



曲靖社科

# 曲靖社会科学

2023/3  
(总第158期)

准印证号: (53) Y000250

内部资料 免费交流

曲靖市社会科学学院  
曲靖市社会科学界联合会  
主办

# 2023 年曲靖市人民政府重点实施“310”工程

## “310”工程是什么

办好10件民生实事，围绕就业、教育、医疗、住房等民生热点纾困解难，增强人民群众幸福感、获得感。

开展10个专项行动，多点发力提升高质量发展效能，推动整体工作实现新突破。

推进10个重大产业项目，聚焦新能源产业精准强链延链补链，强支撑添动能、抓实体激活力，促进经济发展。

我们将实行任务项目化、项目清单化、清单具体化把“310”工程作为全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议、习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神的具体行动。

深入贯彻落实省委十一届三次全会、省委经济工作会议、省“两会”，以及市委六届三次全会、市“两会”精神的重要举措。

深入推进奋进新征程推动新跨越三年行动的重要抓手。

## 办好10件民生实事

稳定和扩大就业

推进健康曲靖建设

完善交通基础设施

提升食品安全保障水平

强化住房保障

办好人民满意的教育

建设现代供水保障网

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

提升城市发展品质

依法依规解决群众合理诉求

## 开展10个专项行动

城乡绿化美化专项行动

生态环境突出问题整治及生态文明示范区建设专项行动

招商引资专项行动

健康县城建设专项行动

国有企业提质增效专项行动

开发区要素保障专项行动

国家级高新区创建及高新技术企业培育专项行动

信访积案化解专项行动

乡村建设及农村人居环境整治提升专项行动

煤矿安全生产整治专项行动

## 推进10个重大产业项目

德方纳米年产33万吨新型磷酸盐系正极材料生产基地项目

亿纬锂能年产23GWh储能动力电池项目

曲靖经开区年产10GW高效电池和5GW

高效组件、13GW电池片项目

信义玻璃年产20万吨多晶硅及日产2400

吨光伏组件盖板、1400吨浮法玻璃项目

赫里欧年产10GW光电建筑一体化(BIPV)产业园项目

红太阳生命健康产业园一期项目

钢铁焦化传统产业转型升级项目

新能源发电项目

麒麟区濠洲古镇项目

滇中好运金融仓建设项目



# 卷首语

习近平总书记在主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调，“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动”。习近平总书记的重要论述不仅强调了现代化产业体系对于中国式现代化的重要性，更进一步强调了实体经济在现代化产业体系建设中的战略地位。建设现代产业体系，是我国主动应对世界百年未有之大变局、赢得竞争主动权的关键举措，更是全面构筑我国未来发展战略新优势的必然选择。

曲靖在世界能源格局深刻变革中，战略性谋划，明确要走出“卖原材料”怪圈，把发展产业、构建现代产业体系作为立市之基、强市之本、兴市之要的发展思路。围绕先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市的定位，曲靖市谋划实施“9+N”行动计划，把构建现代化产业体系作为各项工作的首要任务，把产业园区作为重要增长极和集聚区，加快构建以“3+6+2”产业为重点的现代产业体系，以转型发展为主题主线，一手抓传统产业转型升级、促进存量优化，一手抓新兴产业培育、推动增量崛起，现代产业体系建设取得突破性进展，有力支撑经济社会高质量跨越式发展。

本期特别策划“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神”专栏，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，从云南副中心城市建设、民族团结进步示范区建设、园区经济、产业振兴、科技研发、林业碳汇、绿色低碳发展等方面，总结曲靖发展现状、发展特征、实践成效，提出对策建议。以期加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，把握新科技革命浪潮，适应人与自然和谐共生的要求，聚焦制造业高端化、智能化、绿色化发展，塑强传统产业竞争新优势；聚力高水平科技自立自强，培育一批具有国际竞争力的战略性新兴产业；集聚政策红利，建立和完善以实体经济为支撑的现代化产业发展制度体系，既逆势而上，在短板领域加快突破，又顺势而为，在优势领域做大做强，实现实体经济蓄势赋能、先进制造业加速发力，推动曲靖高质量跨越式发展行稳致远。



## 编委会

顾问 唐开荣 吴静  
主任 陶丽萍

副主任 王小祥 李虹霞  
朱升 范全军  
臧国书

委员 (以姓氏笔画为序)  
王小祥 朱升  
李虹霞 邱俊翔  
汪德勇 张兵  
陈小琴 陈诗珏  
范全军 高皓  
陶丽萍 阎云华  
董立 韩瑞  
臧国书

主编 陶丽萍  
副主编 王小祥 李虹霞  
朱升 范全军  
臧国书

编辑部主任 陈小琴  
编辑 张兵 邱俊翔  
韩瑞 陈诗珏

电话及传真: 0874-3365168

来信与投稿: qjshkx@126.com

地址: 云南省曲靖市文昌街  
67号原曲靖宾馆三号楼2楼

邮编: 655000

发行范围: 全省社科系统; 全市乡  
级以上机关、企事业单位;  
高校社科联; 各大中专院校

印装: 昆明捷成杰彩印包装  
有限公司

电话: 0874-3123139

印数: 2300册

# 目录 CONTENTS

## 特别策划

加快推进云南副中心城市建设的建议/ 4

赵飞

人口迁移流动与云南副中心城市建设的建议/ 11

梁海艳 代燕

曲靖市民族团结进步示范区建设的创新实践与典型  
经验/ 14

方琳 张林 欧阳傲雪 丁源

曲靖党建引领园区高质量发展/ 20

刘春梅

党建引领兴产业促增收的“白雾经验”/ 24

沈凌云 李明慧 张蕾 陈小琴

深入实施创新驱动发展战略

不断壮大曲靖市科技研发实力/ 29

王桂仙 周圣力

“双碳”背景下曲靖林业碳汇发展的建议/ 32

陈玉森

将绿色低碳发展理念融入曲靖职业教育发展/ 37

何宏晔 李青春 朱勇

## 中国式现代研究

马克思恩格斯经济现代化思想的内在逻辑及价值/ 41

何欣琼

中国式现代化的鲜明特征、时代价值及其实践要求/ 46

田飞

## 理论研究

新时代党的基本理论、基本路线、基本方略  
演进过程及其关系探究 / 52

乐俏娜

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的  
根本制度 / 58

王新叶

## 实践探索

陆良县以现代农业示范区建设加快农业现代化进程 / 63

聂念胜

“五链接六协同”下好抓党建促巩固稳衔接先手棋  
——基于会泽县驾车乡屋基村、  
迤石村乡村振兴的实践 67

刘武鑫

## 曲靖人文

徐霞客过富源探幽 / 72

潘 春

封二：专家风采

封三：2023 年曲靖市人民政府重点实施“310”工程

# 曲靖 社会科学

2023/3

（总第 158 期）

出版日期：2023 年 6 月



# 加快推进云南副中心城市建设的建议

■ 赵 飞

省域副中心城市是在本省范围内，与周边城市相比综合实力较强，经济辐射力超出自身管辖的行政区范围，拥有独特的优势资源或产业且与主中心城市有一定距离（一般在 300 公里），未来能够带动周边区域发展的大城市，省域副中心城市是仅次于省会城市、对区域经济发展有带动能力的重点城市。云南省委、省政府立足全省改革发展大局，确定支持曲靖市建设云南副中心城市，这是深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神、全面落实党的二十大精神的具体举措，我们要站在全省发展全局的高度来认识、研究、落实支持曲靖建设云南副中心城市的系列措施，抢抓机遇、乘势而上，奋力推动党中央决策部署和省委、省政府工作要求落到实处，真正把副中心城市政策红利转化为推动云南高质量跨越式发展的强大动能，为谱写中国式现代化云南篇章贡献曲靖力量。

## 一、坚持规划引领，实施高标准规划建设管理

副中心城市主要解决城市发展过程中由

于辐射力末端衰减和城市管理成本攀升，影响经济增长速度和改善民生的进程，需要培育经济新的增长极支点城市。副中心城市的选定主要以地理位置、经济实力、辐射能力、经济资源等因素作为确定的重要参考依据。我们要认真贯彻落实习近平总书记关于国土空间规划工作的重要论述，坚持规划先行，强化规划引领，进一步优化城市路网、片区定位等，完善城市功能、提升城市品质，真正以高水平规划引领高质量发展。按照统一规划、统一政策、统一标准、统一管控要求，积极推进副中心城市高质量发展，主动融入滇中城市群建设，按照“做强一主一副，提升两点支撑，推进三县协同”的空间布局思路，做强以麒麟沾马为主的中心城市，提升宣威副中心城市发展水平，强化会泽、罗平两点支撑，推动富源、陆良、师宗三县与周边区域协同发展，形成多个城乡协同发展集群，实现城市中心和周边重点镇、村高效联通。建立更加有效的区域协调新机制，推动形成主体功能明显、产业优势互补、城镇高质量发展的区域空间布局。统筹城市规划、

作者简介：赵飞，云南省人民政府发展研究中心研究员、博士。

建设、管理，以国土空间规划为引领，提高城乡规划质量水平，优化市域城乡体系，解决好土地集约利用、综合承载能力、生态环境保护等重大问题，提高城市设计水平，推进乡村规划全覆盖。按照“多中心、组团式”布局中心城市功能聚集区。要科学规划建设1个大城市（以麒沾马为主的中心城市）、1个中等城市（宣威）、5个小城市（会泽、罗平、师宗、陆良、富源），到2025年，全市常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别达到60%以上和45%以上。

优化城市空间布局和经济结构，推动区域协同发展，具有十分重大而深远的意义。副中心城市的规划、建设、管理要坚持高起点、高标准、高水平，落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求，坚持新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。采取广泛征集方式，加快制定实施《副中心城市控制性详细规划（2023年—2035年）》以及系列专项规划，明确副中心的核心区域，提高统筹调控能力，创建新时代城市建设发展典范，明确副中心城市规划建设的时间表和路线图。结合省委“3815”战略目标，制定《支持曲靖建设云南省副中心城市拓展区规划（2023—2035年）》，逐步构建城市框架，特别是副中心控规中明确在核心区留有一定的空间，为未来城市发展留出空间，体现副中心城市建设的新发展理念，为副中心高质量发展夯实基础。要加快推进一批重大项目开工建设，一批优质资源优先向副中心投放，一批惠民工程建设加快推进，努力将副中心城市打造为产业一体化示范区。加快实施市、县“十四五”规划纲要和重点专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的发展规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监

测评估机制，确保“十四五”规划制定的目标任务落到实处。

## 二、承接非省会城市功能疏解，强化与其他州市联动发展

副中心城市在协调区域发展、经济综合实力、经济辐射能力、资源储备潜力、适宜居住环境等方面优越于其他同等城市。一个城市被确定为副中心城市，不但要考虑他的发展后劲，还应考虑他当前经济发展的各项指标是否排在其他城市前列，如果排名落后，其他城市不认可，副中心城市的辐射作用就很难体现。反映综合实力主要在：GDP总量、辐射条件具有较好时空基础，具有丰富矿产资源，支柱产业突出。支柱产业是一个城市经济的发动机，发动机性能决定城市经济的发展速度和质量，支柱产业对提高辐射能力是一个重要的因素，副中心城市需有多个支柱产业。

副中心城市的实质是培育新的经济增长极，对提高城镇化率、缓解中心城市的发展压力、加快农业现代化的步伐等方面具有十分重要的推进作用。中心城市是省域经济发展的支柱，在粗放型经济条件下，中心城市发展速度过快，人口急剧膨胀，市内交通堵塞严重，房价不断攀升，经济运行成本大幅增加，经济发展动力有些放缓，再造经济增长极是省域经济科学发展的新动力。副中心城市是在中心城市圈以外的城市群中的“领头羊”，副中心城市仅次于中心城市，同样有“中心”的含义，只是处在稍微低一点的层次上。副中心城市不单是要加快本城市的发展速度，还要求带动城市群中的其他城市的快速发展。副中心城市之所以被认定为新的经济增长极，主要是由于现有城市骨架不大，经过科学规划，超速发展，不会带来“超大城市病”，即住房难、交通难、就业难等

问题。副中心城市被确定为城市群中的经济发展主导城市，区域协调能力进一步增强，重复投资、重复建设的项目得到有效调控，创业就业环境得到优化，协调效率将会不断提高，城市群内的资源由过去的互相封锁到资源共享，省域经济发展由一个中心主导到中心、副中心双重主导，对区域经济科学发展具有较大的推动作用。

坚持“一盘棋”谋划产业协同发展新模式和新机制，梯次布局、合理分工的区域产业链，落实落细产业目标，曲靖市围绕“滇中崛起”战略，聚焦建设云南副中心城市的目标任务，把“构建开放发展高地”纳入奋进新征程推动新跨越三年行动计划中，加快构建开放型产业体系、服务体系、协作体系，不断提升对内对外开放水平，推动曲靖从区域循环节点向全面融入“大循环、双循环”枢纽转变，持续构建开放发展新高地。坚持承接疏解、错位发展，有序承接符合副中心城市发展定位的功能疏解和人口转移，提升对城市功能的服务保障能力，实现以副辅主、主副共兴，各有分工、互为促进，有效解决“大城市病”问题。承接非省会城市功能疏解激励约束政策落实落地，完善功能疏解承接制度机制。深化与省会城市昆明产业结对机制，建立对接项目库，形成“中心城区培育孵化、副中心承接发展”的产业链条，实现企业无感迁移。

强化与其他州市联动发展。健全完善副中心城市与其他州市工作对接机制，搭建互动交流平台，加强在规划建设、产业承接、生态治理等方面的经验交流共享。立足各自功能定位和资源禀赋优势，拓展科技创新和产业发展合作领域，推动副中心城市企业与其他州市开展精准对接，加强绿色城市、海绵城市、智慧城市等方面的技术交流合作，

推进互促发展。加强跨界地区联合执法，协同推进区域碳达峰碳中和工作，优化调整区域能源结构，抓好重点领域节能减排，加强碳捕集等领域科技合作，开展林业碳汇体制机制研究，增强区域碳汇能力。

推进产业协同分工与联动发展。坚持政府引导、市场运作、合作共建，推动深化产业分工与协作，在更大范围延伸布局创新链、产业链、供应链，共同打造跨区域产业园区。落实产业功能定位，副中心城市重点围绕前沿技术研发环节、科技创新服务环节进行布局，与其他州市在中试孵化环节、制造环节和配套服务环节加强协同，深化产业协同分工与联动发展。

统筹推进公共服务资源共享。推动曲靖中心城市区域间公共服务共建共享，加快城乡基本公共服务制度一体设计、一体实施，统一衔接服务内容和标准。共同培育滇中城市区域性医疗养老服务功能，推动养老服务项目向省域副中心城市等周边地区延伸布局，落实跨区域养老机构补贴等鼓励支持政策。引导优质医疗卫生资源向曲靖纵深布局，与昆明等滇中城市建立医疗机构和技术支持机制。逐步实现跨区域双向转诊、同级医院检查检验结果互认，建立区域医疗卫生资源共享平台，推进跨省异地就医联网直接结算工作，提升异地就医结算便利度。推进医疗卫生健康事业一体化发展，以区域医疗卫生中心统领全市卫生健康事业高质量发展，加快构建现代医疗卫生服务体系、全力提高公共卫生保障水平、全面提升公共卫生应急处置能力，加快推进曲靖区域医疗中心、云南省医疗器械产业园等建设，提升疑难疾病诊治水平。深入开展“互联网+医疗健康”行动，不断提升群众看病就医便捷化、普惠化水平。全面推进健康生活目的地

和康养小镇建设，建设国内领先的区域医疗中心、诊疗中心、康复中心和医疗旅游目的地、医疗产业集聚地，引领曲靖生物医药和大健康产业跨越发展。健全全市统一规范的医疗救助制度，促进多层次医保体系发展，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医保体系，提高曲靖医疗卫生康养辐射能力。

推动教育协同发展。采取合作办学、远程教育、建立分校等形式深化副中心城市与其他州市教育交流合作，支持曲靖承接知名高校、科研院所的研发孵化和融合创新功能，争取云南优质职业教育资源向曲靖布局。推进大型文体设施共建共享，共同承办和推进重大体育赛事活动，促进地区间文化交流。推进城乡义务教育一体化，推动城区优质教育资源向乡村学校辐射。

建立合作共建园区协调对接机制。以园中园形式加强经开区与东盟等重点区域的经贸合作，打造引领经开区对外开放的强劲引擎，促进外贸企业发展，推动外贸转型升级，推动开放型经济发展取得新突破。积极探索经开区“管委会+投资公司”和工业园区“县区融合”的管理模式。支持园区引入战略投资者和专业运营商，建设一批“园中园”“飞地园”，提高园区市场化运作、企业化管理、精准化服务水平，激发园区发展活力。加强政务信息共享，推动实现政务服务区域通办、标准互认和采信、检验检测结果互认，逐步实现滇中城市政务服务“同事同标”。建立健全区域人力资源信息共享机制，探索建立人才跨区域资质互认、学习交流等制度，促进人才跨区域自由流动。

### 三、坚持交通先行，构建便捷高效现代交通体系

交通便捷是现代经济快速发展的重要基

础条件，没有便捷的交通，投资的效益就会大大降低。副中心城市不但要有便捷的交通条件，而且还要处在交通的枢纽位置上，即在城市群中有不可替代的位置，否则，资本投向其他，副中心城市发展就缺乏动力。曲靖作为全国性综合交通枢纽和66个区域级流通节点城市之一，区位优势、资源丰富，产业基础扎实，具备打造综合交通枢纽的良好条件。深入谋划区域综合交通枢纽，是主动服务和融入国家“一带一路”战略、建设面向南亚东南亚辐射中心的责任使命，是推动曲靖高质量跨越式发展的应有之义。强化交通枢纽功能，努力建成站城一体的副中心城市站综合交通枢纽，推进高速铁路、城际铁路、区域快线和城市轨道“四网融合”，同步推进城市航站楼功能建设。实现综合立体交通“一张网”为引领，推动综合交通基础设施高质量发展，打造高品质快速交通网、高效率普通干线网、广覆盖基础服务网，基本形成各运输方式相互衔接、优势互补、安全高效、绿色智能的现代综合交通运输体系，实现县与县之间及国高网与国高网之间“互联互通”，达到“东连黔桂、南向出境、西融滇中、北接川渝”目标。

把基础设施建设与片区开发统筹谋划，充分发挥交通基础设施引领、支撑和拉动作用，加快城市快线项目规划建设，统筹做好城市交通规划与土地资源开发利用，为片区综合利用奠定坚实基础。聚焦城市快线功能需要，科学合理规划布局接口，优化建设时序，加快实现城市快线与城市路网体系有机融合，不断提升交通通达能力和便捷化水平。要把城市快线同绿美交通建设有效衔接，坚持高标准建设、精细化管理，将城市快线打造成为彰显城市形象、提升城市品位、增添城市活力的“大动脉”。构建互联



互通综合立体交通运输网络，主动服务和融入云南、国家交通运输体系，承接“一带一路”国际国内通道建设，发挥曲靖全国性综合交通运输枢纽城市和流通节点城市功能，加强与国家、中西部地区、粤港澳大湾区、面向南亚东南亚辐射中心等有关规划的衔接，提高通达度、通畅性、便利性。

强化铁路通道项目建设。围绕“八出省五出境”、滇中城市群城际铁路“一环四射五联”布局，加快构建滇东北出境铁路纵向大通道及打造川渝黔及以北地区的中越快速出境通道，逐渐成为云南“出省入滇”及中国—大湄公河经济圈的大枢纽通道。按照规划，目前正在施工的渝昆高铁，在曲靖的会泽将会有三个高铁站，这对于曲靖未来经济社会的发展将会带来很大的助力。加快推进渝昆高铁建设，完善滇中城际环线，加快渝昆沪昆深昆高铁连接线、深南昆高速铁路（曲靖段）、曲靖至宣威至六盘水等7条铁路前期工作，积极争取会泽田坝—曲靖北—陆良—弥勒高铁、文山至师宗普速铁路延伸至陆良机场至曲靖纳入国家铁路规划，打造战备综合交通运输及配套建设战备军需物资装备卸载平台，构建滇东北出境铁路纵向大通道及打造川渝黔及以北地区的中越快速出境通道。抢抓中老铁路、RCEP带来开放发展新机遇，云南省出台了《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》，为曲靖的发展带来了便利和优势，进一步扩大了曲靖的经济半径，中老铁路上的电力铁塔和它的组装材料，用的是曲靖的工业产品，为建设省域副中心城市创造了得天独厚的条件。

积极推进空中通道建设。抢抓国家低空领域开发开放及民航机场布局调整的机遇，

全力支持宣威民用机场建设，目前已纳入国家长江经济带上游机场群规划，已完成相关编制工作。加快推进会泽、罗平通用机场建设，加快推进曲靖民用机场前期工作，积极争取云南货运枢纽机场落户曲靖建设，全力打造辐射南亚东南亚航空货运枢纽中心。

加快副中心城市轨道线网规划建设。制定市域（郊）铁路公交化运营标准，打造一批市域（郊）铁路示范项目，改造提升市郊铁路副中心城市线复线，加快实现区域交通一体化。制定实施副中心城市及周边地区综合交通一体化提升规划，提升互联互通水平。推进一批跨界轨道、一批跨界道路建设，共建区域快速公交走廊，加强轨道交通接驳换乘，便利群众快速通行，加速交通服务同城化。增强对周边地区辐射带动作用，以点带圈，协同联动，示范引领“通勤圈”一体化发展。建立健全交通规划对接机制，完善高效便捷的区域交通网络，持续推进一批跨市域道路建设。

建议在构建互联互通的大交通网络基础上共同发力，围绕培育形成两条区域性发展主轴，强化珠三角、长三角、南亚东南亚通道建设，协同打造陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。进一步加快走出去步伐，深入与长三角城市群的合作、强化与珠三角城市群的联动发展、拓宽与成渝城市群的合作、推动与北部湾城市群的合作、提升与黔中城市群的合作，加强与省内的昭通、大理、普洱、文山、丽江等州市间的协同发展。

协调国家相关部门进一步明确“一带一路”、西部陆海新通道、环印度洋陆海大通道等相关战略规划的层级、联系与衔接点，积极争取将云南省域范围的综合交通运输基础设施建设纳入《西部陆海新通道总体规划（修编）》及相关实施方案同步推



进实施。争取国家加大中央预算内投资支持力度,安排更多资金用于公路、铁路建设,并给予项目运营亏损财政补贴;争取国家相关部(委)及国铁集团对西部陆海新通道班列以及公路物流企业、船运公司、港口等方面给予运价补助,降低并稳定物流成本。进一步强化政策引导机制,加大“公转铁”政策支持力度,提升综合交通运输效率,降低社会物流成本。

#### 四、健全区域协调发展机制,聚焦副中心城市发展实力

健全市场一体化发展机制。探索区域同城化户籍管理配套保障措施,深入推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革,探索宅基地“三权分置”,促进人才、技术、资金等要素充分流动。建立健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与交易制度,培育各类产权交易平台。完善输出地与输入地资源利益分配机制,围绕煤炭、水能、风能以及其他矿产等重要资源,建立健全有利于资源集约节约利用和可持续发展的资源价格形成机制。鼓励资源输入地通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持输出地发展接续产业和替代产业。

拓展区域发展合作机制。加强规划的战略引领和刚性管控作用,依托各县(市、区)特色优势和资源禀赋,强化产业协作配套和错位发展,探索建立跨县(市、区)及跨行业产业、技术、创新、人才等合作平台。推进黔中—滇中大数据产业聚集区、曲靖—安顺循环经济产业园等项目建设。积极参与川滇黔十四市(州)合作与发展峰会,推动市州之间创新开放合作。深度参与川滇、云桂、

川滇黔渝、粤桂黔滇合作与交流,主动服务和融入粤港澳大湾区、长三角、珠三角等国家战略,深入滇中城市群“中心引领、协同支撑”空间布局,加快构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局。

深化区域互助合作机制。深入推进沪滇协作机制建设,扎实推进产业帮扶,完善劳务输出精准对接机制,加强干部交流和专业人才培养,引导社会力量广泛参与,推动人才、资金、技术向欠发达地区倾斜。扎实推进与上海市宝山区对口合作,强化体制机制创新,推进产业务实合作,开展干部人才交流,打造跨区域经济协同发展典范。完善基本公共服务均等化机制。

健全区域发展保障机制。建立区域规划编制管理制度,加强区域规划编制前期研究,加强年度监测分析、中期评估和总结评估。根据实施国家重大战略和重大布局需要,适时编制实施新的区域规划。健全区域发展政策联动机制,适时建立区域协调发展评价指标体系,探索建立区域发展风险识别和预警预案制度。做好主体功能区规划、国土空间规划、区域发展规划、专项规划等各类规划的衔接协调。建立健全区域政策与其它宏观调控政策联动机制,加强对杠杆率较高区域的动态监测预警,强化地方金融监管合作和风险联防联控。

#### 五、强化副中心城市体制机制建设,激发副中心城市发展活力

强化副中心城市产业发展机制建设。建议从省级层面制定关于支持曲靖建设省域副中心城市建设的若干政策措施。争取省科技厅制定实施创新驱动发展战略加快云南副中心城市建设的若干措施,加强高能级创新平

台载体建设、培育壮大创新基础、加速科技成果转移转化、支持深化改革先行先试等方面支持曲靖实施创新驱动发展战略，高质量建设云南副中心城市。争取省工业和信息化厅制定实施关于支持曲靖市建设全国先进制造业基地的若干意见，围绕支持曲靖市制造业高质量发展、支持曲靖市传统产业转型升级、支持曲靖市龙头企业培育、支持中小企业发展、支持数字经济和制造业深度融合、支持曲靖市制造业对外开放等方面支持曲靖建设全国先进制造业基地。争取省民政厅在重点区划调整、养老服务业发展、社会事务发展、社会救助等方面支持曲靖副中心城市建设，进一步细化支持曲靖养老服务业发展的相关措施。

强化副中心城市法治机制建设。争取省司法厅出台《支持曲靖市副中心城市建设若干意见》，在加强法治政府建设方面，指导培育更多全省依法行政示范单位，助推曲靖争创全国法治政府建设示范市。在地方立法方面，将支持曲靖建设云南省副中心城市内容写入云南省地方性法规和政府规章，从立法层面赋予曲靖更大发展自主权。在法律人才队伍建设方面，鼓励支持国内优质律师事务所到曲靖设立分所，提升县域律师事务所律师服务水平。在基层司法所规范化建设方面，在政法编制下拨、人员招录、基层经费保障上向曲靖倾斜。在公共法律服务方面，支持曲靖打造线上线下一体化公共法律服务平台。在司法行政改革方面，支持曲靖先行先试，加大中央支持“数字法治、智慧司法”信息化建设，为副中心城市建设创造良好的法治环境。

强化资金支持机制建设。争取省财政厅

加大对曲靖市资金支持力度。在分配一般转移支付和专项转移支付时，加大对曲靖支持倾斜力度，考虑曲靖副中心城市建设需求，根据财政部下达省债务限额情况，对曲靖市予以倾斜支持。争取中国人民银行云南省分行研究出台支持曲靖副中心建设的政策措施，引导金融机构进一步加大对曲靖的信贷投放，重点发力基础设施、先进装备制造、文化旅游等领域。研究制定支持曲靖副中心建设的金融“硬核”措施。

强化城镇规划建设机制建设。争取省自然资源厅制定支持曲靖加快建设云南副中心城市的事项清单，全力支持曲靖建设云南副中心城市。加强对曲靖市国土空间规划编制工作指导，做好曲靖市规划与省级国土空间规划的对接，优化市域国土空间格局，提升城市空间品质，为云南副中心城市建设做好空间保障。在资源要素保障、政策供给等方面向曲靖倾斜，指导曲靖实现土地高效利用，加大对闲置土地的处置力度，盘活存量土地，提高土地利用效率。争取省住房和城乡建设厅出台关于支持曲靖以开放为引领加快建设云南副中心城市的若干意见，推动城市高质量建设和管理，推进历史文化保护传承，加快完善住房体系，推进资源节约绿色发展，加快建筑业转型升级，助力曲靖加快云南省副中心城市建设。

强化国资国企改革发展机制建设。争取建立省国资委与曲靖市国资委的沟通对接机制，通过实施国企改革提质行动，协调驻曲央企、省企相关事项，为加快副中心城市建设贡献国资国企力量。 

责任编辑：张 兵

# 人口迁移流动与云南副中心城市建设

■ 梁海艳 代 燕

2021年10月8日,《中共云南省委、云南省人民政府关于贯彻新发展理念推动各州市高质量跨越式发展的指导意见》提出,曲靖市要建设成为先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、云南副中心城市。2022年8月10日,《中共云南省委云南省人民政府关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》明确了曲靖市建设云南副中心城市的总体要求、重点工作任务和保障措施,为曲靖市建设云南副中心城市指明了方向、提供了遵循。在众多城市副中心建设措施中,人才和人口是必须考虑的一个重要因素,尤其是人才对城市的引领作用是一个难以替代的因素。当然,城市发展不仅需要高层次人才引领作用,也需要普通劳动力人口的支撑作用,城市发展与人的发展、产业发展是相互影响和相互作用的关系。

## 一、主要问题

(一) 人口总量减少,人口流出明显  
2020年第七次全国人口普查数据显示,

曲靖市常住人口为5765775人,比2010年第六次人口普查时的5855055人减少了89280人,9个县(市、区)中,只有麒麟区和马龙区(2010年为“马龙县”)的人口在增长,其他7个县(市、区)的总人口都在减少,曲靖市人口总体上呈现递减的变化趋势且为人口净流出城市。人口总量递减和人口流出,对曲靖市建设云南副中心城市是一个不小的挑战,应引起高度重视。

(二) 曲靖市居民人口素质和全省、全国相比存在明显的差距

2020年曲靖市15岁及以上人口中,文盲人口(15岁及以上不识字的人)为336088人,与2010年第六次全国人口普查相比,文盲人口减少91794人,文盲率由7.31%下降为5.83%。云南省15岁及以上人口中,文盲人口(15岁及以上不识字的人)为2193281人,与2010年第六次全国人口普查相比,文盲人口减少574862人,文盲率由6.03%下降为4.65%。曲靖市文盲率水

本文系曲靖高校社会科学界联合会2021-2022年度重点课题《曲靖市人口迁移流动与云南副中心城市建设研究》(QJGXSKL202201)和一般课题《曲靖市人口发展面临的挑战与应对策略研究》(QJGXSKL202204)的阶段性研究成果。

作者简介: 梁海艳,曲靖师范学院法律与公共管理学院副教授、人口学博士、地理学博士后;  
代 燕,曲靖师范学院文化旅游学院教师。

平长期高于全国和全省水平。

### （三）人口年龄结构进一步老化

曲靖市人口结构不断趋于老化，少年儿童的比例不断降低，老年人口占总人口比例不断增加。顶部老龄化比较明显，而且也存在底部老龄化的问题，目前曲靖市的生育意愿和生育水平也比较低。曲靖市人口老龄化问题是顶部老龄化与底部老龄化双重作用的结果。

### （四）城镇化发展水平较为滞后

2020年云南省城镇化水平最高的是昆明市（79.67%），其次分别是玉溪市、怒江州，曲靖市城镇化水平在云南省排名第四，与其较强的社会经济发展水平相比（仅次于昆明）城镇化发展水平显得有些滞后。

### （五）人才引进难，稳定性差

人才是经济社会发展的核心要素，通过引进高素质人才，改变曲靖既有的用人格局，是经济发展迈上新台阶、社会发展迈入新境界的关键环节。虽然曲靖市有一定规模的高层次、高技能人才，而且也出台了一些相应的措施吸引更多的人才为曲靖经济社会发展服务，但是曲靖市人才流动性也比较大，人才向省内和省外流动比较明显。近年来，随着周边省份和发达地区人才引进力度的不断增加，曲靖市高端人才外流趋势明显。

## 二、原因分析

（一）产业结构层次较低，人口集聚能力不强

近年来，曲靖市流出人口远远多于流入人口，一方面反映出曲靖市劳动力资源丰富的特征，另一方面也反映出本地劳动力人口在二、三产业中的就业岗位严重不足的问题，虽然曲靖市经济增长速度较快，但是因

为产业结构与劳动力就业需求匹配度不高，人口吸引力和容纳能力还比较有限，导致本地劳动力人口外出寻找就业机会。

### （二）高等教育发展水平不高

曲靖市高等教育有曲靖师范学院、曲靖医学高等专科学校等四所院校，大学数量在省内虽然仅次于昆明，但是和东部地区副中心城市的高校数量及高校在校大学生人数相比，依然存在较大差距。高等教育的发展，不仅可以吸纳来自全国各地的人口，还能吸纳一批服务业人口，高校周围的商业、服务业等活动可以吸纳大量的就业人口。

### （三）城镇化发展水平较低

2020年曲靖市麒麟区城镇化率超过70%，但是其他县（市、区）均不足50%；除麒麟区和宣威市外，其他县（市、区）的城镇人口占比均不足30%，城镇体系结构长期存在中等城市缺位、大城市规模小的问题。中心城市集聚能力还有待提升，“麒沾马”常住人口占全市常住人口比例尚不足30%，对全市经济产生强大拉力与带动力作用有限。

### （四）工资水平较低，人才待遇较差

目前，很多中西部省份的人口流出明显，其中一个重要的原因是就业机会不多，就业质量不高，预期收入不高。课题组调研发现，曲靖市人口之所以大量向广东、福建、江苏等地流动。一个主要原因就是这些地方的工资水平比云南整体都偏高。以曲靖来看，曲靖市普通工人的日工资大约只有上述省份日工资的1/2至2/3左右，在经济利益的诱导下，曲靖市就地就业能力明显低于劳动力的供给需求，必将导致本地人口的大量流出，大量的向中心城市（昆明）和东部沿



海发达地区流动。人才待遇方面,目前人才入曲发展大多只能享受到工作单位的有限待遇,市级层面提供的人才待遇还比较有限,在人才子女教育、住房、生活津贴方面的待遇不够优厚。

### 三、应对策略

#### (一) 优化产业结构

曲靖市建设云南副中心城市的目标客观上要求构建活力较强、成长较好的现代产业体系。围绕2025年和2035年全市GDP分别达到5000亿元和12000亿元的发展目标,以培养3个千亿级支柱产业和转型升级6个百亿级优势产业为重点,构建以高新技术产业为导向、先进制造业为主体、现代服务业为支撑、现代农业为基础的产业体系,实现城市经济增长的多元支撑。

(二) 积极利用曲靖基础教育名片,打造全省教育次中心

曲靖市建设全省教育次中心配合云南主中心城市(昆明)对全省经济社会高质量跨越式发展起好引领作用。大力发展高等教育,争取全国知名高校在曲靖市建分校。高等教育与专业人才供给和科研创新紧密相关,能够对城市经济社会发展产生深远影响。“十四五”期间,从多个方面大力支持曲靖师范学院创建硕士学位授予单位、建设曲靖师范大学,在打造一流本科教育的基础上,逐步优化教育结构,建成全省教育次中心,谋划建设高等教育集聚区。

#### (三) 提高城镇化发展水平与质量

曲靖市应充分发挥云南省人口大市和全省城乡融合发展的重要阵地作用,紧紧围绕“产业、城市、人口”三大要素,实现“产

城融合”发展以及“产业、城市、人口”良性循环发展,即以产业转型发展推动城市经济发展、以城市经济发展吸引人口空间集聚,以人口和人才空间集聚回推产业结构升级,树立全省新型城镇化标杆,探索全国新型城镇化发展新路子。加快推进农业转移人口市民化。持续推进居住证制度对城镇未落户常住人口全覆盖。实施农业转移人口市民化财政奖励政策,严格执行中央、省农业转移人口市民化的转移支付分配办法,对吸纳包括易地扶贫搬迁城镇集中安置对象在内的农业转移人口较多地区适当增加转移支付,有序推进农业转移人口市民化。

#### (四) 提高工资水平,改善人才待遇

吸引本地劳动力人口,扭转曲靖市人口净流出的态势,一方面提供足够多的就业岗位,促进本地劳动力人口能够就近就地就业,另一方面提高工人的工资水平,缩小与发达地区工资水平的差距,让本地劳动力人口能够在本地满意就业、充分就业。人才待遇方面,应从市级层面发放高层次人才专项工作津贴,根据人才贡献率,提高人才奖励额度,为高层次人才在子女入幼入学、住房补贴等方面开辟“绿色通道”,吸引各路人才汇聚一城。围绕2035年云南建成我国面向南亚东南亚人才新高地和区域性人才中心的战略目标,从持续深化人才发展体制机制改革等方面,对新时代曲靖人才工作作出战略性、全局性、系统性谋划思考和顶层设计。社科

责任编辑:邱俊翔

# 曲靖市民族团结进步示范区建设的 创新实践与典型经验

■ 方琳 张林 欧阳傲雪 丁源

2010年2月1日,由中共中央宣传部、统战部、国家民委三部门联合颁布《关于进一步开展民族团结进步创建活动的意见》,正式拉开了民族团结进步示范区系统建设的帷幕,云南省在全国率先开展了州、县、乡、村、户五级联创的示范点建设。按照习近平总书记两次考察云南时提出的云南要做好“民族团结进步示范区”建设的发展定位,云南探索出了系列具有云南典型特征的实践经验。曲靖市在云南省属于经济社会发展较好的州市,是通往内陆城市的交通枢纽城市,不沿边、不是少数民族聚居区,属于少数民族散杂居地区。在多年的民族团结进步示范区创建的实践过程中,曲靖市也形成了自身的一些模式及经验。

## 一、曲靖市民族团结进步示范区建设的历史及实践基础

(一)历史文化:深厚的民族团结历史文化传统

曲靖地处云南东部,乌蒙山腹地,是珠

江的发源地,同时也是滇、黔、桂、蜀文化的交汇区;是联通内地与云南的东大门;是中原文化传播进入云南边疆区域的重要通道和必经之地。地理战略位置使曲靖自古以来一直处在各种经济、文化、民族交融的通道和融合区。《史记·西南夷列传》记载:“西南夷君长以什数,夜郎最大;其西靡莫之属以什数,滇最大……滇王者,其众数万人,其旁东北有劳浸、靡莫,皆同姓相扶……。”同姓相扶,指的是劳浸、靡莫同滇王这些同姓部落结成部族联结,互相倚仗共同反抗西汉王朝。这是最早的缔结信约的方式,即部族联盟。

历史上诸葛亮七擒孟获铸就了民族团结进步的千古佳话。爨氏称霸南中500余年,创造了辉煌的历史,形成了珠源各族人民团结进步的优良传统,使各民族和睦相处,文化相互繁荣促进,为民族团结进步示范区的创建奠定了坚实的历史文化根脉。大理段氏与滇东三十七部首领会盟,以《段氏与

作者简介: 方琳,中共曲靖市委党校干部继续教育科科长;  
张林,曲靖市民族宗教委党组成员、副主任;  
欧阳傲雪,中共曲靖市委党校讲师;  
丁源,中共曲靖市委党校助教。

三十七部会盟碑》(也称《石城会盟碑》)为代表的盟誓文化造就了心向国家统一,维护民族团结的铮铮誓言。

明洪武年间,朱元璋派沐英等将领率大军征讨云南后形成的融军屯、民屯、商屯为一体的军民屯垦戍守的屯垦文化,极大地促进了滇东大地土著民族同内地汉民族的融合交流。清朝中叶,会泽大规模矿业的开采、冶炼使大量的外地移民涌入会泽,商贾云集会馆林立,形成了独具魅力的会泽铜商文化。体现了土著文化与客籍文化、雅士文化与平民文化、传统文化与近现代文化的对接与融合。

红军长征经过云南时,宣传、动员广大少数民族群众起来革命,在沿途广泛宣传民族平等与团结。富源县丫口头村村民胡萱收藏的红二、六军团散发的《对苗族的标语口号》中,明确载明“红军是扶助苗族、僮族解放的武装;苗、瑶、僮、回和汉族一切劳动弱小民族一致联合起来!”熔铸了民族团结的时代生命线。

新中国成立后,20世纪60年代,为应对当时的世界局势,中央把全国分成一线、二线、三线三个具有战略和经济地理含义的区域。曲靖是国家三线建设的重点地区之一。三线建设带来了东部的城市文化和先进思想、技术,改变了曲靖当地的经济和人口结构,实现了东中西部的文化融合。

综上所述,这些都为曲靖民族团结进步示范区建设提供了时代条件下的历史传统文化根基。

#### (二) 实践基础:扎实开展的前期工作

1980年10月,曲靖行署成立了民族事务委员会,随后各县也相继成立民委。提出“休养生息,改变生产关系,调整产业结构”的建议,对散杂居民族地区实行优惠政策和特殊照顾,对促进区域内各民族经济发展及民族地区文化教育医疗事业发展起到了积极的作用。

始自1992年,曲靖在全省率先推行民族团结稳定目标管理责任制,率先在全国、全省开展民族团结示范村创建活动。2002—2012年十余年间,全市共创建了67个民族团结示范村,11个散居民族发展示范村,3个民族特色村寨,充分发挥了示范引领作用。

目前,曲靖市有回、彝、壮、苗、瑶、布依、水族7个世居少数民族,主要聚居在8个民族乡中的民族村委会和自然村。2017年,由曲靖市民宗委主导,联合市文体局,在各级政府配合下,开展了曲靖市少数民族文化资源普查工作。这为民族传统文化的传承发展,民族团结示范区建设奠定了丰厚的文化基础。

同时,曲靖市县两级都相应成立了由党政主要领导为双组长,各相关单位主要领导为成员的创建工作领导小组,在统战、民宗系统专设办公室,抽调专人形成专班,建立了四级党政主要领导抓创建的高位推进机制。这为民族团结示范区建设提供了强劲的组织保障。

## 二、曲靖市民族团结进步示范区建设实践的模板类型

### (一) 以产业融合壮大集体经济的乡村振兴实践类型

发展是第一要务。曲靖市各县(市、区)深入践行习近平总书记“各民族是一家人,一家人都要过上好日子”的重要论述,坚持把人民对美好生活的向往作为指引,坚定不移地调整产业结构,转变发展方式,因地制宜发展特色产业。

师宗县彩云镇石洞村以发展村域民族经济为重点,着力促进农业增效、农民增收,不断发展壮大集体经济。采取“公司+村党总支+农户”等模式,通过土地流转、门面出租、劳务用工、入股分红等方式,积极盘活各种资源,带动村集体经济创收。以深圳宏泰兴农业科技有限公司为龙头,着力培育万亩有机蔬菜产业,就近就便提供了大量就

业岗位。通过劳务和土地流转拓宽了农民增收渠道。

(二) 构建嵌入式环境结构、融合城市贴心服务的城市民族示范实践类型

曲靖市从积极营造各族群众高度融合的社会条件入手,构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族广泛交往交流,较好地诠释了中华民族命运共同体理念。

宣威市从五个方面抓好“嵌入式”创建工程。一是“空间嵌入”,持续完善提升交通基础设施建设。二是“文化嵌入”,广泛开展各类文体活动,促进各民族文化创新交融。三是“经济嵌入”,在昆明、上海、深圳等地建立劳务输出工作站,扎实抓好务工人员就业保障工作,建设劳动密集型产业园。四是“社会嵌入”,实施各民族青少年交流计划、各民族互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划“三个计划”,全面推动在全域党建、公共服务、基层治理中落实社会结构互嵌融合理念。五是“心理嵌入”,严格落实党的民族政策、民族法律法规等,尊重各民族风俗习惯,坚持各民族一律平等。

(三) 以红色文化为主题的弘扬中华民族历史文化及爱国主义实践类型

曲靖市深挖红色文化资源,积极打造以红色文化为主题的爱国主义教育基地,传承红色基因,凝聚发展动力。

麒麟区探索“红色教育+民族团结进步”模式,依托红军长征在三元宫召开的重大会议,讲好红军长征过麒麟的故事。沾益区深入挖掘红军两过沾益、播乐九五起义、回族爱国音乐家桂涛声的伟大事迹,大力开展听红色故事、重走长征路活动。会泽县突出“红园、红馆、红军魂,红歌、红课、红草地”,依托红九军团在云南人数最多的一次扩红实践,打造“红色之路”教育路线,进行红色文化宣传教育活动。

(四) 以脱贫搬迁安置促进各民族安居

交融的城镇化建设实践类型

实现全面小康,关键在农村,难点在全部贫困人口脱贫。在全面建成小康社会的进程中,曲靖市始终坚持以人民为中心的思想,在扶贫的道路上决不让任何一个民族掉队。其中以会泽县近十万人易地扶贫搬迁为典型。

在脱贫攻坚战中,会泽县整合各类资金143亿元,搬迁安置来自22个乡(镇、街道)、293个村的8.2万人,在县城西部兴建了一座新城。通过强化配套建设,夯实物质基础。通过强化产业培育,夯实经济基础。以劳务输出、就业创业培训、开发公益性岗位等推动农村劳动力有组织、成建制转移,提高易地扶贫搬迁产业组织化水平,带动搬迁群众持续稳定增收。通过强化社区治理,夯实法治基础。以党建为引领,建立“街道党工委—社区党总支—组团党支部—楼栋党小组—党员中心户”的网格化治理框架。通过强化群众服务,夯实社会基础。坚持服务不断档,成立党群服务、就业创业、综治维稳、新时代文明实践“四大中心”。持续培育文明风尚,成立会泽县志愿服务总队,帮助搬迁群众更好适应新环境,强化共建共治共享。

(五) 优秀传统文化保护传承的实践类型

优秀传统文化是中华民族生生不息的动力源泉。曲靖立足中华优秀传统文化,深入实施民族文化遗产保护工程,大力发展和保护各民族优秀文化。

富源县古敢水族乡是云南省唯一的水族行政建制乡。水族文化独具特色,形成独特的“吞口”文化。古敢水族乡注重民族文化传承,搭建桥梁,构筑民族团结文化共同体。先后完成狮子舞、吞口舞、“姜子鸭”3项市级非遗项目的申报工作,建成了吞口雕刻技艺传习所和下笔冲民俗文化传播习所,培育传承人25人,促进各族文化融合大发展大繁荣,以文化学习促进交融发展。在各中小



学开办水族文字、水语书法教学,进一步充实和丰富古敢各族传统文化。

(六)以生态建设为引领促进人与自然和谐共生的实践类型

绿水青山就是金山银山。曲靖市坚持走“生态优先、绿色发展”为目标的发展之路,守护好珠江源头生态屏障,以珠江流域各族儿女合力诠释共同体意识,走人与自然和谐发展道路。

罗平县旧屋基彝族乡是曲靖市唯一的彝族乡,主要有汉、彝、苗、布依四个主体民族,其中少数民族4503人,占全乡总人口的37.4%。旧屋基彝族乡具有得天独厚的地理条件优势,森林资源丰富;同时彝族群众崇尚自然图腾,与大自然和谐共生,注重生态环境保护。旧屋基乡充分发挥生态与民俗特色,以“那色峰海”“生态民俗”为基点,着力加强基础设施建设,实施青山守护工程,主推“野生猕猴栖息地”“生态家园”“天然氧吧”旅游牌,进一步保护旧屋基的生态环境,推进绿色峰林民俗旅游小镇建设。

(七)推进民族事务治理体系和治理能力现代化的民族事务治理实践类型

曲靖市坚持依法治理民族事务,保证各族群众平等享受权利、平等履行义务,构建一体多元、共驻共建、共治共享的民族团结进步社区建设新局面,不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

富源县中安街道回隆社区是一个典型的回汉杂居地。一是通过建立居民“网格化”,以群众诉求为导向,积极收集社情民意,构建“共建共治共享”基层社会治理新格局。二是与辖区13家企事业单位建立共驻共建机制,及时商讨解决各类问题,积极组织开展联欢活动,定期开展慰问帮扶活动,促进各民族交流沟通。三是坚持居民自治,成立乡贤会、乡贤监督工作站、清真寺管理委员会、乡村振兴办公室和居民议事委员会,及时解决各类问题化解各类矛盾纠纷,营造和

谐安定的社会环境。四是坚持源头治理,组建一支矛盾纠纷排查队伍,定期开展排查。通过倾听民声,为民办事,实现了居民诉求与社区回应的有效对接。

(八)构建美丽家园、提升人居环境的实践类型

建设美丽乡村,改善农村人居环境,是乡村振兴的主要内容。曲靖市持续推进各村环境连片整治,着力加快村庄基础设施建设步伐,建设山清水秀、村美民富的团结和谐美丽村庄。

陆良县龙海乡以生态环境保护为重点,开展农村环境综合整治,改善人居环境,助推美丽乡村建设。一是加强生态保护,构筑民族团结生态屏障,成功创建树搭棚、小寨2个国家级森林乡村。二是提升人居环境,培育民族团结幸福基石。完善村庄保洁制度,全乡设专职保洁员50名,有效保障各村(社区)环境卫生;强力开展爱国卫生“7+2”专项行动,全力清除裸露垃圾,整治农村人居环境。完成小松毛、小新村、古都依3个美丽家园示范点建设。

(九)军民融合一家亲的实践类型

曲靖是云南的革命老区,历来具有拥军优属、拥政爱民的光荣传统。通过强化融合理念,完善融合机制,创新融合模式,谱写了一曲曲新时期军爱民、民拥军的双拥凯歌。

中国人民解放军95703部队与陆良县山坡子村紧邻,部队机场跑道离村子仅90米。近年来,部队将民族团结进步示范创建工作摆在重要位置,专门成立了民族团结进步创建工作领导小组,结合脱贫攻坚工作要求,推进军地共建,发挥产业引领发展作用,加大就业培训帮扶力度。结合驻地组织开展了助民劳动、军地手拉手等形式多样的“军民一家亲”活动,助力山坡子村脱贫摘帽。强化部队医院和社区卫生所结对帮扶机制,改善基本医疗条件。通过部队官兵言行举动,感动了群众,展现了军民相拥的血肉

联系、鱼水情深。

#### （十）民族团结进步示范联盟的实践类型

通过联盟，可以实现党群共建、产业共兴、事务共管、发展共赢，可以充分发挥引领作用，有效整合资源，从而围绕群众需求，提供有效服务。

曲靖市罗平县鲁布革布依族苗族乡与贵州三江口镇和广西马蚌镇三地隔江相望。三个乡镇共辖 26 个村（居）委会，共有人口 52259 人，世居有布依、壮、苗、汉、彝五种民族，少数民族占总人口的 70%。三乡镇以着力创新滇黔桂三省（区）结合部基层党建联动机制，成立了“中国共产党滇黔桂跨省（区）联合工作委员会”，建立了创建民族团结进步示范区跨省（区）创建联盟。依托联盟凝聚各方力量，延伸服务范围，强化交流协作，填补三省区交界地“几不管”盲区，建设了跨省区党建一体化示范区、建设发展一条路示范区、生态一体化示范区、幸福一片天示范区、和谐一家亲示范区。

### 三、曲靖市民族团结进步示范区建设实践的经验启示

（一）以铸牢中华民族共同体意识为“纲领”，统筹推进创建工作

习近平总书记强调：“做好新时代党的民族工作，要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。”这为新时代民族团结工作提供了根本遵循。曲靖市以铸牢中华民族共同体意识为纲领，全面统筹民族团结进步示范创建工作，着力开展相关的理论研究、宣传教育和实践创新，造精品示范点位和线路，实现“以点串线、以线带面、以面连片”促进全市民族团结进步创建开创新格局。在示范引领、同心同行中铸牢中华民族共同体意识。

截至目前，全市共创成省级示范县 6 个（麒麟区、沾益区、马龙区、宣威市、师宗县、罗平县），省级示范单位 169 个、市级

示范单位 441 个、县级示范单位 1580 个，建成云南省铸牢中华民族共同体意识研究基地 1 个，民族团结进步教育基地省级 3 个、市级 3 个、县级 14 个，云南省铸牢中华民族共同体意识实践教育基地试点学校 1 个。

（二）以政治引领为“准绳”，协调整合各项资源要素

曲靖市在民族团结进步创建和示范区建设过程中，把党的领导贯穿始终，发挥党总揽全局的领导优势，使党始终牢牢把握民族工作主动权，构筑了坚固的政治基础。

全市成立了由市委书记、市长任双组长的创建工作领导小组，全面深入持久开展民族团结进步创建。抽调人员组成创建专班，成立民族团结进步创建工作专家库，建立了四级党政主要领导抓创建的高位推进机制，将创建工作深度融入发展格局，全面加快推进全域化创建工作。

同时，把示范区建设工作列入市委、市政府重要议事日程和重点工作任务，把铸牢中华民族共同体意识工作纳入党的建设和意识形态工作责任制，纳入政治考察、纪委巡察和政绩考核，压实各级各部门“一把手”政治责任；适时召开曲靖市创建全国民族团结进步示范市动员大会和创建工作推进会，为示范区建设提供坚强的政策支撑和保障。

（三）以共建共享为“基准”，夯实示范区创建的发展基础

曲靖市深入贯彻习近平总书记关于“中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子，脱贫、全面小康、现代化，一个民族都不能少”的重要论述，加快民族地区发展，不断增进民生福祉，夯实了民族团结进步的经济基础。

全市各族人民团结奋斗、顽强拼搏，全面建成小康社会。全市 82.72 万农村贫困人口全部脱贫，1203 个贫困村全部出列，5 个贫困县高质量摘帽；3 个贫困民族乡和 58 个贫困民族村委会、394 个贫困民族自然村

与全国、全省、全市同步建成小康社会，实现了各民族脱贫致富奔小康的目标。

曲靖围绕“先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市”新定位，着力推动城乡区域协调发展。在经济快速发展的同时，着力促进社会协调发展。全市区域教育、医疗“两中心”建设取得阶段性成效，高中教育质量稳居全省前列，职业教育集团化发展；基本养老、医疗、就业等社会体系不断完善，各族群众和谐共处，共享发展成果，幸福感不断提升。

（四）以交融发展为“根本”，促进各民族交往交流

曲靖市着力构建相互嵌入式的发展格局，积极搭建促进各民族沟通交流的桥梁。多措并举促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，深入持久开展民族团结进步创建工作，构建各民族和谐发展的心理基础。

坚持以城镇化建设为载体，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，以社区为单位，积极做好城市民族工作，加强精细化服务管理。曲靖顺应当前人口流动较多较广的新形势，将流动人口服务管理纳入基层社会治理和网格化管理，与昆明、昭通、玉溪、大理、文山、西双版纳、红河、临沧等省内九州市签订《少数民族流动人口服务管理跨区域联动协作协议书》，进一步健全完善了城市民族工作协调机制，让外来民众能够更好地融入当地，共同建设，和睦共处。

开展形式多样的民族团结联谊活动，全面推广普及国家通用语言文字，推动各族学生合校、混班混宿、共学共进，构建和谐包容的校园环境，促进教育公平，有效保障少数民族受教育权利；在重大节日，开展民族联谊活动，打破沟通交流壁垒，增进各民族间的感情交流，逐步推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。

（五）以文化传承保护为“灵魂”，弘扬中华优秀传统文化

文化认同是最深层次的认同。曲靖市扎实推进中华优秀传统文化的传承保护和发展，构筑了各民族融合与发展的文化基础。

统筹谋划，完善基础设施建设，深入实施文化惠民工程，举办相应的民族文化体育艺术活动，不断推动民族文化事业的发展。深度挖掘整理曲靖大小爨碑、三十七部会盟碑等历史资源和宝贵精神财富，使优秀民族文化得到保护传承和创新发展。

依托民族传统文化进行少数民族特色村寨的建设，使各族群众的人居环境得到明显提升。建设少数民族文化精品工程，着力挖掘和保护传承传统民族文化。如出版发行《云南曲靖彝文古籍提要》《师宗壮族》《云南富源水族文化揽要》《罗平布依族文化》《云南省少数民族简史丛书（布依族卷）》等七个世居少数民族系列文化书籍，为地方传统文化和民族历史的研究提供了珍贵资料。

（六）以构筑民族共有精神家园为“主线”，营建良好宣传氛围

曲靖市坚持把凝聚人心、促进团结作为创建工作的落脚点，把深化民族团结进步宣传教育作为战略性、根本性任务来抓实抓细，构筑了坚实的思想基础。紧扣铸牢中华民族共同体意识这个“纲”，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，把民族团结进步教育纳入各级各类教育培训全过程。搭建线上线下平台，积极打造铸牢中华民族共同体意识主题街区、主题公园、文化长廊等线下宣传阵地；多角度、多层次、多形式进行普及宣传，讲好民族团结进步故事，不断激发各族群众团结奋进的强大正能量。社科

责任编辑：陈诗珏

# 曲靖党建引领园区高质量发展

■ 刘春梅

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。开发区是改革开放的成功实践，是经济发展的强大引擎、产业集聚的重要平台、对外开放的重要载体。2023年1月，中共云南省委、云南省人民政府印发了《云南省开发区振兴三年行动（2023—2025年）》，作出大抓产业、主攻工业的部署，大力发展园区经济，推动开发区全面振兴。曲靖作为云南第二大城市，也是云南重要的工业城市，就曲靖而言，园区发展质量的高低直接影响全市经济运行的快慢。曲靖要建设云南副中心城市和先进制造基地，通过党建引领园区高质量发展，是曲靖当前大有可为和必须有所作为的现实路径。

## 一、曲靖党建引领园区发展现状

### （一）曲靖园区总体概况

全省开发区优化提升后，全市现有10个产业园区，其中有1个国家级开发区（曲靖经开区）、9个省级产业园区（宣威经开区、曲靖高新技术产业开发区、麒麟产业园区、马龙产业园区、陆良产业园区、师宗产业园区、罗平产业园区、富源产业园区和会泽产业园区）。曲靖经开区主导产业为绿色硅光

伏和新能源电池产业，曲靖高新区（含麒麟、马龙工业园区）主导产业为新材料（化工新材料、金属新材料）产业，宣威经开区主导产业为以液态金属为主的新材料产业，陆良产业园区主导产业为绿色食品加工产业，师宗产业园区主导产业为不锈钢冶炼及深加工产业，罗平产业园区主导产业为生物资源加工产业，富源产业园区主导产业为绿色铝一体化产业，会泽产业园区主导产业为金属冶炼和压延加工产业。

### （二）党建引领园区发展取得的成效

近年来，全市各级党委、政府始终坚持把党的领导和党的建设贯穿到开发区建设发展全过程，推动广大党组织和党员在开发区招商引资、项目建设、企业服务等方面发挥积极作用。全市开发区呈现出经济总量不断壮大、招商引资持续突破、基础设施不断完善、集群效应逐步显现、营商环境更趋一流的良好势头。成功引进隆基、晶澳、德方纳米、今飞轮毂、云能硅材等龙头企业，全面延伸产业链条，全市绿色硅、绿色铝、新能源电池等产业集群渐成规模。2022年，全市园区内规模以上工业企业476户，高新技术企业86户，实现工业总产值3039亿元，

作者简介：刘春梅，中共曲靖市委党校党史党建教研室副主任。



同比增长 26.7%；实现园区营业收入 3116.7 亿元，同比增长 16.5%；实现税收收入 110 亿元，同比增长 22%；完成工业固定资产投资 222 亿元，同比增长 40.5%；完成基础设施投资 51 亿元，同比增长 8.3%。就全省来看，曲靖的园区数量和发展质量仅次于昆明，居全省第二位。获批 2 个国家新型工业化产业示范基地和 6 个省级示范基地，荣获首届“中国投资热点城市”称号。2022 年 9 月 28 日，国务院通报表扬了第九次大督查发现的典型经验做法，“曲靖市聚焦产业链延伸全力打造产业集群”入选全国被表扬的 60 项典型经验名单。

## 二、曲靖党建引领园区发展存在的主要问题分析

2022 年，曲靖实现地区生产总值 3802 亿元、同比增长 8.1%，经济总量在全国城市的排位 4 年时间前进了 46 位，在此过程中，全市园区经济发挥了重要的引擎作用，但与曲靖要实现跨越式发展相比，与园区高质量发展目标还有较大差距，主要存在以下几方面问题。

### （一）开发区经济主战场作用发挥不充分

1. 主导产业不强。各园区间产业同质化、竞争无序化、建设重复化问题突出，集群企业数量不足，产业链上下游及配套产业发展不足，在全国、全省竞争态势、市场占有率等方面存在不确定性，打造“曲靖制造”品牌任重道远。全市开发区落地项目仅占签约项目的 60.8%，项目建成慢，项目达产率维持在 69.7%，产能释放不充分。

2. 对外开放水平不高。经济外向度、产业开放度不高，2021 年，云南省 5 个国家级经开区完成进出口总额 111.2 亿美元，而曲靖经开区仅 7.3 亿美元、占比 6.6%；全省国家级经开区利用外资 2.3 亿美元，曲靖

经开区仅 373 万美元、占比 1.6%。曲靖经开区 2020 年综合发展水平在全国仅排名第 171 位（共 217 名），在西部仅排名第 34 位（共 50 名）。

3. 高新技术产业不强。创新型企业占比较少，全市共有国家级高新技术企业 94 家，仅占全省的 4.6%，且多年来从未获得国家级科学发明奖。曲靖高新区 2021 年平均营业收入 716.7 亿元，仅为国家级高新区平均收入水平的 28.3%。高端创新平台缺乏，没有国家级研发机构，科研支出不足，曲靖 2020 年全社会研发支出、财政科技支出分别为 26.4 亿元、1.8 亿元，分别仅为昆明的 23.6%、10.9%。

### （二）开发区体制机制不顺

1. 管理体制不健全。省开发区工作领导小组办公室设在省发改委，曲靖目前设在市工信局，省级政策执行和开发区工作调度在市级层面运行不畅，向上沟通汇报存在一定障碍。部分开发区与所在地政府相关部门“内外之间”“条块之间”权责边界不清。部分开发区发展与地方管理存在“两张皮”现象，聚焦经济发展不足。政企不分、政事不分、政资不分，直接参与项目建设多，聚焦招商引资、营商环境、服务企业等研究落实少。

2. 运行体系不顺畅。部分开发区管委会存在“政企不分”的情况，直接按照行政方式开展市场行为。一些园区政企不分、领导干部交叉任职，园区投融资、项目招标等主体不清晰，市场化运作不到位，除曲靖经开区外，各开发区平台公司均统一归口县级综合性国有企业，体制机制僵化，市场化程度不高，未能聚焦开发区开发建设、投资运营、招商引资等职能。一些平台公司只有融资、建设的义务，没有收益还款保障，融资困难，防范化解债务风险乏力，持续发展能

力不足。全市开发区平台 2019—2021 年累计债务额为 191.4 亿元，累计利润仅为 4.1 亿元。

3. 专职工作人员总量不足。全市省级开发区（含片区）管理机构人员核定编制总数仅为 190 个，仅相当于一个县农业局的编制总数；全市平均每个省级开发区仅有行政编制 5.5 个、事业编制 15.5 个。编制短缺的同时，空编现象也较为突出，目前全市开发区行政编制空编 2 个、事业编制空编 41 个。

“小马拉大车”现象日益突出，机构小、人员少与经济体量大、发展任务重的矛盾愈加凸显。

（三）党建引领开发区高质量发展作用发挥不到位

1. 党建基础薄弱。部分开发区党建工作机构设置不健全，党政职责不清，决策程序不规范，党建工作责任落实不到位，全市省级开发区党务工作者均为兼职。开发区基层党组织覆盖率低，机关、非公企业党组织隶属关系不顺。除师宗、罗平产业园区及曲靖经开区外，纪工委均未单设，监督职能发挥不充分，监督保障不足。

2. 干部队伍不优。领导班子普遍存在专业化水平不高、经历单一等问题，抓系统长远谋划考虑不够、抓产业思路办法不多、抓创业精气神不足。前期沾益、马龙、罗平 3 个开发区的党工委书记均空缺 1 年以上，沾益工业园区和宣威经开区管委会主任调离后没有及时调整，安排县直部门负责人兼职开发区工作。干部整体呈现老龄化趋势，全市开发区公务员平均年龄 49 岁，较全市公务员平均年龄大 5.1 岁；40 岁以下仅占比 13.1%，50 岁以上占比达 48.1%。

3. 人才支撑不足。与开发区发展相适应的工业、经济等专业技术人才缺乏，全市开发区 6.2 万名各类人才中，研究生及以上

学历占比不足 0.1%，研发人才仅有 317 人，金融人才仅有 31 人，人才结构性矛盾突出。曲靖经开区人才密度 12%，占比不足昆明的一半。2020 年全市企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才分别为 7.9 万人、18.1 万人、7.7 万人，分别仅为昆明的 23.5%、41.3%、23.9%。

### 三、关于对曲靖加强党建引领园区高质量发展的对策建议

曲靖市工业基础好、农业后劲足、人力资源丰富、区位优势明显、发展地位重要，立足市情、站位全省、放眼全国，树立更高发展目标是曲靖经济社会高质量发展的必由路径，抓好园区建设更为重要。对党建引领园区高质量发展主要建议如下：

（一）加强党的领导，汇聚齐抓共管新合力。按照省级文件要求，实行由市委、市政府主要领导任开发区工作领导小组组长的“双组长”制，强化高位统筹。将领导小组办公室由市工信局调整为市发展和改革委员会，同时明确专门职能科室负责日常工作，推动办公室实体化运行。强化地方党委领导责任，推动开发区党建工作融入地方党委党建工作总体格局，构建开发区“党工委+党建工作机构+产业链党建共同体+基层党组织”的组织体系，发挥开发区党工委在开发区建设发展中把方向、管大局、作决策、保落实的领导作用，同时在开发区党工委下设开发区非公企业党委，明确专职工作人员，负责开发区非公企业党建工作。

（二）健全体制机制，释放改革发展新活力。建立“党工委（管委会）+事业单位+企业”的模式，优化管理体制，党工委和管委会履行组织领导、发展规划、协调服务等管理主体职能，事业单位履行支持保障、提供公共服务等服务主体职能，下属企业履行开发建设、运营管理、招商引资、资本运

营等运营主体职能。探索推行岗位聘任、竞争上岗、“档案封存”和“双轨制”，实行编内编外无差别人力资源管理。实行机构精简和扁平管理，省级开发区围绕党的建设、经济发展、投资促进、规划建设、综合保障等职能合理设置机构。结合具体实际，逐步剥离社会事务，移交属地管理。推行开发区第三方市场化运营模式，优化开发区财政收入分配制度，增强平台公司收益保障，提高债务偿还能力，建立健全政府、金融机构、政府性融资担保机构合作的风险分担机制。

（三）建强基层组织，推动企业高质量发展。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，把广大党员、干部的思想 and 行动统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项任务上来。有效整合产业资源和部门资源，以3个千亿级、6个百亿级支柱产业和2个特色产业为工作核心，以组织体系建设、党员队伍建设等工作为重点，推动党组织有效融入企业决策管理、党组织班子和企业管理层交叉任职，实现开发区内党的组织和工作全覆盖。推动跨行业、跨层级、跨地域建立产业链党建共同体，以“组织链”带动“产业链”，协调解决项目对接、产品供应、科技攻关等难题，把党建优势转化为产业发展优势。注重将出资人、企业管理骨干、技术能手、岗位标兵等发展成党员，将优秀党员培育成企业骨干或股东，探索采取党员和职工“双积分制”管理、设立党员责任区、车间流动红旗等模式，推动党员在生产经营一线发挥示范带动作用，确保企业发展有党员领着、吃劲岗位有党员顶着、关键环节有党员担着。

（四）强化组织保障，凝聚引领发展新力量。加强党在开发区改革创新、开放合作、产业发展等工作中的领导作用，以高质量党建引领开发区高效运行、项目高质建设、产

业高度集群。围绕开发区功能定位、产业布局，分层分类建立开发区领导班子结构模型，将开发区领导班子与地方“四套班子”通盘考虑、统筹安排，2023年4月，市委向各园区配齐配强一批干部，但力度还需再加强。提高干部人岗相适度、岗位胜任力和创新发展力，落实职能定位与工作特点相适应的薪酬分配制度、容错纠错机制，对作出突出贡献的干部加大奖励力度、优先提拔或进一步使用。建强人才队伍，向专业技术岗倾斜，提高中高级职称比重，建立开发区企业与市属学校、科研院所挂钩合作机制，开展学科专业共建，进行“订单式”培养，开展人才“双向兼职”。

（五）优化发展环境，打造干事创业新高地。落实“大招商”工作机制，坚持“要素跟着项目走、跟着产业走、跟着企业走”，推动要素配套前置，重点推进开发区土地开发、供电、供气、供水、交通物流等要素保障工作，实现由“项目等地”向“地等项目”转变。市级职能部门结合职责分工，系统梳理各类开发区支持政策，加强分类指导，抓好工作落实，提高要素保障水平。聚焦党的建设、招商引资、项目建设、产业发展等重点工作，发挥考评指挥棒作用，压缩或取消非经济事务、一般性事务的占比，结合实际制定全市开发区高质量发展评价办法，考核评价结果列入全市党委和政府年度综合考核内容。推广曲靖经开区重点项目“先建后验”管理模式，建立项目审批和要素保障“绿色通道”，落实服务保障工作“围着项目转”“就在一线办”，让“曲靖服务”成为营商环境的“金字招牌”，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。社科

责任编辑：邱俊翔

# 党建引领兴产业促增收的“白雾经验”

■ 沈凌云 李明慧 张 蕾 陈小琴

全面推进乡村振兴，关键在党建引领；乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。党的二十大报告中强调要“增强党组织政治功能和组织功能”，明确指出要“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”。省委书记王宁参加省十四届人大一次会议曲靖市代表团审议时强调“要总结推广会泽县娜姑镇白雾村党组织抓产业、促增收的做法，复制形成更多的‘白雾村’。”

白雾村地处川滇交界处，隶属曲靖市会泽县娜姑镇，距县城 18 公里，村域面积 9.9 平方公里，平均海拔 1920 米，总耕地面积 3000 亩。全村辖 8 个自然村 15 个村民小组 2454 户 6626 人。设党总支 1 个，下辖党支部 7 个党员 109 名。先后荣获“中国历史文化名村”“中国传统村落”“全国乡村旅游重点村”“中国美丽休闲乡村”等殊荣美誉。2022 年，白雾村人均纯收入达 14861 元，脱贫人口人均纯收入达 13197 元，“白雾经验”成为会泽县典范，是促进乡村振兴的基层“活教材”。

## 一、主要做法与成效

白雾村坚决扛起抓党建促乡村振兴政治责任，在建队伍、强基础、兴产业、谋发展上下功夫，盘活古村落历史文化资源，绘就“党旗扬、民心齐、社会安、风气正”的乡村画卷，探索出一条党建引领乡村振兴的好路子。

（一）抓党建、强堡垒，牵引乡村全面振兴“火车头”

村党总支充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，多措并举加强自身建设，引领全村高质量发展。一是坚持理论武装。将“三会一课”、组织生活会、主题党日等政治生活与乡村振兴、基层治理有机结合起来，提高党员干部对集体经济发展的认知水平、能力素质，提振发展集体经济的积极性和主动性。制定落实村党组织书记抓乡村振兴责任清单，将集体经济年度目标完成情况纳入清单，实施农村集体经济发展攻坚计划。二是强化队伍建设。采取村干部分片负责、开展结对帮扶等措施，进一步增强

作者简介：沈凌云，曲靖师范学院办公室副主任；  
李明慧，曲靖师范学院人文学院讲师；  
张 蕾，江南大学人文学院；  
陈小琴，曲靖市社会科学界联合会编辑部主任。



村干部服务群众的能力。深入实施“三雁”工程,把素质高、能力强、作风实、敢担当的优秀年轻干部选举成为村干部,回引2名90后充实到村组干部中。将4名致富能手培养为党员发展对象,将3名合作社负责人发展为村组干部,让党员在产业发展、矛盾纠纷化解等工作中挑重担、当先锋、做表率。三是发挥党员作用。搭建“村党总支—村民小组党支部(网格党支部)—党员中心户(户长)”的三级网格治理组织架构,划分二组网格1个、三级网格15个,选聘专责网格员15名、兼职网格员42名,选出户长183名、党员中心户30户。对共产党员设置理论政策宣传岗、社会治安维护岗、民意搜集岗等9类服务岗位,实现“红色网格”服务与群众需求“无缝对接”。开展共产党员亮身份、亮承诺、亮职责、亮特长、亮绩效“五亮”活动,推进“党员带群众、大户带小户、共奔致富路”联动发展,脱贫户和监测户充分融入产业发展的各个环节,分享更多的增值收益,脱贫基础更加稳固,返贫风险有效消除,“造血”能力全面提升,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## (二) 盘资源、谋发展,破解村级集体经济“大难题”

在深入分析全村资源资产的基础上,根据不同海拔、地形地貌以及水利、土地等资源情况,因地制宜确定了“梁子能源坝子菜、农旅融合促振兴”的总体思路,依托资源禀赋发展特色产业,通过村级光伏扶贫电站、上海市对口帮扶项目虾蟹养殖基地、蔬菜种植基地等工程,村集体经济实现收益分红48万余元。一是以山为依,照亮光伏“前景”。为解决产业结构单一、收入渠道较窄等增收难的问题,积极寻找“造血良方”,研究出

台光伏产业发展规划,制订光伏开发促进村集体增收工作方案,从争取资金支持、强化融资服务、提供土地资源等要素支持,到推进规划落实、加强平台建设、优化服务环境等方面予以保障。深化与华电道成有限公司合作,流转荒山荒坡410亩,发展光伏产业15.26兆瓦,带来新能源收入20.5万余元,实现了“荒坡生金”。二是以水为源,盘活渔业“活水”。发挥水资源丰富、地势特点等优势,以池塘“一改五化”生态集成养殖、池塘鱼菜共生综合种养、内循环微流水养殖、陆基式集装箱养殖系统等实用技术实现池塘生态化全改造覆盖,尾水排放达标率100%。争取沪滇协作资金1150万元,建设稻虾、稻蟹养殖基地1100亩,年均实现产值1600万余元,变长年荒废的冷浸地为产业红火的“聚宝盆”。三是以地为基,孕育绿色“希望”。发挥坝区水利条件好、土地平整、交通便利等优势,聚力产业提质升级,向上争取1200万元资金,用于完善农田基础设施建设,发展绿色蔬菜基地1100亩,对蔬菜产业流程进行整合升级,实现育种育苗、高效种植、市场销售、蔬菜深加工的全产业链发展,年均实现产值1500万余元,点燃乡村振兴“绿色希望”。

## (三) 扬优势、准施策,下好分层分类增收“关键棋”

综合考虑农户劳动力、土地资源等要素,用活用好资源优势,分层分类精准施策,确保“人无一个闲、地无一块空”,农民增收不漏一户、不落一人,实现人人有事做、户户有增收。一是在产业上下足功夫。对有产业发展基础的1220户农户,建立“村委会+公司+合作社+农户”的“双绑”利益联结机制,村委会综合运用带贫奖补、优惠

贷款、水费减免等政策支持龙头企业发展，龙头企业通过统一标准、打造品牌、开拓市场等方式绑定农民专业合作社，合作社通过为农户提供技能培训、订单收购、农资供应等服务方式，吸引农户以土地入股、流转、生产托管等方式参与经营，带动农户户均增收 1.2 万余元，其中，年收入 20 万元以上的占 10%、10 万元以上的占 40%。二是在就业上做好功课。对有转移就业意愿的 1543 户 2238 人，全面落实就业扶持措施，推动稳定转移就业，抓住沪滇劳务协作机遇，对全村劳动力开展就业对接、技能培训、权益维护“一条龙”服务，确保培训一人、就业一人、致富一家，全面提高整村劳务输出组织化程度，在县外省内逐渐打响“白雾施工队”“白雾厨师”等金招牌，全村实现年务工收入 5800 万余元，人均务工收入 2.6 万余元；对土地较少、有劳动力但无法外出务工的 310 户 415 人，成立劳务合作社“点对点”开展技能培训后，全部吸纳进产业基地就近务工，实现人均务工收入 1.5 万余元。三是在土地上做足文章。积极引导土地较多、无劳动力或长期外出务工的 658 户农户，通过将土地流转或入股的方式增加财产性收入，累计流转土地 2410 亩，户均获得土地流转收入 4240 元；入股土地 80 亩，户均增收 7000 元。同时，建立土地流转租金定期上浮机制、入股经营收益返还机制，确保发展效益农户共享常态化。四是在扶持上圆小康梦。对土地少、劳动力弱或无劳动力的农户，引导参与光伏扶贫电站、种养基地收益分红等扶持项目。利用村集体经济收入，扶持土地少、劳动力弱或无劳动力的农户 22 户，开发公益岗 13 个，户均增收 9600 元，救助无劳动力户 9 户，户均增收 3000 元，实现

了增收路上一个都不少。

#### （四）兴产业、促增收，插上群众增收致富“金翅膀”

依托资源禀赋发展特色产业，找准支撑群众持续增收的主攻方向，实现农业所产有所销、群众所想有所为、企业所需有所供，增收措施全面覆盖，发展成果全村共享。一是“名村+生态旅游”，打造画里乡村。白雾村曾被誉为“万里京运第一站”，文化底蕴深厚、文物古迹众多、田园风光秀丽，用好 4 块国字号招牌，投入资金 1100 万余元打造生态旅游目的地，全力推动国家 3A 级景区高质量发展，实施绿化、美化、亮化工程，修复通海会馆、楚黔会馆等古建筑，新建观景走廊、停车场等旅游设施，扶持发展客栈 6 家、农家乐 9 家、特色小吃 23 家，带动 81 户农户户均增收 6100 元。二是“农场+沉浸体验”，寻觅向往生活。深入挖掘乡村旅游发展潜力，持续探索开发田园垂钓、稻田风情摄影、山巅观星露营等新业态，全力打造集采摘、垂钓、观光、教学为一体的复合体验园。沉浸式耕作体验激发游客的参与热情，带动白雾村开发土特产品 15 种，线上线下拉动当地产品销售，带动 72 户农户户均增收 5400 元。三是“文化+节庆活动”，尽享文旅盛宴。充分运用“万里京运第一站”“中国第一批传统村落”两张名片，挖掘农耕文化、马帮文化等元素，通过举办石榴文化节、重走铜运古道等活动，提升名村知名度和美誉度，吸引上万游客到白雾村体悟非遗传统文化，感受乡村的独特魅力。同时，引导村民积极参与景区商业运营、特色旅游产业售卖、农产品售卖等，年接待游客 12 万余人，带动 35 户农户发展手工、刺绣、网店等，户均增收 4500 元，不仅为乡

村文化的繁荣发展添砖加瓦，也为乡村振兴持续增收注入“新动能”。

## 二、主要经验与启示

白雾村找准抓党建促乡村振兴的切入点，围绕“五位一体”总体布局，探索出一条以“四好”为抓手的基层党建工作新路径，充分发挥党建引领乡村振兴发展的作用。

### （一）壮大“领头雁”，以打造“好班子”领跑基层建设

党的基层组织是确保乡村振兴战略贯彻落实的基础，是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记指出“村民富不富，关键看支部；村子强不强，要看‘领头羊’”。白雾村党总支以提升组织力为重点，突出政治功能，优化村级组织结构，健全组织生活，改进工作方式，抓好组织建设，推动党的路线、方针和政策贯彻落实，充分发挥基层党组织在实施乡村振兴战略中的战斗堡垒作用，不断增强基层党组织服务乡村振兴战略实施落地的创造力、凝聚力和战斗力。白雾村的经验启示我们：一是健全完善党管农村工作领导体制机制。认真落实乡村振兴战略领导责任制和五级书记抓乡村振兴机制，建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，切实发挥县委书记“一线总指挥”作用，充分发挥“第一书记”职能作用，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，把党管农村工作的要求落到实处。二是提升基层党建质量。探索党建引领“党建+”工作模式，深入推进抓党建促乡村振兴工作，聚焦党员队伍初心、基层组织核心、干部队伍匠心、党建工作重心，靶向发力，定点突破，切实把党建资源转化为乡村振兴资源、把党建活力转化为乡村振兴动力、把

党建成效转化为乡村振兴成果。三是建强乡村工作队伍。配强好班长、建强好班子、育强好梯队，努力打造一支“干事有思路、管理有规矩、服务有真心、群众有口碑”的村级干部队伍。

### （二）消灭“空壳村”，以找准“好门路”壮大集体经济

乡村要振兴，产业必振兴。习近平总书记指出“壮大农村集体经济，是引领农民实现共同富裕的重要途径。”白雾村依托资源禀赋发展特色产业，通过村级光伏扶贫电站、上海市对口帮扶项目、娜姑镇稻虾（渔）莲藕轮作文旅商生态种养示范基地、维康蔬菜种植基地等工程，实现收益分红村集体经济15万元。白雾村的经验启示我们：一是因地制宜发展。对于有资源优势的村级集体，可以根据资源特点发展资源经济；对于没有区位优势、资源较少的村级集体，可走延长农业产业链、提高农产品加工能力、增加产品附加值的路子。二是形态多样发展。加快村级集体经济经营方式转型升级，选择适应市场体制的经营方式。充分依托自然资源禀赋、经济基础、人文特色等，积极开发、培育特色产业，深入挖掘村级集体资产的综合价值，发展“村级+”合作模式，培育特色优势乡村产业。三是产业融合发展。以农业为基础，向农产品加工业、农村服务业融合，强化农业“接二连三”，发展农产品加工业“接一连三”，加快休闲农业“接二连一”。通过产业相融、产权同享、创新发展，延伸现有村级集体经济项目的产业链和开发新的多元发展的产业链，深度挖掘项目附加值。

### （三）做出“新业绩”，以守护“好山水”

## 建设美丽家园

乡村振兴,生态宜居是关键。习近平总书记指出“建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感”。白雾村推进美丽宜居乡村建设,撬动乡村美丽生态、美丽经济、美好生活的良性发展循环,让青山绿水留住最美乡愁。白雾村的经验启示我们:一是推进乡村绿化美化。深入实施乡村绿化美化行动,加强村庄片林、道路林网、水系林网、农田林网建设,通过农村“四旁”(水旁、路旁、村旁、宅旁)植树推进村庄绿化,充分利用荒地、废弃地、边角地、池塘等开展村庄小微公园、乡村湿地公园和公共绿地建设。着力打造美丽庭院、美丽菜园、美丽果园、美丽村景、美丽田园,引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展村庄绿化美化。二是提升乡村风貌保护水平。编制村容村貌提升导则,挖掘乡村特色风貌元素,加强村庄建筑特色、风格、色调引导,突出乡村特色和地域特点,鼓励有条件的地区在农村人居环境整治提升中加强与农文旅产业发展一体推动。加强传统村落和传统建筑组群挂牌保护。三是推动产业绿色发展。打响高原特色农业“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片,大力发展生态循环农业和农产品加工业。引导和鼓励各类经营主体发展各具特色、不同类型、不同规模、不同功能的现代农业庄园。利用农村森林景观、田园风光、山水资源、民族特色和乡村文化,发展乡村生态旅游业。

(四)传播“正能量”,以弘扬“好乡风”  
深化基层治理

乡风文明是实施乡村振兴战略的“灵

魂”,治理有效是实现乡村振兴的重要保障。习近平总书记指出“乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。”白雾村通过政治引领党旗扬、文治浸润产业兴、自治固本民心齐、法治保障社会安、德治引领民风正“一领四治”,打造乡村善治安居、安业、安乐、安心、安泰“五安”家园。白雾村的经验启示我们:一是强化网格治理。按照“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全”原则,合理划分网格,优化网格布局,实行“多网合一”,注重把年轻党员群众、离任村干部、退役军人、热心服务居民的人选配为村民小组长和网格员,实现党建综合管理网格与村民小组的划分有机结合、同步深化,让“小网格”在基层治理和服务中发挥着“大作用”。二是推进乡村文化传承发展。积极弘扬和培育社会主义核心价值观,推进乡村公共文化服务体系建设,深入挖掘本土特色乡村文化,加强历史文化名镇名村保护利用工作。三是培育良好家风。挖掘乡村本土家风文化,对乡村中的祠堂、牌坊、家谱、古典书籍等古迹进行保护和分类整理,编纂家规家训;实施家风廊、厅、馆的建设,构建家风、乡风文明建设的教育、展示基地,让家庭在社会氛围中感知家风文明的宣传教育。 

责任编辑:陈诗珏



# 深入实施创新驱动发展战略 不断壮大曲靖市科技研发实力

■ 王桂仙 周圣力

党的二十大报告指出，要“加快实施创新驱动发展战略。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。”近年来，中共曲靖市委、曲靖市人民政府高度重视创新驱动发展战略实施，不断提升科技服务精准度，强化企业创新主体地位，全面做好科技惠企政策宣传落地，引导以企业为主的各类创新主体开展研发活动，加强研发经费投入业务指导，企业创新活力不断激发，创新主体效益日益凸显。全市科技创新能力持续增强，全社会研发经费投入保持较快增长，对全市经济社会高质量发展起到有效支撑作用。

## 一、曲靖市全社会研发经费投入总体情况

研发经费投入是创新能力的重要标志，也是科技创新的源泉和一个地区经济高质量发展的主要驱动力，某种程度上决定着一个地区发展的速度和未来发展潜力。

（一）全市研发经费投入快速增长，投入强度创历史新高。以2021年为例，全市全社会R&D经费投入总量达到43.8亿元，比上年增加13.7亿元，增长45.5%，从2011

年以来呈两位数以上的增长态势来看，年均增长30.8%。全市R&D经费投入强度（与GDP之比）再创新高，达到1.29%，比上年提高0.27个百分点，提升幅度创近10年来新高。

（二）企业投入拉动作用增强。从2021年企业R&D经费投入情况来看，企业R&D经费投入为40.72亿元，比上年增长49.1%；占全市R&D经费投入的比重达92.97%，对R&D经费投入增长的贡献率为97.9%，在全社会R&D经费投入中的主体地位进一步巩固。其中，规模以上工业企业R&D经费投入为37.82亿元，同比增长43.7%，占全社会R&D经费投入的比重为86.35%，是拉动全社会R&D经费投入增长的主导力量。

重点领域R&D经费投入强度提高。在规模以上工业中，战略新兴产业晶澳、阳光能源、德方纳米、隆基等企业的强势入驻，制造业R&D经费投入为34.27亿元，同比增长35.2%，占规模以上工业企业R&D经费投入的比重为90.61%；投入强度为（与营业收入之比）1.92%，比上年提高0.12个百分点。

其中，黑色金属冶炼和压延加工、有色金属冶炼和压延加工R&D经费投入分别为7.68亿元和9亿元，分别占规模以上工业企业

作者简介：王桂仙，中国农工党党员，曲靖市统计局统计师，从事科技研发创新及其他统计工作；  
周圣力，曲靖市统计局助理统计师，从事科技研发创新及其他专业统计工作。

R&D 经费投入的比重为 20.23% 和 23.80%；石油、煤炭及其他燃料加工、化学原料和化学制品制造业,分别为 3.34 亿元和 3.3 亿元,占规模以上工业企业 R&D 经费投入的比重分别为 8.96% 和 8.85%。

(三) 政策落实效果显著。科技财政支出稳步增长,为全市科技计划顺利实施提供了坚强保障。以 2021 年为例,全市财政科学技术支出 2.13 亿元,同比增长 15.8%。占本级财政支出的比重从 2020 年的 0.35% 提高到 0.42%,提高了 0.07 个百分点。

随着研发费用加计扣除减免税、高新技术企业减免税等政策的不断完善,对落实创新驱动发展战略、促进产业升级发挥了积极作用。2021 年,全市规模以上企业享受研发费用加计扣除减免税 0.92 亿元,同比增长 55.1%；高新技术企业减免税为 0.68 亿元,同比增长 26.1%。

(四) 县(市、区) R&D 经费投入呈现阶梯式增长。

2021 年度, R&D 经费投入超 4 亿元的县(市、区)有 3 个,其中,麒麟区全社会 R&D 经费投入 18.28 亿元,占全市全社会 R&D 经费的 41.74%,主导地位凸显;沾益区(6.58 亿元)和宣威市(4.77 亿元)的全社会 R&D 经费投入占全市全社会 R&D 经费的比重为 25.91%。

R&D 经费投入 2.5—4 亿元的县(市、区)有 4 个,分别为富源县(3.96 亿元)、马龙区(3.64 亿元)、罗平县(2.77 亿元)、陆良县(2.69 亿元),4 个县(市、区)全社会 R&D 经费投入占全市全社会 R&D 经费的比重为 29.82%。

R&D 经费投入不足 1 亿元的县(市、区)有 2 个,分别为会泽县(0.77 亿元)、师宗县(0.34 亿元)。

R&D 经费投入强度超过 1% 的县(市、区)有 5 个,分别为马龙区(3.32%)、麒麟区(2.14%)、沾益区(1.86%)、富源县(1.37%)、宣威市(1.06%)。

## 二、制约曲靖市研发投入的主要因素

(一) 科技投入占比远低于全省平均水平,投入结构亟待优化。一方面,科技投入不足,投入占比远低于全省平均水平。以 2021 年为例,全市财政科学技术支出为 2.13 亿元,占财政支出的比重为 0.42%,远低于省内的昆明(2.01%)、玉溪(1.88%)、楚雄(0.57%)等地,也低于全省平均水平(0.93%)。另一方面,政府资金对企业的支持能力有限,企业研发投入积极性不高。从 2021 年来看,政府对规上企业研发资金投入仅占全社会 R&D 经费投入的 0.48%,而对科研机构投入占 1.76%。规上企业研发经费过度依赖自身资金投入,制约着企业自主创新能力的提升,影响企业研发投入的积极性。

(二) 地区之间发展不均衡,“一枝独秀”格局尚未改变。2021 年度,麒麟区全社会 R&D 经费投入 18.28 亿元,是师宗县的 53 倍,占全市全社会 R&D 经费的 41.74%。从分布区域来看,麒麟区规上企业占比较大,且科技及高校也主要集中在麒麟区,麒麟区的主导地位凸显,成为全市 R&D 经费投入的翘楚,形成了“一枝独秀”的格局;从发展层次看,通过国家级和省级认定的科技服务机构较少,服务水平低,供给不足;从运行管理看,科技创新服务机构还没有形成企业化管理、市场化运作的机制,对企业及相关产业的创新支持不够。

(三) 企业高端人才严重缺乏,激励措施有待改善。人才是科技创新最核心、最活跃的元素,也是科技创新决定性的因素。近年来,曲靖市 R&D 人员队伍规模不断壮大,但人员素质未能实现同步提升,特别是企业高端人才短缺问题严重,已经成为企业研发的瓶颈。以 2021 年数据分析,全市企业 R&D 人员占全部 R&D 人员 81.96%,但企业博士毕业的研发人员仅有 30 人,比上年减少了 5 人。高端人才引进困难,已经成为企业研发最重要的瓶颈制约。加之人才分布及结构不合理,专业技术人才大多集中在教育、卫生、农林部门,而生物、新材料、精细化工、现代物流、数字经济等新型产业的科技人才

更加紧缺。薪酬是企业吸引人才、调动研发人员积极性和创造力的重要手段。从经费构成看,2021年,全市规上企业R&D人员劳务费占规上企业R&D投入比重9.6%,远远低于全国、全省平均水平。

### 三、壮大曲靖市科技研发实力的建议

要坚持把科技创新摆在经济社会发展全局的核心位置,持续实施创新驱动发展战略,精心谋划,强力推动,加快推进以科技创新为核心的全面创新,不断营造浓厚创新氛围、大幅提升创新能力。

(一)发挥政府引导作用,撬动研发投入。一是结合曲靖实际,制定合理可行的政府研发资金投入目标。政府研发投入对全社会研发投入具有诱导和拉动作用。持续加大财政科技支出规模和比重,将财政研发投入增长率和占比纳入政府预算支出目标考核体系,实现财政研发投入制度性增长。二是发挥财政资金杠杆效应,撬动全社会加大研发资金投入。强化财政资源配置的绩效导向,充分发挥财政资金的杠杆作用,通过项目支持、资金引导、股权激励、风险补偿等形式,引导全社会加大研发投入。设立科技创业投资等基金,吸纳更多社会资本、民间资本支持科技创新。三是强化激励措施,推动各级加大研发投入。鼓励各地区加大研发投入,统筹各级政府基金分配,对研发经费投入强度增长较大,政府投入占比提高的地区给予资金奖励,作为政策优先支持的依据。

(二)加强人才队伍建设,提高供给水平。一是继续加大吸引培育研发人才力度,提高研发人员投入质量。围绕科技创新链配置人才链,在科研人才培育、创新平台建设、高层次人才引进、人才精准化服务、人才发展体制机制等方面改革创新,出台相应的人才优惠政策,引进人才,留住人才,营造全社会重视、关心科研人才的浓厚氛围和良好的人才发展环境,放活管理,使人才在合理流动中实现资源配置。加大科研人员激励力度,给研发人员更大研发项目管理自主权,减轻科研人员事务性负担,使人才创新创造活力

进一步迸发。二是支持和鼓励更多高素质科研人才到企业建功立业。帮助企业拓展引才视野、创新引才方式,引导更多高学历、高层次人才走向企业一线,深化产学研合作,形成优势互补、合作共赢的良好局面,同时赋予企业和研究人才更大的自主权,释放研发创新活力。政府为企业引才提供一系列服务,如建立全方位配套的高层次人才引进服务体系,对有突出贡献的国内外高层次科技创新人才提供大力度购房优惠、解决子女教育方面问题等便利政策。三是进一步提高理工科人才教育和供给水平。建立“以人为本”的科研资助体系,尊重科技创新和人才的客观发展规律。通过改革高校人才培养机制,改善师资配备,优化专业和课程设置,创造参加科研项目及海外交流机会等方式,加强高等学校理工科学生特别是研究生的培养,提高科研人才储备水平。

(三)加强部门联合,形成多维管理。科技、工信、发改、税务、统计等相关部门要加强沟通协调,每季度梳理一次本地区内的高新技术企业、研发项目情况、专利申请情况、政府科技补贴情况、研发加计扣除减免税、企业办研发机构等情况,形成本地区的科技统计数据库,定期维护,及时更新。规范企业按照税务和科技部门相关政策建立研发会计账目,既能做到研发统计的应统尽统,又能掌握科技研发的进展情况。

(四)完善创新政策,优化科研管理。全面落实研发费用税前加计扣除、后补助及高企所得税减免等促进科技创新的政策措施。鼓励各类企业通过股权奖励、股权出售、股票期权、分红等激励方式,充分调动科研人员的创新积极性。持续优化科研管理,积极推行“揭榜挂帅”机制,提升科研绩效,在科技计划项目中积极推行高层次科技人才年薪制、协议工资制、项目工资制,充分发挥工资分配激励导向作用,激发高层次科技人才创新创造活力。 

责任编辑:张兵

# “双碳”背景下曲靖林业碳汇发展的建议

■ 陈玉森

林业碳汇具有生态环境保护和生态补偿双重意义，是践行“两山”理论和实现“双碳”目标的重要途径。“双碳”战略背景下，曲靖应以全国统一碳市场的启动为契机，抓住省委、省政府支持曲靖在碳汇交易方面先行先试的重大机遇，推动林业碳汇发展，加快生态价值转换，积极探索应对气候变化与高质量发展深度融合的新路子。

## 一、机遇与挑战

### （一）面临的机遇

林业碳汇发展既有全球碳中和对碳汇需求的时代机遇，也有国家和省级层面的政策机遇。从全球看，林业碳汇在实现联合国净零排放目标中发挥重要的碳抵消作用，是目前国际公认的应对气候变化最经济、最现实的手段，联合国巴黎气候大会把森林作为2020年后减缓气候变暖的重要手段，并作为单独条款纳入《巴黎协定》，林业碳汇将会呈现较大的需求潜力。从全国看，《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确，

将碳汇交易纳入全国碳排放权交易市场，建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。目前，全国统一的碳排放权交易市场已上线交易，全国碳市场扩容呈现加速态势，CCER（中国核证自愿减排机制）项目作为碳市场的补充产品，将会迎来上升空间，达到活跃交易的状态。林业碳汇作为CCER项目类型之一，具有较好的生态效益、社会效益和经济效益，发展前景广阔。从全省看，生态文明排头兵建设、中国最美丽省份建设加快推进，近期出台的《云南省碳达峰实施方案》《云南省城乡绿化美化三年行动（2022—2024年）》等文件，均对创新生态产品价值实现机制，积极参与碳汇交易作了部署，为发展林业碳汇提供了有利的政策环境。从曲靖看，发展林业碳汇与我们坚持走生态产业化和产业生态化的绿色发展路径高度契合，也是落实碳达峰方案和全面推行林长制、实施绿化美化曲靖三年行动的应有之义。省委、省政府《关于支持曲靖市建设云南副中心城市的若干意见》明确提出“支持

作者简介：陈玉森，中共曲靖市委政策研究室副主任。



曲靖在碳汇交易方面先行先试”，这是我们发展林业碳汇面临的重大机遇。

## （二）面临的挑战

一是林业碳汇开发运行成本高。林业碳汇项目周期长、成本高、流程复杂、收益不确定。据有关机构测算，仅一个20年期的CCER林业碳汇项目申请文件、定期审核成本等就需100万元左右，投入产出比低，项目业主意愿不强。近期调研中发现，目前第三方评估机构只受理连片面积在20万亩以上的林业碳汇项目，进一步提高了林业碳汇项目的准入门槛。二是林业碳汇市场份额还不高。联合国清洁发展机制（CDM）、中国核证自愿减排机制（CCER）是目前林业碳汇的主要交易机制。从国际市场看，CDM是现存的唯一可以得到国际公认的碳交易机制，近年来全球经济整体下滑，加之俄乌冲突导致能源危机，全球能源转型和碳减排面临挑战，林业碳汇市场需求萎缩。截至2021年4月1日，全球共成功注册备案66个林业碳汇项目，占比不足CDM项目总数的1%。同时，CDM项目具有国际组织扶持色彩，在经济增长高于全球的背景下，我国继续开发CDM项目的潜力不大。从国内市场看，一方面，碳排放权市场主要解决的是我国碳排放量过大的问题，不支持企业以过多的CCER项目交易来代替碳排放配额的清缴。我国《碳排放权交易管理暂行办法（试行）》规定用于配额清缴抵销的CCER抵销比例不超过应清缴碳排放配额的5%，而林业碳汇项目仅占CCER项目备案总量的1%左右，呈现出CCER抵消比例和林业碳汇项目比重“双低”的态势。另一方面，国内碳交易仍以碳排放配额交易为主，负有减排义务的企业尚未对林业碳汇形成有效需求。截止2021年1月，全国CCER交易市场累计成交2.7亿吨，其中林业碳汇CCER交易量

约200万吨，占比不到1%，林业碳汇价值未得到充分体现。三是国内林业碳汇开发政策存在不确定性。目前，国家明确不再搭建省级碳汇交易平台，碳汇交易将依托国家交易平台进行。而2021年7月重新启动开市的全国碳排放权交易主要针对电力行业，是一个基于排放配额分配的碳市场，林业碳汇交易暂未纳入其中。因国家“放管服”改革需对《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》进行重新修订，国家发改委于2017年3月暂停受理CCER项目，在新的交易管理办法暂未出台的情况下，项目开发存在不确定性。四是林业碳汇项目开发风险需要警惕。国家林业和草原局、云南省发改委均作出风险提示，指出林业碳汇项目开发中存在虚夸开发收益、虚报开发成本、借机圈地抢占资源等乱象，存在林业碳汇资源流失的风险，需要警惕和防范。

## 二、优势与不足

### （一）发展优势

一是林业发展成效明显。近年来，曲靖坚持“生态立市”发展战略，通过实施天然林保护、新一轮退耕还林，石漠化治理等林业重点工程，林地面积和森林覆盖率得到稳步提升，被评为“国家森林城市”。曲靖林地面积2470万亩、占国土面积的56.91%，森林面积2175万亩、森林覆盖率达50.5%，森林蓄积6773万立方米。随着林长制的全面推行和绿化美化曲靖三年行动的实施，林业及林业碳汇发展具有较大潜力。二是资源保护扎实有力。森林抚育、森林管护等措施落实落细，全市30年无重大森林火灾发生，林业有害生物成灾率常年稳定在4‰以内，森林资源得到有力保护。三是森林权属清晰明确。全市集体林权制度改革和国有林场、国有林区改革等任务顺利落实，集体林确权率99.3%，林权证发证率

96.86%，累计流转林地 22.42 万亩，林权抵押贷款 4.81 亿元。明晰的森林权属关系，规范的林权管理服务，为林业碳汇项目的社会化发展提供了先决条件。四是林业碳汇交易已有先例可循。2013 年 6 月 17 日（中国首个全国低碳日），曲靖双友钢铁有限公司以 106.8 万元自愿交易碳汇量 1.78 万吨二氧化碳当量，成为云南省内第一笔森林碳汇交易，也是首笔碳汇自愿交易项目。2014 年，曲靖市林业局和中国绿色碳汇基金会共同发起了以“购买碳汇”、捐款造林为主的“绿化家园·低碳行动”网络义务植树活动，拓宽了全民义务植树的实现形式。上述两项林业碳汇交易，对探索碳汇交易模式和运用市场机制促进社会低碳发展积累了宝贵经验。

### （二）存在不足

一是工作体系不健全。目前全市林业碳汇发展主要处于响应和执行国家、省政策为主的阶段，面临着国家和省林业碳汇政策尚未明确和自身实践探索不足的两难局面，全市林业碳汇开发在组织管理体系、计量监测体系建设等方面均不完善，谋划规划和制度设计不够。二是社会参与程度不高。由于林业碳汇专业性较强，加之宣传普及不够，绝大多数林业企业、林农对林业碳汇项目认知不足，社会参与程度不高。市内林业企业小散弱，生产经营集中在前端的原材料生产，碳汇经营意识不强。三是技术和人才基础薄弱。林业碳汇项目管理和监测的复杂度较高，目前我市林业碳汇领域专业咨询服务机构和人才储备较为薄弱，林业碳汇开发的基础能力、服务水平和队伍建设亟待加强。四是林业碳汇开发空间受限。根据现有的国家备案的林业碳汇项目方法学规定，林业碳汇主要分为碳汇造林、森林经营、竹子造林和竹林经营，其中占主流的是碳汇造林和森林经营。从碳汇造林开发来看，按照现行方法

标准，用于碳汇造林的林地要求是 2005 年以来从未造过林的荒山，曲靖现有荒山面积 94.63 万亩，仅占全市林地面积的 3.83%，新造林空间有限。同时碳汇造林大多需要集中连片，经过多年的绿化造林，全市立地条件较好、集中连片的区域已基本完成了造林，剩余的宜林地立地条件较差，地块分散，造林成本高、难度大。从森林经营性碳汇开发来看，按现有方法学规定，林业碳汇项目开发的条件是在人工林中进行，且公益林不能纳入森林经营碳汇，全市 1376 万亩天然林（占森林面积的 63.26%）、1280 万亩公益林（占森林面积的 58.85%）被排除在碳汇产业开发之外。五是森林资源总量和质量偏低。全市林地面积占比仅为 56.91%，排全省第 16 位，森林覆盖率低于全省平均水平 15 个百分点、排全省第 15 位，每公顷森林蓄积低于全省平均水平 43 个百分点、仅为 55.05 立方米。全市森林面积中人工林和次生林较多，林分结构单一，森林稳定性差，森林质量总体不高。

## 三、对策与建议

### （一）坚持高位推动，加强顶层设计

目前，国家正在积极筹备重新启动 CCER 项目的备案和减排量的签发，要树牢机遇意识，把碳汇开发作为林业工作的重大方向，抓好破题开局。一要健全工作体系。建议市级成立林业碳汇开发领导小组，统筹推进林业碳汇统一监测、统一计量和统一开发。二要开展碳资产盘查。开展全市森林碳储量及可开发碳汇项目的资源本底调查，科学评估森林系统固碳增汇潜力，建立林业碳汇储量数据库并开展动态监测，为林业碳汇发展提供可靠依据。三要启动专门规划。按照集中发展和彰显特色的思路，聘请专门机构编制林业碳汇发展规划或实施方案，提出林业碳汇重点建设工程、关键基础和发展机

制。四要建设项目储备库。在资源盘查和规划的基础上,依托现有林业碳汇资源,加强项目谋划包装,积极推进全市林业碳汇项目储备库建设,为项目开发奠定基础。五要开展试点示范。在全市选择1个荒山面积较大县和1个人工林面积较大县,分别开展造林碳汇和森林经营性碳汇开发试点,为全市林业碳汇开发积累经验。

### (二) 强化改革思维,争取省级试点

坚持用改革的办法破解难题,抓住省委、省政府支持曲靖在碳汇交易方面先行先试的机遇,制定专门的试点方案,加强沟通汇报,争取省级在曲靖开展林业碳汇开发试点,努力争取以下方面成果:在平台建设方面,争取省级在曲靖设立区域性林业碳汇自愿交易中心。关于碳交易中心,国家明确提出不再建设地方碳排放权交易市场,但对地方建设自愿减排市场没有明确限制。目前,浙江省正在推动安吉县建设全国竹林碳汇交易中心,安徽也在探索建立自愿碳中和交易市场。建议借鉴外地经验,争取省级在曲靖推进区域性自愿减排市场建设并设立交易中心。在资金支持方面,争取省市共同设立林业碳汇发展专项基金。积极争取应对气候变化及低碳发展专项资金、生态建设重点工程项目资金支持,省市共同设立林业碳汇发展专项基金,发挥财政资金的撬动作用,创新碳汇基金的合作方式,引导更多社会资本投入林业碳汇项目开发。在方法学创新方面,争取省级科技力量以曲靖作为研究对象。受方法学的限制,省、市碳储量虽然体量较大,但能够开发成碳汇品的并不充裕。鉴于曲靖自身技术力量薄弱,建议争取省级科技力量以曲靖作为研究对象,推动天然林经营碳汇、生物质能源林碳汇等项目方法学研究,为碳资产全方位开发提供技术支撑。在要素保障方面,争取省级给予曲靖更多的资源

倾斜。从试点需要出发,对森林质量提升所需采伐限额指标不足的,积极争取省级从省不可预见性采伐限额中优先调剂解决。在价值实现机制探索方面,争取在全省首发林业碳票。碳票是林地林木碳减排量收益权的凭证,相当于森林的固碳释氧功能作为资产交易的“身份证”。林业碳票由全国林业改革发展综合试点市福建三明市于2021年率先推出,目前贵州毕节、安徽滁州等地已推行,管理办法日趋成熟,林业碳票权能、制发流程、计量方法等内容逐渐规范。建议学习三明等地改革经验,开展林业碳票发放工作,把林地空气变成可用于交易的“真金白银”。

### (三) 创新工作举措,打通供需堵点

坚持以创新的举措推进工作,在打通供需堵点上积极想办法、找出路。供给侧要着力解决项目开发积极性不够的问题。一要加强宣传培训。依托“珠源大讲堂”开展干部碳汇知识普及,主管部门要加强系统学习研究和专业培训;社会面上要结合全国低碳日、植树节等重要节点,组织开展多种形式的科普宣教及实践活动,引导形成全社会支持参与林业碳汇发展的良好氛围。二要强化资金支持。对企业及社会力量投入开发的林业碳汇项目,优先纳入林业财政支持和碳汇发展基金支持范围;支持试点县设立林业碳汇发展专项基金,结合生态建设重点工程项目资金投入,形成推进林业碳汇发展合力;对开发项目通过碳信用市场主管机构注册(备案)的,采取以奖代补方式给予一定资金奖励。三要创新金融扶持。注重发挥林业碳汇金融属性,鼓励金融机构积极开发碳资产抵质押融资、碳金融结构性存款、碳债券、碳基金等绿色金融产品;鼓励保险机构积极开发碳资产类的保险、再保险业务,为林业碳票托底。需求侧要在构建多元交易体系上下功夫。一要积极对接履约市场。要及时掌



握全国碳市场建设动态和 CCER 重启动向,支持优先开发符合国家核证自愿减排量的林业碳汇项目,经备案的项目减排量进入国内碳市场交易;鼓励纳入全国碳市场配额管理的重点排放单位优先购买林业碳汇,提升林业碳汇市场需求。二要积极打造自愿交易市场。自愿市场源于一些企业基于社会责任、市场营销、品牌声誉等自愿抵消碳排放而购买碳汇指标的行为,具有交易机制灵活、项目开发周期短、成本低等优点。曲靖是云南重要的工业基地,工业企业多、发展势头好,具有开发自愿碳交易的独特优势。建议根据自身特点,在交易平台建设和林业碳票发放的基础上,开展区域性林业碳汇自愿交易,鼓励市场主体及社会资本参与林业碳汇减排行动。三要积极开发普惠市场。开展碳中和公益行动,鼓励、引导单位和个人通过认购碳汇生态产品,打造碳中和活动、碳中和会展、碳中和赛事、碳中和机关、碳中和商品,逐步建立区域碳中和推广机制。继续探索单位和个人购买林业碳普惠碳汇量履行植树义务机制。

#### (四) 增量提质并重,实施增汇行动

依托国土绿化、生态修复、国家储备林等生态工程,增加林业碳汇储量。一要持续推进国土绿化。严格落实市委、市政府绿美曲靖三年行动决策部署,统筹实施绿化美化曲靖九大行动,对现有规划造林地,开展新造林碳汇项目开发,因地制宜建设一批体现资源特点的林业固碳增汇示范片区。二要提升森林质量。深入实施森林质量精准提升重点建设,加强退化林修复,实施低产低效林改造,改善林分结构和生长环境,提高林分质量。加快推进国家储备林、能源林建设,促进森林科学经营和结构优化,对国家储备林开展试点性碳汇项目研究和开发。三要探

索发展竹林碳汇。竹子是速生、再生植物,4 年便可利用,其固碳能力高出杉木林、热带雨林 2—4 倍。尽管目前我市竹子种植规模不大、面积分散,难以形成聚集效应,但考虑到竹子属于高固碳品种,应鼓励各地在气候条件适宜地区广泛种植,探索开发竹林碳汇。同时,可在部分林场试行竹林培育项目,将退化的树木用竹子替代,既优化林场的树种组成,又为当地农民发展林下经济创造有利条件。四要严格森林资源保护。加强林地利用管理,加强森林灾害防控体系建设,增强森林防灭火能力,持续推进松材线虫病综合防治,为促进林业碳汇可持续发展提供坚实基础。

#### (五) 提升服务能力,有效防范风险

林业碳汇开发专业性强,过程复杂,需要科技支撑和人才保证。一要加强科学研究与技术支撑。目前,省林草局已成立了“林草碳汇监测研究中心”,正在组建“云南省林草碳汇专家库”,要加强协调汇报,推动省级科技平台和人才专家为我所用,协同开展计量监测体系建设、林业碳汇项目方法学开发等技术攻关。二要加强人才队伍建设。把林业碳汇专门人才培育作为碳汇开发的关键,依托“珠源百人计划”“珠源英才育才计划”,加大碳汇领域专业人才引进力度;加强试点示范工作,在碳汇项目实践中开发人才、培养人才和储备人才,争得发展优先权。三要加强风险防控。当前形势下,建议林草部门依托林权管理服务中心成立林业碳汇服务咨询中心,加强林草碳汇项目开发的服务指导,依据有关管理办法对项目地块合格性、项目技术措施等进行审核把关,防控资源无序圈占、盲目开发、弄虚作假等风险。社科

责任编辑:邱俊翔



# 将绿色低碳发展理念融入曲靖职业教育发展

■ 何宏晔 李青春 朱 勇

党的二十大报告强调“我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”2023年全国“两会”强调：深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道。把绿色低碳发展理念融入曲靖职业教育建设，是深化现代职业教育建设改革的实践论证，是推进教育、科技和人才三大强市举措的高瞻远瞩，在曲靖职业院校开设培训少数民族语言课程和民间优秀民族技艺传承课程，这是深入贯彻党的二十大精神在曲靖建设的深化细化具体化，是对曲靖未来发展的战略指引、全局谋划和实践指导。

## 一、在职业院校开设培训少数民族语言

课程，强化职业教育特色，增强民族文化融合，赓续文化根脉，汲取智慧和力量

加快建设高质量职业教育，全面打造曲靖全民终身学习的学习型城市。曲靖是一个多民族和谐共处的发展中城市，素有“滇黔锁钥”“云南咽喉”之称，地理位置优越，是云南省重要的工商业城市，综合实力稳居云南省第二位。近年来城市建设日新月异，教育事业蓬勃发展，职业教育蒸蒸日上，定位为云南副中心城市，是云南省重要的经济发展区域和绿色生态宝库。曲靖地形地貌丰富多样，民族风情多姿多彩。境内有壮、苗、彝等七个少数民族独特的语言、服饰、风土人情，积淀深厚的民族历史文化，为实现曲靖绿色发展注入了鲜活的灵魂和力量。曲靖少数民族交错分布，语言文字异彩纷呈，各民族都有自己的独特的语言和文字。

作者简介：何宏晔，云南能源职业技术学院教授；

李青春，云南能源职业技术学院人文与艺术设计学院党支部书记，主要从事高职语文教育教学研究；

朱 勇，云南能源职业技术学院人文与艺术设计学院党总支副书记，主要研究方向为大学英语教学改革及学生管理。

民族语言是当地各民族必备的交流工具,是民风民俗乡愁的精神寄托,是休戚与共、荣辱与共、命运与共的文化纽带,曲靖珠江流域居住着壮、苗、彝等多个少数民族,故此可以开设壮苗彝等少数民族语言课程,形成一个特色职业教育体系。以壮语苗语彝语藏语为例,它们是汉语语系中的生力军,是中华民族共有共享文化符号和形象展示,它强化了本民族的历史记忆和身份标识,语言文字历史悠久、表情达意功能完备,文化积淀源远流长,我们要充分挖掘各民族资源优势,在职业学校开设壮语苗语彝语藏语课程中,要多讲述壮族苗族彝族藏族文化的历史渊源和历史地位,激发学生多听、多练、多看、多学、多悟。曲靖可以组织专业人士编写实用教程和阅读入门课本,内容可以取自现代文本,教材要求行文质朴通俗、内容隽永、词浅义深,说理言事并重,引证丰富,内容逻辑严密。壮语苗语彝语藏语语言教学不仅要学会如何听、说、读、写,而且要在理解的基础上利用语言文法去分析句义,巩固语法、培养语感、提升文化素养。同时要注意:文本的选择必须是学生非常有兴趣了解的内容;文本要是典范修辞的诗文作品;务必找到有对应正确汉语译文本的书籍进行阅读;阅读的文本需要有一定的长度、广度和深度。多营造各民族多元化学习氛围和场景,博采众长、兼容并蓄,旨在弘扬各民族优秀传统文化,增强中华民族的凝聚力。最佳途径是把它有机融入到职业校园文化,如成立民族文学社、摄影团队、民族舞蹈队、读书社、民族服饰模特协会、民族说唱团队

等;每逢各民族重大节日活动进行相应的征文比赛,通过丰富多彩、别具一格的活动充分挖掘学生的才情才艺,引导学生自信自尊有骨气,自立自强有底气,做求真务实的实践者。

曲靖要未雨绸缪,敢为天下先,开设壮苗彝藏语言教学不仅是落实我国民族教育政策的重要途径,也是促进学生汲取民族文化精华,培养民族自豪感的重要手段。优秀传统文化能在涉滩之险中见证民族风骨,爬坡之艰中折射民族精神,闯关之难中彰显民族血脉。现在很多少数民族学生不会说自己本民族语言,有些能听懂却不会说,有些能说却不会写,有些能写一点点却不会用,有些不会阅读自己本民族的书籍刊物,以壮语苗语彝语藏语为例,壮苗彝藏语言学习必须合理安排时间主动学习、减少干扰专注学习、温故知新理解记忆。通过培训最起码可以大胆顺畅地说,能阅读古典壮族苗族彝族藏族文献资料,能收集他们当地的民歌诗文书刊,让壮族苗族彝族藏族同胞在开放创新而富于动口实践、灵活互动并富于探索的教育中不失民族本质特性,又兼通兼容汉民族文化的博大精深。如坚持利用“壮族三月三”“苗族六月六”“彝族火把节”等民族传统节日说民族语言、唱民族山歌,它以文化教化为目的,带有独特的伦理价值取向和社会精神引领,让学生学以笃行、知行合一、励志笃学,增强他们的获得感、归属感和幸福感,让学生领略优秀民族传统文化教化育人。我们要注重挖掘传统文化的包容性、前瞻性、育人性,让优秀民族文化为学生成人

成才搭桥铺路，二者形成协同共振效应，如：爱党爱国、高瞻远瞩、见贤思齐、奋斗不息、诚实守信等，帮助学生学会在多元价值中进行比较、抉择、思辨，锻造学生勇于探索、吃苦耐劳、踔厉奋发、锐意进取、踏实肯干，引导学生具备德才兼备、崇尚知识、真才实学、向阳花开的基本道德规范。通过开展每年暑假寒假社会实践活动和各项志愿者活动，通过举办校园文体艺术节、民族文化讲座、红色足迹探访、山歌演唱会、书法展览描摹、朗诵演讲和各类读书汇报等系列活动，让各民族语言以浅显易懂的方式展现出来，以民族传统文化素养的提高为着眼点，潜移默化提升学生的人文素养和综合素质。通过各项活动，形成教育合力，为优化高技能人才素质提供战略支撑和文化底蕴。

**二、职业院校应开设少数民族技艺传承的课程，通过创新表达和技术赋能，深耕细作，活化弘扬各民族文化，满足学生多样化的学习需求**

党的二十大报告强调“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承”。技艺传承是守护民族历史文脉和文化赓续的重要环节，当今，各地手工艺非遗的创新发展异彩纷呈，曲靖要转职能、提效能、激活力、促发展，不断凝聚乡村振兴的合力，积极发掘民间技艺高手能人，积极引进专业人才，邀请本土人才和相关专家手把手传授技术。如雕塑、金属技艺、陶瓷、编织、漆器、造纸剪纸、织绣染、传统乐器等，曲靖少数民族技艺多姿多彩，如民族刺绣、民族蜡染扎染、竹木工艺、银饰打造、

潦浒陶瓷、会泽斑铜、土法制糖、彝族酿酒等，我们可以搭建学习平台，构建传承生态环境，吸引年轻人返乡就业，吸引外地人来曲靖落户、拜师、学艺、从业等，走出一条乡村振兴大道，曲靖可以在职业学校开设相关课程，尤其是非遗创新。盆景制作是一个很好的技艺技能传承媒介，这里，我们仅以盆景为例，盆景以植物、山、石、水、木、土等为素材，经过构思设计，造型加工，精心护养而成，是经过艺术处理和园艺技艺加工造成景的艺术品。它通过艺术造型，将奇峰异山、高峡飞瀑、百峦千峰、垒石林木等自然景色，浓缩到景观中，是一幅实实在在的立体山水画。在职业院校开设盆景制作课程，让学生将分散在自然界中的自然生态美景搜集、提炼、概括、升华出来，打造独特的人文奇景，提升文化品位、审美情趣及审美素养。

学校要教会学生相关盆景制作方法，如盆景摆放的高低、场合的适宜与否，用不同色彩和姿态展示大自然的美，要因时因地因场合而定。让人鉴赏和品味作品的艺术内涵，产生视觉和心理上的愉悦，获得一定的思想启迪和审美愉悦，以此逐步培养学生运用创新表达方式，融合现代流行要素，以喜闻乐见的形式，彰显优秀传统文化的魅力。

曲靖要大胆创新职业教育，现在的职业院校学生有 86.79% 来自农村，由于宗教信仰、生活观念、生活习惯等原因，他们在专业能力及综合素质上存在明显不足，学习被动应付、得过且过，基础知识薄弱、重实用轻素质、重功利轻目标，人文素养、优

秀民族文化教育缺失较多,责任意识欠佳,职业教育要让这些学生体验成功的快感,用一门技能如盆景陶瓷之类的技艺栓住他们的心,让他们找到内心抒发和心灵的归宿,让他们自觉痴迷其中而不能自拔,锻炼学生的动手动脑能力,满足学生多样化的学习需求和成功诉求,那种成功体验会逐步外化于行,内化于心,通过民族技艺技能传承激发学生的创新思维,引导学生脚踏实地,做求真务实的践行者。

能工巧匠的打磨来自于擅长思考,如树桩盆景制作,曲靖高山峡谷相间,地势险峻,孤峰林立,地形地貌多样化造就了曲靖遍地都是盆景制作素材,形状各异的树桩树根俯拾皆是。随着“森林曲靖”建设的推进,目前全市森林覆盖率达58.9%以上,森林蓄积量达70000万立方米以上,荒山野岭生长的植株形状怪异、虬曲苍劲,非常适合制作各类盆景。我们可以就地取材,因地制宜,根据根系的形状整形上盆、选盆、用土等,以达到盘根错节遒劲美的目的。学生除了具有一定的园艺知识和制作技术外,还要求他们观察自然界中的古树、高木、异山、鳞石的姿态,大量学习吸收古今诗词、古画意境中的艺术养料,多体会盆景作品的即视感和创作灵感,才能不断开拓新的艺术境界,制作出构图精巧、寓意深远、回味无穷的艺术盆景。

技能支撑发展战略,技术技能成就精彩人生,让职业院校学生在体验成功愉悦的学习环境下茁壮成长,技术技能能让他们自信自立、自强不息,引导学生树立终身学习理

念,把党的二十大精神贯彻落实到职业教育教学工作中,培养更多理想信念坚定、家国情怀深厚、专业知识功底过硬、社会满意的高素质技术技能人才,为弘扬工匠精神、培养更多高素质技能型实用人才提供文化融合底气和技术技能支撑。

开设壮语苗语彝语藏语语言教学和民间技艺传承这门课程,让职业院校学生拥有一技之长,将来能稳定就业、能融入曲靖城镇化的进程。民族优秀传统文化为我们提供了发力绿色转型、助力实现人与自然和谐共生、实现绿色发展的智慧资源和精神支撑。通过开设壮语苗语彝语藏语语言教学和民间技艺传承这门课程,强化职业教育特色,引导职业院校学生大力发扬劳模精神,依托劳模平台培育新一代技能技术人才,不断提高工匠精神,树立技术技能保家卫国、报国强国,树立劳动光荣、技术技能宝贵的理念,大力弘扬和传承“工匠精神”。

在职业院校开设壮语苗语彝语藏语等少数民族语言教育课程和各民族优秀传统文化如盆景制作课程,这是构建曲靖民族特色文化的尝试,是谋求民族手工艺产业链的繁荣,既能提升学生的幸福感,助力乡村振兴,又能促进人与自然环境的共生和谐,是从助力人人成才到服务人人出彩的一种创新,曲靖要优化职业教育类型定位,产教融合,科教融汇,把绿色低碳发展理念有机融入曲靖职业教育建设中,为“森林曲靖”建设注入鲜活的灵魂和原动力!

责任编辑:陈诗珏



# 马克思恩格斯经济现代化思想的内在逻辑及价值

■ 何欣琼

党的二十大报告强调“全面建设社会主义现代化国家”作为中心任务，其中中国式现代化是社会主义属性的现代化。马克思恩格斯的经济现代化思想在中国式现代化建设中扮演重要角色，其思想强调经济现代化是动态的概念，历史前提对其产生有着重要的影响，发展具有阶段性。经济现代化的根源在于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑间的矛盾运动。现代大工业则是经济现代化的核心，随着现代大工业的发展，资本主义生产关系成为发展的桎梏，需要进行变革趋向共产主义。因此，深入挖掘马克思恩格斯的经济现代化思想对于指导我国经济现代化具有重要价值。

## 一、马克思恩格斯关于经济现代化特征的认识

### （一）经济现代化是对社会全方位的改造

经济现代化是对社会全方位的改造，主要通过改变社会的经济基础来推动生产力和生产关系的一系列变革。这种变革首先涉及

到以机器为核心的生产资料的变革，进而引发整个社会经济网络的改变。由于经济现代化需要各个工业部门的协同发展，因此，任何一个部门的变革都会对其他部门产生影响。例如，随着大工业的发展，它不仅在落后国家中取代了旧式手工劳动，而且在比较发达的国家中创造了现代的新式交通工具，如轮船、铁路和电报。因此，经济现代化的推动需要整个社会协同发展，实现各方面的协调和整合。

经济现代化对社会上层建筑产生了深刻影响，因为经济基础的变革必然会导致上层建筑的变革，从而实现对整个社会的改造。举例来说，经济现代化改变了男女关系，女性得以参与大规模生产，妇女解放的前提是女性参与生产的规模达到一定程度。此外，经济现代化还改变了阶级关系，资产阶级和无产阶级成为社会的主体。经济现代化带来旧社会制度的瓦解和新社会制度的产生，从而创造了世界历史。马克思恩格斯认为，经

---

作者简介：何欣琼，湖北省鄂州市三六五金典文化传播有限公司高级工程师。

济现代化首次开创了世界历史,使得生产和消费变得世界性,并打破了过去各地方和民族的封闭状态,代之以各民族的互相往来和依赖。在资本主义经济现代化的第一阶段,资产阶级使未开化和半开化的国家、农民的民族以及东方从属于文明的国家、资产阶级的民族和西方。然而,这也导致了不平等的世界秩序的建立。

(二)经济现代化以人的自由联合为社会追求

资本主义经济现代化所带来的分工与竞争,导致了人的分化。马克思主义则关注经济现代化对工人的影响,认为机器的使用加剧了社会内部的分工,简化了工人的职能,集结了资本,使人进一步被分割。工人需要掌握机器使用的技能,同时服务于生产和机器。资本家需要采购更多的机器和雇佣更多种类的工人,这进一步集结了资本,使工人被进一步分割。劳动力被视为一种商品,工人被雇佣生产的过程也是工人出卖自己劳动力商品的过程,其出售存在竞争。机器的产生降低了对劳动者身体素质的要求,越来越多的人进入劳动市场,产业后备军的存在使得雇佣工人之间的竞争持续下去。随着生产资本的增加,分工和使用机器的范围扩大,工人之间的竞争也越来越剧烈,工资逐渐减少。竞争使得无产者彼此孤立,工人需要竞争进入工厂的资格,进入工厂后还需互相竞争以求不被解雇和获得更高的职位,直到能够联合起来。马克思主义旨在解放全世界无产阶级和全人类,但在资本主义经济现代化的竞争和分工中,工人被进一步分割,劳动力成为商品,竞争导致工资减少和无产者之间的孤立,工人只有联合起来才能获得解放。

马克思恩格斯主张人类自由联合是未来

社会的趋势。他认为,细致的分工会阻碍人的全面发展,而普遍的竞争加剧了人类的异化。因此,人类必须通过自由联合来达到目标。现代大工业使工人组织起来,而资产阶级的压迫迫使工人联合起来。规模化的生产和分工的细化已经使工人相互依存,并逐渐取代了他们的独立行动。工人组织起来并联合起来的主要原因有两个方面,即生产力的进步和资产阶级对工人的无情剥削。马克思和恩格斯相信,通过革命联合,工人可以掌握更先进的生产力,并建立一个新的社会组织——自由人的联合体,从而消除使人类异化的旧式分工,实现人类自由而全面的发展。

## 二、马克思恩格斯经济现代化思想的内在逻辑

(一)工场手工业到现代大工业:封建主义到资本主义的历史变革

历史上从封建主义到资本主义的转型是由于生产力的进步和生产关系的变革。随着工场手工业向现代大工业的演变,生产力发生了全面和深刻的变革。机器和蒸汽代替了过去的简单工具和人力,将巨大的自然力应用到生产上,劳动者获得了高效率 and 更大的工作能力。机器和蒸汽的应用极大地改变了人与自然的关系,拓展了劳动对象的范围。此外,大量生产者从农奴地位和行会束缚下解放出来,成为廉价的自由劳动力,促进了生产力的进步。这些变革推动了社会化大生产的实现,但封建的所有制关系不再适应已经发展的生产力,反而成为束缚生产的桎梏。资产阶级和无产阶级联合起来,摧毁了封建制度,促进了生产关系的变革和经济基础的变革。

历史上,从封建主义向资本主义的转变,其次要因素是阶级关系的变化。工业革

命推动了大工业代替手工业，从而使得资产阶级的财富和势力得以迅速发展，成为国内的主要阶级。经济现代化的发展为资产阶级带来了更多的政治力量，并逐渐掌握了更多的权力。然而，由于资产阶级内部的不断斗争，许多冲突促进了无产阶级的发展。资产阶级需要无产阶级的援助，这导致了无产阶级参与政治运动。最终，资产阶级获得足够的力量，摧毁了封建制度，建立了资本主义社会。值得注意的是，在这个过程中，为了扩大自己的势力，资产阶级把自己的反对武器——教育因素转交给了无产阶级，从而增强了无产阶级的力量。

（二）现代大工业的发展问题：资本主义的自我限制

现代大工业继续发展，带来生产力的继续飞跃，资本主义生产关系很快不能适应生产力的发展而对其产生了桎梏。现代大工业的发展与随之而来的阶级关系的变化要求对资本主义生产关系进行变革，变革趋向是共产主义。

资本主义从一开始就包含着必然灭亡的因素。资本主义经济现代化潜藏危机，一是由于生产力发展的必然，资本主义生产方式必然被更高级的生产方式所替代，二是由于经济现代化作为经济基础所催生的社会的产物：现代资产阶级与无产阶级。双方由经济现代化产生，自产生就存在对立与斗争，但无产阶级是更先进的阶级，必将在斗争中取得胜利。

资本主义生产关系对生产力的桎梏造成了周期性的经济危机。马克思恩格斯认为经济危机的原因之一是大工业造成的生产扩张与市场扩张的不匹配。大工业具有巨大的扩张力，生产的数量和质量快速增长，但是市

场的增长受到消费、销路等多重因素的影响，市场扩张的速度与规模赶不上生产扩张的速度与规模，市场匹配不上生产，生产过剩不可避免，资本主义形成了恶性循环。资本主义周期性经济危机的另一原因是资本主义生产的无政府状态，这也体现着资本主义的内在矛盾，即生产社会化与生产资料私人占有之间的矛盾。

资本主义生产造成了毁灭自身的因素。现代大工业的发展对资本主义的超越造成了资本主义存在基石的毁灭，即生产了资产阶级的掘墓人无产阶级并使其达成革命联合。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出：“资产阶级无意中造成而又无力抵抗的工业进步，使工人通过结社而达到的革命联合代替了他们由于竞争而造成的分散状态。于是，随着大工业的发展，资产阶级赖以生产和占有产品的基础本身也就从它的脚下被挖掉了。它首先生产的是它自身的掘墓人。”

资本主义的自我限制在于，资本主义越想解决危机，危机越深化，资产阶级越想进步，毁灭越接近。当资本主义生产关系不能适应生产力的进步时，资产阶级不想也不能对生产关系进行彻底的变革，资产阶级“一方面不得不消灭大量生产力，另一方面夺取新的市场，更加彻底地利用旧的市场”，这只会造成“更全面更猛烈的危机”。而资产阶级发展的同时也会造成其掘墓人无产阶级的发展。

（三）现代大工业的继续发展：资本主义到共产主义的未来趋向

资本主义到共产主义的未来趋向以现代大工业的发展为动力。现代大工业的继续发展激化资本主义生产力与生产关系的矛盾，壮大无产阶级的力量，创造实现共产主义的

物质条件。资产阶级与无产阶级的矛盾、生产力与生产关系的矛盾随着大工业的发展不断激化：一方面使得上层建筑变革，自上而下形成了对生产关系变革的压力；另一方面使得生产力发展，自下而上造成了对生产关系变革的推力。两重矛盾下，生产关系唯有进行彻底的变革才能满足生产力与社会发展的需要。但生产关系怎样才能进行彻底地改变呢？解决矛盾的关键在于大工业产生的巨大生产力。

共产主义的实现以一定物质条件为基础。共产主义不是凭空产生的，它孕育于资本主义，并以资本主义时期创造的物质条件为基础。马克思说，“资产阶级历史时期负有为新世界创造物质基础的使命：一方面要造成以全人类互相依赖为基础的普遍交往，以及进行这种交往的工具；另一方面要发展人的生产力，把物质生产变成对自然力的科学支配”，实现共产主义是渐进的过程。

实现共产主义的主体是无产阶级。无产阶级是先进且革命的阶级，它是大工业本身的产物，随着大工业的发展不断强大。当无产阶级掌握社会领导权，至少是部分领导权时，无产阶级要求对生产关系作出更符合其本性的变革，即作出符合现代大工业发展趋势的共产主义性质的变革。

马克思还提到，落后国家的经济现代化存在跨越发展的可能。落后国家不一定要完全沿着发达资本主义国家的老路走，可以在学习资本主义先进之处的同时避免资本主义的问题。马克思谈到了俄国的革命问题，从理论上说，俄国农村公社“可以通过发展它的基础即土地公有制和消灭它也包含着的私有制原则来保存自己；它能够成为现代社会

所趋向的那种经济制度的直接出发点，不必自杀就可以获得新的生命；它能够不经历资本主义制度（这个制度单纯从它可能延续的时间来看，在社会生活中是微不足道的），而占有资本主义生产使人类丰富起来的那些成果”。从现实上看，“如果革命在适当的时刻发生，如果它能把自己的一切力量集中起来以保证农村公社的自由发展，那么，农村公社就会很快地变为俄国社会新生的因素，变为优于其他还处在资本主义制度奴役下的国家的因素”。

### 三、马克思恩格斯经济现代化思想的当代价值

#### （一）马克思恩格斯经济现代化思想为中国式现代化建设提供理论支撑

长期以来，西方现代化思想占据国际社会主流，狭隘地认为经济现代化就是要走资本主义工业化道路，甚至将经济现代化等同于西方化。这是对经济现代化内涵的削减、道路的僵化，否定了经济现代化发展的多样性与未来的可能性，将经济现代化禁锢在资本主义狭隘的经济关系中，从而丧失了将经济现代化推向更高阶段的可能。马克思恩格斯建立在唯物史观基础上的关于资本主义和科学社会主义的学说实际上就是人类现代化发展的学说，是中国式现代化的理论渊源，而经济现代化思想是其重要组成部分。马克思恩格斯对于经济现代化发展历史过程和发展趋向的分析表明，社会主义现代化是现代生产力发展的必然结果、经济现代化发展的更高阶段，所有文明国家经济现代化发展进程相似，但不同国家有不同的发展程度和基于国情的不同发展模式。中国共产党始终坚持马克思主义为指导，结合中国国情探索



中国式现代化道路。党的二十大报告指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”中国式现代化建设是以马克思主义为指导，立足本国国情，由中国共产党领导进行的社会主义现代化建设。马克思恩格斯关于经济现代化的本质内涵、发展过程和发展趋向的深刻认识，破除了西方现代化迷信，为中国式现代化建设的方向把握、道路选择提供了理论支撑。

## （二）马克思恩格斯经济现代化思想为中国式现代化建设提供实践指引

马克思恩格斯对经济现代化本质内涵、根本动因的认识，有助于我们在实践中牢牢把握经济现代化的中心任务，不断解放生产力，发展生产力，保持正确前进方向。党的二十大报告指出，过去十年“我们提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展”，我国经济实现历史性跃升，国内生产总值达到了新水平。在新征程中，坚持马克思主义，我们要继续贯彻新发展理念，加快建设现代化经济体系；坚持市场经济改革方向，构建高水平市场经济体制；完善科技创新体系，建设现代化产业体系。马克思恩格斯关于经济现代化世界性的分析，有助于我们正确认识经济现代化发展的必由之路，理解过去十年“我们实行更加积极主动的开放战略”，形成了“更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局”的重要意义。在新征程中，坚持马克思主义，就要坚持推进高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进生产

要素充分流动，提高生产质量和生产效率；理解过去十年“我们全面推进中国特色大国外交，推动构建人类命运共同体”的重要意义，继续坚持对外开放的基本国策，坚持经济全球化的正确方向，促进世界普遍交往的扩大与深化，推动建设开放型世界经济，加强学习与交流，促进共同发展。马克思恩格斯对工人现代化命运的关注和对经济现代化的社会影响及发展趋向的分析，有助于我们深刻理解过去十年“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想”，人民的生活持续改善，获得感、幸福感、安全感普遍增强的重要意义。资本主义经济现代化下，社会两极分化，工人生活困苦，人们普遍异化，资本主义的经济现代化是以社会绝大多数人的牺牲为代价的。

马克思恩格斯曾指出，经济现代化的追求应以人的自由全面发展为核心，而共产主义经济现代化则更加全面、高级。在新的发展征程中，我们要始终坚持马克思主义的指导地位，坚持以人民为中心的发展思想，持续提高劳动者的福利待遇，让他们获得更多的幸福感和获得感；注重以人民为中心的教育发展，努力构建高质量的教育体系，促进劳动者能力的不断提升；实现现代化建设成果的共享，使更多的人民受益于现代化建设，推动共同富裕的实现；大力发展社会主义先进文化，促进文化事业与文化产业的繁荣发展，丰富人民精神生活，推动人的全面发展。 **社科**

责任编辑：邱俊翔

# 中国式现代化的鲜明特征、时代价值及其实践要求

■ 田 飞

中国式现代化是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个十分重要的原创性科学概念，这一概念是贯穿于党的二十大报告全篇的一个关键词。习近平总书记在党的二十大报告中明确提出新时代新征程中国共产党的使命任务：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”，并深刻阐述中国式现代化的中国特色、本质要求、战略安排和重大原则，为全面建成社会主义现代化强国提供了根本遵循和行动指南。

## 一、中国式现代化的鲜明特征

党的二十大报告中明确提出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色”。习近平总书记指出，中国式现代化是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共

生、走和平发展道路的现代化。

（一）中国式现代化是人口规模巨大的现代化

党的二十大报告将“人口规模巨大的现代化”摆在中国式现代化五个鲜明特征之首。习近平总书记强调：“我国现代化是人口规模巨大的现代化。我国十四亿人口要整体迈入现代化社会，其规模超过现有发达国家的总和，将彻底改写现代化的世界版图，在人类历史上是一件有深远影响的大事”。中国是一个拥有着十四亿人口的大国，也是世界上人口总数最多、人口基数最大的发展中国家，中国实现现代化就预示这个世界上最大的发展中国家走入并实现现代化。一方面，中国全面建成小康社会的如期实现，“现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，历史性的解决了绝对贫困问题”，创造了人类减贫史上的奇迹。中国式现代化就是要在这样一个人口基数大的条件下实现的现代化，这既是中

---

作者简介：田飞，云南省人大常委会选联工委办公室一级主任科员、法学硕士。

国式现代化当前发展的现实客观背景,同样也是中国式现代化历史性的解决了困扰中国的绝对贫困问题;另一方面,推进城镇化也是实现中国式现代化的必由之路。改革开放以来,中国经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,中国式现代化在“底子薄”的情况下实现了人口现代化“质”的飞跃,2022年全国各种形式的高等教育在校总规模4655万人,常住人口城镇化率已经达到65.2%。人民作为现代化建设最积极的建设主体和贡献者,在中国共产党的坚强领导下,万众一心夺取脱贫攻坚战全面胜利,举国上下齐心协力共抗新冠肺炎疫情,中国正逐渐由人口大国向人才强国转变。

(二)中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

“全体人民”强调的是中国式现代化辐射范围是所有的人,这是“量”的规定;“共同富裕”强调的是中国式现代化涵盖下人的状态,这是“性”的规定。可见,中国式现代化的鲜明特征是从“量”与“性”共同定义。一方面,“全体人民”强调的是在中国式现代化发展进程中,人民群众“一个也不能少、一个人也不能缺”的基本思想,这符合马克思主义经典理论中共产主义社会下人全面发展的理论思想。另一方面,共同富裕更加体现了中国式现代化发展的内在要求。习近平总书记指出:“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想,体现的是逐步实现共同富裕的要求”。坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,最终要落实到实现全体人民共同富裕上来。

(三)中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

以习近平同志为核心的党中央以更大的政治勇气和智慧,团结带领全党全国各族人民全面深化改革开放,物质文明和精神文明二者得到了有序健康的良性发展。一方面,大力倡导社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,形成以伟大建党精神为源头的精神谱系,深化群众性精神文明创建;另一方面,以提高人的综合素质为基础,大力发展文化、体育、健康等产业,在文化惠民、全民健身、医疗卫生、生态环境、民主法治保障等方面,提供更多的公共产品和公共服务。新征程开启后,为了进一步巩固物质文明和精神文明的协调关系,习近平总书记提出了新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局的重大战略判断,在强调经济建设的同时,不断解决人民群众在精神文化层面更高的要求,以二者相互统一的关系向社会主义现代化强国目标奋斗。

(四)中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

社会主义现代化是人与自然和谐共生的现代化,是可持续发展的现代化。中国的现代化发展强调始终坚持人与自然和谐共生,把建设生态文明作为中国式现代化必不可少的一环。党的十八大以来,生态文明建设在“五位一体”总体布局中占据重要位置,绿色发展在新发展理念中占据重要位置。“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。一方面,积极践行“人与自然生命共同体”的

价值理念,坚持不断走生态优先、绿色发展之路;另一方面,深入贯彻实施可持续发展战略,中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。中国的社会主义现代化建设是高质量发展、可持续发展的现代化,在人与自然和谐共生的现代化建设上不断努力。

(五)中国式现代化是走和平发展道路的现代化

纵观世界现代化发展史,和平发展是中国式现代化区别于其他现代化发展方式的鲜明特征。从近代历史看,西方霸权国家实现现代化是以血腥的方式殖民扩张和掠夺他国。而在中国社会主义现代化建设的历程中,在努力实现提高经济发展水平的同时,始终坚持反对一切形式的霸权主义和强权政治,坚持推进国际关系的民主化。中国始终实施独立自主的和平外交政策,奉行互利共赢的对外开放战略,同时也努力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,积极推动“一带一路”全球协作,构建人类命运共同体,走出一条共商共建共享共赢的和平发展道路。在接续实现第二个百年奋斗目标新征程上,只要继续坚持和平发展道路,就一定能够顺利实现中华民族伟大复兴。

## 二、中国式现代化的时代价值

党的二十大报告指出“中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择”。中国式现代化是独具特色的社会主义现代化,具有深刻的时代价值和世界意义。

(一)确证中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心

中国共产党是勇担使命的政党,具有先进性和纯洁性,具有组织力、凝聚力和战斗力。

实践表明,正是因为有了中国共产党的坚强领导,中国特色社会主义事业才得以开创并不断发展。党的十八大以来,习近平总书记反复强调党的全面领导的极端重要性,不断提高党的政治判断力、政治领悟力和政治执行力,全面加强党的领导,确保中国特色社会主义性质不改变、实践不改向。坚持党的全面领导是成功推进和拓展中国式现代化的根本原因,是推进中国式现代化必须把握的首要原则。一是中国式现代化的探索实践表明,中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。中国共产党团结带领人民坚持走中国特色社会主义道路,在新时代作出了“两个百年”奋斗目标的战略安排,探索出了中国式现代化这一民族复兴的路径。二是中国式现代化的探索实践彰显党的领导的独特优势。党的领导在中国特色社会主义制度体系中居于统领地位,是中国特色社会主义制度的最大优势,在政治稳定、经济发展、民族团结、社会和谐方面发挥着顶层“决定性、全域覆盖性、全局指导性的作用”。三是中国式现代化的成就表明党的领导是中国特色社会主义事业取得一切成就的根本原因。进入新时代以来,不仅为全面建设社会主义现代化国家巩固了核心领导力量、积累了雄厚物质基础、提供了强劲发展动力,还为全面建设社会主义现代化国家凝聚起磅礴力量。

(二)彰显中国化马克思主义强大的真理力量和实践力量

党的二十大报告指出:“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想”。马克思主义作为真理性和价值性的有机统一,其基本原理和贯彻其中的立场、观点和方法是指导中国走向现代化的科学理论指南。中国式现



代化也推动马克思主义中国化时代化实现新飞跃。在中国特色社会主义新时代，党进行理论探索 and 理论创新的重大成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。这一重大理论成果在关于中国特色社会主义进入新时代以来的一系列重大理论和实践问题的过程中，系统回答了“为什么要推进中国式现代化、推进什么样的中国式现代化、怎样推进中国式现代化”等一系列重大时代课题，所形成的世界观和方法论为中国式现代化提供了理论指导和思想引领，成功推进和拓展了中国式现代化。

### （三）全面深刻反映中国特色社会主义的本质要求

正确认识和把握中国特色社会主义本质，是有效推进中国特色社会主义建设的前提。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记提出了“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征”的重要论断，将推进全体人民共同富裕作为新时代中国特色社会主义本质的重要内容。一是中国式现代化深刻反映了对促进人的全面发展的社会主义本质要求的把握。中国式现代化坚持人民至上的价值立场，推动以人民为中心的发展，依靠人民推进现代化建设。在建设社会主义现代化过程中，中国共产党充分发挥了人民群众的历史主动性，鼓励人民自觉参与到党和国家的共同事业当中，共同奋斗创造美好生活。二是中国式现代化深刻反映了对共同富裕的社会主义本质要求的把握。共同富裕既是社会主义本质要求，也是中国式现代化的重要特征。在推动共同富裕的过程中，中国共产党人从理论层面归纳了社会主义本质中“目的”与“手段”的矛盾运动规律，在实践层面揭示了从“解放生产力”

到“共同富裕”的阶段性发展规律，不断丰富发展具有鲜明中国特色的共同富裕理论，推进全体人民共同富裕的实践。

### （四）向世界展示出中国特色社会主义的光明前景

在新征程中，全面建成社会主义现代化强国，全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，更好向世界展示出中国特色社会主义的光明前景，彰显了中国人民和中华民族的高度自信。进入中国特色社会主义新时代以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领各族人民成功推进和拓展了中国式现代化，充分发挥出中国式现代化的比较优势。“五位一体”总体布局在经济、政治、文化、社会、生态文明五大领域统筹兼顾，完备地体现出党治国理政的基本方针。“四个全面”战略布局既有战略目标又有战略举措，完整地展现出党治国理政总体方略。进入新时代以来，党和国家取得的重大历史成就、实现的重大历史变革，充分彰显了中国式现代化的价值。

### （五）为建设更加美好的世界提供了中国方案

中国式现代化是立足于自身民族复兴实践，对现代化模式的重构，追求的是所有人共同富裕而不是少数人的富裕，更不是西方两极分化的现代化。一是中国式现代化为发展中国家走向现代化提供了有益借鉴。中国式现代化过程始终蕴含着马克思主义所倡导的历史主动，契合了百年来中国人渴求民族复兴的强烈愿望的现实需求。中国式现代化以自身的发展维护世界和平与发展，彰显了为人类谋大同的责任担当，有力回应了西方社会“强国必霸”的线性逻辑，这为发展中国家走向现代化提

供了有益借鉴。二是中国式现代化彰显了全人类共同价值。中国式现代化倡导全人类共同价值,积极应对全球挑战。在新时代历史洪流中,中国始终立足维护世界和平、促进共同发展,积极参与国际治理体系的重构,为构建人类命运共同体、塑造全人类共同价值作出无可替代的重大贡献。三是中国式现代化推动了构建人类文明新形态。中国式现代化建构起协调发展的文明、社会现代化与人的现代化相统一的文明、合作共赢与和平发展相结合的文明,以及共建共享的文明,这是中华民族对人类文明做出的原创性贡献。

### 三、中国式现代化的实践要求

习近平总书记关于中国式现代化的深刻阐释,既是理论概括,也是实践要求,为正确理解和大力推进中国式现代化提供了根本遵循。

#### (一) 坚持和加强党的全面领导

党的二十大报告指出“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党”,“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”,因此要毫不动摇地坚持和加强党的全面领导。一是坚持党的领导是一以贯之的重大原则。实践证明,中国共产党成立以来,团结带领全国各族人民战胜各种艰难险阻,取得一个又一个伟大胜利,确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。二是坚持党的全面领导是新时代治国理政的鲜明特征。从实践来看,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民团结奋斗,以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进,成功推进和拓展了

中国式现代化,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。三是中国式现代化必须坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,中国的全部事业都建立在这个基础之上,都根植于这个最本质特征和最大优势。因此,要不折不扣地落实好新时代党的建设总要求,全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,切实完成好使命任务。

#### (二) 坚持以推动高质量发展为主题

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。中国式现代化建设“以推动高质量发展为主题”,与新时代社会主要矛盾的解决相适应,是对“大力提升发展质量和效益”的要求作出的明确概括。发展是党执政兴国的第一要务。新时代新征程推动高质量发展突出体现在推进经济发展方面,为全面建成社会主义现代化强国提供坚实物质基础。推动经济高质量发展,要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化经济体系,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。中国式现代化建设必须主动适应新发展阶段的客观实际,把国内市场提升至主导地位,确立以国内大循环为主体的发展战略。当前,经济全球化遭遇逆流,在把推动现代化发展立足点放在国内的同时,推动国内国际双循环。

#### (三) 坚持科学统筹发展和安全

从风险防范的实践要求来看,中国式现代化坚持统筹发展和安全,要求树立底线思维,

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。处理好发展与安全两件大事，要充分认识和把握二者之间的关系，既重视发展问题，又重视安全问题。习近平总书记在党的二十大报告中强调“我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”，并指出“前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。要增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地”。以上重要论述把对安全与发展之间辩证关系的认识提升至新的高度，体现出对中国式现代化所坚持统筹发展和安全认知的理论自觉，并从思想认识与实践统一层面提出中国式现代化安全发展的客观要求。

#### （四）坚持高质量发展推进共同富裕

要实现全体人民共同富裕的目标，就必须更好地解决新时代经济社会发展的不平衡和不充分问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性，切实通过高质量发展推动全体人民共同富裕取得实质性进展。一要在创新驱动中促进共同富裕，以科技创新促进生产力发展，提高全要素生产率，以科技自强激发实现共同富裕的无限潜力。二要在高质量需求与高水平供给的动态平衡中促进共同富裕，充分发挥有效市场、社会和有为政府的重

要作用，增强区域、城乡发展的平衡性，加速推进农业农村现代化。三要在绿色发展中促进共同富裕，逐步有序实现绿色发展的生产方式、生活方式、产业结构以及空间布局，促进产业结构“绿色化”发展。四要在高质量发展成果共享中促进共同富裕，建立科学的公共政策体系，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。

#### （五）坚持推动构建人类命运共同体

中国式现代化积极推动构建人类命运共同体，创造了人类文明新形态。中国式现代化始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，反对文明冲突，不搞封闭对抗，不搞零和博弈，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，坚定奉行互利共赢的开放战略，弘扬全人类共同价值，维护国际公平正义，致力于推动人类命运共同体的构建。构建人类命运共同体就要构建命运与共的全球伙伴关系，要求坚持人民幸福生活是最大的人权，坚持共同、合作、可持续的安全观，通过和平方式解决面临的各种问题。要在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，为解决人类面临的共同问题提供中国智慧、中国方案、中国力量，为人类文明进步和世界和平发展作出重大贡献。社科

责任编辑：陈诗珏

# 新时代党的基本理论、基本路线、基本方略演进过程及其关系探究

■ 乐俏娜

习近平总书记在党的十九大报告中指出“全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展”。这是中国共产党建党以来党的报告中首次把党的基本理论、基本路线、基本方略（以下简称“三个基本”）一并写入，并要求全党全面贯彻落实。“三个基本”是一个内在联系紧密的有机统一体，无论是作为一个整体，还是其中的单独个体，其形成与演进都有一个历史过程，是动态的不断变化发展的，三者之间有着深刻的内在逻辑关系。我们要准确把握三者之间的内在统一关系，真正做到“全面准确贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略”。

## 一、“三个基本”的形成与演进过程

“三个基本”虽然是在党的十九大报告首次提出来的，但“三个基本”的形成经历了一个长期的过程，是逐步发展演进而来的。

### （一）党的基本理论的形成与演进过程

党的基本理论作为党的指导思想，是《党章》规定的党必须遵循的行动指南。中国共产党从成立之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上，作为党的指导思想。同时，先进的中国共产党人，在革命、建设和改革开放实践中，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，既坚持和继承马克思主义，又不断丰富和发展马克思主义，先后创立了一系列中国化马克思主义理论成果。在新民主主义革命和社会主义革命进程中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国革命的具体实践相结合，科学地回答了中国革命的对象、任务、领导力量、依靠力量、性质、前途和道路等重大问题，创立了毛泽东思想，指导中国革命取得了胜利。在改革开放进程中，以邓小平、江泽民、胡锦涛为主要代表的中国共产党人先后创立了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等理论，进一

作者简介：乐俏娜，云南省人民政府外事办公室综合处二级主任科员。



步丰富和发展了党的基本理论。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,党和国家事业取得了历史性的变革和成就,在理论创新上形成了新时代中国特色社会主义思想,科学地回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义,怎样坚持和发展中国特色社会主义。实践没有止境,理论创新也就无止境。党的基本理论之所以能够不断丰富和发展,最重要的原因,就是中国共产党人始终能够与时俱进,坚持实事求是,在实践中坚持和发展马克思主义,自觉运用马克思主义基本原理、基本立场、基本观点、基本方法,分析和解决中国具体问题,回答时代之问,把我们党在革命、建设和改革中的经验进行概括和总结,进而上升为理论,形成中国化马克思主义。马克思主义自身就具有与时俱进的理论品格。中国共产党始终坚持实事求是的思想路线,自觉把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,先后产生了一系列中国化马克思主义理论成果,党的基本理论也就得到不断丰富和发展。

### (二) 党的基本路线的形成与演进过程

党在社会主义初级阶段的基本路线,在党的十三大报告中首次进行阐述。随着中国特色社会主义事业不断向纵深发展,党对人类社会的发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的认识也不断深化,党在社会主义初级阶段的基本路线也就不断丰富和发展。2004年,党的十六届四中全会首次提出了构建社会主义和谐社会的历史任务。2006年,党的十六届六中全会进一步提出“社会和谐是中国特色社会主

义本质属性”的重要论断。2007年,党的十七大修改党章,把“和谐”写进党的基本路线,与“富强民主文明”并列,丰富和提升了我们要建设的社会主义现代化国家的内涵。2017年,党的十九大修改党章,正式把“美丽”写进党的基本路线,与“富强民主文明和谐”并列,并且对实现现代化的战略步骤做出新的安排,指出到本世纪中叶,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的十九大报告进一步提升了党在社会主义初级阶段的奋斗目标,把原来的“建设社会主义现代化国家”提升至“建设社会主义现代化强国”。根据形势和任务发展变化,党的二十大对党章也作出相应修改,但在二十大党章修正案中,党的基本路线的内容与党的十九大报告中的内容一致。至此,从1987年党的十三大首次提出党的基本路线,到2022年党的二十大通过的新党章作出的最新表述的党的基本路线,可以清晰地看出:党的基本路线的内涵不断丰富和发展;党在社会主义初级阶段的奋斗目标不断提升;党在初级阶段的战略步骤不断完善;党对社会主义建设规律的认识不断深化。因此,要全面准确把握并深入贯彻党的基本路线,在建设中国特色社会主义的伟大实践中,必须把“一个中心”“两个基本点”统一起来,任何时候都决不能动摇。

### (三) 党的基本方略的形成与演进过程

党的十五大报告中就使用过“基本方略”,表述为“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略”。党的十六大、十七大、十八大都沿用了党的十五大对依法治国的定位。在党的

十九大报告中,依法治国被定位为“党领导人民治理国家的基本方式”,同时,党的十九大报告中“基本方略”有了新的内涵,党的基本方略的全称为“新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略”。党的十九大报告扩大了“基本方略”的外延,把“基本方略”的外延从原来的“依法治国”这一条扩展到了十四条,即:(1)坚持党对一切工作的领导;(2)坚持以人民为中心;(3)坚持全面深化改革;(4)坚持新发展理念;(5)坚持人民当家作主;(6)坚持全面依法治国;(7)坚持社会主义核心价值观体系;(8)坚持在发展中保障和改善民生;(9)坚持人与自然和谐共生;(10)坚持总体国家安全观;(11)坚持党对人民军队的绝对领导;(12)坚持“一国两制”和推进祖国统一;(13)坚持推动构建人类命运共同体;(14)坚持全面从严治党。以上十四条,构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。把“基本方略”的内涵从“党领导人民治理国家”层面提升到“新时代坚持和发展中国特色社会主义”高度,基本方略的外延更加宽广,内涵更加丰富。党的二十大报告指出:“十九大、十九届六中全会提出的‘十个明确’‘四个坚持’‘十三个方面成就’概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,必须长期坚持并不断丰富发展。”2012年11月党的十八大首次提出中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”,党的十九大和党的二十大进一步作了明确和重申。研究新时代党的基本方略,可以很清晰地发现其主要内容与“四个全面”战略布局、“五位一体”总体布局有交叉、

重合关系。2014年12月,习近平总书记在江苏调研时首次提出包括全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”。在新时代党的基本方略提出前,习近平总书记就把“四个全面”战略布局作为治国理政方略。2015年3月,习近平总书记在会见博鳌亚洲论坛理事会成员时指出,“四个全面”战略布局“是党在新的历史条件下治国理政方略,也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。”新时代党的基本方略的第三(六)(十四)条内容与“四个全面”战略布局相对应。党的基本方略的第四(五)(七)(八)(九)条内容与“五位一体”总体布局的内容相对应。新时代党的基本方略体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局的要求,在文字表述上采用了以往对“依法治国”定位为“基本方略”的用语,但赋予了新的内涵。党的基本方略“十四条”内容既有思想或理念层面的,也有实践操作层面的,如“坚持以人民为中心”的发展思想,坚持新发展理念,但总体上更加侧重于操作和执行层面,是新时代中国特色社会主义的实践形态,具有方法论的重大意义。

## 二、党的基本方略同以往概括的党的基本纲领、基本经验、基本要求之间的关系

自1987年党的十三大以来,党先后提出党的基本路线、基本纲领、基本经验和基本要求。从党的十三大到党的二十大,这期间党的基本理论和基本路线的提法始终保留,而且其内涵都在不断丰富和发展。2017年党的十九大报告中首次把基本方略与基本路线和基本理论

并称。党的十九大报告和党的二十大报告中均没有再提及党的基本纲领、基本经验和基本要求。党的基本方略是从新的视角对党的基本纲领、基本经验、基本要求的整合、概括和提炼，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的方法论。

1997年党的十五大提出的基本纲领，全称为“党在社会主义初级阶段的基本纲领”，涉及经济建设、政治建设、文化建设三个方面，而基本方略是着眼于经济、政治、文化、社会、生态文明五大建设，基本方略更加适应和符合新时代中国特色社会主义的“五位一体”总体布局。之后，党的十六大报告多次强调了基本纲领。党的十七大报告重申了基本纲领，指出要“坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领”。在这里，基本纲领在以前三个方面的基础上增加了第四个方面即社会建设，但是并未具体展开阐述。党的十八大报告也高度肯定了基本纲领。

党的十八大报告总结了从党的十六大到党的十八大10年期间的历史性成就，提出了“夺取中国特色社会主义新胜利”的命题，进而指出“在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握以下基本要求，并使之成为全党全国各族人民的共同信念”。基本要求的具体内容为“八个必须坚持”：（一）必须坚持人民主体地位；（二）必须坚持解放和发展社会生产力；（三）必须坚持推进改革开放；（四）必须坚持维护社会公平正义；（五）必须坚持走共同富裕道路；（六）必须坚持促进

社会和谐；（七）必须坚持和平发展；（八）必须坚持党的领导。“八个必须坚持”是关于中国特色社会主义建设规律的进一步总结，同时也是党的十九大提出的基本方略“十四条坚持”的重要渊源。党的基本方略的第二条“坚持以人民为中心”发展了基本要求的第一条“坚持人民主体地位”，坚持以人民为中心内在包含了坚持人民主体地位，而且突出强调各项工作要以人民为中心。党的基本方略第四条“坚持新发展理念”发展了基本要求的第五条“必须坚持走共同富裕道路”，新发展理念拓展了共同富裕的内涵，新发展理念的新顶层设计是对马克思主义共同富裕理论的又一次创新发展，是马克思主义共同富裕理论的最新成果。党的基本方略第十三条“坚持推动构建人类命运共同体”发展了基本要求的第七条“必须坚持和平发展”，构建人类命运共同体，内在要求走和平发展道路，而且更有利于传播我国的对外理念，有助于提升我国对外话语权。

党的十六大总结了从1989年党的十三届四中全会到2002年党的十六大13年间的历史性成就，在此基础上提出了“基本经验”，其全称为“党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验”，概况内容为“十个坚持”。

“十个坚持”是对中国特色社会主义建设规律的阶段性总结，同时又是党的十九大提出的基本方略“十四条坚持”的重要渊源，但是党的十六大并未将基本经验与基本理论、基本路线、基本纲领并列起来形成“四个基本”。

对比党的基本经验、基本要求、基本方略，可以发现有一个共同点，那就是：三者的落脚

点都是党的领导和党的建设。党的基本经验最后一条是：坚持加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程；党的基本要求的最后一条是：必须坚持党的领导”；基本方略的最后一条是：坚持全面从严治党。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的领导和党的建设至关重要。正因为如此，基本方略的第一条是“坚持党对一切工作的领导”，最后一条是“坚持全面从严治党”，坚持党的领导与建设作为基本方略的出发点和落脚点，贯穿基本方略的始终。

基本方略中的部分内容直接来源于基本纲领、基本经验、基本要求，部分内容发展了基本纲领、基本经验、基本要求，而部分内容完全是创新，是吸收了党的十八大以来党中央治国理政的新理念新思想新战略而形成的。比如，党的基本方略第十条“坚持总体国家安全观”，在以前的基本经验、基本纲领、基本要求中都没有体现，是国家安全观的创新。党的基本方略的第四条“坚持新发展理念”，在基本纲领、基本经验、基本要求中也没有涉及，是党的十八大以来发展理念的创新。类似的还有党的基本方略中的第三条“坚持全面深化改革”和第六条“坚持全面依法治国”等。总之，党的基本方略的提出，继承和发展了基本纲领、基本经验、基本要求，是我们党理论创新的重大成果，体现了我们党执政能力和执政理念的提升。

### 三、“三个基本”之间的关系探析

党的基本理论、基本路线、基本方略，三

者之间密切联系，既有共同点，又有本质上的区别。党的基本理论中的中国化马克思主义和党的基本路线、基本方略，三者都是党的理论创新成果，都不是僵化的、一成不变的，都具有与时俱进的理论品格。

#### （一）党的基本理论涵盖党的基本路线和基本方略

从三者的地位上看，党的基本理论是党的基本路线和基本方略的根本指导。无论是党的基本路线，还是党的基本方略，都必须坚持党的基本理论，都是在党的基本理论指导下制定的，都体现着党的基本理论。从三者的从属关系上看，党的基本理论与党的基本路线、党的基本方略，它们之间是整体与部分，系统与要素的关系。党的基本理论中的中国化马克思主义，是党的最重大理论创新成果，是对党的理论创新成果的最高概括，是党的全局性、根本性的指导思想；党的基本路线、基本方略是党的基本理论的构成部分。同样，新时代中国特色社会主义思想与基本方略也是整体与部分的关系，党的基本方略本身就是新时代中国特色社会主义思想的重要内容。理解和把握党的基本路线和基本方略有助于更加准确全面系统地理解党的基本理论。

#### （二）党的基本方略体现党的基本路线的规定性

党的基本方略是新时代中国特色社会主义思想的基本方略。需要注意的是，这个新时代并没有改变我国所处的社会主义初级阶段的历史发展阶段。党的基本路线是党在社会主义初级阶段的路线，统管整个社会主义初级阶段，是党



的各项工作在社会主义初级阶段必须遵循的基本原则。基于此,基本方略必须服从和服务于基本路线,必须与基本路线保持一致。党的基本路线规定了党在社会主义初级阶段的领导力量、依靠力量、中心任务、立国之本、发展动力、优良传统和奋斗目标等内容。基本方略体现了上述规定性内容。根据党的二十大通过的新党章,党的基本路线规定了党在初级阶段的奋斗目标:把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。新时代,意味着我国迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。新时代的基本方略,毫无疑问是服从和服务于建设社会主义现代化强国这一基本路线规定的奋斗目标的。党的基本方略的第一条“坚持党对一切工作的领导”体现了基本路线规定的领导力量,第三条“坚持全面深化改革”体现了基本路线规定的“发展动力”;党的基本方略的第五条“坚持人民民主”和第七条“坚持社会主义核心价值观体系”,体现了基本路线规定的“坚持四项基本原则”这一立国之本。据此可知,党的基本方略与基本路线高度一致,基本方略体现了基本路线的规定性。

(三)党的基本理论与基本路线、基本方略在时效上有区别

从三者的时效上看,党的基本理论是党必须长期坚持的行动指南,党的基本路线和基本方略是党在特定历史发展阶段必须坚持的路线、方针、政策、策略。党的基本路线是党在社会主义初级阶段必须坚持的基本路线。邓小平同志告诫全党:“基本路线要管一百年,动

摇不得。只有坚持这条路线人民才会相信你,拥护你。”从1956年社会主义改造的基本完成,我国进入社会主义社会算起,按照邓小平同志的论断,在相当长一个时期内,我国社会都处于社会主义初级阶段。随着我国社会生产力的不断发展,我国的经济社会发展阶段一定会越过社会主义初级阶段,一定会进入到更高的社会发展阶段。到那时,我们一定会制定更高发展阶段的路线。无论我们的社会主义事业发展到哪个阶段,党的基本理论都必须长期坚持,在社会主义初级阶段要坚持,在以后更高的发展阶段还要继续坚持。党的基本方略是适应新时代中国特色社会主义理论和实践发展要求而提出的。党的基本路线和基本方略具有强烈的时代性,是特定历史阶段的路线和方略,需要根据时代变化适时地调整变化,制定更加顺应时代要求的路线和方略。

党的基本理论、基本路线、基本方略不断丰富、完善和发展,党的执政理念与时俱进、执政能力不断提升。“三个基本”有机统一、密不可分,是我们建设“全面建成社会主义现代化强国”的思想指南、奋斗目标,是底线原则和基本遵循,是“实现中华民族伟大复兴中国梦”的根本保障,是走在坚持和发展中国特色社会主义正确道路上,因地制宜,加快推进各项建设和发展又不迷失前进方向的根本保障。江科

责任编辑:张兵

# 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

■ 王新叶

党的二十大报告指出“我们要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”。这一要求事实上是对党的十九届四中全会所阐释的国家治理体系相关组成部分的进一步确认。党的十九届四中全会将国家制度体系分为根本制度、基本制度和重要制度三个层面，其中根本制度是“在中国特色社会主义制度中起顶层决定性、全域覆盖性、全局指导性作用的制度”，是中国特色社会主义制度的根基和底色，必须毫不动摇地坚决贯彻到底。我们党将坚持马克思主义在意识形态领域指导地位明确为一项根本制度，既是由中国特色社会主义制度的性质决定的，也是出于推动国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

## 一、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的必要性

习近平总书记指出，“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作，”对于我国工

作全局而言，意识形态工作“是一项极端重要的工作。”做好这项工作，根本上而言需要“在任何时候、任何情况下都要坚持马克思主义指导地位不动摇。”

一是中国特色社会主义制度发展完善的内在要求。“坚持和完善中国特色社会主义制度是一项前无古人的制度建设工程，不会是轻轻松松、敲锣打鼓就可以实现的。”它需要在正确理论指导下，持之以恒，久久为功。中国特色社会主义制度是一个完整的制度体系，它的发展完善需要关注的领域也是方方面面的，其中就包括意识形态工作领域。习近平总书记在论述意识形态工作对于国家制度建设的重要性时曾指出，“意识形态工作是党的一项极端重要的工作，关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。”这句话鲜明地指出，意识形态工作对于中国特色社会主义制度发展完善的重要性：意识形态工作做不好，不仅会影响到中国

作者简介：王新叶，中共江苏省淮安市委党校讲师。

特色社会主义制度的发展完善，甚至于会带来改旗易帜、走向邪路的严重后果。因此，习近平总书记才反复强调，“我们必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。”而要掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权自然是离不开健全的制度体系支撑的。因此，从这个意义上讲，中国特色社会主义制度的发展完善必然要求坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

二是维护国家意识形态安全的现实需要。

“国家意识形态安全是总体国家安全观的重要内容，影响着中国未来社会发展的总体目标。”习近平总书记对此也强调，“一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的，政治动荡、政权更迭可能在一夜之间发生，但思想演化是个长期过程。思想防线被攻破了，其他防线就很难守住。”因此，国家意识形态安全是一个关乎国家总体安全的大问题。在我国意识形态领域斗争形势复杂严峻，维护意识形态安全任务艰巨繁重的背景下，无论再怎样强调意识形态安全的重要性都不为过。意识形态安全本质上而言，是一国主流意识形态或者总体意识形态免受异质性意识形态侵扰、破坏的良性发展状态。但深度全球化叠加全球社会的数字化转型，各类意识形态，甚至于彼此冲突的意识形态在同一时空内交叠呈现，使国家传统倾向于一体化的意识形态正走向裂解多元。多元化的意识形态，如果彼此冲突，或者缺少一个出于核心地位的“主骨”意识形态来进行凝聚和引

领，则意识形态安全问题便会凸显出来。在我国，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，根本上还是需要不断做大做强马克思主义这一“主骨”意识形态，并建构完善和持续坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

三是繁荣社会主义文化事业的当然路径。

繁荣社会主义文化事业不仅是满足人们日益增长的美好生活需要的基本手段，还是增强人们文化自信的重要路径。没有繁荣的文化事业，文化自信这种“更基础、更广泛、更深厚的自信”将难以在全社会普遍建立起来，也难以形成广泛的，更基本、更深沉、更持久的力量。基于此，我国必须不断繁荣文化事业。但我国作为社会主义国家，主流文化的底色毫无疑问要取决于马克思主义基因。唯有此，我国的主流文化才能称得上是社会主义文化。而要使马克思主义真正成为社会主义文化的基因，就必须确立马克思主义在文化事业发展中的指导地位。众所周知，文化是意识形态的载体，意识形态以文化的形式传播和呈现。因此，要确立马克思主义对社会主义文化事业发展的指导地位，也必须确立马克思主义在意识形态领域的指导地位。基于此，要繁荣社会主义文化，当然就必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

四是提高全社会文明程度的必然选择。习近平总书记强调，“实现中国梦，是物质文明和精神文明均衡发展、相互促进的结果，是两个文明比翼双飞的发展过程。”物质文明的发展靠得是大力发展生产力，精神文明的发展靠

的是社会道德文化的进步,其中也包括充满价值意蕴的国家意识形态。党的二十大报告提出“提高全社会文明程度”的政治要求,这一要求的核心指向是要提高全社会精神文明程度。提高全社会文明程度,既需要传统道德文化的浸润,更需要与时代发展同频的社会主义先进文化的支撑。要使社会主义先进文化真正起到支撑全社会文明程度不断提高的作用,毫无疑问首要的便是需要大力发展社会主义先进文化。

### 二、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的实践路径

制度的生命力在于坚持。马克思主义在意识形态领域占据指导地位理念的彻底贯彻,根本上还是需要坚持相关制度。

(一)推进马克思主义时代化,使马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的坚持更具说服力

马克思主义在中国的长久生命力,不仅取决于马克思主义的中国化,还与马克思主义的时代化息息相关。这是因为,社会的不断发展需要解释和指导社会发展的理论做到适应性和前瞻性创新,否则理论一旦长期滞后或脱离实践,将会因为失去生命力而被弃之如敝屣。要维护和增强马克思主义在意识形态领域的指导地位,就必须使马克思主义对意识形态工作面临的新现象具有理论的解释力,对意识形态工作面临的新问题具有治理的指导力。唯有做到这一点,马克思主义在意识形态领域指导地位的价值才能得到真正得到展现,持续坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度才

能更具说服力。一是持续加大对马克思主义理论研究的支持力度。从资金投入、人才培养、学科建设等角度着手,为马克思主义研究提供系统性的基础支持,从而改变过去长期形成的“功利主义”影响下的马克思主义无用论、马克思主义非科学等错误观念,使马克思主义真正成为一门与时代共进的显学。二是重视人才队伍建设。马克思主义的发展根本上还是靠人才。当前,我国已经初步建立起结构相对合理的老中青马克思主义研究梯队,但在“百年未有之大变局”的背景下,新的社会问题将以前所未有的态势不断涌现,这需要更多具有扎实理论功底,能持续推动理论创新的马克思主义人才来对这些问题进行深入研究。加大培养青年马克思主义人才,使其学习经典、悟透经典,做到熟练运用经典理论解释实际问题,基于经典理论开展理论创新,指导时代发展。三是提升理论的前瞻性。“理论来自于实践,并反过来服务实践。”但理论要真正能够服务指导实践,既不能脱离实践,也绝不能随着实践亦步亦趋,而应基于实践做到前瞻性,对实践工作具有指导力,这也是马克思主义时代化的应有之义。

(二)推进马克思主义大众化,使马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的坚持更具群众基础

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,并非中国共产党和意识形态根本制度的法定执行者单方面推动便可做到的,它还需要社会公众的广泛参与,这一方面是因为,“当规则逐渐产生并被整个共同体所了解



时,规则会被自发地执行并被模仿,”可有效地减小制度坚持的阻力,另一方面的原因是意识形态工作本质上是做人的工作,这个“人”的主体部分便是广大群众,因此,意识形态工作也是群众工作,“群众工作是我们的看家本领,我们党靠群众工作起家,同样要靠群众工作实现长期执政。”所以,从这个角度而言,我们坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,需要取得广泛的群众基础。要做到这一点,就必须使群众了解马克思主义,即推进马克思主义大众化,“马克思主义大众化也即理论自身的普及过程,理论的广泛、有效传播,能够使社会大众对马克思主义及其中国化理论形成广泛认同,践行理论及其内蕴的核心价值和精神”,一旦群众信服和信仰了马克思主义,群众真正认为马克思主义“行”,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度才能建立广泛的群众基础。一是深入开展马克思主义理论通俗化工作。对马克思主义经典文本,以及马克思主义中国化、时代化理论用通俗易懂、耳熟能详的语言和逻辑呈现出来,做到深入浅出,使普通群众即读即懂,以增强群众对理论学习的兴趣。二是完善马克思主义理论宣传机制。在重视传统宣传方式、手段、渠道和机制的基础上,更加关注数字时代的各类数字化、智能化宣传手段和方式,积极推动传统宣传的数字化转型,构建一种虚实结合、全天候、无缝隙的马克思主义宣传机制。三是优化马克思主义宣传反馈机制。马克思主义大众化宣传不应当是单向的理论灌输,而应

当建立和优化宣传的反馈机制,以便能使公众的疑惑和问题得到及时回答,宣传的结果和问题能够得到及时掌握,为进一步优化宣传机制提供参考。

(三)推进马克思主义权威化,使马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的坚持阻力最小化

马克思主义是一套科学思想体系,能够有效地指导中国特色社会主义健康发展,这是马克思主义权威性在实践成果上的具体体现。但现实中,人们在评价马克思主义权威性时,还有另外一个维度,即马克思主义是否得到确认而进入党内法规和国家法律系统。自然,马克思主义作为中国特色社会主义发展的根本指导思想,在宪法和党内法规体系中都有所体现。但许多马克思主义时代化的最新理论成果,可能会因多种原因,而难以得到及时确认进入党内法规和国家法律系统,这一定程度在形式上削弱了马克思主义的权威性,不利于马克思主义时代化最新成果的传播和应用。因此,必须持续推动马克思主义在形式上的权威化,当然也包括马克思主义有关意识形态工作理论,只有这样才能夯实“坚持这项根本制度的法治保障,”为坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度减少阻力。一是定期对马克思主义时代化最新成果进行梳理,在高度概括、合理分类基础上,具体研究是否以及如何和何时纳入党内法规和国家法律系统。二是加强权威化结果宣传。对于纳入党内法规和国家法律系统的马克思主义时代化最新成果要加强宣

传,使这些理论尽快飞入寻常百姓家,成为其工作生活和思想学习的指南。三是对消解权威不良现象进行治理。马克思主义时代化成果进入党内法规和国家法律系统,赋予了这些成果形式上的权威性。但这种权威性除了得到社会公众的广泛认同,还必须对各种消解权威不良现象进行治理,运用政治法律责任来消除社会公众的认识误区和麻痹意识。现实中,消解权威不良现象有很多,如利用西方“宪政理论”对马克思主义时代化最新成果进入党内法规和国家法律系统进行诋毁。只有运用政治法律责任治理这些不良现象,马克思主义形式权威性才得以确立和长久保持,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度的现实阻力才真正能够得到削弱。

(四)联动顶层制度设计与基层机制运作,使马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的坚持真正落到实处

“制度始于规定,成于执行。”任何制度周期既需要完善的顶层设计,也需要顺畅的基层运作,且两者有机联动,互为回馈。马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度亦是如此。马克思主义在意识形态领域指导地位的制度是一项根本制度,这就决定了这项制度具有权威至高性、覆盖全面性和影响全局性的特征。因此这一制度的设计和运作,既需要中央统揽全局的顶层设计,也离不开地方丝丝入扣的基层运作,且顶层设计与基层运作要实现良性互动。只有做到这点,才能保证马克思主义

在意识形态领域指导地位的根本制度在实际运作中不断得到优化调适,从而更进一步具有促进马克思主义获取指导地位的现实功能。事实上,在全面深化改革背景下,包括意识形态工作在内的我国各项事业的制度都进行了诸多的顶层设计,在地方上,也对顶层设计进行了基层运作机制的细化再设计,并有效实现了顶层设计与基层运作的良性互动。但由于马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度的顶层设计与基层运作有机联动,会随着理论发展与实践探索变得复杂化,所以,这既需要党和政府组织体系的顺畅运作,也需要进一步完善责任体系和问责力度。同时,也需要进一步推动权力下放,让地方真正具备充分的创制空间。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,不应仅仅作为一个倡导性要求,而应成为可落实、可操作的责任机制。要维护国家意识形态安全、坚持和发展中国特色社会主义制度,繁荣社会主义文化,进一步提升社会文明程度,是离不开马克思主义在意识形态领域指导地位的真正确立和永续坚持的。这就需要进一步推动马克思主义时代化创新、马克思主义大众化宣传、马克思主义权威性确认和联动制度顶层设计和基层机制运作,使坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度更具说服力、更有群众基础、阻力最小化和真正落到实处。江科

责任编辑:陈诗珏

# 陆良县以现代农业示范区建设加快农业现代化进程

■ 聂念胜

陆良县瞄准“现代农业示范区、高端食品加工基地、城乡融合发展示范区”的定位，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，积极发展高端设施农业、资源节约型农业，推动农业产业标准化、规范化、品牌化发展，高端食品加工产业快速集聚发展，陆良正加快从农业大县向农业强县转变。

## 一、农业产业发展现状

### （一）农业产业规模方面

一是蔬菜产业带构建取得新成就。根据地理差异，全县完成了以坝区乡镇（街道）为重点的设施蔬菜和水生蔬菜以及以山区（半山区）为主的山地生态蔬菜的三个产业带的构建。现有 10 万亩集中连片种植的设施蔬菜基地 1 个，2 万亩集中连片种植的水生蔬菜种植基地 1 个，千亩以上连片种植的蔬菜基地 37 个，国家农业部蔬菜标准园 4 个。二是生猪养殖实现了大群体小规模到小群体大规模的改变。现有生猪标准化规模养殖场（小区）294 个，其中年出栏 2000 头以上规模养殖场（小区）

103 个，年出栏万头以上规模养殖场（小区）12 个，10 万头以上规模养殖场 1 个。三是奶业发展不断壮大。奶山羊、奶牛规模化养殖快速发展，现有标准化奶山羊规模养殖场 2000 余户、大莫古 8 万只奶山羊生产基地、现代化奶牛养殖牧场 4 个、33 万吨乳制品加工厂 1 个，正在建设蒙牛集团 8000 头奶牛养殖场和牛奶加工厂。四是特色产业快速发展。食用菌 2020 年栽培面积 204 万平方米，三季马铃薯播种植面积 35.55 万亩，葡萄等水果种植 5.5 万亩。

### （二）农产品品牌培育方面

一是以“一县一业”为引领，县域主导产业不断壮大。2022 年全县种植蔬菜 80 万亩，产量 200 万吨，入选国家优势特色产业集群（云南高原蔬菜产业集群）。二是以“一乡一业”和“一村一品”创建为抓手，镇村产业规模化初显成效。2020 年以来，累计认定“一村一品”专业示范村国家级 2 个、省级 2 个、市级 11 个，县级 10 个。芳华特种玉米、龙海云南参、大竹园香椿、鱼塘村水生蔬菜、杜旗堡鲜切花、

作者简介：聂念胜，曲靖市珠源百人计划青年干部。

庄上生猪等镇村产业快速发展,成为推动地方经济发展的主导产业。三是区域公共品牌和农产品认证取得新进展。全县培育了“滇陆猪”地理标志产品,“陆良蔬菜”、“陆良臭参”2个区域公共品牌,“陆尚”杏鲍菇、“云沃坤”青花菜获评“云南十大名品”,累计认证“三品一标”194个。四是村级专业合作社实现新作为。现有专业合作组织442个,其中国家级示范社2个、省级9个,带动农户3.6万余户,甘和村、太平社区等合作社经济收入突破50万元。五是农业龙头企业培育迈上新台阶。全县培育省级龙头企业13家、市级重点龙头企业38家,完成生产总值22.88亿元,辐射带动农户3.52万户。

### (三) 农产品品牌营销方面

一是通过展会拓展市场空间。新型经营主体根据市商务局、市农业农村局等部门的组织积极参加国内外农博会、上海推介会等农产品展销会,通过展示、展销等方式扩大品牌农产品知名度,展现陆良高原特色农业发展新成就。二是通过线上线下资源全面对接和深度融合,促进农产品流通方式变革。

## 二、存在的问题

### (一) 农业规模大而不强

一是产业集中度不高。专业化组织、种植养殖大户和企业培育不够,地方产业发展缺乏合理规划布局,产业小而散,难以形成规模效应。如生猪养殖散乱,土地审批以合法合规为要,缺乏合理布局。二是农产品标准化程度低。因种植管理规范性较差、产品分级标准不足、分拣设备缺乏等原因致使农产品质量参差不齐,难以建立完整的农产品溯源体系。如陆良蔬菜种类多、规模大,但缺乏行业标准,种植户各自为营且相互竞争,难以形成有利于产业发展的条件。三是农业产业链信息不对

称,中小型生产经营主体融入难度大。全县多数农业生产主体缺乏市场消费主体信息,农产品供给侧与需求侧失衡,农产品在市场上价格失衡或产品滞销,导致生产主体的积极性严重受挫,而农产品也无法满足消费者的差异化消费诉求。四是企业辐射带动能力不强。农业龙头企业、农业专业合作社等新型农业经营主体培育数量多但总体带动能力不强,真正发挥作用的示范社比重不高。如陆航蔬菜、新希望奶牛标准高,基础设施成本昂贵,本地农户参与度低。五是农产品精深加工不足。市场主体研发能力滞后,产品精深加工能力弱,现有产品附加值低,多数龙头企业仍以原料供给型、初级加工型为主,缺乏产业带动和行业牵动。全县2020年农产品加工业产值与农业总产值之比仅为2:1,农产品加工转换率仅48%。

### (二) 农产品品牌营销能力不足

一是地理标志产品的建设不够。陆良现有“滇陆猪”地理标志产品,“陆良蔬菜”、“陆良臭参”区域公共品牌,但在中国品牌建设促进会举办的“超10亿”农产品地域品牌评估中,陆良产品不在其中。二是品牌战略不完善。产品定位模糊、目标市场不明确,多数陆良特色产品走向中低端市场。三是品牌营销方式落后。经营主体营销模式主要以订单销售、集市售卖为主,销售渠道狭窄,营销方式简单,被动营销现象突出,主动融入新媒体、自媒体意识不强。四是农产品市场信息反馈机制不健全,相关部门未能及时获取农产品营销信息,对全县产品的销售和前景掌握不足。

## 三、对策建议

### (一) 加快产业升级,夯实产业阵地

1. 完善农村土地流转机制,让农民土地规范化、市场化。以县级部门牵头,开展农村土地经营权流转交易体系建设,依法有序推动土



地承包经营权流转。以镇级为主导,因地制宜建立土地流转标准,规范农村土地流转,解决农村土地流转乱象,切实保障农民土地利益。以村级为主体,建立农村土地承包经营权流转备案登记、资格审查、信息发布、档案管理、年度审核、投诉举报、收益评估、服务承诺、纠纷调处等制度,健全土地流转管理,促进土地向专业大户、集体合作社等新型主体流转,实现农村土地规模经营。

2. 培育合理规模的“农场主”,推动农民增收。以村集体专业合作社、农民专业合作社为根基,以“公司+合作社+农户”为载体,彼此建立合理的利益联结机制,既能实现农民就地就业,促进小农户经济联结和团结协作,又能为地方和农户增收。依托公司的市场信息服务和技术指导,公司提供产前、产后服务,实现“选好种、打好牌、卖好价”的三好目标,以企业的能力解决小生产对接大流通和大市场问题。农户通过“土地入股+务工”或“土地流转+务工”两种模式与专业合作社绑定,建立规模化“农场”、标准化生产、合作制管理,实现“造好田、行好耕、产好品”的三好目标,稳定企业的产品源。

3. 区域布局,推动产业集群化发展。加快产业园区建设,打造以大莫古、青山为核心的集仓储、加工、物流、贸易、服务等复合功能的产业园,确立园区龙头企业的经营主体地位,不断增强园区自身的“造血”功能,以产业园区的发展带动产业生产基地的发展。完善政策支持体系,探索创新符合发展方向和实际需要的农业现代化政策,以主导产业为基础,加快推进生产基地现代化建设。以构建“空间联动”的现代新型农业园区为抓手,建设以设施农业、循环农业、智慧农业为依托的蔬菜、

食用菌、马铃薯等农产品生产基地,实现产业的规模化和集群化、生产的标准化、农户的合作化,推动农业转型升级、促进产业融合、带动农民增收。政府层面,以乡村振兴为基础,高标准、高水平、高起点抓好园区产业的布局设计,发挥好政府的职能,整合涉农资源和管理服务,将规模相当、产业类型相同的生产基地规划合并为一个大规模农业产业园区,既避免出现同质化竞争,又有利于成立管理组织进行基地的管理和服务。经营主体层面,要根据农户实际服务需求,村集体依据村组织的人力资源、乡村社会资本和文化资源而开展农业社会化服务,开展土地管理、信息服务等工作;要依托合作社的资源结构和组织认同开展农业生产性服务,服务社区内和专业化的农户;要建立产业园区准入条件,吸纳符合生产标准的农户,建设一批朝鲜蓟村、松露村,香椿村,水生蔬菜镇等具有主导农业产业的知名村镇。从市场化层面,园区培育和引进农业社会化服务企业,以利益为纽带,以技术服务、信息服务和金融营销等形式服务农户,提高园区产业化水平,实现大生产与大市场对接。农业园区与农户可通过合同或契约等形式结成利益共享、风险共担的更加紧密的利益共同体,以租金、薪金、股金等多种形式,实现由“松散型”“半紧密型”向“紧密型”利益联结机制转变。同时,加强利益联结的法律约束,完善相关内容,如“农村承包土地使用权流转合同”“农业园区务工合同”“农业园区入股合作协议”和“农产品订单保护价收购合同”等,明确义务、处罚条款,增加违约成本,通过法律的形式确保双方履约稳定,平等的享受利益、承担责任,最大限度保障双方利益。

(二) 立足产品定位,做强产品品牌

1. 加大“陆字牌”农产品品牌标准建设。政府层面从行业体系、标准等方面做好区域农产品品牌建设的顶层设计,从政策、法律等方面给予引导、服务和监督,利用政府资源,对外打造地理标志农产品特有的品牌形象,塑造强化原产地效应。市场经营主体形成企业联合体,依托龙头企业强大的融资能力和市场开拓能力,建设产品标准体系,利用“公司+基地+农户”等模式,在提高中小规模经营主体和农户抵御市场风险能力的同时,稳定企业标准产品的收购源,完成农产品品类品牌的建立。

2. 加大产品评价体系建设,提升产品品质。建立完备的农业标准和监管服务体系,以构建农产品优质优价体系为导向,健全农产品品质分级标准,从生产、加工、流通、销售等环节严格把控产品质量,强化源头优质农产品的供给,明确优质农产品产地准出与市场准入的全链条认证监管体系,加强产品质量的自我约束和管理能力,大力推动现有品牌产品规模化标准化智能化生产,提升产品产量。为农产品品牌注入理论和实践元素,鼓励企业用好地理标志、“十大名品”等荣誉,持续不断推动品牌升级。比如陆良蔬菜可借鉴宣威火腿行业协会、富源魔芋研究所等协会的成功经验,建立评价体系,成立评价点,通过制定产业协会团体标准设定品牌门槛。

3. 强化社会服务意识,转变思想理念。鼓励企业树立品牌意识,通过引进和培育农业信息服务主体,构建农业信息产业链,发展专业化信息服务,打通产业链信息不对称壁垒,为农业产业产前、产中和产后环节提供专业化服务,完善现有产业链条上的业务分工和定价机制,推动农户、合作社等小型经营主体融入市场,以市场需求推动产品的差异化生产,实现

生产与消费端的有机融合,促进消费者对农产品品牌认知的建立,不断增强品牌影响力。

### (三) 强化品牌营销,提升品牌价值

1. 提高品牌标识效能,发挥包装推广作用。在内外包装上双管齐下,针对不同产品及其受众群体设计不同的图案、色彩、线条、文字等“内包装”并与时尚元素相结合,以巧用妙用品牌传播元素打造“个性化”品牌,同时利用好真实或虚拟的形象代言人等“外包装”增强品牌形象,比如旺仔牛奶的旺仔形象。其次,通过发挥云沃坤青花菜等品牌的“十大名品”等荣誉商标的价值,采用既能反应品牌价值观和品牌精神,又适合互联网传播的品牌标识语,推动线上线下营销深度融合。

2. 新媒体多元媒介创新推动品牌营销。采用游击营销,考虑媒体与消费者的互动程度,自己开发独特的传播路径,例如手机 app、微信小程序、电子杂志等,走“小众”“个性化”营销路线。采用环境媒体广告,充分利用和挖掘大众生活空间和环境中的要素,将品牌广告信息与环境背景融为一体,实现特有的视觉效果和传播效力,重在“旧空间”中挖掘创造“新空间”。采用社媒营销,当下社交媒体已成为消费者最为广泛接受的媒体形式,可考虑采用社群工具,结合农产品特性,制作有传播力的信息内容,以社群场景化营销不断发掘品牌种子用户,尽可能多的识别出 B 端客户,建立良好合作关系。采用网络视频营销,运用传统影视广告效用的延伸,制作以“陆字牌”地域品牌文化延伸的影视广告,一般为 60s 以内的影视广告,投放在各大网络影视媒体平台。社科

责任编辑:邱俊翔

# “五链接六协同” 下好抓党建 促巩固稳衔接先手棋

——基于会泽县驾车乡屋基村、迤石村乡村振兴的实践

■ 刘武鑫

习近平总书记指出,“要落实‘四个不摘’,建立健全防止返贫长效机制,深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。”落实“四个不摘”,选派乡村振兴驻村工作队十分关键。曲靖师范学院深入贯彻落实中央和省、市工作安排部署,自2021年5月起,选派10名教师到会泽县驾车乡屋基村和迤石村驻村,以“五链接六协同”的方式,破局探索高校服务地方乡村振兴发展的新路径,把抓党建促巩固脱贫攻坚成果接续乡村振兴做深做实。

## 一、主要做法

屋基村、迤石村隶属会泽县驾车乡,地处会泽县西南部,年平均气温15℃,属贫困高寒冷凉山区,是驾车乡3个半山区中临崖坡陡弯急、村组相隔较远、人均耕地最少的2个,两村共有脱贫户289户1085人,三类监测对象36户125人。是历史性发展极其艰辛,长期性自给严重不足的典型困难半山区。针对两村长久以来面临着自然禀赋较差、生态环境脆弱、人地矛盾突出、优势资源较少的困难,曲靖师

范学院精准确立“屋基所需—曲师所能—村民所愿”的工作思路,通过人员派驻、资金支持、网格管理、服务细化、保障激励五个方面链接资源,在争红旗、谋项目、强预警、惠民生、兴人才、汇爱心等六个方面协同发力。盘算“关键事”,办好“细小事”,服务乡村发展“大民生”,为两村巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接补短板增动力。

(一) 建强组织争红旗,党建领航帮扶领路

屋基村、迤石村坚持以高质量党建引领推动村庄高效能治理,着力提升农村基层治理实效。在建强村级党组织上下功夫,制定红旗村创建规划及年度工作方案,分步实施。改造提升村级党组织活动场所,争取党建帮扶专项经费8万元,在帮扶点村委会新建国旗旗台、旗杆,购置智慧党建平台设备,修缮党建书屋2个,修建围栏60米,实际帮助村党总支改造提升组织活动场所。发挥好村组治理网格作用,实行“书记带领、党员认领、群众参与”

作者简介:刘武鑫,曲靖师范学院马克思主义学院教师、曲靖师范学院驻驾车乡屋基村驻村工作队员。

的工作机制,确保小事不出网格、大事不出村。自2021年以来,在驻村工作队同村干部协同努力下,屋基村先后获得省级卫生村、市级文明村、县级人居环境二星级村、驾车乡先进基层党组织,被命名为“和谐文明”红旗村;迤石村获批省级卫生村、驾车乡先进基层党组织,被命名为“基层治理、和谐文明”红旗村。驻村队员与村组干部在抓党建促巩固脱贫攻坚成果接续乡村振兴工作中求实问效,屋基村在驾车乡2023年村党组织书记“擂台大比武”首秀中拔得头筹。

(二)找准路数谋项目,需求直递政策直达

少地缺水一直是制约屋基村和迤石村发展现代农业推进乡村振兴,影响村民增收致富的最大瓶颈。曲靖师范学院及县、乡主要领导多次率队进村专项调研,对接省、市业务主管部门找路数,为屋基村争取到辐射4000亩的高标准农田建设项目。为两个村争取到了投资1050万元、辐射7000亩的中央高标准农田建设项目,在传递需求方面跑出了曲师驻村帮扶的加速度。该项目于2022年4月初顺利开工,2023年1月初基本完工待审计验收。该项目的机耕路、蓄水饮水工程等建成后,必将显现中央“三农”利好政策直达村庄的撬动效应,极大改善本村生产条件和生态环境,提高粮食综合生产能力保障基础。迤石村驻村队员与村干部群策群力,找准路数顺利争取到680万肉牛养殖项目,将在2023年内建成年出栏肉牛400头的现代化“种养一体”智能养牛场,通过项目带动村集体经济增收,实现土地流转500亩,每年将带动村集体经济增收10万元,为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接蓄势赋能。

(三)协同监测强预警,收入稳增脱贫稳固

驻村工作队分阶段有序推进防返贫动态监测和帮扶工作,定期走村入户开展收入核查,依据省市县反馈的行业数据比对信息做实数据预警,依照实际调整生产经营、就业务工和转移性收入方面的增收帮扶措施,提高监测对象识别、帮扶退出的精准度。以实时信息服务监测,做到早发现、早干预。如期入户采集289户脱贫户,36户监测对象季度和年度收入信息核查和省级监测平台数据录入,达成年度同期增收预期目标。

(四)一事一议惠民生,专款快拨办实事

村组干部和驻村队员通过一事一议的方式为村民谋实事办好事,推进市域社会治理走深走实。学校先后向两村划拨专项帮扶资金共计29万余元,为村中新安装太阳能路灯220盏,维修更换46盏,推动“路灯照明工程”快速落地生效,实现帮扶村组重点区域亮化覆盖率达成100%预期目标;新建垃圾池8个,解决卫生问题突出村小组垃圾集中堆放和转运处置的困难,为改善村容村貌作出实质性努力;向学校推介本村特产(七彩土豆、桥丝、燕麦、松子等),累计消费帮扶32万余元,学校食堂和教职工个人通过“832”专项扶贫平台完成62万元农副产品的采购,推动驻地农特产品进学校。协调农资向村民发放优质种子,支持农户种植88号马铃薯800亩,轮耕种植绿肥1000余亩,燕麦550亩,配发肥料46吨,大幅降低农户备耕生产成本。持续做实矛盾纠纷大排查大调处,调处化解33件,调解满意率达99%。协调获批县交通局进村道路硬化专项工程2项,2022年5月完成拓宽硬化屋基村沟那边小组晕头路进村道路,预计2023年5月初完成熊家村、白彝村进村道路硬化,飞沙走石的临崖小路摇身一变成为村民奔向美好生活的便捷新路,屋基村即将迎来小组进村道



路100%硬化的历史性时刻。驻村队员携手开展房屋卫星图斑核查,宅基地举证3批次3500余处,协助农户申报建房30余次,劝停违规建房9宗,多举措保障村庄规划落地见效。

(五) 教研赋能兴人才,谨守本心聚焦本土

曲靖师范学院聚焦师范教育特色和定点驻地本土需求,开展“送教下乡、一对一精准帮扶培训、就业创业研学、乡村文化创意大赛”等活动,持续赋能乡村振兴。2022年11月4日,曲靖师范学院乡村振兴研究院揭牌成立,围绕乡村振兴,聚焦本土需求和前沿理论,有针对性地开展乡村振兴相关项目研究及成果转化,目前有8篇咨询报告获省部级领导签批。学校党委书记李永勤受邀到会泽县为科级及以上干部作巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专题培训。学校持续对会泽县实施“一对一精准帮扶”培训,建构乡村小规模学校或寄宿制学校办学质量整体提升的“1+N”对“1+N+N”的帮扶机制。为会泽县27所幼儿园40名教师完成“国培计划(2021)”幼儿园骨干教师能力提升培训项目。2023年,学校将承接会泽县中小学、幼儿园的校长、园长轮训工作。曲靖师范学院师生先后有4批共50余人进村开展家电维修,绘制500㎡共25幅乡村振兴主题墙体彩绘,走进屋基、迤石小学实施助力“双减”研学活动等。充分立足本土需求,从“资政”到“研学”,持续为乡村振兴出谋献计做实事。

(六) 汇聚爱心齐发力,资源入村襄助入心

村组干部和驻村队员挖掘各类优势资源,走进屋基小学、迤石小学开展“六一”国际儿童节送爱心活动。2021年11月,驻村队员携手曲靖漂亮宝贝儿童服装店爱心人士捐赠总价值5万余元过冬服装。2022年10月对接北京的爱心人士捐献价值0.5万元爱心物资,同时

“一对一”资助1名困难学生直至大学毕业。驻村队员多方努力,将涓涓细流共同融入在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的时代大业中。

## 二、以屋基村为例创设村庄发展规划

在肩负使命,扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新时代重任中,定点驻村是形,帮扶发展是魂,纵然轮换不同的工作队,一村一策的发展仍然是接续奋斗的历程。因村施策为屋基村谋划一条“六线并联”的村庄规划思路与发展创想:守红线、筑基石、固成果、稳致富、长收益、塑形象。六个基点自成一线,六条路线并联融通,经由基础渐次进阶,以期精准制导引领屋基村立足当下巩固拓展脱贫攻坚成果,谋划远景稳步衔接乡村振兴蓝图,尽早实现由结亲结对挂靠式“输血帮扶”,到外引内培自发式“造血图强”的建设性转变。

(一) 落实村庄规划编制,守牢空间资源红线

屋基村围绕土地利用、产业发展、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等,与全乡同步于2022年底全面完成“干部规划家乡行动”暨“多规合一”实用性村庄规划编制项目。村庄规划编制审批备案后,将直接盘活存量建设用地,破解发展空间受限和土地资源紧缺问题,持续高效推进农村土地综合整治。村庄规划编制为推进乡村振兴战略目标标注了边界红线,其生命力在于落实。守牢这条红线,也就才能科学合理的规划建设乡村公共服务设施,持续深入整治农村人居环境,整体管控乡村风貌,最大程度地防灾减灾。用好这条红线,继而为屋基村向着推进乡村全面振兴的目标进发,划定最佳航程和安全航线。

(二) 夯实基础设施建设,筑牢乡村振兴基石

上世纪 70 年代，屋基村组织百姓联户包干，刨土掘石初步打通进村的土路；2009 年 10 月，曲靖市“千村扶贫白村整体推进”重点扶持村项目竣工，建成乡村柏油公路；2010 年至脱贫攻坚期，来自中央到地方的各类专项资金落地，十余年间村组道路得以陆续修建，硬化通畅率快速从 25% 升至 85%；巩固脱贫攻坚成果接续乡村振兴工作启动以来，屋基村获批中央高标准农田项目，县交通局进村道路硬化专项工程，预计 2023 年 5 月内，屋基村将实现小组道路硬化 100% 覆盖。鉴往知来，基础设施尤其是路况变化映照本地发展的一个缩影，站在几代人接续努力的成果上，屋基村当下和未来都要盯紧交通水利、供水供电、美化绿化、教育文化、卫生事业等生产和生活服务设施方面的改善提升，与乡村经济社会发展的步调保持一致，才能不断筑牢乡村振兴的基石。

（三）集约发展现有特产，拓展脱贫攻坚成果

屋基村高寒冷凉的自然气候特征，起伏零散的山林草地风貌，疏松少肥的沙质土壤质地，虽显贫瘠却能蕴生出高品质荞麦、燕麦、奇彩土豆、华山松子、松下黑松露等本地特色农产和山珍，但存在特产量少且分散的实际问题。经考察借鉴分析，可以在屋基村试行集约发展的方式，在分片流转、提质增产上下功夫，以点带面用好自身优势，挖掘发展动力和潜力。以奇彩土豆为例，可探索村民联户种植、农科站结对指导的方式，研判选定 4 个村小组（坡头上、大沟、分赃地、沟那边）的优势地块集中种植，在育种播种、防虫施肥方面给予科学指导，在收成集散、运输销售环节实现规范运作，以小规模集约化的方式进行全过程管控，化散兵单一游击战为小团队协同出击，发展一片带动大多数，进而分摊成本、共抗风险，提高产销效率，真正实现变特产为优品，变优

品为盈收，持续巩固提升村民以特产稳固增收的好帮手。

（四）合约保障家庭养殖，延展稳定致富路子

不同于驾车乡其他行政村地势平缓、粮草充足的基础条件，屋基村短期内难以直接推广标准化集中养殖肉牛、生猪、黑山羊的经验模式，但近 80% 农户历来有散养猪牛羊补充经济收入的刚需。在走访入户核查监测户收入信息的过程中，除去农作物种植外，养殖收入在村民年度生产经营性收入中占比过半，如何将此部分收益提高一直是村民直面人地矛盾，苦心寻找的出路。鉴于此，为因地制宜发展好农户散养牲畜的家庭小产业，提出村集体经济合作社与本地养殖公司和大户结对订合同，农户与村合作社挂靠签和约的方式，形成村合作社为桥梁，将外部科学精细化的养殖方式输送至农户，把农户周期长、品质高的猪牛羊输送至外部。一桥两通的方式既能缩减公司和大户投产扩容的成本，用成熟的养殖技术直接转换为收益，又能提升农户科学高效养殖的实战能力，用较少的成本和灵活的空间换取更稳定的收入。变集中规模化养殖为家庭合约式养殖，把养殖增收致富的路子走稳走宽。

（五）探索农文旅三融合，运营新收益做长线

在开放多元的消费市场中，对接需求、制造需求和保持优势，是全国各地探索农文旅三融合中的第一大考，也是新消费地开发建设和升级改造的终极目标。“绿水青山就是金山银山”，屋基村南靠高山草场，北接峡谷溪流，由东往西入村柏油路九曲回旋，村组相连的硬化路依山势盘绕，半山散落的民居、立体起伏的地势和冷暖相宜的气候，都是隐藏在这里的独特魅力。屋基村可在分赃地背靠的高原草场和进村入组的路旁，选取多个制高点作为俯瞰

村貌和远眺峡谷的观景台，周家村背靠的大山可沿着崖坡修建盘山云游栈道，搭建临崖安全胶囊舱。彝族居民较为集中的安家村、长坪子安置点经设计翻新，可改造成既传统又新潮的少数民族文化风情新居。段家村、旧屋基、分赃地可在现有的村居群落上，把多年的防治实践经验转化成为防震减灾的教研观摩点。新硬化的熊家村、白彝村进村道路，在做足安全防护后，可开发打造成峡谷徒步和摩旅骑游新干线。多角度创想多点位实践，用好用足驾车乡屋基村的地理环境和交通区位优势，逐步把民居群落、旷野崖壁开发成人们越野露营，户外摄影、写生绘画、民族采风、旅游休闲的好去处，合理运营引流进村，转化成村民新的盈利增长线。

#### （六）摸索融媒体切入口，经营新口碑塑形象

屋基村别样的自然风貌、淳朴的民俗民风、优质的特色农产在长期静默的状态下没有等来资源特色发展的机遇，置身在融媒体时代，屋基村要将搭乘新媒体快车的计划尽早提上日程。找准风口，全方位多渠道宣传屋基村的美与好，力争在各地建设美丽乡村的兴盛事业中吸引社会各界的关注，获得特定群体的钟爱，凭实力“出圈”，让特色“走俏”。在找寻融媒体切入口方面，结合屋基村特有资源和自身优势，可从借台合唱，搭台独唱两个方向想办法出主意。借台合唱需要引入外来资源进驻，在别人的平台获得出境展演的机会，譬如汽车广告外拍、婚纱写真旅拍、文旅推介采编等。搭台独唱则要靠自身资源来发力，按照创想自主架设镜头展示内容，又如：民族节日展演、农产直播带货、生活拍摄分享等。与人合唱和轮番独唱两者并行交互，需向传导正能量的方向努力，以屋基村的真示人、以屋基人的

诚动人。积极拥抱新媒体，实现线上以特色获流量，线下以人气换口碑，线上线下共同发力持续塑造维护屋基村的良好形象，用好互联网“引擎”衔接网络流量，为屋基村的发展注入新的活力。

### 三、愿景与展望

路遥连心情更长，接续耕耘启新程。曲靖师范学院驻屋基村、迤石村驻村工作队秉持结亲的真情、连心的诚意扎实驻村，充分发挥学校人才、智力优势，立足驻地发展当务之急和未来隐忧，提升乡村治理效能保障驻地安稳有序，全面提振村庄发展信心助力村民增收致富。逐步探索从协调项目落地、拨付专项资金、实施师资教培、持续消费帮扶、志愿服务进村等方面入手，落准帮扶力量，落细帮扶措施，轮换队员但不撤工作队，持续为屋基村、迤石村巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接补短板增动力。

在强化党建引领，全面推进乡村振兴战略的进程中，本轮和后续的驻村队员必定接续高效传递曲靖师范学院定点帮扶力量，与村组干部同心同行，切实把党的二十大精神转化为促增收、谋发展的强大动力，持续推动屋基村、迤石村落实全县“短期靠就业、中期靠产业、长期靠教育”的发展安排，深入实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，做实做好抓党建促巩固脱贫攻坚成果接续乡村振兴工作。曲靖师范学院定不负时代重任，不负组织重托，不负百姓期望，探索实践高校服务地方乡村振兴发展的新路径，快速构建一盘校地联动、襄助笃行的新棋局，着力提升村民的获得感、幸福感，谋划创设屋基村的新发展、新未来。 

责任编辑：张 兵

## 徐霞客过富源探幽

■ 潘 春

曲靖市富源县位于云南东部，地处滇黔交界为滇黔交通的咽喉。有“山界滇域，岭划黔疆，风雨判云贵”的雄伟界关——胜境关。胜境关是“入滇第一关”。东与贵州盘州市、兴义市接壤，西同麒麟区、沾益区毗邻，南抵罗平县，北连宣威市。

富源境内高山河谷交错，乌蒙山支脉自北向南，地势形成西北高，东南低。东北部的老黑山、西部的云盘山、南部的十八连山起伏绵延。块泽河、黄泥河、丕德河流入南盘江，北部的嘉河，流入北盘江。

富源历史悠久，远在秦汉即已开始置治。元时分别置罗山县、亦佐县；明时置平夷卫、越州卫、亦佐县；清时置平彝县。1954年9月1日，经中央人民政府批准，改平彝县为富源县至今。笔者之所以写徐霞客两次过富源，并取名为徐霞客过富源探幽，其目的在于抛砖引玉，引来对徐霞客过富源探寻更深，真知更灼见的学者、专家的斧正！

### 一、明朝时富源行政区域设置情况

平夷卫，据《康熙平彝县志》记载，明洪武二十一年（公元1388年）在平夷修筑城堡，置平彝千户所。明洪武二十三年（公元

1390年），设置越州、平夷两个卫。明成祖朱元璋以平夷为南北要冲，必须置田戍守，在原罗山县境屯置平夷卫。明惠文帝元年（公元1399年）修筑平夷卫。明成祖永乐元年（公元1403年）又置平夷卫。明孝宗弘治七年（公元1497年）又置平夷卫，并修筑平夷卫石城。明武宗正德二年（公元1507年）调曲靖卫中、右所补充平夷卫，为平夷卫右所，辖新屯（平夷卫屯守）、兔街子（屯守属平夷卫）、洒家到三车也属于平夷卫，一碗冲到鲁屯，屯守还属于平夷卫。撒布南宁、沾益、马龙、寻甸之间。以平夷卫原所部为左所。平夷卫右所是位于寻甸府、曲靖府正中交错的区域负责屯守的卫所。注：有的版本《徐霞客游记》原文把“平夷卫”抄为“平彝卫”是十分错误的，明朝是“平夷卫”非“平彝卫”，清朝时才称“平彝”。一字之差，不能以误传误，笔者予以纠正。

又据，明弘治《贵州图经新志》卷10普安条说“废平夷县，在州西一百二十里，今为云南平夷卫”。嘉靖《普安州志》也说“废平夷县，在州西一百三十里，今为平夷治”富源县明初置平夷千户，后改平夷卫。

作者简介：潘 春，富源县政协退休干部，曾撰写《当代云南水族简史》，并执笔第五章“云南水族文化的变迁”，为该书副主编之一。



越州卫置于明洪武二十三年（公元1390年）。徐霞客在《滇游日记三》是这样记述的“由西岭而上为海崖属，海崖土司中心在曲靖市东南部茨营，今名海寨。乃亦佐县右县丞，土司龙姓者所辖[亦佐县有左、右二丞，皆土司。左丞姓沙，在本县。右县丞姓龙，或曰即姓海，在此，而居越州]。海崖土司东边和亦佐县西界被从中隔断，罗平、陆凉二州之地间错其间，不接壤也。”

亦佐县治所在地今属富源县东南部的富村镇亦佐村。段思平在其建立大理国的过程中，纠合“东爨乌蛮”三十七部的兵力，讨伐杨干贞，亦佐所辖范围当时称为夜苴部，是“东爨乌蛮”三十七部之一。明政三年（公元971年）段氏大理政权在平定东方几个不服从段氏政权统治的几个部落之后，三十七部的将领们齐聚石城，颁赐职赏，歃血为盟，勒石为证，称段氏与三十七部会盟碑，亦称大理国三十七部会盟碑。可见夜苴部对大理政权建立立下了汗马之功。元惠帝至元二年（公元1336年），划出罗雄州的块泽河东岸夜苴部巴兰乡置亦佐县，编户慕风里辖上五营（阿汪营、则章营、赤迫营、得村营、丰约营），今阿汪、拖竹、迤德黑、水井、新堡、新厂、阿施克、迤东田、白石岩、祖德、古木、小坝、松子山等地。向义里辖下五营（安定营、阿许营、普克营、普只营、安边营），今雨汪、补羊、细冲、阿南、普克营、戛拉、五乐、黄泥河、阿坝、沙营、古敢、扯鲊等地。由此可见慕风里、向义里管辖的范围是今富村镇、老厂镇、十八连山镇、古敢水族乡、黄泥河镇。明征南将军傅友德统率将士在征云南时，由黔入亦佐境内，进兵曲靖。

徐霞客第一次经滇南胜境关、平夷卫到亦佐县设置情况已有所了解，故在《滇游日记三》对流入南盘江流域的黄泥河、块泽河

流经方位及山势走向已清晰。

由于平夷地处滇黔之交，为六诏锁钥，是黔滇交通咽喉，是通京大道——入滇第一关，在军事上属要塞，南北要冲，故在明洪武二十三年（公元1390年，在原罗山县治地置平夷卫，派兵置田戍守，扼守军事要冲，平夷卫治地属明军屯守。而越州卫、亦佐县既是土司政权，又有军队屯守，分属安氏、沙氏、海氏土司管辖。明朝推行的土司制度，就是利用土著少数民族中的贵族分子充任地方政权中的长官，从亦佐县、越州卫的设置得到了佐证，并利用沙氏、龙氏、海氏土司充当地方政权及军事戍守长官，因而在亦佐县设置左县丞沙氏领亦佐地；右县丞海氏领越州地。明朝在内地的基层统治主要靠一些土知州、土知县、土县丞来维护统治。

正因为富源特殊的地理位置，吸引明代地理学家、旅行家徐霞客两次过富源，第一次于崇祯十一年（公元1638年）五月十日由黔亦资孔进入滇第一关——胜境关；第二次崇祯十一年（公元1638年）八月二十九日夜由黔红板桥（今兴义市管辖）住入滇第一村碧峒村（今古敢水族乡下碧冲村）。徐霞客第二次过富源正逢雨季，路烂泥滑，行走困难，多取问道小径或人迹罕至的山区，从碧峒出发达亦佐、块泽河便可窥见一斑。

徐霞客名弘祖，字振之，号霞客，南直隶江阴（今江苏江阴）人。生于明万历十四年十一月二十七日（公元1587年1月5日），卒于明崇祯十四年正月二十七日（公元1641年3月8日），终年五十四岁，徐霞客过富源时已51岁。注有的版本称终年56岁，笔者愿赐教。

徐霞客母亲病逝后，公元1636年从故乡出发开始执行万里地理考察。在公元1638年考察南、北盘江源流之前，搜集将要考察地

区的有关资料和各种地方志、地图等。目的在于探查长江的源流,南、北盘江源流以及中国古代地理概念“三大龙脉”中南龙的分布。

明崇祯十一年(公元1638年)五月初一徐霞客从普安出发到盘县,初二载“其下为赵官屯、渐远为普安城……乐民所之南,与亦佐县为界者也。”“初九日,南五里,始西南登坡,是为云南坡。”“有小城在其南,是为中火铺。”“梁南半里,即为亦字孔驿,有城倚西山,而水绕其东焉。”五月九日徐霞客达黔盘州亦字孔。

## 二、徐霞客第一次过富源

徐霞客于崇祯十一年(公元1638年)五月十日达滇南胜境关入平夷卫。《滇游日记一》由黔入滇的第一关便是“滇南胜境关”、第一卫便是平夷卫。《滇游日记一》应为徐霞客入滇最初第一日游记。今天我们未能见到徐霞客记述“滇南胜境关”、平夷卫游记墨迹,其因是清顺治二年(公元1645年)江阴守城的变乱岁月毁。回眸历史的天空,我们今人不难遐想到“明景泰四年(公元1453年),明巡按都御史洪弼立“滇南胜境坊”,此坊在徐霞客路过时已有185年历史,此前还有明朝入滇官吏、名人贤仕杨慎、中书舍人何景明等都对“滇南胜境关”、“清溪洞”赋诗抒怀,徐霞客游记定是浓墨书之。

徐霞客由平夷卫达交水(今沾益)所走的路——滇达黔路。

据《康熙平彝县志》旅途篇·陆路)载:“南宁县白水驿东二十五里有坊回:平白交界,壤接平彝,约一里至响水铺。[一名腰站铺铺司居此];由响水铺十里凉水井,由凉水井十里至石岑铺;由石岑铺八里至杨威哨;由杨威哨四里滨溪至清溪洞,清溪洞右百余步,有桥跨清溪之上;由桥三里至平彝县城入西关(县治在城中);出东关百余步曰玉真仙桥;

由桥三里至玉贞观,四里至东铺;由东铺三里至新关坪;由新关坪行二里,路南有池;由池三里至滇南胜境。(明巡按御史洪弼立二坊于山之东南,题曰“滇南胜境”。境外百余步即黔之普安州界(有界碑);约四十五里至亦字孔驿,属普安州。徐霞客由黔亦字孔驿入滇平夷卫达交水(今沾益)走的应是这条路,笔者未写本文之前,未有对徐霞客由平夷卫入交水(今沾益)所经地名具体描述。

徐霞客由黔入滇南胜境关、平夷卫至交水(今沾益)旅行路线,主要是围绕探珠江源安排的,在其著名的《盘江考》中指出:“岭北二十里有黑山,高峻为众山冠,此岭乃其南下脊,岭东水即东向行,经火烧铺,亦字孔,乃西此入黑山东峡,北出合于北盘江;岭西水自此峡南流,经明月所西坞,东南出亦佐县,南下南盘江。小洞一岭,遂为南北盘分水脊。”岭北的老黑山位于今富源后所镇。

纠正了《明一统志》中把南盘江发源于明月所;北盘江发源于火烧铺的错误。而小洞岭一山,是南盘江和北盘江的分水岭,小洞岭东部的河水就向东流,经火烧铺、亦字孔驿,向西北流入黑山东部峡谷,再往北流和北盘江汇合;小洞岭西部的河水从峡谷中由北往南流,经明月所西边的山坞,往东南流出亦佐县,往南流入南盘江,后所嘉河的水流入北盘江;黄泥河、块泽河水流入南盘江。确定了小洞岭一山是南盘江、北盘江的分水岭。

## 三、徐霞客第二次过富源

徐霞客由平夷卫至交水(今沾益)后,折往南沿南盘江以船行为主,到了曲靖府、越州卫(明朝属今富源)、陆凉州,再经崇明州南境的杨林,达昆明,再从滇池东岸往南,经呈贡、晋宁、江川、通海、建水、石屏、开远转北经弥勒州达广西府(今泸西县)。崇

祯十一年（公元1638年）八月初七日，徐霞客在广西府（今泸西县）逗留之后，随流考察南盘江，往东北经师宗州（今师宗县）、罗平州（今罗平县）。徐霞客于八月二十九日由贵州黄草坝（今贵州兴义市）出发，经丰塘、红板桥（今贵州兴义市村寨）。当晚达碧峒村住宿。

#### （一）由黔入滇第一村——碧峒村。

碧峒村位于今富源县东南部，今属古敢水族乡，距黄草坝（今兴义市）约15公里，与丰塘（现写为枫塘）村、红板桥村遥遥相望，山水相连，互为毗邻。明朝时属亦佐县管辖，称之为安边营，是亦佐的下五营之一。安边营辖阿坝、沙营、古敢、补掌。从徐霞客游记所描述的碧峒村地理位置应是今古敢水族乡沙营村委会的下碧冲村。碧峒，系水族语。今为水族传统村落，居民多为水族。

徐霞客本欲黄草坝直达黄泥河，但由于天已黑，询问丰塘村民，村民告诉他，顺大路走已经赶不到黄泥河，刚好只能到碧峒住宿。

徐霞客是八月二十九日由丰塘（今枫塘）、红板桥夜间入宿碧峒村的。其游记描述是：“又半里，乃得石径。入寨门，则门闭久矣。听其春声甚遥，号呼之，有应者；久之，有询者；又久之，见有火影出；又久之，闻启内隘门声，始得启外门入。即随火入春家，炊粥浣足。虽拥青茅而卧，犹幸得其所矣。既定，问其名，即碧峒也，为亦佐东北界。问红板桥何在？即在此北峰之麓，为黄草坝西界，与此盖南北隔一坞云。”徐霞客入碧峒由于夜深人静，只听见远处有春碓之声（即石碓春谷的声音），喊了又喊，春碓之家在询问徐霞客从何方来之后，才开启寨门，随火入春碓之家，生火煮米粥，洗完脚后，才询问地名，主人告知，这里就是碧峒，是亦佐

的东北界。徐霞客所说的用青茅而卧（青茅，即秧背，用稻谷青秧编成的盖被。（解放前这一带称富人盖棉被，穷人盖秧被）。

《滇游日记三》是徐霞客在云南省东部旅游的最后一部分游记。在《滇游日记三》中，以约5000字记载了从碧峒出发达块泽河，对明朝亦佐县（今富源）沿途的山川河流、村寨、旅途、民俗、人文历史的情况都作了详细记述。在徐霞客游记中记述一个县的篇幅之大，是少有的。尤其是对明朝时今富源滇黔辖境、四至、治所状况及相对位置不但有记述，而且对治所和辖境详述。如对平夷卫治所的变迁、管辖范围的记载，是我们今天富源人研究明朝亦佐县人文地理不可多得的史料，是十分有价值的。

九月初一日，雨达旦不休，起观两界山，已出峡口，（碧峒在西南山下，其北山冈上即红板桥，为贵州界）。要看北冈上的红板桥，只有在碧峒（今下鼻冲村）方位才可观两界山。由于雨达旦不休，主人告知他，此去黄泥河有二十里路程，水涨舟莫能渡，你还是在等待吧！这说明由碧峒入黄泥河街肆，那时没有桥可达需渡船。徐霞客只好停留碧峒，白天紧靠火塘取暖，夜晚铺秧被而睡。

九月初二日，雨仍然下个不停，主人告知徐霞客，由于雨不停的下，黄泥河水一定涨得厉害，船更难渡过达黄泥河。明天是黄泥河的街子天（贵州称赶场，云南人称赶街子），在河边等待到黄泥河赶街子的人一定很多，那渡船不得不划过来。徐霞客又在碧峒住一宿，食宿景况已前两宿一样。

九月初三日，雨渐渐停了。忽然听到西边山岭传来喊声，徐霞客询问后才知道是狼来拖羊，大白天的中午都有狼来拖羊，何况是八月二十九日我夜行达碧峒村，狼通常在夜间寻找食物，我没有遇见狼，真是神灵在

保佑我啊!

由于徐霞客五月初十日已经过“滇南胜境关”、平夷卫,故对碧峒村所处的地理位置已有了解,故描述道:碧峒位于亦佐县东边一百里处。原来滇南胜境所在的云、贵界山往南延伸后朝东转,绕着明月所的南部横贯而过,成为火烧铺南山。(滇南胜境关所在的山,是云、贵两省的界山,但界山主峰还在东边的火烧铺西岭。我从前经过明月所(指徐霞客由黔亦字孔入胜境关五月十日)——就是平彝所,询问当地人,他们说明月所的水往南流到亦佐县。那么明月所东面、火烧铺西面,才是云、贵两省分水岭主峰山脉,就是绕过去成为火烧铺、亦字孔南山的山脉,往东延伸后由北转,经乐民所,再往北从归顺营(今黔盘州市民主镇)、狗场营(今黔盘州市保田镇狗场营村,今地名仍称)之间绕过,距碧峒约40公里,是黔兴义市达黔盘州市的必经之路。而滇南胜境的南部,所延伸的火烧铺南山山脉,其峡谷中还流出明月水,云贵两省的界山从峡谷口东面分别向两边延伸。主峰山脉从这里分为两支。主要的一支往东经过亦字孔驿南部,往东北经过乐民所北部。旁边的一支往南延伸后向东转,而黔、滇两省的分界就顺着这支山脉走向延伸到碧峒这里,再往南延伸到江底,又往南延伸到南盘江北岸结束。徐霞客之所以写这段游记,是说明滇南胜境关所在的山是云、贵两省分水岭主峰山脉,而碧峒是黔、滇两省的分界线。徐霞客无论到何处,询问的都是山川、河流的走向及来龙去脉。

## (二) 徐霞客由碧峒达黄泥河行走路线

九月初三日,徐霞客从碧峒出发达黄泥河,其取道顺碧峒出峡口。“初有坞西北去,以为狗场道。”从碧峒顺峡口出经猪场亦可达黄泥河。因此徐霞客说,以为狗场道。从猪

场(今黔兴义市威舍镇猪场村过寡妇桥,经雨德、狗场营可达亦字孔驿。故徐霞客所述之道未误。徐霞客从碧峒走出二里后,见山崖有四五家悬坡上(此处应是今黔兴义市发哈村对面居住的人家,今已是大村落)。徐霞客在此行走受阻。于是折身返,至前转坞处,犹疑以为当从南峡入,正在为不知走那条路可达黄泥河时,看见一牧马人而呼之,原来是其在碧峒入宿的主人,才告知他,此去黄泥河的路,只有从碧峒背后往东南翻越山岭。徐霞客返至碧峒西南,沿着碧峒寨门,往东南越岭而下,徐霞客所说的东南越岭而下,其路线由碧峒越过山梁达今沙营(今古敢水族乡沙营村),再由沙营翻岭过阿坝(沙营村委会阿坝村),又再由阿坝村入大普里寨(今黄泥河镇大普里寨村)。徐霞客到底从何处渡船过河,笔者走访了部分黄泥河老人,他们都认为只有从大普里寨渡船才能达黄泥河。因为,大普里寨在解放前就有船摆渡,并撒网捕鱼。

“又二里,忽有水自北峡出,下嵌壑中,绕东南而注,是为黄泥河。其河仅比泸江水,不阔而急;其源发于乐民所、明月所,经狗场至此,东南与蛇场河同下江底而入盘江者也。时有小舟舫西,稍待之,得渡,遂西上坡。一里半,逾岭坳,有岐自东南峡底来,为入小寨而抵板桥者,乃知板桥亦四达之区也。又西出峡,见群峰中围一壑,而北峰独稍开,即黄泥河所环。”读徐霞客这段游记,笔者认为其达大普里寨后(今黄泥河大普里寨村),环视水自北峡出,此处河岸峭石如削,有舫西(即今大普里寨村对面小普里寨村位西),徐霞客渡船过黄泥河后,走了一里半达“小寨”即今黄泥河镇小普里寨。然后由小普里寨达黄泥河。

黄泥河:据《光绪平彝县志》载:“在县



之东南。发源于贵州的普安所、资母戛、老纸厂等处。伏流由乐民里汤嶂喷发，下羊桥、响水、行巴茅河。又有平彝县地海水潮（地名，今属富村镇）、七寨半、行巴茅河。有县属海水潮、七寨半、丰约等处山溪之水流入黄泥河。上又有白云寺前蒲织河，会于黄泥河，折而西为热水塘、大寨，又有五乐之水从北而来，附之过此经抹角桥、菩提等桥，亦至罗平江底，与块泽河之水殊途同归。入八大河，走广西泗城府，红水江而入南海矣。自黄泥河上为普安、平彝交界；至黄泥河下为兴义、平彝交界。滇黔两地，以河为界。

### （三）由黔入滇第一镇——黄泥河镇

九月初三日，徐霞客由碧峒抵达黄泥河。“是日为市，时已散将尽。入肆觅饭。主人以地泞天雨，劝留莫前。问马场尚四十里，遂停杖焉。九月初三日徐霞客宿黄泥河。”

附马场地名小考：在一些书中，对徐霞客所询问的马场作了误注。“马场分大马场、小马场，在曲靖市东南隅。近年新建了独木水库，马场现位于水库边。”笔者初读徐霞客过黄泥河询问马场40里，心里产生疑问，便追根寻访，按一些书中对马场的注释，真是大谬特谬是对明朝亦佐地理地名的不知而误注。黄泥河距他们所注释的马场是今富源县墨红镇普冲村旁独木水库，普冲村距黄泥河现公路都有150公里，真是未加深入考证而妄加注释。徐霞客询问马场尚四十里，马场地名又在何处？笔者询问80多岁高龄的父亲。他说：徐霞客说的马场，是指今黄泥河达亦佐必须之路的业外村（今黄泥河镇业外村），羊肠堡（今黄泥河镇小羊场）往上走。业外村外二里，有一街子，旧称小马场，是个小街子，每到街子天，卖羊汤锅、狗汤锅，周围慕风里（今富村镇、老厂镇）村庄的居

户来此地赶小街子。业外村属安氏土司辖地。

对黄泥河徐霞客在游记中是这样描写的：“黄泥河聚庐颇盛，但皆草房。其地四面环山，而北即河绕其后，复东南带之。西又一小溪，自西南峡来，北注黄泥。其中多盘坞环流，土膏丰沃，为一方之冠。亦佐之米，俱自此马驮肩负而去。前拟移县于此，至今称为新县，而名亦佐为旧县云。”从这一段记载明朝时黄泥河的情形可概括为：

#### 1. 黄泥河居户很多，但皆茅草房。

为什么黄泥河居户很多，是与滇通黔，黔安笼所再通广西隆州百色境商贸往来分不开的。黄泥河现居住居民，大多是因黄泥河是滇通黔、粤陆路通道，商贸繁荣而迁徙到黄泥河的，在民国时期称为平广道，即从平彝至广西百色，是一个商旅旱码头。滇商贾达黔，粤进出口商贸必经黄泥河。

#### 2. 亦佐县县治地拟迁黄泥河未成的原因。

由于黄泥河土地肥沃，物产丰富，在周围居于首位，再之是入黔、粤的交通要道，商贸繁荣，商贾者往来频繁，所以亦佐县拟迁黄泥河，称新城，亦佐县称旧城。据《康熙平彝县志》载：“明思宗六年（公元1633年），在城东南二百里黄泥河筑城，未就。”（明思宗即宋由检，年号崇祯）。

亦佐县拟迁黄泥河，并于崇祯六年（公元1633年）开始在黄泥河筑亦佐新城。徐霞客过黄泥河是崇祯十一年（公元1638年）九月三日，筑黄泥河新城已五年。所说的筑城未就并非主要原因：我们不妨这样剖析：今黄泥河街道的布局，完全是按县治所在地规模筑城的。黄泥河有西门街、东门街、南门街三条主街，其次还有北门街、小后街。未就，理由不充分。迁亦佐县治所在地至黄泥河已基本具备条件，只是未盖县衙而已。在笔者

看来，其主要原因是崇祯十一年（公元1638年）距崇祯十七年（公元1644年）明王朝灭亡，只有六年时间。这时期明王朝处于风雨飘摇之中，亦佐县治所在地没有迁至黄泥河这才是主要原因。

九月初三日徐霞客夜宿黄泥河。

九月初四日，徐霞客在黄泥河吃过早饭后。西半里，度一木桥，其下溪流自南而北，即西小溪也。徐霞客是从黄泥河西门街出发，西半里，度一桥是指黄泥河人称之为三步两孔桥，新修公路后已不复存在，笔者生于六十年代，记忆犹新。西小溪是指由发祥（今黄泥河镇发祥村委会）流向三步两孔桥一小溪，汇入蒲织河。

“又西上坡”，徐霞客记述的是指五里坡（今上坡路已不复存在，属发祥村委会，寨名仍存在）。由五里坡经干厂村达牛场村（今黄泥河镇牛场村现仍在）八里，徐霞客对牛场村是这样记述：“一里，有岐交其南北；南乃入牛场村道，有小峰骈立，村隐其下焉；北乃其处趋狗场营者。”牛场村路旁小峰并列，村庄隐蔽在小峰下面。徐霞客为什么在此处又要以牛场村为指示牌而说可达狗场营呢？其因是为了说明从牛场达黄泥河、再达黔省猪场便可入狗场营。徐霞客由黔入滇碧峒村后，多次提及狗场营一村不知何因，不知晓。实际上黔盘州市狗场营是滇古敢水族乡、黄泥河镇的近邻，并非遥远。

由牛场村徐霞客达东瓜岭。其描述“其坡峻且滑，无石级可循，有泥坎陷足，升跻极难。”牛场达东瓜坡过去走小道极其艰难，何况当时徐霞客走此小道正值雨季。由东瓜岭徐霞客入干河（今黄泥河镇干河村，今尤在），由于干河要过河才能达箐口，“又西二里，复有一溪，北流甚急，波涨水深，涉之没股焉”徐霞客描述符合干河村、箐口村在雨季的情

形，如遇雨季干河、箐口常遭水灾，甚至淹没房屋，如今都是富源县在雨季防洪的重点村寨之一。“又西一里，乃饭于峡坡之下”。徐霞客对进入竹园箐是这样描述的。“即饭，遂西入竹峡。崇峰四合，纤夹高下，深篁密箐，蒙密不容旁人，只中通一路，石径逶迤，如披重云而穿密幄也。其竹大可为管，弥漫山谷，杳不可穷，从来所入竹径，无此深密者。其处名竹园箐。自黄泥河西抵马场，人人捆负，家家献客，皆此物也。客但出盐淪（yue跃）之耳”徐霞客游记中描述的竹园箐非村名。据考证箐口、纸厂、小马场这一带过去茂林修竹，蔽日遮天，犹如一片竹海，小道行人只能一前一后。纸厂村（属黄泥河镇村名尤在）过去用竹造纸，故称纸厂。还描述人人皆一捆的背竹，由于竹多，家家招待过往客人都用盐巴煮竹笋吃。

羊场堡（今称小羊场，属黄泥河镇），徐霞客在小羊场岭头有四五家地方住宿。羊场堡家家竹床竹门，用盐巴煮竹笋吃。过去黄泥河未通公路时，亦佐达黄泥河过往行人多在此住宿。

九月初五日，夜雨仍达旦不休。徐霞客从羊场堡行走泥泞道，达水槽、水井（今属富村镇现仍是大村落）“十里，见路北有深箐，有岐从箐中升，合并两去；有聚落当岭头，是曰水槽。其处聚落颇盛，夹道成衢，乃狗场营、安笼所、桃花大道所出。但冈头无田，其上皆耕厓锄陇，只堪种粟，想稻畦在深坑中，雾翳不见也。升陟岭头，又西五里，是曰水井，其聚落与水槽同。”徐霞客游记所记述水槽、水井确可通狗场营、安笼所。这两村地处高寒冷凉地区，只能种玉米。

徐霞客由水井达亦佐。“三里，见岭西洼中，有水成塘”。此水塘位于亦佐村公路旁，今尤在。他对亦佐县城是这样描述的：“乃循

峰西北行，稍下一里，而入亦佐县东门。县城砖甃，而城外草舍三四家，城中亦皆草舍，求瓦房廖廖也。一里，炊于县前。”徐霞客对亦佐县描述极其简单，只说了城外有三四家居住是草房，城中也都是草房，瓦房廖廖无几。徐霞客在县衙门前生火吃早饭。

徐霞客从黄泥河出发达亦佐走了一天半时间。过去当地人从黄泥河出发达亦佐，也要天刚刚蒙蒙亮，夜里才能达，称为两头黑。更何况徐霞客走这段路时，都是雨达旦不休，小道泥泞难行。

徐霞客从黄泥河出发至亦佐所经村落是有据可查的。据《康熙平彝县志》（旅途篇）载：“自亦佐旧城四十里至水井。自水井十五里至倒马坎（深箐十八里，阴翳不见日）。自倒马坎十里至干河。自干河八里至东瓜岭。自东瓜岭五里至下牛场。自下牛场五里至五里坡。五里坡二里至黄泥河。自黄泥河十五里至沙云。自沙云五里至猪场。（猪场即普安州辖）出滇疆接黔界，行十里至黄草坝，由安龙所石门砍达广西隆州境。”由此计算从黄泥河达亦佐有八十五里。徐霞客之所以述水槽时，才会述之乃狗场营、安笼所、桃花大道所出”，与《康熙平彝县志》（旅途篇）完全吻合。

徐霞客从黄泥河达亦佐县治时，令笔者大惑不解的是徐霞客对亦佐县情形轻描淡写，按理说徐霞客应对亦佐县治所在地浓墨一笔述之。黄泥河记述远远超过亦佐县治地，其仅是吃一午饭就离开。笔者认为：一是亦佐县治所在地与他心目中想象的出入太大，还不如“黄泥河的建筑规模、聚庐颇盛。”徐霞客出身发达地区江阴，亦佐县治所在地太简陋。二是徐霞客经过平夷卫时无疑已对亦佐县情形有所了解。三是徐霞客此行目的是

考察盘江流域，对县衙内情形不想考察，认为亦佐是旧县云。

“饭后，半里出西门，乃西此行”徐霞客在亦佐吃过午饭后走亦佐西门出，西北行指从亦佐达下小寨，亦称后膏小寨（今富村镇新厂村委会，今村名尤在）因产石膏而得寨名。“计其地犹在群峰之顶，但四山雾寨，上下莫辨耳。从岭头西北行二里，乃西向历峻级而下。其时雾影亦开，遂见西坞中悬，东界所下之山，与西界崇峰并夹，南北中辟深壑，而块泽河自北向南，经其中焉；其形势虽见，而河流犹深嵌不可窥。”从亦佐达石膏小寨（七里），石膏小寨达块泽河（八里）亦吻合。（据笔者调查本地人，过去小道从块泽河达亦佐县是捷径）。溯之北，又涉一东北来小水，约半里，有渡舟当崩崖下，渡之。是河发源于平彝及白水铺以东，滇南胜境以西皆注焉。其势半于江底，而两倍于黄泥河，急流倾洞，南奔东转，与蛇场合而东南会黄泥河水而为江底河者也。亦佐，罗平南北东西二处，俱以此为界。徐霞客从块泽河渡船而抵达对岸（即今罗平县富乐镇）并对块泽河源流作了叙述。

拐泽河，今称块泽河。是富源县第一大河，属南盘江二级支流。

块泽河发源于今富源中安镇寨子口支锅石村，与今沾益（古称交水）白水镇接壤。由富源县境内响水河、西门河、东门河、东堡河、白马河、恩乐河、迤佐河、磨盘河、补木河、民家河等12条支流汇成。流经大河、营上、富村、老厂四个镇。到富村镇块泽而称块泽河，汇入罗平县的长底河而入南盘江流域。

在《盘江考》中称“余因究水所出，知其下沾益州为可渡河，乃北盘江上流也。按

此则南北二盘，但名称之同耳，发源非一山之水。此盘自可渡河而东，始南合亦资孔、火烧铺之水，则火烧铺非北盘江之源也。南盘自交水（今沾益）发源，南渡越州，始合明月所三水，则明月所非南盘之源也。”

乃《一统志》北盘舍杨林，南盘会交水（今沾益），而取东南支分者为源。则南北源一山之误，宜订正者一。近代地理调查说明，南北盘江皆发源于今曲靖市北境的马雄山。北盘江源在马雄山北麓，往北流为革香河，再转南即北盘江。南盘江在马雄山南麓。

初七日徐霞客达陆凉，并对越州卫属亦佐右县丞姓龙，或曰姓海所辖作了记载。

徐霞客八月二十九日由黔红板桥入滇碧峒村，经过今古敢水族乡境、黄泥河镇境、富村镇境，九月五日，由块泽河渡船入罗平境，过富源境整整五天时间。在这五天时间里，正值雨季，“雨达旦不休”。由黔红板桥入滇碧峒村是狼出没的地方；从黄泥河出发一路是峰峦叠嶂，翻山越岭，道路泥泞，这一段路“深箐十八里，阴翳不见日”。仅一人可以独行。拐杖是身躯躬行向前移动的支撑，如果没有磐石般的意志的追源索流，我们就不会知道北盘江之源头、南盘江之源头位于何处？南、北盘江分水岭又在何处？完成了探寻南北盘江源流的宿愿，写成具有实地考察，而不从文献中断言传误，纠正了明《一统志》关于南、北盘江源流的误记。写成了科学名篇《盘江考》。这就是霞客精神、霞客之光，不唯书，只求真。更是中华民族坚韧不拔、夸父追日在徐霞客身上的折射。

笔者写到这里，本欲戛然而止笔。但有一问题仍萦绕脑海中，《滇游日记二》徐霞客

已随流考察南盘江，按理说南盘江源地、流经方向已十分清晰，为何还要由黔入滇第二次过富源。笔者又细读《盘江考》，从中得到答案，徐霞客为考证明月所之水流亦佐县黄泥河是否入南盘江，他所询问、考察的分水岭是否正确。达黄泥河考察后，证明并未误述。考察块泽河是为了证明块泽河源地流入南盘江是否正确（罗平江底）。笔者认为这就是徐霞客由黔入滇碧峒、经黄泥河、亦佐达块泽河真正目的，更是徐霞客求源探尾、穷尽盘江源的真正目的。

“谓两江合于普安州、泗水州之误，宜订正二”。“则谓南盘、北盘即为南宁、右江之误，宜订者三”。

#### 结束语：

笔者写徐霞客过富源探幽，在写作上一是忠于原文而述；二是对徐霞客所走路线除参阅清《康熙平彝县志》《光绪平彝县志》志书佐证外，还咨询笔者八十多岁高龄的父亲，并还咨询有关人士对徐霞客所走路线是否与今富源山川、河流相吻合加以佐证。

#### 主要参考书目

《徐霞客游记全译》（三）贵州出版集团、贵州出版社，2008年8月再版。

清《康熙平彝县志》清·知平彝县事于越任中宜纂辑，清康熙四十四年（公元1705年），政协富源县委员会点校注译本，2008年12月出版。

清《光绪平彝县志》平彝县令韩再兰、拔贡李恩光纂辑，政协富源县委员会点校注译本，2009年12月出版。社科

责任编辑：陈诗珏



## 专家风采

曲靖市第十三次哲学社会科学优秀成果获得者，  
获奖作品：《突出学生核心素养培育的课程评价变革》  
(论文二等奖)



欧运波，男，汉族，1982年1月生，云南昭通人，中共党员，副教授，硕士，曲靖师范学院教师教育学院学科教学中心主任。长期从事中学语文课程教学论的教学与研究工作。在《中国教育学刊》《语文建设》《教学与管理》《中学语文教学参考》《语文教学研究》《吉林教育学院学报》《曲靖师范学院学报》《云南教育》等刊物上公开发表学术论文50余篇，其中核心期刊7篇。《义务教育阶段班级规模配置如何寻求“破”与“立”》《整本书阅读的实践误区及对策》《农村优秀教师职业生涯发展模式研究》等文章被人大复印资料索引。论文《突出学生核心素养培育的课程评价变革》获曲靖市哲学社会科学二等奖。主持并完成云南省哲学社会科学教育学一般项目“云南边境地区语文课程培育中华民族共同体意识研究”的研究工作，主持云南省教育厅科研项目3项，1项已完成。主持曲靖高校社科联项目1项。主持曲靖市教育科学规划项目3项，主持并完成校级课题1项。专著《在语文里安身立命》2020年由云南人民出版社出版，主编的教材《语文教学与语文素养》2017年由吉林教育出版社出版。曾被评为“国培学员最喜爱的教师”“就业先进个人”“曲靖市优秀教师”。



QU JING SHE HUI