



曲靖社科

曲靖社会科学

2022/4
(总第153期)

准印证号：(53)Y000225

内部资料 免费交流

曲靖市社会科学学院
曲靖市社会科学界联合会
主办

曲靖市社会科学界联合会

KE XUE

2022年4月

专家风采

曲靖市第十二次哲学社会科学优秀成果
获奖者，获奖作品：《高考改革的价值取向变
化、现实困境与解决路径》（论文二等奖）



莫莉，女，汉族，1981年3月生，云南曲靖人，中共党员，硕士研究生（云南师范大学语文学科教学论专业），副教授，曲靖师范学院教师教育学院小学教育系主任。主要从事语文学科教学论和教师教育研究。中国高等教育学会语文专业委员会会员，曲靖师范学院优秀教师，“国培计划”小学语文学科首席专家，多年来致力于基础教育教学改革研究。近年来，曾获云南省哲学社会科学优秀成果二等奖，曲靖市哲学社会科学优秀成果二等奖，三次获得曲靖师范学院教师教学创新大赛一等奖。出版专著5部，主编教材2部，发表论文60余篇，其中核心期刊12篇，主持云南省教育厅科研项目3项，市级教育科研项目3项，参与国家级项目1项，省市级项目6项。

卷首语

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话强调：“新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。10年来，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，各种风险挑战接踵而至，其复杂性严峻性前所未有。我们坚定信心、迎难而上，一仗接着一仗打。我们取得的一切成就，都是党和人民一道奋斗出来的”。

十年不忘初心，十年砥砺前行。党的十八大以来十年，是曲靖经济发展争先进位、跨越赶超的十年，也是珠源大地翻天覆地、沧桑巨变的十年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，曲靖解放思想、改革创新，踔厉奋发、勇毅前行，经济社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就，在滇东大地上谱写了科学发展、创新发展、跨越发展的壮丽诗篇。

十年来，曲靖深入系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，旗帜鲜明讲政治，系统谋划绘蓝图，改革创新求突破，担当作为促跨越，大力推进产业转型、社会转型、能力作风转型，迎难而上、克难奋进、奋发作为，地区生产总值连续突破2000亿元、3000亿元大关，2021年经济总量达3394亿元，在全国城市和地级城市中分别排89位、70位，占全省经济总量的比重提高到12.5%，在全国、全省发展大局中的位置显著提升，高质量跨越式发展连续迈上新台阶。

十年来，曲靖坚持集群发展，找准定位，聚焦细分领域补链强基、延链扩容、强链突破，先进制造基地、高端食品基地建设扎实推进。坚持统筹全域，大力推进省域副中心城市、城乡融合发展示范区建设，城乡区域协调发展水平不断提升。坚持守正创新，统筹推进对内对外开放、经济社会全方位开放，开放发展高地建设稳步推进。坚持综合施治，协同打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，为云南争当全国生态文明建设排头兵作出了曲靖积极贡献。坚持强化保障，脱贫攻坚取得历史性成就，社会民生事业全面加强，和谐稳定局面持续巩固。坚持强基固本，坚决扛起全面从严治政政治责任，不断净化政治生态、优化干事创业环境，党的组织优势充分转化为高质量跨越式发展动能。

十年成就、十分艰辛，百年机遇、百年难遇。站在新的历史起点上，曲靖将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力实施奋进新征程推动新跨越三年行动，全面抓好构建现代产业体系、推进新型城镇化等9个方面重点工作，推动曲靖高质量跨越式发展持续走在全省前列，在全面建设社会主义现代化新征程上不断谱写曲靖发展的崭新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



编委会

顾问 唐开荣 普利锋
主任 陶丽萍

副主任 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

委员 (以姓氏笔画为序)
王小祥 朱升
李虹霞 邱俊翔
汪德勇 张兵
陈小琴 陈诗珏
范全军 高皓
陶丽萍 阎云华
董立 韩瑞
臧国书

主编 陶丽萍
副主编 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

编辑部主任 陈小琴
编辑 张兵 邱俊翔
韩瑞 陈诗珏

编辑部电话：0874-3365168
编辑部传真：0874-3190268
来信与投稿：qjshkx@126.com
曲靖社科网：www.qjshkl.cn
地址：云南省曲靖市文昌街77号曲靖宾馆三号楼2楼
邮编：655000

印装：曲靖飞越彩印有限公司
电话：0874-3219735
印数：2000册

目录 CONTENTS

曲靖这十年

- 曲靖市：高质量跨越式发展走在全省前列 / 4
- 党的建设：引领高质量跨越式发展迈上新台阶 / 8
- 经济发展：综合实力显著增强 / 10
- 产业发展：重塑产业结构 助推高质量发展 / 12
- 社会民生：群众幸福感获得感持续提升 / 14
- 生态文明建设：推动绿色低碳循环发展 / 17
- 法治建设：为高质量跨越式发展保驾护航 / 20
- 麒麟区：经济总量首次突破千亿元大关 / 23
- 沾益区：跑出发展“加速度” / 24
- 马龙区：城乡建设加速蝶变 / 25
- 宣威市：“火腿文化之乡”焕发蓬勃生机 / 26
- 陆良县：开启绿色可持续产业发展新篇章 / 27
- 师宗县：赶超跨越动力足 / 28
- 罗平县：发展新格局加速形成 / 29
- 富源县：“四大攻坚战”取得历史性成就 / 30
- 会泽县：十年发展沧桑巨变 / 31
- 曲靖经开区：当好全市产业发展排头兵 / 32

学习习近平总书记重要讲话精神

- 曲靖全面推进新时代廉洁文化建设的实践策略研究——以马龙区为例 / 33
魏建功 赵敏 许鸿玲 郭怡彤 何开云
- 奋力谱写曲靖经开区高质量跨越式发展新篇章 / 40
田寅午
- 加强区域人口治理促进云南高质量发展 / 43
陈五扬 晏月平 汤吉辉 李印河 李雅琳
- 中老铁路开通运营 拓展曲靖对外贸易发展 / 47
王坚
- 以人才资源推动富源县高质量发展的实践探索 / 50
付天财

云南副中心城市建设研究

聚焦绿色能源产业的曲靖产教融合多元协同育人机制研究 / 54

王瑞红

省域副中心城市背景下曲靖创建一流大学的策略研究 / 59

李丹 朱沿锦

专题调研

盘活工业遗存拓展城市经济发展新空间

——基于曲靖市沾益区的调研 / 64

阮兴元

走好农村饮水安全向供水保障转变之路

——来自师宗县竹基镇的调研 / 67

孔倩

社科书屋

富有曲靖特色的智库品牌 / 70

范全军

知行合一谱新篇 助力曲靖高质量发展 / 71

司杨

爨文化研究

从“二爨”中的简化字看中原文化在西南边陲的传承与创新 / 72

辛魁鹏

在书法美学体系下构建《爨宝子碑》审美之“韵” / 76

赵光杰

封二：专家风采

封三：中共云南省委 云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见

曲靖社会科学

2022/4

(总第153期)

出版日期：2022年9月

曲靖市：高质量跨越式发展走在全省前列

党的十八大以来十年，是曲靖经济发展争先进位、跨越赶超的十年，也是珠源大地翻天覆地、沧桑巨变的十年。十年来，曲靖旗帜鲜明讲政治，深入系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕省委、省政府赋予曲靖的“四个定位”，大力推进产业转型、社会转型和能力作风转型，全面实施奋进新征程推动新跨越三年行动，逐一召开现场办公会明确各县（市、区）目标定位、发展方向、路径举措，高质量跨越式发展的“路线图”“施工图”更加清晰。

十年来，曲靖市担当作为促跨越，始终保持克难奋进、走在前列的奋斗姿态，锐意进取、真抓实干，地区生产总值连续突破2000亿元、3000亿元大关，2021年达3394亿元、是2012年的2.5倍；特别是近年来，在外部环境复杂严峻、新冠肺炎疫情冲击、经济下行压力加大的形势下，2021年经济增速居全省第1位，取得了经济增长贡献度连续两年达20%以上、位居全省第1位的优异成绩；经济总量在全国城市和地级城市中的排位较2018年前进36位，分别排89位、70位，占全省经济总量的比重提高了1.3个百分点、达12.5%，在全国、全省发展大局中的位置显著提升，高质量跨越式发展连续迈上新台阶。

产业转型升级取得突破性进展

工业转型强力突破。全力打造千亿级新

能源电池产业集群，引进宁德时代、德方纳米、亿纬锂能、远景科技等行业龙头企业，建成和在建磷酸铁锂正极材料产能34.5万吨，占全国产能的近31.3%，10GWh动力储能电池项目成功签约，全国重要的新能源电池产业基地集聚效应初步显现。

全力打造千亿级绿色硅光伏产业集群，引进隆基股份、晶澳科技、阳光能源、信义玻璃等行业龙头企业，建成和在建硅棒及切片产能80GW、占全国产能的18%，10GW高效电池片、5GW高效组件项目开工建设，实现多晶硅、单晶硅棒、单晶硅片、电池片、光伏玻璃、组件全产业链发展，“世界光伏之都”初具雏形。

全力打造千亿级绿色铝精深加工产业集群，引进索通、今飞、万里扬、中铝国际等国内知名企业，基本建成阳极炭素、电解铝、铝精深加工、铝应用、再生铝全产业链，原铝就地精深加工率达85.1%、高于全省平均水平30个百分点，全省重要的绿色铝精深加工产业基地加速形成。

农业转型持续深化。绿色兴农上规模，8个县（市、区）入列全国粮食生产大县和生猪调出大县，5个县入选全省“一县一业”示范创建县、特色县，“绿色食品牌”产业基地数量全省第一，生猪、肉牛规模化养殖率分别达63%、43%，分别提高23个百分点、25个百分点。品牌强农提质量，累计认证“三品一标”农产品715个，宣威火腿、大河乌猪、富源魔芋、博浩生物获评中国驰名商标，罗平小黄姜、宣威火腿入选中欧地理标志协定保护清单，优质蔬菜走进粤港澳大湾区、远销日本和欧盟。加工富农增效益，温氏、蒙牛、卫龙、今麦郎、李子园

等知名企业落户曲靖，农产品加工产值与农业总产值比提高到2:1，高于全省平均水平。

服务业转型积极推进。大力发展现代物流产业，抢抓被列为全国性综合交通枢纽、国家区域级流通节点城市机遇，加快融入全省互联互通国际大通道建设，中老铁路、中欧班列国际运输货物实现首发，集物流、仓储、加工、贸易为一体的产业体系逐步构建。推动商贸服务业提档升级，万达广场、曲靖外滩等特色商圈成为商业地标。加快推进文旅融合发展，成功创建国家公共文化服务体系示范区，高水平承办中国女排超级联赛、省运会等重大赛事活动，罗平县国家级全域旅游示范区创建扎实推进，“中心突破、两翼齐飞、全域联动”的旅游发展格局初步形成。

城乡面貌实现美丽“蝶变”

坚持新型城镇化和新型工业化“双轮驱动”，按照构建“一主一副、多点支撑”城镇发展格局的思路，推进省域副中心城市、城乡融合发展示范区建设，城乡区域协调发展水平不断提升，常住人口城镇化率从38.9%提高到50%以上。

中心城区进入高质量发展快车道。大力拓展城市发展空间，沾益、马龙撤县设区，“三区+国家级经开区”的发展格局全面形成，划定城镇开发边界规模268平方公里，建成区面积达103.5平方公里、常住人口达104.6万人，经济总量占全市的44%，城市聚集引领效应不断显现。强力破解突出制约问题，城市规划建设管理体制机制全面理顺，在全省率先探索有效举措、推动完成中心城区10万套历史遗留商品房不动产权登记，“烂尾楼”项目全部盘活复工，批而未供和闲置土地清理整治、征地拆迁补偿安置模式改革等工作有序推进，一批痛点难点问题得到有力有效解决。切实提升城市建设质量，高水平开展城市规划设计，大力推进城市基础设施建设，全面实施城市更新改造，加大

片区综合开发力度，成功创建为全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国双拥模范城，城市知名度和影响力大幅提升。

城乡融合发展稳步推进。县城经济发展能力不断增强，推动宣威副中心城市与曲靖中心城市协同联动发展，加快会泽融入成渝双城经济圈重要节点建设，统筹推进富源、陆良、师宗、罗平与周边地区协同联动发展，创建美丽县城2个，所有县（市、区）均达到国家卫生城市标准。扎实推进“美丽乡村”建设，疏堵结合整治乡村违法违规无序建房，持续推进农村人居环境整治，对全市14515个自然村逐村开展人居环境星级评定，农村生产生活条件明显改善。

基础设施实现质的飞跃。适度超前谋划推进综合交通基础设施建设，2016年沪昆高铁开启曲靖高铁时代，2017年在全省率先实现“县县通高速”，2021年绕城高速实现闭合，新增高速公路通车里程714公里、达1106公里，区位优势更加凸显。累计新增水库库容8.7亿立方米，阿岗、车马碧两座大型水库下闸蓄水，黑滩河水库开工建设，农村饮水安全问题全面解决。新增电网容量678万千伏安、达1947万千伏安。4G网络和千兆宽带行政村全覆盖、5G网络市县城区全覆盖，在全省率先建成“智慧停车”系统，“城市大脑”上线试运行，基础设施实现从瓶颈制约到优势支撑的重大跨越。

改革开放迈出坚实步伐

始终牢记习近平总书记“云南经济要发展，优势在区位，出路在开放”的殷殷嘱托，统筹推进对内对外开放、经济社会全方位开放，开放发展高地建设稳步推进。

营商环境持续优化。大力开展营商环境提升的思想、理念、服务革命，深入推进“放管服”改革，商事制度改革获国务院表扬，在全省率先实行县级“一颗印章管审批”，按照“属地为主、市县联动，一岗双

责、齐抓共管”的原则，建立投资项目代办、企业联络员、涉企检查报审的服务企业“三项制度”“办事不求人、审批不见面、无事不打扰”的营商环境在企业中形成良好的“曲靖口碑”，吸引了一批企业把曲靖作为重要的投资地，连续实施多期项目投资。

招商引资成效显著。着力构建招商引资和园区发展闭环机制，按照“集群集约、错位发展、优势优先、统筹兼顾”的原则确定园区发展定位和主导产业，编制重点招商区域和招商企业“两个清单”，建立党政同责、一岗双责、齐抓共管、整体联动、精准对接、高效服务、失职追责的“大招商”工作机制，大力开展“一把手”招商、专班招商、市场化招商，成功引进世界500强企业16户、中国500强企业25户。2021年，实际到位省外国内资金1333.7亿元，是2012年的8.1倍。

开放发展步伐加快。主动服务和融入国家、省重大发展战略，曲靖经开区入选中国（云南）自贸试验区联动创新区，富源（铝产业）、曲靖经开区（硅光伏）获批省级外贸转型升级基地，曲靖海关开关运行，与泰国佛统市、俄罗斯伏尔加格勒市等城市建立友好城市关系，成功举办中国·曲靖首届硅晶论坛、中国硅业大会等产业交流活动，开放经济提速发展。

生态环境质量大幅提升

深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，把生态环境风险纳入常态化管理，协同打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，为云南建设“全国生态文明建设排头兵”作出了曲靖贡献。

污染防治攻坚有力有效。中央和省生态环保督察及“回头看”交办反馈问题整改率达97.6%，PM2.5浓度下降至23微克/立方米，美丽河湖数量全省第一，土壤污染防治行动计划终期考核获评省级优秀，成为曲靖

污染治理力度最大、解决历史遗留问题最多、取得成效最好的时期。

生态治理修复扎实推进。统筹山水林田湖草沙系统治理，实施石漠化治理180.3万亩、退耕还林还草68.2万亩、水土流失治理651.8万亩，完成造林面积354.8万亩，珍稀土著鱼类保护等工作成效亮相COP15。

绿色低碳转型持续深化。严格落实“三线一单”硬约束，持续优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，坚决遏制“两高”行业盲目发展，累计淘汰工业落后产能和化解过剩产能1997万吨，单位GDP能耗累计下降36.8%，绿色生产生活方式深入人心。

人民群众获得感显著增强

坚持以人民为中心的发展思想，群众期盼什么、我们就做好什么，不断在发展中改善民生、在共建中促进共享，群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

脱贫攻坚取得历史性成就。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务，尽锐出战、全力攻坚，5个贫困县高质量摘帽，1203个贫困村全部出列，82.72万贫困人口如期脱贫，全市人民与全国全省同步迈入全面小康社会。在这场伟大的实践中，曲靖走出了一条独具特色的扶贫开发路子，20万群众实现历史上最大规模的幸福大搬迁，会泽县城安置区、宣威复兴佳园安置区被评为国家美丽搬迁安置区，“三联三争”、县级项目库建设等典型经验推向全省全国。坚持把脱贫群众增收作为根本举措，稳步推进会泽、宣威、富源3个乡村振兴重点帮扶县建设，大力实施“十百千”示范工程，全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接暨乡村振兴重点帮扶县工作推进会在曲靖召开。

社会民生事业全面加强。认真落实就业优先战略，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”，千方百计增加群众收入，城乡居民人均可支配收入分别达42498元、

16422元，分别是2012年的2倍、2.8倍。持续擦亮教育强市品牌，学前三年毛入园率由58.1%提高到92%，县域义务教育全部实现基本均衡，普通高考保持上线率高和本科多、高分多、清华北大多的良好态势，职业教育成为全省一面旗帜，教育整体发展水平走在全省前列。纵深推进健康曲靖建设，在全省率先实现县级公立医院提质达标和国家紧密型县域医共体建设试点全覆盖，强综合、精专科的省级区域医疗中心即将全面运营，医疗资源加快“提升提质”“重塑重构”，每千人拥有执业医师、注册护士数量分别提升102.9%、135.8%，人均预期寿命由74.7岁提高到77.1岁。健全完善社会保障体系，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，养老、失业、工伤保险基本实现法定人群全覆盖，养老服务业改革经验全国推广。

和谐稳定局面持续巩固。深入推进民主政治建设，人大、政府、政协凝心聚力、担当作为，爱国统一战线不断巩固，全国民族团结进步示范市创建扎实推进，工青妇等群团组织作用充分发挥，军政军民团结进一步深化。大力推进基层治理变革，按照“机制重构、流程再造、职能重塑、效能倍增”的要求，着力构建党建引领、城乡一体、条块协同、精准服务的基层治理模式，推动社会治理和服务重心下移、力量下沉、保障下倾，社会治理基层基础不断夯实。常态推进风险隐患排查整治，市域社会治理现代化试点经验在全国交流，扫黑除恶专项斗争获评全省“优秀”等次，安全生产形势持续稳定向好，新冠肺炎疫情防控精准扎实，牢牢守住了安全发展的红线底线。

政治生态更加风清气正

坚决扛起全面从严治党政治责任，不断净化政治生态、优化干事创业环境，党的组织优势充分转化为高质量跨越式发展动能。


坚定不移强堡垒。连续开展基层党建“推进年、提升年、巩固年、创新提质年”

工作，被确定为“全国城市基层党建示范城市”，村（社区）干部“缩面提标”改革经验全省推广。

事业为上强队伍。系统完善“识人、育人、用人”制度体系，创新实施“珠源大讲堂”等教育培训举措，注重在基层一线、吃劲岗位培养选拔干部，建立健全容错纠错机制，始终以鲜明的用人导向引领干事创业导向。

持之以恒转作风。坚持转作风与抓工作融合推进，相继开展“作风建设年”“落地见效年”“作风建设持续深化年”“执行力建设年”等活动，深入推进作风效能革命，“严实守纪、进取担当、雷厉风行、善作善成”的工作作风逐渐成为曲靖干部的鲜明特质。

驰而不息优生态。始终保持反腐败高压态势，从严查处了一批严重违纪违法典型案例，坚决肃清流毒余毒影响，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面推进“清廉曲靖”建设，风清气正的政治生态和干事创业的发展环境不断巩固提升。

站在新的历史起点上，曲靖市将深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力实施奋进新征程推动新跨越三年行动，全面抓好构建现代产业体系、推进新型城镇化等9个方面重点工作，推动曲靖高质量跨越式发展持续走在全省前列，到“十四五”末，市内生产总值超5000亿元、力争实现6000亿元，基本建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，省域副中心城市建设取得重大进展，在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断谱写曲靖发展新篇章。 

责任编辑：张 兵

党的建设：引领高质量跨越式发展迈上新台阶

党的十八大以来，全市各级党组织以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，以完善上下贯通、执行有力的组织体系为重点，以建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍为关键，以全方位培养、引进、用好人才为支撑，以营造风清气正的干事创业环境为保障，全面提升党的建设质量。

高举旗帜、忠诚向党，高质量跨越式发展始终沿着正确政治方向行稳致远

持续健全完善加强政治建设的常态化长效化机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，坚决做到“习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，曲靖见行动”。围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十八大、十九大及历次全会精神，常态化开展系列主题培训，2017年以来，组织“万名党员进党校”4396期、58.35万人次。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育等党内集中教育，全市广大党员干部政治上更加坚定、思想上更加统一、行动上更加一致。打造珠源百姓宣讲团品牌，开展对象化、分众化、互动化宣讲10万余场次，推动

党的创新理论家喻户晓、深入人心。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，严格落实“三会一课”、民主生活会等制度，严守党的政治纪律和政治规矩。紧盯党中央和省委、市委重大决策部署，坚定不移深化政治巡察，聚焦脱贫攻坚、乡村振兴，开展精准监督。

以鲜明用人导向引领干事创业导向，着力锻造推动高质量发展的曲靖铁军

构建蹲点调研、专项调研、年度综合调研相互补充、相互印证的一线考察识别干部工作格局，对优秀干部和表现差的干部坚持客观研判、动态管理、优进绌退。建立干部教育培训、挂职锻炼、交流轮岗、顶岗锻炼、跟踪培养一体化链条式育人机制，市级举办各类干部教育培训主体班890期、培训各级干部17.1万人次。创新举办“珠源大讲堂”，与中央党校等建立战略合作关系，邀请国内知名专家学者授课培训，培训党员干部31.5万人次。在全省率先组织开展“送教下乡助推脱贫攻坚”活动，累计到贫困乡镇培训基层干部7600余人次。注重在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、强边固防等一线考察识别、选拔任用干部，加大年轻干部、少数民族干部和女干部的培养选拔，坚持事业为上、人岗相适开展公务员调任。

聚焦抓基层强基础固基本，推动基层党建工作全面进步、全面过硬

接续实施基层党建推进年、提升年、巩固年、创新提质年活动和智慧党建三年行

动计划，深入推进“五好五规范”党支部规范化建设、星级模范机关创建等，全域铺开中小学党组织领导的校长负责制试点工作。制定党员固定活动日、积分制管理、评星定级等制度，在庆祝建党95周年、100周年活动中集中表彰党员450名，颁发“光荣在党50年”纪念章2万余枚。持续在脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理等工作中充分发挥党组织作用，全力构建“四圈三带”基层党建版图，纵深推进全国城市基层党建示范城市建设。率先实施村（社区）“缩面提标”改革，建立健全以财政投入为主、党费补充、社会支持等多渠道党建经费保障机制。

积极培养、引进、用好人才，持续强化推动高质量发展的人才支撑

在全省率先实施“珠源百人计划”，形成了上下一体、衔接配套、具有曲靖特点和区域竞争力的“1+6”引才政策体系，2019年以来累计引进产业、教育、医疗等各类高层次人才332名。深入实施“珠源”系列人才培养工程，分别制定年度培养目标和5年培养计划，实行“一对一”对口跟踪培养和管理，2015年以来累计培养“珠源”系列人才81名。广泛开展各类园区、企业与人才、项目、资本对接活动，引导更多人才流向园区和企业。实施“情归珠源人才计划”，充分发挥“亲情、乡情、友情”情感纽带作用，鼓励在外曲靖籍优秀人才以人才回归、资金回流、创业回乡、智力支持等方式支持家乡建设。深入开展“万名人才兴万村”行动，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动、扎根基层。持续完善人才服务“绿色通道”，加大各级各类人才载体创建和申报。

坚持全面从严治党，一刻不停歇推进党风廉政建设和反腐败斗争

始终坚持严的主基调不动摇，有腐必反、有贪必肃，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，协同推进政法队伍教育整顿。拍摄《正风反腐在珠源》等系列警示教育片，组织11万余人次到曲靖市反腐倡廉警示教育基地开展警示教育。市、县两级监察委员会和巡察机构、派驻（出）纪检监察机构全面组建。创新制定党政领导班子“一把手”监督办法和市管党政领导班子“一把手”问题直报办法。探索推广新乡贤和民情观察员参与村（居）务监督等监督模式，基层监督体系更加健全。县级交叉巡察、“助攻式”对村巡察和问题线索“双清”机制得到中央巡视办肯定推广。十年来，共查处违反中央八项规定精神问题577件926人，查处群众身边腐败和不正之风1916起、处理3500人次。深入推进作风效能革命，“严守纪律、进取担当、雷厉风行、善作善成”的工作作风逐渐形成。

党的十八大以来的十年，是曲靖政治建设全面加强，习近平新时代中国特色社会主义思想在珠源大地落实生根、开花结果的十年；是全市党的基层组织体系全面贯通、全面过硬，各级党组织和广大党员干部真抓实干、开拓奋进的十年；是坚持不懈推进理念创新和方式创新，以党建高质量引领保障跨越发展高质量的十年；是全面从严治党向纵深推进、政治生态更加风清气正、干事创业环境持续优化的十年。站在新的历史起点上，曲靖将深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力实施全面加强党的建设三年行动，以党的建设新的伟大工程引领开创新时代曲靖高质量跨越式发展新局面。社科

责任编辑：张兵

经济发展：综合实力显著增强

党的十八大以来，曲靖市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕省委、省政府赋予曲靖的“四个定位”，克难奋进、跨越赶超，经济社会发展取得显著成就。

国民经济快速发展，综合实力显著增强

曲靖始终坚持发展第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快速度换挡、动力转换，经济实力实现新跨越，地区生产总值先后突破2000亿元、3000亿元大关，经济发展年均增速达8.7%；2021年经济总量达3394亿元，是2012年的2.5倍，在全国城市和地级城市中分别排89位、70位，经济总量稳居全省第二位、占全省的比重达12.5%，在全国、全省发展大局中的位置显著提升。人均地区生产总值大幅提升，2021年达到5.92万元，是2012年的2.56倍。财政实力不断增强，全市一般公共预算收入由103.8亿元增长至167.02亿元，增长1.9倍，年均增长6.6%；一般公共预算支出由222.2亿元增长至502.18亿元，年均增长8.5%，有力促进了经济社会事业全面发展进步。

全市产业转型深入推进，经济结构优化升级

曲靖始终把产业转型作为高质量发展的重要支撑，一手抓新兴产业培育壮大、一手抓传统产业转型升级，现代产业体系构建取得重大进展，三次产业结构更趋合

理，由2012年的18.9:43.3:37.8调整为2021年的15.7:40.7:43.6。工业加快绿色转型，立足先进制造基地建设，前瞻性布局谋划新能源电池、绿色硅光伏和绿色铝精深加工3大千亿级新兴产业。新能源电池产业建成和在建磷酸铁锂正极材料产能34.5万吨、占全国产能的31.3%，全国重要的新能源电池产业基地集聚效应初步显现；绿色硅光伏产业建成和在建硅棒及切片产能80GW、占全国产能的18%，实现全产业链发展，“世界光伏之都”初具雏形；绿色铝精深加工基本形成全省最为完善的综合回收应用全产业链，原铝就地深加工率达85.1%；“一产业一方案”“一企业一对策”推动煤炭、焦化、钢铁等传统产业转型升级，“两高”行业盲目发展有效遏制。农业向高端化迈进，陆良蔬菜、马龙花卉成功申报国家优势特色产业集群项目，全市5个县入选云南省“一县一业”示范创建县、特色县，累计认定267个“绿色食品牌”产业基地，数量居全省第一。服务业加速提档升级，我市被列为国家区域级流通节点城市，建成5个国家电子商务进农村综合示范县，创建7个4A级旅游景区，罗平县国家全域旅游示范区创建扎实推进，“文体旅商”融合发展水平大幅提升。

曲靖市牢固树立大抓产业、主抓工业的鲜明导向，不断夯实经济发展的基础。十年来，曲靖工业经济保持快速增长，全市工业增加值从2012年的505.92亿元增长至2021年的1050.42亿元，工业经济总量突破1000亿元。积极构建现代工业体系，加快产业结构

优化。建成投产了一批如阳光能源、晶龙电子、隆基股份、德方纳米、今飞轮毂等高质量、高技术、高潜力的新兴企业，2021年，高技术制造业增加值较2020年增长274.5%，全市规模以上工业企业实现营业收入2531.68亿元、利税总额339.6亿元、利润总额144.28亿元。

改革开放纵深推进，全市营商环境持续优化

通过全力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快“四最”营商环境，率先在全省实行“一颗印章管审批”。目前，曲靖市政务服务事项网上可办率达97.85%，“最多跑一次”事项比例达90%，“证照分离”实现全覆盖，企业登记时间压缩到0.4个工作日以内、达到全国先进水平。知识产权创造保护和运用案例作为先进典型经验收录中国营商环境报告向全国推介，营商环境考核连续三年走在全省前列，2021年排名全省第一。


经济体制改革纵深推进。放管服改革持续深化，供给侧结构性改革成效明显，重点领域和关键环节改革不断取得新进展。商事制度改革被国务院通报表扬，全省首张“五证合一、一照一码”营业执照在曲靖颁发。农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成，全国农田水利改革现场会在曲靖召开。国有企业改革深入推进，构建起国企改革“1+N”政策体系，曲靖发展投资集团和交通建设投资集团挂牌运营。严格执行“全国一张清单”管理模式，曲靖市市场准入效能试评估指数位于全省州（市）前列。

开放发展迈出坚实步伐。全面推行“大招商”机制，引进世界500强企业16户、中国500强企业25户。曲靖海关开关运营，国家级曲靖经济技术开发区获批中国（云南）

自由贸易试验区创新联动区，全市外贸进出口总额达12.34亿美元，是2012年的4.33倍。不断强化开放意识，与泰国佛统市、俄罗斯伏尔加格勒市和深圳市、上海宝山区缔结为友好城市，成功举办中国·曲靖首届硅晶论坛、中国硅业大会等产业交流活动，“曲靖舰”入列南海舰队。

供给保障能力提升，安全底线扎实筑牢

曲靖坚决扛稳粮食能源安全重任，粮食质量安全底线更加牢靠，能源安全发展能力显著增强。粮食播种面积多年稳定，产量实现“十三连增”，由2012年的263.5万吨增长至329.3万吨，年均增长2.5%。粮食安全责任有效落实，全市粮食安全行政首长责任制连续五年被考核为“优秀”等次，2019—2021年均位列全省第三名。省市两级储备粮承储库点全覆盖，国有粮食仓容是2012年1.83倍，政策性粮食库存数量和质量大清查合格率均在98%以上，高于全国平均水平，人民群众“舌尖上的安全”得到有力保障。煤电油气产供储销体系不断完善，煤炭生产保持恢复性增长，煤矿产能规模由3531万吨/年增长为7340万吨/年。供电可靠率持续提升，电力总装机达966万千瓦、较2011年底增加96.47万千瓦。新能源发电装机由从无到有，装机比重由0提高到22.8%。县（市、区）全部贯通天然气。

站在新的历史起点上，曲靖将完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，大力实施奋进新征程推动新跨越三年行动，奋力谱写高质量全面转型发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

责任编辑：张 兵

产业发展：重塑产业结构 助推高质量发展

十年来，全市上下坚持把发展产业、构建现代产业体系作为立市之基、强市之本、兴市之要，戮力同心、接续奋斗、争先位、赶超跨越，全市产业链逐步完善、产业体系不断健全、产业抗风险能力持续加强、产业整体实力显著提升，为全市经济高质量跨越式发展奠定了坚实基础。

坚持以勇争一流的干劲促增长、勇挑重担的精神强基础，全市产业规模总量不断壮大

党的十八大以来，曲靖市始终坚持稳增长、扩规模、上水平，在推动工业发展上举全力、出实招、下真功，全市工业经济规模不断扩大、总量稳步增长。一是市场主体日趋壮大。经过十年的接续奋斗、不懈努力，全市市场主体活力不断激发、实力不断增强，2012年，全市有民营企业15.3万户，2021年发展到43.8万户，增长186.27%；2012年全市民营经济注册资金469.7亿元，2021年为2866亿元，增长510.18%；全市规模以上工业企业从390户发展到623户，增长59.74%。二是工业体系逐步完善。通过多年来的不断发展，曲靖规上工业企业已经形成覆盖33个大类、101个中类、170个小类的较为完善的工业体系，基础较好、门类齐全，为曲靖工业经济稳增长发挥了“稳定器”的作用，抗风险能力较强，这也是近几年在疫情冲击下，全市工业经济能够保持合理增速，始终高于全省平均水平、高于全市GDP增速的一个关键原因。三是工业经济不断攀升。十年来，我们始终坚持保稳定、

促增长，工业经济总量不断攀升、始终保持平稳较快增长。全市工业经济增加值从476.7亿元增加到1050.4亿元，增长120.3%。特别是2019年以来，工业经济增加值占全市GDP及占全省工业的比重实现了双提升，占全市GDP的比重从27.6%增加到2021年的30.95%，三年提升3.35个百分点；占全省工业增加值的比重从12.4%增加到16.02%，三年提升3.62个百分点。十年来，规模以上工业经济增加值年均增速达10%，特别是2019年以来，全市规模以上工业增速分别为12%、6.8%和15%。在世纪疫情背景下，2021年全市规模以上工业增加值同比增长15%，高于全省6.2个百分点、高于全国5.4个百分点，规模以上工业发展跑出加速度。

坚持以立说立行的姿态促转型、敢打敢拼的精神谋发展，全市产业结构布局持续优化


党的十八大以来，曲靖市深刻把握市情变化、有效应对风险挑战、积极抢抓历史机遇，顺势而为、乘势而上，全面推动传统产业转型升级、全力抓好新兴产业市场主体培育，全市工业结构逐步优化。一是积极推动新旧动能转换。大力淘汰高污染、高耗能、高排放、低产出行业产能，积极推广低能耗、低污染、高产出工艺设备，十年来全市工业领域累计淘汰落后和化解过剩产能1997.155万吨，涉及企业94户，规模以上工业单位增加值能耗累计下降48.3%，年均下降6.4%，重点工业行业“淘汰类”工艺装备落后产能基本出清，为发展先进产能和新兴

产业腾出土地、能源、资源和环境容量。二是全力推进传统产业转型升级。通过提振煤炭产业，带动焦化、钢铁、化工等涉煤产业转型升级，推进煤、电、化、冶等关联企业整合重组，推进电力、冶金、化工、装备制造、建材产业循环耦合，实现上下游一体化发展。到2021年底，全市优势传统产业有产值400亿元以上产业1个（黑色金属），产值300-400亿元产业2个（煤炭、有色金属），产值200-300亿元产业4个（烟草、消费品制造、焦化、电力），产值100-200亿元产业4个（非煤化工、建材、装备制造、电子信息制造）。三是大力加强新兴产业培育。党的十八大以来，特别是2018年以来，全市绿色硅光伏、新能源电池、绿色铝精深加工等新兴产业快速发展，目前已初具规模、经济支撑作用逐步显现。2021年，全市绿色铝精深加工产业产值达到180.74亿元、绿色硅光伏产业达到71.6亿元、新能源电池产业达到43.54亿元。2021年12月，中国国际硅业大会暨第三届新能源材料（硅基）产业技术高层研讨会在曲靖举办，中国有色金属工业协会授予曲靖“绿色晶硅光伏之都”称号。

坚持以一以贯之的态度抓园区、一往无前的精神建平台，全市产业承载能力稳步提升

始终坚持把园区作为承载产业、集聚产业的发展平台，按照集群化、低碳化、数字化、高端化方向，持续优化园区发展空间、提高园区发展质量、提升园区承载能力。一是结构布局不断优化。2012年，曲靖市拥有1个国家级经济开发区、7个省级工业园区、2个市级工业园区，园区虽然面积大，但散布于各县（市、区）的多个乡镇，布局分散、结构不优、管理不顺等问题突出，经过十年来的规划排布和优化整合，现保留有1个国家级经济技术开发区、1个省级经济技

术开发区、1个省级高新技术产业开发区和5个省级产业园区，数量和发展质量仅次于昆明，居全省第二位。二是集群效果逐步凸显。2012年以来，随着全市产业转型升级和结构调整，以煤化工、钢铁冶炼等传统产业为主的园区产业发展格局逐步调整改变，到2021年，全市园区每个片区明确了1—2个主导产业，各园区紧紧围绕主导产业，组建了21个主导产业招商专班，围绕目标区域、目标企业开展“驻区、驻企、驻点”精准招商，形成了以绿色硅光伏、绿色铝精深加工、新能源电池等为主的新兴产业聚集区。三是经济贡献率大幅提升。2012年以来，全市园区内企业总数从556户发展壮大至2359户，工业企业从401户发展壮大至837户；园区工业总产值从954亿元增长至2383亿元，年均增长16.64%；园区营业收入从约500亿元增长至2662亿元，目前营业收入超800亿元的园区2个、超200亿元的园区1个、100—200亿元的园区5个；园区税收收入从约30亿元增长至82.8亿元，园区经济对全市经济发展的支撑作用越来越明显。

十年成就、十分艰辛，百年机遇、百年难遇。下步工作中，曲靖将深入贯彻落实中央和省、市经济工作决策部署，聚焦打造全省先进制造基地发展定位，围绕构建“3+6+2”现代产业体系发展要求，积极抢抓双碳目标和绿色转型重大机遇，主动承接东部地区产业转移，自觉扛起工业大市应有的使命担当，不断优结构、强基础，补短板、强弱项，一个目标一个目标抓分解，一件任务一件任务抓落实，一个节点一个节点抓推进，全力当好全市奋进新征程推动新跨越“施工队”。

责任编辑：张 兵

社会民生：群众幸福感获得感持续提升

民生连着民心，民心凝聚民力，改善民生是促进社会和谐之要。十年来，曲靖市始终坚持以人民为中心的发展理念，以医疗教育“两中心”建设为引领，大力推动社会民生事业实现高质量发展，加快建设现代教育体育强市和“健康曲靖”，全市教育事业领跑全省，医疗卫生工作实现质的发展，社会民生保障网更密更牢，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

坚持教育为先强基础，持续夯实基础设施建设

积极争取建设项目和建设专款，全力推进校安工程、农村义务教育薄弱学校改造计划食堂建设、县镇扩容项目、学前教育推进工程、中西部农村初中校舍改造工程、高中校舍改造、特殊教育学校建设等教育重点项目建设。中央、省、市累计投入150余亿元，实施“全面改薄”、C级危房除险加固、学前教育扩容、普通高中攻坚计划等教育专项工程，各级各类学校增加900所，全市中小幼儿园办学条件大幅改善，从2012年的中小幼儿园固定资产72.16亿元，教育教学仪器设备总值4.24亿元，增加到2022年的固定资产272.71亿元，教育教学仪器设备总值22.57亿元。公共财政预算内教育经费每年均达100亿元以上。幼儿园、小学、初中、高中生均公用经费分别提高到600元、650元、850元、1500元，市直中职学校生均包干经费提高到6000元。9个县（市、区）全部入列“义务教育发展基本均衡县”。累计完成体育产业固定资产投资28.74亿元；体育彩票销售网点增加到635个，完成体育彩票销售41.75亿元；体育产业增加值突破14亿元；体育竞赛表演和会展服务等赛事经济首

次提升到20余亿元。

坚持提质创优强动力，持续提升教育发展质量

十年来，学前三年毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率“三率”走在全国全省前列。2021年，全市学前三年毛入学率达92%，比2012年的58.05%提高了33.95个百分点，超过全省平均水平（90.23%）1.77个百分点，超过全国平均水平（88.1%）3.9个百分点。全市九年义务教育巩固率达99.94%，比2012年的78.87%提高了21.07个百分点，超过全省平均水平（97.16%）2.78个百分点，超过全国平均水平（95.4%）4.54个百分点。全市高中阶段毛入学率达95%，比2012年的79.5%提高了15.5个百分点，超过全省平均水平（91.24%）3.76个百分点，超过全国平均水平（91.4%）3.6个百分点。建立和完善优质高中对薄弱高中的帮扶制度，高中教育教学质量保持全省领先地位。高中优质资源辐射带动作用明显，除3所市属高中外，20余所县级高中学校的高分段人数、一本率、本科率均在全省县域高中学校中遥遥领先，呈现出百花齐放的良好局面，曲靖教育品牌影响力不断扩大。曲靖作为全省唯一的省级职业教育改革发展试验区，在全省率先组建了职业教育发展联盟和智库；创建国家级重点中职学校7所，占全省的17.1%，国家中等职业教育改革示范校7所，占全省的25%，均位居全省第一。新增高校1所，云南能源职业技术学院沾益新校区建成投入使用，启动建设曲靖医学高等专科学校马龙新校区项目。

坚持守正创新强力量，持续激发教师队伍

伍活力

市委、市政府连续10年召开教师节庆祝大会，通报表扬了大批优秀教师。建成教育部“国培计划”中小学名师名校长领航工作室1个，云南省名校（园）长工作坊2个，名师工作坊19个，省“万人计划”教学名师研修工作坊25个，市级“三名工作室”50个。云南省幼儿园园长任职资格培训基地3个，共培训园长840余名。分学段、分学科创建学科教研基地121个，促进教师专业化发展。遴选776名中青年校长、副校长、骨干教师参加云南省“万名校长培训计划”培训，着力培养一批后备校长队伍。制定“珠源百人计划”教育人才专项实施细则，完善优秀教师激励机制和人才培养引进机制。扎实推进义务教育教师“县管校聘”改革，全市3109名义务教育教师实现跨校、跨乡镇交流，沾益区、陆良县、师宗县列为义务教育教师“县管校聘”改革试点县。

坚持丰富载体强体魄，持续助推体育蓬勃发展

大力实施校园体育“321行动计划”，在全市中小学开展3大球（篮球、足球、排球），2小球（乒乓球、网球），1田径特色项目建设，“培养特长，增强体质，打造品牌”。制定出台体育特色项目进校园实施方案，结合民族传统体育或优势特色体育项目，打造“体育特色学校”，全市创建全国足球特色学校72所、篮球特色学校26所、排球特色学校8所、校园冰雪运动特色学校1所；全国体育传统项目学校2所，全省体育传统项目学校4所、体育传统项目示范学校4所。充分利用我市一流体育场馆设施，健全学校体育竞赛、联赛体系，每年举办一次全市中小学生单项体育比赛，每三年举办一次全市中小学生综合性运动会。被国家发改委、国家体育总局、国家足球改革部际联席会议办公室列为第一批“国家社会足球场地设施建设专项行动试点城市”，是全国21个

全省唯一1个国家试点城市，召开了云南省社会足球场地设施建设现场推进会。省政府分管副省长2次作出批示在全省推广“曲靖经验”，并在2021年全省体育工作会议上表扬、肯定、推广“曲靖经验”。2020年，国家体育总局授予曲靖“曲靖麒麟国家体育产业示范基地”的荣誉称号。

凝心聚力谋发展，加快推进医疗卫生服务体系扩容提面

坚持提前谋划、抢抓机遇，以前所未有的工作力度在全省率先推进市县乡村四级医疗机构联动发展。加快服务体系建设和高质量发展基础。累计投资101.24亿元实施卫生健康行业各类项目542个，新建业务用房151.69万平方米，31个“双提升”项目有效实施，市一院北城医院、市妇幼保健院南苑新区、市中医院三元院区建成运营。成功纳入省级区域医疗中心盘子，投资66.81亿元，建设肿瘤、心脑血管、骨科、肝胆、肛肠5个专科医院，努力打造“立足曲靖，服务云南，辐射周边”的区域医疗高地。2021年末全市每千人口拥有医疗床位6.79张、执业医师2.06人、注册护士3.16人，较2012年末分别提升83.5%、102.9%、135.8%，医疗卫生资源总量位居全省前列。提升医疗服务能力夯实健康保障。大力实施医疗机构提质达标晋级工程，全市共有三级医院10家、二级医院44家，“优质服务基层行”达标121家，创等达标工作走在全省前列。创建5个国家级、84个省级临床重点专科，获国家自然科学基金补助项目立项2项，省科技进步奖10项，建成创伤、胸痛、卒中、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治中心共57个，在全省率先实现“五大中心”市、县全覆盖，医疗服务技术实现质的飞跃。深入实施健康扶贫工程，乡村医疗卫生机构和人员“空白点”全面消除，农村贫困人口“基本医疗有保障”目标如期实现。加快推进中医药振兴，全市创成全国综合医院中医工作示范单

位4家，98.48%的乡镇医疗机构建成规范中医馆，曲靖市及7个县（市、区）创建为全国基层中医药工作先进单位。深化医药卫生体制改革惠及广大人民群众。9个县（市、区）在全省率先全部纳入国家县域综合医改试点县，县域内就诊率提高到90%以上。全面破除“以药补医”机制，公立医疗机构全部参与国家药品耗材集中带量采购，减少患者药品费用支出6570万元。推进医保资金按人头打包付费，启动按疾病诊断组付费改革，构建多元复合式医保支付方式，切实提升群众就医保障。

笃行不怠抓落实，全力推动健康曲靖建设提质增效

坚持大健康理念，加快健康曲靖建设，持续优化全方位全生命周期健康保障能力。“一老一小”事业统筹发展。稳妥实施二孩、三孩生育政策，全面推进3岁以下婴幼儿照护服务工作，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数提升到1.5个。全面布局老年健康服务体系，曲靖市纳入全国医养结合试点城市，陆良县被评为全国医养结合先进县，3个社区被评为全国示范性老年友好社区，基层医疗机构与养老机构签约服务覆盖率达95%。妇幼健康服务全面加强。强化三级妇幼健康服务体系建设，全市建成三甲妇幼保健院1家，二甲妇幼保健院6家，拥有省级危孕产妇、危重新生儿抢救中心各9个，两癌筛查、婚前检查、孕产妇管理、新生儿健康监测工作成效明显，十年来孕产妇死亡率降幅60.45%，婴儿死亡率降幅65.32%，创历史最好水平。医防融合发展落实落细。建成国家级慢性病综合防控示范区3个、省级示范区1个，居民健康素养水平从13.2%提升到21.6%，人均预期寿命从74.7岁提升到77.10岁，各项健康指标位居全省前列。深入推进防艾人民战争，持续巩固艾滋病防治“三个90%”成果。强化法定传染病监测及重大疾病报告制度，无甲类传染病报告，乙类、丙

类传染病发病率优于全省平均水平。爱国卫生运动全域推进。深入推进爱国卫生“7个专项行动”，城乡环境焕然一新，健康生活新风尚蔚然成风，群众幸福感显著增强。全省爱国卫生“7个专项行动”现场会在曲靖召开，“曲靖经验”在全省交流推广。9个县（市、区）全部达到国家卫生城市（县城）创建标准，曲靖市顺利通过国家卫生城市复审，再次擦亮“国家卫生城市”金字招牌。

坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局

曲靖市大力弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，全面打赢了脱贫攻坚战，走出了一条具有曲靖特点的减贫道路，探索出“六清六定项目库建设”“三联三争”“五面红旗”“爱心超市”等脱贫攻坚经验，为全国全省打赢脱贫攻坚战贡献曲靖智慧。全市63.8万脱贫人口吃上了“产业饭”，35.67万脱贫人口吃上“就业饭”，脱贫人口人均纯收入从2015年的3905元增长至2020年的10086元；累计实施农村危房改造25.86万户，近20万群众实现幸福“大迁徙”，实现“挪穷窝”“换穷业”“断穷根”。

十年奋斗筚路蓝缕，十年跨越推陈出新，十年成就得之不易。曲靖将聚焦高质量发展主题，以区域教育中心和国际高原体育城市建设为抓手，着力提升曲靖现代教育体育强市综合能力，持续推进曲靖教育体育现代化；统筹疫情防控和卫生事业发展“两个重点”，实施提效健康保障、提质医药改革、提升医疗服务、提速项目建设“四项工程”，实现全生命周期健康服务、医疗科研创新、疾病防治水平、健康产业效能、群众满意度“五个提升”，为全市经济社会高质量跨越式发展提供坚强保障。社科

责任编辑：张兵

生态文明建设：推动绿色低碳循环发展

党的十八大以来，曲靖市深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，采取系列有效措施，生态环境保护工作取得突出成绩。

坚持生态理念，美丽曲靖创建稳步推进

研究出台《曲靖市贯彻落实省委省政府努力将云南建设成为中国最美丽省份意见的实施方案》，制定了时间明确、路径清晰的工作方案。

一是持续推进美丽县城和特色小镇建设。罗平县、师宗县、陆良县创建成“云南省美丽县城”，罗平鲁布革布依风情小镇创建成省级特色小镇，爨文化小镇、陆良南境颐养小镇、师宗五龙壮乡小镇等特色小镇项目正稳步推进。

二是促进美丽乡村建设。实施“美丽乡村建设万村示范行动”，全面开展乡村环境卫生综合整治，组织评选了100个美丽乡村（含500个自然村），全市1563个行政村生活污水治理率达到39.86%，14462个自然村生活污水治理率达到48.11%。

三是精心打造美丽河（湖）和道路。聚焦水清、岸绿、景美，在环湖及周边区域大力推进植树造绿，美丽河湖数量全省第一。

四是抓实抓细问题整改。2016年以来，中央、省对曲靖市开展了5次生态环境保护

督察，累计反馈交办的1061个问题，截至6月已完成整改1036个、正在推进整改25个，整改完成率达97.6%。

坚持系统治理，污染防治攻坚战成效显著

争取到环保专项资金约17.3亿元，实施中央、省、市环保专项资金项目678个。建成城市空气自动监测站13个，地表水水质自动监测站11个，320家重点排污企业安装污染源自动监测设备538台（套），实现了城市环境空气、重点流域和重点排污企业污染物排放的实时监测和数据联网传输。

一是环境空气质量稳步提升。十年来，完成300万千瓦燃煤发电机组超低排放改造，3873辆老旧柴油货车全部淘汰，建成机动车环保检测站（点）63个、机动车环保检测线190条，机动车黑烟抓拍、固定式遥感监测各1套。2021年，曲靖市中心城区环境空气质量优良率97.26%，比2015年提高0.26个百分点，SO₂、NO₂年均浓度分别下降61.9%、5.5%，县级人民政府所在地环境空气质量优良率均达95%以上。

二是水环境质量持续改善。颁布实施饮用水水源地保护地方性法规《曲靖市集中式饮用水水源地保护条例》，集中整治饮用水水源地环境问题，县级以上城市集中式饮用水源地达标率持续保持在100%。建立了四级河长两级督察河（湖）长制工作体系，扎

实整治河湖“四乱”问题2000余个，清理河湖库渠8842条。开展重度污染水体脱劣攻坚战，以及工业园区污水处理设施整治、入河排污口排查整治、医疗机构医疗污水处理设施补短板等专项行动，全市所有工业园区全部建成污水集中处理设施，正在推进南盘江流域综合治理。2022年1—6月，全市39个国家控省控断面水质优良率87.2%、比2012年提升3.9个百分点，水功能达标率82.1%、比2012年提升15.4个百分点，劣V类水体比例较2012年下降11.6个百分点。

三是净土保卫战成果突出。完成213块重点行业企业用地的信息采集和43块重点行业企业用地土壤样品采集分析，以及全市10个工业园区地下水污染状况调查。完成16个土壤污染治理与修复技术应用试点项目，以及全市所有加油站地下油罐防渗改造任务。扎实推进重金属污染防治，重点重金属净削减量2446.48千克。加强危险废物和医疗废物处置能力建设，危险废物利用处置量从2017年的63.39万吨稳步提高至2021年的87.04万吨；医疗废物处理能力达49吨/日，可有效应对突发疫情状况下医疗废物的安全处置。

坚持从严监管，生态安全屏障进一步稳固

曲靖市深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，认真落实生态文明建设和环境保护责任，算好了环保和经济“两本账”，扎实推进美丽曲靖建设，牢牢守住了珠江源头和长江上游生态安全屏障，全市经济发展初步实现了从“资源产业”向“现代工业”转型。

一是严格分区管控。制定实施《曲靖

市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，作为资源开发、产业布局、产业结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据，全市划定生态保护红线面积6400.76平方千米，占全市国土总面积的22.12%，一般生态空间面积6472.17平方千米，占全市国土面积的22.37%。

二是推进生态示范创建。2016年以来，曲靖市持续推进国家森林城市创建工作，义务植树1333.6万株，新增道路绿化5713.5千米，新增水系绿化1981.5千米。2019年被正式授予“国家森林城市”荣誉称号。全市创建101个国家级、省级生态乡镇，1个行政村被命名为国家级生态村，1154个行政村被命名为市级生态村。

三是提高生态环境保护支撑保障能力。开展了生态文明体制改革，出台了系列改革实施方案，建成“智慧环保”平台，环境监管步入了自动化、信息化、智慧化。曲靖市行政处罚案件数为1468件，其中，行政拘留案43件；办理群众信访投诉举报3028件，办结率100%。共办理生态环境保护领域责任追究案件94件，对51家单位、413人次进行追究问责，形成有力震慑。积极开展“南阳实践”工作，成功处置突发环境事件，环境应急处置能力显著提升，为筑牢长江上游和珠江源头生态安全屏障筑牢最后一道防线。

四是加强生态保护与修复。践行保护生态就是发展生产力，统筹山水林田湖草沙系统治理，十年来实施石漠化治理180.3万亩、退耕还林还草68.2万亩、水土流失治理651.8万亩，完成造林面积354.8万亩。建成全市林火视频监控体系建设，森林火灾受害率低于

1‰。完成458个矿山生态修复，恢复治理面积约1220公顷；清理关闭取缔煤（矸）洗选及储煤（矸）场厂570家。

五是加强生物多样性保护。持续开展“绿盾”行动强化生态环境监督，探索建立生态保护红线监管制度。完成16个自然保护区内183个问题点位整改工作，整改率达到100%。珍稀土著鱼类保护等工作成效亮相COP15。

坚持减污降碳，绿色发展成效进一步显现

曲靖市始终保持生态文明建设的战略定力，统筹经济社会发展和生态文明建设，以“两型三化”为主攻方向，聚焦传统产业的绿色转型升级延伸产业链，聚焦新兴产业的培育、引进和发展，驰而不息、久久为功，全面推进绿色转型，让生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态。

一是发展绿色新兴产业。围绕“多晶硅—单晶硅棒—单晶硅片—电池片—组件+配套产业+光伏电站”全产业链，引进隆基、晶澳、阳光3户光伏企业落地，投产、在建硅棒及切片产能达80GW。围绕“材料—电芯—电池—应用—回收”产业链，引进宁德时代、德方纳米、亿纬锂能、远景科技等新能源电池企业，已形成了磷酸铁锂、储能电池、动力电池及风机设备等新能源产业集群。


二是推进产业转型升级。十年来，坚决遏制“两高”行业盲目发展，累计淘汰工业落后产能和化解过剩产能1997万吨，单位GDP能耗累计下降36.8%。有5户钢铁、2户

焦化企业等开展转型升级，有力促进工业经济向资源节约型、环境友好型方向发展，万元工业增加值用水量从2014年的51.1立方米下降到2021年的27.3立方米。

三是推进资源综合化利用。着力培育创建一批绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，共创建国家级绿色工厂3家，省级绿色工厂7家，国家级绿色设计产品4户企业38种产品。

四是推进工业园区绿色低碳化发展。

曲靖市将创建园林式工厂与创建绿色低碳示范产业园区工作相结合，开展园区循环化改造，推动资源高效、循环利用，引导企业集群、产业成链、发展集约，加快形成绿色低碳循环产业体系。

曲靖市生态文明建设工作虽然取得阶段性成果，但是依然面临着诸多挑战，离群众对生态环境质量的要求还存在一定差距。下一步，曲靖将以改善生态环境质量为核心，大力推动实施生态环境建设三年行动和生态环境突出问题整治三年行动，持续打好污染防治攻坚战、大力提升生态系统质量、加快推动绿色低碳发展、提高生态环境治理现代化水平、以更高标准推进生态文明建设，以高水平保护推动高质量跨越式发展，努力建设美丽曲靖。 

责任编辑：张 兵

法治建设：为高质量跨越式发展保驾护航

党的十八大以来，曲靖市坚持以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治曲靖、法治政府、法治社会一体建设，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，人民群众法治获得感、满意度明显提升，法治曲靖建设蹄疾步稳、铿锵有力，为全市经济社会高质量跨越式发展提供了坚实法治保障。

坚持“固根本、明方向”，党对法治建设的领导全面加强

党的领导是中国特色社会主义法治之魂。我们高举习近平法治思想光辉旗帜，坚持以人民为中心，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保法治曲靖建设始终沿着正确政治方向前进。

坚持高位推动。市委始终从“四个全面”战略布局的高度思考、谋划法治曲靖建设工作，把法治曲靖建设作为推动高质量跨越式发展的重要内容和重要保障，坚持把党的领导贯彻到依法治市全过程、各方面，历次市党代会、市委全会均对法治曲靖建设提出明确要求。2014年，市委全会审议通过贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的实施意见，全面开启深化法治曲靖建设新篇章。2022年，市第六次党代会明确提出，要建成全国法治政府建设示范市，加快法治曲靖建设进程，为建设更高水平的法治曲靖指明了前进方向。

搭建“四梁八柱”。改建成立市委全面依法治市委员会，成立市委依法治市办和立法、执法、司法、守法普法4个协调小组，

构建了法治建设“1+3”规划体系、法治责任“1+3”制度体系和法治创建“1+3”指标体系，形成了全面依法治市工作市委牵头抓总、政府依法行政、人大谋划地方立法、政协建言献策、系统垂直推进、部门各司其职、群众广泛参与的齐抓共管新格局。

狠抓“关键少数”。将法治建设成效作为市委、市政府年度综合考评和市管领导班子、领导干部年度考评重要指标，将述法列入党政主要负责人年终述职内容，并作为衡量工作实绩、作用发挥的重要内容和考察使用干部的重要依据，推动形成重视法治素养、法治能力的用人导向。开展习近平法治思想巡回宣讲34场，受众11100余人，全市领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力得到进一步提高，在全社会起到了良好的“领头雁”作用。

坚持“立良法、促善治”，法治建设根基持续夯实

法律是治国之重器，良法是善治之前提。自省人大常委会将我市确定为第一批行使地方立法权的州市以来，我们以确保立法质量为核心，在立法过程中自觉坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法新格局，坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力提高法规的针对性、及时性、系统性。

有法可依。坚持“不抵触、有特色、可操作”的立法原则，紧扣高质量发展、生态环保、城市建设等重点领域，制订8件地方性法规，推动地方立法“从无到有、从有

到优”转变，以高质量立法引领和推动曲靖高质量发展。针对城乡建设与管理等热点问题，先后制定并颁布实施了《曲靖市文明行为促进条例》《曲靖市城市管理综合行政执法条例》《曲靖市会泽历史文化名城保护条例》等地方法规，为依法管理城市、提高市民文明素养奠定了法治基础；针对民生保障和地方社会治理问题，先后制定并颁布实施了《曲靖市养老服务促进条例》《曲靖市多元化解纠纷促进条例》，正在制定《曲靖市城乡网格化服务管理条例》，为化解养老带来的一系列社会问题，有效预防和化解社会矛盾纠纷提供法治基础。

依法立法。先后制定了《曲靖市人民代表大会及其常务委员会立法条例》《曲靖市人大常委会立法规划和立法计划编制办法》等规范地方立法权力有效行使的系列立法工作制度，为提高地方立法质量与效率、依法行使立法权提供了有效制度保障。

有法必依。坚持立法与实施并重，先后组织开展46次执法检查，对推动法律法规在我市的全面贯彻实施，督促解决法规实施过程中存在的困难和问题。按照党中央“有件必备、有备必审、有错必究”的备案审查工作要求，修订了《曲靖市人大常委会规范性文件备案审查办法》，将“一府一委两院”制定的规范性文件全面纳入备案审查范围，实现备案审查工作全覆盖。

坚持“严执法、促规范”，法治政府建设稳步推进

依法治市，核心在于依法行政，这既是治国理政的基本方式，也是行政权力运行的基本原则。我们紧扣法治政府建设工作目标和任务，推动政府职能边界日益清晰、权力配置更趋合理、治理水平不断提升，社会经济环境持续迸发出强劲活力，法治建设持续释放改革红利。

深入推动政府职能转变。县（市、区）域行政审批事项整体划转行政审批局，政务服务全面推行“一窗受理、并行办理”，“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的审批环境逐步优化，办事时间和申报材料得到最大限度减少。目前，全市最多跑一次事项比例达94.54%，企业开办一站式在线办理、企业登记全程电子化实现100%全覆盖。创新出台《曲靖市全面放开城市落户大力吸引人才8条措施》，率先在全省乃至全国取消了在城市落户的所有限制条件，真正实现落户“零门槛”。

健全完善行政决策制度。先后3次对曲靖市重大行政决策程序规定进行修订完善，构建事前防范法律风险、事中严格依法办事、事后落实法律责任的决策运行机制。全面建立政府法律顾问制度，全市党政机关外聘法律顾问440人，为政府法律顾问参与重大决策创造条件、提供便利。

依法规范政府行政行为。以健全行政执法“一方案三清单”为统领，完善制度体系建设，全面推行重大行政决策目录化管理，创新推进基层合法性审查全覆盖，行政执法人员全部纳入云南执法人员网上管理系统进行管理，行政复议案件统一由市、县两级人民政府管辖，行政复议体制改革落地落实，政府行政行为质量稳步提高，2022年上半年市级法院行政案件行政机关负责人出庭应诉率达100%。

坚持“强制约、促公正”，社会公平正义充分彰显

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，是党对人民的庄严承诺。我们以全面深化司法体制改革为核心，依法打击违法犯罪，深化政法队伍教育整顿，筑牢维护社会公平正义最后一道防线。

持续深化司法体制改革。扎实推进政法

机关内设机构改革，统筹协调跨部门、跨领域的司法体制综合配套改革事项，认真督促落实司法体制改革配套文件，进一步完善司法权运行机制，健全完善法官检察官权责清单，全面落实司法责任制。目前，全市共遴选员额法官372名、员额检察官199名，137个乡镇（街道）党委政法委员实现100%全覆盖，全市法院、检察院精简内设机构比例达33%。

扎实开展扫黑除恶专项斗争。坚持高位统筹、协调推进、广泛发动、深挖彻查、综合治理，重拳出击、依法严打黑恶犯罪，累计依法打掉黑恶势力犯罪组织139个，抓获犯罪嫌疑人2384人，查封、扣押、冻结资产21.9亿元，提起公诉172件1875人，一、二审分别审结160件、109件，黑恶势力得到根本遏制，扫出了朗朗乾坤、扫出了公平正义、扫出了清风正气。

深入开展政法队伍教育整顿。7960名政法干警以刀刃向内、刮骨疗毒的决心和勇气，受到了一次革命性锻造，核查整改顽瘴痼疾问题3470件，立案审查调查违纪违法政法干警165人、处分处理314人，选树政法英模30人、先进典型264人、先进集体47个，推出便民利民举措493项，充分展现了政法队伍新形象，全市政法系统政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步加强、执法司法公信力进一步提升、干事创业精气神进一步提振，教育整顿工作得到了省第三驻点指导组的充分肯定、走在了全省前列。


坚持“广普法、重实效”，尊法守法观念入脑入心

全民守法是法治社会的基础工程。我们紧跟新时代，在针对性和实效性上下功夫，不断提升全市公民法治意识和法治素养，使法治成为社会共识和基本准则。

基层基础全面夯实。坚持以党建引领基层治理，以创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为抓手，大抓基层、大抓基础，推广网格化治理模式，全面建成市、县、乡三级社会治理中心。创新诉源治理工作，推进矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。在村以下合理划分网格2.1万个，配备专责网格员4.2万名，进一步夯实了网格“底座”。

大普法格局初步形成。“六五”“七五”普法规划圆满实施，“八五”普法顺利开展，创新普法责任制清单制度，开展各类普法主题活动110万余场次，建成法治宣传教育基地9个、各类法治文化阵地32个，建成民主法治村（社区）277个，其中国家级7个，培育乡村“法治带头人”“法律明白人”6000余名，全面实现“一村（社）一法律顾问”。

公共法律服务惠民便民。按照“覆盖城乡、功能完善、便捷高效、群众满意”的目标，深化公共法律服务体系建设，推动实现市县乡村四级公共法律服务实体平台全覆盖，全市共有公共法律服务平台147个、服务点1658个，年均办理法律援助案件1000余件，接受各类咨询10000余人次，营造了全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

深入推进更高水平的法治曲靖建设使命光荣、意义重大。曲靖将以迎接保障党的二十大胜利召开为主线，始终坚持以习近平法治思想为指引，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，着力做好学习贯彻习近平法治思想“强化”“深化”“转化”“实化”文章，全力把法治曲靖、法治政府、法治社会一体建设提高到一个新水平，以良法善治为曲靖奋进新征程、推动新跨越保驾护航，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。 

责任编辑：张 兵

麒麟区：经济总量首次突破千亿元大关

麒麟区是全市政治经济文化中心，在全市发展大局中具有重要地位。党的十八大以来十年，是麒麟区发展历程中极不平凡的十年，区域内生产总值由2011年的370.1亿元增至2021年的1038.8亿元，年均增9%，经济总量首次突破千亿元大关，在全省129个县（市、区）中的排名由第6位跃升至第3位。


突出项目支撑、提速转型步伐，产业发展提质增效。2021年全区第二产业增加值达513.6亿元、规模以上工业增加值达264.4亿元；全区农林牧渔业总产值实现翻番，粮食总产量净增5.5万吨；以农贸市场、生鲜超市、休闲游园为依托的“15分钟便民生活圈”基本形成，2021年实现第三产业增加值达490.7亿元。

改善人居环境、丰富文明内涵，城市品质大幅提升。坚持以全国文明城市创建为统领，同步推进旧城改造和新城开发，城市功能持续完善，城市形象系统提升，城市文明逐步彰显，中心城区建成区面积由66平方公里扩大到81.2平方公里，城镇化率由67.2%提高到78.4%，初步形成了支撑省域副中心城市发展的城市规模和承载能力。

决战脱贫攻坚、推进城乡融合，乡村振兴先行先试。累计投入各类扶贫资金7.7亿元，1个贫困镇、15个贫困村成功摘帽，12152贫困人口脱贫出列，“红旗村（社区）”“绿币爱心超市”等经验做法在全省推广；在全省率先编制城乡融合全域发展规划，历史性实现“镇镇通高速”，区域内半小时全通达，城乡一体化发展格局加快形

成，城乡居民人均可支配收入比由十年前的2.75缩小至2.14，为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

深化改革开放、强化协同创新，发展活力有效激发。国企改革全市领先，区城乡投、区工投（集团）公司整合重组顺利完成，为全区资金调度和项目建设提供了重要支撑；建成省级县域科技成果转化中心，累计认定国家高新技术企业20户、科技型中小企业83户，科技成果转化率达到48%；全省一流的智能化政务服务大厅投入使用，全市首推“三减一提”“容缺后补”和政企会商制度，投资项目全程代办服务模式获得社会广泛认可。

牢记为民初心、回应群众期盼，民生福祉不断增进。聚焦社会事业、生态环境、社会治理等重点领域，坚持在发展中保障和改善民生，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。教育供给提质增效、基层医疗卫生服务体系持续完善、生态环境质量明显改善、社会治理效能持续提升，新办幼儿园120所，改扩建中小学132所，新增学位1.3万个，“大班额”“择校热”等热点问题有效化解，小学课后服务全面推行。全国市域社会治理现代化试点合格城市创建高标准推进，乡贤参与基层社会治理模式全省推广。 

责任编辑：张 兵

沾益区：跑出发展“加速度”

沾益区是全省、全市重要的工业基地。党的十八大以来，沾益区经济社会发展取得了显著成就。地区生产总值连续跨越了200亿元、300亿元、350亿元关口，从2011年的123.3亿元增加到2021年的353.6亿元，年均增9.7%，经济总量位列全市第3位、全省第18位，经济实力和质量效益大幅提升。工业经济总量位居全省第11位，煤化工产业链完整，现有焦化产能465万吨、居全省第一位；有机硅单体产能排全国第3位，电解铝产能38万吨、占全市的56%。


工业转型升级取得历史性突破，现代工业体系基本建立。有机硅新材料、新能源电池、新型煤化工、绿色铝精深加工、高原特色农产品加工等产业集群快速发展。全区工业增加值突破100亿元，工业经济体量、增速位居全市前列。先后建成万寿菊、当归、银杏、红豆杉4个全国最大种植基地和全省最大的滇黄精种苗繁育基地，连续10年获得“国家生猪调出大县”奖励，创建为全国首批100个农业机械化示范区，先后荣获全国粮食生产先进县、全省蚕桑十强县、全省首批“云药之乡”、云南高原特色农业示范县等称号。

电子商务创业园获评全国青年创业示范园区、全国创业孵化示范基地，珠江源、新桥成功入选“全国第三批徐霞客游线标志地”。城市建成区面积从7.92平方公里扩大到16.74平方公里，人均公园绿地面积从9.53平方米增加到16.33平方米。自然村公路硬化率从16%提升至61%，全区公路通车总里程

从2689公里增加至3446公里。沪昆高铁云南第二大站——曲靖北站开通运行，标志着沾益全面进入高铁时代，永安机场高速、宣富高速建成通车后将实现“乡乡通高速”。

作为珠江源头和长江上游重要的生态安全屏障，沾益区域内生态保护红线占国土面积比例超过40%。十年来，沾益成功创建4个省级美丽河（湖），创成22个国家级、省级森林乡村和7个生态乡镇。实施石漠化治理21.35万亩、退耕还林还草1.01万亩、水土流失治理10.8万亩，完成造林面积25.5万亩，森林覆盖率达51%。单位GDP能耗累计下降35%，工业固体废物综合利用率达80%，产业发展更加绿色低碳。

城镇和农村居民人均可支配收入分别翻了2.4倍、3.2倍，城乡居民收入差距逐步缩小。成功入选全国中小学劳动教育实验区，义务教育优质均衡发展有力推进。各类医疗卫生机构、医疗床位数分别增长75%、178.8%，成功创建国家级妇幼健康优质服务示范区、国家慢性病综合防控示范区。

沾益区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，埋头苦干、勇毅前行，全面落实市委市政府沾益区现场办公会精神，大力实施奋进新征程推动新跨越三年行动，加快打造“先进制造基地、城乡融合示范区、珠江源生态环境示范区”，推动沾益经济社会高质量跨越式发展，奋力谱写沾益全面建设社会主义现代化新篇章。 

责任编辑：张 兵

马龙区：城乡建设加速蝶变

转型发展的十年，成为马龙综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众获得感最强的时期。先后赢得国家卫生城市、国家园林城市、全国信访工作“三无”区、平安中国建设示范县、国家水土保持示范县、全省民族团结进步示范区等荣誉称号，马龙河被评为云南省“美丽河湖”。

锚定目标、攻坚克难，奋力推动马龙追赶跨越、绿色崛起。2021年，地区生产总值达109.6亿元，突破百亿元大关，全省排名由2012年第95位提升至第82位；2018年至2021年，GDP增速连续四年排名全市前3位，固定资产投资增速连续两年位居全市第一，综合考核连续两年排名全市第2位，综合实力显著跃升。

着力补链强基、延链扩容、强链突破，持续优化产业结构，积极培育发展新动能。不断优化“一园三片区”规划布局和产业细分，完善配套设施，强化要素保障，全力培育打造“硅光伏及新能源配套、医疗器械及应急、现代钢铁、智能化高端五金”4个百亿级产业集群。围绕“一牛一花一果”重点产业，培育区级以上重点农业龙头企业59户，“三品一标”保有量48个，打造“绿色食品牌”产业基地35个，肉牛、花卉产业均入选国家优势特色产业集群。

抢抓全国新型城镇化试点城市、滇中城市群重要节点城市和“麒沾马”一体化建设的重大机遇。坚定“森林马龙、高原水城、四季花海”规划建设方向，累计投资285.25亿元实施涉及道路、给排水、公园绿地等158个城市重点项目建设，强化城镇的规划、建设、管理和经营，持续擦亮“康养运

动之城、商贸物流之城、科研教育之城”3张城市名片，全力打造“生态、休闲、宜居”精品城市。

持续打好三大保卫战和7个标志性战役。集镇“两污”处理设施实现全覆盖，城区环境空气质量优良率为99.7%。深入推进“森林马龙”建设和“绿美马龙”行动，全面推行林长制，累计造林绿化17万亩，森林覆盖率由2012年的40.91%提高到2021年的52.05%，在全市率先完成环境检测标准化建设，绿色正成为马龙高质量发展最亮丽的底色。

始终坚持以改革的思路和办法破解发展难题。“放管服”改革深入推进，行政审批更加精简规范。农业农村改革持续深化，在全省率先开展农村土地流转经营权抵押、活体牲畜抵押贷款，稳步推进盘活农村闲置宅基地试点工作，农村集体产权制度改革全面完成。率先推行国家新型城镇化综合改革试点，医药卫生体制改革不断深化，公共卫生和医疗服务水平明显提升，教育综合改革深入推进。

坚定践行以人民为中心的发展思想，聚焦民生、强化保障，尽心竭力办好利民惠民实事。全区2个贫困乡（镇）42个贫困村4788户17014贫困人口全部高质量脱贫。统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进42个乡村振兴示范村建设。加快民生社会事业建设，人民群众的获得感、幸福感、满意度不断提升。 **社科**

责任编辑：张 兵

宣威市：“火腿文化之乡”焕发蓬勃生机

宣威市紧盯全面建成小康社会目标，以脱贫攻坚为统揽，以经济结构调整转型升级为主线，以产业发展为重点，以项目建设为抓手，以党的建设为保障，全市经济社会发展取得了优异成绩。2021年，地区生产总值达452亿元，是2012年的2.3倍，在全省129个县（市、区）中排名第12位，多年被评为“云南省县域经济十强县”。


绝对贫困问题得到历史性解决。共投入各级各类扶贫资金169.3亿元，建成易地扶贫搬迁安置点222个，全市5万余户16.75万名建档立卡贫困户全部脱贫、310个贫困村全部出列，全市高质量脱贫摘帽，脱贫攻坚战取得全面胜利。接续推进乡村振兴，实施巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目395个，启动2个乡村振兴示范乡、23个精品示范村和92个美丽村庄建设。

现代产业体系加快构建。农业现代化步伐加快，累计建成高标准农田73.35万亩，规模流转土地68万亩，培育新型经营主体2845个、农业龙头企业58家，火腿及生猪产业产值达165.3亿元。全力推进新型工业化，累计投入52.4亿元加强园区建设，新建高端食品产业园，液态金属科技成果产业转化力度持续加大，第二产业增加值由74.65亿元增加到157.28亿元。第三产业繁荣发展，第三产业增加值由77.48亿元增加到209.4亿元，年均增长9.3%。

基础设施建设加快。累计投入231亿元加强交通网建设，新增通车公路里程3094.7公里，累计投入37亿元加强水网建设，建成

集中式供水工程3503件，农村集中供水率达95%，多源互补、区域互济、安全可靠的现代水网初步形成。“数字宣威”建设加速推进，通信基站从1815个增加到5244个，5G网络建设实现主城区和集镇全覆盖。

坚定不移推动全面深化改革。建立“大招商”工作机制，深化与上海市宝山区等发达地区的交流合作，累计完成招商签约项目190个、到位资金912亿元。大力支持企业自主创新，中宣液态金属科技有限公司被列为国家级专精特新“小巨人”企业，培育国家级科技型中小企业18户、省级科技型中小企业53户。

倾力增进民生福祉。成功创建省级文明城市，爱国卫生“7个专项行动”、农村“厕所革命”、农村人居环境整治提升等工作成效明显，河（湖）长制、林长制工作有效落实。累计投入资金24.76亿元改善办学条件，新增幼儿园369所、中小学19所，宣威六中实现县级全省一级一等高完中零突破。累计投入17.74亿元改善城乡医疗卫生条件，所有乡镇卫生院、村卫生室完成标准化建设，医疗卫生机构由110个增加到499个，医疗卫生服务能力不断增强。农村劳动力转移就业力度逐年加大，城镇“零就业家庭”实现动态清零。成功创建国家公共文化服务体系示范区，法治建设、扫黑除恶、禁毒防艾、社会治安、民族宗教等工作扎实有效，人民群众安全感满意度达95.81%。

责任编辑：张 兵

陆良县：开启绿色可持续发展新篇章

陆良县瞄准“现代农业示范区、高端食品加工基地、城乡融合发展示范区”的定位，凝心聚力、攻坚克难，不断把蓝图化为美景，把憧憬变为现实。

在大抓产业发展中提升了实力。陆良县经济总量从2012年的122.36亿元增加到2021年的307.22亿元，年均增长9%，人均GDP由19780元增加到51638元，是2012年的2.61倍，先后被评为全省县域经济转型发展先进县、县域跨越发展先进县，2019年、2020年连续两年被评为全省县域经济十强县。粮食连年增收，马铃薯、生猪、蚕桑、食用菌等产业规模位居全省前列，蔬菜种植面积发展至80万亩，调运量占曲靖市调运粤港澳大湾区蔬菜份额的85%以上，先后获评全国粮食生产先进县、全国生猪调出大县、中国优质茧丝生产基地、高原特色食用菌产业大县、全省“一县一业”蔬菜产业示范县、“国家级玉米制种大县”等。

在大抓改革开放中释放了活力。陆良县累计实施133项重大改革、551条具体改革措施，水利改革经验在全国推广。“放管服”改革全面深化，发出全省第一张“五证合一”证照，2021年以来企业开办时间不超过0.35个工作日。持续壮大市场主体，2012年以来签约引进项目153个，使用市外国内资金792.31亿元，年均增长26.21%。2021年，全县民营企业市场主体达5223户，非公经济实现生产总值169.1亿元，占GDP比重达55%。

在大抓城乡融合中释放了潜力。生活污水集中处置率、垃圾无害化处置率分别从68.1%、81.2%增至99.98%、100%。先后获评省级文明县城、省级园林县城、国家卫生县城、省级“美丽县城”、省爱国卫生“7个专项行动”先进县。累计实施重点水利工程216件，被评为全国“四好农村路”示范县，累计创建56个“美好生活示范村”、完成71个村级产业扶持项目。

在大抓生态环保中提升了“颜值”。中心城市空气质量优良率连续5年在98.5%以上，创建板桥河、莲花田水库等7个“美丽河湖”。继承和发扬“陆良八老”精神，累计实施退耕还林3.46万亩、营造林77.04万亩，复垦复绿非煤矿山32座，省级生态文明乡镇创建实现全覆盖，花木山林场被列为云南省生态文明教育基地。

在大抓民生福祉中彰显了为民情怀。整合各类资金28.03亿元，2个贫困乡镇、68个贫困村如期出列，1063户3734人通过易地扶贫搬迁乔迁新居，11236户38658贫困人口全部脱贫。就业持续稳定，城乡居民人均可支配收入分别从2012年的21482元、7057元增加到2021年的38424元、19445元。实施教育振兴行动，义务教育基本均衡发展通过国家认定。健康陆良建设加快推进，被评为“全国基层中医药工作先进单位”，滇中健康城成为陆良新名片。江科

责任编辑：张 兵

师宗县：赶超跨越动力足

师宗县2015年地区生产总值突破百亿元大关，2021年达191.05亿元，是2012年的2.5倍，人均GDP达51035元，是2012年的2.6倍；县域经济考核排名从2012年的全省第88位跃升到2021年的第37位，经济实力和质量效益大幅提升，实现了从贫穷落后到全面小康、从发展滞后到赶超跨越的历史性巨变。

勠力同心战贫困，乡村振兴基础更加坚实。投入扶贫资金55.22亿元，精准实施扶贫项目1468个，全县5个贫困乡镇、98个贫困村全部脱贫出列，74663建档立卡贫困人口全部脱贫。稳步推进乡村振兴“十百千”示范工程，启动实施“漏卧·古城”田园综合体、彩云现代农业产业园、五龙水生态文旅融合示范乡建设。

系统谋划促转型，产业集群效应更加凸显。不锈钢成为全县首个“百亿级”产业集群，建材陶瓷年产能达6000万平方米，绿色铝精深加工产业园启动建设，煤矿整合重组产能有序恢复。初步形成绿色蔬菜、道地中药材、热区水果3个20万亩种植基地，生猪规模化养殖率达65.13%，成功创建国家农产品质量安全县。建成国家4A级旅游景区2个、3A级旅游景区1个。


只争朝夕搞建设，城乡区域发展更加协调。城镇化率达46.3%，创成国家卫生县城、省级园林县城、省级文明城市。高速公路实现从无到有、由线到网的突破，农村公路硬化在全市率先实现“组组通”。建成一批骨干水源工程、“五小水利”工程和农村饮水安全保障工程，自来水普及率达94.08%、集中供水率达95.03%。

开拓创新激活力，改革开放步伐更加坚

实。成功引进温氏、中国一重等知名企业落户师宗，实际到位省外国内资金较2012年增长4.81倍，外资实现零的突破。不断完善市场主体引进培育机制，目前千人拥有市场主体101户、企业15户。

强力攻坚优生态，绿色发展底色更加亮丽。森林覆盖率达54.31%，居全市第一，县城空气质量优良率连续五年在99%以上。累计实施退耕还林5.9万亩、营造林29.7万亩，成功创建省级生态乡镇8个、市级生态村104个。关停取缔“散乱污”企业38家，累计淘汰工业落后产能和化解过剩产能465万吨，绿色生产生活方式正在形成。

全心全意惠民生，人民群众幸福感更加充实。获评全国义务教育发展基本均衡县、第三批国家级农村职业教育和成人教育示范县，标准化卫生室覆盖率达100%。累计新增城镇就业达2.46万人次，城镇失业人员再就业0.89万人次，累计完成农村劳动力转移就业47.28万人次。

强基固本抓党建，政治生态环境更加清朗。在全省率先创新实施“缩面提标”，建设相对职业化村（社区）干部队伍改革。坚持转作风与抓工作融合推进，“师宗大讲堂”被评为云南省“云岭百姓宣讲”示范点。探索建立财务集中核算、工程招标投标管理、领导干部“8小时之外”监督管理制度，高标准推进基层“小微权力”运行监督大数据平台建设，风清气正的政治生态不断巩固提升。 

责任编辑：张 兵

罗平县：发展新格局加速形成

罗平县经济总量由2012年的115.56亿元增加到2021年的307.48亿元，年均增长10.3%；2021年城乡居民收入分别达40611元、19410元，分别是2012年的2.3倍、2.9倍，城乡收入比由2.53缩小至2.09；获评2018年云南省县域经济跨越发展先进县，2019年、2020年云南省县域经济发展“10强县”，2021年位列西部百强县第74位。

培植优势、专注转型，产业发展成效显著。围绕全域旅游、生物资源加工等重点，加快构建现代产业体系，旅游和工业双轮驱动发展新格局加速形成。创成省级全域旅游示范区，培育规模以上工业企业59家，生物资源、有色金属、绿色能源等产业不断壮大，小黄姜、油菜、蜂蜜、烤烟、生猪等特色产业快速发展，建成高标准农田45万亩、“绿色食品品牌”产业基地25个，中国地理标志证明商标7件，罗平小黄姜入选中欧地理标志协定保护清单。

统筹全域、加快融合，城乡面貌焕然一新。累计完成基建投资390.5亿元，江召高速、麒师高速罗平段、罗八高速一期建成通车，实现乡乡通油路、村村通硬化路，创成“四好农村路”省级示范县；阿岗水库下闸蓄水，建成农村饮水安全巩固提升工程570个，35.38万人饮水安全得到巩固提升，创成全国节水型社会建设达标县；鲁西背靠背直流工程建成投运，4G网络实现全覆盖。乡村振兴迈出坚实步伐，打造美丽宜居示范村129个，长底乡被列为全国民族乡村振兴试

点；云上花海乡村振兴示范点探索建立“闲置资源+乡村旅游”利益联结模式，成为全省15个实践案例之一，被列为云南省第一批乡村振兴示范园。

坚守初心、改善民生，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。每年坚持80%左右的财力用于民生。脱贫攻坚取得全面胜利，全县142个贫困村全部脱贫出列，11074户42402名贫困人口全部脱贫，成为云南首批、曲靖首家脱贫摘帽县；新建改建各级各类学校2061所，义务教育实现基本均衡发展；县乡村三级医疗卫生机构全部达标，医疗卫生事业整体发展水平走在全省县级前列；社会保障体系更加完善，文化体育事业繁荣发展，民族团结、宗教和顺局面不断巩固，创成全省民族团结进步示范县。

综合施治、保护环境，生态环境质量持续改善。累计淘汰落后产能57.28万吨、万元GDP能耗相较2012年下降63.3%，森林覆盖率达47.2%，创成“美丽河湖”16个，万峰湖流域生态环境综合治理成效明显，罗平锌电股份环境隐患问题整改经验成为全国正面典型。强化治理、维护稳定，基层治理效能系统性增强。常态推进风险隐患排查整治，社会更加安全稳定，基层治理效能显著提升。打造了社区党建、红色物业等党建品牌，强基固本、正风肃纪，党的建设全面加强。 

责任编辑：张 兵

富源县：“四大攻坚战”取得历史性成就


富源县深入实施新型工业化、新型城镇化“两轮驱动”战略，全力打好产业转型、县城建设、脱贫攻坚、安全稳定“四大攻坚战”，经济社会发展取得历史性成就。

产业发展大提速。第一产业保持良好势头，粮食、烤烟产量持续稳定，特色经作提质增效，农产品精深加工初具规模，新型农业经营主体不断壮大，2021年实现农林牧渔业总产值95亿元，较2012年增加58.9亿元。第二产业实现重大突破，煤炭产业“涅槃重生”，全县煤矿平均单井规模由19.18万吨/年提升至72.21万吨/年，规划产能由3300万吨/年提升至4405万吨/年、占全省的30%，建成全省首个智能化工作面、首个国家一级安全生产标准化矿井；工业园区从无到有，中国铝业、今飞、万里扬等行业领军企业先后入驻，工业园区被评为国家新型工业化产业示范基地；绿色铝精深加工业发展势头良好，成为全省铝产业链条最完整的聚集区。2021年实现工业总产值290.1亿元，较2012年增加65.4亿元。第三产业取得长足进步，县级电子商务公共服务中心、仓储物流中心建成投用，旅游产业破冰前行，对外贸易快速发展，中老铁路（富源—万象）国际货运班列顺利首发，2021年实现第三产业增加值98.2亿元，较2012年增长了1.5倍。

城乡面貌大变样。县城建成区面积由10.78平方公里增加到14.32平方公里；城乡面貌越来越美，县城建成区绿地率由14.71%提升到33.06%，县城公园绿地面积由38.72公

顷增加到117.23公顷；人居环境越来越好，城镇污水集中处理率、垃圾无害化处理率分别由13.23%、29.53%提高到75.95%、65%。

民生福祉大改善。富源坚持将每年一般公共预算支出的80%以上用于改善民生；脱贫攻坚全面胜利，8个贫困乡（镇、街道）、130个贫困村全部出列，25584户111818贫困人口全部脱贫，贫困县高质量摘帽；基础设施全面改善，自来水通村率达94%、较2012年提高22个百分点，连片供水工程自来水入户率达100%，行政村100%通动力电、100%通硬化路、100%通客车、网络覆盖率100%；社会事业全面进步，新建各类学校69所，新建卫生院（室）115个，公共文体设施实现县、乡、村三级全覆盖，“五大保险”综合参保率在96%以上。

治理水平大提升。安全生产形势持续向好，健全“大安全、大应急、大减灾”体系，各类生产安全事故从2012年的176起下降至2021年的21起、下降了88%，死亡率下降了40%；和谐稳定局面持续巩固，“平安富源”“法治富源”建设水平显著提高；生态环境质量持续提升，全面完成第一轮中央环保督察反馈问题整改销号，空气质量优良率达99.4%，森林覆盖率提升至47.25%。 

责任编辑：张 兵

会泽县：十年发展沧桑巨变

会泽县累计投入各类扶贫资金174.7亿元，群众“两不愁三保障”和饮水安全问题全面解决，10.2万名群众搬出大山，其中8.2万人搬进县城，全县355个贫困村、34.3万贫困人口全部脱贫，会泽县委被表彰为全国脱贫攻坚先进集体。

始终坚持以发展是第一要务，统筹推进经济平稳健康发展。地区生产总值连续跨过200亿元、300亿元大关，2021年底达344.23亿元，升至全市第4位、全省第20位，2021年首次进入西部百强县、排第68位。城镇和农村居民可支配收入由17878元、5147元增长到2021年的38432元和13712元，分别是2012年的2.15倍和2.66倍。

深入实施水、电、路等基础设施建设“大会战”，有效破解发展瓶颈。昭会、待功高速建成通车，国省干线全面升级改造，实现乡乡通油路、村村通硬化路，随着渝昆高铁、会泽港和会巧、宣会高速建设，立体交通网全面形成。建成13座水库、36座水厂，实施3295件农村人畜饮水安全项目，解决和巩固提升了95万人的饮水安全问题。新增变电容量116.3兆伏安，新建及改造线路4150千米，安装配电变压器2370台、一户一表6.67万户，实现户户通家用电器、村村通动力电。

坚持把产业培育作为高质量跨越式发展的强大引擎，加速构建现代产业体系。会泽古城被国务院命名为“国家历史文化名城”，娜姑镇白雾村被命名为“国家历史文化名村”。建成80万亩马铃薯种薯、商品薯

基地；种植夏季草莓8.1万亩，产量占全国市场80%左右；种植软籽石榴5.5万亩，被认定为国家地理标志产品；建成亚洲最大的鲟鱼养殖加工出口基地、年鲟鱼鱼子酱产量达30吨、站稳欧洲市场；“一县一业”肉牛特色县创建有序推进，肉牛、肉羊存出栏数稳居全省第一。

坚持城乡统筹推进、融合发展，城乡面貌焕然一新。县城建成区面积由2012年12平方公里扩大到2021年的22.2平方公里，城区人口从11.6万人增加到21.7万人。实施城市更新行动，新建市政道路26条、41.3公里，全面实施“街长制”，城市颜值、市民素质大幅提升。爱国卫生“7个专项行动”向乡村全面延伸，所有村庄人居环境均达到星级标准。

坚持把保障和改善民生放在首位，持续办好民生好事实事。农村劳动力充分就业，多年稳定在40万人以上，创造了“会泽米商”“会泽家政”等劳务品牌，劳务经济收入达150亿元。教育品牌更加响亮，投入各类建设资金47.8亿元，新建和改扩建各级各类学校376所，建成3所高中学校，高中学位达3.2万个，教育成为会泽最响亮的名片之一。医疗服务水平不断提升，县域综合医改深入推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。 **社科**

责任编辑：张 兵

曲靖经开区：当好全市产业发展排头兵


党的十八大以来十年，曲靖经开区成为全市产业发展的主战场、招商引资的主平台、对外开放的主窗口，在曲靖推进产业强市建设中发挥引领性作用、作出支撑性贡献。地区生产总值年均增长8.8%，工业增加值年均增长6.5%，社会消费品零售总额年均增长12.3%，城镇居民人均可支配收入年均增长8.5%。

全力以赴抓转型、促升级，产业发展成效显著。始终坚持以产业发展为核心，重点打造“绿色硅光伏、新能源电池”两个千亿级产业。在绿色硅光伏方面，引入隆基股份、晶澳科技、阳光能源、宇泽等龙头企业和佑鑫石英坩埚、嘉鸿包材等配套企业，建成和在建硅棒及切片产能80GW、占全国产能的18%，初步实现了单晶硅棒、单晶硅片、电池片、组件的全产业链发展，为曲靖打造“世界光伏之都”奠定了坚实基础。在新能源电池方面，引入德方纳米、宁德时代、亿纬锂能、中科电气等龙头企业和梓靖铜箔、飞墨科技等配套企业，建成和在建磷酸铁锂正极材料产能34.5万吨、占全国产能的31.3%，初步形成了正极材料、负极材料、添加和配套材料、动力电池等产业链布局。

全力以赴抓招商、增投资，发展后劲持续增强。始终把招商引资作为经济工作的“生命线”，锁定目标区域、目标企业，编制招商引资路线图和项目储备表，围绕头部企业和产业链的薄弱环节开展精准招商，成

功签约晶澳、隆基、德方等项目131个，协议总投资1583.6亿元，累计引进国内市外到位资金896亿元，年均增长15%，项目洽谈的成功率和签约项目的履约率实现了双提升，曲靖经开区招商局被党中央、国务院表彰为“人民满意的公务员集体”。

全力以赴抓保障、优服务，营商环境更加优化。始终把构建更加优化的营商环境作为吸引企业落地、推动产业发展的先决条件，打造“全省领先、国内一流”的营商品牌。“放管服”改革成效明显，在全市率先成立行政审批局，推行“一枚印章管审批”，实现一窗通办，集中192项行政审批事项，审批事项提速60%以上。率先实施并持续完善“先建后验、容缺审批、区域评估”等制度，为企业提供全天候、全周期的“保姆式”服务。基础设施日渐完善，累计投入资金约162.75亿元，实施180余个基础设施配套项目，建成道路44.48公里、代建厂房160万平方米、新建变电站8个。

全力以赴抓民生、促和谐，民生福祉不断提升。始终把改善民生作为头等大事，持续加大投入力度，推动各项社会事业全面发展，人民群众安全感和满意度显著提升。全力以赴抓党建、强引领，党的建设更加扎实。始终坚持深入贯彻落实新时代党的建设总要求，大力弘扬伟大建党精神，不断提高党的建设质量和水平。 

责任编辑：张 兵

曲靖全面推进新时代廉洁文化建设的实践策略研究

——以马龙区为例

■ 魏建功 赵敏 许鸿玲 郭怡彤 何开云

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话强调：“我们深入推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党同人民群众的血肉联系更加紧密，党内良好政治生态不断形成和发展，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证”。新时代廉洁文化是既包含公权领域、公职人员的廉政文化，又包含社会其他领域和群体廉洁观念及行为的廉洁文化。在加强新时代廉洁文化建设实践过程中，我们要全面准确把握其内涵和要义，结合区域廉洁政治生态现实，立足可实践性、彰显地方特色、兼顾长期性与阶段性、常态化与长效化等原则，在公权廉洁文化、公职廉洁文化和社会廉洁文化三个层面上做好顶层设计并加以落实，形成崇尚俭朴、清正廉洁的社会氛围，从而达成一体推进“三不”，提高反腐倡廉效能的目标。

一、问题的提出

党的十八大以来，我国的反腐倡廉建设取得显著成效，形成了反腐败斗争的压倒性态势，赢得了人民群众的普遍认同。习近平总书记强调“实践一再告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命”。习近平总书记指出“我们必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，防范形形色色的利益集团成伙作势、‘围猎’腐蚀还任重道远，有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远，彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远，清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。”因而，在重力打击形成不敢腐震慑的同时，更要进一步加强与巩固不能腐、不想腐，使廉洁成为全社会的自觉，这需要廉

作者简介：魏建功，曲靖师范学院纪检处处长、副教授；
赵敏，曲靖师范学院法律与公共管理学院党委副书记；
许鸿玲，曲靖师范学院纪检处教师；
郭怡彤，曲靖师范学院纪检处教师；
何开云，曲靖师范学院纪检处教师。

洁文化来塑造。2022年1月,中共中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》(以下简称《意见》),这既是正当其时之举,又是一体推进不敢腐、不能腐和不想腐的现实之需。为全面贯彻落实《意见》要求,曲靖市提出要坚持把廉洁文化建设作为全域推进清廉建设的基础性、根本性任务。一言以蔽之,加强社会主义廉洁文化建设,是新时代一体推进“三不”的必然要求,需要在实践中不断思考、不断探索、不断总结、不断完善、不断创新,“曲靖市加强新时代廉洁文化建设实践策略研究”课题组以曲靖市及其下辖的马龙区为分析单元,结合课题组参与制定的马龙区相关实施方案进行研究和讨论,目的在于抛砖引玉,为曲靖市及其各县(市、区)乃至云南省加强新时代廉洁文化建设提供参考和借鉴。

二、新时代廉洁文化的内涵

(一) 廉洁文化与廉政文化的异同

加强新时代廉洁文化建设,首先要对廉洁文化的内涵进行科学把握和分析,否则,必然使廉洁文化建设偏离正确轨道,达不到预期效果。2005年,中共中央印发了《健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,第一次在党的文献中提出了“廉政文化”,提出要面向全党全社会开展反腐倡廉教育,积极推进廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村,以此加强廉政文化建设,这标志着文化和教育成为我国纵深推进反腐败工作,建构廉洁政治生态一项重要战略措施;2010年3月,中纪委等六部委联合下发《关于加强廉政文化建设的意见》,掀起了廉政文化建设的热潮,在反腐倡廉建设中取得了成效,营造了有利于文化反腐的氛围。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强调要“强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾

坤。”2018年10月,“清廉中国”建设被纳入国家战略,推动廉洁行动成为国家战略行动,2019年以来,随着“清廉中国”建设的推进,加强新时代廉洁文化建设成为广泛共识。

长期以来,无论是理论界或实践界,往往将社会主义廉洁文化与廉政文化相混淆,这在实践上降低了社会主义廉洁文化对于人,对于社会全面发展的意义,也相应地缩小了社会主义廉洁文化的内涵,不利于提升反腐倡廉的效能。廉政文化固然是廉洁文化的核心,但是,仅有廉政文化建设是不够的,公权机构、公权组织及公权人员仅仅是社会大系统中的一小部分,并非社会的全部。正是由于认识上的误区,长期以来,社会主义廉洁文化建设主要针对的是公权人员,即使对人民群众进行廉洁教育,其主要目的也是为了使大众监督执政行为,从而预防腐败。换言之,就是把廉政文化建设等同于廉洁文化建设,从而导致当前的社会主义廉洁文化建设实质上仍是廉政文化建设。然而,若仅在公权领域要求廉洁,其内在逻辑就是,对于没有掌握公权的社会成员是不用有廉洁要求的,公权人员与非公权人员在关于廉洁的道德要求上被作了人为的划分,但在日常工作和生活之中,公权人员与非公权人员之间又不断交往,相互流动,必然产生许多现实矛盾,从而在一定程度上造成了反腐倡廉建设的不足和缺陷。

有学者认为,廉洁的政治生态是参与政治的主体之间及其与所处政治环境中的各要素交互作用而形成的廉洁政治状态,它既包含执政党内部的政治生态,也包括公权和公职领域的政治系统之外的社会环境。还有学者认为,“廉洁政治生态是指为了实现政治清明的价值目标而试图构建的一种风清气正的政治生态环境。”如果从公职人员为政、公权机构行政、执政党执政、社会大众认同

并自觉遵守廉洁原则的维度出发，廉洁政治生态应由廉洁清正的公职人员从政生态、清廉的行政生态、政治清明的执政生态和社会清朗的清廉风气构成。因为，廉洁政治的本质之一，就在于社会能够对所有公权机构、公职人员的行为进行监督，如果只靠公职和公权体系内部的执政力量去进行反腐，历史事实早已证明不可能形成可持续的动力机制。

单从外延上看，一个社会的廉洁文化不仅包括公权机构、公职人员具有廉洁的思想、理念和行为规范，而且还应该包括除这两个领域之外的更广泛的社会大众和社会其他领域；再从文化的角度进行内涵上的分析，廉洁文化就是整个社会中的公职人员、公权机构、社会大众，不论是组织还是个人，都把廉洁作为一种思想、理念和行为上的习惯，并形成成为一种社会心理和社会风气。总而言之，就是整个社会能够以崇尚廉洁、鄙弃腐败作为价值取向和行为标准，人们对廉洁政治和廉洁社会有总体认识和共同追求，进而引领着整个社会生态系统“不想腐”的功能实现。

（二）社会主义廉洁文化

究其根本，社会主义廉洁文化就是关于廉洁从业、廉洁修身的先进思想道德观念及影响下形成的廉政制度、法律法规、组织、体制、机制、社会风气、社会意识形态等的总和，是既包含廉政文化又包含社会其他领域廉洁文化的有机整体。由此推理，新时代中国特色社会主义的廉洁文化，应该既包括以廉洁执政的执政者为主体的廉政文化，也包括社会其他领域的廉洁文化，在这其中，以国家或集体名义行使公权力的各级党委（党组）、政府、各类企事业单位、社会组织、社区组织、村落治理组织等公权力组织实施公权力，以及在这些公权力组织中的公职人员实施公权行为过程中所形成的公权领

域的廉洁文化，为“廉政文化”，这是廉洁文化核心。除此之外，社会其他领域廉洁文化由于所涉及的面更宽、所涵盖阶层和群体更多、受到影响和制约因素更复杂，更关键的是，由于每一个执政系统内的个体归根结底都是处在日常生活中的社会人，因而对社会廉洁文化起着非常重要的关联、制约以及促进作用，可定义为“社会廉洁文化”。

三、曲靖全面推进新时代廉洁文化建设的实践

（一）廉政文化的主体

曲靖市全面推进新时代廉洁文化建设需要把握的要义在于，新时代廉洁文化是包含廉政文化以及社会其他领域廉洁文化的有机体系。廉政文化的主体是代表国家或集体行使公权力的公权机构和公职人员。由于公职人员掌握公权资源，始终处于社会政治生态系统的核心，其在日常工作、生活中表现出来的行为、作派，极大地影响着社会其他领域的廉洁文化。与此同时，处于社会政治生态系统的中层、底层的其他群体的生产、生活方式也在引领着社会文化的方向，在某些特殊条件下，处于社会政治生态系统底层群体的廉洁思想、观念也会逆袭而上，反过来影响公权机构和公职人员的思想、行为。可见，廉政文化与社会其他领域的廉洁文化共生于社会廉洁文化系统内，廉政文化是核心，社会其他领域廉洁文化对廉洁文化起着非常重要的关联、制约以及促进作用。加强新时代廉洁文化建设，必须要进一步关注廉洁文化的整体性，加大廉洁文化各个子系统的建设力度，使之协调共促以提高反腐倡廉的效能。

在此意义上，曲靖市全面推进新时代廉洁文化建设，既要加强以公权力和行使公权力人员为主体的公权领域的廉洁文化建设，也要加强公权力以外的社会其他领域的社会廉洁文化建设。唯其如此，才能达成党中央

提出的不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗，协调共促、一体推进“三不”，提高全市反腐倡廉的效能。

（二）曲靖市全面推进新时代廉洁文化建设的三个层面

曲靖市全面推进新时代廉洁文化建设由表及里可分为以下三个层面：一是建设崇清敬廉、健康向上的“社会廉洁文化”，这是廉洁文化形成和发展的社会基础，其主要面向的是社会大众的廉洁文化。二是建设权为民所用、利为民所谋的“公权廉洁文化”，这是廉洁文化的中层，也是廉洁文化的主体层次，其主要面向的是代表国家行使公权力的各级各类党政机关、企事业单位和行业的廉洁文化。三是建设遵纪守法、办事公道、克己奉公的“公职廉洁文化”，这是廉洁文化的内层，也是廉洁文化的核心，针对的是行使公权力的党员、干部和其他工作人员。三者彼此联系渗透、相互不可分割，只有同时得到重视和发展，才能形成协调共促、一体推进“三不”的良好格局，建设新时代廉洁文化的预期目标也才能达成。

据此，课题组分别制定了马龙区推进“公权廉洁文化”建设方案、马龙区推进“公职廉洁文化”建设方案和马龙区推进“社会廉洁文化”建设方案等三个方案。三个方案对标党中央《意见》所提出的内容和要求，分别指向公权部门（行业）、公职人员和社会大众，彼此联系渗透、相互不可分割，形成推进马龙新时代廉洁文化建设的合力。一方面，契合曲靖市提出的“全面推进新时代廉洁文化建设”中“全面推进”的要求。另一方面，摒弃了长期以来把廉洁文化等同于廉政文化的狭隘理念，既体现对社会主义廉洁文化现代内涵的科学理解和把握，更彰显出“新时代”这一鲜明的时代主题。

从中央制定出台的《意见》来看，除第一部分着重阐述加强新时代廉洁文化建设的

重大意义、第七部分提出加强新时代廉洁文化的组织保障外，其他5个部分提出了加强新时代廉洁文化的具体任务和要求，是整个文件的核心部分，其中又具体细分为16项任务。在16项任务中，涉及党员（干部）的任务有13项，占比81.25%，主要指向新时代廉洁文化中的廉政文化，涉及社会其他领域有3项，占比18.75%。再从《意见》提出的建设任务和要求上看，廉政文化部分主要包括两类，一类是个体，即党员、领导干部等公职人员，另一类是组织，即各级党组织等行使公权力的组织、机构和行业。根据这两类各自不同的指向和特点，课题组把第一类，即行使公权力的个体的廉洁文化定义为“公职廉洁文化”。

比如，《意见》要求党员、干部自我修炼、自我约束、自我改造，时刻自重自省、自警自励，学廉思廉践廉，心有所畏、言有所戒、行有所止等；第二类，即行使公权力的组织、机构和行业的廉洁文化定义为“公权廉洁文化”。比如，《意见》要求“把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中，把严的要求体现到干部培养、选拔、管理、使用各环节”等。

对于加强“公职廉洁文化”和“公权廉洁文化”建设，《意见》中提出了许多刚性的要求。比如，提出要强化理论武装，引导党员、干部筑牢信仰之基；将习近平总书记关于党风廉政建设、廉洁文化建设纳入党校（行政学院）、干部学院教育培训重要内容；引导领导干部明大德、守公德、严私德等。这些要求，曲靖市在推进廉洁文化建设过程中必须全面贯彻和落实。课题组参与制定的马龙区推进“公权廉洁文化”建设方案、马龙区推进“公职廉洁文化”建设方案和马龙区推进“社会廉洁文化”建设方案三个方案设计了24项工作清单，前二者是廉洁文化的核心，即“廉政文化”，共有17项，

占比为70.83%，指向社会大众的廉洁文化建设有7项工作清单，占比为29.17%，两组数据在项目数量和占比方面均与《意见》所体现的数据保持高度一致。

毋庸置疑的是，廉洁文化建设的实践是在特定历史时空中进行的。“紧密渗入时空中的社会实践恰恰是同时构建主体和社会客体的根基。”时空本质是人的所有政治实践活动的构成因素，在《意见》的总体要求之下，不同地区的廉洁文化建设实践必然会呈现出不同的样态，彰显出区域特有的风貌。故而，在全面推进廉洁文化建设的具体实践中，首先就应该“结合一定地区的社会的历史—社会—文化条件，避免将不同的地区、不同的社会、不同的结构、不同的文化混为一谈。”必须考虑到不同地区廉洁政治生态形成的特殊环境和廉洁文化建设的不同条件，将其置于不同时空和情境中进行研究和实践，探索构成本地区新时代廉洁文化的理想图景和现实路径。

全面推进曲靖廉洁文化建设，不能脱离曲靖的经济社会结构及文化、历史，必须从曲靖廉洁文化建设的特殊条件出发，持续丰富廉洁文化的内容、载体，打造有曲靖特色、思想精深、艺术精湛的廉洁文化品牌。换言之，就是要有“曲靖辨识度”。在此，一是坚持把廉洁文化建设定位为清廉曲靖建设的基础性、根本性工作，牢固树立如果廉洁文化建设搞得不好，那么清廉曲靖建设也不可能取得成功的理念，建立和完善廉洁文化建设的内生机制和模式，通过将廉洁文化元素融入制度规范建设、乡规民约完善、行业规章制定、权力清单梳理、社会主义核心价值观宣传教育等经济社会文化发展各个环节、各个方面，使崇廉敬廉在社会各领域、党政机关、社会团体、社会组织和人民群众中形成一种内在的自觉行为。同时，还要清醒地认识到，廉洁文化建设是一项长期性、

常态化的工作任务，需要的是久久为功，而不是毕其功于一役，推动形成廉洁文化建设的内在发展机制和模式，逐步扭转廉洁文化建设只有靠教育、靠文艺活动和展览等固定思维，探索廉洁文化建设可持续发展的方式方法。二是打造廉洁文化建设的产业机制和模式，立足曲靖地方文化资源，构建起“制度、技术、文化”三者相互结合，共同发挥作用的机制和模式，从廉洁文化的产生、成长、发展、创新等各个环节塑造与曲靖廉洁政治建设相适应的廉洁文化品牌，形成一批有曲靖“辨识度”的廉洁文化产品。比如，廉洁文化建设要契合曲靖现实的政治生态，融入清廉曲靖建设，要适应新时代曲靖党风廉政建设和反腐败工作的需要，要体现曲靖社会历史、地方传统文化、革命文化、家训家风、新时代曲靖廉洁人物和事迹等地方性知识。三是创建廉洁文化建设的评价机制和模式，廉洁文化传播在大众接受度上要符合曲靖社会大众社会心理接受的倾向，可采取多种形式引导和鼓励群众参与评廉，科学掌握廉洁文化建设在社会大众中的认可度，有的放矢地开展廉洁文化建设。

（三）马龙区推进“公权廉洁文化”“公职廉洁文化”和“社会廉洁文化”三个建设方案的实践

当然，曲靖市下辖的9个县（市、区）和曲靖经开区在全面落实《意见》精神的基础上，怎样结合本地政治生态、党风政风和民情等实际，创新内容、方法、手段和载体，既体现出自己的“辨识度”，又能提高清廉单元建设及廉洁文化建设的针对性和实效性，这是9个县（市、区）和曲靖经开区在实践中应各自给予关注的问题。从马龙区推进“公权廉洁文化”建设方案、马龙区推进“公职廉洁文化”建设方案和马龙区推进“社会廉洁文化”建设方案等三个方案看，三个方案既与党中央制定的《意见》高度一

表 马龙区推进“公权廉洁文化”建设方案

项目目标	项目内容	项目清单	具体措施	责任领导	责任部门	完成时限
夯实清正廉洁思想根基	强化理论武装，增强政治定力防腐定力	加强理论教育培训悟廉	打造“五位一体”学习体系。将习近平总书记关于党风廉政建设、廉洁文化建设的重要论述列入理论学习中心组、干部培训等学习活动中，打造“党委表率带头学、组织生活会、培训宣讲立体学、主题党日现场学、问卷考试比拼学”的学习体系。		区委宣传部、各党委（党组）	2022年12月底前 长期坚持
	坚定信仰信念信心，筑牢拒腐防变思想防线	学习继受革命传统筑廉	用革命廉洁文化强基固本。依托马龙区地方革命文化资源，将常态化党史学习教育与廉洁教育学习相结合，引导党员干部把牢理想信念“总开关”，增强对腐败的免疫能力。		区委宣传部、区文旅局	2022年12月底前 长期坚持
	发展积极健康党内政治文化，引领廉洁文化建设	融合清廉单元建设学廉	开展“五廉”活动筑牢防线。深化学用《“清廉云南”建设学习丛书》，年度内，通过开展谈心谈话“谈廉”、签订廉政承诺书“诺廉”、组织专题培训“讲廉”、学习先进事迹“明廉”、发放违纪违法案例汇编“送廉”等，教育党员干部筑起拒腐防变防线。		区纪委监委、各党委（党组）	2022年12月底前 长期坚持

致，也体现出了曲靖特色、马龙特点的“辨识度”，并具有较强的可操作性。

首先，就实践性，可操作性而言，三个方案均采用了“项目工作法”，即把廉洁文化建设的任务按照项目目标、项目内容、项目清单、具体措施等一一列出，在此基础上又明确了责任领导、责任部门和完成时限，实现了廉洁文化建设项目化、项目清单化、清单具体化。（如表所示）

其次，就彰显地方特色，体现区域“辨识度”而言，三个方案所列具体措施中，提出了一些既有创新性、又有马龙地方性的手段、内容和载体。

马龙区推进“社会廉洁文化”建设方案项目内容“丰富廉洁文化优质产品和服务

供给”，其对应的项目清单为“立足本土特色宣廉”，具体措施分别为：创作廉洁文化精品项目。把新时代廉洁文化元素融入马龙区“非遗”项目保护名录（咨卡花灯团、苗族芦笙、火草褂、蜡染、大头百姓角光显、十个鸡蛋），推动本土传统文化创造性发展创新性转化；厚实马龙廉洁文化资源。积极开展本土廉洁文化建设研究，收集、整理、提炼、汇编马龙廉洁文化建设、清廉单元建设典型事迹，固化廉洁建设成果，形成有本土辨识度的廉洁文化资源库、案例库。再比如，马龙区推进“公权廉洁文化”建设方案项目内容“把廉洁要求贯穿日常教育管理、监督和工作要求之中，构建守正务实的公务文化”，其对应的项目清单为“规范工作制

度流程治廉”，该项目清单采取的具体措施有四条，分别为把廉洁文化植入清廉机关（行业）建设。梳理排查机关、单位、行业服务群众内容、项目、流程等方面的问题和薄弱环节，聚焦“管人、管钱、管物、管项目”的关键部门和岗位，“一对一”建立权利清单。开展“最多跑一次”改革。区属机关建立统一的党务、政务信息公开平台，公开政府部门“最多跑一次”事项清单和服务流程，推进“一窗受理”“一网通办”，建立政务服务“好差评”制度，由企业和群众评判政务服务绩效。广泛推行各类会议“三带来”。即带来调研的真实情况，带来创新的实践经验，带来解决问题的管用建议。把廉洁文化植入清廉村居建设。健全完善村级党务、村务、财务等“三务”公开平台，严防集体资金、资产、资源管理等重点领域腐败风险；开展“清风干部”评选活动，表彰优秀村干部；设立“解忧茶话会”，不定期组织村民参与议事活动。这些举措，均为马龙区结合前期“清廉马龙”建设的经验总结而得，极具马龙区的实践特色。

再次，就示范性、可复制性而言，以上三个方案中所设项目目标、项目内容的表述均与党中央制定的《意见》一致，但二者所对应的项目清单及清单所对应的具体措施，均用精准且简练的语言进行表述，以便这些经验和做法具有可推广性、可复制性。比如，马龙区推进“公职廉洁文化”建设方案项目内容“坚定信仰信念信心，筑牢拒腐防变思想防线”，对应的项目清单表述为“学廉晓义，强化拒腐防变免疫力”，对应的具体措施分别表述为“开展廉洁专题学习”和“融入党组日常活动。”再如，马龙区推进“社会廉洁文化”建设方案项目内容“用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤”所对应的项目清单有两个，方案制定把其表述为“唱响廉洁文化播廉”“完

善基层治理治廉”，对应的具体措施表述为“营造崇廉敬廉社会氛围”“制度创新融入廉洁理念”等等。

最后，加强新时代廉洁文化建设既是一项长期性、持续性的工作，但同时也要适应和体现当下党风廉政建设和反腐败斗争的形势需要，在实践过程中必须处理好长期性与阶段性、常态化与长效化的关系，唯有这样，才能达到久久为功，持续发力的效果。基于此考虑，马龙区的三个方案中，在完成时限上均提出了诸如“取得阶段性成效并长期坚持”的要求，在此不再赘述。

四、结语

加强新时代廉洁文化建设是中国共产党总结百年成长历程，面向党和国家及民族未来作出的战略决策，也是根除腐败、实现国家治理现代化的理性选择。其根本目的在于，通过社会主义廉洁文化的持续建设和发展，培育形成崇尚俭朴、清正廉洁的社会氛围，让党员干部、普通群众自觉不想腐；还在于通过廉洁的社会风气、廉洁的人格养成，使党员干部、普通群众树立制度为上的观念，自觉遵守法律法规，形成不能腐的机制。

具体而言，在全面推进新时代廉洁文化建设的实践之路上，曲靖市及马龙区在精准分析和研判廉洁政治生态现实的基础上，立足区域廉洁文化资源禀赋和清廉建设基础，还需以《意见》为参照，进一步把廉洁文化基因和元素融入公权领域清廉建设、公职人员廉洁理念及行为的自觉养成、社会大众廉洁思想观念及行为习惯的培育，持续用力，从而最终在全社会形成崇清敬廉的社会风尚。社科

责任编辑：韩 瑞

奋力谱写曲靖经开区高质量跨越式发展新篇章

■ 田寅午

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话，从党和国家事业发展的战略全局出发，科学分析了当前国际国内形势，深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，极大鼓舞和动员全党全国各族人民在党中央的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的崭新篇章。

坚定不移用习近平总书记重要讲话精神统一思想凝聚力量

习近平总书记指出，“新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要紧密联系党和人民新时代砥砺奋进的伟大实践，紧密围绕曲靖经开区经济社会发展的实际需求，加深对新时代10年伟大变革里程碑意义的理解，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程。十年来，始终旗帜鲜明讲政治。全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

和习近平总书记考察云南重要讲话精神，教育引导广大党员干部更加自觉地忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，持续推动党中央各项决策部署在曲靖经开区落地生根。十年来，始终锐意进取谋发展。坚定不移贯彻新发展理念，按照习近平总书记的指示要求和党中央、国务院以及省、市党委、政府的各项决策部署，进一步理清发展思路、优化发展目标，围绕打造“世界光伏之都核心区、新能源电池产业基地、科技创新和开放发展示范区”发展定位，大抓招商引资、大抓产业发展、大抓营商环境，致力于当好全市经济社会发展排头兵，凝聚起广大党员干部同心同向、攻坚克难的强大合力。

习近平总书记强调，“全面建设社会主义现代化国家，实现新时代新征程各项目标任务，关键在党”。曲靖经开区始终坚持以政治建设为统领，引导党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把忠诚拥护“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，压紧压实管党治党政治责任，确保重要讲话精神落地见效。从基层党组织建设的角度上，从构建多元的服务平台、提

作者简介：田寅午，曲靖经济技术开发区西城街道党工委副书记、办事处主任，中共曲靖市委党校（曲靖市行政学院）第15期全市中青年干部培训班学员。

升服务能力水平、设立务实的服务内容、健全长效的服务机制等方面入手，大力开展服务型党组织建设，实现党组织和党员服务群众、服务科学发展的目标。持续深入引导广大党员干部讲政治、顾大局、懂规矩、守纪律，进一步提升信念、理念和观念，理清思想、思维和思路，切实把心思集中在“想干事”上，把能力体现在“干成事”上。

坚定不移用习近平总书记重要讲话精神踔厉奋发勇毅前行

习近平总书记指出，“即将召开的党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴”。

曲靖经开区作为全市开发建设的前沿阵地。十年来，始终坚持以产业发展为核心，按照“全链打造、园区聚集、龙头带动、亲清共赢”的思路，重点打造“绿色硅光伏、新能源电池”两个千亿级产业，不断优化结构、提升能级、做大总量、做优质量。在绿色硅光伏方面，引入隆基股份、晶澳科技、阳光能源、宇泽等龙头企业和佑鑫石英坩埚、嘉鸿包材等配套企业，建成和在建硅棒及切片产能80GW、占全国产能的18%，晶澳三期10GW高效电池片、5GW高效组件项目已开工建设，项目全部达产后可实现产值不低于900亿元，绿色硅光伏产业发展取得突破性进展，初步实现了从单晶硅棒、单晶硅片、电池片、组件端的全产业链发展，为曲靖打造“世界光伏之都”奠定了坚实基础。在新能源电池方面，引入德方纳米、宁德时代、亿纬锂能、中科电气等龙头企业和

梓靖铜箔、飞墨科技等配套企业，建成和在建磷酸铁锂正极材料产能34.5万吨、占全国产能的31.3%，中科电气10万吨负极材料、2.5万吨补锂剂等项目正在加快建设，亿纬锂能10GWh动力储能电池项目成功签约，项目全部达产后可实现产值不低于700亿元，新能源电池产业基地集聚效应初步显现，初步形成了正极材料、负极材料、添加和配套材料、动力电池等产业链布局，迈入了发展的快车道。同时，坚持以市场为导向，企业为主体，园区为载体，深入推进数字经济、有色金属、生物医药、绿色食品等产业发展，不断延伸产业链、补强创新链、提升价值链，加速构建完备的现代产业体系。

当前世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，全党全国各族人民正在意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进。面对新的机遇和挑战，我们必须保持谦虚谨慎、艰苦奋斗，把握发展规律，发扬斗争精神。未来五年乃至更长时期，曲靖经开区要继续聚焦主责主业，围绕三个新定位，以建设国家级新型工业化产业示范基地为抓手，延伸特色主导产业链条，推进产业结构优化升级，加快经开区数字化赋能，构建实体经济、科技创新、人力资源协同发展的现代产业体系。坚持强化靶向招商，紧盯两大千亿级产业发展目标，谋划高质量发展的“蓝图”。抓好延链补链强链，创新招商引资方式，充分借助“外智外脑”、招商信息化平台，凸显“资本+产业+资本”的闭环效应。完善产业链条，通过“引龙头、带配套”打造产业集群，在产业链延伸强链补链上有新的突破。

坚持牢固树立抓营商环境就是抓发展的鲜明导向，大力提高政务服务效能，不断完善“先建后验、容缺审批、区域评估”等

制度体系，在数据互联互通、智慧化平台建设、“互联网+政务服务”等重点领域取得重大突破，形成一批改革创新成果，着力打造“省内一流、全市领先”的营商环境。持续抢抓国家加快促进产业有序转移和优化区域产业链布局、新一轮科技革命和产业变革等机遇，整合要素支持、政策支持，加快构建现代产业体系。立足区位和产业优势，通过构建海关特殊监管区开放平台、推进自由贸易试验区联动创新区建设等举措，持续扩大对内对外开放，提高曲靖经开区在“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位。

坚定不移用习近平总书记重要讲话精神探索发展推动治理

习近平总书记强调，“未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要”。未来5年曲靖经开区要实现高质量跨越式发展，走中国式现代化道路，需要在社会治理特别是基层治理方面持续发力。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，以党的全面领导，进一步加强社会各方力量协同，健全共建共治共享的社会治理制度，尤其是着力于基层社会治理创新，以精细化服务激发协同活力，在更高水平上续写社会长期稳定奇迹，为第二个百年奋斗目标的实现提供安全稳定的社会环境。

作为基层，要坚持从理念、方法、机制上发生转变，基层社会治理重在激发社会组织活力，提升基础群防群治的效能。坚持以网格化管理为依托，有效整合社区治保调解、警务室、邻里协调等多种力量，分层次、有合力地开展流动人口登记、社情民意收集、矛盾纠纷化解工作。推行矛盾纠纷化解责任考核和绩效激励制度，以求更大程度

发挥各基层组织作用，也最大程度地发挥维稳的合力作用，加速推进社会和谐稳定的新面貌。同时，高效统筹疫情防控和经济社会发展，按照尽力而为和量力而行原则，补短板、强弱项、固底板、扬优势，在教育、就业、养老等基本民生方面持续出台并落实各项惠民政策，着力通过各项政策之间的创新性协同，研究提出解决问题的新思路、新举措，进一步解决不平衡不充分的发展问题。

方向决定道路，道路决定命运。全面加强党的建设，是筑牢高质量发展的政治保障。要持续深入学习贯彻习近平总书记新思想、新理论，扎实推进作风革命、效能革命，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，大力推进项目工作法、一线工作法、典型引路法，做到任务项目化、项目清单化、清单具体化，切实提高工作执行力和工作质效，推动全面从严治党向纵深发展。倡导比作为、比实干、比业绩、比贡献的良好风气，确保干部在其位、谋其政，干其事、尽其责。

持续巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，紧扣民生福祉，加快社会事业发展，实施更加积极的就业政策，深入实施职业技能提升行动，持续做好各类低保、优抚、养老金等发放工作。加快构建街道新发展格局，始终坚持与工作实际、自身职责、正在做的事情结合起来，按照“率先发展、科学发展、安全发展、和谐发展”的要求，全力推进经济建设、征地拆迁安置、人居环境提升和党的建设四大工程，以率先的目标凝聚人心、以率先的举措鼓舞人心，实现经济社会全面突破发展，以优异的成绩迎接党的二十大召开。 

责任编辑：邱俊翔

加强区域人口治理促进云南高质量发展

■ 陈五扬 晏月平 汤吉辉 李印河 李雅琳

习近平总书记强调，“我国是世界上人口最多的国家，人口问题始终是一个全局性、战略性问题”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出，要“制定人口长期发展战略，优化生育政策，完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展”。当前，我国正处于人口数量红利向素质红利转变的重要战略机遇期，保持适度人口总量和劳动力规模，引导人口区域合理分布，最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，是当前紧迫而重要的战略任务。

第七次全国人口普查数据显示，云南全省总人口（常住人口）为47209277人，居全国第12位，占全国人口总量的3.34%。10年间，云南总人口增速明显下降，2010—2020年人口平均增长率为0.2%，低于全国0.33个百分点，呈低速增长态势。2021年云南人口自然增长率为1.23‰，较上年下降1.81个百分点，受人口跨省外出流动影响，常住人口数比2020年减少32万人。受人口变动规律和宏观发展环境影响，再加之受到新冠肺炎疫情影响，云南面临新的人口特征和形势，需不断提升区域人口治理能力，采取有力举措，优化区域人口结构，支撑云南高质量跨

越式发展。

当前云南人口结构特征分析

人口持续向城镇流动，空间集中化程度提高。2020年云南居住在城镇的人口为23628564人，占总人口的50.05%，同2010年相比，城镇人口比重提高14.85个百分点，与全国城镇人口同期比重相比上升了14.21个百分点，云南城镇化增速略高于全国平均水平。但城镇人口比重低于全国平均值13.84个百分点，比同期贵州、四川的19.34、16.55个百分点增幅低。从州市层级看，全省人口空间分布集中化程度进一步提升，人口数量排名前三的州市（昆明市、曲靖市、昭通市）总人口占全省人口比重由2010年的38.07%提升至2020年的40.92%，并进一步向省会城市集聚。2020年，昆明市常住人口占全省总人口比重为17.92%，较2010年提高了3.93个百分点；2021年同比增加21.6万人，人口持续增长，人口首位度进一步提升，正向全国超大城市奋进，人口集聚效应进一步显现。

人口年龄结构两降一升，总体呈成年型特征。第七次全国人口普查数据显示，10年间，云南14岁及以下人口比重呈缓慢收缩态势，2010—2020年，云南14岁及以

作者简介：陈五扬，云南省人民政府发展研究中心综合处助理研究员；
晏月平，云南大学民族学与社会学学院教授、博士生导师；
汤吉辉，云南省人民政府发展研究中心秘书处经济师；
李印河，云南省人民政府发展研究中心秘书处助理研究员；
李雅琳，云南大学民族学与社会学学院在读博士生。

下人口比重下降了1.16个百分点，全国该值上升了1.35个百分点。与此同时，60岁及以上人口占总人口比重10年间增长了3.84个百分点，同期全国增长了5.44个百分点。云南劳动力人口在各年龄组人口中占有压倒性优势，2020年15—59岁劳动力人口占总人口比重为65.52%，其中45—49岁年龄组人口占比最高，占总人口比重达8.64%。但劳动力人口规模逐年下降，2010—2020年15—59岁人口比重下降2.68个百分点，而同期全国下降6.79个百分点。从年龄结构看，云南人口年龄结构变动呈“两降一升”（0—14岁、15—59岁人口比重下降，60岁以上人口比重上升），与全国的“两升一降”（0—14岁、60岁以上人口比重上升，15—59岁人口比重下降）相比，表现为明显的成年型人口结构特征。与全国相同，人口老龄化程度持续加深，劳动力人口数量红利正在减弱。同时，面临就业结构不优、城镇就业吸纳能力还不强的问题。2020年，全省总就业人口中城镇就业人员占比为46.04%，低于全国的61.64%。

家庭户规模持续缩小，总和生育率缓慢下降。第七次全国人口普查数据显示，2020年云南平均每个家庭户的人口为2.88人，平均家庭户规模比2010年减少了0.65人，比2000年减少了0.85人，与全国2.62人相比，全省平均家庭户规模多0.26人。云南平均家庭户规模存在较为明显的地区差异，昆明市最低为2.41人，文山州最高为3.36人。家庭户规模缩小的原因，除了人口流动、单户增多外，还有初结婚率和生育率的持续走低。据统计，2016—2020年全省结婚率持续降低，由2016年的9.41‰降至2020年的6.85‰，同时育龄妇女规模不断下降。截至2020年底，全省户籍人口中，15—49岁育龄妇女人数为1184.14万人，与2016年相比减少

了47.61万人，生育子女数减少约16万人；与2019年相比育龄妇女人数减少了16.09万人，生育子女数减少约10万人，为近五年降幅之最。其中20—29岁生育旺盛期育龄妇女为323.23万人，较2016年减少了19.46万人，且该年龄段生育率逐年降低，由2016年的120.42‰降至2020年的87.13‰。总的来看，全省育龄妇女人口数持续减少，生育的孩子数量不断减少，如未加持有有效的生育政策，人口生育水平可能持续下降。

沿边地区人口进一步分化，口岸城市人口持续增加。第六次全国人口普查数据显示，2000—2010年，云南25个边境县中有19个县人口处于增长态势，增长排在前3位的分别是江城县（21.25%）、勐腊县（19.55%）、景洪市（17.19%）。降幅排在前3位的分别是孟连县（-35.02%）、沧源县（-11.59%）、耿马县（-5.4%）。第七次全国人口普查数据显示，2010—2020年，25个边境县总人口增长率从2000—2010年的6.68%下降至1.48%，低于全省同期2.6%的人口增长率；仅9个边境县人口呈增长态势，其中高于全省人口增长率的有瑞丽市（48.17%）、景洪市（23.62%）、福贡县（15.98%）、芒市（12.83%）、泸水县（10.36%）、勐腊县（8.24%）、孟连县（6.75%）、勐海县（6.59%）。人口下降较快的有马关县（-13.28%）、麻栗坡县（-12.37%），另外沧源县、澜沧县降幅也均超过10%。瑞丽市、景洪市、芒市、勐腊县均为云南重要陆地边境口岸城市，是沿边开放的重要门户，2020—2021年两年平均GDP在25个边境县中分别排名第5、1、3、6位，2019年人均GDP分别排名第2、3、10、5位。沿边人口进一步向经济综合承载能力较强的沿边口岸城市聚集符合人口流动规律，有利于加快沿边新型城镇化建设，提升沿边经济

社会发展活力，促进沿边口岸城市成为我省建设面向南亚东南亚辐射中心的重要支点。

多措并举加强区域人口治理促进高质量发展

云南省委、省政府高度重视人口问题，全面落实积极应对人口老龄化国家战略，不断完善生育、养育、教育和养老服务体系，实施健康云南行动，加快推进以人为核心的城镇化建设，民生保障水平不断提升，人口空间布局进一步优化。但全省人口长期均衡发展也面临不少困难和挑战，主要表现为少儿人口占比降低、劳动力人口规模持续收缩、劳动参与率缓慢降低且质量不高、城镇化率与全国平均水平差距明显、人口老龄化正在加深等，应主动适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求，统筹考虑人口数量、素质、结构和分布等，不断提升人口政策质效，加快推进区域人口治理能力现代化，为我省高质量跨越式发展提供坚实的人口支撑。

以“一老一小”人群为重点，加快健全覆盖全生命周期的人口服务体系。一是加快制定完善我省全面三孩生育配套政策，切实加大对生育家庭的支持力度，降低生育、养育、教育成本，提高全社会生育意愿和实际生育率。加快研究制定全面三孩税收、住房、生活补助等支持政策，鼓励支持各地结合实际出台促进生育的惠民政策，构建普惠性的生育福利体系。二是优化生育政务服务环境。全面取消生育审批，推行生育网上登记，由生育管理向生育服务转变。实施生育服务与其他政务服务联动办理，推行出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保等“出生一件事”联办、网上办、一窗办，切实提高生育政务服务智慧化、便捷性。三是围绕老有所依、老有所养、老有所安、老有所乐，加快构建符合区域人口老龄化实际的多层次、多元化、多主体养老服务体系，通过完善土地、财政、金融、人才等

支持政策，提高养老服务设施覆盖面，支持引入专业机构运营养老公共服务设施，切实发挥养老服务设施经济社会效益。加快编制我省基本养老服务清单和养老服务标准化体系，促进保障我省养老服务产业健康高质量发展。四是按照15分钟社区服务圈的要求，强化健康融入，持续提升托育机构、普惠性幼儿园、养老服务设施的社区覆盖面，并将其纳入城市更新、老旧小区改造支持范围，采取财政支持公益服务项目等方式，鼓励吸引社区自治组织、社会组织和企业参与托育、养老服务供给，增强托育、养老服务的可及性、普惠性。五是切实提升人口健康水平，推动人口红利向健康红利转变。实现学校、社区、企业等单位基本健康检查和健康知识宣传服务全覆盖，强化健康干预，提升各类人群健康素养。

以提升劳动力素质为重点，加快构建适应现代化产业体系的劳动力大军。一是以培养现代农业、高端制造业和现代服务业所需的产业工人为导向，着力建强职业教育园区，加大各级各类职业技能培训资源整合统筹力度，大力实施面向农村劳动力人口、低技能劳动者的职业技能培训行动，加快构建覆盖全体劳动者的终身职业培训体系，提升劳动力参与率和就业质量。二是强化人力资源开发。以昆明、昭通、曲靖、红河等人力资源和产业较强州市为重点，围绕重点产业人力资源需求，加快打造一批特色产业人才基地和技能人才品牌，构建以产育才、以才兴产的人才与产业协同发展格局，以高质量的产业人才队伍支撑我省的产业强省建设。建议将职业院校或高等院校毕业生、退役军人等纳入劳务输出范围，定向先进地区优势产业选派、输出劳动技能人才。同时做好返乡劳动力就业服务保障，提升我省劳动力与现代产业体系的匹配度。三是着力保障劳动者权益。建议建立面向劳动者的法务服务制度，推动建立覆盖灵活就业人

员、农民工等地域行业工会组织，大力实施劳模工匠精神进学校、企业、社区和机关行动，在全社会营造崇尚劳动、尊重劳动者、以劳动为荣的浓厚氛围。持续完善就业公共服务体系，适应劳动力人口流动特点，创新拓展就业服务内容、方式、渠道，提升就业公共服务精准性和实效性，切实将岗位资源与人力资源连接效益最大化。坚持以创业带动就业，大力培育全社会创业精神，坚持创业成本、风险共担的原则，支持创客创业，高质量建设一批创业孵化载体和创业园区。

以新型城镇化建设为重点，提升城镇人口承载能力，引导人口合理空间分布。一是以强省会战略实施和曲靖云南副中心城市建设为重要抓手，大力推动滇中城市群一体化发展。综合考虑滇中城市群功能定位及资源环境承载能力，科学编制“多规合一”的国土空间规划和城市群详规，以规划引领促进城市群基本公共服务和基础设施同城化，更加有效发挥经济、产业和人口集聚效益。二是推进农业转移人口市民化进程。细化落实进城落户农民工土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，畅通进城落户农民工返乡落户和创业渠道，稳健推进新型城镇化进程。建立完善以居住证为载体的公共服务保障政策体系，根据地区常住人口规模变动情况，以省、市、县三级为尺度，兼顾社会效益和经济效益，科学统筹公共服务资源空间分布，构建以人为中心的公共服务保障格局。三是以县城为重要载体加快城乡融合发展。强化财政、金融、土地等政策支持，深入实施美丽县城、健康县城等县城功能品质提升行动，不断增强县城城市功能和产业支撑，满足返乡农民工和当地农民就近城镇化需求。加大对经济强镇和人口大镇的公共服务、市政设施建设和产业发展支持力度，对符合条件的集镇，探索设立镇级市，并赋予

县级行政权力和城市标准配套设施，提升经济强镇、人口大镇的综合承载能力。四是以园区为依托、以利益共享为机制，密切承接地与转移地的区域产业合作，积极承接中东部产业梯度转移，壮大产业规模、形成特色产业集群，提升地区性中心城市、边境口岸城市等发展能级，增强人口吸引力，成为促进全省区域协调发展的重要支点。加快编制沿边城镇带发展规划，不断增强边境口岸城市人口聚集和交通枢纽作用，打造面向南亚东南亚的沿边辐射带。创新边境口岸城市管理体制机制，提升边境口岸城市市域社会治理能力和水平，深化跨境人力资源合作，在做好疫情防控、边境安全的前提下，提高境外劳动力入境务工通关效率和公共服务水平，充分利用南亚东南亚地区低成本劳动力资源优势，提升面向南亚东南亚开放水平。

以人口政策研究为重点，加强人口监测和形势研判，增强区域人口治理能力。将人口形势和政策研究作为重大战略决策需求纳入科研、决策咨询支持专项，支持全省高校、科研院所人口学科和具有云南特色的理论体系建设，统筹人口学科科研力量，组建人口学科联盟，努力培养一批高素质、专业化的人口政策研究专家队伍。依托现有人口研究机构和队伍，建设人口研究高端智库，为党委、政府研究人口问题提供科学决策和咨询建议。探索建立区域人口预测预警制度，整合教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等部门人口服务基础信息，建设全省人口动态信息库，形成覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，夯实人口监测和形势研判以及人口研究的数据基础。社科

责任编辑：邱俊翔

中老铁路开通运营 拓展曲靖对外贸易发展

■ 王 坚

习近平强调“中老铁路是高质量共建‘一带一路’的标志性工程”。2021年12月3日，连接昆明和万象的中老铁路全线开通运营，中老铁路全长1035公里，全线采用中国标准，设计时速160公里。中老铁路是习近平总书记亲自批示的“一带一路、中老友谊的标志性工程”，打造中老国际班列品牌，对于云南主动服务融入新发展格局、加快建设面向南亚东南亚辐射中心意义重大。中老铁路开通运营后，旅客从昆明至万象最快10小时左右可达，货运40小时可达。作为“一带一路”中老友谊标志性工程的中老铁路，将为加快建成中老经济走廊，构建中老命运共同体提供有力支撑。

一、中老铁路开通运营后，云南由开放末端变开放前沿

中老铁路的通车，开辟了一条中国与东南亚快捷的陆路物流通道，其开通对提高物流运输效益、加强国际贸易合作以及促进沿线州市的区域经济发展有着重要的意义，云南因此从内陆腹地变身开放前沿。

（一）云南省高度重视中老铁路大通道的建设

为全面贯彻落实习近平总书记在老挝铁路通车仪式上的重要致辞和同老挝领导人视频会晤重要讲话精神，抢抓中老铁路开通机遇，谋划好中老铁路沿线开发，2022年2

月16日，云南省委、省人民政府印发了《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》。明确提出到2022年年底，中老铁路年运输旅客450万人次以上，年进出口货物运输160万吨以上；到2024年，中老铁路年运输旅客900万人次以上；年进出口货物运输340万吨以上。行动计划提出，通过3年（2022—2024年）努力，云南省沿线州（市）外贸进出口总额大幅增长；沿线各类市场主体活力和内生动力不断增强，市场化、法治化、国际化营商环境不断优化，市场主体不断多起来、大起来、活起来、强起来，云南省沿线州（市）实现市场主体倍增。2022年4月12日至14日，省委副书记、省长王予波在中老铁路国内段沿线调研时强调，抓住大机遇，用好大通道，壮大大物流，发展大产业，促进大开放，推动面向南亚东南亚辐射中心建设不断取得新进展。

（二）中老铁路开通运营5个月来，客货运输成绩斐然

截至2022年4月底，中老铁路开通运营以来，累计发送货物290万吨。其中，2022年4月货运量达110万吨，比2021年12月的17万吨增长5.5倍；发送旅客超270万人，其中国内段238.8万人、老挝段31.2万人。货运品类不断增加，货物运量强劲增长。特别是中

作者简介：王 坚，曲靖市统计局。

老铁路承运的跨境电商货物不断增加，已覆盖泰国、缅甸、老挝、马来西亚、柬埔寨、新加坡等十余个国家和地区，货物品类从开通初期的橡胶、化肥、百货扩展到电子、光伏、通信、汽车、纺织、蔬菜、鲜花等种类。客货运输态势喜人，国际物流黄金大通道作用初显。

二、克服困难、抢抓机遇，促进曲靖对外贸易较快发展

中老铁路的通车，也使曲靖有了经贵昆铁路到昆明再到老挝万象的国际物流大通道，为拓展曲靖对外贸易提供了新的、稳定的出口通道。

（一）曲靖对外贸易的现状存在的问题

2021年，曲靖市完成进出口总额12.34亿美元，同比下降11.5%（785856万元人民币，同比下降18.8%），其中：出口11.2亿美元，同比下降18%（724197万元，同比下降23.7%）；进口1.14亿美元，同比增342%（61660万元，同比增223.5%），总量排名全省第8位。全市有进出口业绩的企业54户，主要出口商品有农产品（食品、蔬菜）、轻工产品（建材、电子）、冶金化工三大类，出口市场主要在香港、美国、欧盟、南亚、东南亚等90多个国家和地区。

虽然经过多年的努力，但曲靖“大市小外贸”的状况仍然没有改变，进出口总额仅占地区生产总值的2.3%。对外贸易还存在许多困难和问题。一是对外贸易依存度低，产业外向度低，加工贸易发展严重不足，缺乏加工链长、技术含量高、两头在外的加工贸易企业。二是出口产品单一，进出口总额占地区生产总值比重低，对全市经济发展的贡献率较低。三是产品国际竞争力较弱，科技含量较低，深加工高新技术的比重小，缺

乏自主品牌，应对国际风险能力还有待进一步提高。特别是受中美贸易摩擦及新冠疫情影响，外贸形势较为严峻。四是企业物流成本偏高，影响出口产品的竞争力。从2020年新冠疫情爆发后，陆运、海运费上涨较快，目前大部分出口商品运费已占货值四分之一。五是原料油价上涨迅猛，原料气供应时断时续，人民币升值等原因，造成订单损失较大。六是停电、限电导致客户订单无法按时交付。因疫情受到限制、供应商无法及时供给物料、产品无法正常产出，影响公司产品生产进程，导致公司无法按时完成客户订单，对公司的生产经营、财务状况和经营成果造成一定程度的影响。

（二）中老铁路开通运营后，给曲靖带来新的对外贸易机遇

中老铁路是云南面向东盟的国际大通道，虽未途经曲靖，但是连通曲靖，对曲靖对外贸易的大发展是难得的机遇。曲靖也有融入中老铁路大通道的现实需求，通过中老铁路，曲靖能够开辟一条通往东盟的物流新路径，对外贸易将有更多的机遇。

一是曲靖的农产品可以通过中老铁路出口。曲靖的优质农产品很多，油菜、小黄姜、辣椒、花卉、蔬菜、水果、中药材、蚕桑、烤烟、畜产品等都可以流向东南亚，东南亚的大米、香蕉、榴莲、天然橡胶、木薯粉、木炭、铁矿石等流向曲靖并辐射全国，可形成对流互补。

二是曲靖的化肥、蔬菜可以通过中老铁路出口。东南亚国家一直是我国化肥的主要出口地。曲靖的化肥产量2019年达47.8万吨，2021年生产量20.1万吨，仅达高峰年份产量的42%。曲靖的蔬菜产量2020年308.97万吨，2021年产量达341.16万吨。通过中老铁路出口，曲靖的化肥产能能够进一步释放

出来，蔬菜运输方式可以进一步拓宽。

三是曲靖建筑材料可以通过中老铁路出口。曲靖2021年钢材产量达649.23万吨，水泥产量1281.55万吨，原铝产量46.9万吨，均未达到高峰年份的产量。

曲靖市规上工业主要产品产量情况

	2021年 (万吨)	最高年产量 (万吨)	2021年占最高 年产量的比重 (%)
钢材	649.23	683.80	94.9
水泥	1281.55	1661.48	77.1
原铝	46.90	68.69	68.3
化肥	20.10	47.80	42.1
汽车	0.99 (万辆)	1.87 (万辆)	52.9

资料来源：《数说曲靖》。

三、充分利用中老铁路，拓展曲靖对外贸易的思路与对策

中老铁路的开通运营给曲靖带来新的开放格局，抓住对外贸易高速增长的机遇，将有利于推动全市经济社会高质量跨越式发展。

(一) 政府搭台，企业唱戏，大力发展会展经济

唱戏需要搭台，对外贸易发展也需要搭建平台。培育和发展我市的会展经济，以展会友，以展促销，扩大交流，结合曲靖的优势产业，定期举办面向东盟的会展，推动曲靖的农产品、工业品出口。

(二) 补齐物流产业短板，提升物流服务水平

强化基础，壮大市场主体，补齐物流产业短板。从提升物流基础入手，畅通物流产业发展。加强中老铁路沿线通道建设和物流基础设施整合，加快中老铁路物流业传统模式向智能化模式转型升级，强化联运、转运等薄弱环节，提高物流市场竞争力，提升物

流服务水平。

(三) 推动跨境电子商务发展

借助今年曲靖海关全面开关，设立曲靖电子商务产业园，引进一批电子商务、物流、支付、综合服务跨境电子商务产业链各环节知名企业进入曲靖。推进我市绿色食品、生物制药等优势产业与制造业等新兴产业聚集发展。

(四) 加快加工贸易园区及外贸转型基地的培育

选择带动性强的重点产业，在产业基础比较雄厚、集聚度高、出口潜力大的县市(区)，通过政策扶持，加快园区基地建设。继续推进培育多年的曲靖绿色硅光伏、新能源电池、绿色铝精深加工、不锈钢等特色优势产业申报国家级加工贸易园区。继续推进培育富源县铝工业园区、陆良县农产品出口基地、罗平县小黄姜出口基地、宣威市液态金属出口基地的建设。继续申报国家级、省级外贸转型基地。

(五) 抓协调服务，营造贸易便利化的良好环境

及时了解和掌握企业进出口订单及运行动态，加强与海关、外管、税务、银行、信保等相关部门的沟通协调，帮助企业解决进出口过程中遇到的通关、退税、结汇、融资等问题。

(六) 加快面向东盟的双语人才培养

为做好中老铁路运营后的对外贸易人才储备工作，在曲靖职业教育中，增加东盟双语人才培养，做到知己知彼，为拓展曲靖对外贸易打好人才基础。社科

责任编辑：陈诗珏

以人才资源推动富源县高质量发展的实践探索

■ 付天财

习近平总书记强调：“国家发展靠人才，民族振兴靠人才。”富源县生产总值由2018年的195.5亿元增加到2021年的290.01亿元，年均增长9.5%，经济发展呈现稳中有进的良好态势，这些发展成就的取得，人才资源的作用功不可没。进入新发展阶段，人才资源对高质量发展的推动作用将更加凸显，必须坚持党对人才工作的领导，把人才资源开发放在优先位置，围绕市委市政府富源现场办公会赋予富源县“煤炭绿色发展示范区、绿色铝精深加工聚集区、滇东门户城市”新定位，组织动员各类人才投身到富源县“奋进新征程推动新跨越三年行动”的热潮中来，着力夯实高质量发展的人才基础，以人才资源推动经济社会高质量发展。

一、人才资源推动高质量发展的主要做法和成效

（一）加强组织领导，升级“培育”人才的政策

为更好地加强党对人才工作的全面领导，富源县高规格成立了由县委书记担任组长、县长担任第一副组长的人才工作领导小组。党的十八大以来，县委县政府先后出台了《关于创新人才工作机制促进经济社会发展的意见》《关于定期评选表彰名校（园）长名班主任名教师的实施意见》《“十三五”人才发展规划》《关于深化人才发展体制机制改革激励人才创新创业的实施意见》，搭建起人才

政策的初步政策框架。县人才工作领导小组结合实际，出台了《富源县设立专家基层科研工作站实施办法》《富源县产业技术领军人才培养工程实施办法》等系列人才制度。

（二）创新工作载体，搭建“用好”人才的平台

近年来，富源县围绕实施“两轮驱动”战略和打赢“四大攻坚战”目标，持续创新优化人才发展平台载体。省委组织部、省人社厅遴选认定的“专家基层科研工作站”3个，省科协批准的“科技专家服务站”3个。市委组织部、市科技局、市人社局批准的“市级专家工作站”2个。教育行业人才工作平台发展迅速，创建30个“市县级名师工作室”，其中市级3个、县级27个。卫生健康行业人才工作平台创建成果丰硕，富源县人民医院与解放军联勤保障部队920医院等知名医院合作建立8个专家工作站，富源县中医院与北京航天中心医院等知名医院合作建立5个专家工作站。工业园区内的企业创建市级及以上认定的企业技术中心3个、国家级认定的实验室2个。富源县人才工作领导小组认定县级“专家基层科研工作站”4个。

（三）激发干事热情，保障“奖励”人才的经费

设立富源县教育发展基金，重点用于奖励教学业绩显著的学校、教师、学生、教

作者简介：付天财，富源墨红镇社会保障服务中心高级经济师。

育科研成果及引进优秀人才。从2016年起，按年度组织评选“三名教育工作者”（名校长、名班主任、名教师），2017年以来，累计发放“三名教育工作者”特殊津贴607.5万元、“教育教学质量奖”746.36万元。同时，鼓励县内人才积极申报上级各类人才奖励和人才项目，对获得市级及以上人才奖励和奖项的个人，给予和市级及以上奖励一样标准的追加奖励。投入2100万元在工业园区建设人才公寓240套，单套面积为25~45平方米，为人才提供良好的居住环境。

（四）壮大人才队伍，成为“聚集”人才的高地

始终把人才培育放在经济社会发展的重要位置，人才队伍的量和质实现“双提升”。截止2021年，人才总规模达到45116人，其中，党政人才2040名占4.52%，专业技术人才20326名占45.05%，高技能人才1445名占3.21%，农村实用人才11004名占24.39%，企业经营管理人才9978名占22.11%，社会工作专业人才323名占0.72%。高层次人才队伍建设取得突破，截止2021年，全县共有享受政府特殊津贴人员17名，其中国家级2名、省级1名、市级13名；共有突出贡献优秀专业技术人员38名，其中省级3名、市级35名；有云南省科技兴乡贡献奖11名、拔尖乡土人才4名、工业发展杰出贡献奖1名、“万人计划”入选专家3名、民族文化遗产传承人2名；有省委联系专家1名、市委联系专家3名、县委联系专家41名；共有省市县三级非物质文化遗产传承人59名，其中县级37名、市级17名、省级5名。

（五）支撑逐步突显，促进“发挥”人才的作用

人才集聚推动了科技创新，截止2021年，累计创建省级农业产业技术创新战略联盟1家，累计创建国家高新技术企业8户、省级科技型中小企业46户，全社会研究与

试验发展（R&D）经费迅速增长，发明专利拥有量每万人口为0.42件，数字经济核心增加值占生产总值的1.42%。人才活动亮点纷呈，“社科专家富源行”深入乡村和企业一线开展调查研究，为富源发展建言献策。人民群众卫生健康水平大幅提升，执业（助理）医师拥有数每千人口达1.34人。人才的贡献率大幅提升，《云南省人才发展报告（2018）》研究数据表明，“2018年富源县的人才贡献率为28.56%，富源县人才贡献率在云南省的129个县（市区）中排名第四。”人才在经济发展中发挥了重要的作用，促进了生产率的大幅提高，优化了产业结构，2021年，三次产业结构比优化为19.4:46.8:33.8，生产总值达到290亿元。

二、人才资源推动高质量发展面临的主要挑战

（一）产业对高层次人才吸引力不强

高层次人才的数量与企业数量不相匹配，有各级人才项目的企业数量很少，人才数量和人才占比不高。富源县规模以上企业多为传统重工业，企业的位置相对偏远、工作环境相对艰苦、生活条件相对艰辛，这样的综合环境对于高层次人才缺乏足够的吸引力，中老年员工的比例较大，在岗员工队伍整体素质水平不高，缺乏优秀管理人才和创新型人才。

（二）企业人才供需结构性矛盾突出

企业技术、技能人才文化程度、技术职称、职业技能等方面提升的空间还很大。在学历方面，博士、硕士文化的人才基本没有，本专科和中专（高中）文化的约为25%，初中及以下文化的约为75%。从企业需求人才的专业来看，采矿、机电、地质、测量等技术技能人才缺口较大。技能人才培养投入仍需加强，企业对技能人才的培养积极性不高，社会培训机构缺乏针对性和实用性。

（三）人才持续外流的问题不容忽视

首先，人才外流表现在人口总数上，“六普”常住人口72.3万人，“七普”常住人口67.5万人，净流出4.8万人；用户籍人口和常住人口对比，流出比例更高，2020年户籍人口84.4万人，户籍人口与常住人口之差为16.9万人，表明16.9万富源籍人在富源以外发展，既然能够到外发展说明他们当中人才资源的比例还是不低。其次，富源籍大学生毕业后在县外发展的越来越多，2011-2015年考取本科的人数分别为3173人、2395人、3800人、3786人、4020人，这部分大学生2015-2019年毕业时返回富源进行就业登记的为1724人、1556人、2029人、2173人、2234人，同时还存在返回富源登记后又外出发展的情况。

（四）乡村振兴人才基础不够牢固

富源县第三次农业普查数据显示，共有32.18万名农业生产经营人员，根据年龄进行分组，31.6%的为35岁及以下，47.4%的为36~54岁，21%的为55岁及以上，由此可以看出，年龄普遍偏大，青年一代农业生产经营人员的数量大幅减少；文化程度总体偏低，93.3%的为初中及以下，6.7%的为大专和中专（高中）。受教育程度普遍偏低导致对新技术的学习能力、采纳能力不足，影响农业生产效率与农民收益的提升。农民青壮年大多外出务工，导致年轻后备力量匮乏，农村人口老龄化严重。

三、人才资源推动高质量发展的路径

（一）围绕新时代的目标定位，创新党管人才的工作重点

要把中央和省委人才工作会议精神落实到富源的高质量发展之中，结合富源实际贯彻落实好云南省《关于加强和改进新时代云南人才工作的实施意见》《云南省“兴滇英才支持计划”实施办法》《关于人才服务现代产业发展的十条措施》等政策文件，建立与新时代人才工作相适应的领导和政策体

系，制定推动富源高质量发展的人才政策，对人才工作队伍进行升级整合，充实人才工作力量，落实乡镇（街道）、工业园区、用人单位的主体责任，督促能源、财政、农业农村、卫生健康等人才工作职责多的部门主动创新，激发部门的主观能动性。建立完善政府、企业、社会、用人单位等多渠道参与的人才工作资金多元化投入机制，对人才资金使用进行绩效评估和审计监督，切实发挥人才资金“四两拨千斤”的撬动效应。要以“人才店小二”的态度服务人才队伍，让人才服务工作精细化、有温度和充满正能量。

（二）注重区域主导产业需求，提升企业经营人才的素质

要聚焦富源县“煤炭绿色发展、绿色铝精深加工”等重点产业链和“链主”企业发展需求，在招商引资方案中同步配套招才引智方案。围绕百亿级和十亿级支柱产业建立富源最急需的企业经营管理人才目录，探索并且逐步推广“揭榜引才”“人才英雄帖”等引才模式，提升企业经营管理人才引进的精准性。激发企业“引培用留”人才的愿望，支持企业根据生产、经营、销售状况自主决定引进职业经理人，按照“政府引导、市场运作、企业使用”模式吸引和培育职业经理人，注重职业经理人队伍的数量和质量，提高他们的职业化水平、专业化能力、市场化素质。加大企业家培育力度，以发扬企业家精神为重点，加强对企业家的政治引领，争取创造更多的机会，组织企业家到先进发达企业交流学习及培训，全面提升企业家判断市场、捕捉机遇、创造财富、回馈社会的思想意识和能力水平。开展“富源创二代”培育行动，以富源创二代和自主创业的新生代企业家为重点对象，创新培训方式，办好创二代、新生代企业家创新班，探索协调创二代、积极新生代企业家人才到先进发达地区企业进行挂（兼）职锻炼。

（三）突出补好人才队伍短板，加强技能和技术人才培养

富源县规划“十四五”期末工业增加值占GDP的比重达33%，制造业增加值占GDP的比重达15%。要实现这一目标，必须下功夫加大专业技术人才和技能人才队伍建设，引进和培育一大批专业技术人才和高技能人才支撑工业、制造业发展。推动富源与部分高校、科研院所建立合作关系，探索高校、科研院所与富源辖区企业开展交流，根据产业发展需求邀请高校、科研院所人才到富源的企业挂职或者兼职；包保企业遇到的技术难题，与高校、科研院所对接，探索科技成果与企业需求及时匹配的方法，建立“产学研用”合作模式，建立企业家与科学家“面对面”“实打实”交流机制，推动辖区企业以“产学研用”合作为契机，促进产业技术的突破与升级。推动技师院校与富源的企业合作提升职工技能，推动企业技能人才需求与技师院校人才培养无缝对接，协调技师院校专业设置与企业用工需求紧密对接，鼓励企业与技师院校协同组织开展基于工作需求的学习培训活动，通过多种教育培训有效增加技能人才供给。支持企业柔性引进研发创新型等各类急需的技术、技能人才，参与重点实验室、企业技术中心、专家工作站等各类创新载体，让企业的引才主体作用得到充分激发。

（四）打牢乡村振兴人才基础，促进各类人才投身乡村建设

要进一步完善乡村人才培育体系，加大从人才中发展党员力度，把致富能人培养成党员，将党员培养成致富能人，确保各类优秀人才向党组织靠拢，为乡村振兴出力，实现人才成长与产业发展同频共振。充分考虑乡村人才在成长背景、从业经历等方面的差异，加强对农业科技人才、技术推广人才、新型职业农民的培育，让农村涌现出一大批

乡村工匠、致富能手、产业带头人。当前农民教育培训政策和资金分别由农业农村、人社、科协、烟草等部门分散组织实施，要整合资金、资源，根据当地的产业发展需要征求农业生产经营人员意见后设置培训课程，培训时间放在农闲季节，每期培训不少于10天，聘请既懂理论又懂实践的“双懂型”专家作为授课教师，为了提高农业生产经营人员参与学习的积极性，对参加培训的学员给予适当的务工补贴，加强培训后的技术指导和跟踪支撑，对学习成效明显的人员，支持其创办领办新型农业经营主体。积极承接城市人才定期服务乡村项目，主动对接有到乡村创业能力和意愿的事业单位科研人员前来创业，支持各类人才通过假日服务、回乡支援、志愿支持、技术兼职等多种形式到乡村开展服务活动，提升乡村干部队伍的能力水平和待遇水平，培养一支懂经营、爱农村、会管理、善创业的乡村振兴人才队伍，为实现乡村振兴打牢基础。

（五）营造近悦远来创业乐土，打造人才生活工作优良生态

加大经费投入，优化人才工作布局和载体。实施城市更新行动，加大新区开发力度，促进城乡融合发展，力争撤县设市，努力打造滇东美丽门户城市，实施一批公共服务和市政设施项目，不断提升北片新区要素聚集力、综合承载力，完善学校、医院、农贸市场等配套设施和服务，推进基础设施提档升级、公共服务扩面提质，全面启动沪昆高速G60扩容复线、宣威—富源、富源—罗平、贵州兴仁—富源—麒麟、富源富村—罗平长底5条高速公路建设，构建覆盖全县的1小时生活圈、以宜居宜业的综合环境，吸引更多人才、更多创新团队、更多企业落户富源，从而促进县域经济高质量发展。江科

责任编辑：陈诗珏

聚焦绿色能源产业的曲靖产教融合多元协同育人机制研究

■ 王瑞红

习近平总书记在主持中共中央政治局努力实现碳达峰碳中和目标进行集体学习时强调：要把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，积极有序发展光能源、硅能源、氢能源、可再生能源。《中共云南省委 云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》中指出“支持曲靖市作为全省绿色硅光伏、绿色铝精深加工、新能源汽车等绿色先进制造业重点承载区”。

人才是产业带动城市发展的基石，人才聚则产业强，产业强则城市强。曲靖是云南省第二大经济体城市，有较好的工业基础，以工业园区为平台，依托“硅晶产业园”“新能源新材料产业园”，发展绿色硅光伏、新能源汽车材料、绿色铝精深加工产业集群，构建绿色能源产业体系。曲靖正处于产业振兴的关键时期，聚焦绿色能源产业进行产教融合多元协同育人机制研究，不仅能够提升曲靖职教水平，更能带动区域产业发展，推动实现曲靖“十四五”期间科教兴市、人才强市、创新驱动发展的战略目标。

一、曲靖绿色能源产教融合亟需解决的问题

（一）产教融合层次浅，企业驱动力主要来自用工需求

曲靖引进的绿色能源产业，当前正处于初建投产和不断扩建时期，企业用工需求量大而迫切，在政府指导下已经开展绿色能源产业人才订单班培养，学校按照企业要求进行专业授课和技能实践。例如，针对曲靖隆基硅材料有限公司未来3年在曲靖用工将达1.5万人的需求，云南能源职业技术学院与之签订协议合作开设曲靖隆基冠名班、订单班8个，累计招收学员500余人。云南工业技师学院与之共建“隆基班”，第一批200名学员已经在校就读。曲靖市麒麟职业技术学校与曲靖晶龙电子材料有限公司也签订了学生联合培养协议，每年为曲靖晶龙培养600名学生。

其实以上校企合作、联合培养的理念、方法和模式还在探索之中。虽然在学生课程体系重构、实习实训教改、校企双师建设、增加就业选择等方面取得了一定成效，但对于人才培养质量提升方面的效果还有待考证，在专业建设、课程改革方面还缺乏深入的合作，存在对学生职业定位不准、企业文

作者简介：王瑞红，曲靖师范学院应用技术学院党委副书记、副教授。

化融入不到位、专业知识不牢、职业能力培养“碎片化”、职业迁徙能力培养不足等问题。而且，目前企业参与产教融合的驱动力主要来自用工需求，其持续度和稳定性不确定，产教融合整体处于浅层次、低水平状态。再有本科层次的人才培养、技术研发的产教融合还未展开。

（二）政策的规划引领作用未充分发挥，专业群和产业群不契合

2017年国家发布《关于深化产教融合的若干意见》，2018年云南省发布《云南省人民政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》，但国家、省级层面的意见、方案多是方向性、概括性、指导性的表达，缺乏针对性的措施方法，这需要地方政府根据产业发展和职业教育实际进行具体引导。曲靖市政府发布《曲靖市人民政府关于加快发展现代职业教育的实施意见》和《曲靖市人民政府办公室关于印发曲靖市推进产教融合实施方案的通知》，结合行业现状和特点对本市校企合作、产教融合提出具体要求，将任务和目标细化。如启动实施“职业院校服务产业重点专业建设计划”，从2018年起每年遴选3个以上与产业发展对接紧密的中职专业纳入市级重点建设专业。到2022年底力争建成10—15个市级特色示范专业，重点打造3—5个省级中等职业教育特色示范专业。每所市属中职学校建成市级特色、骨干专业3—5个，每所县（市、区）级中职学校建成2—3个市级骨干专业。

在任务目标细化量化的同时，也给出产教融合政策路线图和时间表，但还缺乏具体实施的支持措施和评价指标等，产教融合政策体系不够完整。产教融合信息服务

平台还未搭建，不能快速发布、获取和反馈产学研供需对接情况、技术研发需求和转化应用情况、技能培训需求、提供和评价情况等，导致地方中高职和本科院校“嗅觉不灵”，对区域产业转型升级没有做出及时反应，目前，在专业设置、专业方向、科研成果方面和产业布局不够契合，人才供给不能完全满足产业发展需求。

（三）院校人才培养和科研成果对产业转型升级发展的支持力度不够

地方院校人才培养应坚持“办学定位服务地方、人才培养面向地方、科学研究围绕地方、文化传承引领地方”的办学思路。绿色能源是曲靖千亿级产业，产业链上游是以硅为代表的原材料生产，中游是电池片、电池组件的生产与组装，属于技术核心环节，下游是光伏产品系统集成与安装。目前曲靖绿色能源产业主要集中在产业链中游，曲靖高校在绿色能源产业领域的高质量人才培养难以满足企业需求，现有8个相关的本科专业与产业核心技术关联性低，而关联性强的能源化学、纳米材料与技术、新能源材料与器件、新能源科学与工程等专业还未设置，即使进行专业方向调整，近期也存在课程建设不足、教学硬件差、师资力量弱、工程实践少、社会影响不强、科研和转化薄弱等问题。

曲靖高校科研成果不能满足企业对产品研发、技术革新的创新需求。曲靖高校获得较多科研项目，但科研成果多是基于原有科研基础或是前沿热点，教师研究的主要目标是钻研专业、申报课题、评定职称，没有太多关注曲靖本地产业转型升级和发展，还未形成以需求为导向、以市场为依归的研发模式，

造成很多科研项目不“接地气”，不具备市场价值，许多项目在立项阶段就和地方产业没有关联，与地方企业的现实需求是错位和脱节的，导致转化价值的成果比例不高。

二、曲靖绿色能源产教融合协同育人的机制构建

（一）建立健全行业组织，明确协同育人主体职能责任

只有将产教融合作为促进经济社会协调发展的重要举措，融入经济转型升级各环节，建立政府、企业、学校、行业和社会各方协同参与的制度体系，才能形成教育和产业衔接互动、持续发展的良好格局。其中，政府是主导，具有统筹规划、资源整合、政策制定、搭建平台的重要职能，实施产教融合的最终目标是构架教育和产业良性发展格局，形成需求导向的人才培养模式，解决人才供给与产业需求重大结构性矛盾，让职业教育、高等教育支撑经济发展和产业升级。中高职和应用本科院校是核心主体，具有人才培养、教学科研、服务社会、文化传承的职能，承担专业设置对接产业需求，课程内容对接职业标准，教学过程对接生产过程，毕业证书对接职业资格证书，学校教育对接终身学习五大任务，承载着服务国家发展战略和助推行业转型升级的重要任务。全日制职业学校要深化办学体制改革，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制；应用型本科院校要围绕产业需求，强化实践，增强复合型人才培养能力。企业是重要主体，企业以独资、合资、合作等方式办学，参与教育教学改革，共建共享生产性实训基地开展实习实训，参与科技创新和成果转化等多种方式参与产教融合。以上三个主体都是实体组织，

但产教融合协同育人还需要行业组织的参与来加强管理。鉴于曲靖绿色能源产业现状和发展规模，应成立“曲靖绿色能源行业协会”，由行政管理人员、教育专家、产业能手共同组成，挂靠曲靖市能源局，担负行业协调、监督、评价、管理和相关研究职能，进行人才需求预测、人才发展计划制定、校企合作指导、职业教育改革、人才质量监控、职业技能鉴定等。曲靖还应组建云南绿色能源职业教育集团，由职业院校、行业组织、企业等参加，目前，关联的学校和企业达101家，云南绿色能源职业教育集团担负学生培养、职工培训、技能鉴定等职能，全链条对接绿色能源的产品研发、工艺设计、加工制造，协调关联院校共建专业，特色发展和错位发展。此外还需要社会参与，社会在政策宣传、凝聚力量、整合资源、文化建设等方面承担重要职能。

（二）提升院校创新研发能力，构建有效动力机制

深化产教融合的核心问题是要形成职业教育与产业发展深度互动的动力机制，曲靖发展的绿色能源产业属于发展后劲的战略性新兴产业，当前政府已经在政策、土地、资金、技术和人才培养等方面给予企业较多扶持，建立工业园区，给予财税政策和优惠措施，搭建平台和院校合作进行人才培养和培训，获得了产教融合协同育人的初始动力，也是外在动力。但如何形成产教融合协同育人的持续动力，消除普遍存在“院校热、企业冷”的现象，就需要企业有内在力，那就是解决企业创新发展中的人才和科技瓶颈，增强企业的创新动力。曲靖市绿色能源产业要保持产教融合协同育人效果和动力，必须

深化校企改革，让院校和企业组织目标、运行机制、教育思想、利益追求等方面逐渐达成共识，双方共同建立人才培养创新机制和技术协同创新体系。校企通过学生职业品质塑造、企业文化融入、企业见习实践实习等方式将企业文化进行交融，培养学生良好的职业道德和扎实的专业知识和技能，满足企业对复合型、应用型、创新型人才的需求。各院校要提升产业理论研究和技术研发能力，特别是高校要将服务地方的办学思路落实在行动上，提高引领地方产业转型升级的能力，为企业带来发展机遇，让企业获得产教融合的内在动力。而对于企业来说，要形成校企融合的发展愿景，就要将学员纳入企业的长期人力资源开发计划，形成长远的人才战略意识，构建利益共享和责任分担机制。以上为产教融合协同育人动力机理，通过合理调控，能使政府、院校、企业形成目标一致、利益共享、风险共担、密切协作的育人共同体，最终形成学校主动服务经济社会发展、企业重视“投资于人”的普遍共识。

（三）发挥政府主导作用，构建完善保障机制

一方面，要同步规划产教融合与经济社会发展。将教育优先、人才先行融入各项政策，统筹曲靖职业教育、普通本科教育与地方产业发展布局，推动教育教学改革与产业转型升级衔接，引导教育资源逐步向重点产业集中，大力支持曲靖重点产业亟需的新能源材料、机电一体化、机械制造、应用化工、人工智能、生物与食品、商贸物流等学科专业建设，健全需求导向的人才培养结构调整机制。注重衔接和融合发展，发挥中等

职业教育在现代职教中的基础作用，推进中高职教育相互衔接和融合，打通职业教育与普通教育壁垒，对于省管本科高校也要宏观引导、规划干预和资金支持，为学生多路径成才，企业多层次人才需求提供支持。另一方面，政府要完善法律法规，强化政策引导和保障。在明晰协同主体责任基础上，修订完善配套法规条例，鼓励先行先试，促进供需对接和流程再造，以调动企业参与产教融合的积极性和主动性，构建校企合作长效机制。

（四）搭建信息服务平台，构建高效共享机制

要全盘统筹产教融合协同育人的共享平台建设，要在政府主导下搭建共同的“曲靖产教融合协同育人信息服务平台”，“绿色能源”产业部分涵盖其中。平台提供区域和行业人才供需、校企合作、项目研发、技术服务等各类供求信息，包括但不限于本地人才需求信息、本地高技能人才队伍建设规划、院校人才供给信息、院校实训计划、企业接纳专业实习信息、企业科研攻关项目招标、院校科研成果转化、学生创新创业项目申报与管理、专业技能培训的需求和供给、专业技能考试组织、专业技能竞赛的组织评定等。借助平台发挥企业重要主体作用，依法参与举办职业教育、高等教育，深度参与职业学校、应用型高校教育教学改革，参与学校专业规划、课程设置、教学设计、教材开发、实习实训，和高校共建产业技术实验室、中试和工程化基地，利用产业投资基金支持高校创新成果和核心技术产业化，向职业学校、应用型高校和培训机构购买培训服务等。当前，曲靖部分企业的总公司科研开

发能力强，生产设备和生产工艺先进，为产教深融提供了可能。借助平台促使院校不断调整专业设置，优化专业结构，增强人才培养与产业发展的契合度，向行业企业和社会培训机构购买创新创业、前沿技术课程和教学服务，同时发挥院校实验手段先进、研发能力强的优势，联合科研院所和企业共同开发工程技术和生产技术，提高合作各方的自主创新能力，缩短科技成果转化时间及产品换代周期，促进院校之间，院校与政府、企业之间的紧密合作，最大程度地实现院校教育和地方产业发展的“同频共振”。

（五）改革育人模式，构建良性运行机制

运行机制是产教融合协同育人过程中的主体机制，也是各主体有效运作的推进机制。产教融合是一个持续推进的过程，各主体之间相互联系、相互作用又相互制约，良好的运行机制可以使产教融合协同育人工作更加协调、有序、高效。曲靖产教融合协同育人要形成有效的工作机制，除绿色能源行业协会是专门组织外，其它各主体都要设立产教融合专门机构，配备相关人员，明确工作职责，明晰工作流程，严格工作制度，确保协同育人各主体有专门机构负责产教融合的计划、实施、考评等工作。绿色能源产业具有重资产和长周期特性，这也意味着产业发展离不开政府政策或资金的长期扶持，这就需要具体的、针对性的考评细则和激励机制，结合企业类型、发展水平、参与能力等条件制定具体量化指标。在制定企业参与“开展生产性实习实训”指标时，要根据企业类型、发展水平、岗位特征确定接纳师生实习的数量，对“学生顶岗实习获得合理报

酬”，也要基于企业发展水平来确定，在制定企业参与学校专业规划、课程设置、教学设计、教材开发、科研创新等指标时同样需要进行具体考量。将评价结果运用于资源配置、政策支持、税收优惠等方面，提升产教融合水平，提升协同主体积极性。对于未达到最低标准的企业和学校进行追责和整改，对于积分高的学校和企业给予评奖评优、项目批准优先、资金奖励或减免税费等激励，以此协调多元主体的利益关系，凝聚目标优化效益，实现多方共赢。

聚焦曲靖绿色能源产业，通过协同主体的确定和责权利明晰、政策制度完善和顶层设计、持续动力的激发和形成、平台信息共建共享、育人模式不断改革，构建了保障机制、动力机制、共享机制和运行机制，形成适应新形势新要求的曲靖职业教育与地方产业转型发展的产教融合协同育人机制，有效衔接“教育”与“产业”，实现教育链、人才链、产业链“多链合一”，培养大批高素质创新人才和技术技能人才，满足曲靖重点企业人才需求，建设实体经济、科技创新与人力资源协同发展的产业体系，助力产业强市，解决曲靖市职业教育与产业发展核心的“人才”问题，更好地推动曲靖高质量跨越式发展。**社科**

责任编辑：陈诗珏

省域副中心城市背景下曲靖创建一流大学的策略研究

■ 李 丹 朱沿锦

习近平总书记指出，“中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市”。省委省政府创造性地落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，作出了“支持曲靖市建设云南副中心城市”重大决策部署。《中共云南省委 云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》指出“建设全省教育次中心。大力发展高等教育，支持曲靖师范学院创建硕士学位授予单位、建设曲靖师范大学，支持曲靖医学高等专科学校创建本科医学院”。省域副中心城市的建设与发展必然伴随着高品质大学的创建和打造，一流大学可为省域副中心城市提供人才支撑、科技服务、咨询服务，增添品牌支持。创建一流大学是曲靖经济社会高质量跨越式发展的内在要求，是曲靖打造云南副中心城市的重要内容。

一、省域副中心城市背景下曲靖创建一流大学的必然性

“经济社会发展实践证明，一个发达的城市必然伴随着一所或多所高水平的大学”。纵观“国内外城市创新发展，地位高、作用大、发展快、带动能力强的中心城市，一般都是大学集中地”。大学承担着为地方培养人才、传播智慧、提升文化品位、增强自主创新能力的职责，可以给城市

带来巨大的发展空间。在创新成为推动发展第一动能的时代，大学以其学科、专业、人才、设施等优势参与城市自主创新，成为城市经济发展的“助推器”、科学决策的“参谋者”、文化繁荣的“辐射源”，中国领导智库发布的《15个省域副中心城市研究报告（2021）》将拥有普通高等院校数量和在校大学生规模列为评价省域副中心城市竞争力的重要指标。省域副中心城市的建设与发展必然伴随着高品质大学的创建和打造，创建一流大学是曲靖打造云南副中心城市的重要内容和战略任务。

（一）一流大学可为省域副中心城市提供人才支撑

国内外许多城市成功经验表明，人才是城市发展的重要资源和动力源泉，“人才资源的快速增长是城市现代化建设的最直接、最重要的推动力量”，中心城市的发展壮大更是离不开优质人才的支撑和支持。省域副中心城市发展所需要的大量优秀人才又来源于高校特别是一流大学的培养。一方面，大学在校就读学生规模的扩大可以增加所在城市的消费需求，拉动城市经济的发展；另一方面，大学毕业生在本地就业后，能够较快适应所在城市企事业单位生产服务岗位的需求。

作者简介：李 丹：曲靖师范学院发展规划与学科建设中心教师；
朱沿锦：曲靖市沾益区财政局经济师。

要，成为熟练工人和技术人才，成为创造城市价值的重要生力军。由此可见，城市大学的数量和品质直接影响着城市的发展进程，省域副中心城市内在地要求较多数量和较高品质的一流大学为其提供有力的人才支撑和智力支持。

（二）一流大学可为省域副中心城市提供科技服务

创新特别是科技自主创新是城市经济社会高质量发展的第一动力。大学作为科技创新活动的行为主体之一，通过知识创新为企业的技术创新提供相应的思想和智慧源泉，并且还能够通过同企业一道共同建设工程实验室和技术研发中心，共同承担重大关键共性技术的研发，形成协调创新体系，为城市产业结构转型升级和城市经济社会的高质量发展提供科技支撑。随着城市经济增长方式向“知识经济”的转变，高校已经成为城市科技创新和经济增长的“发动机”“动力源”，高校无论是创新的深度还是广度都对城市创新活动具有直接的推进作用，对地方的创新型城市建设产生着越来越重要的影响。

（三）一流大学可为省域副中心城市提供咨询服务

我国“省域副中心城市”概念最早是2001年湖北省社科院学者秦尊文提出的，至今仅有20多年的时间，可算得上一个新兴的城市发展或区域经济发展范围。作为经济文化相对落后的云南，省域副中心城市的提出比起最早的湖北晚了20年。省域副中心城市建设实践迫切需要包括本地高校在内的新型智库为其提供咨询服务。地方一流大学的创建，可以充分发挥“思想库”的功能和作用，整合利用相关学术资源，组织学校自然科学、社会科学、经济管理、人文艺术科学等跨学科队伍在省域副中心城市发展战略规

划、产业建设、城乡建设、生态文明建设、法治建设、文化挖掘与传播、社会管理创新等方面形成以专家学者为核心的研究团队，开展面向地方经济社会发展中的重大现实问题的战略研究，提供相关数据调研、决策咨询报告及政策建议报告，为各级党委政府、相关部门和企事业单位的科学决策提供理论依据和参考意见。

（四）一流大学可为省域副中心城市增添品牌支持

纵观国内外知名城市，可以发现，大学与城市品牌有着紧密的内在联系，一所成功的大学是一座城市的名片，不单为城市带来经济的效益，同时也带来多种社会的效益。省域副中心城市的建设和打造内在地提升城市的品牌和影响力，而城市品牌的塑造和提升客观上有赖于大学文化创新功能的发挥，诚如美国哈佛大学前校长德里克·博克（Derek Bok）所言：“我们不知道一个没有大学的城市会更富有还是更贫穷。但是，我们相信，相对来说，很少有其他方式可以像大学那样给一个城市带来如此大的经济效益。”事实上，大学带给城市的绝不只是“如此大的经济效益”，由于高水平大学的存在，整个城市的文化或文明水平以及市民的素质都会得到显著提高。最终大学的办学水平和文化传统还会直接或间接地塑造一个城市的形象和品位。曲靖在打造云南副中心城市的过程中，通过创建地方一流大学，必然会进一步发挥高校知识创新、文化传播的功能，不断提升艺术、体育活动的内在品位，强化文化创新传承，引领社会风尚，成为城市的文化窗口和品牌标识，促进城市品位的明显提升。

二、省域副中心城市背景下曲靖创建一流大学的困境

曲靖市是云南省第二大城市和第二大经济体，但却不是高等教育大市或强市，高等院校的规模数量和办学实力不仅落后省内的大理等州（市），而且同西南地区省域副中心城市形成较大差距，一流大学还很难适应经济社会高质量发展的需求，难以对曲靖建设云南副中心城市形成有力支撑。

（一）曲靖高校规模数量较小

大学规模数量代表一个城市高等教育的广度，是构成城市竞争力的重要指标。曲靖范围内现有曲靖师范学院、曲靖医学高等专科学校、云南能源职业技术学院、曲靖职业技术学院4所高等院校，另外按照《中华人民共和国职业教育法》规定，云南工业技师学院和曲靖技师学院不属于高等教育范畴。与西南地区兄弟省域副中心城市相比，曲靖高等院校的规模数量是最小的。就院校数量来说，曲靖4所高等院校比四川绵阳少7所，以贵州遵义少3所，比广西柳州、桂林分别

少2所和8所；就在校学生规模来说，曲靖现有4万多在校大学生，比四川绵阳少10.04万人，贵州遵义少3.95万人，比广西柳州、桂林分别少2.69万人和15.39万人。很明显，曲靖大学规模和数量还难以支撑和服务云南副中心城市的建设和打造。

（二）曲靖高校内在品质不高

现代大学的内在品质主要包括大学的办学层次、文化积淀、教育水平、综合实力、功能实现程度、社会影响力等方面，现代大学的内在品质代表着一个城市高等教育的实际高度。同毗邻省区的副中心城市相比，曲靖高等院校的内在品质显得更为低下。四川绵阳、贵州遵义、广西柳州和桂林等省域副中心城市高等院校的类型和层次都比较齐全，不仅有冠名为大学的院校和硕士学位授予权，而且有享誉全国的一流大学和博士学位授予权，譬如绵阳的西南科技大学、柳州的广西科技大学、桂林的桂林理工大学、桂

表1 西南地区省域副中心城市高等院校数量规模情况

省域城市	国土面积	人口规模	生产总值	大学数量	在校学生规模
四川绵阳	2.02万平方公里	486.82万人	3350.29亿元	11所	14.19万人
广西柳州	1.86万平方公里	415.7万人	3400.90亿元	6所	6.84万人
广西桂林	2.76万平方公里	533.96万人	2133.06亿元	12所	19.54万人
贵州遵义	3.08万平方公里	660.67万人	4169.90亿元	7所	8.1万人
云南曲靖	2.89万平方公里	576.58万人	3393.91亿元	4所	4.15万人

表2 西南地区省域副中心城市高等院校质量品质情况

省域城市	本科院校	专科院校	冠名大学	硕士博士授权高校
四川绵阳	5所	6所	1所	2所
广西柳州	2所	4所	2所	1所
广西桂林	9所	3所	3所	4所
贵州遵义	4所	3所	1所	1所
云南曲靖	1所	3所	0所	0所

林电子科技大学和广西师范大学都是全国有重要影响的院校。但在曲靖现有的4所高等院校中，“仅有普通本科院校一所，其余3所为专科层次的高等职业院校，没有多学科性综合大学，硕士学位授予权还没有实现零的突破”，高等院校的办学层次、综合实力和社会声誉离省域副中心城市的要求还有较大差距。（详见表1和表2）

（三）曲靖高校对城市发展的推动力不足

曲靖现有高等院校由于规模较小、品质不高，加之融入地方经济社会活动的深度不够，在很大程度上制约了高校对城市发展的引导力和推动力。一是人才培养的广度不够。曲靖师范学院主要培养中小学教师，曲靖医学高等专科学校主要培养初级医务工作者，云南能源职业技术学院主要培养煤炭开采技术人员，而对新兴产业领域急需的人才培养明显不足。二是科技创新及成果转化的能力较弱。曲靖现有高等院校囿于行业特点和层次规格的限制，较少利用自己的人才和设施从事技术研发和创新，也很少有专利发明和技术成果的转化，难以帮助云南和曲靖重点行业和产业攻克科技难关、掌握关键技术和知识产权、提升核心竞争能力，在较大程度上影响了学校服务地方经济社会功能的发挥。三是对提升城市品牌的支持度不高。曲靖现有高等院校在省内外的知名度和影响力不足，加之同地方政府和企业的联系沟通的积极性主动性不够，致使社会对高校关注不多，信任度不高。在一些市民的印象和认知中，曲靖高校在全国和全省的影响远不如高中学校和职业学校，地方政府和企业往往舍近求远地找他人解决问题，而不直接寻求本地高校的支持和帮助，导致本地高校作用发挥不明显。

三、省域副中心城市背景下曲靖创建一

流大学的策略

遵循高等院校发展客观规律，聚焦省域副中心城市建设的内在需要，是曲靖创建一流大学的出发点和立足点。应充分借鉴发达城市创建一流大学的做法和经验，结合曲靖的实际情况，以超乎寻常的勇气和胆识、打破常规的方法和策略，探索具有曲靖特色的一流大学创建发展道路，推动曲靖高等教育事业取得与经济社会相适应的跨越式发展。

（一）努力扩大曲靖高等院校的规模

针对曲靖范围内高等院校规模不大的现状，需要贯彻省委、省政府曲靖现场办公会精神和《中共云南省委 云南省人民政府关于贯彻新发展理念 推动各州市高质量跨越式发展的指导意见》精神，积极创建一批一流大学。一方面，规划建设云南高等职业教育园区，争取省政府把新建的省属普通高校落户曲靖，扩大高等院校数量；另一方面，研究出台相关政策，引进一批国内知名高校到曲靖设立分校、专业学院和研究机构，同市内相关企业一道构建协同创新体系，开展产业发展中关键共性技术和核心技术的研发，促进产业技术进步，提高产业核心竞争力。促使曲靖高等院校数量到2025年和2035年分别达到7所和15所，在校大学生人数到2025年和2035年分别达到7万人和15万人，全市高等院校数量和在校生规模达到中上等发达省区现有水平。

（二）积极提升区域高等院校内在品质

针对目前曲靖高等院校品质不高的现状，应深入贯彻国家关于普通本科院校创建“一流大学、一流学科”和高等职业院校创建“高水平高职院校、高水平专业”的方针，支持和引导曲靖师范学院打造一流本科教育，申报硕士学位授予权，并在此基础上实现更名大学的目标，彻底结束曲靖没有知

名大学的历史；支持和引导曲靖医学高等专科学校、云南能源职业技术学院打造“高水平高职院校、高水平专业”，并创造条件积极升格为本科高等院校，进一步壮大曲靖本科高等院校的规模和数量；支持和引导曲靖职业技术学院等高职院校改善办学条件，提高办学水平，开展地方经济社会急需高素质应用型人才培养、科技研发、文化创新，参与云南副中心城市建设。

（三）充分发挥龙头院校的带头作用

曲靖现有高等院校为一所普通本科院校和三所高等职业院校，曲靖师范学院作为唯一的本科院校，经过多年（114年师范教育历程、43年高等教育经验、21年本科办学实践的地方普通高等院校）的积淀和努力，具有承担曲靖创建一流大学领头雁的实力。一要引导和支持曲靖师范学院围绕打造先进制造业基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市的战略目标，整合和改造现有学科专业资源，建立现代产业学院，构建产学研一体化培养模式和机制，开展高素质应用型工业人才培养，为先进制造业、新型能源新型材料和数字经济发展提供人才和智力支持。二要引导曲靖师范学院围绕曲靖重点行业和骨干企业发展需要，开展科学研究、技术研发，构建“产、学、研”体系，增强自主创新能力，促进科技成果直接转化为现实生产力，提高科技进步在地方经济建设和社会进步中的贡献率。三是引导和支持曲靖师范学院充分发挥知识创新、文化传播的功能，参与并引领地方文化建设，使学校成为曲靖地方先进文化的辐射源。四是引导和支持曲靖师范学院打造高质量服务平台。根据曲靖的资源特征、文化类型和经济结构，结合学校学科、人才优势，积极进行“两院五智库三中心”建设，即乡村振兴

研究院、曲靖古鱼王国博物院，曲靖发展研究院、中国爨文化研究院、珠江源旅游发展研究院等5个新型智库，精细化工、生物资源、先进制造业等3个产教融合协同创新中心，为高质量服务曲靖经济社会发展搭建支撑平台。

（四）引导高等院校融入城市经济社会建设

立足地方、融入地方，形成高校与地方的良性互动，在融入和服务地方经济社会发展过程中创造自身的特色和优势，是地方高校改革发展的必由之路，也是曲靖创建一流大学的根本途径。一是引导和鼓励曲靖辖区内高等院校围绕曲靖千亿级百亿级产业和主要社会事业发展需要调整优化学科专业结构，开展地方经济社会急需高素质应用型人才培养、科学研究、社会服务、文化创新，不断提高办学水平和质量，为城市经济的转方式调结构提供人才和智力支持。二是紧紧围绕曲靖市域内的优势行业，特别是烟草、钢铁、煤化工、先进装备制造、生物制药、农产品深加工等，结合曲靖市域范围内高等院校的优势学科领域的设备和人才优势，引进资本和项目，滚动发展。逐步建立和完善自己的创新体系和自主开发体系，加强科技成果转化和科技企业孵化平台建设，通过科创园的市场化优势，搭建社会与高校科技成果的桥梁，实现科技成果转化过程中的资源优化配置。同时，鼓励和支持市内企业主动加强同国内高等院校、科研机构、研发团队的联合，共建实验室和研究中心，建设科创孵化器和国家创新创业孵化基地，发挥好高等学校的孵化功能，走产学研一体化发展道路，积极对接地方高端产业，形成良性互动。社科

责任编辑：邱俊翔

盘活工业遗存拓展城市经济发展新空间

——基于曲靖市沾益区的调研

■ 阮兴元

习近平总书记强调：城镇化是现代化的必由之路。以人为核心的新型城镇化，是党的十八大以来党中央提出的城镇化战略新理念。省委常委、市委书记李石松在全市加快新型城镇化高质量发展三年行动会议上提出，启动实施加快新型城镇化高质量发展三年行动，动员全市上下进一步聚焦定位、真抓实干，加快建设云南副中心城市和城乡融合发展示范区，扎实推进以人为核心的新型城镇化，为曲靖高质量跨越式发展提供有力支撑、注入新的动力。沾益区从老城区光华、黑桥片区到花山片区，遗存着许多历史悠久的工业文化遗产，有必要盘活工业遗存，拓展发展新空间，处理好城市发展与自然生态的关系，促进生产、生活、生态“三生”和谐发展，助推新型城镇化建设。

一、沾益城市经济工作概况

2016年撤县设区以来，沾益区步入“麒沾马一体化”进程，成为珠江源大城市主城区之一。在发展城市经济中，沾益区围绕“品质提升、业态升级、聚集人气”总体思路，推动城市经济跨越式发展。

（一）高标准谋划和推进特色商业街区建设

近年来，先后制定了曲靖市沾益区丰富城市经济业态发展实施方案，通过打造特色风貌街区、发展小型商业综合体、实施“农改超”项目、探索商业带建设，形成点、线、面结合的商业网络体系。截止2021年底，打造完成了11条特色街区、3个商业综

合体、4个“农改超”和6个乡村商业中心，初步形成规划合理、设施完善、业态多元、管理规范的城市经济业态。2022年持续推进盘江路、九龙北路和九龙北路特色商业街区规划设计方案的修改完善工作，东风西路和西正街等项目前期手续正在完善。

（二）优化工业遗存资源拓展产业布局

老城片区重点布局发展工业特色街区，全面盘活老厂区、老厂房资源。依托毛纺厂、柴油机厂、老火车站、光华片区等原有老厂房，结合伏釜山公园、大觉寺现有设施，借鉴影视城等模式，规划发展为60-80年代为背景的影视文化特色小镇，形成集影视基地、文化旅游、休闲娱乐、婚纱摄影基地等为一体的特色小镇；伏釜山片区重点发展香客客栈、素食一条街、佛教文化产品一条街；机场片区重点发展航空体验、大数据应用，加快建设南盘江综合治理机场段项目。全区城市经济向高端延伸，仅2021年就编制完成了现代物流产业、专业市场专项规划，盘活闲置土地24宗538.5亩。

（三）实施城区多区域发展格局

构建以城区为主战场，以金龙、德泽、炎方、播乐为辐射区域的休闲度假产业格局。西河片区重点发展星级酒店、特色餐饮、城市商业综合体、步行街和儿童乐园；高铁片区重点发展特色购物、商务住宿场；太和山片区重点发展养老养生、康体休闲、高端住宅；金龙片区重点发展农耕体验、城郊旅游、水上乐园、休闲度假，发展玩乐经

作者简介：阮兴元，曲靖市沾益区史志办。

济；德泽乡重点发展温泉休闲度假、旅游购物；炎方乡依托珠江源景区，积极引进专业化、品牌化的大型企业进行旅游资源深度开发；播乐乡重点发展红色旅游。

二、沾益区城市经济发展存在的问题

(一) 城市经济总量不高，产业发展不均衡

新型城市化水平不高，城市高质量发展有差距，聚集辐射带动力不强，产城融合发展成效不明显，传统产业转型升级进展缓慢，产业发展质量不高，支撑力强的项目和企业不多，信息中介、现代物流、法律服务、社区商贸流通业以及文化、旅游、教育、医疗卫生等现代城市经济与先进地区相比还有较大差距。

(二) 老街老厂区改造难度大

一些老街老厂区因受基础设施影响，要通过改造提升达到商业街的标准难度较大，通过调研，部分老厂区的厂房已出租或售卖，政府要统一规划开发难度大；老街区部分房屋结构成旧，改造投入较大，改造效果与特色商业街还有一定差距。

(三) 缺少聚人气项目，消费内生动力不足

沾益经济的快速增长主要靠投资拉动，而消费对经济增长的贡献率不高，缺少一批“吃、住、行、游、购、娱”的精品项目，现代城市经济模式发育不全，基础设施不足与低水平盲目重复建设现象严重，城镇居民普遍收入不高，物价居高不下，消费率持续走低，直接制约着与居民生活密切相关的现代城市经济的发展。

三、增强盘活工业遗存助力新型城镇化高质量发展重要性的认识

习近平总书记指出，城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。省委、省政府赋予曲靖建设云南副中心城市的发展定位，以曲靖市沾益区为例，从老城区光华、黑桥片区到花山片区，遗存着许多历史悠久的工业文化遗产，像云维厂区、柴油

机厂、毛纺厂、运输总站、西正街等这样“活着”的历史文化街区非常难得，但众多老厂区、老厂房资源闲置问题突出。在发展城市经济、推进新型城镇化进程中，有必要让文化遗产保护、城市有机更新和民生改善融合发展、互为促进，成为当地历史文化保护利用的理念与实践，努力追求老房子、原住民、旧风貌、新价值。

(一) 盘活工业遗存大有可为

沾益区在盘活工业遗存方面做出了积极探索，西平街道实施的车站记忆项目一、二期工程，将改道遗弃的原沾益火车站配套设施及既有铁路线进行开发利用，调整城市空间，消除卫生死角，成为曲靖市北部新城的繁华街区，成为曲靖市民的网红打卡地，实现了良好开端。区委、区政府全力激发城市经济活力，明确了“一城一区一地一枢纽”的发展定位，有关部门正努力推进闲置产业项目用地，在加快推进新型城镇化中盘活闲置工业遗存，不断拓展沾益区域发展新空间。随着工业遗存的盘活利用，许多历史悠久的文化遗产焕发新的活力，在沾益文明传承和根脉延续中扮演着重要角色，一街一景，一厂一房，沾益到处讲述着新老交融的故事。

(二) 盘活工业遗存正当其时

经济社会高质量跨越式发展进程中，工业遗产是具有历史、技术、社会、建筑或科学价值的工业文化遗迹。如何正确处理工业遗产，让其赓续新生命、焕发新生机、产生新价值，成为具有这些资源的城市面临的时代课题。因此，在当下正视工业旧址的价值，着力改变其荒芜破败的现状，统筹布局，将老旧厂区厂房因地制宜开发利用起来，赋予其适用于现代城市生活的文化功能，讲好老街老厂故事，让其成为老百姓公共活动、休闲娱乐的集聚场所和外来游客的旅游目的地，正当其时。

(三) 盘活工业遗存前景美好

按照“前瞻规划、合理利用、分步实施”的原则，全面推进闲置老厂区、老厂房利用工作，坚持“文化+”发展大文化产

业,就能赋予工业遗存美好的发展前景。在持续提升城市建管水平的同时,积极引进适宜的新业态,打造特色商业街区等新经济形态。整合资源促进工业文化遗产保护和城市有机更新工作。在废旧的工厂聚集区,打造工业博物馆,以博物馆的文化效应带动周边区域发展,实现工业遗产的成功转身。比如,对具有很强再利用可能性的老厂房,组织专家论证后实施更新改造工程,在保护工业遗存自身独特形象、空间特征和工业要素基础上,将博物馆、文化创意产业、酒店等现代使用功能融入老厂房,使其成为新的“文化客厅”。

四、关于盘活工业遗存的建议

工业遗存是时代留给人们的财富,它们分布在以沾益为代表的曲靖各个老工业基地中,提示着人们记住城市文明的曾经辉煌。随着经济转型、城市发展,大片、大面积的工矿厂区亟待完成华丽转身,应对时代之变。城市经济走内涵式发展之路,客观要求城市不应将其一弃了之,而是重新考量工业遗存对接城市新功能的种种可能性。可将一些老工矿化身为创意产业园区、文化博览园区、旅游生态园区等,让它们在创意设计、公共服务、休闲娱乐、生态保护等方面实现功能再造,为城市风景增添别样亮色。

(一) 强化统筹协调,高标准规划利用充分发挥规划的引领作用。围绕市委市政府关于曲靖市加快新型城镇化高质量发展的定位和目标任务,突出“强城、兴产、聚人”三大重点,高水平开展相关专业规划设计。在全面普查全市的工业遗存情况的基础上,坚持生态优先、保障发展、科学利用的原则,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,推动全市工业遗存开发保护高质量、可持续发展,拓展全市城镇化空间格局。


强化城市经济的规划研究,突出生态、文化、园林特色,高品位规划、高标准建设、高效能管理城市,重点抓好市政基础设施、城市综合体建设和旧城更新改造,完善

城市营商、居住、教育、卫生、休闲、交通环境,强化中心城区和功能区域的分工,高度注重协作,增强城市经济内部布局合理性,全面拓展城市经济发展空间。

(二) 盘活工业遗存资源,推进城市更新
深入实施工业开发利用项目,坚持“留改拆”并举,以城市建成区为重点,加大城镇老厂区、老生产区、老旧小区、棚户区改造力度,不断提升城镇功能和品质。

(三) 加强城市经济产业的布局

贯彻新发展理念,面向“十四五”期间乃至更长时期,深度挖掘全市老工业区的历史文化遗产与工业遗存人文价值,培育新型业态,满足新型消费需求,充分释放曲靖传统工业资源的强大生命力,形成云南副中心城市发展新增长极。坚持工业遗存能保则保、能用则用的原则,采用科技手段、融入科技元素,强化创新对工业遗存进行改造。着力突出绿色低碳,推进生态修复治理。整合陆良、马龙、麒麟、沾益等地老“三线”厂区周边的山水等自然生态资源,加强对生态的修复和改善。利用工业遗存空间资源,发展光伏产业,构建绿色能源。整合工业遗存等闲置屋顶、公共空间、居民屋顶资源,大面积安装分布式光伏发电设备。对文化底蕴深厚、时代烙印深刻的老厂区“以用促保”,将工业遗产与创意园、新型消费街区等进行融合发展,展示城市工业记忆,传承城市工业文化。

比如,沾益区可以培育以东凤南路为轴心的老城商圈,把老城区发展作为体现沾益历史文脉特征和传统文化特色的商业街区,重点以老城提质改造为重点。以老火车站与光华电影院等文化遗产为核心,以龙华北路、老火车铁轨为骨架,古典元素与现代生活相融合,探索建设老工业厂房文创园区,打造集文化艺术、休闲娱乐为一体的怀旧主题街区。

责任编辑:韩 瑞

走好农村饮水安全向供水保障转变之路

——来自师宗县竹基镇的调研

■ 孔 倩

习近平总书记指出：“‘胜非其难也，持之者其难也。’我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”农村供水保障作为全面推进乡村振兴的一项重要任务，稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容。师宗县千吨万人竹基水厂作为2020年度全国100座农村规范化水厂之一，坚持统筹规划、突出重点、因地制宜，不断完善农村供水体系，强化水源保护和水质保障，推进城乡供水一体化发展。

一、竹基镇农村供水保障现状

竹基镇辖13个村（社区）91个村民小组，总人口53272人，国土面积223平方公里，全镇共有小中型水库1座、小（一）型水库4座、小（二）型水库6座，箐底河、篆长河、子午河等12条河流穿境而过。脱贫攻坚号角吹响以来，竹基镇党委政府坚决扛起保障农村饮水安全主体责任，依托全镇丰富的水资源优势，争取项目资金2558.96万元于2017年11月开工建设千吨万人竹基水厂供水工程，至2019年5月完工投入使用，工程设计供水人口54876人，供水规模6700立方米/天。“十四五”以来，竹基镇在“巩固拓

展”和“有效衔接”两个方面狠下功夫，全力做好巩固拓展农村供水脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（一）巩固拓展农村供水脱贫攻坚成果当好“大管家”。坚持“按需建、建而用、用且管、管有效”的工作思路，把管护好水利扶贫成果作为巩固拓展的重要抓手。通过“四个明确”（明确管护对象、明确管护主体、明确管护目标、明确管护效能），实现“八水齐抓”（水源、水权、水质、水量、水管、水表、水价、水费），形成一套“管什么、谁来管、如何管、管长效”的“四管合一”管护模式，建立起水利成果“明白账本”，延长水利设施生命周期，有效规避资产闲置和流失风险，确保建一处、成一处、发挥效益一处，坚决防止发生规模性饮水安全问题。

当好“规划师”。按照“集中供水为主、分散供水为补充”的供水保障原则，实施规模化供水工程建设。以镇域小河水库、阿宜格水库两座小（一）型水库为水源，县级饮用水源地东风水库为备用水源，构建以竹基水厂为核心，覆盖全镇四个片区的“一核四区”星型供水网。同时，充分利用竹基镇地理地形优势，广泛辐射周边县、镇、村和企业。其次，对“宜散”地区建设分散式

作者简介：孔倩，“珠源百人青年干部”，曲靖市工业和信息化局下属无线电监测站管理岗八级，师宗县竹基镇人民政府副镇长（挂职）。

供水工程，按照“一事一议”制度来确定管护主体，确保“放心水”流入千家万户。

当好“善治者”。依托集中式供水工程经营性特点，组建师宗县博润供水有限责任公司，实行统一管理和维护。采取“公益化服务、规模化发展、标准化建设、市场化运作、专业化管理”的运营模式，坚持降本增效，实施精细化管理，确保服务质量，大大提高供水保证率、水质合格率和群众参与率。投入使用以来，年均收取水费120余万元，除去运营、管理成本，结余10余万元用于补助非经营性工程的管理养护，有力推动水利工程步入以水养水、良性运行的发展轨道，牢牢巩固拓展水利扶贫成果，实现政府、企业、群众共赢的良好局面。

（二）有效衔接乡村振兴水利保障

坚持城乡供水统筹发展。为巩固拓展农村供水成果有效衔接乡村振兴，持续高质量推进农村饮水巩固提升工程。按照“公益性”要求，工程建设以政府投资为主、用水户自筹补充投工投劳的方式，凝聚合力，补齐短板，实施改扩、配套、升级、联网等综合措施保障水源稳定和水质提升，确保群众喝上“干净水”“稳定水”“放心水”，实现“水幸福”。截至今年6月底，已累计完成投资4500余万元，铺设管网458千米，建成调节池75个，供水保障率由50%提升至98%，自来水普及率达99%，惠及4.9万余人。下一步，将规划实施跨县供水，惠及罗平4个片区2.54万余人。

实施“建管一体”协同推进。依据水利设施经营性质，建立“经营性运营企业为主、非经营性村级组织为主”的分类管护机制，形成“政府主导、部门监管、企业管护、村民监督”的共管格局。推行智慧化管护。竹基水厂率先在农村供水中推广使用智能水表1.1万余只，群众在公众号上自助缴纳

水费，水厂可自动获取用水量，对缴费异常的用水户定期开展排查，遏制偷水行为，有效促进节约水资源，为竹基镇智慧水务、乡村振兴提供有力的水利支撑。

创新供水保障机制体制。通过购买服务，引入第三方，以专业化运营确保供水稳定与安全，以优质服务获得用水户的信赖与支持，使用者主动付费，革新农村地区“免费用水”观念，打响“水品牌”，保障运营收益。坚持“补偿成本、公平负担”原则制定“两部制水价”“阶梯水价”“季节浮动水价”缴费制度，为经营性水利资产管理提供制度遵循和基础保障。结合工程优势，实施跨行政区供水、跨行政区管护，破解农村地区户散、地形差异大集中供水难题，有效发挥规模化供水效能，实现“人人可用、人人共用”的良好局面。

二、存在的问题

（一）供水保障不平衡不充分

农村地区居住分散、地形地貌复杂、水资源禀赋区域差异大，部分地区采取分散供水，由村级组织承担管护责任，管水员多以村长为主，专业管护能力水平存在差距，管网漏损大、设备故障率高。用水户缴纳费用不足以弥补经营性设施的养护与维修，造成供水存在“设备有故障则没水”的情形，供水得不到稳定保障。

（二）长效管护资金保障力不足

可支配管护资金少、来源单一，维修保养以管护主体经营收益为主，社会资本投入空缺；管护点多面广，人工成本高，农村供水工程长时间的使用导致老化失修、管网漏损率高、冬季管网易冻损，维修保养耗资巨大；部分群众付费有偿供水服务的意识不强，水资源较为丰富的地区群众自行取水、用水，水费收缴难度大。

（三）水利资源智慧化程度不高

农村供水设施自动化程度低、信息化建设和智慧化应用覆盖率低，管理人员对管网运行情况掌握程度不高，实时信息获取滞后，仅能依靠“经验师傅”采取人工现地管理的传统手段开展定期排查与检修。对影响水安全的风险隐患动态监管薄弱，无法提前知晓或实时获取相关信息，出现问题难以及时解决，智能辅助科学化研判与决策的支持力不够。

（四）村民共同参与监管不到位

村民自治组织作用发挥不够充分，用水户对应当履行的义务认识不到位，没有系统的奖惩制度进行激励与约束，造成“管与不管一个样”。群众不主动参与监管，受益者管护严重缺失，出现问题多依赖地方人民政府、水行政主管部门和供水单位“三个责任主体”解决，多方参与的监管格局有待完善。

三、对策及建议

（一）加强统筹规划农村供水工程

坚持“项目工作法”，把农村供水保障项目纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，积极争取项目资金系统推进农村供水规模化建设及小型工程标准化改造。把人居环境、厕所革命、农业灌溉、产业发展和乡村旅游等用水需求纳入供水工程建设范围，做好供需平衡分析，避免出现重复性建设。进一步创新优化供水机制，破解单一供水点的集中式供水高成本建设难题，打破行政区域限制，大力支持跨镇、跨县、跨市联合供水、联合管护，规避分散式供水保障不可控的风险，解决“可建不利管、利管不可建”难题，在节约建设成本的同时提高企业收益，确保每个地区都有水可供、有力管护。

（二）持续加大保障资金投入力度

按照“十四五”规划目标任务和农村供

水新标准，不断完善政策供给和管护扶持补贴机制，补齐公益运营单一管护短板。管护经费可实行点对点“报账制”，做到“谁养补贴谁，不养则不补”。在加大政府资金投入的同时积极争取多方资金支持，不断深化与多元社会主体的战略合作，通过调整水利投资结构等方式，大力支持涉农财政整合资金、地方专项债、银行信贷、社会资本等用于供水项目建设与管护。

（三）进一步提升信息化管理水平

要加快数字乡村发展，不断完善农村新基建，利用现代信息技术推动水利发展向数字化、网络化、智能化转变，构建农村供水管网一张图，实现水量、水质、水压等关键参数在线实时监测和水泵机组等重点设备的自动控制，赋予设备科学可靠的预报、预警、预演、预案能力，完成从线下实地查看到线上全程监控、从人眼监督到电子眼监督的转变，有效清除管护盲区，形成“水源流向可跟踪、项目过程可记录、动态信息可查询、故障问题可追溯”的全方位管理，切实为水安全、水保障提供“智慧”支撑。

（四）优化完善群众管护责任机制

广大农民群众作为农村供水工程的直接受益者，要因地制宜制定明晰的管护责任制度，充分发挥村民自治作用，把水利资源管护纳入村规民约，建立村组责任制、用户责任制，同时要加大宣传力度，强化激励奖惩，设立责任落实“红黑榜”，让群众切实认识到管护的重要性，增强管护的主动性和积极性，真正把管好水利设施作为一项行为准则来践行，营造“全民用水、全民管水、全民护水”的良好氛围，确保“政府+企业+村（社）+村民”的多元管护格局有名有实有效。社科

责任编辑：陈诗珏

富有曲靖特色的智库品牌

■ 范全军

年年拜读，年年收获，年年有感。读了今年的蓝皮书，更有新的感受。

一是能感受到曲靖的“文化自信”。今年的蓝皮书，展示了曲靖市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，深入贯彻落实省委省政府曲靖现场办公会精神，推动高质量跨越式发展的非凡成就，以及奋进新征程推动新跨越的姿态和蓝图，推动高质量跨越式发展持续走在全省前列的勇毅和决心，是坚定道路自信、理论自信、制度自信的结果，也是坚定文化自信的结果。它蕴含了曲靖厚重的历史文化、追求卓越的精气神，反映着曲靖人的思想理念、道德情操和人文精神，以社科成果从更深层展现出了曲靖的文化自信。

二是能感受到蓝皮书是展示曲靖的好载体和好窗口。作为重要的品牌社科研究成果，“曲靖发展蓝皮书”既是曲靖全面发展成果的集结、又是宏伟蓝图的描画，既有理论价值、又有实践指导作用，既可向外推介、又可当理论书籍阅读，还可当工具书使用，一书在手可多方助力。如果我是关心关注曲靖、甚至是想来曲靖投资创业者，可以从中了解曲靖的发展概况、发展思路、发展规划、发展举措、投资环境，看到曲靖改革、创新、发展、治理的脉络和走向，时代风采和精神价值，看到曲靖的特色和亮点；如果我是为曲靖的发展付出了辛勤和汗水者，可以从中找到慰藉和自豪，增添加倍努力的信心；如果我是实际工作操盘手，可以从中学学习宏观政策理论，汲取具体的鲜活案例经验，在工作中加以运用，拓宽自己的思路和视野，丰富解决问题的实招和妙招，增强取得更佳业绩的自信；如果我从事调查研究，可以从中寻得很多资料、受到不少启

迪；如果我要参加公务员遴选，可以借助它加深对政策理论的理解、帮助掌握市情民情、拓展知识面，增长才干。

三是能感受到担当和质量。在纸质书刊面临越来越多冲击的今天，市级办刊不容易，要办好刊、出版高质量书籍更不容易。曲靖市社科联（院）自2014年开展“曲靖市发展蓝皮书”编撰工作以来，始终坚守初心，注重理论联系实际，重点跟踪曲靖发展的重大现实问题，逐年拓展研究领域、改进研究方式、提高研究质量，努力提升服务效能，为曲靖高质量跨越式发展贡献了社科智慧，品牌效应日益显现，社会影响力逐渐扩大，已成为科学研判曲靖发展形势的重要平台和富有曲靖特色的智库品牌，也是全省社科界的一张名片，展现了曲靖社科人的胆识和担当。

四是能感受到定力和决心。一千个读者心中有一千个哈姆雷特。不同的读者会从不同的角度去品读，会有不同的感受，但只要真心，总会有收获，这已足够。当然它不可能十全十美，不会让每个读者都满意，但这也是努力的方向和空间。从该书的谋划、编辑到出版，可深切感受到曲靖社科人对编辑出版好蓝皮书的极大热情和精益求精的执着追求，感受到他们迎难而上的意志和定力，感受到他们凝心聚力、汲取众智的开放胸襟和姿态，我坚信他们在新的赶考路上势必付出更多艰辛和汗水，其奉献一定绘就成向市委市政府和全体珠源儿女交出的满意答卷。社科



责任编辑：张 兵

作者简介：范全军，中共曲靖市委政策研究室副主任、曲靖市社科联兼职副主席。

知行合一谱新篇 助力曲靖高质量发展


■ 司 杨

新近发布的《曲靖市发展蓝皮书2021—2022 曲靖市高质量发展报告》是一部凝聚曲靖市社会科学工作者心血与智慧的作品，是一部为曲靖市高质量跨越式发展出谋划策的建言书，体现了知识分子知行合一的追求与奉献社会的情怀。

此前很长一段时间，不少人都还在以为在大学的工作和学习就是“两耳不闻窗外事，一心只读圣贤书”，把大学称之为与世隔绝的象牙塔。但事实上，现代大学有五项基本职能，即人才培养、科学研究、服务社会、文化传承创新、国际交流合作。其中，科学研究办学不仅要重视基础理论研究，也要突出应用性研究，要能解决实际问题；服务社会强调理论联系实际，要发挥高校的智库作用，对经济社会发展中的重大问题提供决策咨询服务。曲靖师范学院的办学定位是创建特色鲜明的高水平地方大学，将一直深深扎根曲靖，服务曲靖市经济社会高质量发展。

曲靖市社科联组织编撰的蓝皮书就为我们提供了一个可以更加深入走进曲靖、感知曲靖、研究曲靖和服务曲靖的平台。九年来，随着蓝皮书的逐年出版，陆续有曲靖师范学院的教师加入到蓝皮书的撰写团队中来，不断壮大研究团队的实力。借助曲靖社科联搭建的这个平台，在蓝皮书的策划、筹备、调研和写作过程中，团队成员得以深入领悟曲靖市的政策方针与发展规划；得以深

入调查曲靖的区域经济和产业经济发展；得以深入与政府相关部门领导学习取经；得以深入走访各类行业与企业；得以深入感受城市和乡村的生活风貌。可见，蓝皮书是政产学研合作的典型成果，也是高校参与服务地方的窗口。以蓝皮书的编撰为契机服务社会，以服务社会提升教师科研能力，以科研反哺教学，以教学提高人才培养质量，以高素质人才支撑曲靖高质量发展，打造曲靖师范学院与曲靖市共同发展的良性循环。

今年的蓝皮书数易其稿，力求精益求精，做到四个兼顾。一是兼顾继承与发展，不仅延续之前蓝皮书的优良传统，更强化了全书章节之间的系统联系，持续推进蓝皮书品牌建设；二是兼顾守正与创新，不仅围绕着曲靖市长期以来的重大发展问题持续探索规律，更突出对新问题、新政策和新规划的研究；三是兼顾理论与实践，不仅立足于调研实际，提供可操作化意见建议，更保有理论高度和指导，务求言之有理，言之有据；四是兼顾当下与未来，不仅基于曲靖市的实际需求布局谋篇，更有对“十四五”期间曲靖市高质量发展的研判与展望。总之，这是一部系统而深入的可读之作，推荐给大家。我相信，曲靖市发展蓝皮书会越做越好，曲靖市的发展会越来越好，因为我们在路上！

责任编辑：张 兵

作者简介：司 杨，曲靖师范学院经济与管理学院副院长、副教授。

从“二爨”中的简化字看中原文化在西南边陲的传承与创新

■ 辛魁鹏

出现简化字，这不是汉字发展过程中的新鲜事。从文字的起源来看，先人们通过使用简单的符号和图画来满足生活的需要，最初由于生产力低下，使用符号和图画时以简捷为主，随着生产力的提高，简单的符号已不能满足生活的需要，于是较复杂的汉字（象形字、指事字、会意字、形声字、假借字、转注字）就应运而生，比如有的学者提到的“有声字符”的产生。但问题又来了，当这些复杂的字在民间流传时，或在战争年代使用时，有些字不便大家认读，在战争中不能快速书写来传递信息，为此人们想到的办法有：一是简化，这些简化字在长期的流传过程中逐渐被大家所接受和使用，有些逐渐演变成官方使用字体；二是速写（也就是汉代的草书及后来的行书），这些速写字使用便利，逐渐被大家所接受，并且这些字在书写过程中更多地表达出人的情感，不被传统的诸多规则所束缚，因此草书普及被很多学者誉为书法艺术自觉的开始。这些简化字和速写字的出现在一定程度上影响着魏晋以来的楷书字产生，二爨碑作为楷书的一种，也就不可避免地受其影响，在二爨碑的内容中就有许多简化字和速写字的出现，大多都

可以在前朝或当朝书作中找到其明显痕迹。

二爨碑中出现大量的异体字、繁化字、错字、别字、假字，还通过删繁、省难、讹变等方式大胆创造出很多简体字，其中最明显的是“爨”字，它是删繁就简的典型体现，这无疑是书写者大胆创造的结果，还有《爨宝子碑》将“與”作“𠃉”，“禮”作“𠃉”；《爨龙颜碑》将“萬”作“万”、“後”作“后”、“號”作“号”等。这些字的出现，无不体现中原文化在南疆的传承，很多写法深深烙下中原文化的印迹。

一、𠃉

《爨宝子碑》中说到“情慟發中，相‘与’銘誄”，其意为“人们的悲戚发自内心，接二连三前来悼唁，祷祝他的美德远播。”另，“馨隨風烈，耀‘与’雲揚”，其意为“你的人品如花一样浓烈馥郁，你的才华似白云一样飘逸飞扬。”这两句都分别用了简化字“与”，其可能性有两种：一是繁体的“與”字，内有一部分与简化的“与”字形相似，按照李兴涛学者的观点，其应是删繁省难的结果；二是其简化源于草书的书写，在书写实践中为了简捷，借

作者简介：辛魁鹏，曲靖师范学院美术学院副教授。

用草书的书写，时间长了也就成为楷书写法。对于“与”字来说，比《爨宝子碑》早半个多世纪的王羲之就把“與”写成“𠃉”，这应是草书楷化的典型案例，这当中有两个问题需要说明，一是王羲之代表的中央政府在内地，能影响到远在西南边陲的《爨宝子碑》吗？答案是肯定的，据李兴涛学者从历史学、民俗学、社会学和语言学等学科的角度进行综合分析，并从两爨碑的形制、碑文、书体、书风以及文字的异同现象等多个维度进行考证，得出二爨碑与中原文化有着密不可分的联系，受到中原文化的极大影响；二是汉代章草出现很多简捷的写法，如：**𠃉**，这在一定程度上导致“與”向“与”的转化，并演变成楷体的写法。同时，由于西南边陲远离中央政府，其隶楷兼收的笔意一显无遗，从笔划到结体、从用笔到书法，无不展示出“一个粗犷而讷于言语的高原男子汉在大山一样沉默的表象下汹涌着旺盛的激情和生命力”，从中也就体现出其特殊的用笔、特殊的书写思维等。

二、礼

《爨宝子碑》中两处提到“礼”，都在人名中出现，现有的资料都认为这是一个“礼”字，这其中有三个问题需要明确：一是为何“禮”字变成“礼”而不变成其它形状，二是人名出现“礼”，是不是当时人们在魏晋玄学的影响下以礼为尊呢？三是不存在为了体现人的显赫或突出成就，在人名中创造一个独一无二的字或读音呢？

首先，“禮”字之所以变成“礼”字，有历史依据，东汉许慎的《说文解字·古文》中记载：“古文中‘禮’作‘𠃉’”，东汉《衡方碑》也有记录“礼”，后人据此把“禮”简化为“礼”，这是无可厚非的。

其次，魏晋玄学主要以有无问题为中心，形成玄学的“贵无”与“崇有”两派，“崇有”是对“贵无”的升华。但二者都有很大的局限性，仅仅在理论探索上开拓新的思想，就其批判调整功能而言，显得苍白无力。“崇有”派认为“贱有则必外形，外形则必遗制，遗制则必忽防，忽防则必忘礼。礼制弗存，则无以为政矣”。从这里看，“崇有”派因受到自然科学发展的限制，把“有”和“无”讲得含混不清，是“忘礼”还是“礼制”都无法自圆其说。从统治阶级的层面看，既想“贵无”，又不得回归于“有”、回归于制度、回归于封建礼教；既想“忘礼”，又离不开“礼制”，在这样的国度里人们或多或少受到“礼制”的教化。这样，“贵无”思想只能在民间一部分有成就的人中流传，涌现出来的代表人物如竹林七贤等。据此，《爨宝子碑》中人名出现“礼”字有其社会的原因。从二爨碑的内容来看，也体现出封建礼教的教化，“在阴嘉和，处渊流芳。宫字数仞，循得其墙。馨随风烈，耀与云扬。鸿渐羽仪，龙腾凤翔。矫翻凌霄，将宾乎王”。这都体现出当时人们“崇尚功德、对大晋皇帝忠心”的忠君之礼。因此，在二人名中出现“礼”字，应是人们在当时社会价值导向的影响下做出的选择，是人们的一种精神追求和价值取向。

再次，在魏晋时期确有因个人成就的显著或个人地位的显赫而为其名造字或造音的情况，如“繇”字原读为“yáo或zhòu(通徭)”，可在钟繇的名字里就读成“yóu”，这体现钟繇在楷书的发展中所做出的重大贡献。但从《爨宝子碑》来看，文中所写的二人“文礼”和“毛礼”分别排在所列人物的第四和第十一，未排在前一或前二，且出现

二人名字和职位时没有重起一行，而是顺着前面的顺序排列，依照古人的习惯提到显赫之人时应另起行。这表明此二人不是成就最大或地位较高的人。鉴于此，为“文礼”和“毛礼”二人的名字造一个“礼”字的可能性是很小的。

最后，在《爨龙颜碑》中出现“𠂔”、“𠂔”并存的情况，并且先出现“𠂔”，后出现“𠂔”，这表明“𠂔”字已成为爨乡故土的规范字。由于《爨宝子碑》中已有先例，这种使用也并无不妥，至于繁体“𠂔”字的出现，只能说明历史在延续，任何时代都烙下了历史的痕迹，或多或少都有历史的影子。但也有其特殊性，该简化字在其竖弯钩中多了一个点，体现其与中原文化的差异性，在遥远的边陲不受中原文化的严格束缚，爨地书家按照自己的认知进行传承基础上的创造。

三、𠂔

在《爨龙颜碑》中有三处出现“𠂔”字，分别是“純化布於千古，仁功播於万祀”“千柯繁茂，万葉雲興”“誌存遠禦，万國歸闕”。从字面意义和前后对仗来看，这三处都应是“万”字，而不是时人另附新意而造的新字。“万”字在甲骨文中本是象形字“𠂔”，后来稍晚一些也简化为“𠂔”（甲骨文：京都2158合31025），虽说汉代以来的魏晋人是没见过甲骨文的，但在金文中也有比较明显的简化字“𠂔”，从这里看“𠂔”字从前人那里流传而来的可能是极大的，况且在汉代早已在汉印中体现出来——“𠂔𠂔𠂔𠂔”，再加上同时代稍早一些的王羲之也曾用使用简化的“𠂔”字。从字形上来看，三个“万”的横折钩其第一笔横的起笔都向左超过撇画，这让人想到张芝草中

“𠂔”字，里面的一部分形体“𠂔”与“𠂔”字有某些联系，这诸如前面详述的“𠂔”字一样。其次，据李兴涛先生的研究，晋人有大胆创造的精神，可以造出一些前朝未有的简化字（在用笔上的探索），“𠂔”字也会因此而产生，王羲之《兰亭序》的出现也佐证了这一点。同时，在该碑中还出现了“𠂔”和“𠂔”混用的情况，也是先出现简化字后出现繁体字，这说明书写者在使用简化字时也习惯性地沿用过去的繁体写法。从以上研究来看，爨文化与中原文化有着千丝万缕的联系，其发展是一脉相承的，但在用笔和结体上又体现其“稚拙古朴、拙中带巧、古意昂然、端如古佛之容”的特点，反映出边陲的文化发展概况和人们追求自然的道学精神。

四、后

现代汉语中的“后”字，从《说文解字》看，其有两意：一作“迟也”，也就是当时间、次序、方位讲，写为“後”；二作“君后也”，当身份讲，有先王、皇后等之意，写作“后”。《爨龙颜碑》中出现两个“后”，“夏后之盛，敷陳五教”“悠哉明后，德重道融”“是以蘭聲既暢，福隆后嗣者矣”，此三处的“后”均不表示身份。从这里看，应验了范建华先生的观点：“《爨宝子碑》既无汉分的典雅，也无唐楷的严谨。它是汉分的野孩子，唐楷的不衫不履的先辈。”范先生虽然说的是《爨宝子碑》，但无不映射出同属南碑的《爨龙颜碑》在传承基础上的偏离现象，地处边陲，没有严格遵守汉字的使用规定。除此之外，还有“乃”字，“故乃耀辉西岳”“迺祖肅”，前后两个意思可译为“他的祖先，他的”，此二意基本代表一个意思，可在大爨碑中写

成不同的形体。在《说文解字》中分别提到“乃”的三种书写形体及涵义，可在这里没有把形体与涵义对应起来，任意使用其书写形体，这充分体现出撰写者高超的学识和这个“野孩子”顽皮的地方。

五、岳

在《爨宝子碑》中出现一繁一简的两个“岳”字，“山嶽吐精，海誕堵光”“當保南岳，不騫不崩”，前一字为正宗繁体，后一字为简化异体；在《爨龙颜碑》中出现两次简化，“故乃耀輝西岳，霸王郢楚”“撫伺方岳，勝殘去煞”，都是简化字，与现代“岳”字无异。《楚系简帛·郭六.36》载：“嶽为𡵚”，《说文解字》云：“嶽为𡵚，古文象高形”，因受《楚系简帛》等的影响，特别是《说文》的影响，使“嶽”字的简化成为可能，特别是“山字头”从上面移到下面（在《曹全碑》中“嶽”的“山”就在下面），这些都是岳字在传承过程的遗迹，但在用笔和结体上进行了大胆的尝试，笔划方折较明显，最后一划由竖变成了横，体现爨体在书写上的无拘无束和追求自然的创新思维。

六、号

在《爨龙颜碑》中出现一个“号”字，“遷本号龍驤將軍……”，这里的“号”字有“承袭”之意。“号”字在《金文·曾侯乙鐘戰國早期集成325》中载为“𠄎”，《说文》云：“号，痛聲也；號，呼也”，从这里看大爨碑中的“号”明显不是“号叫”之意，这就意味着在大爨碑中“号”应为“號”，这是省减的典型范例，为了经济发展和民众使用的方便，这在文字的发展历程中随时都会出现的，其简化用法应源于汉代人的简化习惯，如东汉建宁三年的《夏承

碑》，其中简化的“高”；东汉永寿二年的《曹全碑》，其中简化的“𠄎、高”二字；东汉永寿二年的《礼器碑》，其中简化的“高”；东汉延熹七年的《封龙山颂》，其中简化的“高”，东汉永兴元年的《乙瑛碑》，其中简化的“高”，等等。

通过对以上简化字的考证与分析，首先让大家对二爨碑中出现的简化字有了一个全面地认识，简化字的出现，是历史延续的结果，是现实发展的需要，是草书特征的催化，有的学者就认为二爨碑具有草体书风，这种“隶书向楷书的过渡”就体现二爨通过省减、潦草等方式来改造隶书，兴起一股草体书风。其次，通过本次考证与研究，让更多的人认识到简化、速写、草写是经济发展和社会进步的必然，也是书法艺术自觉使然，我们应该以宽大的胸怀包容现代出现的简化字，根据国家的规定正确使用规范汉字，不泥古，不复古，弘扬在继承基础上的创新精神，客观对待单纯追求书法艺术与使用规范汉字之间的区别，既要积极推动书法艺术的长足发展，又要按照国家的规定使用和推广规范汉字。再次，虽然爨体书法地处西南边陲，但和中原文化一直保持着密切的承继关系，可以说这种关系剪不断、理还乱，特别是其发展的特殊性，引起了学者们的关注和重视。最后，“二爨碑”的内容不但是重要的历史资料，也是难得的书法精品，是提升书法品味的重要元素，值得我们

社科

责任编辑：邱俊翔

在书法美学体系下构建《爨宝子碑》 审美之“韵”

■ 赵光杰

《爨宝子碑》全称《晋故振威将军建宁太守爨府君之墓》，简称《小爨》。碑立于晋“大亨四年”即东晋安帝（司马德宗）乙巳（公元405年），全碑403个字，是东晋在云南的唯一重要碑刻。此碑书体为隶变正书，对于隶变正书的称谓源于两方面。其一方面，小爨它具备了“正书”的形质却并非标准的楷模范本即所谓的“楷书”，值得注意的是在此阐释的楷书并非指代唐楷或是北碑的楷书而言。另一方面它杂糅了隶书结体的基本特征和隶意笔法，隶书的结体特征和笔法特征的凸显是直观的，在此就不展开阐释，所以称其为“合体”正书。在书体的演变史当中，小爨书风代表着一类特殊的、不成熟的甚至是“变态”的书风所呈现出来特殊的韵味是成熟的五体所不具备的。这样的风格对书法创作可提供源源不断的养分，基于此，解读其独特的书法韵味，对书法美学研究，书法创作的重要性显得不言而喻。着眼于“韵”的分析、以主客二分为阐释对象、两晋文脉思潮为社会背景，在已有文献研究“书法之韵”的基础上，以此“线”为范式重构小爨书法艺术“韵”的审美体验。

一、书法之“韵”及爨书之“韵”

在中国艺术史学的历史长河中，对“韵”的把握可谓是多层次的。从广度上来说，有“诗韵、画韵、乐韵、印韵、舞韵、语义韵”等。从美学分类术语说，有“神

韵、气韵、意韵、趣韵、性韵、情韵、高韵、天韵、道韵、风韵、玄韵等。“韵”作为中国古典美学的一个范畴，其涵盖范围包括文学、绘画、书法、音乐、舞蹈、建筑、戏曲、雕塑、影视等诸多领域。

纵观整个中国艺术发展史，从先秦到魏晋、由唐宋乃至明清，“韵”已成为评判艺术作品格调高低的重要标准之一。提及书法之韵，无疑会想到“晋尚韵”的时代风尚。韵，作为中国书法美学的一个重要构建，其发展轨迹大致是衍化于唐前，成型于宋，深化于元明清。当然，中国书法美学的研究，除借鉴于西方美学体系外，更重要的必须依托于中国历代的哲学文库，以中国人文的精神思想为内核来诠释。宗白华先生对中西文化差异性的比较，阐明了中国书法的哲学基础和文化特质。

书法是一种“生命的律动之象”，以其特有的抽象“线质艺术”和“律动空间”的组合，充分的体现了中国人文精神的“道统思维、生命节奏”韵律和动感。从而通过形而下的客观载体“象”（律动），来反映形而上的主观之“象”（体验）。赋予了律动线质下的人文“生命意义”和人文“礼乐和”的文化内涵。

从“韵”的滥觞释义出发来说，“韵”的释义：较早是指声韵。《说文》和也。从音員声。《玉篇》声音和曰韵。《文心雕

作者简介：赵光杰，曲靖师范学院美术学院兼职教师。

龙》异音相从谓之之和，同声相应谓之韵。《晋书·律历志》凡音声之体，务在和韵，益则加倍，损则减半。《陆机·文赋》“收百世之阙文，采千载之遗韵”按文人言韵，始见于此。这些语义阐释无疑体现出中国道统思想下“和”的思想，即上文所说的人文内涵。

那么，以《爨宝子碑》刻字碑文书法之韵为研究对象，可以把握“韵律、韵味、动感”和三个方面构建。主体通过客体上的“形质”对主体主观感受（形而上）而产生“韵味”。当然，“韵味”已经把“韵”“味”作为关联运用，指艺术形式具有魅力或非物质性、非感性的品格。另外“刚健、遒媚、雄强、险绝、细腻、灵动、飘逸、呆滞、古拙、雅致”等则是韵味的代名词，“韵律”林语堂先生谈及中国书法时说“一切艺术问题都是韵律的问题”。当然，对于书法上的律动问题翻开整本《中国书法历代论文选》对此谈论可谓多如牛毛。作为一种“毫无形象性可言”的抽象艺术——书法艺术来说，其韵律的客观性显得非常重要。在黑白布局之下的“大小、欹侧、捭阖、疏密、避让”形成空间上的韵律感，同时线条的“间歇、连续、萦绕、起伏、轻重、缓急、抑扬、顿挫、方圆、曲直”等造成书法的节奏韵律之美。

二、古典与现代视角背景分析

（一）古典传统性的视角分析

华夏文明遗留下来的物质佐证和精神文明可以说是浩如烟海、灿若繁星，极为广博。然而真正的作为传统意义并具有传承性的物质文明，或者说是“标杆”经典的实物载体也并非毫无踪迹可觅。从“传”“承”二字即可从实物载体的母体中剥离出来。厘清两方面的点即可言明，即“源与流”的关系。传统经典的流、承即是如此。从中国书法史纵向可以知道，《爨宝子碑》虽所处偏安一隅的“南夷”之地的南中。但是从书体

的流便与中原文明的书体流便在视角上来说并非是“闭门自衍”而是息息相关的，事实也是如此。那么华夏书艺的传承的嬗变规律从审美体验视角上对于《爨宝子碑》的解读就有其支撑点。如此重复说明这种内核的关系看似较为絮叨。但是，在此重申华夏的精神文明与南夷文明的交融，是互为一体的，是支与流、干与枝的关系。所以《爨宝子碑》的“变态”形成即是东晋大环境书风嬗变所至的结果。东晋书风基本稳定的延续了曹魏、西晋隶法的延续，从碑刻的书体解读一目了然。《爨宝子碑》也是如此，它内含了这种正体隶化却急于表现正书的尴尬。尽管如此，恰好体现出独特的“势”的规律，这种势给人以“欲出而滞、欲变而止”的非自然的气息韵味来，这样就显得比较“古拙”的天然气息。另外，综合上世纪50年代象山出土的一系列东晋墓志，综合比较来看，《爨宝子碑》气韵与其风格如此的相似，唯异同点爨碑更多的是多了一些狂野之气。

（二）现代视觉性的韵味分析

诚然，从现代书法艺术的视角上来看，书法作为一门新颖而又古老的门类艺术。自魏晋艺术意识形态的滥觞以来，它已经发展成为一门独特的艺术形式。为什么如此界定，究其内核源于，它已经弱化了其产生之初作为实用的本质而强化它具备天然的艺术性。作为现代艺术性的美学特征其最核心的艺术语言即是“形式”语言。这种新形式语言的最基本元素离不开书法的表现性——传统的技法就是这种表现性的最直接的体现。现代艺术是多方面的融合，譬如五体书的融合，结体的夸张与变形，工具的替换等等。《爨宝子碑》的其独特的造型与夸张的结体，隶变与正体融合的可能这些无疑是为现代性书法艺术提供了宝贵的源流。值得注意的是这里所指的并非是唯一的实物载体，而是这些隶变流派的众多的实物载体。总之，乖张的结体，非真非隶的笔法，讹变的造

型，非自然的契刻等诸如此类内核形成其独特的风貌和意味。从碑文的整体面貌上来看形制律动关系的“大小、欹侧、捩阖、疏密空间关系”上尤为突出，是作为构成当代书法艺术视觉冲击中“丑”的元素的直接来源。而律动线条的“间歇、起伏、轻重、抑扬、顿挫、方圆、曲直”也是被当代艺术创作所吸收的。构成书法节奏韵律之美除此雕刻其余实属难见。

综上所述，不论是纵观历史的角度，亦或当下现代性的艺术视角来看，《爨宝子碑》作为历史的传承性见证产物，与其独特的造型、非名教而率性乖张的结体范式、古典的非理性的气息、构成了其独特的韵味——即是书风之“势”。

三、东晋玄学风尚下的《爨宝子碑》

以上我们讨论了“韵”的拓展的基础范围，接下来我们再进一步讨论“玄学”背景下魏晋风流的必然。了解玄学我们先对玄学之风做一个简单的阐释，虽然这个论点对本文所研究的意义不大，但作为简单的阐释是非常有必要的。“玄学”也叫“清谈”“清议”，通俗地说，就是魏晋人谈玄论理的学问，在思想形式上，它注重清谈；在思想内容上，它追究玄理；在思想风格上，它以怪癖为追求；在思想源头上，它以《周易》《老子》《庄子》（俗称“三玄”）为源泉。魏晋玄学，它是道学与佛学结合的一种产物。对于魏晋名士的界定多数称其为“玄礼双修”就是对玄学与儒学参修，也就是在不同程度上融通了儒、释、道思维。那么，思潮风尚之下，艺术呈现的面貌即是“风尚所示象”的产物这种说法不言自明了。

《爨宝子碑》的独特面貌譬如“怪诞、野逸、古拙、生硬、稚朴、乖张”等不和谐的成因也就是这种思维模式的多元组合。《世说新语》记载的魏晋人物品操的意识形态决定了其书风的格调，这也正暗合了艺术的本质问题。或许有人质疑：“魏晋风流书

风的直接体现不是二王一脉的正统吗？”答案当然是肯定的。然而，上世纪60年代的“兰亭论辩”中，章士钊语：“晋代有两种书体，即王法与爨法同时并行……晋人公用爨，私用王，碑用爨，帖用王，文书用爨，书札用王，刀笔用爨，毛笔用王。”这里所例出的《爨宝子碑》的面貌问题显然所指的是后者。其书风流派“家族”也可找到许多佐证。笔者在2018年曲靖师范学院申报的国家艺术基金《西南少数民族爨体书法创作人才培养》课题项目已经罗列经典南碑二十一品作为支撑材料，在此不再举例论证。

现在我们接着讨论《爨宝子碑》“不成熟”书风所带来的多种可能。诚然，不成熟艺术“试验”所带来的违和感，这样的“生”恰恰正是艺术创作所追求的。换言之，精熟的技法容易流俗，一字同面的结体规律，一根达情仿形线条的无限制重复运动轨迹，或是单一的结体、运动痕迹会使艺术家创作的作品走向流俗的可能。所以，艺术的创作离不开思维的跳跃与多元，恰好《爨宝子碑》书风或可提供了医治此俗媚的良药。当然，《爨宝子碑》这一剂“药方”并非唯一的，它只是若繁星般的传统经典中的其一可能。总之，《爨宝子碑》是思潮演变下的产物，而思潮的巨变恰是影响书体演变的直接原因。纵观书法史我们可以得出这样的结论，即书法体式的变革就是思维模式的变革。总之，一部中国书法史就是一部中国文脉思潮的演变史。

四、对“《爨宝子碑》书风之韵”的把握——在审美韵律框架下的构建

对于一件二次加工的刻石本——《爨宝子碑》原碑刻石来说，呈现给我们的是经过千余年风霜的泐蚀和历史的敦厚之感。2012年中央电教科频道《探索与发现》栏目组拍摄了纪录片《爨碑惊奇录》介绍了爨宝子碑发现过程的奇遇性，使得“爨”这个元素家喻户晓。也使其本已奇特古质的形制增添

了几分神秘感。

翻开中国书法史可知，两晋时期的书法是历史书法的变革时期。它延续了曹魏以来“洛下新风”的古体的同时，又随着东晋王朝的建立新书体也随着衣冠南渡的士人带向了江南。一方面，逮至羲献时期，幼年的献之告谓其父：《书断》“献之常白父曰：“古之章草，未能宏逸，颇异诸体，合穷伪略之理，极草纵之致，不若藁（稿）行之间，于往法固殊，大人宜改体。”的建议加速了在世族门阀中书风传播，逐步形成了以妍媚的“二王”书风为主体的正统地位。另一方面，如爨宝子碑、王兴之夫妇墓志，高崧墓志等一大批当时流行的变态隶书体携同“二王书风”共筑了魏晋书风的两翼。正如章士钊语：“欲以一种书迹囊括一代，似戛戛乎其难，诚如是也，则谓晋代有两种书体，即王书与爨书同时并行，似不得溢为武断。”其所谓的帖学和碑学共同融生的状态。而作为处于云南边陲的《爨宝子碑》来说，也就是“摩崖墓志”的典型代表。因为有其独特的地域环境、人文情怀。加之其艺术风格又在“南碑”系列中有其多姿独特的艺术语言。不论是从“形而下”的形质和“形而上”的审美韵味依旧有它的独特性，从而构成强烈的“生命韵律”之感。

（一）审美韵律的主体意识

审美性的审美思维又叫做审美意识，它是美学的一个小分支，是主观能动性的一种思维模式。“意识”根据现代心理学界对意识的理解分为广义和狭义两种。广义意识概念认定，意识是赋予现实的心理现象的总体，是个人直接经验的主观现象，表现为知、情、意三者的统一。狭义意识概念则指人们对外界和自身的觉察与关注度。它的审美主体应该是万物灵长的“人”的主体思维。应该注意的几个方面，其一，本文的审美意识主体首先界定为人。赫拉克利特曾说过：“在人类面前最美丽的猴子也是丑

的”。换言之，对《爨宝子碑》的审美体验的主体必须是“人”，强调审美的主体是“人”是非常必要的，离开“人设”这个界定是没有任何意义的。其二，从美学的角度来看，审美的主体的广泛性。这源于人类天生具有生理遗传的特点，也就是历史上的先祖们在长期的生产生活中潜移默化形成的基因沉淀而传承下来的结果。譬如，站在一件审美客体（艺术品）面前，即使一个对艺术毫无实践性的人都具有审美体验，只不过这种体验感受深度、广度、认知度的侧重点不同而已。其三，审美主体“尺度”的局限性。结合上述两点的讨论后，尺度的局限性也是不可避免的问题，这涉及到主体对客观对象把握的层次性的高、博、深度，这一点与审美的多样性、差异性较为类似。

（二）审美的客体意识

本段所论述的“客体意识”显然有拟人格化的艺术特征，即通过作品呈现出来的“风格面貌”以比兴手法所阐释，就《爨宝子碑》书风来说，上文已经提出形而下“势”为形而上“韵”呈现的三个审美范畴展开论述。①韵律，律动之和。“律”从文字学的角度来解释即为法、标准、规矩。显然，《爨宝子碑》的律感直接体现出来的即是：a传统汉字演化下的规矩法度。虽然碑文中不乏有讹变的异体文字，但是其文辞演化也尊重了中国传统文脉的发展，这与中原文化传播体系一脉相承。譬如，“碑的形质、行文规矩，前段以叙述行文、后段以骈文辞赞等”；b《爨宝子碑》书体演化的“不成熟”化也暗合了文字书体演化的规律，正如刘涛先生在中国书法史上所谓“变态的隶书体”，然而，虽然不成熟但确是“律”动的集中体现。张公者先生在曲靖师范学院主办的“首届爨体书法大赛研讨会”上提出“爨”为“合体“之说有可能成为继五体之后的第六种书体。对于此论虽然得到国内诸多权威专家的鼎沸研讨支持，但

是作为是否可以第六种书体则由历史的检验，在此暂不论说。显然，虽作为合体的、不成熟的、怪诞的、变态的隶书体的《爨宝子碑》来说依旧具有“律”的法则；c律格，囊括了诸如：“音乐、律法、律诗、佛学”等等多方面均涉猎到“律”格调的多重问题，在此也不再展开论述，单就《爨宝子碑》书风的问题依旧回归到了书之“法、度”的问题，有清以来考据朴学的兴起，二爨被推上了神圣的殿堂后，至今依旧有方兴未艾之势足以作为此论的论证。②动感，生命律动的情感体验，从中国哲学角度上分析，《礼记·中庸》，第三十一篇“性”字由“生”字演变而来，本意为与自然相生，单纯为“生物”之意。到春秋战国时期，相传子思始作《中庸》而提出“天命之谓性”，《荀子·性恶》章提出：“化性起伪”，既察人性伪之分，任何性想要的东西即为欲，人的自然生欲就是人之性。《郭店楚简·性自命出》章有语：“道生于情，情生于性。”清刘熙载说：“笔墨性情，皆以其人之性情本。”所以，性为本质，情则是外在的表现。显然，爨字呈现出来的动感体势即是“情”的外在体现。动感的体现即是情的外在体现。从字法上来看《爨宝子碑》中的有些用笔打破了传统规则，大胆夸张，独具特色。横画，起笔、收笔均翘起，显得翩翩起舞，天真浪漫。如碑文中“痛”“庭”；撇画、捺画多作上翘，飞扬活泼静中求动。如碑文中“春”“天”等字；点画，呈三角形，顾盼多姿，如碑文中的“海”“浪”等字；折画，平起直落，质朴自然。如碑文中的“石”“保”等字。从上文引用可知《爨宝子碑》的基础笔法、字法具有较为强烈的生命体态，情的集中反映，正如中医之说七情“喜、怒、忧、思、悲、恐、惊”情主动也。另一方面主阳气上升，主动、向上、活泼、顾盼、起落、浪漫、欹侧、提按等也是情动的体现；③和，

《礼记·乐记》“礼者，天地之序也；乐者，天地之和也”这是儒家学说中“礼”的体现。就今天所知先秦时代有三种器物被称为“碑”。其中之一原指一种大木上面有一个圆孔称为“穿”。这种大木一般竖立在墓坑的四角当棺槨下葬时将绳子穿过“穿”牵引棺木徐徐下降。这种“碑”在下葬完毕以后并不撤除，因此可以为后来凭吊逝者的人指引方位。后来这种“碑”改为石质并开始逐渐在上面刻写逝者的姓名、官职、籍贯等基本信息就产生了后世常见的墓碑。到了汉代以后人们又将追述逝者功劳、表彰其生前业绩一类的文字一同刻在上面，因而逐渐演化出纪事碑、功德碑等各种内容的碑文来。第二种“碑”实际上是古代用来测定日影以定时的仪器日晷的别称。第三种器物可能与墓碑同源也是竖木或竖石演变而来。只不过这种“碑”不是立在坟墓周围而是立在祠庙门外用来拴马；也有“穿”不过开在中间而非顶部。显然，《爨宝子碑》的树立源于第一种形式，基于此不难看出仍然深受儒家文化的影响即是“和”的一种集中体现。其次，从碑文书法的角度来说，很多字结体乖张、变形、甚至笔意气息断止，如果从“和谐、自然”的角度上来说，与“和”是相违悖的。但是，把这样的“不和谐”的书风放在大的书风演变的时代背景上看，确是暗合了书体演变的规律，基于此，我们把《爨宝子碑》书风作用于主体的审美感兴，纳入“和”的范畴也未尝不可。再次，从通篇的结体章法上的布局谋篇上来说，各字体的形态呈现了大小错落、规矩各异、上传下承的形式感，这无疑也是“和”的集中体现。

所以，综上所述，构建“《爨宝子碑》书风之韵”的审美韵律从主客二分的审美感兴入手，分析韵的规律即：“韵律、动感、和”的角度上来说是比较合理的阐释。江科

责任编辑：韩 瑞

中共云南省委 云南省人民政府关于支持 曲靖市建设云南副中心城市的若干意见

2022年8月2日，中共云南省委、云南省人民政府发布了关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见。

发展目标

到2025年，云南副中心城市基本建成，地区生产总值突破5000亿元、力争达到6000亿元，经济总量占全省的比重超过15%，人均GDP超过1万美元。全省先进制造业中心基本建成，网络型基础设施体系基本形成，城市综合承载能力和服务功能大幅提升，辐射力影响力带动力明显增强。

到2035年，建成更高水平的云南副中心城市，地区生产总值突破1.2万亿元，进入全国地级城市50强，人均GDP、中等收入群体比重高于全国平均水平，现代产业体系全面建立，现代化基础设施体系全面形成，建成高品质宜居宜业城市和区域功能中心，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

重点工作任务

1 高水平建设云南先进制造业中心

打造引领性先进制造业集群。重塑支柱型传统产业新优势。培育壮大特色化新兴产业。打造高端绿色食品产业基地。打造高能级产业平台。

2 高标准建设网络型基础设施样板

建设互联互通的综合立体交通网。建设多能互补的综合能源网。建设安全畅通的现代水网。建设高效便捷的现代物流体系。建

设先进适用的新型基础设施体系。

3 高品质建设宜居宜业城市

优化城市空间布局。提升城市功能品质。推进城乡融合发展。

4 高质量建设区域功能中心

建设全省教育次中心。建设区域医疗康养中心。建设区域文化体育中心。建设区域金融服务中心。建设区域科研创新中心。

保障措施

1 赋予更多权限

在产业发展、城乡融合发展、优化营商环境、生态文明建设、现代化治理体系等方面鼓励曲靖市先行先试，优先将曲靖市作为探索改革试点城市。

2 强化要素保障

由省、市共同出资，在全省率先建立与产业发展规模相适应的产业引导基金。

3 优化发展环境

支持参与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）项下合作，融入粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等区域发展。

4 完善协作机制

建立由省发展改革委牵头，省直部门参与的定期协调、会商、联动的工作机制，研究解决云南副中心城市建设中的困难问题，推动各项支持政策落地见效。



微信



微博

我们开通官方微信及微博啦！
直接扫描二维码

QU JING SHE HUI