



曲靖社科

曲靖社会科学

2022/5
(总第154期)

准印证号：(53)Y000225

内部资料 免费交流

曲靖市社会科学学院
曲靖市社会科学界联合会
主办

曲靖社科

KE XUE

2022年5月

专家风采

曲靖市第十二次哲学社会科学优秀成果
获奖者，获奖作品：《云南省城市化与水资源
耦合协调发展研究》（论文二等奖）



童彦，女，汉族，1983年2月生，四川越西人，中共党员，研究生学历，硕士学位，副教授，2008年7月进入曲靖师范学院，从事地理学教学科研工作至今。擅长从地理学视角，进行资源环境与区域高质量发展领域的相关研究。目前，主持完成省（部）级科研项目3项，市（厅）级科研项目4项；指导国家级大学生创新创业训练计划项目2项。以第一作者在《世界地理研究》《水土保持研究》《农业现代化研究》《节水灌溉》等CSSCI、CSCD等核心期刊发表学术论文10余篇。科研成果先后获市（厅）级一等奖1次，二等奖1次，三等奖2次。

卷首语

凝心聚力擘画复兴新蓝图，团结奋进创造历史新伟业。举国关注、举世瞩目，中国共产党第二十次全国代表大会10月16日在北京隆重开幕。

党的二十大是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告，深刻阐述了过去5年和新时代10年的伟大变革和非凡成就，深刻阐明了中国特色社会主义新时代党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，明确宣示党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性。

习近平总书记的报告，把舵定向、擘画蓝图，气势磅礴、催人奋进，为党和国家事业的新发展指明了前进方向，提供了根本遵循，是新时代指引百年大党、领航民族复兴的纲领性文件。这是一份全面阐述过去5年工作和新时代10年伟大变革求真务实的报告；这是一份闪耀着马克思主义真理光芒、具有深刻历史洞察力、重要理论引领力、强大实践指导力的报告；这是一份全面擘画未来、描绘中华民族伟大复兴光辉前景的报告，必将鼓舞和动员全党全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

本期特别策划“学习党的二十大精神”专栏，组织专家学者围绕学习党的二十大精神报告进行了深入研究，刊登的这8篇文章聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想、历史主动、“人民江山论”、区域协调发展、教育、社会治理等方面，回顾总结曲靖的发展现状、发展特征、实践成效，提出了下步发展的思路和对策建议，具有一定的理论性、实践性和针对性。以期在新的伟大征程上，全市各级各部门和干部群众将深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一段时期的重大政治任务，传承弘扬伟大建党精神，胸怀“两个大局”，聚焦“国之大者”，把党的二十大精神扎实落实到高质量跨越式发展的各方面、全过程，以“咬定青山不放松”的执着奋力实现既定目标，推动高质量跨越式发展持续走在全省前列，继续创造令人刮目相看的新奇迹。



编委会

顾问 唐开荣 普利锋
主任 陶丽萍

副主任 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

委员 (以姓氏笔画为序)

王小祥 朱升
李虹霞 邱俊翔
汪德勇 张兵
陈小琴 陈诗珏
范全军 高皓
陶丽萍 阎云华
董立 韩瑞
臧国书

主编 陶丽萍

副主编 王小祥 李虹霞
朱升 范全军
臧国书

编辑部主任 陈小琴

编辑 张兵 邱俊翔
韩瑞 陈诗珏

编辑部电话: 0874-3365168

编辑部传真: 0874-3190268

来信与投稿: qjshkx@126.com

曲靖社科网: www.qjskl.cn

地址: 云南省曲靖市文昌街 67 号曲靖宾馆三号楼 2 楼

邮编: 655000

印装: 曲靖飞越彩印有限公司

电话: 0874-3219735

印数: 2000 册

目录 CONTENTS

学习党的二十大精神

历史主动精神: 中国共产党的制胜之道 / 4

王玉堂

“人民江山论”的三重逻辑 / 9

蒋云川

不断增强习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚力引领力 / 15

胡春阳

推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进师生头脑 / 18

刘丽惠

共同富裕背景下巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实现路径 / 26

高满良 崔江红

曲靖市人口问题与区域协调发展对策思考 / 31

梁海艳

深化校企合作 产教融合

推动曲靖职业教育高质量发展 / 38

史祝云

构建“五力协同 城乡一体”基层治理新格局 / 41

许霁

云南副中心城市建设研究

积极协调处理主副关系 加快建设云南副中心城市 / 45

董志胜 朱谷生

曲靖建设云南副中心城市的产业发展建议 / 50

潘孝军

副中心城市建设背景下高职院校实践育人探析 / 53

张磊

谱写曲靖文旅融合发展的“五篇文章” / 56

普 霞 王淞澄

优化营商环境研究

法治视角下公安机关优化营商环境的对策建议 / 60

陈 锦

基于敏捷治理的曲靖市营商环境优化路径研究 / 64

杨 洁 聂念胜

专题调研

促进农村劳动力转移就业 巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴
——基于会泽县待补镇的调研 / 68

徐 蕾

“红黄绿”分类管理探索基层治理新模式
——来自会泽县钟屏街道的实践 / 72

刘志波

爨文化研究

奇古拙厚 卓而不群
——论方笔隶书《爨宝子碑》的书法意义与审美特征 / 74

梁培生

经验与表达 / 78

梁培生 黄 华

封二：专家风采

封三：一图速览二十大报告

曲靖 社会科学

2022/5

(总第154期)

出版日期：2022年11月

历史主动精神：中国共产党的制胜之道

■ 王玉堂

历史主动性是马克思主义的一个重要原则，历史主动精神是一个成熟的马克思主义政党必须具备的精神品格，体现着一个政党对历史进程的认识、历史规律的把握、历史智慧的运用、历史伟业的创造。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。”在新时代新征程上，发扬历史主动精神，走好新的赶考之路，就要牢牢把握历史主动，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。

一、历史主动精神是中国共产党的制胜之道

习近平总书记指出：“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规划和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能更好前进。”中国共产党一经诞生，就自觉肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的伟大历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，在广袤的中华大地上绘就了人类发展史上最壮美的画卷，书写了中华民族

几千年历史上最恢宏的史诗。不仅如此，在目前世界上6000多个政党中，连续执政时间超过70年的百年大党唯有中国共产党。这说明，中国共产党不仅能够经受住长期执政的考验，而且具有顺时应势的历史主动性和改天换地的历史创造力。

马克思主义是人类的最高智慧。中国共产党从一开始就郑重地把马克思主义写在自己的旗帜上，当作行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义，不断推进马克思主义中国化、时代化。在中国革命、建设、改革的不同历史时期，中国共产党人始终坚持以马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，端起历史望远镜回望过去、展望未来，把握历史前进大势，正确处理“中国—世界”“历史—现实—未来”的关系，坚持在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，团结带领人民顽强奋斗、不懈奋斗。新民主主义革命时期，我们党从中国的历史状况和社会状况出发，深刻研究中国革命的特点和中国革命的规律，成功开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路。社会主义革命和建设时期，我们党团结带领人民发挥社会主义制度集中力量办大

作者简介：王玉堂，中共山东省东平县委党校原常务副校长，中共中央党史和文献研究院马克思主义中国化与中华优秀传统文化研究基地特邀研究员，山东大学领导科学研究中心研究员、合作博士生导师，山东财经大学马克思主义学院特聘教授，上海交通大学客座教授。

事的优势，进行了中国历史上从来不曾有过的轰轰烈烈的社会主义建设，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改变，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展，“两弹一星”等国防尖端科技不断取得突破，国防工业从无到有逐步发展起来，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。基于对时代潮流的深刻洞察，党的十一届三中全会作出改革开放的重大决策，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程，中国的面貌由此发生翻天覆地的变化。我们党每前进一步，总是能以历史主动精神洞察大势、把握规律、赢得主动，踏着时代节拍，不断推动历史进步、创造新的历史伟业。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央统筹把握“两个大局”，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战。如期打赢脱贫攻坚战、现行标准下农村贫困人口实现全面脱贫，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，努力克服各种不利因素影响、实现“十四五”良好开局。所有这些，都是我们党立足新的历史方位、顺应历史发展大势、牢牢把握历史主动，团结带领人民砥砺前行、顽强奋斗的结果，彰显了我们党一以贯之的伟大历史主动精神。

一言以蔽之，中国共产党人依靠历史主动精神走过百年征程、铸就百年辉煌，也一定能够依靠历史主动精神走好新的赶考之路、续写新的更大辉煌。

二、发扬历史主动精神，就是要在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”当今世界是一个动荡、变革的世界，机遇与挑战并存，克服困难、战胜挑战、化危为机，也就意味着抓住了机遇。但历史不等人、机遇不等人，抓住机遇乘势而上，就能赢得先机、掌握主动、求得发展；犹豫和观望只会错失机遇，陷入被动，而且一步被动、步步被动，留下无穷遗憾。法国科学家巴斯德说：“机遇只偏爱那种有准备的头脑”，道理即在于此。机遇又常常具有隐蔽性，存在于事物发展的进程之中，隐藏在复杂的现象后面，只有主动因应，才能透视纷繁表象、抓住关键环节、对接自身条件，进而抓住并用好机遇。南宋浙东学派代表人物陈亮有句名言：“天下大势之所趋，非人力之所能移也。”（宋·陈亮：《上孝宗皇帝第三书》）历史和现实的经验一再表明，世界上有很多事情，不是单纯依靠努力就能实现的，还需要有机遇。正所谓“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造”！

古人说：“善战者，求之于势。”（《孙子兵法·兵势篇》）习近平总书记强调：“察势者智，驭势者赢。”这里的

“势”，就是形势、趋势，“势”中有挑战也有机遇。共产党人的机遇意识，体现的是一种尊重科学的理性精神、与时俱进的进取品质、不负时代的历史担当。在机遇面前主动出击，就是要有对目前形势的判断力、对未来发展的预见力和当机立断的决策力、闻令而动的执行力抓住并用好机遇。当前，世界百年未有之大变局和百年未遇之大疫情相互交织，世界进入新的动荡变革期。恰如习近平总书记所言，当今“世界最主要的特点就是一个‘乱’字，而这个趋势看来会延续下去”。“乱”固然不好，避乱求治才是人间正道。但乱中有势、危中有机，世界之乱正在以不可阻挡、不可逆转之势，推动世界之变、时代之变、历史之变，以前所未有的方式展开。面对乱象丛生的世界和由此带来的深刻而宏阔的变革，必须抓住机遇、因势而谋、应势而动、顺势而为，以共创未来的天下情怀，坚定不移推动构建人类命运共同体，集中精力办好自己的事情。毛泽东同志说：“历史是以若干年为单位来计算的。”历史是一个长时段、是一幅大画卷，要树立大历史观，善于从历史长周期比较分析中探究历史规律，从或者悄然无息，或者风起云涌的变化中洞察演变机理，在化危机、应变局中育新机、开新局，在抓住机遇、迎难而上、战胜风险挑战中担当作为、奋发有为。

在机遇面前主动出击，必须增强创新意识，善于在创新中捕捉和把握机遇。习近平总书记强调：“生活从不眷顾因循守旧、满足现状者，从不等待不思进取、坐享其成者，而是将更多机遇留给善于和勇于创新的人们。”必须坚持辩证思维，深刻把握事物的内在联系，使各项工作更好体现时代性、

把握规律性、富于创造性。必须坚持战略思维，提高战略能力，善于“以小见大、见微知著，在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作”。必须坚持底线思维，牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”（《周易·系辞下》）的古训，准确识变、科学应变、主动求变，下好先手棋，打好主动仗，善于在动荡变化的世界中应对变局、化解危局、开创新局、掌控全局。

三、发扬历史主动精神，就是要在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避

从哲学意义上说，困难就是事物的矛盾。“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”（南宋·吕祖谦：《东莱博议·葵丘之会》）世界总是在矛盾运动中发展的，没有矛盾就没有世界。纵观古今，人类总是在不断战胜困难中成长、在化解矛盾中发展。对此，习近平总书记深刻指出：“矛盾并不可怕，正是矛盾推动着人类社会进步。”事实证明，有困难不可怕，可怕的是在困难面前推诿、逃避，束手无策；唯有迎难而上，困难才会迎刃而解。

中国共产主义运动的先驱李大钊先生说过：“高尚的生活，常在壮烈的牺牲中。”奋进自古无坦途，前行路上多艰险。我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大，经风雨雨成为百年奋斗的常态，其间遭遇过的艰难险阻之多、经历过的生死考验之多、付出过的惨烈牺牲之多世所罕见。艰难困苦，玉汝于成。在困难面前迎难而上的伟大斗争中，中国共产党不仅经受住了考验，而且锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质，以

伟大的历史主动精神把一个个不可能变成现实，创造了一个又一个人间奇迹。在山河破碎、民族危亡的生死关头，党领导人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；新中国成立后，党领导人民在旧中国一穷二白的基础上自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；在党和国家面临何去何从的重大历史关头，党作出改革开放的历史性决策，团结带领人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；党的十八大以来，面对国际国内形势的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，团结带领人民发扬历史主动精神，自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。在为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而苦苦追寻、上下求索、顽强奋斗的伟大征程上，一代代共产党人坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民，以在困难面前迎难而上、不推诿不逃避的实际行动和伟大壮举，雄辩地证明中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

习近平总书记指出：“同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。”在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，像革命战争年代那种血与火的生死考验少了，但“社会主义是艰苦的事业”，具有许多新的历史特点的伟大斗争仍在继续，前进路上正面临着一系列重大困难挑战。战国时期的思想家墨子主张“自难而易彼”（《墨子·亲士》），新时代的共产党人更应该志不求易、事不

避难。要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，不忘来时路、走好当下路、开辟未来路。“安危不贰其志，险易不革其心。”（唐·魏徵等：《群书治要·昌言》）越是困难时刻，越要坚定信心、保持耐心、守住初心，把困难估计得更充分一些，把问题分析得更深透一些，把对策研究得更到位一些，把握好冗余度，设置好机动量，远离“刀枪入库，马放南山”的懈怠心理，打消“总想过太平日子，不想斗争”的错误念头，保持“马不卸鞍，人不解甲”的警惕，以“厉兵秣马，敢打必胜”的斗争姿态，迎难而上，向险而行，不达目的誓不罢休。

四、发扬历史主动精神，就是要在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪

习近平总书记强调：“在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。”“天行有常，不为尧存，不为桀亡。”（《荀子·天论》）风险是事物发展过程中矛盾的集中呈现，是不以人们的主观愿望为转移的客观存在。今天，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。但历史的规律表明，行百里者半九十，好景总在最险处。目标越是宏伟往往越是道阻且跻、充满挑战，越是接近目标往往越是山高坡陡、风大浪急，越要朝乾夕惕，保持冷静清醒，增强忧患意识，“于安思危，于治忧乱”（清·魏源：《默觚·学篇七》），发扬历史主动精神，不畏缩、不躲闪，积极面对、科学应对，化不利为有利，变被动为主动。

要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，坚持从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上察大势、观大局、谋未来，善于从历史经验中增强赢得主动、赢得优势、赢得未来的定力、魄力、能力，在应对风险挑战中抓住机遇、趋利避害，朝着既定目标奋勇前进。

现代社会是一个充满风险的社会。面对复杂严峻的风险挑战，习近平总书记告诫全党：“既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”“危者使平，易者使倾。”（《周易·系辞下》）当前，国际形势复杂多变，周边环境复杂敏感，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我们必须时刻保持见叶知秋的敏锐性、警觉性和“时时放心不下”的责任感、危机感，及时根据形势、任务、环境变化因应施策，既要高度警惕和防范一局一域的重大风险，也要密切关注全局全域的重大风险。黑格尔说：“勇敢是一种德行。”毛泽东同志强调：“能战然后能和。”应对风险挑战的智慧来自对历史规律的认识和把握，应对风险挑战的力量来自共产党人英勇顽强的意志品质和斗争精神。要始终保持在原则问题上寸步不让、寸土不让的坚定，保持不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄，做敢于斗争、善于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”和“唯恐烧着自己手指的小心翼翼的庸人”，敢于压倒一切敌人而不被任何敌人所

压倒，敢于征服一切困难而不被任何困难所征服。“凡事预则立，不预则废。”（《中庸》第二十章）要切实提高重大风险预测预警能力，准确把握风险走向，科学分析特点和规律，正确判断性质与趋势，摸准症结关键，分清轻重缓急，知其事、度其时，对准风险的要害，采取果断措施，迅速行动，强力施治，挖除祸源，解除祸患，确保出手即得、一招制胜、快而无失。要善于运用法治思维、法治方式应对风险挑战，提高依法防范化解重大风险的能力、水平。

五、结语

人类总是站在前人的肩膀上前进，“前人的肩膀”就是历史。历史充满着奋斗的艰辛，是继续前行的基础；历史凝结着前人的智慧，是开辟未来的昭示。习近平总书记深刻指出：“越是往前走、向上攀，越是要善于从走过的路中汲取智慧、提振信心、增添力量。”当前，党团结带领人民正阔步行进在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新的赶考之路上。迈入新时代，踏上新征程，新机遇伴随新挑战，我们必须高举旗帜、把准方向，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，心怀“国之大者”，以史为鉴，执古御今，把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器，以伟大的历史主动精神，埋头苦干，勇毅前行，在历史担当中创造历史伟业，努力争取新的更加伟大的胜利和荣光。江科

责任编辑：韩 瑞

“人民江山论”的三重逻辑

■ 蒋云川

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”习近平总书记的讲话，深刻阐明了中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

一、人民江山论的理论逻辑

（一）人民性是马克思主义的根本属性

人民性是马克思主义最鲜明的品格。人民主题始终贯穿于马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义三大组成部分。在《1844年经济学哲学手稿》《德意志意识形态》《资本论》等不朽著作中，马克思、恩格斯着眼于人本身的发展，提出“自由人联合体”的崭新概念，把人的全面自由发展和全人类解放作为未来理想社会的本质特征。《共产党宣言》中提出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”随后，马克思主义政党在世界许多国家建立起来，人民第一次成为自己命运的主人，成为实现自身解放和全人类解放的根本政治力量。

党与人民风雨同舟、生死与共，始终保

持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。”在社会主义革命和建设时期，有效巩固新生政权、完成生产资料私有制的社会主义改造、实施第一个五年计划、推动社会主义工业化起步等之所以取得成功，根本在于中国共产党代表了广大人民群众的根本利益，充分调动了人民群众的积极性、主动性、创造性。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体，坚持人民利益至上，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了改革开放新征程。新中国成立以来，中国共产党顺应时代潮流，团结带领中国人民，取得了举世瞩目的伟大成就。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

（二）“江山就是人民，人民就是江山”，是马克思主义唯物史观的题中之义

马克思主义对于历史是谁创造的这一问题给出了全面的解答。唯物史观认为，历史不是“上帝”和“神”创造的，不是由绝对精神或者自我意识所创造的，也不是由少数精英和英雄人物创造的，而是作为社会大

作者简介：蒋云川，中共曲靖市委宣传部副研究员。

多数的人民群众，通过劳动、生产实践创造了历史。马克思、恩格斯高度肯定了作为历史主体的人民群众的伟大力量，“每一代人都利用前代人所创造的生产力为新的生产服务，并创造新的生产力，这就形成了人们的历史联系，形成人类历史……最强大的一种生产力是革命阶级本身”，从而批判了唯心史观和旧唯物史观；列宁在批判孟什维克的尾巴主义策略时指出，“资产者忘记了微不足道的人物，忘记了人民，忘记了千千万万的工人和农民，可这些工人和农民却用自己的劳动为资产阶级创造了全部财富。”中国共产党作为马克思主义政党，始终坚持唯物史观的基本要求，紧紧依靠人民、为了人民推动革命与建设，取得了一个又一个重大胜利。

毛泽东在《新民主主义论》中强调：“无论如何，中国无产阶级、农民、知识分子和其他小资产阶级，乃是决定国家命运的基本势力。”以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，正是紧紧依靠人民，始终将人民利益置于最高位置，坚持一切为了人民，才取得了新民主主义革命和社会主义初期建设的胜利。在中国特色社会主义道路上，中国共产党始终坚持“江山就是人民，人民就是江山”“始终代表中国最广大人民的根本利益”以及“以人为本”理念。

（三）马克思主义人民观的百年演变发展

早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就明确指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”“只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争。”在实践中，以毛泽东同志为主要代表

的中国共产党人确立了党的群众路线，回答了党的一切工作为了谁、依靠谁、服务谁等根本立场、观点和方法问题。在新民主主义革命、社会主义革命和建设时期，我们党始终把“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性”作为各项工作的出发点。党的十一届三中全会从人民根本利益出发，毅然把党的工作中心转移到经济建设上来，做出实行改革开放的历史性决策。改革开放以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人提出有系统地进行经济体制改革，把人民的积极性、主动性、创造性最大程度调动起来；将人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为党制定路线方针政策的出发点和落脚点。

党的十三届四中全会后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人深刻认识到，人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，也是实现自身利益的根本力量。不断发展先进生产力和先进文化，归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化需要，不断实现广大人民的根本利益。进入新世纪，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人一再强调坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。全面发展意味着要满足的不是人的部分需要，而是人的各种需要；协调发展意味着要满足的不是少数人的需要，而是每个人的需要；可持续发展意味着要满足的不是一代人的需要，而是世代人的需要。为此，我们党坚持权为民所用，情为民所系，利为民所谋，尊重人民主体地位，发挥人民

首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

二、人民江山论的历史逻辑

（一）“江山就是人民，人民就是江山”铭刻在中国共产党百年奋斗历程中

“水有源，故其流不穷；木有根，故其生不穷。”新民主主义革命时期，我们坚持群众路线，密切联系群众，使革命力量由小变大、由弱变强。党成立后，我们更加重视群众工作。党的二大特别强调，“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”“都必须是不离开群众的”。正是因为深入到了广大工农群众之中，我们党才能够掀起轰轰烈烈的国民革命运动。在中央苏区，毛泽东就批评有些干部在工作中不关心群众生活、不注意工作方法。他强调：“同志们，真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。这是真正的铜墙铁壁，什么力量也打不破的，完全打不破的。”

抗日战争时期，我们党放手发动群众，壮大人民力量，从而成为全民族反侵略战争的中流砥柱。党的七大把“和人民群众密切联系在一起的作风”确立为党的三大优良作风之一，同时在党章中系统阐述了群众路线问题，用以指导全党的行动。我们党执政后，群众路线作为党的革命传统和政治优势，继续得到坚持和发展。党的八大第一次把“群众路线”的概念写入党章，要求“不断地发扬党的工作中的群众路线的传统”。邓小平在关于修改党章的报告中进一步阐发了群众路线理论，指出党的群众路线包含建

立在群众观点基础上的工作作风和工作方法两个方面，并提出要通过建立制度和加强监督来保证群众路线的贯彻，使党永不脱离群众。

党的十一届三中全会以来，群众路线的优良传统得到恢复发扬和继续发展。在领导改革开放和社会主义现代化建设过程中，党中央要求全党在任何情况下都必须坚持群众路线，妥善处理和协调社会各阶层利益关系，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。进入新世纪，我们党在强调“立党为公，执政为民”的基础上，又提出了“以人为本”的发展理念。正是我们党在新时期坚持和发展了群众路线，中国特色社会主义事业才取得举世瞩目的伟大成就，并得到人民群众的衷心拥护。群众路线在新的时代条件下，也成为我们党永葆生机活力的生命线。

（二）党与人民休戚与共、生死相依，永远在一起

中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义为什么好。马克思主义是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想，“人民性”是马克思主义的鲜明特性。在一百年的伟大奋斗中，“人民性”始终一以贯之。自1921年成立以来，党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，始终代表最广大

人民群众的根本利益，没有自己特殊的利益。一百年来，“人民性”已深刻熔铸在党自身的价值理念、政治原则、制度体系、纪律规范和具体实践之中。正是这份初心，赢得了广大人民群众的支持和拥护。在党的领导下，紧紧团结依靠人民，取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，实现了从站起来富起来到强起来的伟大飞跃。

从“红船初心”到“两个务必”，从贯彻为民服务宗旨到树牢人民至上理念，我们党的全部理论和实践都以人民福祉为根本出发点和落脚点。红军长征时期，3名女红军借宿湖南汝城县沙洲村徐解秀老人家中，临走时，把自己仅有的一床被子剪下一半留给了老人。“什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。”人民群众用质朴的语言道出了我们党的初心和本色。谁把人民放在心上，人民就把谁放在心上。

革命战争年代，我们党毅然以救国救民为己任，捍卫工农权益，历经28年艰辛奋斗，建立了人民当家作主的新中国。新中国成立后，我们党千方百计维护人民根本利益，不但彻底解决了温饱问题，还实现了从总体小康到全面小康的伟大跨越。军队打胜仗，人民是靠山。1946年6月，国民党反动派撕毁与中国共产党达成的停战协定，悍然对解放区发动全面进攻。中国共产党领导解放区群众和人民解放军，经过3年艰苦卓绝的浴血奋战，夺取了人民解放战争的伟大胜利。抗战胜利后，国民党军政高官忙着进城‘接收’财产，而此时在延安听到的最多的

一个词，就是‘人民’。共产党人提出的为最大多数人谋利益的政治诉求，得到了中国人民广泛的认可和拥护。得民心者得天下。1948年9月8日，在中共中央政治局会议的报告和结论中，毛泽东提出：“各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字。”2012年11月15日，新当选的中共中央总书记习近平同中外记者见面，1500余字演讲中，19次提到“人民”。党和人民的鱼水关系生动诠释了“江山就是人民，人民就是江山”。

（三）中国共产党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史

1925年12月5日，毛泽东同志在为《政治周报》创刊号撰写的发刊词中写道：“为什么要革命？为了使中华民族得到解放，为了实现人民的统治，为了使人民得到经济的幸福。”中国共产党是为广大人民谋幸福的党，从成立开始，就把为人民服务写在了党的旗帜上。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体以“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为制定方针政策和作出决断的出发点和归宿，并始终以人民利益为最高准则来开展工作；江泽民同志提出，“我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益”；胡锦涛同志认为，“必须把最广大人民的根本利益作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点”。这些不同时期党的领导人的重要观点，均表达出中国共产党为人民谋福利这样一个根本政治价值理念。这一理念可以说是中国共产党人一以贯之的“道统”，是中国共产党人永远不

能背离的“灵魂”。

正如习近平总书记所指出：“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务，党的利益同全体人民的利益是一致的，没有自己的特殊利益；党始终将人民群众的愿望要求作为自身的愿望要求，并致力于将其变为现实。改革开放之所以能够取得伟大的历史性成就，其中有一条宝贵的经验，就是我们党始终坚持以人民为中心，“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感”。

进入新时代，党依靠人民开创历史伟业。以习近平同志为核心的党中央提出并贯彻以人民为中心的发展思想，将人民幸福作为新时代党的历史使命的最终价值指向，人民拥有更加充实的获得感、更有保障的幸福感、更可持续的安全感。正因如此，“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。把群众路线作为我们党的生命线和根本工作路线，始终是我们党立于不败之地的根基。”正如习近平总书记指出的，“能否保持党同人民群众的血肉联系，决定着党的事业的成败”“同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成”。

三、人民江山论的实践逻辑

我们党始终代表最广大人民群众的根本利益，这是中国共产党能从一艘“小小红

船”发展成为“巍巍巨轮”的根本所在。

“中国号”巨轮要想行稳致远，离不开全体人民。从“人民万岁”“我是中国人民的儿子”到“为了谁、依靠谁、我是谁”“每一个共产党员都要把人民放在心中最高位置”，充分体现了我们党始终想人民所想、急人民所急、帮人民所需，人民是党的力量之源和胜利之本。

（一）想人民所想

马克思主义唯物史观提到：“人民是历史的创造者”。作为党员干部，要能够时刻站稳人民立场，无论在任何情况下都要以人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应为出发点来谋新篇开新局，从人民群众最根本的利益出发，将人民的利益放在至高无上的位置。中国共产党作为马克思主义政党，从诞生之日起，就已经将人民刻在旗帜上。如今，站在新的历史起点上，坚持以人民为中心的发展理念，更是党与时俱进，在新的时代背景下对党的宗旨的深刻认识，也体现出中国共产党人不忘初心使命的高度责任感和使命感。以人民为中心，工作中要更好地把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，开启曲靖高质量跨越式发展新征程。始终保持“奋发有为、追求卓越，走在全省前列、放眼全国比较”的奋进姿态，高标准、高质量、高效率推进，建成引领发展的云南先进制造业中心、支撑发展的网络型基础设施样板、承载发展的高品质宜居宜业城市、融合发展的高质量区域功能中心，成为滇中城市群重要增长极，面向南亚东南亚辐射中心重要支撑点，为全省高质量跨越式发展作出更大贡献。


（二）帮人民所需

从始至终，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这一重要判断集中体现了我们党人民至上的政治立场和执政理念。党的二十大报告明确提出，“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。”“全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。”坚持以人民为中心是今后一段时期经济社会发展必须遵行的重要原则，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以民为本、以人为本。我们为群众付出多少、我们把群众的分量看得有多重，群众眼里看得见、心中如明镜。

（三）解人民所困

只有常怀感恩之心、常揣敬民之意、常行亲民之举，真正把人民亲近好、服务好、关怀好，才能切实提升为民服务质量，用好用活人民群众这股党和国家发展进步的力量源泉。习近平总书记指出，“民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。”在贯彻新的发展理念、构建新的发展格局之下，曲靖要实现高质量跨越式发展，离不开人民这个根和本。人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，既

要解决生活中遇到的实际问题、矛盾困难，始终把解决人民的困难作为一切工作的着力点。要紧紧围绕“中国共产党是什么、要干什么这个根本问题”，将人民至上理念进一步融入制度设计、政策制定、现实实践之中，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，把人民的“柴米油盐酱醋茶”“教育住房医疗就业”等一件件民生“小事”当作大事来抓，既立足眼前、解决人民急难愁盼的具体问题，又着眼长远、完善解决民生问题的长效机制，实实在在帮人民解难题办实事，为人民增福祉，切实为民办实事、开新局、谱新篇。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴是新时代最大考题，解决实际问题“必答题”而非“选择题”。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出“未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。”作为新时代的“赶考人”“答卷人”，需要带着“应试”的底气，充满“应变”的魄力，强化“应答”的能力，倍加珍惜党积累的宝贵历史经验，把握成功作答新考卷的“核心密码”，努力向历史和人民交出一份高质量的时代答卷。 

责任编辑：陈诗珏

不断增强习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚力引领力

■ 胡春阳

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。”党的十九届六中全会明确指出，“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃”。为此，需要我们进一步增强习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚力引领力，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想基础。这一目标的实现，需要遵循价值内化之路，在实践中循序渐进，使习近平新时代中国特色社会主义思想从“宏大叙事”的意识形态话语内化为广大人民群众的价值和行为准则并在实践中付诸实行。

一、注重理论宣传，增强民众对习近平新时代中国特色社会主义思想的认知

对主流意识形态只有知之才能信之，要

增强其凝聚力引领力，首先需要准确理解和把握其理论内涵和精神实质，从片面化、直观化的感性认识逐步深入到全面化、系统化的理性认知。习近平新时代中国特色社会主义思想要能够为广大人民群众所认知就必须重视宣传引导机制。基于认识能力和信息获取渠道的限制，社会成员所认可的主流意识形态更趋向于本阶层的利益诉求，往往是片面和分散的，因而在增强民众对习近平新时代中国特色社会主义思想的认知过程中注重理论宣传是很有必要的。这种宣传机制不是完全依靠强制手段来实施的，而是坚持双向互动，在充分利用现代信息技术的基础上，针对不同社会群体进行灌输和引导相结合，采用媒体渗透、理论宣讲、网络交流等多种柔性化的交流互动方式来完成。其中作为理论宣传的主要载体，大众传媒发挥积极的作用尤为重要。

一方面，大众媒体可以为人民群众学习和掌握习近平新时代中国特色社会主义思想提供便利的条件。长期以来，传统媒体在民众中颇具影响力和权威性，习近平新时代中

作者简介：胡春阳，曲靖师范学院马克思主义学院博士、副教授。

国特色社会主义思想的理论宣传仍然可以发挥广播、电视、报刊、杂志的作用。信息化时代的新兴媒体对习近平新时代中国特色社会主义思想的传播作用在当前愈加凸显，手机、互联网、微信、BBS、QQ、MSN等新兴媒体迅速普及，成为人民群众学习理论的便捷工具。

另一方面，大众传媒采取富有亲和力的方式阐释民众关心的时代焦点问题更易契合民众的认同心理。尤其在网络时代人们更愿意选择平易近人的新兴媒体的互动平台来咨询重大理论和现实问题，充分利用好这个平台有利于推进习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传。

二、回归日常生活，增强民众对习近平新时代中国特色社会主义思想的情感共鸣

习近平新时代中国特色社会主义思想只有与民众的日常生活对接实现情感共鸣，才能真正发挥其凝聚力引领力的作用，从而使处于自在对象化领域的日常生活和处于自在自为对象化领域的非日常生活达到和谐统一。情感共鸣在实现这一目标的过程中发挥着重要的作用。情感是指人对待事物的肯定与否定、满意与不满意、享受与厌恶等态度的内心体验。作为人类精神世界最本真的存在，对增强主流意识形态凝聚力引领力产生重要影响。大众情感共鸣的契合点就要关注大众的利益诉求，促进社会公平正义保障人民群众的根本福祉。当前，要通过阐释习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的民族精神、时代精神激发大众对其产生信任、热情、激情、愉悦等积极情感。寻找情感共鸣与大众利益需求的契合点，增强习近平新时

代中国特色社会主义思想引领力凝聚力效果。具体而言表现为以下几个方面。

第一，协调利益关系是保障习近平新时代中国特色社会主义思想情感共鸣的前提条件。利益分化是造成价值冲突的主要原因，主流意识形态情感共鸣是以共同利益为前提的，协调利益关系就要处理好多元利益主体之间、同一利益主体不同利益需求之间、个体利益与社会利益之间的关系。在分配方式上中国数千年的传统是“不患寡而患不均”，而改革开放以来在“效率优先，兼顾公平”的原则下已打破了原有的利益平衡场。因此，当前就需要在多阶层的利益博弈中重新寻找最佳的利益平衡点，使多阶层形成一个求同存异的利益共同体，在共同利益的基础上增强习近平新时代中国特色社会主义思想的凝聚力引领力。

第二，推进经济持续发展，奠定习近平新时代中国特色社会主义思想情感共鸣是稳固的物质基础。物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。不是人们的意识决定人们的存在，相反，是人们的社会存在决定人们的意识。由此可见，经济发展状况关系到大众日常生活的方方面面，是制约习近平新时代中国特色社会主义思想情感共鸣的物质基础。在现实生活中，经济条件落后物质财富有限就会导致人民群众的日常生活的需求得不到满足，进而在情感上容易出现不满，很难对国家的主流意识形态产生真正的情感共鸣。因此，唯有大力推进经济持续发展，不断提高人民的生活水平，倡导公平与正义增进人民福祉，才会形成对经济发展成果肯定的情感体

验并逐步过渡到对国家、政治制度以及主流意识形态的情感共鸣。

三、强化有效践行，增强民众对习近平新时代中国特色社会主义思想的行为认同

经历认知、情感共鸣的环节，增强习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚力引领力最终要落实到行为认同上。行为认同是个体经过价值选择之后将主流意识形态的价值准则内化为自己的价值准则并用以指导自己的行动过程，是衡量主流意识形态凝聚力引领力效果的最重要标准。要增强习近平新时代中国特色社会主义思想的凝聚力引领力必须使个体行为与其价值指向趋于一致，促使价值评价向价值行为转化，实现行为认同。

第一，习近平新时代中国特色社会主义思想的有效践行需要贴近实际促进实践转化。习近平新时代中国特色社会主义思想的有效践行需要贴近实际，具体表现为以其为核心开展精神文明创建活动。精神文明创建活动有利于促进群众自我教育、自我提高，在实践中领会和体验习近平新时代中国特色社会主义思想的真谛。当前，各地开展的争创文明乡镇、文明社区等活动；利用纪念日、重大节日进行的各种纪念活动等。这些活动吸引群众广泛参与，推动人们在体现家国情怀的过程中提升精神境界。实践转化只有贴近实际、贴近普通大众才更具有操作性，才能把停留在口号式的习近平新时代中国特色社会主义思想转化为真正的行动自觉，在润物细无声中实现对其行为认同。

第二，习近平新时代中国特色社会主义思想的有效践行需要发挥执政党的示范作用。哈贝马斯认为合法性意味着某种政治秩

序被认可的价值。作为新时代推行习近平新时代中国特色社会主义思想践行的倡导者，执政党必须要注重巩固党和政府执政的合法性根基。执政合法性基础与人民群众对习近平新时代中国特色社会主义思想的行为认同有着直接的联系，如果社会成员对执政党信任不足，其倡导的主流意识形态就很难在实践中得到认同，因而执政党必须发挥示范作用，加强党风和政风建设。“风成于上，俗化于下”，执政党尤其是领导干部在社会生活中的典型示范作用是党风政风的外在表现形式，对促进人民群众对习近平新时代中国特色社会主义思想的行为认同具有很强的辐射和引领作用。这就要求执政党尤其领导干部在社会生活中要以身作则、率先垂范。同时，要尽快完善执政党和各级领导干部践行习近平新时代中国特色社会主义思想的监督、评价和示范机制。党员干部要切实贯彻党的根本宗旨、认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，用自己的言行和人格力量为群众做出榜样的成员应该大力表彰、积极宣传，使其发挥模范效应。通过这些身边熟悉的鲜活事例和人物在言传身教中实现对习近平新时代中国特色社会主义思想的思想认同、情感认同、行为认同。社科

责任编辑：韩 瑞

推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进师生头脑

■ 刘丽惠

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出：“我们创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。”习近平总书记在北京大学考察时强调：“我们的高校是党领导下的高校，是中国特色社会主义高校。办好我们的高校，必须坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针。”推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进师生头脑（下文简称“三进”）是我们必须要解决的重要理论和实践命题。课题组通过问卷调查和座谈访谈的方式调查了云南省八所高校的师生，了解云南省“三进”工作的现状，综合分析其现实困境和影响因素，探索继续推进“三进”的有效路径。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”现状

（一）习近平新时代中国特色社会主义思想进教材的情况

思政课是高校思想政治教育的主渠道、主阵地。目前，“形势与政策”课以教育部印发的《高校“形势与政策”课教学要点》为依据，本科院校的其他四门思政课——“马克思主义基本原理概论”课（下文简称“原理课”）、“毛泽东思想和中国特色社

会主义理论体系概论”课（下文简称“概论课”）、“中国近现代史纲要”课（下文简称“纲要课”）和“思想道德修养与法律基础”课（下文简称“基础课”），专科院校的其他两门思政课——“概论课”和“基础课”，都使用2018版马克思主义理论研究和建设工程重点教材，所有任课教师都参加了2018版新教材使用培训。据调查，每一个版本的思政课教材都非常注重融入马克思主义中国化的最新理论成果。

为综合掌握2018版思政课教材的情况，课题组查询了“习近平新时代中国特色社会主义思想”等关键词的出现频率，表1详细列出了这些关键词出现的次数，可以明显看到：课程差异性比较大，“概论课”中出现的次数最多，形势与政策课教学要点本身字数不多，所以出现次数最少，其他几门课情况基本相似；但都作为参考文献和阅读书目大量渗透到教材、教辅中。说明“进教材”并不是没有区分地强行“生搬硬套”式地进行，而是更加注重课程特色、注重与章节内容的融入度。

（二）习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂的情况

进课堂是“三进”的重要途径和方式，课堂教学的专业性、系统性和理论性是其途径所不具备的。调研发现，我省各高校都

作者简介：刘丽惠，曲靖师范学院。

关键词	课程 次数	“原理课”教材	“概论课”教材	“纲要课”教材	“基础课”教材	“形势与政策” 课教学要点 (2021年上辑)
习近平新时代中国特色社会主义思想		8次	47次	16次	4次	1次
习近平		121次	179次	53次	56次	32次
十九大		4次	15次	10次	5次	2次
中国梦		1次	87次	18次	39次	1次
新发展理念		2次	11次	4次	0次	4次
美丽中国		1次	11次	2次	1次	0次
深化改革		11次	49次	23次	2次	0次
人类命运共同体		1次	29次	7次	4次	2次
总计		149次	428次	133次	111次	42次

表1: 高校思政课教材(教学要点)关键词查询结果

把进课堂当作一项重大的政治任务来抓,效果显著。

从表2可以看出,大学生对不同途径进行了评分,得分最高的是“高校思政课”,得分为8.09分和8.02分,而学校其他课程的效果排名最后,得分仅为7.65分。

图1也显示,大学生对教育活动进行排序,排名前三位的依次是课堂理论讲授得分4.57分、网络媒体得分4.17分和社会实践3.29分。其他学习方式如自学、文件精神传达、研读原著和原文以及微视频学习得分相差不多,但大学生们普遍不愿意选择“培训班”

这种方式,得分仅为1.16分,排在最后。

进行交叉分析的结果如图2所示,即使学历不同,学生的选择也很相似,85.71%的硕士研究生、90.43%的全日制普通本科生、88.58%的全日制普通专科学学生认为本校思政课堂上任课老师对习近平新时代中国特色社会主义思想讲解比较多或非常多且内容丰富。

近年来,随着网络信息技术的高速发展,政治性网页、论坛等对于经常上网的大学生来说是很便捷的信息获取渠道,但课题组调查发现,学生对“是否关注和浏览过思

排位	题目\选项	平均分
1	思想政治理论课 (基础、概论、纲要、原理)	8.09
2	形势与政策课	8.02
3	党团教育活动	7.91
4	学校宣传教育活动	7.89
5	社会实践活动	7.85
6	网络课程教育	7.68
7	学校其它课程	7.64

表2: 大学生对不同途径效果的总体评分

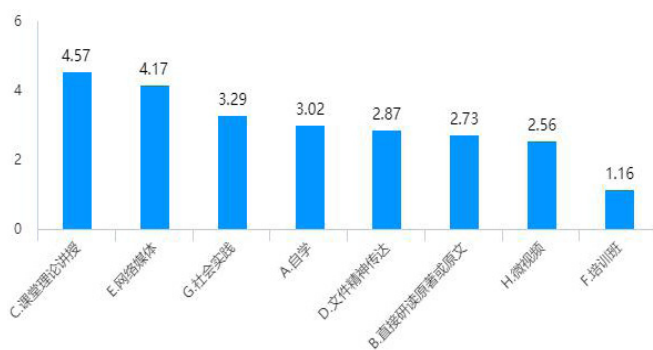


图1: 大学生对教育活动的排序

想理论类的官网或公众号”的回答结果令人担忧，如表3所示，即使是党员（含预备党员）大学生也只有34%选择“经常”、42%选择“较多”，而占学生群体大多数的共青团员只有22.77%选择“经常”，29.81%选择“较多”，40.15%选择“一般”，6.71%选择“较少”，0.55%选择“没有”。综合图1和表3，网络媒体是仅次于课堂理论讲授，大学生获得相关知识排名第二的途径，但他们浏览思想理论类官网（公众号）的频率却较低，相关部门应重视这一现象。

（三）习近平新时代中国特色社会主义思想进头脑的情况

推动“三进”工作是一个复杂的认知和实践的过程，这就要求高校师生在理解和掌握相关知识的基础上逐渐过渡到情感认同并最终成为指导实践的价值准则。其中“扎实

进头脑”是这一过程的关键环节，是认知、情感、意志力和行为协同作用的过程。

当前，我省大学生对习近平新时代中国特色社会主义思想有一定的了解，但总体得分并不是很高，如图3显示，大学生对相关知识认知的自评平均分仅为66.43分，有495名受测大学生自评分为不及格，占受测人数的39.44%。

分析大学生对习近平新时代中国特色社会主义思想认知得分不高的原因，缺乏积极性和主动性是不可忽视的因素。表4的调查数据显示：只有21.2%的大学生会经常主动了解和学习，29.8%的大学生较多主动了解和学习，49.01%的大学生不主动、较少主动甚至从不主动了解和学习。

课堂教学时间有限，课外学生主动了解和学习积极性和主动性不高，结果就是无

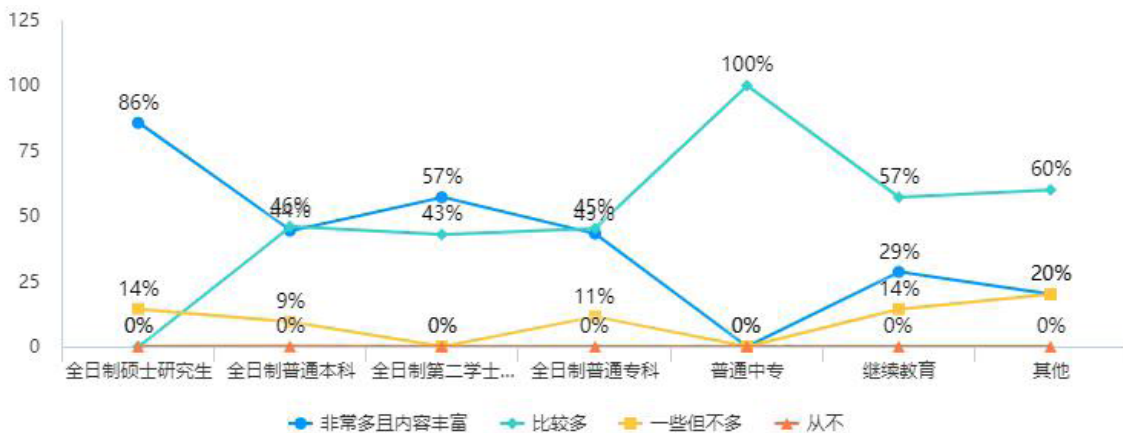


图2: 大学生对思政课融入情况的回答

X\Y	经常	较多	一般	较少	没有	小计
群众	37 (30.58%)	26 (21.49%)	49 (40.50%)	4 (3.31%)	5 (4.13%)	121
共青团员	186 (20.46%)	236 (25.96%)	388 (42.68%)	86 (9.46%)	13 (1.43%)	909
入党积极分子	38 (21.71%)	66 (37.71%)	64 (36.57%)	5 (2.86%)	2 (1.14%)	175
中共党员 (含预备党员)	13 (26%)	23 (46%)	11 (22%)	1 (2%)	2 (4%)	50

表3: 大学生课外学习情况（是否关注相关官方网站和公众号）

选项	小计	比例
经常	266	21.2%
较多	374	29.8%
一般	545	43.43%
较少	67	5.34%
没有	3	0.24%
本题有效填写人次	1255	

表4：大学生主动了解和学习的状况

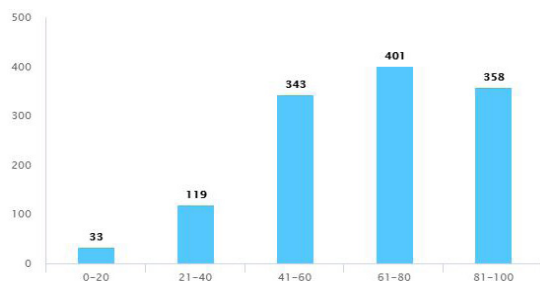


图3：大学生自评得分

论是理论学习还是趣味性的视频学习都普遍不足，这也从另一个角度表明大学生对新思想的了解不够。课题组选取了11本文献和8部（类）视频让学生选择，如表5的数据显示，最多的一本只有39.68%的大学生读过，最少的一本仅有8.53%的大学生读过，从没读过列出的11本文献的大学生有309人，占受测总人数的24.62%。观看率最高的视频为《大国外交》，有60.24%的大学生看过，从没看过列出的8部（类）视频的大学生有83人，占受测总人数的6.61%。

影响大学生自觉学习的原因很多，课题组在访谈的基础上列出了4项主要原因和1个开放性选项，学生的选择结果如表6所示，

学生的考量具有较强的现实性和功利性，如“教学和培训需要”得分高达3.2，“有学分或德育分”得分为2.89，兴趣爱好和身边人的影响也是很重要的原因，得分分别为2.45和1.89。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”存在的主要问题

（一）保障机制不健全

1. “三进”工作缺乏远景规划定位不清。“三进”是将习近平新时代中国特色社会主义思想经过理论体系转化为教材体系，任课教师将教材体系转化为教学体系、将学术话语转变为教学话语，进而通过教学实践活动改造自己和学生的知识体系，并最终转

选项	小计	选项	小计
《习近平谈治国理政（第一卷）》	365（29.08%）	《平“语”近人——习近平总书记用典》	541（43.11%）
《习近平谈治国理政（第二卷）》	286（22.79%）	《习近平治国方略——中国这五年》	378（30.12%）
《习近平谈治国理政（第三卷）》	274（21.83%）	《将改革进行到底》	403（32.11%）
《平语近人》	498（39.68%）	《强军》	370（29.48%）
《习近平用典（第一辑）》	152（12.11%）	《大国外交》	756（60.24%）
《习近平用典（第二辑）》	67（5.34%）	《辉煌中国》	279（22.23%）
《习近平的七年知青岁月》	213（16.97%）	《巡视利剑》	170（13.55%）
《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》	277（22.07%）	关于习近平新时代中国特色社会主义思想的微视频	582（46.37%）
《习近平讲故事》	313（24.94%）	都没看过	83（6.61%）
《之江新语》	107（8.53%）		
《干在实处 走在前列》	145（11.55%）		
都没读过	309（24.62%）		
本题有效填写人次	1255		

表5：大学生阅读经典和观看相关视频的情况

化为价值体系层层递进的过程，这一过程的每一个环节都需要各因素的协同作用，而且其本身是一个不断发展变化的动态结构，缺乏明确定位和长远规划必然导致工作流于程序化和表面化。

2. 相关激励和问责机制缺失。如图4显示，关于本校“三进”工作保障机制的评价，只有17.28%的教师认为“非常健全”，45.68%的教师选择“比较健全”，但还有34.57%的教师选择“一般”，2.47%的教师选择“基本没有”。缺乏激励机制和人文关怀会导致动力不足甚至逆反心理，缺乏监督评估和问责机制会导致虚化空转。

3. 平台不足。作为一种实践活动，“三进”工作也是主体借助中介作用于客体的过程，各种教育机构和平台是“三进”的重要载体，地方普通院校普遍存在资源不足的状况，而高校之间资源共享的机制尚未真正建立，“各人自扫门前雪”的状况普遍存在。

(二) 整体性观念不强

课题组经过调研发现，整体性观念不强是“三进”工作中的又一主要问题。不同部门之间、思政课与专业课之间、思政课内部各门课程之间的整体观念不强。如图5显示，受测教师中仍有24.69%的人认为“三进”工作就是思政课的事，与专业课无关，所以，如图6所示，思政课的融入情况较好，46.34%的思政课教师选择“经常”，36.59%的思政课教师选择“较多”，14.63%的思政课教师选择“一般”，2.44%的思政课教师选择“较少”。只有29.41%的专业课教师、16.67%的其他课教师选择“经常”，有41.18%的专业课教师、33.33%的其他课程的教师选择“一般”，2.94%的专业课教师、16.67%的其他课程的教师选择“很少”。

部分教师和学生反映，学校党政工团的一些工作缺乏沟通，存在简单重复或互相

排序	选项	平均综合得分
1	课堂教学，思政教育或党课培训需要	3.2
2	有学分或德育分	2.89
3	兴趣爱好	2.45
4	受身边人（亲人、朋友、老师等）影响	1.89
5	其他	0.5

表6：大学生学习的原因总结

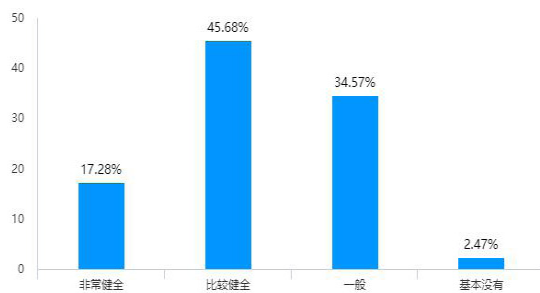


图4：教师对“三进”工作保障机制的评价

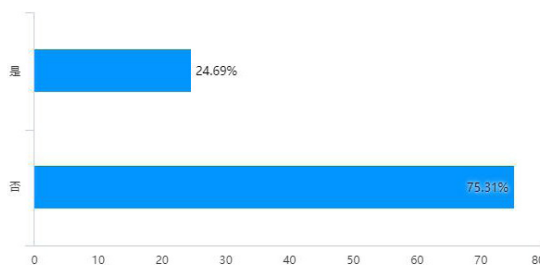


图5：“三进”工作就是思政课的事

矛盾的现象。尽管“课程思政”和“专业思政”已成为高校思想政治工作的新模式，但不可否认，“三进”工作与专业课的结合还有很多尚未解决的难题，仍有不少教师没有认识到专业课中“三进”的重要性，在实际工作中还存在推诿和应付的现象。各门思政课之间的整体协同意识也不够，各高校的整体协同意识不强，出现了各说各话和部分重复现象。部门之间、课程之间缺少协同作用，势必影响“三进”过程的整体效果。

(三) “进课堂”创新不足

如图7所示，在大学生最愿意接受的思

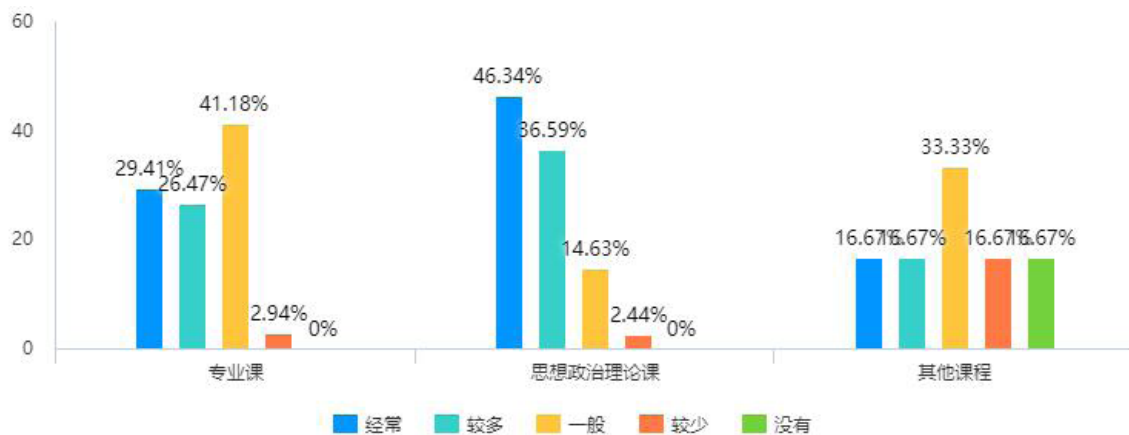


图6：不同类型课程的融入情况

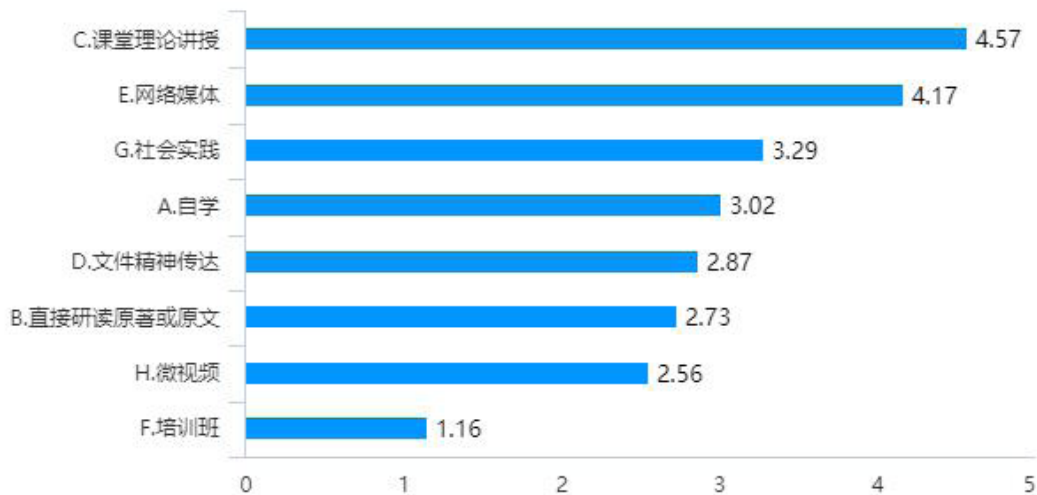


图7：大学生最愿意接受的思政教育方式排序图

政教育方式中，课堂理论讲授得分4.57分，排名第一，网络媒体得分4.17，排名第二，社会实践得分3.29，排名第三。

学生的选择结果也从侧面反映了云南省高校思政课教学改革的效果。“进课堂”的创新性还不够，思政课与“三进”工作相结合的有效机制尚未完全形成，“三进”工作还存在低水平的“生搬硬套”、失去课程特色的“照搬照抄”甚至毫无特色的“原文传达”等现象。“进课堂”的创新性不足是“三进”工作亟待解决的问题，从图8学

生建议的高频词可见，学生希望课堂活动更加丰富（79次）、让学生多参与课堂（66次）、改进教学形式（55次）等等，这些问题的核心都是思政课的改革创新。

（四）“进头脑”动力不足

“进头脑”是“三进”工作的最终目标。当前的“三进”工作对学生主体的考虑不全面、不细致，“教”与“学”、“学”与“用”相脱节的现象仍然存在。“三进”工作不能激发学生把接受理论变成内在需要，不能实现“老师教”到“我要学”的转

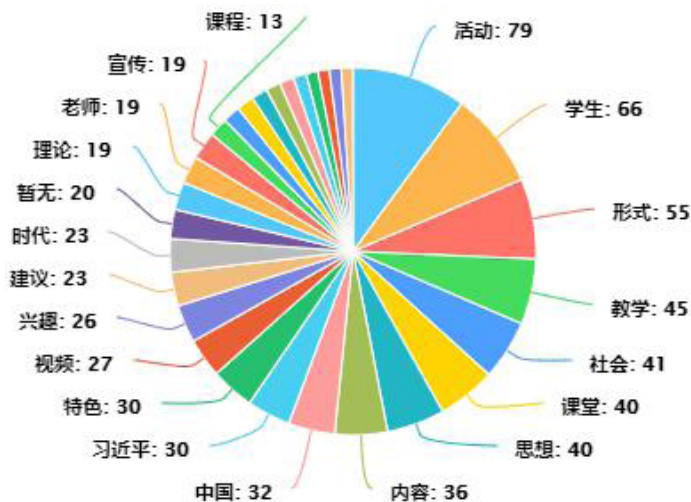


图8: 大学生对思政课建议的高频词(数字为提到次数)

变, 学生主动学习和自我教育的积极性不高, 对自身思想道德素养的自我认知、自我监督和自我调整能力不强, 仅仅依靠有限的课堂教学必然导致“进头脑”动力不足, 效果难以持续。

三、应对策略

(一) 加强顶层设计, 构建长效保障机制

1. 落实主体责任, 完善组织保障。各高校党委对“三进”工作负有领导责任, 必须深刻认识到“三进”工作在高校意识形态建设中有战略性地位, 负责总的统筹规划和宣传落实。马克思主义学院是落实“三进”工作的主要部门, 要转变观念, 增强整体意识, “三进”的本质是育人工作, 其他二级学院和教辅部门都是育人的“责任田”, 所以有责任参与推进“三进”工作。建立健全党委统一领导、党政工团齐抓共管形成合力的运行机制和制度体系, 保障“三进”更加科学化和规范化。

2. 构建科学的督查机制, 以督促学、以评促建。通过奖惩问责实现对教育教学的规范和驱动, 把落实“三进”情况列入全面从

严治党主体责任清单和各级督查巡查内容, 把“三进”落实成效列入各种考核目标, 建立健全督导检查制度。严格督查考评的同时配套建立健全激励和问责机制, 有效的激励措施能激发“三进”积极性、主动性和创造性, 对“三进”工作不力的反向问责措施能引起重视, 形成倒逼压力, 从而推进“三进”工作责任落地落实。

3. 加强机构建设, 夯实平台基础。一方面, 上级领导部门应切实从政策和物质上支持

马克思主义学院建设, 做大做强相关机构; 另一方面, 云南作为边疆民族地区, 省会高校与地州院校、重点名校与普通院校资源不平衡和发展不平衡的状况更加突出, 在资源有限的情况下, 应不断打破地区、学校和学院之间的壁垒, 加强合作、共享资源, 把推进“三进”工作作为共同的事业来做, 并以此为契机, 逐步形成团结协作、各具特色、上下联动、左右协同的具有云南特色的思政工作机制。

(二) 注重协同推进, 构建“大思政”教育体系

1. 推进“三进”工作主体整体性建设。落实“三进”工作的主体不是单一的, 广义上讲, 高校管理者和所有教职员工作都是“三进”的主体, 相关教育主管部门和学校要从战略和全局的高度对“三进”工作进行全面部署和安排, 协同各个职能部门、人员、资源和环节, 围绕“系统进教材、生动近课堂、扎实进头脑”的共同目标发挥自己应有的作用, 各要素、各部分各司其职、相互联系、协同作用促成整体功能, 实现系统总体的共同目标。

2.推进“三进”工作课程整体性建设。习近平总书记明确指出：“其他各门课都要守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应。”思政课是“主渠道”，各门思政课之间应加强课程间的集体备课和教学研讨，不断增强课程的有效衔接；专业课也有“守渠”和“种田”责任，要坚持主渠道与多渠道相结合，搭建起思政育人、文化育人、专业育人、实践育人四位一体的“大思政”教育体系。在“大思政”教育体系下，对“三进”的研究不再是马克思主义理论的专属，教育学、管理学、心理学、传播学、社会学等各学科的研究者基于自身学科背景，以期协同发力解决一直存在的一些难点和重点问题。

（三）培养创新思维，激发课堂活力

1.科学划分教学层次是激发课堂活力的前提。思政课是面向全校所有专业开设的公共课，不同专业学生的知识基础、专业背景、兴趣爱好、个性特征等差距很大。思政课教师将教材体系转化为教学体系过程中要注重学生的专业背景和个体差异，在备课和课堂中要注重划分教学层次，因材施教、激发学习兴趣，避免教学内容空洞抽象；专业课教师应根据学生特点和课程特色灵活融入思政内容，达成课程思政目标。

2.培养高素质教学队伍是激发课堂活力的关键环节。应着力于建立更加高效务实的师资培养建设机制，搭建起校际、省内外高校间交流合作的平台，不断提升思政课教师的综合素质。创新教学模式是激发课堂活力的当务之急。教师要不断创新教学方式，灵活使用学生喜欢的互动式教学，结合不同的内容采用“创造性举例”“课堂辩论”“小组探究及展示”等活动调动学生积极性，让学生主动参与教学活动；教师还要积极尝试线上线下混合教学，合理利用网络资源，科

学使用“雨课堂”“学习通”等平台开展教学，利用网络平台的快捷、共享、高效等特点组织讨论、答疑解惑和复习检测，在课堂面授中针对讨论中的共性问题、检测中的难点问题进行集中讲授，不断探索形成符合课程特点和学生实际情况的混合式教学模式；同时做好考试改革，把学生各种形式的自学成果纳入综合成绩；强化集体备课制度，做好教学教法的交流示范和推广工作。

（四）培育主体意识，推动新思想入脑入心

1.讲好云南故事，以情化人培育主体意识。引导师生深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质，用云南和学生身边鲜活的案例、确凿的数据宣传中国特色社会主义的伟大成果和中国共产党的伟大使命担当。在学习中如春风化雨般培育师生对党和国家、人民的款款深意，并内化为高校师生的价值信仰和忠诚，成为指导实践的价值准则。

2.与实际相结合，关注与师生日常生活紧密相关的点点滴滴。比如，在疫情和灾难面前，学校和教师要及时准确传达党和政府抗击疫情的相关文件，要严格落实党和政府对受灾地区学生的关心和资助，把抽象的理论学习变成解决民生的具体实践。学生有学习的动力和需要，“三进”工作自然水到渠成。

3.学以致用，回归日常生活实现融会贯通。要注重高校师生在亲身经历、亲眼目睹和直观感受的基础上发自内心的对习近平新时代中国特色社会主义思想的真实接受和理性认可，而这种通过学以致用的方式完成的体验认同一般都能够进一步转化成为相对稳定的心理活动和精神状态。社科

责任编辑：邱俊翔

共同富裕背景下巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的实现路径

■ 高满良 崔江红

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。”。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要站在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、实现全体人民共同富裕的高度，通过优化分配制度推进有效衔接，以发展壮大集体经济推动有效衔接，把加快乡村治理共同体建设作为重要的抓手和保障，实现国家意志与社会愿望的良性互动。

一、农村是实现共同富裕的难点

由于主观、客观，个体、社会，制度、市场等方面因素的影响，农村仍然是实现共同富裕的难点，从分配的视角看，主要难在一次分配偏离农村、二次分配总量有限、三次分配量质不高。

一次分配偏离农村。初次分配即一次分配在实现共同富裕中发挥着基础性作用。但一次分配是市场主导的分配机制，市场以效率和效益为核心来配置资源，形成了注重效率和效益的分配机制。目前，市场已经成为我国资源配置的决定性因素，在效率和效益至上的资源配置逻辑下，农村相对于城市来说效率效益低，农业相对于工业、服务业效率效益低，因此，资源配置和分配上倾向于效率和效益更高的城市、工业、服务业，而偏离农村、农业，导致农村实现共同富裕面临困难。

二次分配总量有限。再分配即二次分配是将资源从拥有它较多的主体分配到拥有它较少的主体的活动，第二次分配的前提是资源先过渡给政府，然后以政府强制力推行，主导第二次分配的是行政机制。二次分配在共同富裕中发挥着重要作用，能够较大地改善一次分配带来的发展不均，促进社会公平。但即使我国历史性摆脱了绝对贫困的困

作者简介：高满良，曲靖师范学院马克思主义学院副院长、副教授、博士，曲靖师范学院乡村振兴研究院乡村治理研究中心主任；

崔江红，云南省社会科学院农村发展研究所研究员，曲靖师范学院乡村振兴研究院乡村治理研究中心特聘研究员。

扰，社会主义初级阶段的基本国情未改变，二次分配的总量有限，无法实现按需分配。以社会保障体系为核心的二次分配机制，仅能保障农村群众的基本生活，无法实现富裕目标，依靠二次分配实现共同富裕较困难。

三次分配量质不高。三次分配在共同富裕中发挥着重要的补充作用。党的十九届四中全会、十九届五中全会、国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要都提出，要发挥慈善等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。第三次分配是由社会机制主导的资源配置活动，是对一次分配和二次分配的有益补充。第三次分配推动共同富裕的主要路径包括发展慈善捐赠、社会企业、志愿服务和文化艺术等。目前，针对农村的第三次分配机制还不完善，社会主体参与不足，分配总量有限。一方面，分配机制不完善，多数停留在直接给钱给物，与主体内生动力的培养与联动不够。另一方面，分配内容较窄，主要以物资和金钱为主，志愿服务、互助服务等发展不足。

二、巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接助力共同富裕

共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就。脱贫攻坚、乡村振兴是促进农村共同富裕的具体抓手，脱贫攻坚取得全面胜利，实现了全面小康路上一个都不掉队，在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产

业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”习近平总书记在2021年8月17日召开的中央财经委员会第十次会议上强调，“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。在中央农村工作会议召开之前，习近平总书记指出，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。

三、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实现路径

（一）通过优化分配制度推进有效衔接实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要站在共同富裕的高度，完善初次分配、再分配、三次分配协同的分配格局，做大一次分配，做好二次分配，做优三次分配。

一是进一步加强产业就业扶持，做大一次分配。产业就业是脱贫的关键，也是乡村振兴的基础。统筹做好产业就业后续扶持工作，实现产业就业帮扶向产业兴旺、产业振兴转变，是促进脱贫群众、农村群众共同富裕的基础性工程。脱贫攻坚阶段，产业扶

贫、就业扶贫促进了脱贫地区产业结构调整，解决了脱贫人口家庭富余劳动力就业问题。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要在产业提质增效和提高就业质量上下功夫。产业提质增效要以绿色发展理念为指引，加强品牌建设，推动产业绿色发展；强化社会化服务，降低生产成本和交易成本；构建脱贫户、农村小农户与龙头企业之间紧密的利益联结机制，提高抵御市场风险的能力；加快农业风险分担机制建设，降低各类农业经营主体经营风险。提高就业质量要建立动态化的就业帮扶管理和服务机制，给予需要帮扶的群众及时帮助；做好公益岗位安置与其他途径就业帮扶之间的衔接，为就业困难人员提供更多的就业机会。通过进一步加强产业就业帮扶，做大一次分配的蛋糕，增加脱贫群众、其他农村群众参与一次分配的机会，提高一次分配收入。

二是进一步完善社会保障体系，做好二次分配。脱贫攻坚阶段，以社会保障为核心的二次分配机制发挥了兜底性的作用，是部分群众脱贫的重要手段。在当前和今后一段时期，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，需要进一步完善社会保障体系，要将原来应用在脱贫人口、低收入人口的救助政策推广到所有农村群众，发挥好最低生活保障、临时性救助、医疗救助等措施的兜底功能，整合利用好合作医疗、养老保险等资源，保障群众基本生活。同时，根据经济社会发展情况，适当提高救助标准，确保农村群众不会因为突然的自然灾害、意外事故、疾病等而出现生活困难。只有进一步

完善社会保障体系，才能增加脱贫群众、其他能力不足群众二次分配收入，促进社会公平。同时，要发挥好政策性收入在二次分配中的作用，继续实施好生态补偿、地力培肥补偿、休耕补偿等涉农政策性补偿制度，并根据国家经济社会发展水平，适当提高补偿标准，提高农民尤其是脱贫群众二次分配收入。

三是完善慈善事业发展机制，做优三次分配。脱贫攻坚阶段，社会广泛参与的慈善捐赠缓解了部分群众物质短缺困难，参与公益服务换积分的“爱心超市”得到全面推广，激发了部分群众的内生发展动力。新阶段，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要进一步完善慈善捐赠机制，探索社会捐赠激发农村社区内部捐赠与互助的具体办法，通过社会捐赠促进社区内部慈善基金积累，提高第三次分配的量。同时，进一步做好第三次分配与主体内生动力激发之间的衔接与联动，全面建立公益服务换取慈善捐赠物资的做法。

（二）以发展壮大集体经济推动有效衔接

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农村共同富裕，要以高质量的发展为低收入人群创造更多的就业机会，提高一次分配收入；要进一步做大二次分配，弥补低收入群体与其他群体在市场竞争中的不足；要进一步发挥第三次分配的补充作用，为低收入者和弱者提供更多的物质和服务。而集体经济正好为实现这一切提供了可能。农村集体经济是集体成员利用集体所

有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态，是社会主义公有制经济的重要形式。党领导下的集体经济发展模式为弱者创造了更多的一次分配机会、益弱性分配机制促进了社区公平、集体经济发展后利益共同体建设带动了社会共同体建设，有利于社区慈善与互助发展。新阶段，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要推动集体经济发展与分配格局完善和深度融合。

一是坚持党建与乡村振兴“双推进”。党的十八大以来，我国加强党对农村集体经济发展的领导，推动基层治理创新与经济发展有机结合，党建与脱贫攻坚“双推进”、党建与乡村振兴“双推进”有力地促进了基层党组织领导下集体经济的发展，促进了农民增收致富。新修订的《村民委员会组织法》《中国共产党农村基层组织工作条例》均规定：“村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人”。依托党组织建设和党的坚强领导，能够促进集体经济的发展、带动乡村产业发展。在集体经济与乡村产业发展中，党建与脱贫攻坚“双推进”机制对集体经济发展与助民致富进行了探索，积累了经验。主要做法是以集体经济发展带动乡村产业发展，增加贫困群众经营性收入；在集体经济发展中，优先聘用贫困者参与劳动，为就业困难人群提供更多的就业机会，增加工资性收入。新阶段，要坚持党建与乡村振兴“双推进”，通过党领导的集体经济发展，促进产业振兴，增加脱贫群众、其他

农村群众经营性收入；增加就业困难人员就业机会，增加工资性收入。

二是完善分配机制，促进社区公平。集体经济是公有制的重要组成形式，集体经济分配具有较强的益弱性。集体经济发展能够提供更多的公共产品和福利，在公共产品和福利提供中，天生带有益弱、益贫性。如对集体范围内的老年人、儿童、妇女的关爱与分配倾斜。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要在加快集体经济发展的同时，完善分配机制，利用集体公积金、公益金，做大社区福利，建立对社区中的弱者的帮扶制度和分配倾斜制度，发挥集体经济对二次分配的补充作用，促进社区公平。

三是重塑社会共同体。2017年6月印发的《中共中央、国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》要求，增强农村集体经济组织支持农村社区建设能力。积极开展以生产互助、养老互助、救济互助等为主要形式的农村社区互助活动。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要依托集体经济的发展，让集体成员在资源共享、利益共享过程中，通过利益共同体建设重塑社会共同体，实现经济与社会的互构，促进成员间的互助与合作，引导农村群众广泛开展无偿服务、志愿服务，做大社区三次分配。同时，有效衔接社区外三次分配资源，实现内外联动，激发第三次分配持续发展的动力。

（三）加快乡村治理共同体建设

乡村治理共同体是贯彻共同富裕的政策议程、集合不同类型主体及资源配置方式、分配方式的有效载体，也是党的共同富裕政

策议程向社会行动转化的现实载体。如果我们把巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接看作是实现共同富裕的基础条件，那么加快乡村治理共同体建设也是当前巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要抓手。

社会治理共同体是政府、社会组织、公众等为解决社会问题，基于互动协商、权责对等的原则，自觉形成的相互关联、相互促进且关系稳定的群体；是基于地缘和利益，多元协商共治的生命有机体。乡村治理共同体是国家意志表达的基石。从国家意志到国家行动，需要强有力的组织动员载体。“五级政府”架构下，乡村治理共同体成为国家意志表达的基础，乡村治理共同体建设实现了国家意志向市场主体、社会组织、自治组织、普通群众的输出，实现了广泛的社会动员，使国家意志转化为国家行动。在政府层面，党委领导、政府负责的体制机制使乡村治理共同体成为执行国家意志的末梢。在村层面，基层党支部把自治组织整合到国家意志的执行中。

加快乡村治理共同体建设是有效整合不同主体资源配置方式、分配方式的现实需要。乡村治理共同体的实质是政府、市场、社会三种不同类型的主体为解决公共问题而组成的有机体，集合了不同类型主体的治理方式。加快乡村治理共同体建设，整合政府、市场、社会三种资源配置方式，为改善分配格局提供支撑。乡村治理共同体具有浓厚的社会基础，其组成包括各类农村组织或个人，其解决的问题与农民群众生产生活直

接相关，具有乡土性和社会性。在构成和服务对象上具有典型的社会性，乡村治理共同体是将国家意志推向社会，破解国家意志传递最后一公里问题的有效载体。同时，也是社会对国家意志进行反馈的有效载体。推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，加快乡村治理共同体建设能实现较强的利益整合，把广大农民群众的愿望即社会愿望向上传递，实现国家意志与社会愿望的互动，消除差异，实现统一，从而聚合国家与社会力量，促进共同富裕。江科

责任编辑：张 兵

曲靖市人口问题与区域协调发展对策思考

■ 梁海艳

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”人口因素对区域协调发展具有重要的作用。“十四五”时期，曲靖经济社会发展承载着既要与全国、全省同步全面建成小康社会，又要推动转型升级、跨越式发展的历史使命，是曲靖市与全

国、全省同步全面建成小康社会的决胜期。在这一特殊发展时期，统筹解决好曲靖人口问题，是全市实现全面建成小康社会奋斗目标的必然选择。统筹解决好人口问题、实现人口长期均衡发展，由人口大市向人力资源强市转变，对于促进区域协调发展具有重大意义。

一、曲靖市人口现状及特征

（一）人口数量大

据2020年第七次全国人口普查数据显

表1 2000—2020年云南省各州市人口规模

（单位：万人）

地区	2020年	2010年	2000年	2020年排序	2010年排序	2000年排序
云南省	4720.9277	4596.6	4235.9	—	—	—
昆明市	846.0088	643.2	578.1	1	1	1
曲靖市	576.5775	585.5	546.6	2	2	2
玉溪市	224.9502	230.4	207.3	11	11	11
保山市	243.1211	250.6	234.8	7	9	9
昭通市	509.2611	521.3	459.2	3	3	3
丽江市	125.3878	124.5	112.7	14	12	12
普洱市	240.4954	254.3	248.0	9	8	8
临沧市	225.7991	243.0	233.1	10	10	10
楚雄州	241.6747	268.4	254.2	8	7	7
红河州	447.8422	450.1	413.0	4	4	4
文山州	350.3218	351.8	326.9	5	5	6
西双版纳州	130.1407	113.4	99.3	13	14	14
大理市	333.7559	345.6	329.7	6	6	5
德宏州	131.5709	121.1	108.3	12	13	13
怒江州	55.2694	53.4	49.2	15	15	15
迪庆州	38.7511	40.0	35.4	16	16	16

数据来源：云南省2000年第五次、2010年第六次、2020年第七次全国人口普查数据。

作者简介：梁海艳，曲靖师范学院法律与公共管理学院副教授、人口学博士。本文系2021年国家社会科学基金项目《地理通婚圈对家庭代际支持功能的影响研究》(21XJK002)阶段性成果。

示，曲靖全市总人口规模达到5765775人。长期以来，曲靖市人口规模稳定位居云南全省第二，2000—2020年云南省各州市人口规模如表1所示。

（二）人口增长速度逐渐减慢

随着人们生育观念的转变，我国育龄妇女的生育率水平显著下降。从2000年的17.27‰逐步降低到2010年的13‰，再次降低到2020年的12.58‰以下，而人口死亡率基本保持在6‰左右（2000年为6.22‰；2010年为6.00‰；2020年为5.93‰），从而导致期间

曲靖市人口自然增长率逐步降低。曲靖人口自然增长目前还是正增长，但是由于人口机械增长为负增长，导致曲靖常住人口也呈负增长的态势。这对曲靖作为云南省副中心城市建设是一个极为不利的挑战。曲靖市人口年平均增长率呈逐渐降低的变化趋势，具体如表2所示。

（三）人口素质有待提高

与2010年第六次全国人口普查相比，2020年全市文盲人口大幅减少，文盲率由4.08%下降为2.67%，下降1.41个百分点。文

表2 1953—2020年曲靖市人口年平均增长率

普查年份	1953	1964	1982	1990	2000	2010	2020
总人口（万人）	196.4	249.1	421.9	479.6	546.6	585.5	575.6
年均增长率（%）	—	2.19	2.97	1.62	1.27	0.69	-0.15

资料来源：1953—2010年数据来自钟玉，张耀波，田云，朱升，罗荣汇.曲靖人口问题研究[M].昆明：云南大学出版社，2013：40；2020年数据根据曲靖市第七次全国人口普查数据计算。

注：年均增长率（%）=100×[期间人口变动数/（期间平均人口数）/年数]

表3 曲靖市与全省、全国文盲率比较

地区范围	2020年	2010年	变化幅度（2020—2010年）
曲靖市	5.83%	7.31%	-1.48%
云南省	4.65%	6.03%	-1.38%
全国	2.67%	4.08%	-1.41%

资料来源：2020年曲靖市、云南省、全国第七次全国人口普查数据公报。

表4 2020年曲靖市各县（市、区）家庭户规模变化

地区	常住人口数（人）	七普（2020）平均家庭户规模	六普（2010）平均家庭户规模	七普家庭户规模比六普增减
曲靖市	5765775	2.79	3.49	-0.70
麒麟区	996279	2.64	2.88	-0.24
沾益区	405305	2.96	3.71	-0.75
马龙区	193137	3.00	3.38	-0.38
陆良县	599266	2.73	3.48	-0.75
师宗县	376902	3.39	3.94	-0.55
罗平县	535565	2.94	3.74	-0.80
富源县	675229	3.24	3.64	-0.40
会泽县	794279	2.61	3.77	-1.16
宣威市	1189813	2.54	3.35	-0.81

资料来源：曲靖市统计局提供的第七次全国人口普查数据，2021年11月。

盲率水平长期高于全国和全省水平，曲靖市与全省、全国文盲率比较，如表3所示。

（四）家庭规模小型化趋势明显

根据第七次和第六次全国人口普查数据显示，曲靖市人口家庭结构小型化特征非常明显，2020年曲靖市平均家庭户规模只有2.79人，比2010年降低了0.70，曲靖市9个县（市、区）的平均家庭户规模都出现了不同程度的下降，具体变化如表4所示。

（五）人口年龄结构老化明显

随着曲靖市社会经济的发展变迁，

1990—2020年育龄人群的生育意愿和生育水平大幅度下降，曲靖市人口年龄结构也发生了较大的变化。总体趋势是人口结构不断趋于老龄化，少年儿童的比例不断降低，人口具体构成及变动，如表5所示。

（六）城乡结构逆转性变化

2020年曲靖市人口城乡结构发生重要的新变化，由乡村社会转向城市社会，城镇化水平达到49.03%，十四五期间，曲靖城乡结构即将发生逆转性的变化，如表6所示。

曲靖城乡结构的逆转，对曲靖建设副中

表5 1990—2020年曲靖市主要人口年龄结构指标比较

人口年龄结构指标		1990年	2000年	2010年	2020年	比例变化
少年儿童系数（%）		30.1	28.24	23.87	22.32	0.7415
老年人口系数（%）	60岁及以上	7.03	8.82	10.71	14.92	201223
	65岁及以上	4.52	5.79	7.42	10.86	2.4027
老少比（%）（65岁标准）		15.0	20.5	31.1	48.63	3.2420
年龄中位数（岁）		21.5	26.5	31.5	35.98	—

资料来源：1990—2010年的数据来自钟玉，张耀波，田云，朱升，罗荣汇. 曲靖人口问题研究[M]. 昆明：云南大学出版社，2013：40；2020年的数据根据曲靖统计局提供的第七次全国人口普查数据计算。

表6 2020年曲靖市人口城乡构成及城镇化率变化

地 区	2020年总人口	2020年城镇人口	2020年城镇化率（%）	2010年城镇化率（%）	2000年城镇化率（%）
曲靖市	5765775	2827160	49.03（+）	36.00	18.84
麒麟区	996279	781208	78.41（+）	65.20	47.94
沾益区	405305	194953	48.10（+）	37.00	15.63
马龙区	193137	67504	34.95（+）	27.00	17.50
陆良县	599266	234000	39.05（+）	35.00	25.60
师宗县	376902	170829	45.32（+）	26.20	14.01
罗平县	535565	210951	39.39（+）	32.00	13.17
富源县	675229	166806	24.70（-）	28.00	10.39
会泽县	794279	308987	38.90（+）	26.00	8.63
宣威市	1189813	691922	58.15（+）	36.90	16.86

资料来源：2020年数据来自曲靖市统计局提供的2020年第七次全国人口普查数据内部资料，2021年11月；2020年来自中国2010年人口普查分县资料；2000—2010年来自：钟玉，张耀波，田云，朱升，罗荣汇. 曲靖人口问题研究[M]. 昆明：云南大学出版社，2013：232—241。

心城市具有重要的支撑力。但是，曲靖城乡结构逆转性变化也需要相关部门未雨绸缪，大量的乡村人口向城市迁移流动，也带来了劳动力人口的就业压力和随迁家属的相关问题，如随迁子女的入园和入学问题，以及随迁老人养老服务供给等问题。

(七) 人口分布与迁移流动

曲靖市除了麒麟区和马龙区，其余各县（市、区）人口均显现缩减的变化趋势。2000—2020年曲靖市各县（市、区）人口分布变动如表7所示。

曲靖市9个县（市、区）中，只有1个区县常住人口超过100万人，2个区县常住人口介于70—100万人，3个区县常住人口介于

表7 2000—2020年曲靖市各县（市、区）人口数量及变化

（单位：人）

地区	2020年	2010年	2000年	土地面积: km ²	2020年GDP (亿元)
曲靖市	5765775	5855055	5466089	28904.1	2959.35
麒麟区	996279	740747	648956	1552.9	905.88
马龙县(区)	193137	184989	185766	1600.3	91.58
陆良县	599266	622397	581764	2010.0	269.69
师宗县	376902	392361	349770	2741.7	172.03
罗平县	535565	549680	515211	3025.4	273.91
富源县	675229	722640	657474	3235.4	246.96
会泽县	794279	908292	844485	5883.9	287.65
沾益县(区)	405305	431058	389838	2801.3	305.53
宣威市	1189813	1302891	1292825	6053.2	406.12

资料来源：人口数据来自曲靖市2000年第五次、2010年第六次、2020年第七次人口普查公报数据；曲靖市土地面积数据资料来源于2021年曲靖市统计局提供，GDP数据来自：<https://xw.qq.com/cmsid/20210323A09CBM00>

表8 2010—2020年曲靖市劳动适龄人口变化

（单位：人）

地区	2010年劳动适龄人口			2020年劳动适龄人口			变化 (2020-2010)
	男性 (15-59)	女性 (15-54)	合计	男性 (15-59)	女性 (15-54)	合计	
曲靖市	1985176	1714839	3700015	1862441	1550761	3413202	-286813
麒麟区	257101	230244	487345	339491	308941	648432	+161087
马龙县	61236	54715	115951	69432	55687	125119	+9168
陆良县	209753	188814	398567	195070	161984	357054	-41513
师宗县	131426	114235	245661	119169	98022	217191	-28470
罗平县	180382	157722	338104	168371	135410	303781	-34323
富源县	239707	201855	441562	217091	172248	389339	-52223
会泽县	308284	256255	564539	251547	196776	448323	-116216
沾益县	155077	130264	285341	140613	113030	253643	-31698
宣威市	442210	380735	822945	361657	308663	670320	-152625

资料来源：根据曲靖市2020年第七次全国人口普查和2010年第六次全国人口普查数据计算整理而得。

50-70万人，2个区县常住人口介于30-50万人，1个区县常住人口介于10-20万人，人口梯次分布比较明显。与第六次人口普查相比，仅有麒麟区、马龙区两个市辖区常住人口实现了正增长，其余7个区县常住人口均不同程度减少，中心城区的人口聚集效应极为明显。曲靖市人口空间分布主要受区域经济发展水平和地理环境的影响。

曲靖市人口流动以流出为主，流出人口规模远远大于流入人口。曲靖市人口流失现象应当引起相关部门的重视。目前，曲靖市正处于快速发展时期，正着力打造云南副中心城市，人口大量流失对于城市人口发展较为不利。

二、曲靖市面临的主要人口问题

（一）曲靖市劳动适龄人口总量减少

2020年劳动适龄人口总量比2010年减少286813人。就不同的区域来看，曲靖市绝大部分县（市、区）的劳动适龄人口数量都在降低，只有麒麟区和马龙区在增加，具体情况如表8所示。

（二）曲靖市人口流失明显

曲靖市劳动力人口绝对数量减少的背景下，还面临着另外一个大的挑战：本地人口流失严重。曲靖人口流动呈净流出状态，外来人口流入远远少于本地人口流出。2020年全市净迁出8226人，9个县（市、区）只有麒麟区呈净迁入状态，其余8个县（市、区）均呈净迁出状态。人口迁出必然导致曲靖人口总量减少，同时也对曲靖劳动力资源供给产生影响。

（三）人才吸引力不足，稳定性差

城市发展不仅需要大量的普通劳动力人口作为支撑，更需要适量的高端人才进行引领。当前，许多城市存在“抢人大战”，人才对城市发展具有核心引领作用，曲靖目前在这一方面还不具有人才集聚优势，人才流失也较为突出。实际上，人才流动既与普通的人口流动一样，同时受到现工作单位的“推力”与预期工作单位的“拉力”的双重作用，现有研究重点关注预期单位的“拉力”影响作用，而忽视了现工作单位的影响

表9 2020年曲靖市人口迁移状况

（单位：人）

地 区	省内迁入	省外迁入	迁入合计	迁往省内	迁往省外	迁出合计	迁入-迁出
曲靖市	27778	4073	31851	33058	7019	40077	-8226
麒麟区	7745	1337	9082	5020	940	5960	3122
沾益区	1573	271	1844	1912	334	2246	-402
马龙区	797	126	923	942	148	1090	-167
陆良县	2231	268	2499	2995	638	3633	-1134
师宗县	2462	156	2618	3093	333	3426	-808
罗平县	1712	273	1985	2343	604	2947	-962
富源县	1543	289	1832	3247	1658	4905	-3073
会泽县	4463	492	4955	5174	730	5904	-949
宣威市	5252	861	6113	8332	1634	9966	-3853

资料来源：曲靖市2020年第七次全国人口普查资料，曲靖市统计局2021年11月提供。

作用，这不利于我们全面深刻地认识人才流动规律特征。

三、在把握人口新趋势中促进区域均衡发展的对策建议

（一）调适人口规模

副中心城市建设过程中，人口规模是不得不考虑的一个因素，城市人口是城市发展的基础性条件。和昆明市相比，最高的官渡区人口密度达到2903/ km²，最低的西山区也达到1090/ km²，曲靖市人口密度不高。在十四五期间，需要适当扩大人口规模。副中心城市实际上是指城市人口规模要达到100万—300万的大城市或特大城市。曲靖要建成名副其实的云南副中心城市，城市人口规模不能徘徊在Ⅱ型大城市这一级别，应当加速城市人口扩容，实现城市升级。

（二）提高人才吸引力，增强人才稳定性

实施人才强市和人才优先发展战略，推进高层次人才发展体制改革和政策创新，完善人才评价激励机制和服务保障体系，加大政府投入鼓励人才资源开发，营造良好的高层次人才培育、集聚、发展环境。盘活用好现有高层次人才队伍，善于发现、重点支持青年杰出人才。认真落实引进高层次人才绿色通道服务政策，完善高层次人才津贴、住房保障、子女入学、配偶安置、社会保险、医疗待遇、职称晋升、养老保障等激励政策，完善国际人才引进和发展机制，引导和鼓励国内外高层次人才流入。推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向。实施柔性引才和短期引才机制，突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等条件的限制，

以才智并进、智力兼职、人才遴选等多种方式灵活引进高端人才。

（三）改善人口结构

1. 认真贯彻落实国家“一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施”以及2022年9月，云南省委、省政府《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》。当前，曲靖正处于人口大市向人力资本强市转变的重大战略机遇期，立足市情，遵循人口发展变动规律，落实一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题。

2. “要稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄”，以弥补人口红利消失后的劳动力不足问题。尤其提倡适时延迟本市具有高级职称、研发能力较强的科研人员、工程技术人员退休年龄，以便积极落实习近平总书记在两院院士大会和中国科协第十次全国代表大会上的重要讲话中所作出的战略部署——“加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强”。

3. 积极构建“老年友好型社会”，满足众多老年人口的基本需要。要推动各领域各行业转型，完善多层次养老保障体系，特别要发动各方力量提供充足的普惠型养老服务；积极发展老龄产业，积极开发满足老年人需求的相关技术和产品；要大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，切实维护老年人各项合法权益。

（四）优化人口分布

曲靖城镇空间体系结构有待优化，曲靖

市城镇化水平空间差异明显，地区间发展不均衡，麒麟区城镇化率近70%，其他地区均不足50%；中心城市集聚能力还有待提升，麒沾马常住人口占全市常住人口比例尚不足30%，加之存在经济结构不优、基础设施薄弱、功能不够完善等问题，缺乏对全市经济产生强大拉力与带动力。坚持均衡发展的原则，促进人口双向流动，优化人口城乡分布与空间分布。改善农村地区基础设施，增加教育、医疗、交通等公共资源供给，解决就业问题，拓宽增收渠道，对优质产能给予政策支持，以产业吸引人、凝聚人，使迁移人口能进得来、留得下。

（五）保障人口安全

全面推进“健康曲靖”建设，深入开展全民健康教育和健康促进活动，推广健康生活方式，提升群众健康素养，加强以慢性病为重点的重大疾病综合防控和重点人群健康保护，为人民营造健康的生产、生活环境。同时，持续加强医疗卫生服务体系建设，转变服务模式，不断提高服务能力和水平，保障生命健康安全。

目前，新冠疫情已经成为一种常态化的发展趋势，做好常态化疫情防控工作。曲靖市外出人口较多，主要分布在一些发达的地区，这些地方人员流动频繁，人口构成复杂，容易出现漏洞，很可能导致疫情的扩散，春节和重要节日，曲靖本地外出务工人员返乡时应加强防范，坚决遏制疫情扩散，保障人口生命健康安全。

（六）提高产业发展动力

为了提高产业带动力，促进曲靖市产业结构与结构更加协调。需要结合城镇化发

展，统筹推进“产城共建”发展，协调产业、就业与城市发展空间的关系。遵循副中心城市主导产业的升级规律：促进曲靖市主导产业的升级，充分发挥副中心城市多样化功能。主导产业升级为绿色硅光伏业、绿色铝精深加工业、新能源电池产业，“绿色食品品牌”现代农业特色产业等现代产业体系，现代商贸物流和服务业，数字经济产业等新型主导产业，实现副中心城市主导产业升级，推动曲靖经济社会高质量发展。江科

责任编辑：韩 瑞

深化校企合作 产教融合 推动曲靖职业教育高质量发展

■ 史祝云

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”“我们要办好人民满意的教育，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平。”中共云南省委、云南省人民政府印发的《关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》指出，建设全省教育次中心要“集聚发展职业教育，建设1—2所本科层次职业院校，支持曲靖高职院校（技师学院）建设高水平职业院校和专业。支持建设高等职业教育集聚区，打造开放型产教融合实训基地、区域性职业教育联盟。”曲靖职业教育规模大、体系健全、服务社会经济建设供给有力，但存在质量低、层次低、负债高、师资不足、专业设置雷同化高、教学与生产脱节、校企合作和产教融合度不深等问题。综合各方面的因素考虑，我们认为推动曲靖职业教育高质量发展的突破口在于深化校企合作和产教融

合，整合学校与企业的资源，解决曲靖职业教育发展遇到的突出困难和现实问题。

一、深化校企合作、产教融合，健全校企深度合作体制机制

曲靖市各级党委政府应研究建立健全校企深度合作、产教深度融合的体制机制。曲靖市有关部门应对地方产业企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式奖励，推动职业院校和相关企业形成命运共同体；应出台激励制度，支持校企联合办学，允许职业学校通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等所取得的收入，按一定比例作为绩效工资来源；应指导校企双方建立健全工学结合的育人模式和多方参与的人才培养质量评价机制，全面推广政府引导、行业参与、社会支持、企业和职业院校“双元”育人的现代学徒制；应启动实施职业院校服务产业重点专业建设计划，每年遴选与产业发展对接紧密的专业纳入市级重点建设特色专业，市级财政每年预算安排专项经费予以支持职业院校在分配中向校企合作中作出突出贡献的人员倾斜。

作者简介：史祝云，云南能源职业技术学院党委副书记、教授。

二、深化校企合作、产教融合，提升曲靖职业教育的适应性

职业教育是以岗位所需的技术技能发展为逻辑体系的技能型、职业性高等教育。因此，曲靖职业教育要立足地方产业发展办学，职业院校办学要主动融入区域行业发展，专业设置要主动融入产业发展，专业建设要以市场人才需求为导向、与当地行业产业结构相适应；人才培养要服务产业发展、推动产业发展、引领产业发展，不断提升职业院校满足地方经济社会发展的适应性。曲靖职业院校应树牢高质量发展观，逐步发展成为地方技术技能积累中心，在提升劳动力素质、增强城市活力、推动区域产业迈向高端发展水平等方面发挥引领作用。曲靖职业院校应重点服务新型产业企业，助力实体经济提质扩容；应填补高素质高技能人才短板、助力地方经济社会发展；应主动对接云南省副中心城市功能定位，助力滇中城市群区域战略发展；应按照育训结合、长短结合、内外结合的要求，依托专业优势积极开展校内外职业培训，不断提升职业教育高质量发展的适应性。

三、深化校企合作、产教融合，推动曲靖职业院校教育教学改革

曲靖职业院校应加强与地方产业企业合作，找到找准双方合作的利益契合点，明确校企合作的内容与目标；要合理划分校企双方的权责，建立健全企业为主体、学校为主导的校企合作共同体的体制机制，打造校企合作共同体；要构建以企业为主体的人才培养模式，明确人才培养目标、人才培养规格、专业方向等；企业要介入学校人才培养

全过程，要支持将企业培训中心迁入学校，企业技师要常年驻守学校全程参与教学，鼓励企业出资在学校建实训中心、博物馆等；企业要依托高职院校进行技术研发，实现技术创新，支持校企共建实训研发基地，实现生产要素的优势互补、降低生产成本，解决技能人才短缺问题，储备适用人才，改变人力资源短缺结构；校企双方要着眼长远发展，构建基于校企共同体多元发展模式，打造政行校企共同体、行企校共同体、校企共同体等多种合作模式。

曲靖职业院校要按照地方产业对人才的要求，着力推进教育教学改革，重构课堂，走出教材，走出教师，走出学校；要着力解决课程体系、教学内容问题，联通岗位要求，强化教学内容对接工作；要着力解决培养途径和手段问题，实施双师共育，安排专业教师去企业锻炼，企业技师到学校教学；要着力解决职业院校理论教学与实践应用脱节问题，推进“学中做、做中学”理实一体化教学改革；要着力解决职业教育生命力和活力问题，加强校企联动，企业要全程参与学校育人过程，加强校企文化融合。

四、深化校企合作、产教融合，推进曲靖职业院校“双师”师资建设

曲靖职业院校与企业要深化校企合作，推进“双师”型师资队伍，要根据职业院校骨干专业建设和专业群建设需要，实现职业院校和行业企业教师资源的优化配置，组成适应工作过程教学改革的教师团队集合；要通过安排专业教师到企业顶岗实践，引导教师为企业开展技术服务，不断积累实际工作经验，提高实践教学能力，逐步形成实践技


能课程主要由具有相应技能水平兼职教师讲授的机制；要通过教师团队共同参与的教育科研和应用性技术科学研究，提升教师团队教育科学科研能力和应用科学的技术水平。

五、深化校企合作、产教融合，推进曲靖职业院校订单式培养模式

曲靖职业院校要与企业努力实现高技能人才共享，创新现代学徒制培养模式，学校聘请企业中的高技能人才担任技能师傅，对学生（学徒）进行实践技能培训；企业聘请职业院校高学历高职称教师到企业担任学术学科导师，对企业员工进行教育培训；要大力推进“订单培养”，通过订单培养，开展现代学徒制培养，推进“入企先入校”“入校即入企”“入校不离企”，让企业深度融入人才培养全过程，参与人才培养方案设计、课程体系重构、课程单元模块开发定制，让学生技能供给与企业技术需求无缝对接，提高学生学习热情，培养职业道德，强化学生将来从事地方产业企业工作的倾向，为曲靖地方产业现代化建设提供可靠的高素质高技能人才保障。

六、深化校企合作、产教融合，推进曲靖职业院校多元化办学试点

针对曲靖职业院校负债率高的实际，仅靠政府增加投入是不可能解决发展严重不足的困难的。曲靖职业院校要主动学习国外和国内发达地区职业教育多元化办学经验，深化校企合作、产教融合，采取由企业向学校投资建立实验实训基地，由企业将生产一线设施设备搬迁部分到学校作为实训设备，减少学校实训设备的投入，减轻学校办学压力；职业院校也可以与企业协商由企业直接

融资，实行校企联合办学，创办产业学院、混合所有制学院等办学实体；探索采取产教一体化办学模式，将职业院校培训基地、学生实训实习基地建到企业，由企业负责提供产地、设备、实训课教师，对口直接培养企业急需的人才；还可以探索由企业向学校投入设备、派出管理人员和一线工人，学校安排高年级学生在校顶岗实习，直接参与企业产品的研发和生产，将学校实训实习场变为企业的生产车间，直接创造经济效益，由企业和学校分享效益；还可以由学校和企业组建职教集团，推动企业办学和职业院校办企双元办学模式，深化校企合作、产教融合纵深发展，着力解决职业院校办学脱离企业生产实际等问题，真正推动曲靖职业教育高质量发展，为提升曲靖职业教育办学层次奠定坚实的基础。 

责任编辑：陈诗珏

构建“五力协同 城乡一体”基层治理新格局

■ 许 霁

国家治理体系是一个多层级、多类型的复杂系统，基层治理在国家治理体系中具有独特的地位和价值。基层是治理国家、治理社会、服务群众的基础性环节。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”曲靖市以党的建设为抓手，从市域层面加强基层治理的顶层设计，按照“机制重构、流程再造、职能重塑、效能倍增”要求，对基层治理体制机制、组织架构、方式流程、执行体系进行全方位、系统性、重塑性改革。

一、新时代中国特色基层治理理论

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，社会的主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，基层治理进入现代化建设的新阶段。同时，基层社会也正面临着前现代、现代、后现代交织叠加的复杂场域：基层社会利益多元化、社会结构的动态整合

分化、社会成员的流动、社会空间的开放等等，基层治理面临着严峻的挑战。

广大的基层工作者，结合各地不同的实际积极探索，逐步形成了新时代中国特色基层治理话语体系。笔者认为，这些治理理论应包括如下内容：

（一）坚持以人民为中心。坚持“以人民为中心”的治理理念，其本质是人民治理。强调治理是为了人民，必须始终把人民利益摆在至高无上的位置，让经济社会发展和治理成果更多更公平的惠及全体人民，这是新时代基层治理的出发点，也是检测基层治理成效的第一标准。

（二）坚持治理改革创新。改革创新是一个复杂的社会系统工程，体现在基层治理层面，就要求依据基层治理条件的变化，逐步推进实施基层治理改革创新。既要抓住关键，又要以重要领域和关键环节的突破带动全局。同时，还要求紧紧围绕当前基层治理的突出问题和迫切需求，通过创新突破体制机制的瓶颈制约，尤其要探索事关基层治理全局的结构调整和制度创新。

（三）坚持治理整体协调。唯物辩证法

作者简介：许霁，中共曲靖市委党校副校长。

强调世界的普遍联系。基层治理是一个内在联系的统一整体，需要从整体上统筹城镇、乡村以及一些特殊的基层治理空间、重组建构基层治理格局，由此获得基层治理的整体协调。

（四）坚持治理公平公正。过去传统的城乡二元基层治理体制和格局，造成了群众当前感受到的不公平待遇，这不符合中国特色社会主义的本质要求。新时代基层治理格局的重组强调要消除城乡二元体制造成的不平等问题，通过分类化的政策设定，实现基层治理的一体化。

二、新时代的基层治理政策梳理

基于新时代的主要矛盾和社会变迁，在基层治理理论的指导下，党和国家出台了一系列指导基层治理的政策安排。

2012年，党的十八大提出：“加强基层社会管理和服务体系建设，增强城乡社区服务功能……充分发挥群众参与社会管理的基础作用。”2013年，民政部印发《关于加强全国社区管理和服务创新试验区工作的意见》，紧扣“推进社区治理，增强社区自治和服务功能”主题，围绕社区治理多元化、社区自治法治化和社区服务标准化等重大领域攻坚克难。2013年，党的十八届三中全会强调健全城乡发展一体化体制机制。2015年10月29日，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话中，鲜明提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，成为引领新时代中国经济社会发展和社会治理的重要理念。2016年，民政部等16个部门出台《关于印发〈城乡社区服务体系规划（2016—2020）〉的通知》，提出了基本公共服务、便民利民服务、志愿服

务有效衔接的城乡社区服务机制更加成熟、城乡社区服务设施更加完善、城乡社区服务信息化发展格局基本形成、城乡社区服务人才队伍更加健全的目标。2017年，中共中央、国务院下发了《关于加强和完善城乡社区治理的意见》（中发〔2017〕13号文件），这是新中国成立以来以中央名义出台的第一个关于社区治理的纲领性文件，专门对城乡社区治理工作作出了具体部署。2017年，十九大报告中提出“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”。2019年，党的十九届四中全会加入了“科技支撑”和“民主协商”，进一步丰富了社会治理体系。2021年7月，中共中央、国务院印发了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，强调统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作，对新时代的基层治理现代化建设作出了具体部署，成为今后一个时期基层治理探索和创新的重要依据。

上述的这些政策是基层治理格局重组的指南。应该看到，在新时代基层治理的政策安排中，基层治理已经呈现出统筹安排、系统推进、城乡融合的鲜明趋向。

三、中共中央、国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》的政策部署

国家政策是基层治理实践探索的重要规则和依据。目前，中共中央、国务院2021年7月印发的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》）是基层治理的国家政策依据，该《意

见》明确了新时代基层治理的重要原则，初步形成了新时代基层治理的总体蓝图，曲靖的实践也是在此基础上的实践探索。

《意见》从基础治理的角度，围绕“打造人人参与、人人尽责、人人共享的基层治理共同体”，分别从“完善党的全面领导基层治理制度”“加强基层政权的治理能力”“健全基层群众自治制度”“推进基层法治和德治建设”和“加强基层智慧治理能力”五个方面，明确了统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理的主要抓手和着力点。

（一）加强党对基层治理的全面领导。

《意见》将完善党全面领导基层治理制度摆在首要位置，要求加强党的基层组织建设、构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制、完善党建引领的社会参与制度。

（二）加强基层政权的治理能力。《意见》明确基层政权治理能力包括：行政执行能力、为民服务能力、协商议事能力、应急管理能力和平安建设能力五项。强调“依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化对其涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权”“确保管理服务有效覆盖常住人口”，切实解决基层行政执法中“看得见的管不着、管得着的看不见”的问题。

（三）健全基层群众自治制度。《意见》紧扣习近平总书记提出的“健全基层党组织领导的基层群众自治机制”的重要指示精神，对组织群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督提出了制度性、规范性、程序性要求。

（四）推进基层法治和德治建设。

《意见》从“基层法治建设”“思想道德建设”“发展公益慈善事业”三个方面明确了基层法治、德治机制建设的任务。

（五）加强基层智慧治理能力。结合基层治理的现实情况，推动基层治理与互联网、大数据、云计算、区块链的融合，《意见》专设一章“基层智慧治理能力建设”，从“规划建设”“整合数据资源”“拓展运用场景”三个方面进行了细化安排，确保基层治理始终与时代发展和群众需求同频共振。

《意见》的印发实施，对新时代加快推进基层治理现代化提供了根本遵循和行动指南。

四、曲靖“五力协同 城乡一体”基层治理格局建构

为深入贯彻落实党中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署，曲靖市专门组建工作专班，于2022年5月出台了《曲靖市党建引领基层治理三年行动计划（2022—2024年）》，构建了曲靖基层治理的顶层设计和总体构架。

曲靖基层治理的构建是按照“机制重构、流程再造、职能重塑、效能倍增”要求，对基层治理体制机制、组织架构、方式流程、执行体系进行全方位、系统性、重塑性改革，以构建“五大体系”、增强“五种能力”为抓手，探索“五力协同、城乡一体”党建引领基层治理曲靖模式。

（一）构建一贯到底的组织体系，提升党建引领力。分别从基层治理体制、村（社区）党组织建设、基层治理单元三个方面细化工作安排，围绕提升组织力、引领力和战斗力，构建上下贯通、一体联动、运行合理

的组织体系。

(二) 构建一体高效的运行体系,提升条块统筹力。分别从乡镇(街道)管理机制、“一件事”模块运行、“一支队伍管执法”改革、应急联动能力四个方面部署安排,把乡镇(街道)作为加强基层治理的重中之重。

(三) 构建一事通办的服务体系,提升民生保障力。通过优化网格管理服务、整合服务阵地资源、整合数据服务平台、整合政务服务平台四个抓手,推动党员干部坚持眼睛向下、脚步向下,解决群众“急难愁盼”问题,不断提升群众获得感、安全感和满意度。

(四) 构建一线聚集的队伍体系,提升治理战斗力。基层治理的关键在人。通过加强乡镇(街道)干部队伍、村(社区)干部队伍、下沉干部队伍、网格员队伍、志愿者队伍等五支队伍的建设,整合各方力量,推动形成结构合理、素质优良、战斗力执行力强的基础治理队伍。

(五) 构建一呼必应的动员体系,提升发展凝聚力。分别从广泛组织发动群众、动员社会力量、推进“三治”融合、深化平安联创四个方面,推进社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”,做到全民动员、全员参与、群防群治。

为把“五力协同、城乡一体”基层治理模式落到实处,曲靖市还分别从机制建设和制度重构两个方面,细化工作举措。一是成立“曲靖市党建引领基层治理委员会”,明确牵头单位,成立9个专项工作组,分别从“基层党建”“精神文明建设”“社会治

理”“体制机制改革”“社区建设”“乡村治理”“物业管理”“政务服务”“数据集成”9个方面明确工作职责。二是配套出台了《关于全面提升党建引领乡镇(街道)治理能力的实施方案》《关于全面提升党建引领村(社区)治理和服务能力的实施方案》《关于加强党建引领网格化治理的实施方案(试行)》《关于推进党建引领基层治理服务平台优化整合的实施方案》四个实施方案,制定了《曲靖市党建引领基层治理三年行动计划(2022—2024年)任务清单》《曲靖市村(社区)工作准入清单》《曲靖市村(社区)为民服务事项清单》《曲靖市村(社区)小微权力清单》四个任务清单,其中,仅《曲靖市党建引领基层治理三年行动计划(2022—2024年)任务清单》中,就明确了20项工作任务,63个具体工作措施。通过“清单”模式,全方位明确工作任务,加快推进基层治理格局的转变与重组。

基层治理格局的调整和转变并非易事,而是极其艰难而复杂的政治建设工程,同时还受着理论多元性、制度稳定性、决策者意志的差异性等诸多因素的影响。曲靖市采用提前谋划、统筹推动、机制保障、任务清单等具体举措推动基层治理工作,力度空前、投入巨大,但其治理成效和持续性还需要观察和跟踪。同时,我们也需要清楚的认识:现有的顶层设计和机制体制安排有待进一步健全和完善,还需要在实践中修正和发展,这也为我们更好把握基层治理格局变迁的规律、探索基层治理格局重构的经验提供了基础和土壤。社科

责任编辑:邱俊翔

积极协调处理主副关系 加快建设云南副中心城市

■ 董志胜 朱谷生

2021年4月，云南省委省政府曲靖现场办公会提出“把曲靖打造成名副其实的云南副中心城市”的目标定位。2022年8月，中共云南省委、云南省人民政府研究出台《关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》。2022年9月27日，中共曲靖市委、曲靖市人民政府出台《关于贯彻落实省委省政府支持曲靖市建设云南副中心城市的实施意见》。曲靖在建设云南副中心城市的过程中，需要妥善处理好与主中心城市昆明的关系，以便快速增强城市综合实力，提升辐射带动作用。明确主副中心城市的关系定位是充分发挥曲靖与昆明各自优势，合理分工协作，提高生产效率和优化资源配置的先决条件。

一、协调处理主副中心城市关系的必要性

（一）遵循非均衡发展规律的必然选择

增长极理论认为，通过将区域中心城市培育打造为核心经济增长区，发挥极化和扩散效应，形成合理的城市群布局，从而实现区域联动均衡协调发展。所以，“双核”或“多核”驱动是一省一地接续发展的规律，是区域发展的大势。通过比较研究发现，省（区、市）经济社会之间发展差距原

因众多，但重要的一个原因不容忽视，那就是发达省份皆“双核（中心）”或“多核（中心）”协同发展。从全国34个省（区、市）的情况看，除4个直辖市、2个特别行政区、1个台湾省外，27个省（区、市）仅有新疆、宁夏、青海、西藏、云南5家是单核（中心）省（区）。在云南周边，广西形成的是南宁、柳州、桂林“三核”驱动，贵州实行的是贵阳、遵义“双核”驱动，四川是成都、绵阳“双核”驱动。云南长期形成的“一城独大、单核驱动”的格局难以为继，必须要寻求和布局新的增长极，才能闯出一条高质量跨越式发展之路。除省会昆明以外，最有基础和条件成为新的增长极的就是作为全省第二大城市和第二大经济体的曲靖。在此背景下，形成的主中心城市和副中心城市必须相互协调相互配合，方能担起引领全省经济社会振兴发展的历史使命。

（二）发挥“双核”驱动功能的内在要求

副中心城市是仅次于省会城市、对区域经济发展有带动能力的重点城市。设立副中心的目的就是为了推动区域经济科学、协调快速发展，再造经济增长极，减轻中心城市

作者简介：董志胜，曲靖师范学院应用技术学院讲师；

朱谷生，曲靖师范学院发展规划与学科建设中心教授、中共曲靖市委联系专家、曲靖市人民政府重大行政决策咨询专家。

的发展压力。云南作为边疆、民族、山区为一体的省份，经济社会发展一直处于落后的状态，除历史、自然、边疆以及对外开放较晚等因素外，省城昆明“一城独大”的单一经济中心难以辐射和带动全省所有州市的振兴和发展。为此，省委、省政府站在加快全省经济社会发展高质量跨越式发展的高度，做出了把曲靖打造成为云南副中心城市的决策。期望曲靖同昆明一道，带动和影响全省经济社会的持续快速发展。作为云南副中心城市的曲靖，只有积极主动地处理和协调好同主中心城市昆明的关系，才能当好“副手”，弥补主中心城市昆明的不足，更好地承担起全省高质量跨越式发展赋予的职责和使命。

（三）增强城市综合实力的有效途径

副中心城市带动和影响周边区域发展的关键在于其自身的综合经济实力和辐射能力，所以对副中心城市设立的要求就是要具有较强的经济实力和辐射能力。曲靖作为全省经济大市，虽然已经建立了相对全面的产业体系，但产业体系整体处于价值链中低端，高端产业极少，人力资源、资本和技术要素有机组合的质量效益都较低，技术创新和科技成果转化生产力的周期过长、转化率不高，科技创新对实体经济转型升级和构建现代产业体系支撑作用微弱，发展的内在质量和效率不高。2021年，曲靖地区生产总值占全省的比重为12.5%，人均地区生产总值在全省各州市中排名第六位，对全省经济社会高质量跨越式发展的贡献还没有起到名副其实的副中心城市的作用。曲靖必须主动处理与协调好同主中心城市昆明的关系，积极主动借助昆明雄厚的高等教育资源、科技创新资源和开放发展平台，促进曲靖动能转

换和结构升级，推动曲靖城市综合经济实力的快速提升，为全省的跨越式发展做出应有的贡献。

二、协调处理主副中心城市关系的要求

（一）科学确定主副中心城市的角色定位

主中心城市与副中心城市的关系犹如一个班级中班长与副班长的关系，主中心城市作为全省经济社会发展的“龙头”和“核心”，对全省经济社会高质量跨越式发展起着全面引领和带动作用，副中心城市是一个承担了非核心功能的完整城市，协助和配合主中心城市发挥引领带动作用。衡量一个副中心的标准在于是不是解决了主中心难以解决的问题，是不是承接了一部分功能，使主中心城市和副中心城市协调发展。从云南副中心城市的功能定位上看，曲靖应当好主中心城市昆明的助手。通过与主中心城市的人流、物流、资金流、技术流、信息流，实行相互间的互利互动；通过为主中心城市提供优质低廉的生产要素，为增强主中心城市增强对外输出能力和吸引能力提供支撑；通过分担主中心城市的部分功能，充当好主中心城市向更广更大区域辐射的“二传手”。

（二）缩小主副中心城市的发展倍差

主中心城市与副中心城市发展倍差主要是指二者经济指标上的相关倍数，在中国领导智库报告发表的关于全国《15个省域副中心城市研究报告（2021）》中，就把副中心城市GDP与主中心城市的倍差当成城市发展实力和发展潜力的重要衡量指标。云南主中心城市昆明作为全国新一线城市，集中了全省绝大部分高等教育与科技创新资源，经济实力雄踞全省首位。2021年，昆明市地区生产总值和人均地区生产总值分别为7222.5亿元、85381元，与曲靖的倍差分别为2.13和

1.44。曲靖地区生产总值和人均地区生产总值仅相当于昆明的46.9%和69.3%，对全省经济社会高质量跨越式发展的贡献还没有起到名副其实的副中心城市的作用。曲靖必须主动处理与协调好同主中心城市昆明的关系，积极主动地借助昆明的优势平台，促进曲靖城市综合经济实力的快速提升。

（三）构建昆曲协同联动引领全省发展运行机制

应积极推动市场化条件下城市间的合作联动，解决各地政府在经济运行过程中的越位、错位和缺位问题，规范政府行为并发挥其能动作用，激励合作与良性竞争，限制恶性竞争。一是成立昆曲联动协调发展联席会议，在已有的滇中城市群发展规划的基础上，进一步深入研究统筹协调昆曲协同联动的战略决策，编制昆曲联动发展总体规划，特别是要根据昆明和曲靖辖区内不同地区的发展条件和功能定位，在产业类型、技术含量、土地利用效率、能源消耗、污染物排放等方面，制定差别化的市场准入，严格要求各地方政府照章办事。二是创建同城职能管理机制和相关体制，根据影响昆曲联动发展的金融、旅游、基础设施建设以及生态环境等方面重大问题，分领域组建由相关职能部门参加的专业发展协调合作委员会，如昆曲交通管理与规划协调合作委员会、昆曲工商管理和监督协调合作委员会以及昆曲环境保护协调合作委员会等，就跨市级行政区的重大项目和具体问题的协调与合作举行双方会谈，寻找能够互惠互利的合作切入点，实现重点领域的协同联动。

三、协调处理主副中心城市关系的路径

（一）以省会城市为标杆增强综合经济实力

综合经济实力是城市辐射力的基础。增强综合经济实力是曲靖建设云南副中心城市，打造全省重要“增长极”的内在要求。多年来曲靖一直占据云南第二大城市和第二大经济体的位置，但目前经济结构不优，综合经济实力不强，功能不够完善，对周边城市和地区的辐射带动能力明显不足，为此，应以主中心城市昆明为标杆，努力提高GDP和人均GDP的内涵质量，使GDP总量于2025年和2035年分别达到主中心城市昆明的50%和65%以上；人均GDP于2025年和2035年分别达到主中心城市昆明的70%和80%以上，真正成为拉动全省经济发展的东部“增长极”。要扩大投资规模。应紧抓国家适度超前开展基础设施建设投资政策及深入推进西部大开发、支持云南建设南亚东南亚辐射中心、滇中城市经济圈等重大发展战略实施的机遇，争取中央和省级政府把更多重大项目安排布局到曲靖，带动曲靖投资规模的扩大；抢抓东部发达地区产业转移的契机，通过进一步放宽投资领域、优化招商环境、提高招商引资成效等措施，引进一批国内外知名企业和企业集团到曲靖投资，促进曲靖投资规模的不断扩大；围绕地方自身建设目标，积极主动地扩大投资规模，从而形成经济稳定快速增长的强劲动力。要扩大消费需求。提升传统消费，开展家电以旧换新、汽车下乡等活动，激发农村消费活力；大力实施培育新型消费行动，壮大“新零售+”消费，发展智慧商店、无接触配送等新业态新模式，不断释放城乡消费潜力；挖掘康养、文化、健身、培训、家庭服务等消费热点，大力发展社区服务等面向民生的服务业，加快发展旅游业，积极拓展新型服务领域，促进消费结构优化升级。要深入挖掘企业内部

现有潜力，针对曲靖作为老工业基地和农产品生产基地，工商企业和农业企业众多的现状，出台行之有效的政策措施，引导企业积极开展科技创新，革新工艺，升级设备，采用新工艺、新方法，进一步降低能源和原材料消耗，不断提高企业经营效率和经济效益，挖掘企业内部潜力和提高劳动生产率，走上内涵扩大再生产的发展道路，为全市经济的持续稳步增长和高质量发展做出积极贡献。

（二）以功能补充为核心厘清城市发展方向

科学划分城市功能是妥善处理协调主副关系的重要环节。作为云南副中心城市的曲靖，应认真分析研究主中心城市昆明的主要功能，从扮演好配角和副手的角度合理定位自身的城市功能。对于主中心城市昆明已经非常完善的功能，没有必要再作低水平的重复；对于主中心城市昆明不足的功能，应主动补充；对于主中心城市昆明无暇顾及的功能，应积极分担和承接，以便协助和配合昆明打造“中国春城、历史文化名城、国际大健康名城、区域性国际中心城市”。要发挥曲靖作为入滇出省门户和中原地区进入云南腹地必经之路的区位条件和铁路公路交通相对发达的优势，充当以昆明为核心的滇中城市群乃至整个云南连接粤港澳大湾区、成渝经济区、贵安经济区、北部湾经济区等区域的陆路枢纽，为云南借鉴运用好发达地区和兄弟区域的体制机制改革经验、资金项目、人才技术做好传接。发挥农业资源丰富和农业基础好的作用，发展农特产品加工和生物制造业，创建高端食品生产基地，为云南打造“世界一流绿色食品牌”提供样板和示范。要发挥传统能源基地的功能，以光伏产业为突破口大力发展新型能源产业，推动

传统能源向现代绿色能源转化，为云南打造“世界一流绿色能源牌”提供有力支撑。要发挥工业基础雄厚的优势，积极发展先进制造业，打造在西南地区有一定影响的区域先进制造基地，为云南建设面向南亚和东南亚辐射中心提供必要的产业支撑。要发挥全国养老改革试点和食品安全示范城市的功能，推动科考、文体、康养、休闲、旅游一体化发展，为云南打造“世界一流健康生活目的地”做出应有贡献。要围绕建设珠江源头和长江上游生态安全屏障的战略任务，认真实施天然林和湿地资源保护、污染控制和治理、生活垃圾的无害化和资源化处理等生态环境改善工程，增强生态环境对云南副中心城市的承载力和支持力，为拓展以昆明为核心的滇中城市群的生态环境容量做出积极贡献。

（三）以支柱产业为主线形成错位发展格局

推动产业差异化发展，实现错位发展，避免同质化、低水平竞争是同一区域相邻城市或者同一城市群中不同城市科学发展的基本原则。曲靖与主中心城市昆明地理空间上紧紧相连，同属滇中城市群的核心城市，产业上的错位发展更加具有现实意义。《中共云南省委 云南省人民政府关于贯彻新发展理念 推动各州市高质量跨越式发展的指导意见》对昆明提出的要求是大力发展有色金属、化工、稀贵金属、光电子微电子及半导体、新能源材料、文化旅游、生物医药、健康农产品和保健品、数字产业等重点产业，对曲靖的要求是着力打造绿色硅光伏、绿色铝精深加工、新能源电池三个千亿级主导产业，在宏观上规定了云南省主中心城市和副中心城市产业发展的方向和重点，为主副中

心城市的产业错位发展提供了前提条件。曲靖应在具体操作层面和项目建设层面，摆正位置，科学谋划，避开昆明产业发展的强势领域，充分发挥自身的资源优势和生产制造领域的优势，在认准的产业领域，把优势产业做大做强，从而形成自己的特色产业集群；同时，积极发展与昆明优势生产性服务业相配套的产业扩散协作基地和高新技术加工基地，并在合作过程中培育和提升自主创新能力，增强产业的核心竞争能力。

（四）以利用平台为重点形成借力发展态势

借助市域外经济发展平台，弥补自身不足，是曲靖建设云南副中心城市不可或缺的外在条件。主中心城市昆明作为云南的经济中心、文化中心和创新中心，集聚了大量优质的人才、资金、信息和设施等生产要素，具备扶持和帮助曲靖建设云南副中心城市的条件和能力。曲靖在建设云南副中心城市的初期阶段，应积极主动地利用主中心城市昆明的优势平台，促进城市经济的快速发展。要利用好昆明知名高校和科研院所齐聚，人才、科技、创新资源丰富等优势条件，通过恰当的方式将其引入曲靖市域范围内，同曲靖的企业、高校联合协作，构建协同创新体系，开展产业发展中关键共性技术和核心技术的研发，增强曲靖自主创新能力，促进曲靖经济发展动能的有效转化。要借力昆明拥有的保税区、自贸区、南博会等平台，利用其先进服务业为曲靖企业提供优质配套服务，促进曲靖城市经济高质量发展；利用其先进的物流理念和物流技术，为曲靖企业降低物流成本，提高商品和物资运转效率。利用滇中城市一体化的条件，争取昆明海关和昆明进出口检验检疫站到曲靖设立分支机

构，进一步完善曲靖外向型经济发展的平台和载体，为曲靖企业发展外向型经济提供便捷、高效、低成本的服务，推动曲靖外向型经济发展上规模、上层次、上水平。

（五）以传递辐射为途径提升自身辐射能力

云南主副中心城市建设应服务于滇中城市群发展和全省经济发展的大局，以昆明为高能级辐射中心城市，曲靖为次高能级辐射中心城市，影响和带动周边区域经济振兴，实现主副联动下的区域协调发展。作为云南副中心城市的曲靖，应在同主中心城市昆明联系交流过程中，不断培育和增强城市辐射带动能力。要主动接受主中心城市的辐射，吸纳昆明的经济、技术、人才、信息、航运等优势资源，结合曲靖自身实际情况，通过消化融入城市经济建设中，不断提高城市综合经济实力和辐射带动能力。要发挥曲靖连接主中心城市昆明同云南东部区域的枢纽城市的功能，当好昆明向云南东部地区和黔桂西部地区辐射的“二手”，将昆明的辐射效应承接过来，再向毗邻的昭通、文山、兴义、毕节、盘州、百色等城市传送，并在传输过程中提升曲靖自身的辐射带动能力。要充分依托发达的立体交通网络，构建形成以先进制造业为主体，其它优势特色产业为内容，麒麟马中心城区为核心辐射源，市域内各县（市、区）为辐射中转，东、南方向为主要目标的辐射系统，逐步扩大辐射半径，提升对周边地区和南亚东南亚的辐射带动能力，并在辐射带动过程中进一步增强云南副中心城市的综合实力和发展能力。

责任编辑：陈诗珏

曲靖建设云南副中心城市的产业发展建议

■ 潘孝军

2021年4月8日，云南省委省政府曲靖现场办公会上提出曲靖“要建设成为名副其实的云南副中心城市和滇中城市群重要增长极、面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑点”。2022年8月，中共云南省委、云南省人民政府出台《关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》。曲靖建设云南副中心城市，具有一定的基础和条件。曲靖建设云南副中心城市既是曲靖市本身寻求发展的内在需求，也是云南省提升全省经济发展水平，促进省内区域协调发展的必然选择。曲靖建设云南副中心城市需要云南省与曲靖市的共同努力，加快产业发展，以产业发展为支撑，促进和推动全省经济社会高质量发展。

一、厘清主副中心城市关系，实施昆明—曲靖产业错位发展

云南副中心城市的“副”是相对于省会中心城市而言，而其“中心”是相对于其所影响的区域而言。目前，曲靖市在全省的经济地位既没有“副”，亦没有“中心”。从主副的角度来说，云南省的经济只有一个“主”——昆明。2021年昆明GDP占全省的比重为26.6%，是曲靖的2.1倍。从中心的角度来说，曲靖虽然区位上是滇东的中心，但其对昭通、文山的影响力几乎为零，且因其距昆明只有140多公里，其自身的人口、资源等亦受昆明的吸引而流向昆明。秦尊文提

出副中心城市与中心城市的距离应在300公里以上。曲靖距离昆明过近，受昆明虹吸效应较大。因土地、人口等资源的限制，云南省的副中心城市又必须设置在曲靖。故在副中心城市建设过程中，需要厘清昆明与曲靖的主副中心关系，实施产业协同错位发展。

从现有产业结构上看，昆明与曲靖产业结构存在一定的相似度，比如烟草工业、采矿业、制造业。曲靖建设云南副中心城市需要理顺副中心—中心之间的定位关系。昆明作为云南省的中心，应着力发展面向全省及南亚东南亚的金融服务业、面向国内外的旅游业、面向国内及南亚东南亚的客运服务业、生物医药制造业、云南以及南亚东南亚教育产业中心以及其他新兴产业等。向曲靖转移矿冶业、机械制造业、精细化工产业以及其他轻工业部门。限制昆明的首尔化，减轻城市扩张对滇池及昆明坝子的环境压力。

二、大力发展外向型产业，充分利用省外国外资源

根据2021年统计数据，全国内陆27个省会城市的经济首位度排在前10位的分别是：长春（53.67%）、银川（50.04%）、西宁（46.28%）、成都（36.99%）、哈尔滨（35.97%）、西安（35.87%）、拉萨（35.66%）、武汉（35.42%）、海口（31.77%）、兰州（31.55%）。基本都是中西部地区，其排名第二的城市经济实力都

作者简介：潘孝军，曲靖师范学院经济与管理学院讲师，经济学硕士。

相对较弱。而经济较为发达的东部沿海省份，其省会的经济首位度都相对偏低。GDP排名前四位的省份其省会经济首位度分别为：广州（22.70%）、南京（14.06%）、济南（13.76%）、杭州（24.63%），而其排名第二的城市经济占全省比重分别为：深圳（25.23%）、苏州（19.4%）、青岛（17.01%）、宁波（19.26%）。综观东部地区省域第二大城市可以发现一个共同特征——以面向省外国外的外向型经济为主。

曲靖建设云南副中心城市必须要以发展外向型产业为主，充分利用省外国外资金技术及其他资源。一方面，就自身资源来说，虽然曲靖人口位居云南省第二，但人均受教育年限偏低，人力资源并不丰富。根据2020年人口普查数据，全市拥有大学（指大专及以上学历）文化程度的人口为551099人，占比为9.56%。曲靖需要大量引进外来高学历人才。虽然自然资源丰富，但资本供给不足，技术水平有限，需要加大招商引资力度。另一方面，昆明在省内一城独大，对全省各州市资源产生强大的虹吸效应。曲靖在省内无法与昆明争夺资源与发展空间，需要将视野向省外国外拓展。充分利用东部产业转型升级的机会，承接东部传统产业向西部转移，大力发展服装加工、机械制造等产业。

三、依托独特高原气候等自然优势，大力发展高原特色农业

云南是著名的绿色王国，优质的水源、光照、空气和土壤，使得云南具有得天独厚的自然条件和生态环境，非常适合高原特色农业的发展。在云南16个州市之中，曲靖是可耕地面积最多的州市，拥有排名第一的陆良坝子和排名第五的曲靖坝子。而且曲靖具有丰富的劳动力资源——总人口排名全省第二，具有良好的区位优势——位居云南省东部，境内铁路可直通长三角地区与珠三角地

区。既有发展高原特色农业的自然条件与人力条件，亦有发展高原特色农业的广阔市场。

曲靖市应大力促进本地农业的现代化转型，推动高原特色农业的发展，不断提升曲靖高原特色农产品核心竞争力和“曲字号”“绿色食品牌”品牌效益。种植业上重点突出绿色蔬菜、优质水果、道地药材、新兴花卉四大产业；畜牧业上重点发展生猪、肉牛规模养殖和屠宰加工两大产业；农产品加工业上重点发展宣威火腿加工、陆良蔬菜、乳制品加工等，打造全国最大的“粤港澳大湾区”优质蔬菜供给中心。

四、抓住碳中和、碳达峰契机，建设世界光伏之都

2020年，中国向世界郑重承诺我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。双碳目标的实现需要大力发展新能源产业，光伏产业又是新能源产业的重要组成部分。从全球光伏产业链视角来看，中国已经牢牢占据龙头地位。2022年全球光伏产业20强，中国占据18席。其中的隆基股份、晶澳科技、锦州阳光等龙头企业已落户曲靖经开区。

光伏龙头企业入驻曲靖看重的是云南的水电资源、曲靖的劳动力资源以及曲靖的区位优势。曲靖应围绕光伏全产业链落地集聚的目标，聚焦单晶光伏产业链补链和光伏产业配套拓展完善两条主线，努力建成比较完善的产业体系，建成世界光伏之都，引领全球光伏产业发展。

五、挖掘三线建设经验，承接东部产业战略转移

世界形势变化莫测，过去的半个世纪是和平发展为主的时代，也是全球化深入发展的时代，但随着美国挑起中美贸易争端、新冠疫情的影响、俄乌冲突的继续，贸易保护

主义、逆全球化思潮以及新冷战思维在欧美的抬头，中国不得不调整自己的战略部署。从产业分布的角度来说，应该促进产业分布的均衡化与分散化，改变产业过度集中于东部沿海地区的现状，将一些重要的军工企业、战略支撑产业转移至西部地区。

曲靖虽然隶属于边疆省份云南，但实质属于内陆地区，上个世纪六十年代就作为三线建设的重要布局地区。而且中国与中南半岛关系日益紧密，产业布局于曲靖，既具有一定的战略纵深，又有利于向东南亚国家幅射影响力。

六、依托区位优势，建设面向南亚东南亚的物流中心

三国时期，诸葛亮南征，撤益州郡，设建宁郡，将郡治移至味县（曲靖市内）。味县靠近蜀汉都城，控扼巴蜀至云南交通要道。可见，曲靖是联系内地与南疆的重要枢纽。当前，曲靖是全国性综合交通枢纽和全国66个区域性商贸物流节点城市之一，经济辐射力相当广阔。在曲靖建设面向南亚东南亚的物流中心，具有相当大的发展潜力，能够真正发挥副中心城市经济辐射作用。

七、凭借宜居气候条件，建设面向全国的西南康养中心

内地的边疆——曲靖，从自然气候上讲与内地截然不同，冬不冷，夏不热，气候宜人。从自然环境上讲，绿水青山，是休闲疗养的好地方。从人文环境上讲，曲靖是边疆的内地，汉族人口占总人口的91.85%，是云南汉族人口比重最高的州市。生活习俗等与内地无异。而且，曲靖境内医疗资源较为充裕，是发展康养服务的重要支撑与保障。未来，伴随着人口老龄化的发展，对养老服务需求会有很大的提升。曲靖完全有希望建设成为面向全国的西南康养中心。

八、依托高原地形气候优势，发展体育

集训、援藏进藏前期集训服务业，打造高原体育城

曲靖是云南重要的体育之乡，曲靖籍运动员多次代表云南省参加奥运会。2016年，曲靖市文体公园被省委宣传部授予省首批“文化创意与体育产业融合示范基地”；2017年，获评为“云南省体育旅游精品目的地”。一些重要的体育项目在海拔2000米左右的高原环境下训练能够进一步激发运动员潜力，有效提升比赛成绩。曲靖的海拔高度、境内设施非常适合发展高原体育集训事业。此外，内地援藏人员在进藏之前需要在中高海拔区域进行一段时间的适应性生活与训练，曲靖完全有能力成为援藏进藏人员的中转基地。

九、吸引国内名校建立曲靖分校，建设云南教育次中心

综观东部发达地区，例如江苏省，高等教育资源的相对均衡分布是其经济发展的重要影响因素。国内经济第一大省广东省，早期高校主要集中于广州。作为副中心城市的深圳则高校数量较少，除深圳大学、南方科技大学外，几乎无其他大学。现在，深圳已成为国内外著名高校的分校聚集地。如香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学、中山大学·深圳、哈尔滨工业大学（深圳）、清华大学深圳国际研究生院、北京大学深圳研究生院、暨南大学深圳旅游学院、天津大学佐治亚理工深圳学院等。再看云南，除了昆明，其他州市几乎只有一所区域性本科院校，迪庆、怒江等州市无本科院校。曲靖目前只有曲靖师范学院1所本科院校，3所专科院校。曲靖可借鉴广东，吸引国内著名高校在曲靖建立分校，可面向全国招生，面向东南亚南亚招收留学生。社科

责任编辑：陈诗珏

副中心城市建设背景下高职院校实践育人探析

■ 张 磊

2022年8月出台的《中共云南省委 云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》提出，曲靖要着力推进“高水平建设云南先进制造业中心，打造引领性先进制造业集群，重塑支柱型传统产业新优势，培育壮大特色化新兴产业，打造高端绿色食品产业基地，打造高能级产业平台”。伴随着云南副中心城市的建设，对高职教育人才的需求必然迅速增加，这为曲靖市职业教育的发展带来了重要的发展机遇。借助云南副中心城市建设的契机，高职院校针对人才需求，对专业建设进行优化调整，重新梳理人才培养方向，以《国家职业教育改革实施方案》（简称《职教20条》）为指导，切实提升实践育人教育质量，不断提升高职教育在副中心城市建设的影响力。

一、副中心城市建设背景下高职院校实践育人的价值意蕴

人才资源是经济社会发展的第一资源，人才的有效供给为副中心城市建设提供了高效的生产要素。在推进建设副中心城市背景下，现有的高职教育培养的学生很难达到主要产业发展所需的技能素质，导致高素质技能人才短缺的矛盾凸显。产业的发展、技术的提升要求高等职业教育人才培养必须紧跟发展需求，按照《职教20条》改革要求，积极探索符合经济社会发展的技术技能人才培养，以适应副中心城市建设背景下人才需

求变化，因此，高职院校实践育人改革意义重大。

（一）满足经济社会发展的人才需求

随着经济社会的不断发展，在副中心城市建设背景下，企业需要大量能够满足高端产业的高素质技能型人才，这必然要求高职教育人才培养做出及时变革，以培养高素质、技能型人才作为核心竞争力，才能满足产业不断发展升级。作为高职教育，精准对接产业发展需求，通过推进高职教育综合改革，不断提升高职教育实践育人水平，才能为副中心城市建设提供重要的人才支撑。

（二）满足现代高职教育体系的需要

实践育人是高职教育进行人才培养的重要内容，也是贯彻落实《职教20条》的重要举措，不断完善高职教育实践育人体系，紧密对接行业、企业的需求，尤其是针对副中心城市建设背景下的企业发展需要，立足高职教育改革面向副中心城市建设，推动高职教育在企业的生产、服务、管理等过程中培育合格人才，有效满足副中心城市建设背景下的人才需要，努力打造现代职业教育综合发展体系。

（三）满足高职教育高质量发展的需要

《职教20条》为副中心城市建设背景下的高职教育指明了方向，尤其是为新时代高等职业教育的高质量发展提供了改革思路。实践育人是高职教育改革中培养高素质技能

作者简介：张磊，曲靖医学高等专科学校。

型人才的重中之重，因此，面向副中心城市建设的发展需求，根据高职院校实际情况，有效开展实践育人，这不仅是高职教育综合改革的前进方向，更是实现高质量发展、助力副中心城市建设的重要举措。

二、副中心城市建设背景下高职院校实践育人的实施困境

近年来，高职院校在人才培养方面主要借鉴本科学校人才培养方式，仍然存在较多的以理论传授为主，忽略了满足区域经济社会协调发展的能力提升。高职院校人才培养目标定位、人才培养模式和实践育人工作等方面依然滞后于副中心城市发展需求，各级各类有针对性的实践育人建设滞后于副中心城市发展需求，导致高职教育人才培养在实践育人方面仍然存在较多问题。

（一）高职教育人才培养目标未能及时满足副中心城市建设需求

近年来，国家高度重视职业教育发展，副中心城市建设带来新行业、新产业、新业态的快速发展，对高职人才的需求也提出了更高的要求。纵观副中心城市高职教育的人才培养，大多数按照传统教育理念与模式，缺少对本区域经济社会发展所需职业技能人才的对接，高素质、高技能人才培养明显不够，滞后于副中心城市发展转型升级的新需求。因此，高职教育实践育人与副中心城市建设所需人才培养的需求脱节，使得人才培养体系无法有效承载副中心城市建设所需人才培养的任务。

（二）高职教育实践育人体系未能有效对接职业教育改革发展目标

目前，多数高职院校人才培养方案、专业教学内容等培养体系缺乏实践育人规范设计，理论教育与实践教育相互脱节，导致高职教育人才培养缺乏职业素养、工匠精神和创新能力。实践育人的深度和广度不够，实

践育人的方法没有真正符合国家职业教育改革要求，需求仅仅停留在较低层面，没有与国家职业教育改革方向有效衔接，没有能够有效融会贯通，高职学生的各项能力没有实现综合培养。同时，实践教育资源没有实现共享，没有形成实践育人合力，造成一定程度的资源浪费。

（三）高职教育实践育人平台未能有效支撑副中心城市建设

当前，企业参与高职教育人才培养的积极性不高，校企合作仍然处于初级的状态，高职院校在副中心城市建设背景下，实践育人方式方法落后。虽然高职院校根据自身专业特点，建有多种实践育人平台，并且根据类别功能进行划分，但是缺乏统筹没有形成育人合力，学生在不同平台参与实践，没有能够充分考虑副中心城市建设实践技能所需，难以培养大学生真正所需的实践能力。高职院校现有实践育人平台与副中心城市建设匹配度不高、融合性不强。

三、副中心城市建设背景下高职院校实践育人的路径策略

高职教育培养副中心城市建设所需高素质高技能人才的实践上还存在较多堵点，针对上述实施困境，在副中心城市建设背景下，高职院校实践育人应从明确目标定位、完善育人机制、搭建校企协同平台等方面，将提高实践育人实效落实在具体的高职教育改革中，遵循职业教育人才培养规律，从而培养学生的创新思维、工匠精神和实践能力。

（一）明确目标，培育高素质、高技能的高职人才

高职院校培养副中心城市建设所需人才，从根本上来说是要通过深化职业教育改革，推进职业教育服务地方经济社会发展。适应新时代发展需要，高职教育必须对人才

培养进行实践升级,满足人民群众受教育需求。一是明确实践育人的建设目标。新时期培育符合副中心城市建设所需要的高职教育人才,要在明确高职教育培养高素质、技能型人才的基础上,制定符合地方经济社会发展所需的职业技能综合目标。围绕副中心城市建设所需人才的实际情况,地方政府、教育主管部门、高职院校要主动适应地方经济社会发展需求和高职院校实际情况,制定符合相关产业发展所需的实践育人工作目标,科学合理的使学校和教师以及学生都能够对实践育人有明确清醒的认知和努力的方向。二是明确高职教育实践育人工作调整的目标。科学合理的规划是推动高职教育实践育人工作的基本前提,高职教育实践育人整体结构应综合考量高职院校现状,以及区域经济社会发展所需要的实际,积极制定符合高职教育的实践育人工作体系,为不同专业的高职院校大学生在副中心城市建设过程中提供目标定位。

(二) 完善机制,健全高职院校实践育人培养体系

机制问题是影响到高职教育实践育人整体效果的重要问题。在副中心城市建设背景下,推进高职院校实践育人工作体系,必须重视机制建设。加快构建高职教育实践育人体系与专业教育协同融合机制,为高职教育实践育人提供有力支撑。一是着力构建高职院校实践育人工作体系。当前,高职院校人才培养缺乏专业特色,缺少针对职业教育的统筹设计,尤其是在实践育人培养方面缺乏经验,不符合高职院校人才培养的社会需求。为此,在副中心城市建设背景下,高职院校要从地方经济社会发展所需职业教育人才出发,建立适用于高职院校人才培养特征的实践育人体系,帮助大学生提高职业技能,按照社会实际需求加强人才培养。二是

着力健全高职院校理论教育与实践育人协同融合机制,推动高职院校在人才培养过程中将理论与实践深度融合,开创新时代高职教育人才培养的特色品格,这也是《职教20条》积极推进的实践方向。高职院校要根据《全面推进“大思政课”建设的工作方案》,加快推进实践育人改革,提升人才培养的适应性,同时积极做好协同融合,建立实践育人工作融合机制,积极探索基于“三全育人”视角构建人才培养的行动路径。

(三) 校企协同,搭建高职院校实践育人推进平台

高职教育的类型决定了通过产教融合,推进校企合作的办学模式,在校企合作过程中,企业对学校人才培养起着重要的作用,高职院校建设的发展离不开企业的支持和参与。首先,企业在副中心城市建设过程中,能够及时给学校提供人才培养最新动态,配合学校统筹规划专业设置和教学实施。同时,企业能够为学校提供积极的实践育人平台,促进高职教育实践育人水平提升,参与学校实践育人指导。企业能提供较多优质的实习实践基地,使学生在提升技能的同时,进一步了解企业文化和行业发展方向,推动高职学生实现从校园到社会的有效衔接,进一步提升高职院校人才培养质量。通过校企协同推进,双方在人才培养、实习就业和社会服务等方面进行深入合作,推进现代学徒制和企业新型学徒制。创新是新时代产教融合实践育人、推进高职教育改革的重要内容。高职教育的高质量发展,需要整个社会的协同参与,社会多方协同共建,通过构建校企合作实践育人共同体,促进在实习、技能、实践等方面进行深入合作,为深化职业教育改革提供助力。社科

责任编辑:邱俊翔

谱写曲靖文旅融合发展的“五篇文章”

■ 普霞 王淞澄

2022年8月2日出台的《中共云南省委 云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》明确指出“加快建设一批教育、卫生、文体、养老、托育、商超等服务设施”“深化珠江源文化研究，建成体育旅游示范基地”。围绕云南副中心城市“高品质建设宜居宜业城市”和“高质量建设区域功能中心”的目标任务，曲靖应以历史文化为灵魂，以山水田园为基底，以生态气候为依托，以康养休闲、高原体育、高原农旅为特色，围绕“珠江源”旅游品牌，大力实施“中心突破、两翼齐飞、全域联动”发展战略，全力做好“中部现代康养旅游区、南部休闲观光旅游区、北部历史文化旅游区”三篇文章，建设面向粤港澳大湾区和川渝黔及滇中地区的优秀旅游休闲康养目的地。

一、做好不断夯实文旅融合发展根基的文章

始终坚持以文促旅、以旅彰文，不断夯实文旅融合的基础。一要深入挖掘爨文化。曲靖历史悠久，自秦朝修“五尺道”以来，就与中原文明紧密相连。尤其自东晋至唐天宝七年，爨氏治理南中地区的400余年里，

创造除了爨服、爨书、爨陶、爨乐等一批文化瑰宝，还创造出独一无二的爨文化，曲靖也因之被称为“爨乡”。爨文化是独属于曲靖的历史沉淀与城市独特名片，两千多年积淀下来的民族文化成为了曲靖现今发展独特民俗旅游的重要资源。国务院总理李克强在2022年5月考察曲靖时对爨文化给予高度评价，指出“爨文化是世界独一无二的文化，爨体书法是可以走遍全国的”。要加快爨文化博物馆建设。同时加大南中爨城功能区建设，特别是规划的“一塔”“两街”“两中心”“10大重点项目”“20个支撑项目”，以吃、住、行、游、购、娱等功能为基础，设置一轴三区：即以爨文化体验轴，建设文化旅游休闲区、生态运动游乐区、温泉康养生活区。通过深入挖掘及研究爨文化的内核，将“爨学”“爨体”“爨氏”“爨人”“爨乐”“爨居”进行深度提炼，形成真正的“拳头”旅游品牌。二是加大非遗传承保护。为游客深度“解读”爨文化的厚重内涵，围绕曲靖特色非遗文化项目（爨陶、彝绣、会泽斑铜、罗平古法榨油等），逐步打造爨文化乐园、爨文化影视城以及还原宁州刺史府的建筑场景等非遗文化项目。以文

作者简介：普霞，曲靖市马龙区月望乡党委委员、纪委书记、区监委派出月望乡监察室主任；
王淞澄，中共曲靖市麒麟区委组织部。

旅融合新业态新产品培育为抓手促进地方产业发展，紧紧围绕非遗体验基地、非遗博物馆和传习馆、非遗生态性保护示范基地、非遗传统工艺工作站、民族传统文化生态保护区为工作目标，通过引入非遗业态，规划打造文创工坊、文创街区等特色文化旅游场景，持续赋能文化产业生态。

二、做好全域旅游一体化培育的文章

旅游已经成为一种特殊的生活方式和放松形式，人们对旅游的需求从单一观光模式向更多能参与、能体验和能放松的差异化、多样化、个性化类型转变。曲靖旅游业要实现高位突破、创新升级，需要在全域旅游一体化上做文章、下功夫。要发挥资源禀赋和特色优势，全力做好中部现代康养旅游区、南部休闲观光旅游区、北部历史文化旅游区三篇文章，推进区域协调发展，全面提升旅游产业竞争力。一是打造中部现代康养旅游区。发挥中心城市在交通区位、城市资源等方面的优势，依托麒沾马城市建设，围绕建成云南现代康养旅游区的目标，加快推进珠江源高原体育旅游度假区、南中爨城、马龙恒大养生谷、濠浒古镇、麒麟爱情小镇、麒麟水乡、马龙天辅云泉小镇、云南省曲靖区域医疗中心、曲靖外滩文化产业园等项目建设，打造融田园观光、文化体验、运动休闲为一体的“珠江源百里画廊”；打造集高原体育训练、知名赛事为一体的国际高原体育城；打造西南最具特色的温泉度假、旅居养老、医疗康养为一体的康养度假中心。二是建设南部休闲观光旅游区。发挥南部区域在民族风情、生态景观等方面的优势，以罗平为龙头，联动师宗、陆良，围绕建成西南

一流的生态休闲观光旅游区的目标，加快推进罗平国际花海旅游度假区、鲁布革布依风情小镇、师宗五龙旅游度假区、陆良蒙牛小镇、陆良南境颐养小镇等项目建设。将罗平建成四季花不谢、全域皆可游的观光休闲旅游区；将师宗建成集壮乡风情、亚热带风光、水上生态、乡村旅游等多元融合的旅游集聚区；将陆良建成以人文、地质为特色的研学、康养旅游区。三是开发北部历史文化旅游区。发挥北部历史文化资源集中的优势，以国家级历史文化名城会泽为核心，辐射宣威、富源，围绕建成国内知名历史文化体验旅游区的目标，主动融入川、渝、黔、滇“高铁旅游”圈，加快推进会泽古城、娜姑铜商文化小镇、宣威尼珠河大峡谷、富源多乐原景区等项目建设。将会泽古城打造为集会馆文化、铜商文化、古街区及古建筑展示为一体的5A级旅游景区；将宣威打造成集火腿美食文化、高山峡谷风光为一体的滇东北新型旅游区；将富源打造成集关隘文化、红色文化为一体的旅游集聚区。

三、做好拓展文旅融合发展空间的文章

坚持以创建国家全域旅游示范区为抓手，加大招商引资力度，加大宣传推荐力度，加快培育文旅融合新经济、新业态、新品牌、新模式，促进经济社会提质增速发展。一是加快“旅游+”融合发展。全面深化供给侧结构性改革，创造新供给、激活新消费。引进建设一批文化旅游综合体，推进旅游与文化、农业、体育、商业等深度融合。做深文旅融合。充分挖掘曲靖珠江源头文化、爨文化、铜商文化、红色文化、少数民族文化，重点打造一批文旅融合小镇、

文化产业园区和示范基地。推出以“金、木、土、石、布”为主题的系列文创旅游商品；做精农旅融合。通过“旅游+乡村”打造传统农业种植体验基地、中小学生农耕研学基地、休闲农业园区、乡村旅游特色小镇、农民田间学校等品牌；推动同类景区横向联合，推行差异化营销，释放农家乐、大棚采摘、高档民宿等，深化曲靖土特产、特色农产品、农耕体验与景区的“嫁接”，放大旅游要素体量和质量，利用自然气候等独特条件，深入挖掘市域内乡村独特优势，全力推进旅游示范村创建，积极支持民俗客栈、乡村民宿多元发展，鼓励支持康养业发展；做大体旅融合。依托曲靖丰富的山水资源和气候优势，利用市文化体育公园的场馆资源，加快推进国家体育旅游示范区创建和高原体育城、国家级自驾旅游目的地建设，引进国际、国内知名体育和旅游企业，打造一批体旅融合项目，建设一批休闲健身基地，推进各级各类体育赛事活动，推出马龙山地自行车、会泽大海草山滑雪运动等体育旅游精品线路；做特商旅融合。围绕旅游供给主线，促进夜间经济、会展经济发展，重点建设一批特色美食、特色商品、历史文化展示、民族风情演绎、文化创意等街区。持续打造“珠江源美食”品牌，继续营造“游到云南、吃在曲靖”氛围，围绕“鸡、羊、牛、鱼、火腿、特色小吃”六大地方美食系列，挖掘美食文化内涵，宣传推广餐饮“老字号”企业，促进本土餐饮品牌做大做强。麒麟沾马、经开区建设10条特色商业街区，罗平、师宗、会泽各建设2条以上特色商业街区，其他县（市、区）各建设1条以上特色

商业街区。二是引进新主体，要大力引进新的市场主体，帮助曲靖开发基于民族文化底蕴的特色旅游产品、文创产品、民宿产品。通过引进市场主体合作，大力开发一批独具民族文化特色的文创产品；通过引进市场主体，大力开发一批国家级传统村落，打造乡村旅游的非标精品民宿；要围绕乡村旅游，通过引进市场主体，大力发展以菌子、蜂蜜、洋芋等为主的特色农产品，通过提升包装设计，打造一批旅游必购农特产品。三是加大特色项目招商力度。深度挖掘景区文化内涵，实行针对性招商，以粤港澳大湾区和川渝黔及滇中地区为重点，紧盯知名龙头企业开展精准招商，做好招商引资工作。要注重补链招商、重点引资，全方位展示景区名片、文旅优势，确定重点招商市场，宣传推介旅游项目、旅游产品和精品线路，力争取得社会效益和经济效益的双丰收。

四、做好智慧旅游打造的文章

旅游是一个关联度很强的综合性产业。这次的新冠肺炎疫情，使我们深刻认识到“云旅游”“5G旅游”“大数据+旅游”等数字化应用模式，将为旅游产业发展释放新动能。因此，曲靖旅游必须走好数字型、智慧型、便捷型路子，打造体验、互动、跨界多位一体的“数字曲靖”。加强文化精品创作，丰富文化形式。通过数字化图书馆、文化馆、博物馆，智慧厕所、智慧停车场，电子闸机、人脸识别、全息影像、智能引导等建设，全面推进智慧旅游。一是要打造云上平台。围绕“一部手机游云南”和“数字曲靖”建设，加快智慧城市、智慧景区、智慧酒店和智慧旅游平台建设。全市3A级以上旅

旅游景区实现4G、5G网络全覆盖，高铁站、主城区主要客运站及3A级以上旅游景区、高星级旅游饭店、公共租车平台实现消费“一脸通”。二是要强化数据分析。以游客需求为导向，挖掘曲靖各种旅游资源，充分结合自然地理优势，创新、重塑旅游产品，开发类型丰富、组合良好、差异互补的旅游线路。全面升级住宿、餐饮、娱乐、购物产业体系，打造精细化、诚信化、标准化的服务规范。三是要做好精准服务。通过开发数字曲靖配套小程序，依托数据平台精准的用户画像，向游客提供个性化服务，满足游客多元旅游需求。从打造全国首个旅游全域直播互动视频平台入手，切入多种宣传手段，实现高效引流。同时，支持VR、AR、XR沉浸式体验等项目发展，打造从景点选择推介、订票、浏览、消费以及智慧停车、智慧分流等全角色、全产业、全过程的智慧管理系统，提高精准度、便捷性、参与感、消费值。

五、做好疫情防控常态化下的文旅消费引燃的文章

疫情防控常态化下，要善于提前谋划、超前布局，应对风险、转危为机，做好常态化疫情防控背景下文旅消费引燃的文章。一是加强旅游宣传推介。按照“整体策划、统一营销、精准推送”的思路，全面提升“珠江源”旅游品牌的传播力和影响力。坚持以节促旅，培育特色节会品牌，以节会活动集聚人气、激活市场、增强吸引力。拓展宣传推广渠道和方式，推动线上线下互动参与、传统媒体和新媒体渠道融合互补，提升曲靖旅游热度。二是强化本土旅行社发展。旅行

社是文旅业发展的主力军。要适应时代需求，主动为游客提供“攻略”，设计出更经济更合理的精品路线，利用网络 and 手机客户端进行“套餐式”营销；加强与携程、去哪儿等旅游门户网，以及手机APP平台合作，使得游客的选择更加便捷；出台政策大力扶持本土旅行社发展，吸引各大品牌旅行社到曲靖开设门店，或与本土旅行社深度合作，提高本土旅行社的接单率、成单率和复购率。三是强化影视拍摄基地打造。要坚持因地制宜，通过内引外联，多渠道引进投资方合理改建不同年代特色的影视基地，作为发展文化创意产业的有力举措。要以吸引年轻人眼球为主要目标，将曲靖元素融入其中，打造“旅游网上小剧场”，延伸产业链，培育增长点，全面增加景区景点的流量和体量。

文旅融合，不仅承载着山水间的文脉，更蕴含对未来的希冀。认真做好“五篇文章”，推动文旅产业在功能化、智能化、场景化、生活化、生态化等更大范围与经济社会发展实现全方位融合，真正走出一条紧扣曲靖实际、彰显曲靖风韵、具有曲靖特色的新路子，以全域、全季、全时向全国人民展示曲靖文旅资源，营造大旅游环境、打造大旅游市场、塑造大旅游品牌。社科

责任编辑：邱俊翔

法治视角下公安机关优化营商环境的对策建议

■ 陈 锦

党的十八大以来，习近平总书记围绕优化营商环境发表了一系列重要论述，强调“法治是最好的营商环境”。建设法治政府是依法治国的重要内容，是改善营商环境的重要方式，法治政府建设和营商环境改善密不可分。公安机关作为政府的重要职能部门，既是参与社会管理服务的行政执法部门，又是打击违法犯罪的刑事司法部门，具有打击和服务的双重属性，在优化营商环境中责任重大。

一、曲靖市公安机关优化营商环境的主要做法

今年以来，曲靖市各级公安机关认真贯彻落实党中央决策部署和曲靖市委市政府工作要求，扎实开展“迎接二十大、优化法治化营商环境、服务保障高质量发展”大讨论活动，以营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境为目标，推出一系列重点举措、解决一系列突出问题、完善一系列制度机制，全面打响服务保障经济社会高质量发展的攻坚战。

（一）突出以打开路，全力营造安全稳定的社会环境

快速侦办涉企案件，对影响企业复工复产和侵害企业合法权益的警情，第一时间迅速妥善处置，最大限度维护辖区企业权益。以扫黑除恶专项斗争为龙头，紧盯非法集

资、网络传销、金融电信诈骗、虚开骗税、“套路贷”等违法犯罪，严打强迫交易、敲诈勒索、寻衅滋事、欺行霸市等涉黑涉恶犯罪，持续打造平安稳定的营商环境，全市“一感一度”指标大幅提高。

（二）突出简政放权，全力营造优质高效的服务环境

认真贯彻落实省公安厅优化营商环境有关文件精神，大力推进“互联网+公安政务服务”改革，深化“一网通办”服务，推行上门服务、电话预约服务、延时错时服务。深入各重点项目及周边地区开展常态化巡控，切实提高见警率、管事率，有效维护企业安全和周边地区良好治安秩序。牢固树立“人人都是政府形象、人人都是服务窗口、人人都是联系纽带、人人都是发展环境”理念，出台服务经济发展“十不准”纪律规定，落实“一个门”“一张网”“最多跑一次”“节假日不关门”等服务举措，受到社会各界特别是企业业主的高度评价。在全市遴选规模以上企业推广“一企一警”警企联防机制，建立治安联防点；在企业大门或保安室设立警企联防点，制作“一企一警”警企联防特色外观标识，并统一登记编码。截至目前，全市共建设警企联防点36个。加紧研发警企APP，为企业提供服务咨询、维权投诉、黑恶线索举报、办证审批以及法律援

作者简介：陈锦，曲靖市公安局生态环境与食品药品犯罪侦查支队。

助等服务板块，为辖区企业提供定制化的“指尖服务”。

（三）突出规范执法，全力营造公平公正的法治环境

坚持严格规范公正文明执法，不断深化执法规范化建设，着力打造依法办事、公平公正的法治化营商环境。在全警开展常态化法律法规理论学习，推崇“教科书式”执法，强化秉公执法的定力，抵御金钱利益的诱惑，抗拒人情权势的干扰，进一步增强法治理念。把素质提升、源头管控、过程监督、质量把关“四个过程”贯穿整个公安执法过程之中，制定出台《曲靖市公安局关于进一步加强执法规范化建设的意见》，进一步完善执法运行机制和管理监督体系，强化执法制度刚性约束，严明执法责任，持续提升公安执法质量、执法满意度和执法公信力。采用多种方式强化受立案巡查工作，今年累计巡查警情3200余起，发现不规范执法问题11个，全部予以整改。

（四）发挥环食药侦专业警种作用，当好知识产权保护神和生态环境卫士，争做优化营商环境的排头兵

曲靖市公安局环食药侦支队作为涉及环境与食品、药品、知识产权领域的专业警种，始终围绕大局落实重点任务，以优良的作风、周到的服务，严格的执法，着力解决好企业和群众的操心事、烦心事、揪心事，推动活动持续深入，走深走实，力争做优化营商环境的排头兵、高质量发展的助推器。支队主动扛起严打侵权假冒犯罪的重任，紧盯企业反映强烈、侵权假冒多发的重点领域和重点部位，及时组织开展专项打击整治，依法严厉打击当前发生在本地的假药、假红牛、假化肥、假烟、假轴承、地沟油等各类

侵犯企业知识产权、破坏市场竞争秩序犯罪，坚决查处非法组织者、经营者、获利者，切实保障市场主体合法权益，维护企业正常生产经营秩序。

支队在常态化开展“进社区、访民情、听民意”大走访过程中，民、辅警还对部分相关企业卫生情况、垃圾分类存放和标识进行了细致检查，对企业经营场所涉及废水、废渣和固体废物处理状况，以及对化工原料存放、运输安全责任制度落实等进行了现场突击检查和抽查，将对企业营商环境因污染治理设施不能正常运行、污染物不能达标排放及其它环境污染原因等造成严重后果的违法犯罪行为，依法严厉打击处理。支队还以正在开展的“昆仑2022”专项行动为抓手，充分发挥警种职能作用，持续开展好长江流域非法捕捞、非法采砂专项整治行动，服务长江大保护战略实施；紧紧围绕党中央关于粮食安全的重大部署，依法严厉打击制售假劣农资、非法占用农用地等犯罪活动，坚决消除危害全市粮食安全隐患；严打各类环境污染违法犯罪，重点对各类涉污企业开展抽查和突击检查。针对企业营商环境因污染治理设施不能正常运行、污染物不能达标排放及其它环境污染原因等造成严重后果的违法犯罪行为，依法严厉打击处理，真正让企业和群众获得满意感、幸福感、安全感，保障企业合法权益。

二、法治视角下公安机关优化营商环境的对策建议

面对新形势新任务，公安机关必须坚持围绕中心、服务大局，准确把握公安机关在服务市域经济发展的职能定位，深化“放管服”改革优化营商环境工作的决策部署，着力培育和激发市场主体活力，加快打造市

场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境，推出一系列行之有效的优化营商环境硬措施，以更高质量的公安工作服务和保障经济社会高质量发展。

（一）增进警企联系，为经济发展打造和谐畅通的发展环境

1.建立警企包联机制。要建立完善重点项目、重点企业联系制度，坚持实行领导挂点联系、靠前服务，推行“一企一警”制度，将责任细化分解到位，定人员、定措施、定任务、定奖惩，全面开展服务企业发展各项工作。同时，将民警走访企业数量质量、企业对项目联系民警的知晓率、熟悉率作为重要考核指标，确保工作落到实处。

2.完善走访联系制度。要将走访活动常态化、制度化、规范化，包保民警定期主动深入中小企业开展走访，了解企业对公安工作的需求，听取意见和建议，及时帮助企业解决实际困难和问题。特别是针对中小企业招商落地、项目建设、发展过程中可能出现的矛盾纠纷和利益冲突，进一步健全治安风险评估和调处预警机制，主动会同有关部门超前做好疏导化解工作。全面深入摸排涉稳矛盾纠纷，强化源头防范和多元化解，最大限度把矛盾纠纷防范在源头、化解在萌芽、解决在前端，防止矛盾激化。

3.构建警企联动平台。通过定期开展“警营开放日”“警企共建”等主题活动，让企业法人和员工走进警营，了解公安工作，支持公安工作，积极构建警企联动、警民互动的工作格局。同时，在企业项目集中、治安问题突出的重点区域、重点企业和重点项目设立警务室，及时掌控治安动态，指导企业搞好治安防范。

（二）坚持打防并举，为经济发展打造

平安稳定的治安环境

1.“零容忍”打击，严打侵害企业犯罪。根据不同时期的社会治安特点，环食药、经侦、治安、派出所等部门要深入重点企业周边开展社会治安综合整治，不断规范市场经济秩序，严厉打击滋扰、破坏企业生产、经营和生活秩序的各类不法活动，及时解决影响和困扰投资发展的治安问题，最大限度地为企业挽回经济损失。

2.“零风险”保护，整治企业治安秩序。针对不同时期、带有区域性涉企犯罪的动向、规律、特点等，定期通过报纸、电视、手机、互联网和上门服务等多种形式，及时向企业进行预警提示，提出诚恳建议，并建议各企业加强对产、供、销岗位从业人员的教育、培训，有效防止职务侵占、挪用资金、商业贿赂等案件发生。同时，针对部分企业法律意识不强、规避风险能力较弱，在发展过程中容易陷于法律误区的情况，积极开展法律援助活动，深入企业开办法律讲座，宣传法律知识和有关规定，努力做到预防在先、规范在前，提高企业抵御法律风险的能力。

3.“零缝隙”巡防，全力压降违法犯罪。坚持“警力跟着警情走”，及时梳理案件高发区域、时段等要素的轨迹和规律，及时调整巡逻方式、巡逻路线和巡逻时间，科学实施执勤值班制度，推行错时巡逻工作制，逐步建成点线面相结合的立体化、全方位、全天候防控网络。同时，坚持科学布警，强化巡逻警力的整合，尽可能地将警力摆在案件高发的路段、时段、部位和防范薄弱的地方，实现防范工作效能最大化。科学设立武装处突单元和警务亭，健全完善火车站、机场、汽车站、码头等联勤联动的长效

机制和快速反应机制,构筑严密动态巡逻防控体系,为经济社会发展提供安全稳定的治安环境。

(三)拓展服务渠道,为经济发展营造便捷高效的服务环境

1.开展“便捷”服务。推出即时服务、延时服务、限时服务、上门服务、预约服务、网络服务、阳光服务等“行政审批七项承诺”,对重点企业和重大项目中涉及出入境、户籍、治安、交通、消防安全审查等行政项目,实行“警务直通车”服务,做到要事先办、急事急办、特事特办。同时,全面清理公安机关行政审批事项,深入推进行政审批“减事项、减环节、减材料、减日程”工作,全面提升服务效能。

2.推行“人性”服务。要将细节服务体现在管理、打击、服务、监督等具体工作程序中,做到既严格执法,又热情服务。如在公安门户网站、公安微博设立“企业服务中心”,开通警企互动微信群,主动接受企业的网上咨询及个性化需求,并根据问题的性质和紧急程度,专题会办,对中小企业集中的工业园区和项目建设运输车辆路经的辖区,加大交通疏导力度,对轻微交通安全违法行为实行警告教育放行,不滞留车辆。

3.倡导“阳光”服务。通过设置警务公开栏,开通公开电话,定期发放警务公开手册等形式,广泛接受社会各界监督,以公开促公正,以公正促效益,把各种问题在“阳光”下解决。


4.审慎适用强制措施和侦查措施。尽力防止侦查办案对企业经营造成负面影响,对于涉企环食药、经济案件,进一步严格规范适用刑事强制措施以及使用查封、扣押、冻结等侦查措施,确保公正执法;对于涉案企业

正在投入生产运营的经营场所和用于科技创新、产品研发的设备、资金和技术资料等,一般不予查封、扣押、冻结;对企业经营性涉案财物,在不影响侦查活动的前提下,可以允许企业继续合理使用。

(四)严树队伍形象,为经济发展营造公正严明的法治环境

1.领导带头,当好服务表率。工作中,领导干部既要自觉当好主动学习、想事干事、勤政廉洁的表率,还要当好心系大局、服务发展、亲商爱民的表率,用自身的实际行动调动和鼓舞广大民警工作积极性,切实担当起服务发展大局的重任。

2.加强教育,树牢服务理念。要深入开展“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿,引导民警查问题、找不足,总结成绩、提升思想,在服务经济社会发展中自觉形成“人人都是投资环境,个个都是执法形象”的正确认识。要在教育手段上加大创新力度,在教育内容上更加细化,在教育目标上再进一步,在教育效果上寻求突破,让每一名民警都能牢固树立心系大局、服务发展从我做起的大局意识。

3.严格管理,树立服务形象。要以队伍正规化管理为抓手,从严从紧抓好队伍,真正打造一支管理强、素质优、形象佳的公安队伍,切实担当起服务经济发展大局“护航者”角色。同时,积极发现、树立和宣传服务经济发展工作中涌现出的先进典型和突出的好人好事,引导和激励全体民警在服务经济社会发展大业中发扬顽强拼搏、无私奉献的精神,为党的二十大胜利召开作出新的贡献。 

责任编辑:陈诗珏

基于敏捷治理的曲靖市营商环境优化路径研究

■ 杨洁 聂念胜

良好的营商环境是服务经济和社会发展的“蓄电池”。近年来，曲靖多措并举整合产业资源，利用数字信息技术多方位推动营商环境优化，深化“放管服”改革，最大程度激发经济发展活力，推动产业转型，重塑产业发展格局，构建“3+6+2”现代产业体系，为曲靖高质量跨越式发展创造有力的政策、环境、人才、项目等方面的支持，成为全国18个“中国投资热点城市”之一，其商事制度改革被国务院通报表扬。

一、数字技术为曲靖赋能现状

数字技术与政府服务机制相结合推动了营商环境向信息化、数字化、智慧化升级，突破了传统营商环境的瓶颈，增强了政府、企业、消费者三者互动的能力。曲靖以行政审批为突破口，在云南率先推行“扫码办”服务，实现涉企事项“一网通办”“最多跑一次”事项比例达90%，政务服务事项网上可办率达98.56%，全程网办率达84.09%，1379项政务服务事项实现了“掌上办、指尖办”；企业“证照分离”实现全覆盖，建立投资项目代办、企业联络人、涉企检查报审

等三项制度，奋力打造了“办事不求人、审批不见面、无事不打扰”的营商环境。

在数字基础设施建设方面，全市建成基站累计超3万个，实现光纤宽带及4G通信网络在所有行政村以上区域全覆盖，境内铁路、公路沿线已覆盖4G无线网络，中心城市实现5G网络全覆盖，移动互联网用户达531万户，占全市常住人口（577万）的92%。云计算中心一期、市级电子政务外网、全市政务信息资源共享交换平台以及智慧政务协同办公系统升级改造完成并投入使用，21家市直单位实现23个业务系统上云，89家单位网络联通及前置机完成部署。全市互联网、云计算、数据信息共享平台等建设促进了政府的社会治理和服务结构不断优化，推动了“网上办、一次办、自助办、掌上办”等电子政务平台的广泛应用，提升了政府为企业和消费者服务的效率，降低了服务时间和交易成本。

二、敏捷治理对营商环境的影响机制

“敏捷治理”包含“快捷”“灵敏”“协调”三个层次，是一种以人为本且

作者简介：杨洁，马龙区教育体育局；

聂念胜，陆良县三岔河镇人民政府。

基金项目：曲靖市哲学社会科学规划课题“敏捷治理视角下曲靖制造业数字化智能化转型研究（QJKT202224）、曲靖市数字经济与实体经济融合发展现状及创新性研究（QJKT202207）”。

能以快速、灵活、有效的方式回应公众诉求，自适应外界不断变化的环境的决策过程，是运用互联网、大数据、人工智能等技术建设数字政府，提升政府治理效能的进一步深化，其旨在最短时间内推动政府政策的制定、颁布和执行的快速响应。

人作为数据信息的使用者和生产者，在互联网、移动设备、智能传感装置等普及下，各种数据信息可全方位、全过程地感知、聚合、传递、保存、分析，营商环境也变成各企业、各产业、各服务领域乃至各类政策数据的表征载体，也要求政府部门对数据感知更敏锐、更准确、更及时，而敏捷治理对信息处置的精准与敏捷，能增强政府的快速响应能力，完成政务信息的高效处理。

敏捷治理通过利用数据资源，将决策者、协调者、执行者等有机统一协调，构建“数智人”治理体系，推动数据、智能算法和专家智慧多层交互，实现政务治理自动化和智能化，将被动对营商环境治理的服务和监管向主动处置转变。其对营商环境的影响主要有以下几个方面：

市场信息快速感知。敏捷治理是一种政府动态的管理机制，是利用政府持续协调敏捷能力和治理能力不断应对外部环境的变革，使政府有效地应对市场、新兴商业环境等外部变化，政府通过从外界环境中不断接收数据信息，以及叠加“大数据+智能算法+专家智慧”治理技术，实现敏捷治理的预见性和实时性，达到市场信息感知联动目标。同时，促进政府不断整合协调不同部门、不同领域、不同技术层次的信息、数据等资

源，对常规性资源进行重新有效的配置以适应不断变化的市场社会环境，灵活且敏捷地响应企业和消费者需求，不断改进和完善政策措施，提升地方发展的服务质量，推动营商环境治理变革。

参与主体多元协同。敏捷治理将传统治理的“中心-边缘”主体结构转化为“多元协同”，将“独白性话语”的治理话语结构转化为“共识性话语”，将“分配失衡”的治理权力结构转化为“均衡配置”。在营商环境的治理决策中，基于线上综合服务平台建立的数据共享协作机制，以及智能算法对数据的精密分析，通过结合强大的知识库，并以人机互动形式和自然交互方式，实现智能服务平台在决策中的动态适应能力，推动企业、消费者等社会主体多元协同参与营商环境治理决策，让环境决策成为多方利益的共同表达，既不单方面追求效率和强调风险控制，也不仅仅追求实时性和保障全面性，而是协调效益和风险管控的关系，实现多元协同优化营商环境。

问题处置精准决策。决策包括事实和价值两方面的信息要素，即客观的外部环境和对环境作用的信息以及管理者对某种事物的喜好。在传统治理中，人们在不能获得足够信息的情况下，其决策行为是具有局限性的判断和决策，信息的不对称会导致治理出现“一刀切”问题。因此，敏捷治理通过增强客观信息的参与权重不断适应市场动态变化，增加信息传播的储量、反馈信息实时融合以及系统熵减，提升环境治理决策的精准性与科学性。同时，为了满足“大概率思

维应对小概率事件”的营商环境治理决策需求，可通过建立“敏捷治理+人工智能体系”，强化市场态势全面感知、趋势智能研判等基础能力，对潜在危机进行“数字追踪”，全方位、全过程对潜在风险进行预警和准备，使各类危机（如社会稳定、原材料短缺、极端气候灾害等）能及时公开决策、处置和化解，以求及时切断风险传播源。对于市场环境投入成本和治理过程的不可逆性，利用人工智能构建虚实融合的智能空间环境和决策场景，为决策提供多种预案选择，探索出技术与市场环境融合的智慧治理方案，如智慧城市建设中的“城市大脑”“一网统管”。

三、基于敏捷治理的曲靖市营商环境优化对策

敏捷治理对内能提升风险的预见性，对外能察觉环境变化的趋势性，能更好协调平衡政府、行业、企业权益，自适应环境的变化，并基于监督机制和技术手段快速且最大程度地解决问题。

（一）完善敏捷治理基础

加速构建高速智能信息网络，推进本地骨干网络关键节点扩容和升级，扩大5G网络覆盖范围，促进“5G+”智慧交通、智能制造、智慧物流、智慧教育等创新应用落地；强化“城市大脑”支撑能力，加强市级数据库、大数据能力中心、安全防护中心、数字驾驶舱、“一网统管”和“一网通办”平台建设，提升曲靖市算力、安全防护能力和数据治理、数据分析能力；加快推进电子政务外网改造升级与安全运营中心建设，构建起

连接省、市、县、乡四级党政机关的高速、安全、可靠、全光纤化的曲靖电子政务外网基础网络；加快智慧城管、智能应急、数字环保等体系建设，整合治理领域数据，推动政务数据和社会大数据、经济大数据等关联分析，实现数据的实时研判，支撑辅助决策分析作用。

（二）健全敏捷治理评价机制

公众参与和公开披露是优化营商环境的关键，敏捷治理聚焦企业、用户和公众需求，通过建立敏锐感知营商环境及风险的前置评价机制，能提升管理部门迅速感知环境变化的能力。在发现层面，预先构建基于治理领域、数据及智能分析的“敏捷评价”系统，建立营商环境风险等级多维测评体系，以远程接入和实时动态的方式，辅以各类型专业智库的智慧判断，快速获得措施和方案并落实“该不该做”“该怎么做”“由谁来做”等问题。在管制层面，整合和优化敏捷治理资源，明确授权使用敏捷原则，政府合理适度监管，确保资源正确使用。

（三）建立“数智人”决策模式

基于互联网、人工智能、区块链等技术，加大数据开发力度，充实和完善营商环境治理“工具箱”，推动数字信息技术与政府、城市、企业等的融合，提高行业间、环境间、市场间数据资源的关联性和创造性，打破数据壁垒，提高曲靖数字化和智能化水平。搭建多技术融合平台，积极寻求与企业、行业和科研院所合作，构建多源异构大数据、人工智能新算法、领域专家智慧三者互动的智能监控、自动分析、快速研判分

析、相互补充的政务智能生态，对具有积极效应的环境，建立低强度机制，即引导和强化外部环境持续优化，如信息性机制、人才机制等；对具有负面效应的环境，建立高强度机制，对可能引发的负面效应加以监管和管制，并基于智能化政务治理系统辅助改进影响营商的负面环境。

（四）强化数据安全，优化服务环境

健全完善网络安全应急事件预警通报机制，建立数据分类分级保护制度和数据安全标准规范，全力保障数据安全，加快网络安全防范及立法，推动云计算、物联网等技术在各领域中的广泛应用。打造智能化公共服务平台，统一数据接口、共享和开放服务，整合多层次、多领域的数据信息资源，发挥数据对营商环境服务的“智慧监管”，以数据的灵敏嗅觉，紧跟市场发展动态，及时调整现有的环境监管制度，让部门聚焦服务企业、服务民生，真正打好“加减乘除”组合拳，为企业解忧、为企业发展、为民谋福、便民利民，将各项企业扶持政策和惠民政策落实落好，强化“一网通办”信息平台、“一站式”服务以及线上审批提升服务企业和民生的协同效率，更好地推动曲靖营商环境优化。

（五）实施人才引进和培育工程

加快构建完善层次分明的人才引进政策体系，聚焦营商环境优化需求，在曲靖市“1+6”人才引进政策体系下，坚持省内外与国内外相结合、引进与自主培育并重，以政府、企业和科研院所联建的方式建设数字社会研究机构，为全国全球优秀人才的集聚

搭建平台，为高校创建对口实践基地，全力打造与数字信息技术应用链条相匹配的关键技术人才和复合型人才；推动建设以政府培训为引导、专业教育为指导的双元制教育体系，充分发挥网络课堂、在线教育、线上考试等对干部职工数字能力提升的作用，制定具有针对性、实践性的知识能力提升体系和考核标准；优化人才发展环境，切实解决人才所关注的生活安居，子女入托入学等切身利益相关问题，让人才愿意来、留得住、用得好、有成效。[1]

责任编辑：韩 瑞

促进农村劳动力转移就业 巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴

——基于会泽县待补镇的调研

■ 徐 蕾

会泽县待补镇辖15个村（社区）委员会212个村（居）民小组16367户53995人，其中脱贫户2115户7762人。基于区位优势和独特的资源禀赋，待补镇大力发展夏季草莓产业，种植面积达5万亩，以产业促就业，积极探索以就业巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴，虽然取得一定成效，但仍任重道远。

一、待补镇农村劳动力转移就业现状

截至2021年底，待补镇有适龄劳动力30273人，其中普通劳动力27279人（筛选在校、丧失劳动力等），已转移就业25351人。脱贫户中有适龄劳动力4834人，其中有普通劳动力3713人，已转移就业3631人。

（一）从年龄、性别结构上看

16-20岁的占农村劳动力总数的6.6%；21-50岁的占68.3%；50岁以上的占25.1%。由此可见，农村劳动力以21-50岁的青壮年为主，但50岁以上的大龄劳动力仍占相当的比重，结合近期多地出台政策规范用工年龄，以建筑工为例，55岁以上的大龄农民工正在被逐渐清退出建筑工地，如何保障大龄

劳动力就业，让大龄劳动者“老有所为”已成为一个日益严峻的问题。劳动力性别方面，男性劳动力约占57.5%，女性劳动力约占42.5%，总体上呈现男多女少的现象。

（二）从受教育程度看

小学学历及以下的约占48.5%，初中学历约占34.1%，高中（中专）及以上的约占17.4%。教育资源不足、师资力量流失、家庭教育缺失等因素导致农村劳动力受教育程度偏低，阻碍了农村劳动力的高质量就业，无法给予家庭正向反馈，进而形成恶性循环。

（三）从劳动力就业地域和方向上看

适龄劳动力的就业区域主要位于县外省内，约占总数的57.8%，以昆明、曲靖居多；其次是本乡镇内就地就近就业，约占总数的39.5%；去往省外的劳动力最少，约占总数的2.7%。由于待补镇通往昆明的高速通车时间较早，因此本镇的劳动力多以地缘关系或血缘关系为纽带到昆明务工。转移就业从事第三产业的比例最高，从事第一产业的其次，第二产业的最低。

作者简介：徐蕾，第二批珠源百人计划青年干部，会泽县待补镇挂职。

（四）从劳务收入来看

以脱贫户及三类监测对象的收入数据为例，2021年脱贫人口人均纯收入达到14656元，高于全国脱贫人口人均纯收入12550元。对于贫困发生率较高的行政村，由于缺少区位优势，资源禀赋不足，大量劳动力选择外出务工，这些行政村脱贫户的人均纯收入均高于待补镇的平均水平。对于具有区位优势、稳定耕地资源丰富、生态环境条件适宜的行政村，得益于近年来草莓产业的迅猛发展，创造了大量就地就近就业的机会，这些行政村脱贫户的人均收入甚至超过了17000元。无论是就地就近就业还是外出务工就业，劳务收入已成为农民致富增收的“铁杆庄稼”。

二、待补镇农村劳动力转移就业经验做法

（一）创新动作——兴产业带就业

待补镇按照“组织引导、市场主导、大户带动、抱团发展”的产业发展思路，探索出一条“党委强基础、支部找出路、党员做示范、群众齐参与”的产业发展之路，构建了村村联动、抱团发展、共同推进产业发展的利益联结机制，通过利益联结机制联农带农，形成产业与就业的良性互动。

一是夯实基础兴产业。结合待补镇地理气候特征，深入分析研判，以建设现代生态高效农业示范镇为目标，累计争取农业基础设施改造项目100余个，争取资金3亿余元，按照“田成方、路成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、田园化、生态化”的标准，配套推进水、电、路、喷灌滴灌和生物防治设施建设，有效解决了农业基础薄弱的瓶颈问题，为草莓产业的发展打下坚实基

础。采取内培外引的方式，通过政府引导、龙头企业带动，组织草莓种植实用技术培训，辅以资金支持，科学、有序引导农户参与草莓种植，呈现出“户户懂技术，人人会种果”的喜人局面，目前，全镇共有果业面积5万亩，培育57个草莓种植专业合作社、72家新型经营主体、家庭农场及种植大户540户，70%以上的农户在家种植草莓，有劳动能力的脱贫户依托草莓产业实现就业“无盲区”。

二是多元发展强链条。结合产业发展需求，从农资销售、果品加工等方面发力，政府、龙头企业联合推动草莓产业链条延伸，目前已形成种苗繁育、农资供应、种植管理、果品采摘、加工分拣包装、电商物流和草莓干、草莓酱等衍生产品生产的果业产业链，依附于产业链实现就地就近就业的劳动者达2万余人，其中分拣环节用工多为超龄劳动者（超过60岁），实现了“老有所为、老有所获”，提升了老年人的获得感、幸福感。

三是商贸旺镇促就业。待补镇以乡村振兴示范园区建设为契机，实施草莓加工中心建设、物流园区建设、美丽乡村及精品示范村创建等重点项目建设，集镇基础设施短板得到明显补齐，商贸功能和服务品质大幅提升。依托草莓产业蓬勃发展带来的人口集聚效应，餐饮酒店、商超购物、娱乐休闲、物流运输等第三产业欣欣向荣，目前，我镇共有农贸市场1处，大型商超4家，住宿宾馆23家，餐饮饭店136家，各类店铺253家，解决就业岗位1100余个，实现创业带动就业和多渠道灵活就业。

（二）常规动作——多措并举助就业

一是强化组织领导，明确责任分工。在各村（社区）建立劳动力转移就业服务站，由总支书记担任主要负责人，抽调相关站所精干力量组建转移就业工作专班，对各村（社区）进行点对点业务指导、面对面工作督促。

二是精准摸底数据，夯实工作基础。坚持“落实、据实、扎实”推进农村劳动力信息调查工作，压实村组干部、驻村工作队员、就业信息员责任，全面摸清农村劳动力底数及就业情况。

三是宣传就业信息，拓宽就业渠道。通过“院坝会”“火塘会”等方式，广泛开展送岗位、送培训、送政策上门服务，将各项就业帮扶措施宣传到户到人，确保惠民政策“应知尽知、应享尽享”。多渠道更新和发布各类用工信息，动员赋闲在家的劳动力外出就业，帮助有就业意愿的劳动力有岗可至。

四是推动全员培训，提升技能水平。坚持“以培训提升技能，以技能促进就业”的发展理念，开展蔬菜种植与田间管理、草莓种植及加工技术和农作物病虫害防治等农业农村实用技能培训，营造学技能、学技术和依靠技术技能勤劳致富的良好氛围。

五是量身定制岗位，有效帮扶就业。对“无法离乡、无业可扶、有劳动能力、有就业意愿”的劳动力，依托待补重点项目建设及草莓产业创办就业帮扶车间充分吸纳脱贫户就业，通过公益性岗位开发兜牢就业底线，切实激发困难户靠勤劳双手创造幸福生活的信心。

三、待补镇农村劳动力转移就业存在的问题

（一）就近就业质量不高

以草莓种植为主的第一产业仍在产业链中占据主导地位，龙头企业、合作社、帮扶车间等市场主体容易受到自然灾害风险、技术风险、政策风险、市场风险的冲击，而各种市场主体受限于自身的发展，普遍存在产业低端、抗风险能力差等问题，进而影响劳动力就近就业。

（二）公益性岗位存在泛福利化倾向

为保障没有外出务工、也未就地就近就业的脱贫户劳动力实现就业，脱贫攻坚之后仍然保留了大量公益岗位，其设置和管理存在一些弊病。一是部分公益岗位难以做到人岗相适，除保洁员、护林员、光伏公益岗等常规公益性岗位之外，还设立了就业信息员，其开发条件与其他常规公益岗无异，要求必须为脱贫户。但就业信息员的工作涉及信息统计录入、数据维护更新等，由于脱贫户中的年轻人几乎都外出务工，没有合适的人选，就业信息员这个岗位也就名存实亡，只能起到保洁员的作用。二是岗位管理不规范，使原本用来安置弱能和不便外出劳动力的善举，变成临时性的救济福利，或变成维持社会稳定的“万能钥匙”，甚至不干活也可以领取公益性岗位补贴。

（三）技能培训作用发挥不明显

现行的劳动力职业技能提升工程在针对性、有效性、实用性、群众参与的积极性等方面仍有改善空间，一是培训内容陈旧，以传统职业培训为主，对新产业新业态催生的岗位技能需求针对性不足，且实操实训课程安排不多，并不能切实提高脱贫人口、农村低收入人口的技能水平。二是培训的精准性不足，未能精准匹配培训需求，没有和当地

产业发展相关联，相当部分的人员参加培训后，并未从事与培训相关的工作。三是脱贫人口、农村低收入人口的观念落后，缺少参训热情，仍存在“等靠要”思想，缺少自力更生、艰苦奋斗的志气和内生动力。

四、促进农村劳动力转移就业的对策和建议

（一）党建引领提升就业组织化

激发农民的主体性，培育乡村内生发展动力，需要加强党的基层组织建设，通过基层党组织来凝聚农民，提高就业组织化程度。一是明确主线强引领，围绕党建引领这条主线，构建“包村领导牵头、党总支主体、两委班子主推、村支部主力、党员主动、群众主导”的劳动力转移就业组织体系，将基层党建与劳动力转移就业有机结合，树牢宗旨意识、厚植为民情怀，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大农村党员先锋模范作用。二是建强队伍优服务，依托网格化机制，通过构建党总支+党支部+党小组+党员（网格员）的四级联动责任机制，划分责任区，包保联系到户到人，将就业政策宣传、岗位信息推荐、劳动力信息调查等工作融入到“网格化”模式中，打通服务群众“最后一米”。

（二）因地制宜精准施策


脱贫攻坚期间的就业扶贫政策，有些是超常规举措和特殊举措，比如大量的公益岗设置；有些是“空中楼阁”“无根之木”，比如用人单位、帮扶车间的吸纳脱贫户就业奖补，因现金支付工资难以提供银行流水证明，无法享受到政策。在脱贫攻坚结束后的过渡期内，要弄清楚群众需要什么，社会发展需要什么，存在的问题和困难是什么，群

众的意见和建议是什么，对就业帮扶政策进行调整完善，让政策文件能够反映大众的声音，在基层落地见效、开花结果。

（三）支持就地就近就业

依托乡村特色优势资源，发展壮大乡村特色产业，打造农业全产业链，走品牌化、规模化、特色化发展道路，鼓励发展家庭农场、农民专业合作社、就业帮扶车间，激励各种涉农经营主体履行社会责任，吸纳低收入户劳动力就业，快速提高本地就业承载力，有效增加本地就业岗位。依托高标准农田建设、造林护林、农村人居环境整治、农村基础设施建设等项目，积极推广以工代赈方式，提高劳务报酬发放比例，带动更多脱贫人口等农村低收入群体参与乡村建设，充分发挥以工代赈促进就业作用。

（四）打造特色劳务品牌

以特色产业为重点，根据已有产业基础，打造具有地域特色的劳务品牌，“内”可与当地经济发展方向相契合，“外”能跟市场需求相匹配。以待补镇为例，着力培养一批特色草莓种植员、加工员、销售员，打造具有鲜明地域标记、过硬技能特征、良好口碑的劳务标识，实现人无我有，人有我优，人优我特，避免同质化过高、竞争力不足。以劳务品牌推动产业发展、带动就业增长，实现“一品牌一产业、一品牌一群人、一品牌一小镇”的高质量发展。

责任编辑：邱俊翔

“红黄绿”分类管理探索基层治理新模式

——来自会泽县钟屏街道的实践

■ 刘志波

会泽县钟屏街道是为服务管理会泽县8.2万人易地扶贫搬迁进城新设立的2个街道之一，于2019年5月29日挂牌成立，国土面积36.3平方公里，辖7个社区128个居民小组15031户60182人。其中，搬迁社区5个，有搬迁群众11512户48753人，占会泽县搬迁进城总人口的60%，辖区总人口的81%，而搬迁人口中整体呈现外出务工人员多、留守老人多、留守儿童多，自治能力弱、安全意识弱、融入城市生活能力弱的特点。

来自21个乡镇（街道）的4.8万群众搬迁入住后，生活方式、行为习惯各异，由于各家各户的情况各不相同，人情户情不清楚。搬迁初期，面临情况复杂、诉求多等问题，如何服务管理搬迁群众，传统的管理模式已不能满足居民的服务需求，干部职工一段时期感到无从下手，钟屏街道通过对前期搬迁群体入驻后反映出来的各种情况进行深入研判后，提出要实现精细化服务管理，组织百名干部（街道、社区、居民小组干部、党员等）变开门等为主动上门访，持续不断开展“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”基层社会治理大排查，全面盘清核准辖区内搬迁群众的就业、就医、就学、生活保障、矛盾纠纷等情况，做到社情、户情、人情“三清”，探索建成一套易地搬迁安置区精准监测帮扶系统，探索实行“红黄绿”灯便民服务、三务公开、有事找社区、为民办实事、技能培训等14项服务内容，将居民

人、户详细信息库录入精准监测帮扶信息系统，数字化精细化把控每个环节，做到了“提楼知户、提户知人、提人知事、提事知情、提情知策”，更重要的是形成标签库，为精细化服务管理打下基础。

一、“红黄绿”分类建档，数字化精准识别

以户为单位、以人为落点，依托“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”大排查基础数据进行梳理排查。对空巢老人、留守儿童、大病患者等特殊家庭人群标记为“红色”。对就业、就医、就学、生活、安全有基本保障，存在个别困难基本能保障的家庭标记为“黄色”。对就业、物资、生活、就医、就学、安全都有保障的家庭标记为“绿色”。民生红绿灯管理的是三类监测对象，解决的是稳得住的问题。就业红绿灯管理的是有劳动力的群体，解决的是有就业的问题。治安红绿灯管理的是易肇事肇祸精神病人、社区矫正对象、闲散青少年等对象，解决的是能安居的问题。实行街道、社区“两委”、居民小组三级管控，居民小组长每周跟踪，社区两委至少按照每半月一次、街道包保责任人至少按照每月一次，落实“按时服药”，进行入户了解掌握新情况，帮助解决面临的实际困难。

通过全面排查，对极少数社区内独居、孤寡、行动不便的老人，在征得家属同意的基础上，在家里安装了监控，在家属外出务

作者简介：刘志波，会泽县钟屏街道党政办公室。

工时，家属及后台管理人员可以适时对生活起居进行查看，发现异常情况能得到及时处置，目前钟屏街道对这样的特殊家庭安装了30户，都是老人出去就找不到回家的路或是行动不便，子女又不在身边，出现紧急情况时需要及时处理时，社区后台管理人员可以掌握情况，安排网格员、志愿者及时提供帮助，对行动不便的老人由社区干部、专职网格员上门服务，包括定时送餐，收拾家务等志愿服务。截止目前，标注民生、就业、治安等各类红灯55人、黄灯172人、绿灯59955人。定期对家庭档案（台账）动态更新，高效、精准地开展动态监测。

二、“红黄绿”分级管理，网格化精细帮扶

钟屏街道采取三级网格抓治理来开展工作，一级网格是街道，二级网格是各社区，三级网格是各居民小组。一级网格长由街道党工委书记担任，副网格长由街道党工委副书记和政法委员共同担任，二级网格长由各社区党委书记担任，同时每个社区还配备2名专职辅警和2名兼职辅警共同参与到基层治理当中来。三级网格就是128个居民小组划分为128个网格，实行双网格员管理制度也就有256名网格员共同参与到网格管理当中来。

对“红黄绿”三色家庭实行网格化管理，按照街道干部包社区，社区干部包片区，网格员包组包户的包保责任制度落实好相关工作，压实网格员工作职责，并落实好红灯家庭“日随访”、黄灯家庭“周跟踪”、绿灯家庭“月监测”动态管理机制，为搬迁群众提供精准个性化服务。红灯亮，开展每天随访。对独居老人，动员入住居家养老服务中心；对困境儿童和孤儿，无一遗漏落实帮扶措施；对残疾、智障人员，根据意愿分类落实关怀措施；对精神病患者，协同配合落实集中收治；对易肇事肇祸精神病人、社区矫正对象、重大疑难婚姻家庭纠纷等重点人员，完善机制落实管控措施。黄灯

亮，开展每周跟踪。将基本生活物资、基本生活照料、就医需求、就学需求、矛盾化解和日常安全“五保障”关爱机制落实到位。绿灯亮，开展每月监测，增强归属感和幸福感。

三、“红黄绿”分策保障，精准化综合施策

围绕“红黄绿”家庭就业、就医、就学、生活情况，统筹部门资源、社区“两委”、业委会、社工机构等多方力量，因人施策，及时解决面临的“急难愁盼”问题，牢牢守住不发生规模性返贫底线，持续巩固脱贫成果。街道把就业工程作为后续扶持的核心举措，分类施策，对能外出远行的劳动力，通过采取技能培训、组织现场招聘、整合外出务工奖补等劳动力转移就业政策，全力抓实迁入劳动力就业保岗工作，迁入群众共有劳动力25726人；已转移就业24083人，其中省外3764人，县外省内12000人，县内8319人，转移就业率达93%；对无法外出的劳动力，主动积极对接各类劳动力密集型商家全力进行招商引资，截止目前共引进劳动力密集型产业帮扶工厂(车间)28家，已吸纳劳动力就业2417人，工资收入每月在1800元-4500元之间，实现搬迁群众挣钱又顾家；红灯亮，做实社会保障。对搬迁群众中的特困人员全覆盖落实民政兜底保障等救助政策，低保覆盖7264人；全面落实基本医疗保障政策，医疗保险覆盖率100%，大病保险覆盖率100%。黄灯亮，做强就业帮扶。高质量做好人岗对接、组织化输出、权益保障等工作，定点定岗定向组织化转移输出易迁劳动力。绿灯亮，做好创业扶持。整合商铺等资源，鼓励支持搬迁群众领办创办专业合作社和各类经济实体。目前，已创业人员483人，实现社区有变化，群众有感受，社会有认同。 社科

责任编辑：韩 瑞

奇古拙厚 卓而不群

——论方笔隶书《爨宝子碑》的书法意义与审美特征

■ 梁培生

纵观中国书法史，魏晋不仅作为书法艺术自觉发展时期，更是书体递嬗演进的完成阶段。这一时期的书体样式、技法手段、风格流派均以前所未有的规模辉煌呈现，成为书法史上不可逾越的书法高峰，影响深远。

此时，区别于篆隶古体的新体书法——楷书、行书、草书均已形成并迅速发展成熟，尤以张芝、锺繇及“二王”在书体、书法上树立的新典范、开创的新传统为统领和风向。

一、《爨宝子碑》的方笔隶书特征

《爨宝子碑》出土于云南东部曲靖市，东晋（405）碑刻，处在上述书体发展和书法风尚的时代背景下，又是怎样的字体特征？其书法风貌形成又是渊源何处？我们以为，首先应明确《爨宝子碑》作为“铭石书”的用途和性质，进而追溯汉晋铭石书书法传统以及时代书法风尚来探明其书写意图和取向；其次缕析其书体特征，对比相应的书体规范，以明书体类属。

我们知道，书法作品因载体、功用不

同，而采取的书体风格也会有相应的改变，汉代就归纳前代有“秦书八体”，魏钟繇则有“三体书”，一曰“铭石书”，二曰“章程书”，三曰“行狎书”，皆因用途不同，而书体也不同。“铭石书”就是碑刻所用的书体，“章程书”则是书写奏章所用，传钟繇《宣示表》《贺捷表》等皆是此体。《爨宝子碑》正是典型的“铭石书”。启功先生认为古代书写者为表郑重，在书刻形式上主要有以下三种：（1）以圆转为郑重；（2）以方整为郑重；（3）以古体为郑重。圆转者多指篆书，在通行隶书的汉至魏晋等碑额便是因严肃、郑重多采取古体篆书，东晋时期，新书体已经流行，篆书、隶书显然已成古体。《爨宝子碑》作为铭刻书法往隶书古体追求，更是在情理之中，而其用笔和结字上的方整表现亦为铭石书郑重之要求。在楷书已形成甚至发展成熟的时代，将《爨宝子碑》作为书体演变——隶楷过渡之参照，显然是不严谨的。应该说，《爨宝子碑》的书风完全是因其铭石书的用途和要求，书丹、

作者简介：梁培生，中国书法家协会会员，曲靖师范学院书法导师，“二爨书法研究所”副所长；国内首个爨体字库——《梁培生小爨》，《曲靖二爨培生字库》研创人；著有《滇池之珠》《爨体书法字库》。

刊刻者的具体选择。

可以想见,《爨宝子碑》的书风,与当时的日常书写是有区别的,我们有必要对铭石书的书写传统进行梳理。

东晋的铭石书大多采用隶书体,且多是延续曹魏、西晋隶法而来。汉魏之际,隶书“渐有定式,波磔斩截;如用褊笔划成,有造作之气”。直至东晋,仍然延续此类风格。《谢鲲墓志》(公元323年),结字方扁,但体势未能畅达,撇、捺收笔时向上翻挑,如同“折刀头”形态,长横或受楷书影响,斜截如楷式。琅琊王氏的《王兴之夫妇墓》(348)、《王闾之墓志》(358)、《王丹虎墓志》(359)、《王建之墓志》(372),均为东晋典型的方笔隶书特征,笔画方厚,字形方整,结体茂密。只是不如汉隶开张舒展,撇、捺及长横的波磔内敛节制,并无翻飞之势。仅长横两端呈对称的斜头状,略显翻飞之状,点画多是三角点,撇笔多是锐笔直出,结体更是方直平正,稍显板滞。

《爨宝子碑》虽是后出,但仍极力保持上述铭石书传统,点画特征,结字形态,几乎一脉相承。只是在用笔上有方有圆,撇、捺、戈笔多圆出而放逸,与方折用笔形成对比,更显灵动;而穿插期间的“三角点”,如音乐中的短促高音,显得锐利而跳荡;字形的长、扁、方、正,错落其间,不尽自然舒恰,确也可算“奇姿异态”。或许因楷书普及盛行,隶体式微,既难免受楷书用笔体势影响,又“想模仿八分而又学不像,字体显得很不自然”。但其用笔方圆并用,厚重

而灵动;结字古拙奇崛,烂漫多姿,在书法技法和书法审美的学习中,《爨宝子碑》应该算得上是奇珍异宝吧!

综上所述,我们以为《爨宝子碑》方笔隶书的体势特征是毋庸置疑的,这不仅从其本身的字体特征分析得出;又是从同时代“铭石体”风格延续及书丹、铭刻者的本意得出;更是直追汉魏的方笔隶书传承得出。东汉的《幽州书佐秦军神道阙》(105)、《鲜于璜碑》(165)、《张迁碑》(186);东吴的《谷朗碑》(272);西晋的《郭休碑》(270),均可作为东晋方笔隶书乃至《爨宝子碑》的渊源所在。

二、《爨宝子碑》的书法意义

清代康熙王朝以后,大兴文字狱,致使学者大都转向考据之学,成为一时风气。考据学的兴盛带动了文字学、金石学的发展,大量碑版的出土、传拓,拓展了书法家的审美视野,加之帖学式微,进而引起人们对书法源流和取资对象的重新认识和反思,“碑学”书法应运而生。而《爨宝子碑》正好于其时以独特的书法风貌展现于世人面前,并得到当时碑学运动旗帜性学者、书家的极力推崇,迅速彰显于世。

帖学式微,由于阮元的倡导及包世臣的推动,碑学得以兴盛,最先促使篆隶书法形成风尚,出现了主碑派实践者和审美的引领书家邓石如、伊秉绶;随后碑派书法发展至楷书领域,学书者以取法魏晋碑版为主,并将篆、隶笔法引入楷、行、草书创作;清末民国初,引领时代风尚者如康有为、沈曾植、李瑞清、郑孝胥等主张碑帖融合、碑帖

互参、楷隶相参。而《爨宝子碑》等书法风格的魏晋碑刻，无疑成为他们在理论和实践上推行书法主张的典型凭借，即为南北合流之所出，隶楷相参之典型。

康有为对“二爨”碑尤为推崇，列《爨龙颜碑》为神品三碑中之第一，而归《爨宝子碑》等为“皆用隶体”“皆在隶、楷之间”，“……皆上为汉分之别子，下为真书之鼻祖者也”，均未与《爨龙颜碑》同列，显然在书体取势的类属上，康氏认为《宝子》和“正书第一”的《爨龙颜碑》有所区别的，这也进一步证实了上文界定《爨宝子碑》为方笔隶书的观点。

至于《爨宝子碑》隶楷相参的书法风貌，前文论及新书体楷书已发展成熟并盛行，隶书已渐次退出日常书写，技法难免生疏。仅偶为“铭石书”书写所需，加之书丹、刊刻者的用意及盛行楷书体等多重因素，致使此类书风的出现。而作为当时碑派书法的旗帜性人物，康有为、沈曾植等书家思考书法取法源头不仅止于二王，而是上溯至秦汉；他们思考书法取法的对象不仅止于碑或帖，而是碑帖互参，南北合流。《爨宝子碑》以其方笔隶书并沾染楷式的书法面貌呈现，既不同于传承钟法的王羲之遒妍的新体书法，又提示了隶楷相参后，为书法创作带来的“朴厚古茂，奇姿百出”的新的审美追求和方向。清末民国的书家们，都是在此类背景下，提出并实践了“师二王之所师”的取法追求。而在艺术本体发展和书家本能意愿的驱使下，隶楷相参所带来的书法风格突出而奇古的特征，在当时以至当下，都不

失为很好的借鉴。而这些都是有赖于《爨宝子碑》此类书体取势的启发，意义尤为重大。

随着20世纪以来发现和出土的魏晋南北朝时期的书迹资料日益丰富，关于南北碑刻书法的异同，南“帖”北“碑”书法的异同关系也更加明确。《爨宝子碑》等“方厚平直”杂有楷式的隶书碑刻，在北方碑刻书迹中也多有见到，尤以北魏《嵩高灵庙碑》最为相似。魏晋时期北方楷书体发展并未及南方迅速，前期多呈“平画宽结”体势，直至北魏晚期，书风多是仿学王书的“洛阳体”，而逐步呈现“斜画紧结”体势。就“铭石书”碑刻，南北绝非泾渭分明，相反，二者均承续汉晋传统；就南北书风互相影响而言，南北朝时期，皆笼罩在“二王”新体书风之下，《爨宝子碑》等“可以参见变体源流”的启示，又为书法南北合流的论证和学习提供证据和方法。

三、《爨宝子碑》的审美特征

前文我们对《爨宝子碑》的书体类属及其书法意义进行论述，而藉此所形成的审美特征，想必也是大家在欣赏和学习过程中极为关注的。我们以为“奇古”“拙厚”来概括《爨宝子碑》之审美特征，以下作一简单梳理。

（一）奇古


康有为先生评《爨宝子碑》：“朴厚古茂，奇姿百出”。奇，《说文》：“异也，一曰不偶”。段玉裁注：“不群之谓”。奇亦有异乎寻常之意。《爨宝子碑》隶楷相参之体势，大小错落之结字，三角短点与开张长画配合，异乎寻常。而又卓尔不群，不可

谓不奇。古，《说文》：“故也”。指古今之古。异于时俗之谓古，如司空图《二十四诗品》即有“高古”条。异于时俗亦称奇，《爨宝子碑》当是无愧，然此处在于其承续汉晋书法传统之积淀与风度，想必这也是历代经典碑刻、书家书风之意义。《爨宝子碑》“平画宽结”的隶书取势，既是“古”之延续，又为“古”之体现。“奇古”相和，致使《爨宝子碑》奇而不怪，泥“古”而化。

（二）拙厚

康有为亦言《爨宝子碑》“端朴若古佛之容”，“朴厚古茂”，我们并非迷信康氏所言，但也不必强求异说。拙，乃朴质无华之谓。陆机《文赋》：“或言拙而喻巧；或理朴而辞轻”。《老子》：“大巧若拙”。《爨宝子碑》结字长、方、扁相间，自然错落，憨态可掬，是为拙；其结字似奇而险，但都平整方正，是为拙；其用笔或方俊磊落、或婉曲含蓄，是为拙。厚，《说文》：“山陵之厚也”。笃厚之意也。亦谓重也，《说文》：“重，厚也。”《爨宝子碑》笔画方厚平整，点画遒劲，“多骨丰筋”，可谓“厚”也。其隶书体势不仅在于结字，更在于“中实”用笔。包世臣《艺舟双楫》：“用笔之法，见于画之两端。而古人雄厚恣肆令人断不可企及者，则在画之中截。盖两端出入操纵之故，尚有迹象可寻；其中截之所以丰而不怯，实而不空着，非骨势洞达，不能幸致。更有以两端雄肆而弥使中截空怯者，试取古帖笔画，蒙其两端而玩其中截，则人人共见矣。”《爨宝子碑》之“中实”

用笔，而使“骨势洞达”，正如古篆之婉通，圆厚畅达。《爨宝子碑》厚而质朴，拙而不柔，相辅相成是也。

在魏晋“铭石书”传统、书体递嬗演变及书法风尚下，《爨宝子碑》以其方笔隶书的体势特征呈现，实为书法史又一重要经典；其隶楷相参的特点及奇古、拙厚的审美特征，为历来学书者带来了极大的启发和借鉴意义。《爨宝子碑》的经典意义和书法价值将继续彰显并幻化演绎！

责任编辑：张 兵

经验与表达

—— 书法家梁培生访谈



■ 梁培生 黄华

中国人的日常生活空间，常常是既生活又艺术的。我们拿起毛笔，我们的姿态就是千百年来中国人一直不曾改变的文化姿态，也是作为中国人与世界其他民族人区分度最大最独特的一种文化姿态。中国人出于自己的生命需要造就了毛笔，也赋予了他生命特征，同时毛笔又强化了中国人这种生命需要和文化性格。

人与汉字相遇，产生了一种艺术—书法，若干年的书写、学习，进步的同时，时常会回望来路，回望这种实用的书写工具与艺术创作的工具是如何对我产生了潜移默化的改变。

如果没有毛笔，我想，我一定是别的样子。（梁培生）

黄华：梁老师，我们可以看到您在最近几年内，持续推出三版“爨体字库”——《梁培生小爨（简繁）》、《曲师二爨培生字库》、《爨体书法字库（典）》以及最近推出的《滇池之珠》，成果显著，作为爨文化推广传播的领航者，能否为大家讲讲您的书法艺术之路？

梁培生：我喜欢书法是从生计开始的，家父是教师，写得一手好字，每逢春节都要给村邻写春联，村邻们都会以不同的方式表

达谢意和认可，那个年代，相对于我们家没有杀年猪的能力，一块豆腐都极具诱惑力。与其说是热爱艺术，不如说是换个好的生活。就这样，我在铺纸研磨过程中学会了写春联。后来系统的学习中国书法史和书法理论，才明白写字与书法之间还有很大的差距，书法必须临摹大量的经典古迹，否则就是“我字体”，成了墙头芦苇，毫无根基和艺术可言。我真正意义上的学习书法是从2008年临帖开始，可以说，我是个半路出家的，或许我们这一代人的书法爱好者大多如此。

学习书法没有迟到者，什么时候都可以开始，这就是中国书法艺术几千年来生生不息的神奇魅力。

我接触《爨宝子碑》也是很偶然的，审美是要经过培养甚至尝试的，不能按自己的好恶简单的评判。

黄华：随着《曲师二爨培生字库》正式上线，成为了主流设计网站，设计师设计工具集的一部分，每天数千计店铺开张，商标注册，报头题字，海报设计等都会用到您的字体。随着社会影响力越来越大，想请问您做字库的初衷是什么呢？

梁培生：纵观中国书法的演变史，每一种书体的出现、发展到成熟，都是以方便书写为基本动力的。一直到唐楷，没有再出现

作者简介：梁培生，中国书法家协会会员，曲靖师范学院书法导师，“二爨书法研究所”副所长；国内首个爨体字库——《梁培生小爨》，《曲师二爨培生字库》研创人；著有《滇池之珠》《爨体书法字库》；
黄华，曲靖师范学院二爨研究所执行所长。

新的书体，其主要原因还是社会进步对文字的变化没有了新的需求。汉字书写的实用功能逐步离我们远去，更多的是书法家们不断努力的诠释或表达其艺术性。

人们对书体的认识也几乎定格在篆、隶、楷、行、草上，书体演变过程中一些个性鲜明，风格突出，美学价值极高的书法元素往往被束之高阁，仅仅靠书法家们苦苦的追寻，很难引起社会的共鸣。

比如《爨宝子碑》，其书风虽然是一个时代变迁的代表，但并没有形成爨氏统治时期爨区全社会广泛应用的现象，也没有得到广泛的传承和发展，直到今天，仍然是一只孤单的“金丝鸟”。

今天，人类已经进入了互联网时代，计算机和手机成了人类生活的主要方式，“共享”“智能”已不可阻挡，汉字的实用性不再只是书写。为此，汉字字库也随之成为现代社会赖以生活的基础性资源，字库研发的社会意义和传播意义越来越受到关注和重视。

基于这一思考，我通过十几年的临摹实践，总结提炼了爨宝子碑的基本特点和规律，按照国际标准（GB—6763）书写了6763个汉字，研发了国内首个爨体字库《曲师二爨培生字库》并上线使用。尘封千年的爨字逐渐进入了人们的视野，这对爨文化的传播是有极大推动意义的，也在鼓励着我，任何时候都要做自己。艺术很具体，影响力也很具体。

黄华：《曲师二爨培生字库》是严谨、规范的，但与书法创作所追求的艺术性似乎是相悖的，您怎样平衡这两者之间的关系？

梁培生：字库，并不是什么新鲜词汇，《淮南子本经训》里写到“昔者仓颉造字，而天雨粟鬼夜哭”，文字就是一道光芒，它照亮了文明之前的蒙昧与黑暗。

中国书法史，就是一部字库发展史。

两千多年前，秦始皇统一了汉字，实



李博书爨

爨字最早见于战国本志指烧火做飯字形复杂共有三十画在出土碑刻多种简化写法上图为东晋爨宝子碑碑文之写作有誤曰興字頭「方腰林字下而大火燒也作姓氏爨龍顏碑補未邑於爨因氏族焉遷遠唐前流傳有入東晉至唐玄宗天寶七年「爨氏抵漢近五百年形笨」獨特之爨文化其中爨寶子碑之流傳底有為先生登為報指爨體之流

壬寅端十前四日
沐爨培生之人 於正書

现了世界上唯一一个用文字统一天下的帝国，李斯造就了中国历史上第一个字库——“小篆”，到了盛唐，颜真卿、柳公权、欧阳询，每一个都是“字库”。那时是规范书写，今天是规范电脑。字库的功能是适用，书法的功能是欣赏，二者有联系，内文化外输出，丝毫不会影响艺术家的艺术创造。

书法，文化的象征；科技，国家的进步。

黄华：自清代碑学中兴以来，书学界都把《爨宝子碑》奉为神品第一。但实际上，清代民国时期真正以《爨宝子碑》书风呈现的书家并不多，您怎样看待这一现象？

梁培生：清乾嘉时期，考据学的兴盛带

动了文字学、金石学的发展，大量碑版的出土、传拓，拓展了书法家的审美视野，加之帖学式微，进而引起人们对书法源流和取资对象的重新认识和反思。“碑学”应运而生。

《爨宝子碑》正好以独特的书法风貌得到当时碑学运动旗帜性学者和书家的极力推崇，迅速彰显于世。

但这一时期以《爨宝子碑》书风呈现的书家并不多见，原因是，取法于爨的大家都是碑帖融合、楷隶相参，单从作品的外貌上进行判断，对书法家取法的精神却知之甚少。爨碑的出现，为书法创作带来的“朴厚古茂，奇姿百出”的新的审美追求和方向。这种审美追求需要专业的审美素养才能感受或诠释，难免有曲高和寡之嫌。然，所谓大师本来就不是大众。

黄华：现阶段，您的爨字金石味十足，已经形成了自己的风格面貌。《爨宝子碑》“奇厚古拙”，风格非常独特，您是如何从里面挖掘新的艺术语言来丰富爨字，使其外延更加广泛？

梁培生：我一直在探索一种自己的表达方式，“奇、古、拙、厚”是我对《爨宝子碑》的理解，也是我现阶段作品的主格调。但碑刻的短板是庄重有余，灵动不足。在“二爨”中求古拙，在“二王”中求流丽，方能不顾此失彼”。为此，我的努力方向还是想在碑学和帖学上相互借鉴，有所突破。

每个书法家都把自成风格作为艺术的终极追求，面对时代所作的取舍是非常矛盾的，甚至是痛苦的。今天是个多元的、快节奏的信息社会，可供选择的书法资源和表达方式相当丰富，要形成一个与众不同的艺术风格是相当困难的。我的选择基于两个方面，一方面是对《爨宝子碑》美学价值的认识，《爨宝子碑》诠释了“大巧若拙”“大音希声”的艺术魅力；另一方面是对中国书法史的认识，《爨宝子碑》（公元405年）

出现之前，篆、隶、楷、行、草，各种书体都已形成了相对完备的书写体系。《爨宝子碑》不是简单的过度，而是一种全新的美学观，一种借鉴了各种书体之后的再创造。

黄华：“爨”一直是曲靖的文化名片，爨体书法在爨文化的发展过程中应如何发挥其作用呢？

梁培生：云南曲靖，是中原文化的一个分支，爨文化的根基就是汉文化。

一条长江流出了灿烂的吴越文化，流出了浪漫的荆楚文化，也流出了厚重的爨文化。有许多因素导致爨文化没有前两者知名，但文化的传播不分先后，先后总要传播，其他文明文化的发展，也为我们爨文化的发展提供了较好的脚本。

书法是中国古典艺术里最富有东方色彩的，集中的体现了中国人的美学观与艺术观。如何让书法在爨文化里发挥作用，这不仅是爨体书法的研究命题，也是中国书法的研究命题，现在的书法家多半把理论建设与创作实践分开，导致二者都缺乏了第一感性认识，另外一个是如何将古老的书法艺术与科技接轨，将其能从原形到延伸，到衍生，如能在这两个方面做一些深入，会是书法的一个新高。商契周鼎、秦碑汉刻这些历史现象都包含了时代社会的影响痕迹，落实到了具体的书家手中，又成了一个特定的色彩，其实这就是文化的一部分。不论社会如何变化，大家做文化的理想一直在，江山代有才人出，今天的个体贡献力量成为了历史，厚重的历史文化就扎根在了血脉之中。

无论时代如何变迁，汉字根植于国人内心的修养没变，中国人自觉书写、寄情水墨的情感没变，艺术是人作为生命过客中能在世上留下为数不多的痕迹。

有人在，就有文化在。 

责任编辑：张 兵

一图速览二十大报告



大会主题

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。



报告共分15个部分

- 一、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革
- 二、开辟马克思主义中国化时代化新境界
- 三、新时代新征程中国共产党的使命任务
- 四、加快构建新发展格局，着力推动高质量发展
- 五、实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑
- 六、发展全过程人民民主，保障人民当家作主
- 七、坚持全面依法治国，推进法治中国建设
- 八、推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌
- 九、增进民生福祉，提高人民生活品质
- 十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生
- 十一、推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定
- 十二、实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面
- 十三、坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一
- 十四、促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体
- 十五、坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程



大会号召

时代呼唤着我们，人民期待着我们，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这是我们在长期实践中得出的至关紧要的规律性认识，必须倍加珍惜、始终坚持，咬定青山不放松，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。



微信



微博

我们开通官方微信及微博啦！
直接扫描二维码

QU JING SHE HUI