地，力争2023年建成标准化、规模化基地15万亩，并全力打造一批优势突出、特色鲜明、市场竞争力强的“蘑菇村”“茨菇村”“萝卜村”“辣椒村”，建成“一村一品”蔬菜专业示范村30个。在专业化方面，打造有机、绿色的陆良蔬菜公共品牌，提高产品的价值和市场竞争能力。在绿色化方面，引进绿色认证体系，严格管控蔬菜产前、产中、销售各环节中的农药、化肥用量，确保产品可追溯、绿色无公害。在组织化方面，陆良县将积极引进国内外农业产业化龙头企业、关联企业、配套企业和研发机构，推进蔬菜产业化、集约化、规模化经营，提高整体效益，到2023年，力争形成规模以上蔬菜企业40家。在市场化方面，陆良县创新产销对接机制，构建高效稳定的省内外、境外产销流通渠道，实现高质量跨越式发展，推进陆良从农业大县向走在全省前列的现代农业强县转变。

二、粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区目标下陆良县蔬菜产业发展的对策建议

围绕打造“粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区”的目标，坚持高质量、绿色发展，扩大规模、提高品质、延伸产业链、做强“陆良蔬菜”品牌，真正把蔬菜产业培育成农民增收、企业增效、财政增长的富民强县产业。

（一）提升规模化水平，夯实产业发展基础

1.充分发挥陆良自然资源优势，进一步扩大蔬菜种植基地规模。陆良县属典型的农业大县，县内有良好的水、土、气候等自然资源，应充分发挥这一优势，坚持统一规划建设蔬菜、设施食用菌、露天蔬菜周年生产基地、季节露天蔬菜生产基地和水生蔬菜基

地,科学优化蔬菜种植基地的区域布局,避免同质化竞争。同时整合坝区、半山区一些高标准农田新建能排能灌、水肥一体化、土壤肥沃、通行便利、抗灾能力较强的标准化规模化蔬菜种植生产基地,配套完善基础设施。

2.提高蔬菜加工水平。依托冷链物流中心,引进或培育一批蔬菜加工企业,进行保鲜、罐藏、干制、腌制和速冻等加工,推广先进的蔬菜加工配套技术,扩大蔬菜加工种类,形成辐射西南的蔬菜产业加工集群。

3.提高废弃菜叶综合处理能力,从根本上构建起蔬菜产业可持续发展的良性循环轨道。充分发挥蔬菜废弃物资源化综合利用处理中心功能,采取“集中收集、统一运输、定点处置、综合利用”等措施,切实解决废弃菜叶收集运输环节违规处置、泼洒滴漏、超速超载、非法改装等违法违规行为,积极引导废弃菜叶清运企业制定各项规范标准和登记制度,健全行业自律机制,强化企业自我管理,实现废弃菜叶运输企业化、规范化。加强废弃菜叶处置技术、途径、方法、项目的探索和引进,多措并举,确保冷链物流行业产生的大量废菜叶得到科学合理安全处理,实现资源可循环的绿色发展模式。

(二)创建区域特色产业,打造蔬菜产业发展标杆

1.健全蔬菜产业技术服务体系。充分发挥省市级专家工作站作用,积极与省内外科研院所(所)建立院县共建合作关系,利用智慧农业、远程协助等物联网终端,精准诊断、无缝对接,并定期调研分析,及时发现存在问题,提出解决方案,为全产业链的各个环节提供强有力的科技支撑,指导全县的蔬菜产业健康发展。

2.创建特色蔬菜品种,做到“人无我有、人有我优”。对传统水生蔬菜推广良种良法,试种新品种,推广新技术,利用小面积种植不断试错,筛选出适合陆良区域种植且符合市场需求的特色蔬菜品种,积极探索绿色防控、水肥一体化、有机肥推广、全程机械化等集成技术,制定全县范围内主导品种在提升品质、提高产量、增加效益等方面的生产技术规程,举办各类核心示范样板,大面积推广应用,加快品种更新更换进程,优化品种品质结构,大力开展种苗选育、试种筛选、良种良法推广,建设优势特色大宗产品集中规模化生产基地。

3.培育壮大“一村一品”专业村。采取“合作社(公司)+基地+农户”的运作模式,实行蔬菜规模化、集约化、标准化种植,突出“一村一品”特色,开展绿色有机认证,强化产品质量检测及农业技术服务,引导注册商标,扩大销售市场,培养一批农民致富带头人,通过新型经营主体带动提高产业振兴的组织化程度,壮大村集体经济。

4.开展质量安全和绿色生产技术培训。采取印发相关资料、现场观摩、生产技术培训、外出学习等方式,加大蔬菜绿色生产技术培训,提升专业技术人员业务水平,培养一批懂技术、善经营的农村实用技术人才。

(三)以绿色发展为导向,拓展新型生态农业

以绿色化为主攻方向,把绿色发展理念贯穿蔬菜产业发展全过程,改变低端大棚蔬菜生产过程中大肥大水、生长周期短、农残标准高种植模式,对农药化肥销售商源头监管,推动形成绿色种植、产销理念,释放生态农业发展潜力,实现菜桑两个支柱产业共同发展。

1.引进蔬菜产地环境质量整体监测评价体系。可以委托具备相应资质的第三方机构,通过蔬菜主产区现场考察、产地环境检测(土壤、灌溉用水等),筛选绿色蔬菜适宜的生产区,对陆良蔬菜主产区及适宜发展绿色蔬菜的区域进行产地环境检测评价,制定绿色蔬菜生产适宜区分布图,从而引导绿色有机的健康蔬菜在陆良落地生根。

2.持续开展化肥减量行动。推行绿色农资专营店销售,从生产资料开始着手,对蔬菜生产的整个环节进行管控,提高生产者和服务者的综合素质,从而达到绿色生产的目的。全面推进有机肥替代化肥示范,大面积推广优质绿色有机肥。示范推广太阳能杀虫灯、黄蓝板、性诱剂、生物制剂、生物农药等绿色防控技术,减少化学农药使用量,提升蔬菜种植绿色化水平。

3.组织蔬菜生产企业、合作社、家庭农场开展蔬菜绿色食品、有机产品认证,完成绿色产品认证。利用智慧农业、物联网数据中心,通过农产品质量追溯系统助推蔬菜及农业产业的绿色种植、加工,在蔬菜种植基地布设物联网设施,实施棚内、室内环境监测、智能作物和基地监控设备,确保全产业链可追溯。

4.规范蔬菜产品质量检测体系。由专职技术人员在全县范围内对农产品进行定期或不定期的监督抽查或例行检测,制定农产品质量安全管理检测参数,与所在领域的相应国家标准、行业标准接轨,确保供港蔬菜、出口蔬菜经得起检验。

5.主导绿色发展,实现菜桑两个支柱产业共同发展。绿色生态环保的发展趋势使菜桑两个产业并没有矛盾,因为蔬菜品牌必须走“绿色、生态、有机、健康、品质”的可

持续发展之路,如果蔬菜产业不走高端品牌之路则难以做强做大,因此两个产业可以交相辉映、共同发展。

(四)提升市场化水平,增强发展动力

1.建设集专业批发市场、绿色食品加工、冷链物流配送、电子商务交易、综合服务为一体的农产品交易中心。一是力争建成西南最大的蔬菜加工贸易中心,“以商招商”,加快引进世界一流的农业巨头入驻陆良,快速提高陆良蔬菜产品的提档升级和市场占有率,提升品牌的影响力和市场的竞争力;二是坚持园区引擎,着力引进一批小包装蔬菜、净菜、脱水蔬菜、食用菌精深加工等加工型大企业,配套优惠政策,建设绿色食品精深加工园区,扩大精深加工,延长产业链,提高产品附加值,化解蔬菜市场风险;三是组织蔬菜企业参加国内外各类农产品展销推介,加大省内外涉农展销参展力度,加大参展规模、提升参展规格,提升陆良蔬菜的知名度,为企业搭建对外宣传的良好平台;四是鼓励蔬菜企业出口创汇。拓宽陆良蔬菜销售渠道,开拓国际市场,确保打造成粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区,同时面向南亚东南亚,进一步扩大蔬菜出口。

2.拓展蔬菜产业与一、二、三产业融合发展。充分发挥陆良县区位、交通优势,利用陆良蔬菜产业优势和“十四五”规划带来的政策优势,引导、鼓励利用大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术,推进“互联网+蔬菜产业”建设,提高产业信息化。培育蔬菜产业与科技交流、商务合作、休闲旅游、采摘体验、健康养生、创意农业等产业深度融合,积极发展电子商务、农商直供、加工体验、个性定制等新产业新业态,摒弃单纯生产的发展模式,延长产业

链、提升价值链。抓住发展机遇，乘势而上，推动产业发展向“产品+服务”转变。

3.积极谋划蔬菜品牌策划营销及宣传推广。一是引进品牌策划、营销专业机构，统一陆良蔬菜品牌的策划、包装、营销和运营管理，建立统一的标牌标识，打造陆良蔬菜的知名品牌；二是邀请国内省内的主流媒体进行报道宣传，发挥长水机场平台传播力和影响力，以渠道优势和形象优势将“陆良蔬菜”品牌优化升级，通过机场平台窗口让“陆良蔬菜”走向全国，走向南亚东南亚，制作形象宣传片，组织专栏节目，加大宣传推广力度；三是举办蔬菜博览会及品牌评选活动，搭建生产者、消费者和销售企业的沟通平台，搭建招商引资平台，提高陆良农业对外开放水平。

4.鼓励蔬菜企业参与名优评选和体系认证。一是鼓励企业积极参与省十大名品、十强企业等各类品牌评选认定活动，对获得省级以上荣誉称号的经营主体给予奖励；二是鼓励企业自主创新，对获得专利、发明和进行体系认证的企业给予奖励；三是筛选陆良区域内相应的蔬菜品种申报地理标志或生态原产地证明商标。

（五）强化组织保障，增添产业发展活力

1.培育壮大蔬菜生产主体。巩固现有蔬菜龙头企业、合作社、家庭农场，培育一批规模大、质量好、带动力强的蔬菜社会化服务组织，发挥龙头企业带动作用，建立“公司+合作社+农户”的利益联结机制，推进联产联销，推广“订单模式”，鼓励和支持龙头企业自主创新、创建品牌、进行项目投资等。建立紧密的利益联结机制，对带动效果显著，特别是在产业振兴上带动明显的新型经营主体，在用地、税收和项目资金安排方

面给予优先支持。

2.发挥陆良蔬菜行业协会作用。将从事蔬菜生产、加工、储藏、运输、销售以及与之相关的蔬菜交易、农资销售、包装等企业和个人组织起来，组建绿色蔬菜行业协会，协调蔬菜生产、加工、保鲜、流通、销售五个环节企业之间的合作关系，搭建统一的服务平台，建立资源共享机制，实现行业自我约束，自我管理，提升绿色有机产品市场的增值效应，培育壮大农业社会化服务市场。

3.做强组织保障，强化政策支持。一是健全土地规范化流转机制，抓好土地有序流转，推进蔬菜生产基地集中化、规模化发展。对建设高标准蔬菜基地、蔬菜加工企业、蔬菜交易市场等用地符合土地利用总体规划的，纳入年度土地利用计划，优先保障供应；二是完善县、乡镇（街道、管理区）、村（社区）综合协调机制，规范市场经济秩序；三是整合项目资金，最大限度的整合交通、通信、水利、农业、科技等项目资金，统一规划布局，产业规划到哪里，基础设施配套到哪里，切实加大基础设施建设。

4.促进小农户和设施现代蔬菜产业发展有机衔接。研究制定扶持小农生产的政策意见，发挥田间地头“菜园子”功能，菜单式种植需求量小、品质高且丰富多样的配菜、辅菜系列，把农村分散的劳动力充分调动起来，挖掘小农户蔬菜种植空间的潜力，使小农户与设施蔬菜农业互促互补、协调发展，把菜农经营纳入全产业链发展链条，由龙头企业或合作社等经营主体帮助其提高产品档次和附加值，抵御市场风险，不断拓展增收空间。 **社科**

责任编辑：邱俊翔

麒麟区推进市域社会治理现代化的实践与对策

■ 张龙洋

进入新时代以来，为应对社会变迁带来的诸多治理难题，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局的高度，提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的战略布局，为地方社会治理实践提供了行动指南。市域社会治理现代化是推进国家治理现代化的重要基石，也是应对社会结构变化，提升社会治理效能的重要战略举措。曲靖市奋进新征程推动新跨越三年行动将“夯实社会治理基层基础”作为九项重点任务之一，省委常委、市委书记李石松在三年行动动员大会上指出“以创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为契机，按照构建以党的建设为引领、以服务民生为宗旨、以网格化管理为载体的基层治理服务体系的思路，深入开展社会治理思想、理念、模式变革，推动社会治理重心下移、力量下沉、保障下倾，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的良好局面，着力提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，不断夯实社会治理基层基础”。

一、麒麟区推进社会治理现代化的实践探索

（一）把发挥党建引领作为主要举措

党的建设是一切工作的根本保障，在推进市域社会治理工作中，麒麟区把党建引领作为推动工作的主要抓手，不断完善社会治

理的组织体系和联动机制，为推动市域社会治理现代化提供了强有力的组织保障。

1.完善组织结构体系

组织结构体系是推进市域社会治理现代化各项工作的内在动力。区委、区政府高度重视市域社会治理工作，成立了市域社会治理现代化工作领导小组和工作专班。领导小组由区委书记任组长、区长任第一副书记、16位区级领导任副组长，75名乡镇（街道）、区直部门主要领导组成。工作专班由市域社会治理办公室统筹协调，全区260多人专兼职工作人员组成。全区搭建起“区委—乡镇（街道）—村（社区）—党支部—党小组—党员中心户”等六级组织体系。组织结构体系的不断完善为麒麟区社会治理提供了组织保障。

2.建立组织联动机制

组织联动机制是推进市域社会治理现代化各项工作有序开展的重要支撑。麒麟区在推进市域社会治理现代化过程中，充分发挥党领导一切的政治优势，通过党政“一把手”担任市域社会治理现代化的主要负责人，在区域内全面推行“大工委、大党委”制度，探索实行“书记吹哨、部门报到”制度，有效打通了层级制约、部门壁垒的现实问题，构建起了社会“大治理”的格局。组织联动机制在制度机制上得到充分体现，让市域社会治理现代化工作得以有序开展。

作者简介：张龙洋，曲靖师范学院马克思主义学院教师。

(二)把构建多元社会治理体系作为重要支撑

1.加强政治建设,发挥政治引领作用

政治引领是推动社会治理的前提。政治引领要解决的是要如何做好本质性、方向性工作的问題。一是注重队伍建设,在配齐配强市域社会治理现代化人才队伍前提下,注重人才的考察培养,进一步激发干部队伍的工作积极性。二是强化理论武装,把市域社会治理现代化纳入日常学习和主题党日活动等,要求全区以党支部为单位组织集中学习和研讨,不断提高干部的思想认识,进一步理清工作思路。

2.加强德治建设,发挥德治教化作用

德治是推动社会治理的有效手段。德治教化是一种柔性的治理手段,主要通过构建正向的道德激励机制引导人们参与到治理中来。一是通过激励机制,营造文明和谐氛围。评选20户文明家庭,评选20户“最美家庭”,同时开展“农村十星级文明户”评选活动,评选了1万余户文明家庭;二是通过树立典型,发挥道德模范的示范作用。共评选新时代好少年、身边好人、道德模范、“最美抗疫志愿者”“文明市民”等先进典型298人,组织先进典型事迹宣讲60余场次,充分发挥先进典型的榜样作用;三是通过政策理论宣讲,增强民众对政策的认知和理解,开展了280余次党的创新理论宣讲活动,通过理论宣讲让群众理解和认同国家和地方政策制度。

3.加强法治建设,发挥法治保障作用

法治建设是推动社会治理的重要保障。麒麟区作为曲靖市市域社会治理的重要阵地,在推进市域社会治理现代化过程中不断完善区域性制度,为市域社会治理提供了制度保障。除此之外,麒麟区各区直单位、各乡镇(街道)、村(社区)还配齐了法律顾问,与81名律师签约,让律师出庭应诉、依

法对村规民约等规范性文件进行合法性审查,确保政府部门行为合法化;创新“所所对接”机制,全区14个司法所、14个派出所与18家律师事务所141名专职律师定点、定期联系,开展现场法律咨询、法律讲座,参与化解矛盾纠纷。

4.加强自治建设,发挥自治基础作用

自治是推动社会治理的重要基础。健全社会自治体系能激发社会治理的内生活力。麒麟区不断规范村(社区)自治组织,完成全区134个村村规民约的修订完善。建立群众自治队伍,动员群众自发组建各类群防队伍,先后涌现出“五户轮值”“红色哨兵”“红袖标大爹”等群防队伍。推行义警招募,建立起26支义警队伍,3946名义警,参与纠纷调解、协助办理案件、排查整治隐患、开展巡防等任务。

5.加强智治建设,发挥智治支撑作用

智治是推动社会治理的重要支撑。随着网络科学技术的不断完善,智治越来越成为社会治理的重要手段。麒麟区自主开发建设“党建引领社会治理网格化调度平台”,开发网格化管理、重点人员管控、重点场所监控等11项功能,以分配账号形式,纵向连通14个镇(街道)、134个村(社区),横向连通75个区直部门。推广线上治理前端。应用“幸福麒麟”“曲靖治理”APP,让全区所有网格员和77余万群众可在手机上上报社会问题,经过平台分析、人工操作、指挥分流后,逐级派遣、限时处理、跟踪回复,形成工作闭环。

(三)把健全社会治理机制作为基础保障

1.管理网格化

麒麟区在传统的村(社区)治理框架基础上,把网格作为城市社会治理的最小单位,加快治理进度。实行两级网格管理,在村(社区)设置一级网格,在村民小组设置

二级网格，部分偏远行政村设三级网格。全区一级网格134个，二级网格1257个，共配备134名一级网格长，1195名二级网格长、8703名专兼职网格员。落实网格员的经费保障。

2. 平台建设标准化

社会治理阵地是市域社会治理现代化工作有效推动的基础保障。麒麟区在市域社会治理阵地建设上不断强化，建成集党群服务中心、社会治理中心、新时代文明实践中心相融合的场所。除此之外，麒麟区下辖的14个镇（街道）建成集网格化调度指挥、综治维稳、矛盾纠纷调处、信访接待、公共法律服务、应急服务中心场所，建成网格化管理办公室、综合研判室、来访接待室、调解室、诉调对接室、心理咨询室、社会工作室、安置帮教室、应急储备室的社会治理中心。

3. 指挥智能化

麒麟区构建了“网格员-APP-调度指挥平台”的调度指挥联动体系，通过微信公众号、网格员手机APP，发挥“发现问题在萌芽、上报信息在线上、指挥派遣在平台、处置干预在事前”的功能，在事件处置上形成闭环。在信息资源共享的基础上，开发调度指挥平台的自动化、智能化功能，及时预警涉稳信息、治安状况。麒麟区网格化调度指挥平台已录入各种数据65万余条，接受各类案件454416条，及时处置了438603条，处置率高达96%以上。

4. 服务精细化

麒麟区坚持社会治理服务社会治理原则，在市域社会治理过程中充分体现了“以人民为中心”的治理理念。主要做法：一是将全区17个审批机构合并为一个，落实“最多跑一次”事项126项，承诺时限压缩到了法定时限的70%以内；二是优化171项行政许可事项办理流程，减少审批环节52个，减

少申请材料88项，综合办事效率不断提高；三是为企业和项目代办服务，简化新等级企业开办流程，不断推进项目审批制度改革，在全市首家推广使用施工许可和取水许可电子证照的区域；四是推动警务服务便捷化，在全区推动试点工作，设立“公安自助便民超市”，下放临时身份证办理、准迁证打印权限至派出所窗口，推动治安、交警、出入境等审批事项服务事项集中办理。

5. 网格红色化

麒麟区把支部建在网格上，让党员担任网格长或网格员，充分发挥党员干部在社会治理服务中的作用。全区建立网格党支部486个、网格党小组32个，686个网格长均由党员担任。依托网格党组织打造红色物业、红色驿站，组建厂企、商圈、事业单位党建联盟，进一步推动平安小区、平安医院、平安市场等场所建设。

二、麒麟区社会治理现代化的实践困境

社会治理是一个复杂的系统性工程，在社会不断发展的过程中，如何解决应对社会结构变迁带来的诸多难题是一个需要不断探索研究的重大课题。从总体上来说，麒麟区的社会治理具有一定的基础、优势，也获得了一定成效，但在一些工作中还存在困境，成为影响社会治理效能提升的障碍因素。

（一）市域社会治理存在“碎片化”现象

在“大治理”的格局下，市域社会治理工作是多元主体共同参与、分工协调、联合联动开展的一项系统性工程。但在具体工作开展过程中，主体之间条线数量众多、纵横交错，条块分割、分工不明、对接不畅、合力不足的问题依然较为突出，市域社会治理“一盘棋”的效果并没有充分发挥出来。麒麟区虽然成立了专门的市域社会治理办公室作为日常统筹协调机构，但很难从机构设置上去克服体制方面的障碍。

（二）市域社会治理存在共性与个性的

张力

市域社会治理是一个自上而下推进的系统性工程，从制度体系的设立和指标体系的设置上需要具有一定的抽象性和普遍性，但社会本身是一个复杂庞大的系统，城乡之间、区域之间的治理资源存在较大的差异。在具体落实过程中，普遍性与特殊性之间的张力显现出来。例如，在基础设施建设上，以同样的指标体系建设农村和城市，一方面增加了社会治理的成本，另一方面致使一些治理设施建设流于形式，与地方治理的实际需求相差甚远。

（三）市域社会治理制度机制不完善

主要表现在以下几个方面：一是社会风险防控机制不健全。在经济快速发展过程中，不断涌现了一些新的社会问题，例如，建设规划与居民住房改造引发的社会矛盾、外来人口引发的社会治安风险、网络媒体流行引发的网络安全等问题。在应对这些社会风险时，表现出了制度机制不健全，处置滞后的问题。二是公民信息的隐私保护机制不健全。在社会治理过程中，网络科技是一种重要的工具，但在具体的运用过程中存在公民个人隐私泄露的风险，实践中缺乏对公众隐私保护的制度机制。

三、推动麒麟区市域社会治理现代化的对策

（一）构建社会治理协同机制

“中国共产党的领导是中国特色社会主义的本质特征”，社会治理离不开党的领导。在推进市域社会治理工作过程中要发挥“方向盘”和“发动机”的作用，加强党对制度建设的领导能力和治理资源整合能力，强化党员干部在制度建设和实践中的战略思维能力、科学决策能力、组织动员能力、指挥协调能力、开拓创新能力，破除条块分割、层级鸿沟的问题，打造信息共通、资源共享、问题共处的治理模式。在各级党组织

的统一领导下，明确牵头部门，制定阶段目标，压实主体责任，形成齐抓共管的局面。

（二）构建社会治理内生机制

解决市域社会治理过程中共性与个性的张力，需要自上而下的工作推动和自下而上的资源利用相结合，注重对内生治理资源的挖掘，着力于解决国家与社会之间、上级与下级之间的关系，将国家对社会的渗透能力和保障社会秩序生产能力有机结合，充分发挥社会组织的作用，搭建国家与社会的交流平台；根据“共建、共治、共享”的治理理念，提高人民群众参与社会治理的积极性，拓宽人民群众参与社会治理的渠道，保障人民群众参与社会治理的权利；通过发挥民智、汇聚民力、反映民意，构建社会治理内生机制。

（三）构建社会治理制度运行机制

在市域社会治理中，一方面是在存在制度不完善的问题，这从根本上影响了社会治理的制度保障。另一方面，是制度的运行缺乏机制保障，这会影响到制度实践的成败和社会治理的效果。随着治理体系的不断健全，社会治理的制度不断得到完善。但在运行机制方面还存在不健全的情况。因此，构建制度运行机制势在必行。制度的运行机制包含了制度执行、执行监督和结果评价三个层面的问题。从制度执行上，要重视执法队伍建设，提高执法队伍的整体素质和执法能力；执行监督上，要不断构建和完善执法队伍的监督考核体系；结果评价上，要坚持政治效果、制度效果和社会效果相统一的原则，建立相应的评价评估实施办法。江科

责任编辑：邱俊翔

以永远在路上的执着 把作风革命效能建设引向深入

■ 徐安客

2022年2月，云南省委、省政府印发了《推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》，针对转变作风、提升效能发出了强烈信号，表示了坚定态度。以自我革命精神推进作风革命效能革命，是贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记考察云南重要讲话精神的具体体现，是推动云南高质量跨越式发展的现实需要。推进作风革命加强机关效能建设必将为云南的发展注入奔腾活水，让清新风气播散云岭大地，不断涌现云岭新气象。

一、作风革命的核心要义

党的作风是反映一个党的特征和品格的整体精神风貌，是一个政党的性质、宗旨、纲领、路线的外在表现，是一个政党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容，也是人民群众认识、评判一个政党的重要依据。习近平总书记指出，“作风问题本质上是党性问题”“党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表”。加强党的作风建设，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

没有好的作风，云南就跑不好新时代的接力赛，跑不出发展的加速度，就闯不出高质量跨越式发展的新路子。云南位于中国

西南的边陲，国土面积39.4万平方公里，居全国第8位。但是近年来GDP全国排名居第19位至28位之间，总体发展滞后。站在新起点，奋进新征程，云南迫切需要从“要我干”到“我要干”、从“蜻蜓式”到“鱼沉式”、从“躺平式”到“奔跑式”中来一场深刻的作风和效能革命。云南省推进作风革命加强机关效能建设，旨在全省各级各部门工作作风上来一次大转变、工作效能上来一次大提升，以只争朝夕、拼搏奋进的劲头，努力实现云南经济社会发展后来居上。

二、作风建设是马克思主义哲学实践特征的内在要求

马克思主义哲学是一种社会经济学的分析手段，擅长用矛盾冲突的观点分析社会中利益存在冲突的社会群体，是一套“经典”的社会学理论。哲学是时代精神的精华，马克思主义是中国共产党的行动指南。从马克思主义哲学的视角看，加强作风建设必须坚持实践论的基本观点。实践的观点是马克思主义哲学首要的基本的观点，贯穿于全部历史唯物主义和辩证唯物主义。实践是马克思主义哲学的本质特征，在实践中已经形成了包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等制度体系，关键是在实践中落

作者简介：徐安客，曲靖师范学院发展规划与学科建设中心办公室主任。

实。实践是人民的实践，人民性是马克思主义的根本属性，是习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明的品格，加强作风建设必须坚持人民至上的价值论，正如习近平总书记指出的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。为中国人民谋幸福，习近平总书记努力做到“我将无我、不负人民”的“无我”状态，这是伟大的马克思主义者的实践写照，是中国共产党治国理政理念的集中体现，也是加强党的作风建设的本质要求。人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，这些实践是检验一切工作的最高标准和根本依据，也是马克思主义中国化的理论成果，是马克思主义哲学实践特征的内在要求。

三、作风建设是中国共产党的永恒课题

中国共产党历来重视党的作风建设，历届中央领导集体均为此作出了重大历史性贡献。新中国的主要缔造者毛泽东同志以《改造我们的学习》为标志领导中国共产党历史上第一次大规模的“延安整风运动”。改革开放的总设计师邓小平同志针对改革开放初期的新形势、新任务、新问题，作出“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”的论断。江泽民同志主导颁布《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》并提出“八个坚持、八个反对”。胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上对党员领导干部提出的要大力倡导“八个方面”的良好作风。党的十八大以来，习近平总书记从西柏坡“寻根”重唤“赶考”意识、“八项规定”立规矩迈出破题第一步、划红线反“四风”根治“亚健康”“三严三实”以上率下抓“关键少数”、制度创新夯实作风建设根基。习近平总书记指出，“要发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效”。“每个同志都

有改造自己、提高自己的职责，打扫思想灰尘、祛除不良习气、纠正错误言行永无止境，永远都是进行时”“作风建设永远在路上”。

四、全面推进作风革命加强机关效能建设

云南广大党员干部应将推进作风革命加强机关效能建设作为坚持马克思主义认识论和实践观、做到知行合一的内在要求，作为旗帜鲜明讲政治、坚决落实“两个维护”的根本要求，作为适应新的形势任务、推动工作创新发展的必然要求，作为转变工作作风、破解发展难题的现实要求，切实增强推进作风革命加强机关效能建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

（一）把握习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿的初心使命，担当起历史责任

担当起该担当的责任是共产党人的历史使命。历史的一次次风云际会证明，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为世界人民谋大同的责任，只有中国共产党人能够担当。从1921年起，28年间，中国共产党把实现民族独立、人民解放作为自己的使命担当，以敢为人先的气概赢得革命胜利。1949年从西柏坡“进京赶考”担当“治国”“平天下”的使命，中国人民从此站立起来了，完成了“使中国人民不但可以不要向帝国主义者讨乞也能活下去，而且还将活得比帝国主义国家要好些”等一系列艰巨任务。当前，中国特色社会主义进入新时代，中国共产党人实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越，以“实现中华民族伟大复兴”为己任，以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当致力于实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。要谱写好中国梦云南篇章，全省各级各类机关须以习近平总书记“精忠报国为一生追求目标”的担当为标尺，敢担当、会担当、能担当，须以“今天再晚也是早，明

天再早也是晚”的紧迫感向建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心全面发力。要在各自的工作岗位上奋发有为，脚踏实地，在云南发展的赛道上跑出最好成绩，才能向祖国和人民交出一份合格的“答卷”。

（二）把握云南省委、省政府《推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》的核心内容，履行好岗位职责

推进作风革命加强机关效能建设，是新时代加强党的作风建设接续奋斗的历史延伸，内容非常丰富，内涵十分深刻。要立足岗位职责，始终把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，确保党中央决策部署和习近平总书记考察云南重要讲话及指示批示精神得到全面贯彻落实，推动省第十一次党代会确定的目标任务落地见效。坚持以自我革命的精神推进作风革命、效能革命，不断改进工作作风，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的作风，牢固树立以钉钉子精神抓落实的工作理念，把抓落实作为开展工作的主要方式，做到任务一布置，马上抓落实；工作一部署，马上去推动；工作一完成，马上就反馈，让“踏石留印、抓铁有痕”成为云南广大党员干部推动岗位工作的鲜明特质。

（三）把握《推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》的工作方法，提高工作质量

“思想方法不对头，工作方法就不对头”。学会运用习近平新时代中国特色社会主义思想所贯穿的马克思主义思想方法和工作方法是推进工作的法宝。《推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》是习近平新时代中国特色社会主义思想所贯穿的马克思主义思想方法和工作方法在云南的落地生根，云南广大党员干部要大力推行项

目工作法、一线工作法、典型引路法，立足时代前沿和工作全局的高度观察、思考和处理问题，从政治上认识和研判形势，透过纷繁复杂的表象把握事物的本质和发展的内在规律，在把握战略全局中推进各项工作。坚持“任务项目化、项目清单化、清单具体化”，科学确定任务项目，扎实推进项目落实，保障项目实施效果。坚持党的方针政策在一线宣传、社情民意在一线掌握、工作在一线落实、矛盾在一线化解。坚持目标导向、问题导向、结果导向，促进工作效能的提升。

习近平总书记指出，“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。实践证明，只要真管真严、敢管敢严，作风建设就没有什么解决不了的问题”。云南广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终把加强作风建设作为一项严肃的政治任务、一项重大的民心工程抓紧抓实、抓出实效，推动中央八项规定精神在云南落地生根。要认真学习贯彻云南省委、省政府印发的《推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》精神，始终把改进作风、服务基层、狠抓落实、提质增效作为加强机关效能建设的核心要义。社科

责任编辑：邱俊翔

推进作风革命效能建设重在责任担当

■ 王传雄

党的作风建设始终是一项重大紧迫的任务，永远只有起点、没有终点。作风革命，就是要求革除慵懒思想之禁锢，牺牲更多的时间来学习去思考；就是要革除享乐奢靡腐败之风，牺牲更多享受生活的时间来开展工作；就是要革除人情世故之枷锁，牺牲更多陪同接待的时间来探索发展之道路。推进作风革命、加强效能建设，重在强化“责任担当”意识，遇到困难和挫折迎难而上，不怕承担风险，勇于破解难题，敢于担负责任，以责任促落实，在“担”中体现担当精神。

一、培育“吾将上下而求索”的责任担当

把政治作为责任担当。党员干部党性如何、作风如何，直接体现着党的执政能力和水平的高低，体现着党风政风环境的好坏。这就要求党员干部要把“三严三实”作为修身之本，以更高标准、更高觉悟、更高境界不断加强自我党性锻炼和道德修养，锻造过硬的政治思想品格。要严守党的政治纪律和政治规矩，培养浩然正气，培育高尚情操，干干净净做事，清清白白做人。始终坚定中国特色社会主义、共产主义理想信念，做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，做到始终忠诚于党、忠诚于人民。

把学习作为责任担当。修身最重要的

方法莫过于学习。我们党是学习型政党，荀子说：“学无止境”；《礼记》上说：“学然后知不足”；孔子说：“朝闻道，夕死可矣。”我们的古人先贤对于学习都能如此用心，党员干部则更应该孜孜不倦。学离不开问，毛主席在学习上主张学孔夫子的“每事问”。在《反对本本主义》一文中指出：

“许多做领导工作的人，遇到困难问题，只是叹气，不能解决。该怎么办呢？迈开你的两脚，到你的工作范围的各部分各地方去走走，学个孔夫子的‘每事问’，你未出门时脑子是空的，归来时脑子已经不是空的了，已经载来了解决问题的各种必要材料，问题就是这样子解决了。”曾国藩在写给他的几位弟弟的信中说：“盖士人读书，第一要有志，第二要有识，第三要有恒。有志则断不敢为下流；有识则知学问无尽；有恒则断无不成之事。”

把品德作为责任担当。重品德是中国人的传统美德。中国自古就有舍身求法、为民请命、正道直行的人，但也不乏寡廉鲜耻、巧言令色、奸诈妄为之辈。谭嗣同“我自横刀向天笑，去留肝胆两昆仑”，李大钊“铁肩担道义，妙手著文章”，张志新“把带血的头颅，放在生命的天平上，让所有苟活

作者简介：王传雄，湖北省襄阳市供销社一级主任科员、高级经济师。

者，都失去了重量”，都是我们要学习和效仿的。品德责任担当是“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的执着，是“追求真理，奋然敢为”的风骨，是“坚实道德、捍卫正义”的顽强。

把事业作为责任担当。中国特色社会主义道路，是我们党在长期社会主义建设实践中历经艰辛探索而逐步开辟出来的，是一条实现国家繁荣富强和人民幸福安康的正确道路。无论遇到什么复杂局面，无论遇到什么风险考验，在举什么旗、走什么路的重大问题上，党员干部一定要立场坚定、旗帜鲜明、不隐不晦，要理直气壮，敢于亮明我们的政治立场。习近平总书记在参观《复兴之路》展览时讲到：“审视现在，全党同志必须牢记，道路决定命运，找到一条正确的道路非常不容易，我们必须坚定不移走下去。”各个国家国情不同，历史不一样，怎么能照抄照搬别国的路呢？俗语讲“鞋子合不合适，只有脚知道”。我们党依靠责任担当创造了历史，更要依靠责任担当走向未来。空谈误国，实干兴邦；创业维艰，奋斗以成；梦在远方，路在脚下。新时代新使命新担当，唯有勇于担当、善于作为、永远奋斗，推动不忘初心、牢记使命常态化长效化，转化为干事创业的强大动力和具体行动，撸起袖子加油干，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进。

二、肩负“愿消天下苍生苦”的责任担当

为民惠民用好权力。牢记权力为民所赋的来源和为民所用的归宿。有权要用，不用就是不作为，但要用对、用好。要把握好“法定职权必须为、法无授权不可为”的基本要求，自觉在法律约束下用权，在制度笼子里用权。要按照权力清单用权、按照法定

程序用权，坚决防止乱作为滥作为。要切实做到公正用权、公平处事，坚决反对以权谋私、假公济私。有权必有责，用权受监督，违法要追究，这是天经地义、理所当然的事。因此，我们一定要提高认识、转变观念，习惯于在“聚光灯”下行使权力，在“放大镜”下开展工作，自觉接受社会各方面的监督，确保权力在阳光下运行。用权为民不仅要记在心里、挂在嘴上，更要体现在具体的行动中，多干一些群众看得见、看得上的事。

知冷知热理好小事。这个“小”是看事情的人和角度不同带来的差别。有的干部更愿意去做那些让上级和群众看得见、能显示政绩的事，对与群众生活息息相关但不起眼的小事则不太放在心上。“群众利益无小事”。老百姓往往是从小事中谈感受、看变化。因此，我们做工作、干事业，不仅要注重深度、广度、速度，还要有“温度”，有情有义，知冷知热，做到“四面湖山归眼底，万家忧乐到心头”，才能被群众认同，赢得人民群众的理解、信赖与支持。

将心比心解好难事。俗话说：“己所不欲勿施于人。”朱熹在《朱子语类》里谈到“俗语所谓将心比心，如此则各得其平矣”，意思是要拿自己的心去衡量别人的心，做事应该替别人着想。老百姓其实很淳朴，要求并不高，他们关注更多的是衣食住行等基本生活需求，期盼的是生老病死有保障。作为党员干部，特别是直接关系到群众切身利益的部门“一把手”，在工作中更要时时“将心比心”，事事“将心比心”，把老百姓的“烦心事”当成自己的“家务事”，竭尽全力为群众排忧解难，只有这样，社会才能少一些“波澜”、多一些和谐，干部才能

赢得称赞、赢得尊敬。

全心全意办好大事。这个大事就是“让群众共享改革发展的红利”。我们讲立党为公、执政为民，不论坚持什么样的工作原则，实施什么样的发展战略，最终都要落实到为民上来，终极目标就是要让老百姓分享改革发展的成果。天天讲成绩、摆成效，但现实生活没有丝毫改善，就算口水讲干了，群众也不会买账。一年下来，除了要看经济增长了多少，项目投资了多少，还要扪心自问一下，百姓腰包“鼓”了没有，城乡环境“靓”了没有，公共事业发展了没有，单位面貌变化了没有，用这些看得见、摸得着、实实在在的改善来取信于民。

三、挑起“敢教日月换新天”的责任担当

敢于责任担当。在新常态下，协调推进“四个全面”、做好改革发展稳定各项工作，任务繁重而艰巨。大家要立足岗位认真履职尽责，主动认领任务，做到人人头上都有相应的责任，扎扎实实推动相关工作的开展。在工作推进中，我们难免会遇到这样那样的困难和阻力，一定要敢闯敢试、敢抓敢管，在矛盾面前不逃避、困难面前不低头、重任面前不懈怠，以强烈的责任感和事业心把职责履行好。

能够责任担当。责任担当是一种能力。只有加强学习修养，注重实践锻炼，才会有能责任担当的本领。要把学习当成永恒课题，实践证明，把干部派到大专院校、革命圣地去加强教育培训是大有裨益的，为此要用好干部遴选班、读书班等平台加强教育培训，促进学用结合、学以致用，做到知识广博、业务娴熟、实践有为。当前特别要掌握用法治的思维和手段化解矛盾、推进工作。

尽力责任担当。“天地生人，有一人当

有一人之业；人生在世，生一日当尽一日之勤”；“良农不为水旱不耕，良贾不为折阅不市”，强调的都是责任。大禹治水“三过家门而不入”；范仲淹挥写“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”；林则徐铭志“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”等等事迹和名言警句，都是我国历史上仁人志士尽忠职守、挺身而出、利居众后、责在人先的生动体现，是永远激励我们“履职尽责、敢于担当”的无尽精神力量。

加强作风建设，风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。党心民心凝聚一心，只有发扬钉钉子精神，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，传导压力、激发动力，主动“对标”、努力“靠标”，才能滴水穿石，掘井见泉，取得实效，以作风建设新成效形成推动改革发展、干事创业的强大正能量。社科

责任编辑：张 兵

曲靖市推进肉牛全产业链发展实践探索

■ 曲靖市肉牛全产业链发展研究课题组

曲靖市立足乌蒙山区喀斯特地貌的气候条件、生产水平和产业基础，针对籽粒玉米阶段性供大于求、种植效益降低及规模发展牛羊优质饲草料又不足等突出问题，抢抓国家“镰刀弯”地区玉米结构调整的重大机遇，率先在云南省先行先试“粮改饲”发展肉牛产业成效显著。2017年以来，曲靖市连年将种植60万亩青贮青贮玉米作为深化农业供给侧结构性改革的重大措施持续巩固，不断提升种、收、贮、养综合能力和社会化水平，创新推广模式、熟化集成技术、探索先进经验、培育龙头企业、推进产业增效，全力推动肉牛产业入选曲靖市“十四五”现代农业主导产业。2021年全市肉牛全产业链实现综合产值97.5亿元，其中一产67.1亿元、二产16.9亿元、三产13.5亿元，肉牛产业持续促进了农业增效、农民增收，对巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴作出了突出贡献。

一、创新了发展模式

创新“四全”发展模式，实行任务项目化、项目清单化、清单具体化，精准推进全产业链发展。一是全要素推动，政府下达产业目标任务、提供政策资金支持、优化营商环境，科研推广部门提供技术支撑和服务保障，龙头企业发挥市场主体功能推进产业发展；二是全系统发力，品种研发、农技推广、饲草饲料、畜禽改良、农业机械、肉牛

养殖和深加工企业等部门产学研、农科教相结合集成产业技术；三是全链条融合，构建品种研发、青贮种植、冻精改良、规模养殖、高端加工等相连接的育繁推、产供销一体化三产融合产业链条；四是全体系支撑，依托国家和云南省玉米、肉牛、牧草等产业技术体系上下联动，提供项目、技术、人才协同支持。形成了以全要素、全系统、全链条、全体系集成推广模式为特色的肉牛全产业链构架，不断推动曲靖肉牛产业做大做强，有效推动了全市农业供给侧结构性改革。曲靖市发展青贮青贮玉米推进种养结合的做法在2017年初省委农村工作暨全省扶贫开发工作会议上作了典型经验交流，青贮青贮玉米推进“粮改饲”推荐申报2017云南十大农业供给侧结构性改革案例，全省粮改饲技术推广现场会、全省粮食作物绿色高产高效创建观摩培训会相继在曲靖市召开，曲靖肉牛全产业链发展模式快速推进。2022年5月，云南省农业农村厅推荐“曲靖肉牛全产业链集成技术推广”项目成果申报2019-2021年全国农牧渔业丰收奖。

二、集成了关键技术

全市先后争取项目和整合资金2亿多元，建设肉牛全产业链基础设施和配套技术试验示范及推广应用，发表相关论文11篇、编撰专著2部、取得专利4个、品种审定5

作者简介：课题组组长：钱成明；

课题组成员：黄琦、高春国、倪留双、刘琼波、缪祥虎、苏小元。

个, 相关领域获奖11项。

(一) 种植环节。发展青贮青饲玉米, 调优、调特、调高、调深玉米结构布局, 促进玉米生产持续稳定发展。探索、形成、总结和制定了青贮青饲玉米种植技术规程和实施方案, 试验筛选和选育培育了适宜粮饲兼用的青贮饲料玉米主导品种11个, 创新研究和示范推广了适宜滇东北生态区的二垄种植、春作套种、烟后套种等种植技术模式和栽培技术规范。

(二) 养殖环节。形成了七个技术要点, 即曲靖市青贮玉米收贮、饲喂技术要点、曲靖市牛冻精改良技术规程、肉牛厩舍改造(新建)技术要点、肉牛养殖技术要点、肉牛屠宰加工“54628”品质把控体系、畜禽养殖粪污资源化利用技术要点。集成了“三种养殖推广模式, 即“党建为引领、扶投公司为平台、党总支为主体、合作社为单元、带低收入人群”为目标的“五位一体”新型养殖发展模式, “托牛租赁份养”肉牛养殖模式, “政府扶贫资金入股、肉牛集中寄养”助贫养殖模式。推行了养殖“六化”技术规范, 即改良技术良种化、饲草料供给平衡化、饲喂管理科学化、基础设施(厩舍、窖舍等)标准化、养殖规模化、粪污资源化。

(三) 精深加工环节。云南双友现代农业股份有限公司年屠宰加工肉牛10万头、年产冷鲜牛肉25000吨、年产精加工肉制品30000吨、年产熟肉制品8000吨肉牛屠宰精深加工建成投产, 设计标准严格参照欧盟标准、美国农业部USDA标准体系及伊斯兰屠宰标准, 符合国家最新畜禽屠宰加工卫生规范标准, 整体工艺和设备水平居“世界一流、国内领先、省内空白”地位。

三、推进了产业增效农民增收

(一) 种植环节节本增效。2019~2021年, 全市适期适区集成推广优质青贮青饲玉

米主导品种及青贮饲料玉米高产栽培技术195.8万亩。同等条件下, 种植青贮玉米比籽粒玉米每亩净收入增加508元, 养殖户每头牛、羊的饲料成本降低786元、196元, 平均日增重分别提高0.38千克和0.07千克。与籽粒和秸秆分开收获、分开利用相比, 每亩全株青贮玉米提供给牛羊的有效能量和有效蛋白增加约40%, 生产1吨牛羊肉配套的饲料地可以减少3.5亩以上。喂饲全株青贮玉米, 肉牛肉羊的出栏时间明显缩短。推广青贮饲料玉米种植, 缓解了籽粒玉米供大于求的结构性矛盾, 推进了玉米品种结构优化和产业提质增效, 拓宽了畜牧业的优质饲料源, 促进了种养双赢和农牧共进。

(二) 养殖环节提质增效。2021年, 全市完成良种牛冻精冷配22.3万头, 存栏能繁母牛53.9万头, 其中杂交母牛37万头, 占68.6%, 使用良种公牛或冻精改配25.8万头, 占年度适配母牛43.1万头的59.9%; 全市累计有已建和在建10头及以上的肉牛规模养殖场5458个, 其中, 10~49头的3991个、50~99头的899个、100头及以上的568个, 10头以上肉牛规模化养殖比率达42.7%; 全市存栏牛123.32万头, 出栏肉牛63.48万头, 牛肉产量8.62万吨, 带动20多万人从事肉牛养殖, 其中, 专门从事肉牛养殖、加工销售人员1万多人, 有效实现了农民就业和农户增收。

(三) 加工环节提档升级。云南双友现代农业股份有限公司建设年10万头肉牛屠宰及牛肉制品加工园区投产, 制定了“肉牛屠宰加工工艺”, 推进了肉牛加工产品提档升级和提质增效, 实现了工厂化肉牛屠宰加工从无到有的突破。企业注册了“高原云牛”全类别商标, 已授权发明专利2件、实用新型专利14件、软件著作权1件, 起草制定了20余项企业标准及技术规程, 引领曲靖肉牛产业迈向高端化、绿色化、信息化、品牌化之路, 成为曲靖建设高端食品基地和云南打

造世界一流“绿色食品品牌”的重要支撑。

(四) 产品销售走向高端。架构线下实体冷鲜配送, 线上电商销售网络。主推冷鲜配送+精深加工产品, 采取委托屠宰、传统批发渠道、直营、加盟、生鲜社区连锁网络销售、鲜品牛排连锁、团购采购平台、线上电商、线下通路渠道等方式建立高效的销售网络。目前产品开发主要以冷鲜肉、冷鲜肉精加工为主, 主要面向云南、贵州、四川、重庆、广西等地销售, 且供不应求, 2019—2021年累计销售冷鲜肉、冷鲜肉精加工产品产值4.043亿元。企业还将陆续开发熟食肉灌熏制品、散装牛肉干、高温肠、土特产休闲食品等共20类600余个单品。销往北京、上海、江苏、浙江、福建、广东等地, 并在实现标准化、规模化生产的基础上逐步向个性化、定制化服务转换。

(五) 持续巩固农民增收。按照农业科技成果经济效益评价方法测算, 种植青贮青饲玉米与种植普通籽粒玉米相比, 农户每亩净增收益508元, 3年共计新增玉米总产量32.95万吨, 新增总产值8.9亿元, 新增纯收益7.62亿元; 全市累计成立肉牛专业合作社106个, 带动农户10000多户参与肉牛养殖, 合作社每年平均创收10万元以上, 社员从事肉牛养殖务工收入户均5万元以上; 母牛养殖户通过应用冻精冷配技术和犊牛补饲及早期断奶技术, 头均增加收入3000元以上, 全市为母牛养殖户直接增收6亿元以上, 为脱贫攻坚与乡村振兴实现有效衔接提供了产业支撑。

(六) 有效推动绿色发展。青贮饲料玉米比籽粒玉米田间生长缩短近1个月, 优化了作物复种茬口, 减施农药化肥15%以上, 实现田间秸秆全部转化利用, 促进了农业绿色发展。通过肉牛养殖端建设相应的粪便、污水与雨水分流设施, 粪便、污水的贮存设施, 粪污厌氧消化和堆沤、有机肥加工、制

取沼气、沼渣沼液分离和输送、污水处理等综合利用和无害化处理设施, 对产生的粪污经处理后还田, 实现种养循环。尤其是实施“牛粪换秸秆”“粪水还田种饲草”等措施, 有效实现了作物秸秆过腹还田, 粪污换蛋白, 消除了养殖污染问题, 促进肉牛产业向绿色、生态发展, 为美丽乡村建设提供了案例, 生态效益显著。

四、探索了可复制可推广的先进经验

(一) 政府高位推动。为贯彻落实中央加快肉牛产业发展的要求, 云南省出台了《云南省支持肉牛产业加快发展若干措施》, 曲靖紧紧围绕《曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市推进肉牛规模化养殖发展实施方案(2020—2025年)的通知》, 按照政府引导、大户牵头、银行支持、农户参与相结合的方式, 重点在规模养殖、收贮资金、补助标准、融资信贷等方面加大政策扶持力度, 大力发展饲养10头以上肉牛规模养殖场, 推动了全市肉牛产业持续较快发展。

(二) 部门协同联动。围绕总体目标任务, 部门统筹协调, 压紧压实责任, 建立齐抓共推工作机制。市县两级及时成立肉牛规模化养殖工作专班, 每年签定目标责任书, 将年度重点工作责任到人, 实行目标责任台账管理, 形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。制定产业年度实施方案, 有序有效推进工作落实。

(三) 深化项目带动。2020年曲靖争取中央和省级政策支持, 将会泽县、马龙区纳入了国家肉牛优势产业集群项目。马龙肉牛优势产业集群项目建设分5个子项目, 分别是肉牛生制品精深加工基地、“云岭牛”核心母牛双友扩繁基地、肉牛熟食制品精深加工基地、“高原云牛”专卖店冷链物流体系建设、肉牛产业综合管理体系建设。目前已完成肉牛生制品精深加工基地建设、“高原云牛”专卖店冷链物流体系建设和肉牛产

业综合管理体系建设、“云岭牛”核心母牛扩繁基地建设。“肉牛熟食制品精深加工基地”项目拟在2023年安排建设。会泽肉牛优势特色产业集群项目2021年在会泽县乐业镇、者海镇、新街乡、驾车乡、鲁纳乡五个乡镇五个合作社推进实施，已按方案建设完成牛舍8400平方米、草料房建设3200平方米、堆粪棚建设1500平方米、污物处理池1700平方米，正进行县级验收，带动周边农户246户加入合作社参与肉牛养殖。2022年计划围绕田坝、上村、火红、乐业、新街、者海等万头肉牛出栏优势乡镇选取五个合作社继续开展牛舍、草料房和堆粪棚建设工作。马龙区统筹整合中央财政专项扶贫资金3360万元、绿色发展先行先试项目资金250万元，用于扶持新建16个存栏70头以上能繁母牛标准化示范场、青贮饲料玉米基地和肉牛疫病监测站点建设。会泽县2017年至2021年整合财政涉农资金7646.55万元新建肉牛养殖场41个，带动提升了肉牛规模化养殖能力和水平。

（四）优化区域布局。联动大型畜牧养殖、加工企业和饲草企业，推动青贮玉米和肉牛养殖结合。青贮玉米布局尽量向肉牛主产区县、主产乡镇、集中规模养殖区发展，有利于规模收购和技术服务。春作推行青贮粮饲并行发展，因收获期即可作为粮食玉米，又可作为青贮玉米，有效化解青贮玉米生产风险和收购矛盾。秋作推行青贮订单发展，主推苗期生长较快的品种。对中小养殖区和养殖大户，采取相对分散的点状连片规模化布局，5公里以内近距离与低成本可优化生产与需求的配置。集中规模养殖区采取每天全天候收储，扩建青贮窖池点，尽量化解收储集中与收购能力不匹配的矛盾，中小规模养殖区或养殖户鼓励田间订单预购，适时自行机械收购。

（五）科技服务保障。项目涉及的品种

研发、农技推广、农业机械、饲草饲料、畜禽改良、肉牛养殖和加工企业等单元各司其职，通力协作，加大全产业链各环节、各领域新品种、新技术、新模式、新业态科技措施的试验研究、技术融合、集成熟化、示范推广力度，强化育繁推、种养加、产供销一体化的创新链、技术链和产业链科技服务保障。

（六）熟化技术模式。熟化不同品种、不同种植模式、不同栽植密度、不同水肥条件的栽培技术模式，测试品种的增产潜力和配套技术模式的吻合度。在配套技术模式的选择上，突出轻简、易懂、易学的特点，真正体现出可操作性和实用性。青贮饲料玉米适度增加氮肥使用量，严格控制农药使用量，严禁使用高毒农药。饲草饲料和农机推广专业站所协作，加快适宜青贮玉米机械化、标准化和产业化发展的耕作机械、机播机收、切割粉碎、包装贮运等配套农机具装备研发研制和推广应用，促进农机农艺深度融合。

曲靖绿色食品产业发展基础较好，既能上规模，又能创高端，具有打造高端食品基地的基础优势、比较优势和后发优势。《曲靖市高端食品基地建设实施方案》明确提出：“优化玉米种植结构，充分发挥玉米产业基础优势，布局建设饲料玉米产业带，力争5年内新建全株青贮玉米标准化生产基地50万亩，完善现代饲草料产业体系，满足肉牛产业饲料供给”“到2025年，肉牛出栏、加工产值较2020年翻番，分别达100万头、170亿元，肉牛规模化养殖率达60%”。曲靖肉牛产业具备良好的发展基础、有力的科技支撑和广阔的市场前景，大有作为、未来可期。 

责任编辑：韩 瑞

曲靖市生猪产业全产业链发展研究

■ 范杰

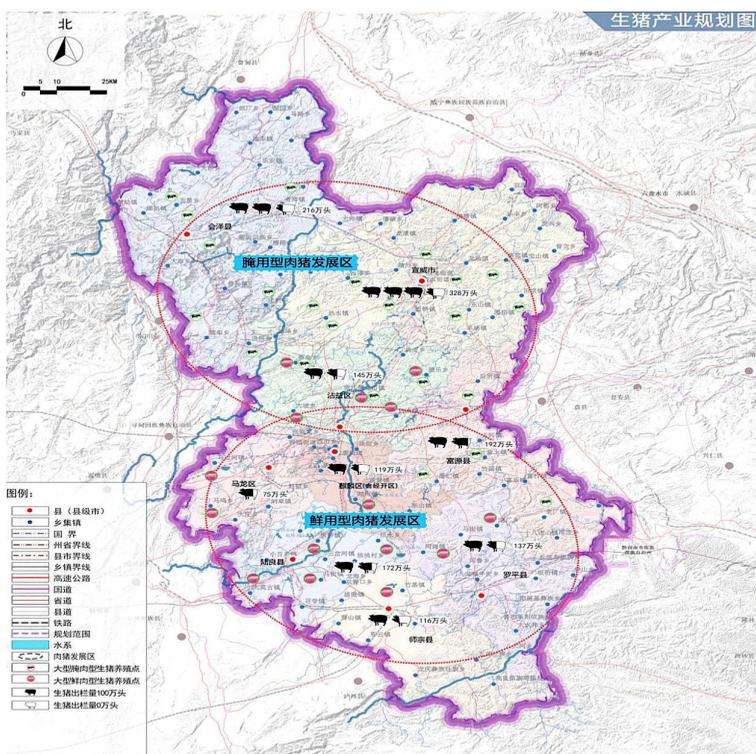
农业兴则农民富，仓廩实则百业兴。农业是稳定国民经济发展的“压仓石”，也是农民增收致富的“金扁担”。生猪产业是农业的重要组成部分，事关国民经济的稳定发展和食品安全，更与人民群众切身利益息息相关，在我国的肉类食品消费结构中，猪肉占整个肉类产量的比重长期稳定在64%左右，是我国城乡居民不可或缺的“菜篮子”产品。2018年5月至今，受环保政策、非洲猪瘟和新冠肺炎疫情等复杂因素的影响，生猪产业正在经历“超级猪周期”，发展面临诸多困难和挑战。乡村振兴方兴未艾，生猪产业全产业链发展，对推动传统农业转型升级，具有一定的现实意义。

一、曲靖市生猪产业发展现状

(一) 产业规模。云南是全国生猪十大主产省之一，曲靖是云南省生猪

生产大市，全市9个县（市、区）中有8个国家生猪调出大县（占全省22个生猪调出大县的36%），生猪存栏、出栏、猪肉产量常年稳居云南省第一位，占全省的四分之一。

(二) 产业布局。曲靖的畜牧业区域划分为东南地中山水牛、马、猪区（I区），



作者简介：范杰，男，汉族，管理学学士、农业推广硕士，长期从事经济、“三农”问题研究和市委重要文稿起草工作，先后参与“曲靖市中长期发展战略研究”“麒沾马一体化城市管理体制改革研究”等多项市委重大课题，获市委、市政府表彰1项；参与《改革开放40年曲靖卷》《曲靖市扶贫志（1978—2020）》《云南省情（曲靖市）》起草及编纂，《曲靖市扶贫志（1978—2020）》执行主编。

中部中山猪、牛、禽、兔区（Ⅱ区），西北高中山猪、羊、牛区（Ⅲ区）。其中，Ⅰ区主要位于东南部的师宗县、罗平县的全部区域和陆良县、富源县、麒麟区的部分区域；Ⅱ区位于中部、东部、西南部牛栏江以东地区，包括宣威市和马龙区的全部区域，麒麟区、沾益区、富源县的大部和陆良县的部分地区，该区养殖基础好、畜禽数量多，农牧业生产水平较高。Ⅲ区位于西北部牛栏江以西地区，该区涵盖了会泽县全部，土地宽广，荒山草坡较多，适宜发展草食家畜。总体来看，曲靖市全部区域基本都适宜发展生猪养殖。

（三）产业链条。生猪养殖产业链可分为上、中、下游三个环节，上游为种猪繁育、饲料加工、动物保健及相应设备供应商，中游为生猪养殖，主要为哺乳、保育及生长肥育，下游为屠宰加工及贩卖。整体来看，曲靖市的生猪产业链条较为完整，在上游、中游、下游三个环节中的参与度都比较高，且相对成熟。其中，上游主要集中在种猪养殖。截至2022年4月30日，全市累计有种猪场113个，其中已建106个、在建7个，

设计养殖规模46.95万头，实际养殖30.53万头，占设计养殖规模的65.2%。其中，县（市、区）种猪场建设情况如“表1-1”所示。

中游主要为生猪养殖。截至2022年4月30日，全市有生猪育肥场2220个，其中已建成2154个、在建46个。设计年出栏规模970.71万头，已出栏190.5万头，占设计年出栏规模的19.6%。近年来，受非洲猪瘟、新冠肺炎疫情、环保制约等因素影响，与2019年相比，全市生猪存栏量总体保持稳定，出栏量呈现下降趋势。2021年末，全市生猪存栏814.77万头，同比增5.78%（其中能繁母猪存栏77.62万头，同比增3.91%），肥猪出栏1298.08万头、同比增15.58%，生猪规模化养殖率为63%。

在产业链条的下游，曲靖的生猪产业主要以屠宰加工为主，辅以一定量的火腿加工。全市现有生猪定点屠宰厂（场）34家，年设计屠宰量394万头，实际年屠宰量80万头左右。其中A证（具有外调资质的规模企业）13家，年设计屠宰量325万头，年实际屠宰量65万头；B证（只能乡镇辖区内屠宰销售的小型屠宰场点）21家，年设计屠宰量

表1-1曲靖市种猪场建设县（市、区）情况统计表

	计划任务数		已建成			正在建设		已建和在建	
	种猪场 (个)	养殖规模 (万头)	数量 (个)	设计养殖规模 (万头)	已养数量 (万头)	数量 (个)	设计养殖规模 (万头)	合计 (个)	设计养殖规模 (万头)
麒麟区	0	0	3	3.4	1.3592	0	0	3	3.4
沾益区	7	6.2	7	4.99	4.6793	2	2.78	9	7.77
马龙区	3	3.5	5	3.615	1.119	0	0	5	3.615
陆良县	11	8.2	47	9.56	6.195	3	0.145	50	9.705
师宗县	4	4.1	5	4.3	3.2572	0	0	5	4.3
罗平县	1	0.5	6	2.01	1.693	0	0	6	2.01
富源县	6	3.7	13	4.465	1.8797	1	0.6	14	5.065
宣威市	8	8.5	13	10.45	7.33	1	2.7	14	13.15
会泽县	6	4.15	7	4.16	3.02	0	0	7	4.16
合计	46	38.85	106	46.95	30.5324	7	6.225	113	53.175

69万头，实际屠宰量15万头。目前，屠宰企业基本为代宰经营，主要满足本地市场热鲜肉供应。

二、曲靖市生猪产业发展的优势

(一) 自然条件优越。曲靖冬无严寒、夏无酷暑、雨热同季，立体气候明显，境内气候以亚热带季风气候为主。年平均气温14.3℃，最热月7月19.8℃，最冷月1月6.9℃，气温年较差12.9℃，全年≥10℃活动积温平均4121℃（东南河谷区在5500℃，西北部高寒山区不足1000℃）。年均日照时数1967小时左右，年均太阳辐射平均12.09万卡/平方厘米，年均无霜期245天。年平均降水量1038毫米。光照充足，热量丰富，为曲靖现代农业发展提供了优越的自然条件。

(二) 区位优势明显。与东部、中部发达地区相比，曲靖拥有更为丰富的土地资源、更加充足的劳动力资源和更低廉的劳动力成本。曲靖市是全国性综合交通枢纽之一，也是全国66个区域级流通节点城市，G56杭瑞、G85渝昆、G78汕昆、G60沪昆4条国高网在境内全线贯通；渝昆高铁开工建设，沪昆高铁开通并在曲靖设立两个站点，南昆铁路、贵昆铁路纵贯全境，设有车站55个，大中型货场20个；中心城区距离昆明长水国际机场120公里。“一带一路”的深化实施，面向南亚东南亚辐射中心建设加快推

进，中老铁路全线开通运营，《区域全面经济伙伴关系协定》即将生效，云南作为强大国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带，已经从开放的“末梢”逐渐转变为开放的前沿。

(三) 政策环境利好。《云南“十四五”畜牧业高质量发展实施意见》明确要把云南打造成中国优质种猪生产基地和重要生猪供应基地，在全省生猪产业的区域布局中，曲靖为提质升级区；在生猪产业的加工布局中，宣威为全省猪肉加工五大基地之一。云南省委、省政府赋予曲靖“四个定位”，在产业发展、项目建设等方面更加重视和支持曲靖，打造“高端食品基地”，离不开生猪产业发展的有力支撑。在传统产业转型升级中，曲靖市制订出台了《曲靖市生猪规模化养殖实施方案（2019—2020）》《曲靖市促进生猪产业持续健康发展七条措施》等政策措施。全市始终贯彻“科学技术是第一生产力”思想，着力提高生猪繁殖育种、生猪饲养、生猪屠宰加工、鲜肉贮运，猪肉销售等环节的相关技术水平，为全市生猪产业发展注入了新活力。

(四) 产业基础扎实。曲靖市是云南省的农业第一大市、畜牧业生产大市，有悠久的生猪养殖历史和传统。21世纪以来，全市各级各地因地制宜，突出特色和重点，依托

资源禀赋、产业基础、地域优势，大力实施生猪“三百工程”，生猪产业发展进入黄金时期。全市有8个国家生猪调出大县，生猪存栏、出栏、猪肉产量常年稳居云南省第一，占全省的四分之一。通过多年发展，曲靖市培育出大河乌猪、滇陆猪、宣和猪3个国家级新

图1-1 曲靖市2019—2021年生猪存栏、出栏情况



品种猪种，占全省国家级培育猪种的四分之三，大河乌猪和滇陆猪被评为云南“六大名猪”。曲靖市建立了公益性良种推广服务机构，提供畜禽良种使用、生猪疾病防治等技术服务，市、县、乡、村四级服务体系持续健全。以生猪为基础的火腿及火腿加工，是曲靖最具有地域特色和竞争力的产品之一，尤其以“宣威火腿”的知名度最高。宣威火腿与金华火腿并称为中华两大名腿，同时拥有“中华老字号”“原产地地理标志保护产品”金字招牌，早在20世纪初已经远销香港、新加坡等地。

三、曲靖市生猪产业发展面临的困难和问题

（一）法律法规体系不健全。在我国现行的法律法规中，关于生猪屠宰管理的法规仅有1998年颁布施行的《生猪屠宰管理条例》。2016年2月6日，国务院对《生猪屠宰管理条例》部分条款作了修订，规定“国务院畜牧兽医主管部门负责全国生猪屠宰的行业管理工作”。至今，国家层面一直未出台《生猪屠宰管理条例实施办法》，生猪屠宰场的设置、申请、建设、验收、发证、证章标志管理和行政执法等无法可依，无疑加大了基层工作的难度。

（二）环境污染治理体系不完善。畜禽养殖业属于低利润行业，畜禽养殖所产生的各种排泄物和相关污染物的利用和治理需要耗费大量资源，按照《畜禽规模养殖污染防治条例》的相关规定，仅靠企业自身投入难以完成畜禽规模养殖场的迁移和污染治理设施的升级和完善，且许多大型养殖场没有实施环境影响评价和排污许可制度，这直接导致养殖企业污染治理的主体责任无法落实。部分企业对畜禽养殖业污染问题的严重性缺乏必要认识，长期把经济利益放在首位，重养殖轻治理，养殖排泄物处理设施落后，污

染防治措施与生猪产业发展不相匹配，污水处理设施和沼气池容积小、处理能力弱等问题长期存在。少数养殖场甚至直接把畜禽粪便堆放在场外，没有规范处理的完整体系，严重影响人居环境。此外，全市绝大多数养殖场没有采取干湿分离的污染防治措施，排洪沟和排污沟合用，雨水和废水共排，增加了废水排放量。

（三）从业人员专业素养不高。从业人员专业水平是影响生猪产业发展的关键因素。调研发现，全市生猪产业从业人员总体专业水平不高。从学历结构来看，绝大多数从业者为专科及以下学历，少数从业者甚至还是文盲半文盲，文化水平整体较低，缺乏自身发展和对新知识的学习动力。从专业素养来看，绝大多数养殖场出资人并不懂养殖，其动因仅仅是因为“养殖可能会赚钱”；而养殖场的负责人虽然有一定的培训经历，但也并非该行业的专业人士，自身的专业素养达不到标准，对专业知识的掌握也不够成熟，对生猪产业发展形势没有系统化、前瞻性的认识，直接导致养殖场在规划、建设、管理、运营等过程缺乏科学的计划。加之大多数养殖场缺乏相应的技术人员，在新技术普及过程中面临不同程度上的困难，这些都使得生产成本居高不下，最终导致养殖场户很难获得可观的收益。虽然畜牧部门每年都组织开展多种类型的技术培训，但由于此类培训更多偏向于理论授课，培训效果并不理想。

（四）资源环境“双约束”趋紧。依据国家和省有关生态环境保护、畜禽养殖污染防治方面法律法规及政策、技术规范，全市9个县（市、区）和曲靖经开区畜禽养殖禁养区划定方案均已全部公布实施，目前，全市划定禁养区503个、3599.83平方公里。随着禁养区和限养区的划定，环境保护要求

趋严，环境保护约束条件增加，可用于规模化、标准化养殖场建设的设施农用地越来越少，项目选址难等问题日益突出，大规模养殖场扩大再生产的空间缩小，很大程度上制约了养殖业的规模化、集约化发展。此外，部分县（市、区）整体规划与环保政策未充分衔接，一些已投入使用的养殖场存在选址不合理问题，有的建在居民区上风上水，甚至是建在江河边或水源上游，随着环保约束趋紧，搬迁拆除在所难免。

（五）规模养殖融资难问题突出。规模养殖长期存在投资大与融资难的尖锐矛盾。一方面，用于养殖场建设的设施农用地审批备案程序复杂，土地租赁极易产生大量“沉没成本”，同时，规模养殖的圈舍建设、仔猪购买、生猪育肥也需要投入大量资金。另一方面，现行贷款政策大多门槛较高，部分企业虽然与当地政府或农户签订了土地出让协议，但无法向银行提供有效的抵押担保证明，这也就意味着土地不能作抵押物。目前，金融机构依然不认可猪舍或者活猪为抵押物，养殖企业在融资上面临巨大困难。一旦遭遇诸如非洲猪瘟一类的疫情影响，养殖企业将面临资金链断裂的巨大风险，难以实现融资再生产。

（六）产业链条短板突出。一是上游缺乏饲料加工龙头企业。饲料行业通常采用成本加价法的定价方式，饲料原料价格的波动极易向下游养殖环节传导，随着传统养殖方式的不断转变，曲靖的生猪养殖对饲料的依赖度日渐提高，饲料价格波动已经成为影响生猪价格和竞争能力一个重要因素。二是规模化养殖水平不高。目前曲靖有温氏、德康希望等龙头企业入驻，但头部企业数量不多、质量不高。在全国生猪养殖企业CR10中，曲靖仅有温氏一家。2021年，全市生猪规模化养殖率仅为63%，依然有很大的发展

空间。三是缺乏猪肉深加工龙头企业。曲靖的生猪消费主要有生猪外调、就地屠宰提供鲜食猪肉、火腿加工三种方式。而猪肉的深加工基本还停留在火腿腌制及加工销售阶段，全国排名前十的猪肉深加工企业，曲靖一直都是空白。在全市从事猪肉深加工的企业中，全市有近30家火腿生产经营企业，然而仅有1家为省级农业龙头企业。

四、曲靖市生猪产业全产业链发展的对策及建议

农业全产业链融合是农村融合发展的重要内容。市委、市政府提出要“大抓农业全产业链发展”，作为农业的重要组成部分，生猪产业是曲靖畜牧业体量最大、产值最高、链条最完整的产业，生猪产业全产业链发展是大势所趋，也正当其时。诸如法律法规、污染治理体系之类的问题，需待国家和省级层面制定完善。当前和今后一段时期，实现生猪产业全产业链发展，要紧紧围绕“全链统筹，集群成链，延链补链”，重点抓好四个方面的措施。

第一，完善人才培养机制，为全产业链发展提供智力支撑。一个社会的经济水平与劳动力素质密切相关，既相互联系，又彼此制约。在生猪全产业链发展中，必须更加重视劳动力素质的提升。一是强化专业人才培养储备。综合利用曲靖市良好的职业教育资源，以中等职业教育为核心，构建结构合理的职业教育体系，有针对性地培养与生猪产业相关的技术人才和管理人才。二是创新培训组织方式。定期组织企业员工到职业学校开展培训，提高劳动者专业素质，引导养殖企业树立科学养殖、生态养殖观念。定期组织专家和技术人员深入养殖一线，推广高效实用饲养技术，帮助养殖场解决技术难题。三是持续加大《畜牧法》《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规宣传普及力度，提

升从业人员的基本法律意识和环保意识。

第二，强化招商引资，补齐产业链条短板。牢固树立系统思维，坚持产业发展与招商引资协同发力，以生猪产业全产业链发展为根本目标，紧盯上游饲料加工生产、中游仔猪繁育、下游猪肉精深加工，编制重点招商区域和招商企业“两个清单”，大力开展定向招商、补链招商、延链招商，通过精准招商引进一批生猪产业龙头企业，推动形成环环相扣、滚动发展的生猪产业发展格局。持续深化“放管服”改革，深入落实“投资项目代办、企业联系人、涉企检查报审服务”和“投资项目统筹推进、项目联系人、协商会办”两个“三项制度”，以专题会议、现场办公会等形式，有效破解用地、用能、资金、能耗等要素保障难题。同时，组建专业化、年轻化、高学历、高素质的工作专班，为生猪产业全产业链招商引资项目提供全流程精准服务。

第三，加大政策和金融扶持力度，破解企业发展难题。一是加强政策扶持。制订出台优质种猪生产扶持政策，对规模养殖场培育种猪实施补助，突出扶持规模养殖场完善防疫设施，保护生猪生产基础，提高养殖场生物安全水平，降低外地引种带来的疫病风险。对因疫、因灾等养殖企业开展临时救助，继续实施能繁母猪补贴政策，推动能繁母猪的存栏持续稳定。二是加强信贷担保支持。加大财政投入，设立生猪产业发展专项资金，对生猪养殖企业融资实施政策贴息，降低企业经营成本。鼓励农业信贷担保机构在政策规定和风险可控的前提下，为种猪场和规模养殖场提供信贷担保，破解生猪生产企业融资难题。三是设立畜禽规模养殖污染治理专项资金，根据畜牧业发展规划、土地利用规划、城乡规划调整、禁养区划定、污染严重的畜禽养殖密集区域综合整治，对实

行关闭或转移、重建的养殖企业依法给予适当补偿。粪污治理改造符合粪污排放要求的企业，在申报财政补助时给予优先支持。四是创新金融产品。鼓励金融机构把土地经营权、生猪活体、生猪保单、种猪场、超过10年的规模养殖场、大型养殖机械等纳入抵押贷款的担保范围，提高金融支持和服务生猪产业水平。

第四，打造平台载体，推动生猪全产业链融合发展。一是搭建科技研发平台。加强现代生猪良种繁育体系建设，实施生猪遗传改良计划，提升核心种源自给率，提高良种供应能力。加大现代种业提升工程投入，推动核心育种场建设与生猪产能相适应，支持猪育种场、保护区和基因库完善基础设施条件，促进地方猪种保护与开发。二是搭建信息服务平台。培育壮大生产性服务业，采取多种方式服务中小养猪场（户）。加强生猪生产定点监测和市场价格调度，及时发布动态信息，支持生猪养殖企业在一定区域内全产业链发展，推动由“运猪”向“运肉”转变。三是打造产业协作平台。充分发挥龙头企业和专业合作经济组织带动作用，通过统一生产、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，与中小养猪场形成稳定利益共同体。大力推动散养农户组建农业合作社，创新利益联结机制，通过龙头企业垫资提供仔猪、饲料、药物和技术服务，协议代养、生猪回购等方式，降低农户投资风险。四是加快产业园区建设。支持有条件的县（市、区）建设生猪产业园、火腿产业园，引导资金、技术、人才、信息、设施、装备等向园区聚集，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展、多模式推进的融合格局。 社科

责任编辑：韩 瑞

富源县净化网络空间的主要做法与反思

■ 何保国 黄志 罗进 张强

习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上强调：“信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇。我们必须敏锐抓住信息化发展的历史机遇，加强网上正面宣传，维护网络安全，推动信息领域核心技术突破，发挥信息化对经济社会发展的引领作用，加强网信领域军民融合，主动参与网络空间国际治理进程，自主创新推进网络强国建设，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。”当前，伴随经济社会转型，网络负能量舆情呈现多发趋势，面对复杂严峻的网络舆情环境，富源县委网信办始终坚持党管媒体原则，在深入研究近年来多起网络舆情突发事件的基础上，抢占网络意识形态主阵地，牢牢掌握网络意识形态工作领导权、主导权、管理权和话语权，进一步提高管网治网能力和水平，营造了清朗网络空间，让互联网这个最大变量成为全县经济社会事业发展的最大增量，为全县经济社会发展营造了良好的网络环境。

一、富源县净化网络空间的主要做法与

经验

（一）坚持以习近平关于网络强国论述统领网络内容建设，树立正确的全民网络安全观

习近平总书记明确指出，“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。”近年来，富源县始终坚持每年在县委常委会议和政府党组会上分别专题汇报全县网络安全和信息化工作，县委中心组学习每年坚持学习习近平总书记关于网络强国论述，每年坚持召开网络意识形态分析研判会。通过学习进一步强化了网络空间思想引领，消除了存在怕担责任，不愿发声、不敢发声的错误思想认识；克服了过去网络舆情反应迟钝，信息发布跟不上的现象；改变了过去的惯性思维，着重从网民关注关心的问题着手，用事实佐证，用行动说话，引导全县广大网民遵纪守法、文明互动、理性表达，提升网络文明素养。

（二）始终坚持网络安全为人民，网络安全靠人民，讲究舆情处置技巧和办法

习近平总书记指出“网络空间是亿万

作者简介：何保国，县委网信办主任，县政府新闻办主任；
黄志，富源县融媒体中心；
罗进，中共富源县委宣传部；
张强，中共富源县委宣传部。

民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益”，富源县始终坚持网络安全为人民，网络安全靠人民。依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会。一是树立“三同步”理念，提升网络应急处置能力。树立依法管网、舆论引导、社会面管控“三同步”理念，24小时内监测搜集、研判、处置、回应网络舆情。在舆情处置上，按照“快报事实、诚报态度、重报措施、慎报原因和结果”，网上引导和网下及时解决网民反映实际问题相结合，把握时度效，根据舆情变化的时间节点，实时发声。在情况通报写作上，网上舆情发生后，更加注重处置网下突发事件，主动发声，在第一时间发布确凿的事实真相来平息公众网民的恐慌，从而有效遏制谣言的传播，情况通报上注意：一是内容要真实，不可有虚假信息；二是公布原因、结论要审慎，时适发布准确无误的原因和结论；三是对公众关注的问题不折不扣作出回应；四是完全呈现事实，慎用概括叙述；五是谨慎引用当事人的话；六是通稿不打官腔，围绕公众关切来写，实事求是，不浮夸，掌握网上对外公共传播与体制内部公文处理的边界；七是通稿中注重网民愿景和社会需要有结合，将分散的个人力量拧成一股聚集合力，利用群体力量改变这个世界，创造物质财富和精神财富。

（三）及时全面准确研判，积极稳妥精准管控热点敏感舆情

在舆情研判上，坚持对建设性意见及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解的要及时宣介，对模糊认识要及时澄清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，对在网上传布虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的，鼓吹推翻国家政权，煽动宗教极端主义，宣扬民族分裂思想、教唆暴力恐怖等内容，利用网络进行欺诈、散布色情、进行人身攻击、兜售非法物品等行为要依法坚决打击到位。对网上舆情热点问题，采取线上线下共同发力，对思想认识问题，要解疑释惑、及时引导，对建设性意见和建议，要认真研究、及时吸纳，对合理的困难和诉求，要想办法帮助解决，让群众少跑腿、信息多跑路，对需要长期解决的问题，要做好解释工作，争取群众的理解支持。

（四）依法管网治网、合力构筑充满活力安全清朗的网络空间

坚持依法治网，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局，让网络空间既充满活力又安全清朗。按照互联网信息服务管理“七条底线”“九不准”《互联网新闻信息服务管理规定》《互联网用户公众账号信息服务管理规定》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国治安管理处罚法》第四十二条，《民法通则》第一百二十条、《党委(党组)网络安全工作责任制》《党委党(党组)网络意识形态责任任制实施办法》等规范性文件，为依法治网、办网、用网提供基本依据，让互联网在法治轨道上健康运行。县

委网信办每年均与各乡镇（街道）和县直各单位签订网络安全责任书，年终组织考核兑现扣分处罚。每年7月坚持组织公安、工信、扫黄打非办开展“净网”“剑网”“清源”“护苗”等一系列专项治理行动，有效整治网络乱象。

二、对网络舆情处置工作的几点思考

（一）领导干部敢于担当，快速稳定平息舆情态势是最有力的强心剂

近年来，富源县始终对网络意识形态工作坚持属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则，党委（党组）书记是第一责任人，分管领导是直接责任人、其他班子成员按照“一岗双责”要求，主要领导带头抓好网络舆情处置工作，带头把方向、抓导向、管阵地，带头批驳错误观点和错误倾向，从县内多起网络突发舆情处置工作来看，领导重视、多部门密切配合对平息网络舆情至关重要。

（二）合力攻坚、统筹协调，舆论引导高效敏捷

重大网络突发事件决策部署和组织协调的难度非常大，必须在县委、县政府领导下，建立统一高效、权责分明的舆论引导指挥机制，宣传、网信部门与涉事单位、部门密切配合、协同作战，在信息真实性和沟通、情况通报、新闻发布、舆情应对等方面加强统筹协调，从全局整体上把握主基调，从回应网民和网下解决问题上下功夫，确保网下问题解决与舆论引导同步部署、协调推进、良性互动。把网上键对键互动参与，网下面对面服务结合起来，对前方与后方、网上及网下、宣传报道和舆论引导进行统一安排和管理，为网络舆论引导提供坚实基础。

（三）统一信息归口管理，确保一个口径对外

网络舆情从监测发现信息，到调查核实，撰写情况通报、召开新闻发布会，从出现质疑、负面声音到调查结果认定，权威官方公布，要有条不紊，层次清晰。当地党委政府要将所有信息实行集中管理与对外发布。通过“一个口径对外、多个层级发布”，持续发布进展相关信息，向社会公开相关伤亡、救援、治疗、人间大爱、调查的最新进展情况等信息，最大限度满足公众知情要求。

（四）适时新闻发布，实现“回应主导”

网络重大舆情发生后，涉事单位和主要负责人在回应群众重大关切方面，需以第一责任人的自觉，第一时间行动、表态和承诺，终结“舆论倒逼”，实现“回应主导”。严防网上网民评论炒得热火朝天，各种误读误解已经传播甚广，但涉事部门对舆情无动于衷的局面出现，缺乏对舆论的积极有效引导。

（五）主流官方媒体“先声夺人”，发挥舆论领航定调作用

县融媒体中心应当成为社会舆论的稳定器，实现优化整合、深度融合，成为地方强大影响力、竞争力的主流媒体。应对重大突发事件时，要“先声夺人”，做好现场采访宣传报道工作，起到舆论引导和主导作用，以权威和首发做到“先声夺人，一路领先”，用责任和专业全程掌控舆论走向，以理性和深度牢牢占领舆论制高点。

（六）坚持以人民为中心，突出回应处置的重点

官方回应在任何情况下都不能掩盖事实真相，否则将错失舆论疏导良机，也特别容易诱发网民的愤怒情绪，导致舆情持续发酵升级。要立足客观事实，遵循舆情规律，把握“时度效”，科学处置，快速反应，及时发声。紧扣社会关切和群众诉求，第一时间发现、收集、核实、研判、处置、回应舆情，积极主动从正面引导舆论。在回应中，把对政府及其部门重大政策措施存在误解误读的、涉及公众切身利益且产生较大影响的、涉及民生领域严重冲击社会道德底线的、涉及突发事件处置和自然灾害应对的、上级政府要求下级政府主动回应，以及其它事关改革发展稳定的重大政务舆情作为回应处置重点。

（七）建立健全网上舆情回应处置的工作机制

一是建立监测预警机制。网信、公安等相关部门要安排专门人员，全方位、多领域强化网上监测，借助咨询、中介等社会组织专业力量，加强对报刊、网站、论坛、社区、微博、微信等平台的监测，建立完善覆盖广泛、渠道畅通、反应灵敏的政务舆情监测网络体系，实时准确掌握舆情动态。按照一般性事项、社会热点问题、复杂敏感事件、重大突发事态等，建立健全预警工作机制，为有效处置、快速反应、及时发声赢得先机。

二是建立健全分析研判机制。要结合本地本部门工作实际，进一步明确舆情分析研判的重点内容、主要范围等，建立网络舆情信息的内部管理制度，根据问题性质、舆情烈度、公众反应、媒体介入程度等，在去伪

存真、去粗取精的基础上，科学判断舆情走势和回应效果，有针对性地制定处置回应方案，确保情况明确、底数清楚、应对适度。对重要政务舆情通过定性和定量相结合，形成深度的舆情分析专报，为县委、县政府决策提供有效参考。

三是建立健全分类回应机制。要区别性质、程度及影响等不同情况，对政务舆情进行分类回应。对于一般性舆情，经调查核实，如情况不真实或有较大出入的，有关部门应及时说明真实情况，澄清事实真相；如情况属实，应及时公开有关部门采取的工作措施、处置结果等信息。对涉及重大突发事件的政务舆情，应在24小时内举行新闻发布会，其他政务舆情应在48小时内予以回应，并根据工作进展持续发布权威信息。

四是建立健全回应互动机制。在网络舆情回应处置工作中做到民有所呼、我有所应，充分发挥县融媒体中心和本地网络平台的互动、评论功能，充分利用新媒体平等交流、互动传播特性，主动发声回应质疑，澄清事实，不断提升回应信息的到达率和覆盖率，在各层级正面引导舆论、凝聚广泛共识，实现“得网络者得民心”的目标。社科

责任编辑：张兵

“马克思主义中国化新的飞跃”的学科样态审视

■ 祝小茗

中国共产党自诞生之日起就把马克思主义写在自己的旗帜上，无论遇到任何风险考验，始终坚持马克思主义不动摇，勇于理论创新，不断推进马克思主义中国化时代化。一百年来，党的理论创新的“总命题”，就是坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，把握历史主动，在探索中指导中国人民不断推进伟大社会革命、不断推进马克思主义与中国实际的时空证成、及时回答时代之问与人民之问。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》对习近平新时代中国特色社会主义思想作出了新的历史定位，即实现了“马克思主义中国化新的飞跃”。作为当代马克思主义中国化的最新理论成果，有着丰富的内涵与特色，它以马克思主义为根本，又将其理论精华与中国大地广袤结合，形成一个统一、完整、系统的科学理论体系。

一、强化从“学科形态”层面阐释马克思主义中国化新的飞跃

从马克思主义中国化的发展史考察，毛泽东在党的六届六中全会上的《论新阶段》报告首次提出了“马克思主义中国化”命题及其基本逻辑：“马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”他在延安

整风时期进一步把“马克思主义中国化”逻辑准确地阐释为“将马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践互相结合”，实现了马克思主义普遍真理与中国实际相结合第一次历史性飞跃——创立“毛泽东思想”这一马克思主义中国化结晶体。邓小平在中共十二大开幕词中提出“建设有中国特色的社会主义”命题，在“社会主义建设”这一最基本、最重大的问题上开始了马克思主义中国化的历史性突破，在新的历史条件下开辟“马克思主义中国化”新形式、新途径、新气象，创立“邓小平理论”这一马克思主义中国化结晶体，开始实现了马克思主义普遍真理与中国实际相结合的第二次历史性飞跃。江泽民在庆祝中国共产党成立80周年讲话中提出“毛泽东思想、邓小平理论……是中国化了的马克思主义，既体现了马克思列宁主义的基本原理，又包含了中华民族的优秀思想和中国共产党人的实践经验”。胡锦涛在党的十七大报告中把坚持“马克思主义中国化”列为中国改革开放成功的10条“宝贵经验”之首，并提出“中国特色社会主义理论体系”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对马克思主义中国化的指导理论、发展动力、主体条件等一系列的重大问题做出了新的总结概括和解读，进一步阐明

作者简介：祝小茗，武警长白山边防支队培训中心副研究员、博士。（本文系教育部哲学社会科学规划项目“新时代马克思主义政治哲学话语体系构建研究”（19ZZD018）的阶段性成果。）

当代中国马克思主义的发展规律，为新世纪新阶段马克思主义中国化事业的发展指明了方向。党的十九大报告第一次把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道，作为我们党必须长期坚持的指导思想。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。”这一重大论断科学阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论内涵和重大意义，表明了习近平新时代中国特色社会主义思想在马克思主义发展史、中华文化发展史上的重要地位。

多年来学术界对“马克思主义中国化”问题作了大量研究。不过，这方面的研究成果或偏重于哲学范畴、中国传统文化范畴，或侧重于“基本经验”层面，又或者惯于在“理论和实践两个基本层面”之间、“学术层面与政治层面”之间进行“区分”，却鲜于就“马克思主义哲学”“马克思主义政治经济学”“科学社会主义”这样的“学科形态”层面对改革开放以来马克思主义中国化所“化”出的新成果作整体的学理凝练。这种情形客观上在一定程度上容易使中国化马克思主义新的历史性飞跃的具体理论成果仅拘泥于“事”的层面，延缓它们自觉地持续向下层延伸，特别是向广大民众传播。

因此，应该从“学科形态”层面去阐释中国化马克思主义第三次历史性飞跃。当然，在这种“学科形态”的研究过程中，决不能简单地进行“马克思主义哲学中国化”“马克思主义经济学中国化”，等等。

因为作为“中国化”过程之“矢”——“马克思主义”原初不是以“学科形态”“分批”“分次”地与中国实际相“结合”，而是整体地以“马克思主义”这一思想观念形态与中国实际相结合，尽管人们在对这一过程的阐释上不妨把它解读成各个不同的组成部分或从不同的学科角度解读它。

二、党的实事求是思想路线集中体现马克思主义中国化新飞跃的“哲学”形态

“马克思主义哲学”一词并没有在《马克思恩格斯全集》中出现过，而是出现在列宁的著述《唯物主义和经验批判主义——对一种反动哲学的批判》中。恩格斯、列宁、斯大林从“哲学”范畴对马克思主义学说作了比较系统的阐释，提出了“唯物史观”或“历史唯物主义”或“辩证唯物主义和历史唯物主义”概念。毛泽东、邓小平等中国马克思主义经典作家延续了这些概念，并进行了“马克思主义中国化”这一创造性工作，创立了实事求是的思想路线。

党的实事求是思想路线不是对经典马克思主义哲学的一种简单“翻译”，而是一个富有中国气派的马克思主义哲学范畴。因为“唯物史观”或“历史唯物主义”或“辩证唯物主义和历史唯物主义”存在一个本体论和认识论“构架”，带着浓厚的学术或哲学气息，像恩格斯的《反杜林论》《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》，列宁的《唯物主义和经验批判主义》等，就属于这样的学术性哲学著作，它们的“落点”都存在“唯物主义”和“唯心主义”二者必居其一的“决斗”现象。但实事求是思想路线概念不属于纯“学术品”或“哲学品”，而是一个围绕着党所面临的政治任务或历史使命而让“理论”服务于“实际”的真理性“意义”，是一个融“理论”与“实践”或

“学术”与“政治”于一体的“结晶体”。有人说，“理论只是用来研究实践的一种工具……科学不是一团知识——它只是一种研究的方法，它的理论就是它的方法。”所以，那种把“马克思主义中国化”机械地区分为“理论和实践两个基本层面”或“学术层面与政治层面”的做法本身就在一程度上将“马克思主义中国化”过程的客观情形或本真形态“分开”了。因为对于“马克思主义中国化”来说，任何没有理论引领的“实践”都属于“盲的”实践，任何超脱实际或实践的“理论”或“学术”成果都属于悬空的理论，更与马克思主义中国化境界格格不入、与马克思主义“问题在于改变世界”境界格格不入。显然，实事求是思想路线不属于那样的“理论”或“实践”。

邓小平在《坚持党的路线，改进工作方法》中再一次完整地阐明了这个概念。这条以“实事求是”为硬核的“思想路线”被历史性地载入了党章，党的十二大、十三大、十四大、十五大报告都对它作了阐释和高度评价。党的十六大报告在它们的基础上侧重强调“与时俱进”，提出“党的全部理论和工作要体现时代性”。党的十七大、十八大报告在此基础上侧重强调“求真务实”，提出“解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实”新论断。面对国际国内形势的复杂深刻变化，特别是面对各种社会思潮相互激荡、意识形态领域斗争日趋严峻的现实，习近平总书记在坚持马克思主义这个立党立国之本上旗帜鲜明、毫不含糊，他强调：“辩证唯物主义是中国共产党人的世界观方法论”，从根本上捍卫了党的实事求是的思想路线。

纵观改革开放以来，我们在马克思主义哲学领域的确取得了诸多新成就，但党的

实事求是思想路线无疑是其中含金量最重的成果，代表着马克思主义中国化在哲学上的“学科形态”。正是在这条思想路线的引领下，当代中国取得了举世瞩目的成就，当代中国人不仅比从前更“胆”大，而且比从前更理性、更虔诚。不难预见，美国昔日作为一个移民国家通过它的“实用主义”哲学这一务实精神经过近150年时间成就为全球超霸，中国通过实事求是思想路线这一马克思主义哲学熏陶，经过若干年一定会迈入发达国家行列，将对人类作出更大贡献。

三、“以人民为中心的新发展理念”集中体现马克思主义中国化新飞跃的“政治经济学”形态

“马克思主义政治经济学”一词也没有在《马克思恩格斯全集》中出现过，但马克思恩格斯有“德国无产阶级的政党……全部理论来自对政治经济学的研究”，“《资本论》被称为指引‘工人阶级的圣经’”“社会主义的圣经”“共产主义的圣经”等论断，列宁提出过“剩余价值学理论”等论断，斯大林在《苏联社会主义经济问题》中明确提到“马克思主义政治经济学”概念。毛泽东、邓小平等中国马克思主义经典作家延续了这一概念。党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》是“马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学”。中国经济学界也沿用了这一概念，不少学者明确提出了“马克思主义经济学中国化”命题，说是马克思经济理论的基石“马克思的经济中国化”命题。

人民性是马克思主义政治经济学和中国特色社会主义政治经济学的根本立场。马克思的政治经济学从早期在《1844年经济学哲学手稿》中从异化逻辑分析“异化劳动”概念，到《资本论》中从资本逻辑分析“资本

拜物教”和“雇佣劳动”，马克思在完成从人本主义唯物主义到历史唯物主义转换的同时，始终不变的是对“人”的关注，始终站在工人阶级和无产阶级立场上对资产阶级、资本主义的剥削关系和资本主义制度的批判，从批判性理论逻辑出发建构能够促使人自由全面发展的共产主义制度，因此马克思终其一生都在为人类解放而奋斗。在贯彻马克思主义政治经济学指导理论中，在建设中国特色社会主义经济中，我们始终贯彻“以人民为中心”发展理念。邓小平同志在论述社会主义本质时，秉持“以人民为中心”理念，从人民物质生活角度出发，对社会生产力和共同富裕等方面进行论述。

长久以来，“落后的生产力”限制了人们对美好生活的想象，使得“求温饱”“求收入”普遍成为人们生活的主旋律。在此情形下，如何持续做大“经济蛋糕”不仅是内在的发展诉求，更是一项重要的政治使命。坚持“发展是硬道理”就成为党和政府治国理政的第一原则。也就是说，在谋求发展过程中“效率”往往比“公平”更被青睐，实现整体“富起来”具有伦理优先性。不过，这也使得发展不平衡不充分问题日趋严重。随着中国特色社会主义进入新时代，全面建成小康社会如期完成，推动中国经济发展从“外延式”向“内涵型增长”转化就成为中国实现高质量发展的必然选择。对此，习近平总书记指出：“把握经济规律，特别是强调要坚持正确政绩观，不简单以生产总值增长率论英雄，不要被短期经济指标的波动所左右。”迈入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，对美好生活的理解更加多元，客观上要求新发展理念从偏重于“物”的丰富性供给转为对“人”的内在发展诉求的重视。聚焦到现代化层面，就要坚持走以人为

核心、以高质量为导向的新型城镇化道路，让城乡人民群众在共享改革发展成果中有更多获得感、幸福感和安全感。

新发展理念是中国共产党关于发展理论的一次重大升华，习近平总书记在党的十九大报告中用“8个明确”的主要内容和“14个坚持”的基本方略系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵。在“14个坚持”的基本方略中，第四个坚持即“坚持新发展理念”，强调“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”从生产发展的阶段性特征到生产发展、经济运行的基本规律，再到生产发展的目的和归宿；从生产力生产关系矛盾分析到问题导向，再到以人民为中心的根本立场；从生产力、生产关系、分配关系话语体系到商品经济、价值规律话语体系，再到发展生产力、扩大再生产话语体系，马克思主义政治经济学的分析框架、理论范式和话语体系在习近平新时代中国特色社会主义思想逻辑理路建构中具有重大的理论指导意义。基于马克思主义政治经济学的分析框架、理论范式和话语体系，习近平新时代中国特色社会主义思想以中国经济发展进入新常态为逻辑起点，以政治保证、理念指导、制度保障、战略支撑、方法支持为基本实践路径，以坚持以人民为中心为根本价值立场，形成了“逻辑起点——实践路径——价值立场”的“怎么看、怎么干、为谁干”的清晰逻辑理路，是推动新时代中国经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展、共同富裕的根本遵循和行动指南。

诚然，改革开放以来，我们在马克思主义经济学领域取得了诸多新成果或创新了多

种经济形式、经济举措，但“以人民为中心的新发展理念”无疑是其中含金量最重的成果，代表着马克思主义中国化在经济学上的“学科样态”。正是在这一经济体制及其内在逻辑的驱动下，当代中国经济发展水平达到了中国历史上罕有的高度，人们物质精神生活水平实现了新跃升。

四、“中国式现代化道路”集中体现马克思主义中国化新飞跃的“科学社会主义”形态

根据马克思主义经典文本，“社会主义”一词早先出现在马克思的《共产主义和奥格斯堡“总汇报”》和恩格斯的《大陆上社会改革运动的进展》中。不过，他们当时是把“社会主义”当作共产主义的同义语而使用的。后来，马克思在《巴枯宁“国家制度与无政府状态”一书摘要》中开始使用“科学社会主义”概念，恩格斯在《论住宅问题》中开始使用“科学社会主义”，并在其他著述中作了较为集中的论述。然而，马克思和恩格斯只是在历史发展规律的意义上论及了社会主义替代资本主义的历史必然性，至于未来的社会主义社会是什么样、应该怎样进行建设，马克思和恩格斯只是在一般的意义上谈及。现实的社会主义最先在经济文化落后国家产生，然而对于经济文化落后国家在革命胜利后如何建设社会主义，尽管马克思晚年也曾给予关注，并且提出在世界历史条件下，俄国等经济落后国家可以跨越资本主义“卡夫丁峡谷”，直接进入社会主义社会，但是由于马克思生前未曾经历建设社会主义的实践，所以提出的大部分见解只是宏观预测性的，而非具体操作性的。列宁在俄国十月革命胜利之后，提出一系列建设社会主义的政策和策略，如实施新经济政策、实行工业化、发展先进文化、加强执政

党的建设等，取得了在经济文化落后国家建设社会主义的初步成效。

以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国马克思主义者延续了这一概念，在新民主主义革命、社会主义革命和建设时期取得了伟大成就。邓小平同志在总结我国社会主义建设的经验教训时，重点对“什么是社会主义、如何建设社会主义”的问题作了回答，作出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的伟大决策，开创了中国特色社会主义。之后的几代中国共产党中央领导集体坚持、捍卫和发展了中国特色社会主义，接续对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”作出回答，不断深化对社会主义建设规律的认识。

随着世界大势与国家全局的改变，科学社会主义中国化是近代以来现代化发展提出的历史课题。“现代化”作为人类历史发展的共同趋势，其表现为经济领域的市场化和工业化，政治领域的民主化和法制化，社会生活领域的世俗化和城市化，文化哲学领域的科学化和理性化等。现代化肇始于西方的历史事实以及资本的扩张本性，造就了“现代化就是西化”的观念和“西方中心主义”的优越感。然而现代化却并不等同于西方化，通向现代化的道路并不唯一。各个国家应当根据本国实际，追求具有自己民族特色的现代化道路。事实证明，各国只有走自己的道路才能真正实现现代化，也只有结合本国实际走出的现代化道路才是通向现代化的正确道路。

回顾中国人民探索现代化道路的艰苦历程，从以俄为师，到以苏为鉴、走自己的路，再到中国特色社会主义道路的开创、坚持、捍卫和发展；“从农村包围城市、武装夺取政权，到推进‘一化三改’、正确处理

‘十大关系’，到实行改革开放、发展社会主义市场经济，再到新时代全面深化改革、全面扩大开放”；从新起点到新阶段，从新世纪到新时代，中国坚持把科学社会主义基本原则同中国具体实际相结合，走出了一条中国式现代化道路。

恩格斯说过，“每一种特定的经济形态都应当解决它自己的、从它本身产生的问题；如果要去解决另一种完全不同的经济形态的问题，那是十分荒谬的。”中国式现代化道路注定是一条坚持独立自主的创新道路。党的十八大以来，面对中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业发展面临新机遇新挑战，新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党，成为必须从理论和实践结合上系统回答的重大时代课题。围绕这些重大时代课题，中国特色社会主义理论和实践取得了重大进展，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

随着小康社会的全面建成，中国顺利迈入全面建设社会主义现代化国家的新征程。中国社会主义现代化的初步成功，证明“世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准”。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上讲话中指出：“走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。”这条道路既不是封闭僵化的老路，也

不是改旗易帜的邪路，而是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的正确道路。事实证明，“当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。”这条中国式现代化道路具有鲜明特征，是中国共产党带领中国人民坚持独立自主探索出来的“中国版”道路。

总之，党的十八大以来，我们在“科学社会主义”领域所实现的“马克思主义中国化”新成果有许许多多，但“中国式现代化道路”无疑是一个极富中国智慧、极富时空分寸感的科学范畴，是贯穿于中国特色社会主义理论体系始终并把它们相互贯通的“基线”，是中国特色社会主义道路、理论体系、制度建设所须臾不可脱离的“基石”，堪称中国化马克思主义新的飞跃在政治智慧、哲学智慧、社会学智慧方面一个地标性“符号”，集中代表了马克思主义中国化第三次飞跃成果在科学社会主义领域的“学科形态”。正是在“中国式现代化道路”的语境下，当代社会发展蓝图既亲近了中国社会、中国历史、中国政治、中国文化的根基，又使当代中国社会发展融入并影响了世界现代性主流，赢得了让世人惊异的巨大成就。可以相信，既然马克思恩格斯揭示了人类文明发展的客观趋向即共产主义方向，那么，只要我们坚持中国式现代化道路这一科学思路，“以进一步理解坚定走中国特色社会主义道路的必然性和重要性，增强道路自信”，坚持不懈，终将达致臻于至治的社会境界。社科

责任编辑：邱俊翔

白石江大战

对曲靖城市与文化的涤荡与重构

■ 王启国

明洪武十四年（公元1381年）发生在曲靖的白石江大战，明军“一战定云南”，生擒司徒平章达里麻，消灭了元朝残余势力，结束蒙元在云南的统治，打开了中原进入云南的通道，为明王朝征服云南，进而统一全国起到了决定性的作用。白石江大战中，元军赖以固守的堡垒、原曲靖路军民万户府府治——石城，在两军攻防与争夺中沦为一片废墟。白石江大战之后，明王朝为巩固滇东门户，加强对土著民族势力的控制，裁撤越州，致使越州城荒芜零落；置曲靖府，兴建曲靖府城；设立卫所，修建四座卫城，提升了曲靖的城市建设水平，奠定了曲靖城市发展的新格局。实施屯垦，大量汉民族落籍曲靖，结束了曲靖居民无保持汉族特征的历史，改变了元以前历代进入曲靖的汉族“变服从俗”的局面，改变了曲靖“夷多汉少”的民族结构；建立学校，实行开科取士，推动了曲靖文化与中原文化的一体化，农耕文化的提升、资源的合理运用，儒汉文化的广泛传播，使曲靖由一个少数民族聚集区，变成了以汉族为主体的多民族共同集居地，实现了曲靖文化的重大转型，形成了曲靖以汉族为主体、儒文化为主导的曲靖本土文化。

一、白石江大战前曲靖的城市格局与文化状况

曲靖素有“云南咽喉”“入滇锁钥”之称，特殊的地理位置与区位条件，使曲靖历史上一直成为兵家必争之地。曲靖历史上有三座古城，一座土城（味县故城、建宁郡郡治、宁州州治）、一座石城（南宁州城、石城郡郡治），还有一座建于明代的砖城（明清曲靖府城）。从土城、石城到砖城，三座古城见证了曲靖两千一百余年的建置史与城市发展的历史。土城和石城皆毁于战火，砖城虽屡遭战火，但一直屹立在滇东大地上，发展成为今天的“云南省第二大城市”“云南副中心城市”。曲靖文化也随着三座城市的变迁，由夷汉杂居之地演变成一个纯粹的少数民族地区，再由少数民族地区演化成一个以汉族为主体、儒文化为主导的八个民族和睦相处的幸福家园。

（一）白石江大战前曲靖的社会文化状况

曲靖从蜀汉建兴三年（公元225年）到唐天宝七年（公元748年），523年间一直是南中地区的政治、经济、文化中心。从公元339年到公元748年止，爨氏实际统治南中达409年。是时，夷汉同乐，人情归望，汉律

作者简介：王启国，曲靖越钢集团董事长，著名地方历史文化学者。



曲靖南城门夜景

夷经交融，弦歌蛮乐相和，南王铜鼓螳狼铎，南贾夔马朱提银，显现爨地文明之风，爨文化之盛。

从唐天宝七年（公元748年）南诏灭爨，血腥的民族大迁徙，促成了滇东三十七部的崛起，彻底改变了曲靖的社会文化结构。曲靖当时被称为石城郡，是滇东三十七个民族部落的中心。南诏、大理国长达500余年独立于中央政府之外，曲靖也由一个夷汉杂居的政治、经济、文化中心，彻底演化为以乌蛮为主体的少数民族地区。

元王朝经过两年多的征战，占领大理国全境，在大理设立云南行中书省，结束了南诏大理国长达五百多年的割据局面，把云南纳入了大一统的中央政府管理体制之下。早期在原行政区划域的基础上，设立万户、千户、百户，委任各族中的贵族充任头目，实行军事统治。元宪宗七年（公元1257年），改石城郡为磨弥万户府，并在石城设中路总管府驻，统辖磨弥、落蒙、罗伽三个万户

府。至元十三年（公元1276年），行政中心由大理迁到中庆（昆明），赛典赤废除万户府、千户所、百户所等军事管理机构，行省之下设置路、府、州、县，任命流官进行统治；在“蛮夷”聚居区，设立宣慰司、宣抚司、土知州地方行政机构，其长官多为蒙古人和色目人；任命当地土酋（少数民族首领）担任“管土管民”的土官，并准许世袭，开创了土官、土司制度的先河，缓和了尖锐的社会矛盾。

至元十三年（公元1276年），赛典赤改中路总管府为曲靖路总管府。至元二十五年（公元1288年）三月，改曲靖路总管府为曲靖路宣抚司。至元二十八年（公元1291年）二月，改曲靖路宣抚司为曲靖路宣慰司管军民万户府。曲靖路宣慰司驻曲靖，领曲靖路、澄江路、普安路、普定路、仁德府。曲靖路下辖南宁州（至元二十二年改南宁县）、沾益州（领交水、石梁、罗山三县）、越州、罗雄州、陆凉州、马龙州。师

宗、会泽分别隶属广西路、乌撒乌蒙等宣慰司。

为了彻底达到经略并统治云南的目的，元王朝在云南实施军民屯田，建立学校，进行开科取士；修筑东驿道、设置驿传，加强了曲靖与内地联系，开启了曲靖文化重大转型的进程，极大地促进了曲靖经济、社会与文化的发展。

公元1368年，朱元璋在元末农民大起义中建立明朝，改元洪武，定都南京。其后，明军又经数年征战，占领了中国的大部分地区，唯云南还被元室梁王把匝剌瓦尔密和大理段氏所据。

（二）白石江大战前曲靖的城市格局

元朝先后在曲靖设置的磨弥万户府、中路总管府驻、曲靖路总管府、曲靖路宣抚司、曲靖路宣慰司管军民万户府的府治都在白石江畔的石城之中。石城是曲靖历史上继土城之后的第二座城池。

西汉元封二年（公元前109年），汉武帝在云南设立的二十四个县，味县（今麒麟区）为二十四县之一，治所在距今曲靖市中心9公里处的麒麟区三岔，今称味县故城，俗称土城。土城作为味县县城，后相继成为蜀汉建宁郡郡治，西晋、东晋宁州州治，北周南宁州州治。公元581年，杨坚建立隋朝，将南中的纳入隋朝的控制之下。开皇十七年（公元597年），爨氏豪强恃远擅命，开始反叛。隋王朝命太平公史万岁为行军总管征讨南宁州，爨震之子爨翫归降，被任命为昆州刺史。第二年，爨翫复叛，杨坚之子蜀王杨秀奏史万岁受赂纵贼，致生边患。杨坚大怒，严处史万岁，令将军杨武通再征南中。杨武通领兵到来，遭到了爨氏的顽强抵抗，杨武通生擒爨翫，俘获其子爨宏

达，摧毁了爨氏盘踞已久的味县故城。隋文帝怒而诛杀了爨翫，“诸子没为奴，弃其地（欧阳修《新唐书·两爨传》）”，沉重打击了爨氏地方政权，重创了南宁州的经济与社会。从西汉元封二年（公元前109年）到隋开皇十八年（公元598年），土城屹立南中707年。

武德元年（公元618年），唐王朝遣使招降南中部落，复置南宁州，高祖李渊任命爨翫之子爨弘达为昆州刺史，“奉父归葬”。武德四年（公元621年），置南宁州总管府，却将总管府侨治益州，无城可依，应是其中原因之一。据《旧唐书·韦仁寿传》记载：武德七年（公元624年），唐王朝改南宁州总管府为南宁州都督府，命韦仁寿检校南宁州为都督，寄治越嵩，“使每岁一至其地慰抚之”。韦仁寿“抚治南宁州，筑城池，立廨舍，而后离其境，以爨宏达为南宁州都督（刘昫《旧唐书·本传》）。”城池筑好后，唐王朝依韦仁寿所请，将南宁州都督府移至味县，任命爨宏达接任南宁州都督，治所就在石城。关于韦仁寿筑石城，清倪蜕《滇云历年传》引用《旧唐书》及《滇考》史事，韦仁寿“将兵五百人，循西洱河，开地数千里，称诏置七州十五县。蛮豪皆宾见，即授予牧宰。威令简严，人皆安悦。将还，蛮长泣曰：‘天子籍公镇抚，奈何欲去我？’仁寿以池壁未立为解。诸蛮即相率筑城起廨，再旬略具。仁寿乃告以实曰‘吾奉诏第抚循，何敢擅留。’南中父老乃悲啼祖行，遣子弟随贡方物。”韦仁寿激将并率领诸蛮，就地取材，用石头“筑城起廨”的城池，就是唐人樊绰在其《蛮书》中记载的唐朝“置南宁州都督府，领十六州，治味县之石城。”以及顾祖禹《读史方輿纪

要》记载的“唐初，置南宁州于此，有石城，后没于蛮，因置石城郡。”中所说的石城。自此，味县就有了一个雅号，叫“石城”。

贞观八年（公元634年），唐太宗李世民改南宁州为郎州，石城成为郎州都督府府治。开元五年（公元717年），唐玄宗李隆基将郎州都督府复名为南宁州都督府，石城依然作为南宁州都督府府治。唐天宝七年（公元748年），南诏灭爨，随之滇东三十七部崛起，味县（石城）为乌蛮磨弥部所据。贞元十年（公元794年），南诏以味县县城的雅号“石城”设置石城郡，属拓东节度使统辖。大理国后期，撤销拓东节度使，将石城郡升格为一级政区，石城重新成为滇东地区的政治中心。大理国明政三年、宋开宝四年（公元971年），段氏与三十七部在石城歃血为盟，永结友好，并立会盟碑



康熙十八年在石城旧址出土的段氏与三十七部石城会盟碑



明朝大军将士出征图

于石城（后《段氏与三十七部会盟碑》湮没于荒土之中，康熙十八年在石城旧址中“营兵掘地得之”，1961年被国务院公布为全国第一批重点文物保护单位）。元代，石城先后为大元中路总管府、曲靖路总管府、曲靖路宣抚司、曲靖路宣慰司管军民万户府的府治所在地。

石城自唐武德七年（公元624年）建成，至明洪武十四年（公元1381年）“白石江大战”之前，“石城”共存在762年。石城见证了爨氏的兴衰沉沦、分崩离析；见证了曲靖如何由一个夷汉杂居的南中首善之区，演化成为了一个纯粹的少数民族集聚区；见证了段氏与三十七部会盟的民族团结盛会；见证了元王朝在中国南方第一个行省的建立；见证了大明王朝的金戈铁马如何秋风落叶般的涤荡号称十万的梁王之师，将云南纳入大明王朝的疆域。

二、白石江大战对曲靖城市的涤荡

（一）白石江大战中沦为废墟的石城

明洪武十四年（公元1381年）九月，朱元璋以颖川侯傅友德为征南将军，永昌侯蓝玉、西平侯沐英为左右副将军，率领三十万

大军往征云南。元梁王把匝剌瓦尔密遣司徒平章达里麻率领精兵十余万，驻扎曲靖以拒明军。农历十二月，两军四十万人马列阵，陈兵于白石江上。十二月十六日，白石江上大雾迷漫，明军从三面合围而来，元军见势不妙，仓皇应战。沐英身先士卒，亲率领3000铁骑军，以迅雷不及掩耳之势，直捣达里麻的大本营石城。据（清）倪蜕辑《滇云历年传》载：“敌遂大败，生擒达里麻，横尸十余里，俘其众万计”。明军一举荡平石城，攻克曲靖。

白石江战役胜利后，“友德自率众数万捣乌撒，分遣左副将军蓝玉、右副将军沐英率师趋云南。”十二月二十四日，明军进入昆明城。洪武十四年（公元1382年），明军平定云南全境。白石江大战是明朝大军在云南最大的一场战役，消灭了元朝残余势力，结束蒙元在云南的统治，打开了中原进入云南的通道，为明王朝征服云南，进而统一全国起到了决定性的作用，史称“一战定云南”。

白石江大战中，元军赖以固守的堡垒、原曲靖路军民万户府府治——石城，就首当其冲成为两军攻防与争夺的目标，在战火沦为一片废墟。

（二）白石江大战后被裁撤的越州建制与荒废的越州城

这里所说的越州，不是今天的麒麟区越州镇，而是元代曲靖路下辖五州之一的越州，地处今天麒麟区三宝镇。元代越州源于南诏时期滇东三十七部之一“鲁望川”，是一个乌蛮部落，以新兴部落首领为邑长，取代爨氏。公元937年，段思平建立大理国，前期改“鲁望川”为“弄泥甸”，后改为普摩部，隶石城郡。据《元史·地理志》载：

“越州：在路（曲靖）之南，其川名鲁望，普摩部蛮世居之。宪宗四年内附。六年，立千户，隶摩迷万户。至元十二年，改越州，隶曲靖路。”元宪宗四年（公元1254年），兀良合台率兵东进，攻克昆明，平定三十七部，将石城郡纳入元朝的统治。元宪宗六年（公元1256年），兀良合台改普摩部设普摩千户；至元十二年（公元1275年），赛典赤改普摩千户设越州，隶属于曲靖路。其管辖的范围包括今天属于麒麟区南部的越州、三宝、茨营、东山四个乡镇和邻近接壤的陆良、罗平、富源等县的部分村庄。自唐朝以后，境内民族，中经普么部到越州，都是以彝族及其先民为主，普摩部首领和越州知州，都是由彝族土司海氏及其祖先世袭。

1.白石江大战后被裁撤的越州

明洪武十四年（公元1381年）白石江之战，明军一路势如破竹，很快统一了云南。明军平定梁王之初，沐英派兵进驻汤池山（今石宝山）威震越州。土司龙海见大势已去，主动归附明朝。沐英从团结土著民族、巩固边疆的目的出发，继续让龙海担任土知州。土司龙海管辖地盘较大，手中有一支实力较强的土司武装，时常与明朝政府发生利益冲突，便想摆脱明朝的管制。西平侯沐英得知龙海欲叛的事实，先下手擒拿了龙海，流放辽东去，不想才押解到辽宁盖州时就病死，沐英奏请朝廷，让龙海的儿子阿资袭任土知州，并入朝受封。

阿资生性剽悍、桀骜不驯，表面上顺从明朝，暗地里整军备马，欲报杀父之仇。洪武十七年（公元1384年），阿资联合罗雄州（今罗平）营长发束发动了第一次叛乱；洪武二十二年（公元1389年），阿资又叛；洪武二十四年（公元1391年）阿资再次起兵反



位于三宝南城村的元代越州州治北城墙遗址

叛；洪武二十七年（公元1394年），阿资第四次起兵反叛，西平侯沐春与平羌将军何福讨伐阿资，至洪武二十八年（公元1395年）正月斩杀阿资及其众。其间西平侯沐英、沐春父子与越州土司阿资征战历时十二年，“付出的代价五倍于讨平梁王”，可谓旷日持久，代价惨重。为了防备和镇压越州土司阿资的叛乱，明朝政府在越州的南面设置了越州卫，在西面设置了马龙守御所，在西南设置了宁越堡，这在明朝历史上也是极为少见的。

阿资被剿灭后，西平侯沐春报经皇家批准，直接裁撤了越州建制，除在州治东南建越州卫外，将所辖王乡划归沾益州，石堡山划归南宁县，屈即村划入亦佐县，这就是《明史·地理志·云南》中留下“南宁：东南有石堡山，山西有元越州治，洪武二十八年正月废。东南又有越州卫，洪武二十七年七月置。”的原因。从此，曲靖土司诚心归服大明，战乱平息，曲靖迎来了一个相对太平的时期。

2. 白石江大战后荒废的越州城

元朝越州的治所——越州城，位于今天麒麟区三宝镇雅户南城村，在今天三宝镇曲

陆公路东侧。顾祖禹《读史方輿纪，要·卷114·云南二》载：“曲靖军民府：废越州：元初，置千户所，隶摩迷万户府。至元十二年，改越州，隶曲靖路。洪武末废州，改置越州卫，今号其地为南城村。”明初，越州城一直为曲靖府越州的治所，龙海、阿资的老巢。洪武二十八年（公元1395年）

正月，阿资被剿灭后，越州被裁撤后，越州城也日渐荒废，后来改造为曲靖卫所属大屯仓之一。因其在距曲靖府城较近，且位于曲靖府城之南，被称为“南城”。到了清代，南城遗址依旧存在，只是已变成了“南城村”。康熙《南宁县志》记载，越州城“在城南十五里，今名南城。”咸丰《南宁县志》载：“靖州故城，在城南十五里，俗名南城，城址尚存。”

按现存遗迹可知，越州故城分为内城和外城。内城系一高台，名为仓台，为圆形，周环十米宽的壕沟，仓台为水包围，形如孤岛。外城为方形，当年筑有城墙，现在只能看到北城墙，从雅户村至老曲陆公路，断断续续，保存完整的一段约三十米长，系夯土筑成。

三、明代曲靖的城市建设与对曲靖文化的重构

明军统一云南后，明王朝为巩固滇东门户，加强对土著民族势力的控制，洪武十五年（公元1382年）三月，改元王朝的曲靖军民万户府设置曲靖府。朱元璋诏谕傅友德：云南既平，留江西、浙江、湖南、河南四都兵守之，控制要害。这样，进入云南的汉族

军士中，有相当一部分被留了下来。由于明军是按卫所制度组建的，“大率以五千六百人为一卫，千一百二十人为一所，一百二十人为百户所，按洪武初年在云南设立的15个卫和1个千户所推算，应有85120人。洪武十九年（公元1386年），朱元璋又诏谕：“云南土地甚广，而荒芜居多，宜置屯，令军士开耕，以备储蓄。”于是，实行了把军戍与屯田相结合起来的卫所屯田制度，使军士及其家属长期定居下来，“七分耕种，三分操备”，曲靖府成了军士屯垦的主要地区之一。洪武二十年（公元1387年），朱元璋批准在曲靖兴建府城。

卫所制度与军民屯田的实施，卫城与府城的建设，改变了曲靖“夷多汉少”的民族结构，奠定了曲靖城市的发展格局。农耕文化的提升，资源的合理运用，儒汉文化的广泛传播，使曲靖真正成了以汉族为主体的多民族的共同集居地。

（一）明代曲靖的城市建设

明军统一云南后，洪武十五年（公元1382年）设置曲靖府，洪武二十年（公元1387年）开始再建设曲靖府城。随即设立卫所，修筑了四座卫城，奠定了曲靖城市的发展格局，提升了曲靖的城市建设水平。

1. 白石江大战后在曲靖兴建四座卫城

云南统一后，沐英留镇云南。为了加强对土著民族势力的控制，沐英奏请朝廷同意，在云南设立卫所。据《明太祖实录》记载，曲靖府先后设立了曲靖、平夷、越州、陆凉四卫，及木密、凤梧、杨林、马龙四个守御所，“留江西、浙江、湖广、河南四都司并守之，控制要害。”并先后修筑了曲靖、平夷、越州、陆凉四座卫城。

（1）曲靖卫与曲靖卫城

曲靖卫，据康熙《南宁县志》记载：“曲靖卫，洪武二十二年设。指挥使二员，指挥同知六人，指挥僉事十二人，卫经历一人，五所千户正副共三十人，百户七十人，三分马步骑军八百零二名，七分屯军八百七十九名，舍丁六百一十八名，军余七千二百零四名，骑操军马二百七十四，军器二十二万一千二百零四件。”

曲靖卫城，咸丰《南宁县志》载：“曲靖废卫，在城内卷洞街，明洪武二十年（公元1387年）建，本朝康熙六年（公元1667年）裁，今为民居。”

（2）越州卫与越州卫城

越州卫，据《明太祖实录》载：“洪武二十三年秋七月壬辰，……置越州卫，指挥何鉴、焦竹真、泰仙童领长沙右卫军卒守之。”越州卫设一卫、左右两所、二十伍，控制四面诸夷。三分马步旗军348名，七分屯军820名；舍丁325名，军余1921名，合计3414人。为了便于管理，越州卫在所管辖的区域内布防，设九冲、八堡、四哨、十八营由军户屯垦戍守；其余民户皆集中居住在六庄之中。将士们携家带口，落籍安家，在此修建城堡，屯田戍守。

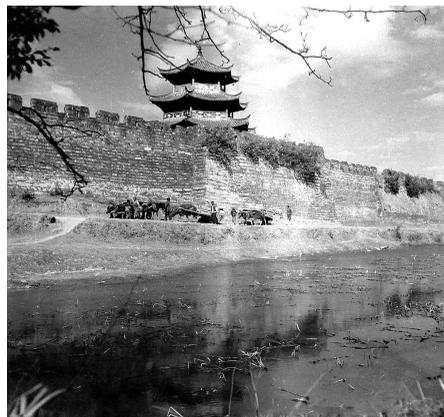
越州卫城，据《明史·地理志·云南》载：“南宁：东南有石堡山，山西有元越



卫星图中整齐的越州卫城东、南、西、北四条街



明代平夷卫第一座卫城所在地——富源旧城山



明永乐五年重建的陆凉卫城城墙、护城河与魁星阁

州治，洪武二十八年正月废。东南又有越州卫，洪武二十七年七月置。”关于当时越州卫城的内部格局，据正德《云南志》载：“越州卫：洪武二十七年建，周遭二里三百四十五步，有东、南、西、北四门。”东西长950米，南北宽650米，周围全长五里三分（2650米）。

（3）平夷卫与平夷卫城

平夷卫，洪武二十三年（公元1390年）设，据《明太祖实录》载：洪武二十三年四月夏“戊申改平夷千户所为平夷卫指挥使司，上以云南列置戍兵，平夷尤当南北要冲，四面皆蛮夷部落，必置卫屯兵镇守。乃命开国公常昇往辰阳集民间壮凡五千人，遣右军都督佥事王成、千户卢春统赴平夷置卫”。

平夷卫城，据《曲靖地区志》载：“沾益州（宣威县）明初隶曲靖府，十六年（公元1383年）始筑乌撒后卫三所土城，隶贵州都指挥室司乌撒卫，永乐元年（公元1403年）又改隶曲靖府。”《康熙平彝县志》载：“孝宗弘治七年，建平夷卫石城。旧《通志》曰：正统中，东移数百步。”弘治

七年（公元1494年），平夷卫的卫城由旧城山搬迁至鸣凤山。弘治七年建的平夷卫石城的城墙周长一千二百六十五米，高四米，共有八百六十四个垛口。开东门、南门、大西门、小西门，北门未开。建东门、南门、北门、大西门、小西门城楼五座。

（4）陆凉卫与陆凉卫城

陆凉卫，据《明史·地理志》载：“陆凉州：西南有陆凉卫，洪武二十三年三月以古鲁昌地置，西南有乔甸，万历二年立营置戍于此。”陆凉卫下设左、右、中、前、后五个千户所，所下设百户、营、堡、屯，并于主要交通沿线设哨戍守。

陆凉卫城，洪武二十三年（公元1390年）二月，命洱海佥事滕聚于南盘江南岸鲁昌引中原泽水环绕为城池，在鲁昌阁芳河河尾的河套内筑土城，置“衙署”，作为陆凉卫城。又据《陆良县志》记载：土筑卫城“因屡遭水患，明永乐五年（公元1407年），迁盘江北岸建今址，历经20余年始毕。”陆凉卫城“城周回九里一千五百五十五丈四尺，高二丈六尺二寸，厚二丈五尺三寸，袤二里五分，广二里二分。（乾隆《陆



坐落在曲靖府城迎恩门外的明代石碑坊（现百货大楼处）



曲靖府城北门老城墙

凉州志》) ”重建的卫城为砖城，筑有高大的城墙，墙内分层筑土，墙外以砖石砌筑。城墙四面设有四座拱形城门，四门东西、南北两两相望。城墙之上，四面建有城楼，均为三层重楼飞檐，悬铃叮当，雕梁画栋，蔚为壮观。

四座卫城，除平夷卫城为石头砌筑的外，其它三座均为砖城，极大地提高了曲靖城市建设的档次与水平。清康熙年间“裁卫归州”，四城中，曲靖卫城与府城同城，平夷卫城就成为平彝县（今富源县）的县城；陆凉竟将州府迁至卫城，陆凉卫城升格为陆凉州城；越州卫并入南宁县，越州卫城至今屹立在曲靖坝子的南部，成为明代屯垦戍守珍贵的历史见证。

2. 明代曲靖府城的建设

白石江大战结束后六年之后，为巩固滇东门户，朱元璋批准在曲靖兴建府城。洪武二十年（公元1387年），明王朝拨库银10万两，派遣著名的地理学家、堪舆家汪藏海到曲靖选址建城。汪藏海放弃石城旧址，选择了在距石城西南方向约五里的胜峰山（今寥廓山）下，西南高、东北低，背山面坝，南盘江、白石江、潇湘江三江拱卫“堂局”福

地上建城。据明代刘文征《滇志·建设志第三·曲靖府》载：“府城，洪武二十年建，开四门，南曰来薰，北曰迎恩，东曰乐耕，西曰胜峰，增二敌楼于城北，铺舍五十四座”。又据清咸丰《南宁县志》载：“筑砖城，周六里三分，高三丈厚如之。雉堞高一丈，垛口一千六百三十余。设四门：东曰乐耕、南曰来薰、西曰胜峰、北曰迎恩。增二楼于城北，曰临漪，曰眺京。设鼓楼于城中。”

关于曲靖府（砖）城四门及北门城楼上两座敌楼的命名，是颇具讲究的。东门“乐耕”，因东门面向曲靖坝子，坝子里万顷良田是府城赖以生存的重要支撑，故以乐耕命名；南门“来薰”，薰，香草名，旧时南门外是一片长满野草野花的原野，花草的馨香顺风吹进南门，故名来薰；西门“胜峰”，因明军在白石江大战中大胜元平章政事达里麻，为了庆祝胜利，傅友德将妙高山改名为胜峰山，西门面朝胜峰山，古以山名为西门之名；北门“迎恩”，自然是北门面朝京师、沐浴皇恩，故名迎恩。北门城楼上两座敌楼，一曰临漪，二曰眺京。“临漪”，因建城是城下就近取土，将北城门挖出了上下

两个大沼（池子），后来种上荷花。夏秋时节，荷花盛开，香风馥郁，时为曲靖八景之一的“北沼荷风”。两楼高耸于北城门之上，临水面北，故一楼名“临漪”，是为实景，一名“眺京”，可谓一心向北，心系朝廷。

历经建设，城中各类建筑物甚多，仅祠庙、寺观、阁楼就达90多座，俗有“三寺八庙九道阁”之称。全城有街、巷共38条，总长7716米，面积37338.5平方米。街道路面的铺砌，中心用条石、两侧用卵石，多数宽4~8米左右。屋檐下的人行道以大小不等的板石镶砌，宽约1米。东、南、西、北四门形成定期的集市，特别是鼓楼街的城中市，“无日不集，唯季冬二十四至除夕则大集。……至晚，灯火照耀，如同白昼，夜分始罢。杨升庵诗云：‘何须密迩尧天，尽是康衢乐园’。

曲靖府城自洪武二十年（公元1387年）动工，至永乐十九年（公元1420年）建成，历时三十三年。有专家对曲靖府城的城墙砖进行了考证，发现其烧制年份早的制于洪武二十一年（公元1388），晚的制于永乐二年（公元1404），也就是说曲靖府城仅砌筑四周城墙就历时十七年之久。府城建成后，一直作为曲靖的行政中心，沿用至今，已经



建于明代的曲靖府城九阁之一的斗阁（现曲靖市一小）

600年了。

（二）明王朝对曲靖文化的重构

明洪武十四年（公元1381年），明朝大军来到曲靖，白石江战役打开了云南的大门，洪武十五年（公元1382年）平定云南。出于“舒民力，足兵食，边防之计”的政治现实需要，留镇曲靖的明军开始屯田。明代“屯田之制，曰军屯、曰民屯、曰商屯。其制：移民就宽乡，或招募或罪徙者为民屯，有领之有司，而军屯则领之卫所。（《明史·食货志》）”洪武十七年（公元1384年）以后，明王朝开始从中原移民到曲靖屯田，南宁县、沾益州、陆凉州是屯田的主要区域。以汉族为主体的大量中原民族迁徙进入曲靖，以军屯、民屯、商屯的方式定居下来。到洪武三十一年（公元1398年），云南新开田土140万亩，曲靖屯田数量超过35万亩。到弘治四年（公元1491年），明代移民云南的人数达240万左右，曲靖就占40余万。于是，正如明代《正德云南志》所载，曲靖大地上出现了“诸卫错布于州县、千屯遍列于原野”“府卫相兼”“军民交错”的局面。

明代后期，以汉族为主体的移民已大大超过曲靖本地的土著民户。军民屯垦戍守的“所、营、堡、屯、哨”等也逐渐成为居民点，永久地成为了曲靖的地名，饱含历史韵味。至今，曲靖大多数人的家谱里，都自称祖先是来自南京应天府，这是明代汉族移民的历史记忆，是民族的认同、文化的认同，更是国家的认同。

明王朝在曲靖广泛建立学校，传播儒学，实行开科取士。儒学得以广泛传播，推动了曲靖文化与中原文化的一体化。汉族移民作为汉文化的承载者和传播者，落籍曲

靖，成为曲靖居民的重要组成部分，结束了曲靖居民无保持汉族特征的历史。随着政治、经济与文化的变革，曲靖城镇、乡村出现了“人烟稠密，田地尽辟，户习诗书，士敦礼让”的社会风尚。

明朝时期曲靖的戍屯，是以中原内地汉民族为主体的多民族移民的直接结果。“楚、蜀、黔、粤之民，携挈妻奴，风餐露宿而来，视瘴乡如乐土”，改变了元以前历代进入曲靖的汉族“变服从俗”的局面；改变了曲靖“夷多汉少”的民族结构。农耕文化的提升、资源的合理运用，儒汉文化的广泛传播，使曲靖真正成了以汉族为主体的多民族的共同集居地。

如果说秦汉至三国魏晋时期曲靖的移民戍屯尚是以汉文化为主体的多元文化的一种尝试的话，那么，明朝对曲靖的经营则是曲靖移民戍屯和农耕文明的集大成者，也是曲靖民族融合、文化交流、共同发展的新起点，实现了曲靖文化的重大转型，形成了曲靖以汉族为主体、儒文化为主导的曲靖本土文化。

四、从曲靖府城到云南副中心城市

今天曲靖市委、市政府所在地的曲靖中心城区，是在明朝曲靖府城的基础上发展起来的。曲靖府城始建于明洪武二十年（公元1387年），面积不到1平方公里，至清末仍维持明代城市格局。民国三十年（公元1941年），城市向北拓展，面积增加了0.4平方公里。至新中国成立初期，城市建成区面积也只有1.5平方公里，人口不过万人。

新中国成立后，特别是改革开放后，曲靖市以规划为先导，以城市基础设施建设为重点，不断加大改革创新力度，强化产业支撑，努力构建珠江源大城市，曲靖中心城

区不断向外扩展。至2018年，随着“麒沾马一体化”建设的推进，曲靖形成了“一主两副”的城市格局，中心城区建成区面积达102.5平方公里，是新中国成立初期的68倍，一个百万人口的大城市已经初具雏形，成为名副其实的“云南省第二大经济体”“云南省第二大城市”，城市建设实现了从扩围延伸向品质提升、管理规范、区域融合的转变。

2021年4月8日，云南省委、省政府曲靖现场办公会召开，提出了曲靖“建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，云南省副中心城市”的目标定位，为曲靖的发展绘就了新的蓝图。

随着经济社会的发展，曲靖城市建设步入快车道，城市文化应运而生，产生了麒麟城、雕塑之城、鱼的故乡、古生物化石圣地、人类鱼祖先的起源地、珠江之源、二爨之乡等一批饱含历史韵味和地域特色的城市文化；享有亚洲最大的烟草生产基地、中国液态金属谷、中国蓝莓之都、中国光伏之都、宜居之城、美食之都、国际高原体育城的美誉，被列为国家公共文化服务体系示范区、国家新型城镇化综合试点地区；成功创建了国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国文明城市等，从各个方面构建并塑造了曲靖城全新的文化品质，多种文化碰撞、交融，构筑起了独具有特色的曲靖城市文化，赋予曲靖底蕴充沛、韵味悠长的内在气质。 江科

责任编辑：陈诗珏

爨龙颜碑中的 爨龙颜卒后十二年立碑探秘

■ 平建有

爨龙颜碑是研究公元4世纪中期至公元8世纪中期南中爨氏历史的重要石刻。道光六年（公元1826年），阮元总督滇黔，在贞元堡一荒埠上“发现”此碑，并为刻跋曰：“云南第一古石。此碑文体书法皆汉晋正传，求之北地亦不可多得”（跋刻于碑左上角）。1961年3月4日，爨龙颜碑经国务院公布为第一批全国重点文物保护单位。自清代以来研究石碑的专家学者达20余家，其成果粲然，汇于《新纂云南通志·金石考》，但仍留下尚待商榷和犹待破解的历史之谜，其博大精深的历史文化尚待继续进一步挖掘。爨龙颜贵为宁州大长，卒后十二年才立碑，这也是研究爨龙颜碑的重要课题。

一、爨龙颜碑中的爨龙颜卒后十二年立碑问题的提出

爨龙颜卒后十二年立碑问题是由碑铭“巍巍灵山……千载垂功”后一段文词引出的。对爨龙颜碑铭词颂后一段文句前人早有研究。李慈铭《越缙堂文集》卷七说碑文贻畅，其后以颂曰“巍巍灵山”至“千载垂功”，凡四言二十八句，文亦驯雅，以后文句错出，颇不可读。有祖已薨背，考志存铭

记，良愿不遂，奄然早终，嗣孙硕子等及故记之等语，似其长子卒后嗣孙硕子等始立此碑，故于颂后附记其事。考龙颜以宋文帝元嘉二十三年丙戌卒而碑於孝武帝大明二年戊戌立相去十二年，自为后立无疑也。”

（1）袁嘉谷《滇绎》卷二说“道庆作文共刻十八行，其后之四行，《滇文略》误二行为原文，而严铁桥悉误为原文载之《全宋文》中。余谓当为龙颜之孙硕子所增入者。所谓祖已薨背即指龙颜。所谓考存铭记而良愿不遂奄然早卒乃指其父有志立碑未竟而卒，故硕子等于大明二年戊戌九月始立，距龙颜卒后又十二年矣”。（2）李、袁二人都提到爨龙颜卒后十二年立碑的问题。其实最早说此事的是黄炳堃《希古堂文集》说：

“碑立于刘宋孝武帝大明二年戊戌，龙颜卒于丙戌，为宋文帝元嘉二十三年，盖越十二年碑乃立。”（3）其后是陆耀遹《金石续编》说：“碑立于宋孝武帝大明二年，距龙颜没时十二年矣。”（4）在李、袁后说此事的是由云龙，其《定庵题跋》说：“碑立于宋孝武帝大明二年，距龙颜没时十二年矣。”（5）笔者赞同前贤研究，颂后文句

作者简介：平建有，陆良一中退休教师。

为龙颜后人所加，龙颜卒与立碑相距十二年，且在拙著《爨文化论从·爨龙颜碑集注》中书：“甚是”。还把颂后文句列为全文第二部分作了解说，但未对此作进一步研究。

据考证，立碑习俗始于西汉。自后立碑作为丧葬文化传承下来。《晋故振威将军建宁太守爨府君墓》是爨宝子的墓碑，碑载爨宝子“春秋廿三，寝疾丧官”。其碑于“大亨四年（公元405年）岁次乙巳四月上旬立”。按爨宝子生于晋孝武帝司马曜太元七年（公元382年），则爨宝子于卒的当年（公元405年）立碑，立碑人为其属吏建宁郡大小官员十三人。《北魏元略墓志》是北魏东平王元略的墓志。碑在“大魏建义元年（公元528年）岁次戊申四月丙辰朔十三日戊辰薨于洛阳之北邙”，“大魏建义元年（公元528年）岁次戊申七月丙辰朔十八日癸酉建”。元略于大魏建义元年四月十三日卒，碑在同年七月十八日建，即碑在元略卒后当年建，立碑人为其妃、世子及三个女儿。显然，中国丧葬习俗立碑通常在墓主卒后当年立。可是贵为宁州大长的爨龙颜却在卒后十二年才立碑，原因何在？值得研究。

二、由刘宋王朝皇位更替及宋王朝对宁州管辖看历史之谜

（一）刘宋王朝政局动荡

爨龙颜卒后十二年立碑有深广的政治历史背景。刘宋王朝建元60年，九帝，清代著名史学家赵翼在《二十二史札记》中说：“宋齐多荒主。”“古来荒乱之君，何代蔑有，然未有如江左宋、齐两朝之多者。宋武以雄杰得天下，仅三年而即有义符。文帝元

嘉三十年（公元453年），号称治平，而未有元凶劭之悖逆。孝武仅八年而有壬业。明帝亦八年而有昱。……统计八九十年中，童昏狂暴，接踵继出，盖劫运之中，天方长乱，创立者不永年，继体者必败德，是以一朝甫新，不转盼而辄覆灭……”荒主出现，严重危害国家政权稳固，国家统一。

宋武帝刘裕创建宋朝，在位三年。少帝刘义符，武帝长子，三年继位，年号景平。在位游戏无度，不理朝政，景平二年（公元432年）被废为营阳王，旋被杀，文帝刘义隆。武帝第三子，景平二年（公元424年）被迎为帝，年号元嘉。在位期间，颇有政绩，劝课农桑，立钱署，学馆，并两次大兴北伐。三十年，太子刘劭等巫蛊事发，他欲废之反被杀。刘劭，宋文帝长子，元嘉六年（公元429年）立为皇太子，二十七年，统水军御北。三十年，以巫蛊事发害文帝，事发杀帝自立，改元太初。未几，为武陵王（刘骏）即孝武帝所俘杀。孝武帝刘骏，文帝第三子，初封武陵王。会太子劭杀文帝自立，起兵讨诛之，即皇帝位，年号孝建。在位期间，亲揽朝政，好侮狎群臣，又广修宫室，尤重财利。前废帝子业，孝武帝长子，大明八年（公元464年）即皇帝位改元永光。粗有文才，荒淫凶悖，宠佞近臣，后被主衣寿寂所杀。宋明帝刘彧，文帝第十一子。景和元年（公元465年）被立为帝，年号泰始。在位期间，四方反叛，宠臣擅权，贿赂公行，府库空虚，奢靡日甚，晚年忍虐好杀，剪除诸弟殆尽。后废帝刘昱，明帝长子，泰豫元年（公元472年）即位，年号永徽。在后期间，好出游，遇行人及牲畜即杀

之。后为肖道成所杀。顺帝刘准，明帝第三子，在位三年，禅位肖齐，刘宋王朝，60年9帝，荒主迭出，政治危机不断。政局动荡不安，给社会发展带来负面影响。

（二）刘宋王朝频繁向宁州委派刺史

刘宋王朝时期任命宁州有史可考者先后有应袭、周籍、王天宝，徐循、周万岁、桓闳、尹怀顺，杜叔文、符仲子、费景绪、费伯弘、孔玉、刘延祖、柳和等十五人。仅元嘉十五年（公元438年）到大明五年（公元461年）先后23年更换八人，也就在史称“元嘉之治”的治世，《南史·宋书·文帝纪》：“元嘉十八年（公元441年），……十二月晋宁太守爨公子举兵反，宁州刺史讨平之。”按爨松子“举兵反”，这是一起严重的政治事件，原因何在？被徐循“讨平”，对爨氏家族有何影响？南中爨氏自东晋成帝康五年（公元339年）霍（彪）孟（彦）二氏火併同归于尽，爨琛独霸宁州，子孙相继。《爨龙颜碑》自叙祖、父、身三世为宁州大长。至刘宋文帝太明二年（公元458年）龙颜卒立碑先后129年。元嘉十八年爨松子“反”与爨龙颜“遇此繁霜”有何关系？这是一个未破解的历史之谜。爨龙颜平定壬申年“东西二境”暴乱，时年47岁，又受到刘宋王朝褒奖，正是撸起袖子大干，“遇此繁霜”，对爨氏家族有何影响？刘宋王朝为什么频繁向爨氏长期控制的宁州派遣刺史？把爨龙颜“遇此繁霜，良木摧枯”，把爨松子“举兵反”宁州刺史徐循“讨平之”视作刘宋王朝解决爨决爨氏自任宁州刺史的两抓手，那刘宋王朝对爨氏打压是爨龙颜卒后十二年立碑的主要原因。

三、《南中磐石爨龙颜》后十七回披露爨龙颜卒后十二年立碑的历史之谜

（一）《南中磐石爨龙颜》的出版

2012年10月，邑人岳树华、岳雁文父子的长篇章回体历史小说《南中磐石爨龙颜》由云南人民出版社出版，首次公示了腾冲《寸氏家谱》中的“爨龙颜九世族谱及主要置官生平简介”。本书范建华《序一》：“岳雁文曾祖父岳光润系清末贡生，曾在唐继尧创办的东陆大学（今云南大学）工作，与爨氏后裔寸辅清是同事，后期随寸辅清到腾冲寸家，看到《寸氏家谱》，想到《爨龙颜碑》就在陆良县薛官堡老家，便记下了爨龙颜九世族谱及主要置官生平简介。”本书王家声《序二》也作是说。这样说来，腾冲《寸氏家谱》中的“爨龙颜九世族谱及主要置官生平简介”是可信的。无疑，它解决了学术界研究爨氏九世世系及主要置官的长期困惑。作为章回体历史小说《南中磐石爨龙颜》，按演绎小说要求展开，即以爨氏治滇的历史为背景，以《南史》宋本纪、列传有关爨氏的历史及《爨龙颜碑》为基础，增添陆良民间歌谣、传说而写成的历史小说。由书中可见：书中刘宋王朝的帝序与《南史》宋“本纪”与“列传”合。书中的爨氏九世与《爨龙颜碑》九世合。书中置官与碑阴三列43名置官合。小说主人公爨龙颜与碑之墓主爨龙颜事迹合。《南中磐石爨龙颜》全书57万字，是岳氏四代人心血的结晶，作为文学作品，它沿爨龙颜的生平展开了南中400余年的历史，塑造了爨龙颜这一伟大的历史人物，为传播云南的历史文化知识起了积极作用。作为文学作品《南中磐石爨龙颜》所

披露的“爨龙颜九世世系和主要置官生平简介”是可信的。作为文学作品类的章回体历史小说《南中磐石爨龙颜》，固然不是每句话可堪作史料，但其书第114回至第130回披露的爨龙颜被罢官到卒后十二年后立碑的历史是不可忽视的，甚至可补历史之缺。诚然，这些史料不是以野史或档案出现，降低其真实可靠性，但因此小说后十七回的人和事，不会是子虚乌有，也是大抵可信的。

（二）《南中磐石爨龙颜》后十七回披露爨龙颜卒后十二年历史

文章说：“历史发生了什么？隐藏了什么？虽然后人在不停地研究，探索，但是由于种种原因，许多历史之谜至今仍在众说纷纭，莫衷一是。”虽然岁月尘封，有多少谜团在历史尘埃下沉睡，但《南中磐石爨龙颜》的出版，披露一段鲜为人知的尘封秘史。

1. 爨龙颜含冤被罢免

爨龙颜平定南中壬申年“东西二境”暴乱，恢复发展经济，“治水垦田双丰收”，“彻底克服了过去的旧习气，宁州各行各业都得到发展，呈现出一派欣欣向荣的景象。”

“奸臣密谋贡物，龙颜含冤被罢免”。南朝刘宋文帝刘义隆元嘉十五年（公元438年）五月，京中刘湛听文帝言：“要诏见宁州龙骧将军府长史爨道文来京交流施政经验。”“刘湛本是嫉贤妒能之人，惟恐对自己不利，去宁州诏旨之前便与刘义康长史刘敬文、孔胤秀和陈、东顿两郡太守徐循密议，要把爨氏家族置于死地，把宁州变为篡政供给基地。徐循一听刘湛事成举他为宁州

刺史密谋算计爨氏。刘湛、孔胤秀率卫戍到宁州召旨，一来促供赋，二来要龙骧将军府长史爨道文一同进京交流宁州施政经验。”龙颜听后“全照旨办”。宁州共筹贡物金银珠宝、玉器、供器共七十四驮，由府长史爨道文护送。贡物全造册登记，并请刘湛、孔胤秀和其卫戍过目。徐循在江陵用蒙汗药迷倒爨道文，以石换贡。刘义康等把七十四驮贡物全是石子定为“欺君”，随即派徐循做宁州刺史。爨龙颜得知江陵换贡是调包，决定进京换回爱刑的爨道文等人。朝中奸臣为让爨龙颜“不得不承认欺君”，乱用刑罚，重打四十大板，“抬送一号大牢”，爨龙颜三年多遭受酷刑，全身爆烈致残。爨氏家族遭重创，这是碑文“旻天不吊，遇此繁霜，良木摧枯……光辉潜藏”的历史真实纪实。

2. 爨松子请愿成铁案

“徐循施暴激民愤，请愿迭起反暴乱”，“徐循在宁州各郡加重贡赋，不断招兵买马，补充兵员，欺压夷汉，清洗爨氏家产，杀害不服夷汉，逼得夷汉怨声载道。在同乐县，挑断山梁，毁坏爨氏祖陵。在腾越乱扑夷汉大户，清洗家产。宁州惨死千宗人。在腾越，永昌逼交独吞贡物，半年搜逼金银百驮，打死夷汉三十一人，伤数百人，永昌郡万民抬着三十人尸体到宁州府请愿。晋宁太守爨松子秉乘民愿，遭早有准备的徐循算计，手无寸铁的两百多夷汉被利箭射杀，徐循同时领卫戍去宁州府及同乐县抓扑爨氏要员六七十人。刘义康和刘湛指使长史刘敬文记到社稷大事年表册中，言：“元嘉十八年（公元441年）晋宁太守爨松子举兵反，宁州刺史徐循讨平之。”刘宋王朝出于政治需

要，掩盖历史真相，爨氏家族遭受沉重打击，小说还原了爨松子“举兵反”的真实历史。

3. 爨龙颜英年早逝

刘宋文帝元嘉中期，文帝操劳多病，奸小刘义康、刘湛等用事，战功卓著的老将檀道济被杀，仆射尚书殷景仁遭排斥。文帝经御医精心调制，沉痾稍愈。刘湛等企图篡政，徐循江陵以石换贡，残害宁州败露受到惩处，文帝恢复爨龙颜官职，宁州三奏要给爨松子正名，龙颜在雷电交加中殒去，爨龙颜英年早逝疑点重重有了答案。

4. 爨麟弘遭杀害

元嘉二十八年（公元451年），新任宁州刺史周万岁借口宁州崛起，篡改帝诏，把“明年要增收一倍的贡赋用于北伐军费”将“一”字改为“二”字。宁州夷汉连遭徐循、周万岁祸害，不堪重负。爨龙颜长子麟弘及弟麟暄、麟崇昆仲三人进京找尚书仆射徐湛核实实情，遭周万岁派六勇士击杀，爨麟弘独战六大汉失足而死。爨龙颜长子遇害，爨氏家族又遭重创。爨龙颜长子“奄然早终”曝光，周万岁是幕后黑手。

5. 交待“议立碑”的过程

龙颜卒后，宁州夷汉仰怀将军仁德，永慕玄译，缅怀将军功勋。官民同声吁请为爨龙颜立碑。龙颜故后，兴古郡太守赵次之，云南郡太守杜长子“倡导”“要给龙骧将军立碑”。仲秋七月在骑思笼城南山采了石料，用圆木运到石门关大红坡。就立碑事宜共议，但由将军府长史、龙颜二叔长子爨道文拍板。石碑已打磨好，“牂牁郡太守爨道庆跟爨麟暄、爨麟崇带文房四宝去碑上书碑

文。”龙颜之妻刘耀勤：“长子麟弘被周万岁所害，嗣子众孙应在后署名。爨道文道：

“碑阴职官署名名字也带上，爨道庆一同写到碑阴上。”

显然，立碑过程与碑文吻合，它解决了学术界多年苦苦追寻的问题：爨道庆不仅是碑文的作者，而且是丹书上石的书者；杜长子是匠碑主簿，刻碑匠是琢玉大师栾乔有，真人真事无可置疑。

四、由刘宋王朝的既定方针披露历史之谜

历史学家范文澜说：“创建刘宋王朝的刘裕出身破落的低级士族”，“和东晋元帝依靠大族推戴的情形完全不同。”“刘裕所创的宋朝，皇帝独掌大权，主要辅佐，多选用寒门，原来的高门大族，只能做名大权小的官员，难得皇帝的信任。削弱士族的政治势力，实行皇帝专制的中央集权，宋朝国内的统一程度远非强藩割据的东晋所能比拟，政权大大增强了。”

刘宋王朝拒不给爨松子正名，又借口禁碑令不允立爨龙颜碑是宋王朝抑制士族政治势力既定方针，打压爨氏家族的政治需要，是削弱爨氏家族政治势力的两把利剑的具体表现。

（一）刘宋王朝拒不给爨松子正名

元嘉九年（公元432年），爨龙颜平定壬申“东西二境”暴乱，维护封建国家的统一，被誉为“南中磐石”，“迁本号龙骧将军，护镇蛮校尉、宁州刺史、邛都县侯”。爨氏自爨琛自命官员，爨龙颜碑碑印43名置官，专家称“开明”，然爨氏居然占十人，这为刘宋王朝所不容。刘宋王朝，刘湛、刘敬文奸小篡政，徐循劣迹败露，龙颜官复原

职，他临终前最关心的是为爨松子正名，所谓正名，《辞源》：“辨正名分。”语出《论语·子路》。……“指君君、臣臣、父父、子子。”亦指甄别、平反。元嘉二十九年（公元452年）太子刘劭弑父，开秦始皇以来太子杀父的恶劣先例。元嘉三十年（公元453年），爨德泯率南中卫戍随柳元景杀败刘劭叛军，迎武陵王刘骏即皇帝位“还送来增收军费和贺礼”，可谓忠君不二。大明二年（公元458年）三月，宋孝武帝刘骏为爨氏奏请为松子平反，特下诏旨，“制曰：宁州爨松子元嘉十八年反，被徐循平之，时已十七年矣，已过期，不再正名。按社稷禁令，宁州置官死后，同样不允许树碑立传。”同年六月，宁州刺史杜叔文与刘宋殿中将军苗允勾结妖贼高阁、沙门坛标谋反，爨道文等告讦除恶，功在社稷，爨氏家族先后奏请为松子正名均遭孝武帝拒绝。虽然，“杜叔文查明了爨松子之案，宋夷都有礼有节，如实反映，有四万四千多夷汉都作证，应属冤案，应给正名，但是还是遭孝武帝拒绝。松子之妻赵亚芬无奈在宫门外喊冤撞墙而死。刘宋王朝拒不给爨松子正名，不允许立爨龙颜碑，警示爨氏家族不可造次。

（二）刘宋王朝不允许立爨龙颜碑

据考证，立碑始于西汉，东汉建安十年（公元205年），曹操以“天下凋敝”而下令禁止立碑。西晋咸宁四年（公元278年），晋武帝司马炎也下诏：“碑表私美，兴长虚伪，莫甚于此，一禁断之。”宋、齐因之。大明二年（公元458年）三月诏旨：“……按社稷之禁令，宁州置官死后，同样不允树碑立传。索奴屡犯边境，望宁州急

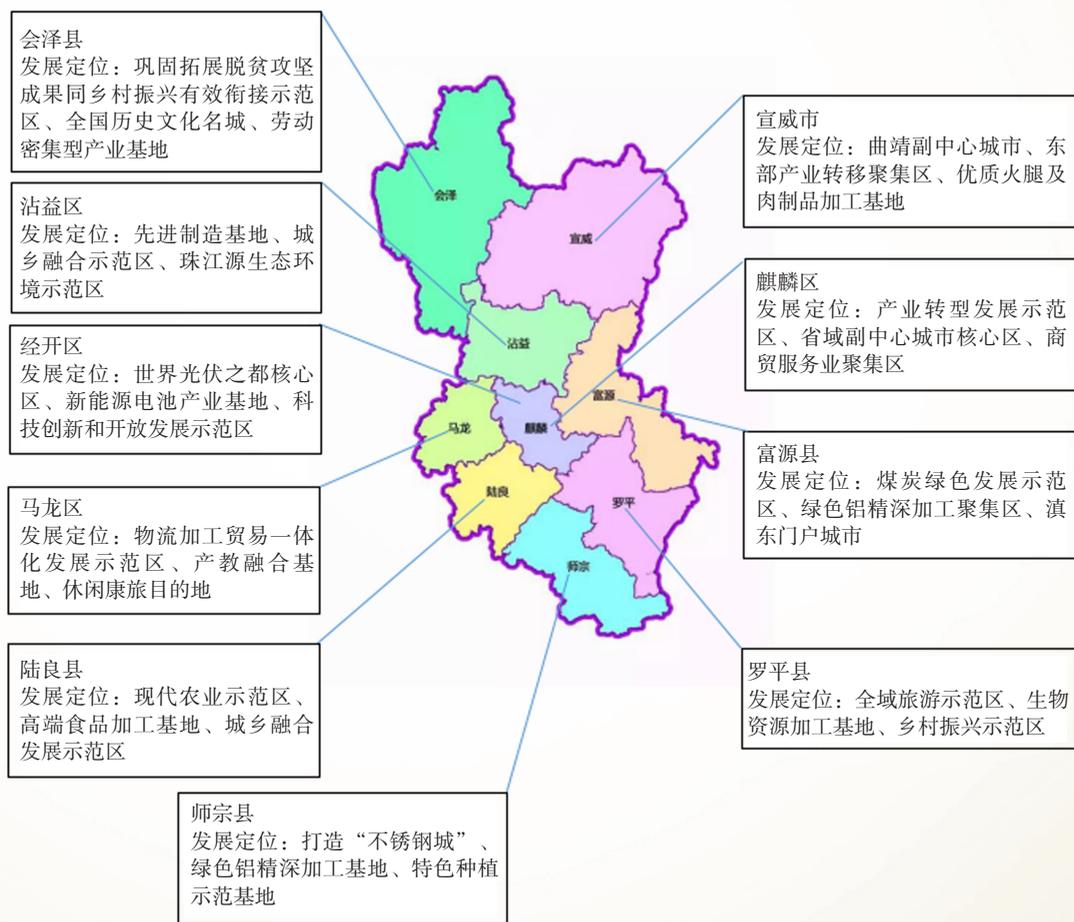
组一万五年骑卒，加强军训，于九月一日之前，同送贡队伍一同进京，以供随军调支。”爨氏不敢抗旨。爨龙颜平定壬申元嘉九年（公元432年）“东西二境”之乱，龙颜之父，八郡监军爨頔夫妇，龙颜岳父杨清映一家死难，爨氏家族元气大伤。元嘉十五年（公元438年）后，爨龙颜病卒，爨龙颜长子麟弘被周万岁所害。龙颜三叔爨模被活活烧死，爨氏家族要员损失过半。此时刘宋王朝太傅刘义恭到南中参加营盘山军训，重申大明二年诏旨，借禁碑令说：“社稷上下一直没人立碑，宁州置官死后，也同样不允许树碑立传，咱们不能违背圣旨。”爨氏家族已打磨雕刻好的爨龙颜碑不能树立。“鉴于爨氏祖陵已被徐循盗毁。”由屯兵参军“爨孙记带领卫戍夜造将军地下陵园和一千个大堆子。”“至今宋夷也不知道将军之陵墓在何处。如把石碑立到将军墓前，宋夷都知晓，难免会带来不测，既然不允立碑，不立也罢，将军之功勋宋夷皆知。”将军府长史爨道文说：“咱们一直按皇旨办事，也不能给太傅和典鉴为难。不立也罢，不如就地深埋，何时天下太平，咱们再掏出此碑，树立到将军墓前。”碑虽未立，但将军英名永立南疆！显然，由刘宋王朝自元嘉十年（公元438年）对宁州的施政，多存变数，爨氏家族委曲求全，把爨龙颜碑“深埋地下”。太仓陆增祥《八琼石金石补正》卷十说：“是碑早经出土，再晦又再显。”“往事越千年”。爨龙颜碑自刘宋王朝大明二年至今已1663年，巍然屹立于南疆！社科

责任编辑：张 兵

把脉定向绘蓝图 大干三年促跨越

——曲靖市各县（市、区）发展定位

为推动各地大干三年，确保各项工作一年实现新的开局、两年实现质的提升、三年实现新的跨越。市委、市政府通过精准调研，4月初以来，用一个月的时间深入各县（市、区）召开现场办公会，为各地发展指明方位、明确任务、提振信心、凝聚力量，共同推动曲靖经济社会发展实现新跨越。





微信



微博

我们开通官方微信及微博啦！
直接扫描二维码

QU JING SHE HUI