



曲靖社科

曲靖社会科学

2023/5
(总第160期)

准印证号：(53)Y000250
内部资料 免费交流

曲靖市社会科学学院
曲靖市社会科学界联合会
主办

曲靖社会科学

KE XUE

2023年5月 第160期

曲靖市社会科学界联合会第四届委员会名单

(共 11 人)

一、主席

陶丽萍

二、副主席

王小祥

李虹霞

三、兼职副主席

王 坤

权本东

汤华波

杨德璋

陈玉森

顾和全

黄祖雄

臧国书

曲靖市社会科学界联合会第四届委员会常委名单

(共 30 人, 按姓氏笔画排序)

王小祥

王 坤

王 虹(女)

权本东

朱 丹(女, 彝族)

刘建华

刘 琦

汤华波

李虹霞(女, 彝族)

杨宏彦

杨 娜(女, 彝族)

杨德璋

何谷峰

汪德勇

张 驰

张箭英

陈玉森

周兴富

赵华林

胡建东

顾和全

晏志良

高 雯(女)

高 皓

高 瑞

陶丽萍(女)

黄祖雄

臧国书

缪正祥

潘奕锦(女)

曲靖市社会科学界联合会第四届委员会委员名单

(共 70 人, 按姓氏笔画排序)

王小祥

王兴宇

王启国

王 坤

王 虹(女)

王 涛

王 斌

龙良玉(彝族)

史祝云

代春红

权本东

朱 丹(女, 彝族)

朱怀聪

刘自兴

刘建华

刘 琦

刘 颖(女, 回族)

汤华波

李本亮

李林希(女)

李宝华

李虹霞(女, 彝族)

杨宏彦

杨 娜(女, 彝族)

杨超群(女)

杨榆昭

杨德璋

何谷峰

何祖祺

汪德勇

张 庆(女)

张 驰

张国伟

张 虹(女)

张 举

张 艳(女)

张 磊

张箭英

陆荣先

陈玉森

陈 成(女)

陈家仁

周广多

周兴富

赵华林

赵 军

赵泽剑

赵腾龙

胡建东

段 蕊(女)

保 斌

侯茶燕(女)

姚丽琴(女)

顾和全

晏志良

高 雯(女)

高 皓

高 瑞

唐云川(彝族)

陶丽萍(女)

黄学松

黄祖雄

彭贵韩

董建成

蒋海鹰

程 利(女)

臧国书

廖娇丽(女)

缪正祥

潘奕锦(女)

卷首语

8月22日，曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会胜利召开。省委常委、曲靖市委书记李石松和省社科联党组书记、主席海江在第一次全体会议上作了重要讲话，为加快新时代曲靖哲学社会科学事业发展指明了方向。省委常委、市委秘书长、市委宣传部长毛建桥在第二次全体会议上全面总结了这次大会的收获和成果，对进一步做好新时代我市哲学社会科学工作提出了具体要求。

这次大会，是在全市上下深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、深入实施奋进新征程推动新跨越系列三年行动的关键时期召开的一次十分重要的会议。大会全面客观总结了市社科联过去五年工作的成绩和经验，提出了今后五年的指导思想和重点任务，审议并通过了第三届委员会的工作报告，选举产生了市社科联第四届委员会。大会充分发扬民主，共商曲靖哲学社会科学事业繁荣发展大计，是一次团结进取的大会、一次求真务实的大会、一次凝心聚力的大会，取得了丰富成果。

市社科联第四次代表大会的胜利召开，标志着我市哲学社会科学事业开启新篇章，意义重大，影响深远。必将进一步统一全市各级社科组织和广大哲学社会科学工作者的思想认识，必将进一步激发创新发展繁荣发展活力动力，必将进一步凝聚各方智慧力量，以“理论之思”回答“实践之问”，在“继续走在全省前列”上抢育先机、持续发力，走好“必由之路”，社科工作肩负的责任越来越大。当前和今后一个时期的重要任务，要坚持以习近平二十大精神和习近平总书记关于哲学社会科学的重要论述为指引，牢牢把握“为谁创作、为谁立言”的问题，认真贯彻落实省委、市委的工作要求和本次大会精神，以研究曲靖经济社会发展实践问题为主攻方向，立时代潮头，通古今变化，发思想先声，把论文和建言写在曲靖高质量发展的大地上，持续推动全市哲学社会科学事业繁荣发展。

新时代开启新征程，新思想指引新作为。我们坚信，市社科联第四届委员会在市委、市政府的坚强领导下，以走在全省前列、争得社科荣光为目标追求，砥砺奋进、接续奋斗，全市社科工作理论引领更加有力，理论武装更接地气；社科研究量质并进，“思想库”“智囊团”作用得到更好发挥；社科类社会组织建设规范化、科学化、智库化，社会组织更加充满活力；社科普及形成曲靖特色，社会影响和社会效益更加显著；哲学社会科学事业发展开创新的局面、呈现新的面貌、继续走在全省前列。



目录 CONTENTS

特别策划

守正创新担使命 踔厉奋发谱新篇
为推动曲靖高质量跨越式发展贡献社科力量
——曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会工作
报告 / 4

陶丽萍

曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会《工作报告》
解读 / 14

沈凌云

感悟思想伟力 担负时代使命
推动曲靖社科事业繁荣发展再上新台阶 / 25

陈玉森

聚焦“三个坚持”共同开创全市哲学社会科学事业
新局面 / 27

顾和全

做好党的创新理论宣讲 凝聚奋进磅礴力量 / 30

张景晓

立足和把握“三个经济逻辑”
为全市高质量发展建言献策 / 33

王 坤

踔厉奋发 笃行不怠
尽心竭力助推全市社科事业繁荣发展 / 36

黄祖雄

加快新时代曲靖社科人才队伍建设 / 39

赵光辉 朱谷生

为中国式现代化建设贡献高校智库力量 / 45

沈凌云

编 委 会

顾 问 毛建桥 吴 静
主 任 陶丽萍

副 主 任 王小祥 李虹霞
王 坤 权本东
汤华波 杨德璋
陈玉森 顾和全
黄祖雄 臧国书

委 员 (以姓氏笔画为序)
王小祥 王 坤
权本东 汤华波
李虹霞 杨德璋
邱俊翔 汪德勇
张 兵 陈小琴
陈玉森 陈诗珏
顾和全 高 皓
陶丽萍 黄祖雄
阎云华 董 立
韩 瑞 臧国书

主 编 陶丽萍
副 主 编 王小祥 李虹霞
王 坤 权本东
汤华波 杨德璋
陈玉森 顾和全
黄祖雄 臧国书
编辑部主任 陈小琴
编 辑 张 兵 邱俊翔
韩 瑞 陈诗珏

电话及传真: 0874-3365168
来信与投稿: qjshkx@126.com
地 址: 云南省曲靖市文昌街
67号原曲靖宾馆三号
楼2楼
邮 编: 655000
发 行 范 围: 全省社科系统; 全市乡
级以上机关、企事业单位;
高校社科联; 各大中专院
校

印 装: 昆明捷成杰彩印包装
有限公司

电 话: 0874-3123139
印 数: 2300 册

工作研究

全力推进曲靖中心城市高质量发展 / 48

邵思思

坚持以人民健康为中心加快推进健康曲靖建设 / 53

蒋云川

以“五链循环”工作法助推民营企业高质量发展 / 58

刘武鑫

会泽县农村劳务经济发展现状及其对策 / 63

李培发 赵书波 张萍

曲靖人文

元明时期云南省一地两制 / 68

梁晓强

初品『爨碑』中的“廉味” / 77

张军

封二：曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会开幕

围绕中心大局 坚持与时俱进 奋力开创新时代曲靖哲学社会科学事业繁荣发展新局面

封三：曲靖市社会科学界联合会第四届委员会（主席、副主席、兼职副主席、常委、委员）名单

曲靖社会科学

2023/5

（总第160期）

出版日期：2023年10月

守正创新担使命 踔厉奋发谱新篇 为推动曲靖高质量跨越式发展贡献社科力量

——曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会工作报告

（2023年8月22日）

陶丽萍 曲靖市社科联（院）党组书记、主席（院长）

各位代表、同志们：

现在，我代表曲靖市社会科学界联合会第三届委员会向大会作工作报告，请予审议。

一、过去五年工作的回顾

第三次代表大会召开以来，在市委、市政府的坚强领导下，在省社科联和市委宣传部的精心指导下，曲靖市社科联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，按照党中央、省委加快繁荣发展哲学社会科学的决策部署和市委、市政府工作要求，团结带领全市广大哲学社会科学工作者，围绕中心、服务大局，守正创新、担当作为，在理论武装、社科研究、学会管理、社科普及、社科优秀成果评奖、学术交流等方面取得了新成效、新进展，为曲靖高质量发展贡献了曲靖社科力量。

（一）强化思想建设，在推进党的创新理论落地落实上体现新担当。五年来，我们始终坚持正确的政治方向和学术导向，不断深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传和研究阐释，扎实推进马克思主义中国化、时代化，切实把党的创新理论内化为坚定的政治信念、清醒的理论自觉、高度的文化自信，切实以新思想武装头脑、指导实践、推动工作。一是理论学习走深走实。在党的十九大、十九届历次全会和党的二十大召开，《习近平谈治国理政》出版发行、习近平考察云南重要讲话、习近平“七·一”重要讲话等时间节点，及时组织全市社科理论界开展形式多样、内容丰富的研讨会、座谈会等活动20余场次。二是理论研究阐释持续深化。组织社科专家围绕各个时期重大主题和重要政策理论问题开展研究阐释，推出了习近平民生观、习近平红色教育思想、

习近平教育扶贫思想、推进马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合研究等一批理论成果，组织编印了《学习贯彻党的十九届六中全会精神优秀论文集》《庆祝中国共产党成立100周年优秀论文集》《曲靖社会科学—学习贯彻党的二十大精神专刊》等理论研究汇编，在曲靖日报、掌上曲靖、学习强国等媒体上发表100余篇理论文章。三是理论宣讲深入人心。充分利用“社科普及宣传周”“社科专家基层行”“云岭大讲堂曲靖讲堂”“新时代文明实践社科志愿服务”等平台载体，线上线下协同推进，组织30余支理论宣讲团队深入机关、学校、企业、社区、村寨，采用群众喜闻乐见的形式、通俗易懂的语言宣传阐释党的创新理论和中央重大决策部署，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，较好地践行了“传道者首先要明道信道”的要求，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

（二）加强社科研究，在发挥社科“思想库”“智囊团”作用上实现新突破。五年来，我们始终坚持以服务中心大局为己任，以推动实践发展为目的，围绕全市经济社会发展中的重大理论问题和现实问题，聚焦市委、市政府重大决策部署，聚焦曲靖改革发展前瞻性、长远性问题，聚焦省域副中心城市建设和奋进新征程推动新跨越三年行动目标任务，集中整合人才资源，组织全市广大社科工作者联合攻关开展课题研究，为市委、市政府提供高质量决策咨询服务。一是社科规划课题研究再上台

阶。一批重大应用对策研究课题得到省委、市委领导的肯定性批示。重大应用对策研究专题首次实现了跨部门、高校联合攻关机制。国家、省级、市级哲学社会科学课题立项历年最多，居全省第一。《中国特色社会主义政治经济学对传统经济思想的传承研究》《滇缅跨境民族经济文化交往交流与中缅边境经济走廊构建研究》《西南民族地区易地扶贫搬迁移民社区整体营造机制研究》等15项课题获国家级立项研究，《云南省易地扶贫搬迁后续扶持对策研究》《云南乡村基础教育高质量发展研究》《党建引领云南省市域社会治理效能提升研究》等30项课题获省级立项研究。市级规划课题立项逐年增多。五年来，市级规划课题立项研究459项。越来越多的市内外专家学者积极参与到服务曲靖经济社会发展的研究中，社科战线“思想库”和“智囊团”作用发挥更加明显，学术研究的影响力和覆盖面更加广泛。二是《曲靖市发展蓝皮书》编撰成为品牌。坚持“问题导向、聚焦热点、突破难点、助推发展”的任务要求，邀请省社科院、省人民政府发展研究中心等省级社科专家和全市优秀的社科专家组成写作团队协同攻关，编撰出版发行了《乡村振兴战略研究报告》《全面建成小康社会发展报告》《全面现代化发展报告》《高质量发展报告》《云南副中心城市发展报告》，通过《蓝皮书》编撰工作，发现、挖掘和培养了一批由高校、党校、科研单位及党政工作部门组成，研究曲靖问题、总结曲靖经验、提炼曲靖样本、

能担当咨政服务重任的社科人才。《蓝皮书》的出版发行，得到了社会的广泛关注，成为推动曲靖经济社会发展的智库品牌。三是社科评奖成果丰硕。始终坚持正确的政治方向和学术导向，坚持公开、公平、公正原则，不断完善曲靖市哲学社会科学优秀成果评价体系，充分发挥社科评奖在出精品、出人才方面的激励导向作用，有力调动了全市社科工作者关注曲靖、研究曲靖、服务曲靖的积极性。建立了社科评审专家人才库，严格评选标准，规范评奖程序，严肃评奖纪律，切实提高社科优秀成果评奖的公信力和权威性。五年来，共评选出212项哲学社会科学优秀成果，多数成果得到推广应用。其中，有5项成果获得云南省社会科学奖。四是《曲靖社会科学》影响力扩大。《曲靖社会科学》编辑坚持聚焦党和国家重大战略部署，密切关注学术研究和学科建设的前沿问题、曲靖经济社会发展的重大现实和理论问题，加强改革改版、提档升级，精心设计打磨刊物专题专栏，策划了大量具有现实性、前瞻性、开拓性、对策性的专题，刊物内容更加多样、层次更加丰富、学术品味更加浓厚，受到社会各界的广泛好评。2022年，《曲靖社会科学》加入云南省社科联系统期刊联盟、入选副理事长单位。五是咨政服务成效明显。整合社科人才资源，着力打造“社科咨政”学术研究品牌，先后推出了一批对全市经济社会发展起到推动作用的高质量、接地气、能落实、可推行的研究成果。《襄阳、岳阳、赣州三市建设省域副中心城市

经验及对曲靖的启示与建议》和“三个经济”的研究等50余篇咨政专报得到市委、市政府主要领导的批示和充分肯定。六是“社科专家行”创新发展。创新推出“领导出题、专家答题”社科咨政研究活动。组织省内外知名社科专家开展了“社科专家马龙行”“社科专家经开区行”“社科专家陆良行”“社科专家宣威行”“云南社科专家曲靖行”，专家学者下沉到厂矿企业、田间地头，察实情、出实招、求实效，形成“研究一个问题，破解一个难题，推动一个领域”的工作局面。撰写了100余篇高质量调研决策咨询报告，形成了《社科专家话宣威》《云南社科专家共话曲靖发展》等调研成果，提出了一系列有分量、有质量、务实管用的好建议。其中，《关于支持曲靖打造内陆开放高地的对策建议》等5篇决策咨询报告得到市委市政府主要领导的批示，并印发各县（市、区）和市级有关部门转化运用。专家行活动还充分运用中央、省、市媒体将镜头、笔头对准基层、对准一线、对准群众、对准厂矿企业，以专家视角广泛深入宣传报道，全方位宣传展示曲靖产业转型升级、社会转型、能力作风转型取得的工作成绩和经验做法，深度挖掘报道构建现代产业体系、优化营商环境、城乡融合发展等方面的生动实践，全方位宣传推介了曲靖，不断提升了曲靖的影响力、吸引力和知名度。

（三）提质社科普及，在推动社科工作联合联络中彰显新气象。五年来，我们以《云南省社会科学普及条例》颁发实施

为契机,有序推动我市“大科普”工作格局,创新多元化科普载体,围绕高质量发展、生态文明建设、法治建设等主题,采用网络、电视、手机等多种数字化传播渠道,常态长效开展社科普及活动,走出一条基层社科普及大众化、社会化、常态化新路子,打造了有亮点、接地气、能传播的社科普及品牌。一是建立了一个社科普及联席会议制度。深入贯彻落实《云南省社会科学普及条例》,认真履行法定职责,凝集各方力量,建立了由31家市直单位为成员的曲靖市社会科学普及工作联席会议制度,形成政府推动、社会支持、全民参与、资源共享的社会科学普及工作格局。二是创建了一支社科普及队伍。创新方式方法,充分整合资源,依托社科普及示范基地、社科类组织、学校、新时代文明实践中心(站、所)等平台,组建30余支社科普及志愿者服务队围绕巩固全国文明城市创建成果、创建全国民族团结进步示范市、弘扬优秀传统文化、生态文明建设、法治建设等主题开展了200余场次内容丰富、形式多样的社科普及实践活动,受益群众近20万人次,让社会科学知识走进千家万户。三是搭建了一个社科普及平台。充分发挥社科普及工作在打通理论与群众之间桥梁纽带的独特作用,搭建“云岭大讲堂·曲靖讲堂”社科普及平台,邀请“云岭大讲堂”专家,开展对象化、分众化、互动化宣传宣讲,将抽象的理论、深刻的思想转换为鲜活的故事、生动的案例,让社科普及更接地气、更具人气。开展云岭大讲堂·曲

靖讲堂”活动100余场次,覆盖曲靖9个县(市、区)和经开区,受众30余万人次。四是创建了一批社科普及示范基地。充分发挥社科普及基地在社科普及工作中的示范和基础作用,努力打造项目品牌,不断扩大社科普及的辐射面和影响力。创建省级社科普及示范基地10个、市级社科普及示范基地20个。五是出版了一批社科普及读物。组织社科专家开展社科普及课题研究工作,编撰出版了《曲靖史话》《曲靖陶瓷史》《宣威火腿文化丛谈》《爨文化说》《书画中国精神》等社科普及丛书,有效地宣传了曲靖,扩大了曲靖的美誉度和文化影响力。六是打造了一批社科普及品牌。积极探索社科普及的新话语、新载体,创新社科普及平台载体,加强社科普及工作的统筹协调,拓宽社科普及工作领域,打造了一批“曲字”社科普及品牌。《曲靖发展蓝皮书》成为科学研判曲靖经济社会发展形势的重要平台和重要的地方智库品牌,“社科普及示范基地讲解员大赛”在全省、全国得到推广。每年开展的“社科普及宣传周”集中示范活动已成为人民群众了解社科知识、共建共享美丽曲靖的“文化大餐”“精神盛宴”。

(四)加强党的领导和自身建设,在保持和增强政治性、先进性、群众性上展现新作为。五年来,社科联系统按照群团改革的要求,围绕“增三性、去四化”的目标,突出强化“服务职能更优、人才队伍更优、工作机制更优”的目标,推进社科联机制创新转型发展,健全联系服务制

度，实施社科人才培养工程，打造社科品牌和完善社科工作机制体制等方面的重点改革。一是党的全面领导不断加强。始终坚持党对群团组织的领导，坚决贯彻党的意志和主张，自觉服从服务党和国家工作大局，进一步压实主体责任，推进全面从严治党纵深发展，履行“一岗双责”，严明纪律规矩，严格落实意识形态责任制有关规定。始终坚持把理论学习作为基础，全面对标对表，采取集中加自学、专家加专题、红色教育基地现场教学与实地参观相结合等方式，全面系统学习党的创新理论，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。二是社团管理服务水平不断提升。我们始终重视依法依规加强社团管理和服务工作，建立健全市社科联领导班子成员联系社团制度，学会（协会、研究会）开展论坛（讲座、研讨会、座谈会）审批备案等制度，建立与曲靖高校社科联和科研机构合作机制，打通了密切联系社会组织负责人和专家学者“最后一公里”。五年来，我市社科类组织共主办或承办较大规模的学术交流活动 30 余场次，社科类学会（协会、研究会）通过社会组织年检合格率达 100%，社团组织健康有序发展。三是社科联自身建设不断增强。起草完成了《曲靖新型智库建设管理办法（试行）》《曲靖市哲学社会科学“十四五”规划纲要》《曲靖市哲学社会科学“三年行动计划”》等文件，曲靖社科工作的计划性、预见性和前瞻性明显增强。机关制度建设进一步加强，建立健全了市社科联《党组会议制度》

《党组理论学习中心组学习制度》《财务管理办法》《信息宣传报送审核制度》等系列制度，确保了社科工作管理有据可依。通过“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，机关作风明显改善，宗旨意识进一步增强，形成了想干事、能干事、干成事的良好氛围。四是社科人才队伍不断壮大。充分发挥社科规划课题“统”的功能，支持传统优势学科队伍建设，推出更多领军人才。充分发挥社科优秀成果奖“导”的作用，树导向、推成果、育人才、出名家。通过课题带动、评奖激励、教育培训等加强对中青年哲学社会科学骨干的培养扶持。建立健全了曲靖社科专家库。邀请市外专家、“珠源百人计划”年轻学者参与曲靖经济社会发展重大重点课题研究。目前，全市有 215 名优秀科研人员进入社科专家库，有 2 万余人从事专兼职社科研究工作。

以上成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是省社科联、市委宣传部精心指导的结果，是市直各单位各部门和社会各界大力支持的结果，是全市广大社科工作者主动作为、团结拼搏的结果。在此，我谨代表市社科联第三届委员会，向长期以来关心曲靖社科成长、关怀社科事业进步、支持社科事业发展的领导、同志和社会各界人士表示衷心的感谢！向始终与曲靖社科同心同行、携手共进的市社科联历届领导和广大社科工作者致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清

醒地认识到，我们的工作仍然存在着许多不足和差距：一是社科界围绕党委、政府中心服务发展的能力水平亟待进一步提高；二是具有曲靖学科优势的哲学社会科学的学科体系建设还不到位，学术原创能力不强；三是社科联组织建设还不健全，体制机制还有待完善；四是社科普及经费投入不足，大科普格局还未真正形成。对此，我们必须高度重视，采取切实、有效的措施加以解决。

二、今后五年工作意见

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图，省委十一届三次全会对云南实现“3815”战略发展目标作出重大部署，市委提出曲靖省域副中心城市建设、深入实施奋进新征程推动新跨越三年行动工作思路。今后五年，全市社科工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神及重要指示批示精神，贯彻落实习近平总书记关于群团工作和哲学社会科学的重要论述，贯彻落实省第十一次党代会和市委六次全会精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强基固本，守正创新，推动曲靖哲学社会科学持续繁荣发展，为曲靖高质量跨越式发展、谱写好中国式现

代化的曲靖篇章做出应有贡献。

（一）实施领航定向工程，着力加强理论研究阐释宣传。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持续用新思想矫正思维惯性、用新理念修正行为惯性，做到学思用贯通、知信行统一。一是持续加强理论学习。紧跟新时代中国特色社会主义思想在理论和实践上的创新，用与时俱进的精神紧贴时代脉搏，做好科学理论的跟进学习，推动党的创新理论入脑入心。二是持续加强理论阐释工作。把学习研究宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务，持续深入研究阐释党的创新理论核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，深入开展马克思主义理论研究和建设，聚焦新思想在曲靖实践中的特色亮点，聚焦群众关注的重大理论和现实问题，提炼曲靖模式，总结曲靖经验，推出一批高质量研究成果。三是持续加强理论宣传工作。组织社科工作者深入基层、深入群众、深入一线，为人民执笔、为人民立言、为人民创作，紧紧围绕党的二十大精神提出的最新理论成果，结合社科普及工作的特点，以人民群众喜闻乐见的方式，让党的创新理论飞入寻常百姓家，让群众听得懂、能领会、可落实，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在滇东大地落地生根。

（二）实施新型智库工程，着力健全学术科研平台。坚持把“党委政府信得过、

专家学者离不开、改革发展用得上”作为曲靖新型智库建设工作的出发点、着力点和落脚点，准确把握新型智库建设的定位使命、方向路径、总体格局和发展理念，遵循智库建设规律，深化智库建设实践，搭建智库学术科研平台，推进新型智库建设高质量发展。一是加大新型智库培育力度。紧紧围绕市委、市政府中心工作，按照“专、精、特、新”要求，统筹推进高校、党校、党政部门、科研院所和企业、社会智库协调发展，建立健全适应曲靖经济社会发展要求的智库制度环境和政策体系，立足曲靖实际，面向全省和全国，聚集一批高端人才，加快推进曲靖新型智库建设。重点建设15个地方亟需、特色鲜明、定位清晰、功能互补、引领发展，具有较大影响力和较高知名度的高水平专业化新型智库，形成上下联动、资源共享、分工明确、布局合理的新型智库体系。二是提升智库服务研究能力和影响力。坚持“党委政府关注”为导向，推进“领导出题、智库答题”“部门出题、智库解题”“实践出题、专家答题”，鼓励智库与实际部门开展合作研究，提高研究工作的针对性实效性。建立健全发挥智库“外脑”作用的相关制度，面向智库开放相关信息、提出决策咨询需求。推动智库及时反馈相关动态监测、效果评估和研究信息，提供更多有影响、有价值的思想产品。支持市内智库积极参与省内外、国内外智库交流与合作，提高曲靖智库综合研判、议题设置、战略谋划

能力和省内国内影响力。三是畅通智库研究成果转化渠道。加快构建决策部门与智库信息共享和互动交流机制，拓宽优秀成果进入党委政府决策的制度化渠道。提高成果应用转化效率，确保智库成果的时效性。建立定向征集、集中报送的工作机制，及时把最新的研究成果报送党委和政府决策部门提供决策参考。完善激励机制，按照有关规定对被采纳或部分采纳的决策研究与咨询成果给予必要的奖励，并在曲靖市哲学社会科学优秀成果评奖中给予适当倾斜。对面向公众服务的智库成果利用广播电视、报纸刊物、网络媒体等加大宣传和推广力度。加强智库成果知识产权创造、运用和管理，加大知识产权保护力度。

（三）实施精品立世工程，着力提高决策咨政服务水平。立足曲靖这片热土和经济社会发展生动实践，聚焦全市大事要事，开展重文化、利长远、强特色的基础研究，开展战略性、储备性、前瞻性的应用研究，打造优势学科制高点，推出一批哲学社会科学重大研究成果和精品力作，不断提高决策咨政服务水平。一是积极发挥资政建言功能。主动把握市委市政府重大决策需求，积极开展重大课题研究和对策性研讨，持续深化省域副中心城市建设，奋进新征程推动新跨越三年行动目标任务，加快建设先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、民族团结进步示范区，壮大资源经济、口岸经济、园区经济，打造开放发展高地等方面的重大课题研究，

举办好重大现实问题对策研讨活动，着力形成一批有战略高度、理论深度、实践厚度的研究成果。二是充分发挥课题导向作用。增强全局视野和系统观念，把社科发展研究课题融入曲靖发展大局，做到在重大课题设立选定上导向鲜明，在重大问题研判上头脑清醒，在重大选题策划上切合实际。进一步提升课题服务质量，科学制定年度社科规划课题指南，做好课题申报、立项及结项工作，提高课题质量。深化曲靖历史文化、红色文化、文旅融合等研究。统筹抓好《曲靖发展蓝皮书》、社科优秀成果评奖、“社科专家基层行”、《曲靖社会科学》等重要科研载体，引导全市社科界开展应用对策课题研究和理论研讨，形成一批高质量的研究成果，积极探索推进研究成果运用转化的渠道和机制，更好地为市委、市政府决策提供咨政服务。三是努力提高社团基地参与度。支持学会（协会、研究会）开展学术活动和课题研究，各学会（协会、研究会）不仅要组织课题申报，还要组织会员做好课题研究，发挥好学术示范作用。加强对社科普及基地建设与管理，不断提升基地服务社会发展的能力和水平。

（四）实施科普惠民工程，着力提升人文社科素养。全面贯彻落实《云南省社会科学普及条例》和《曲靖市社科普及联席会议制度》，建立健全社科普及工作机制和组织体系，形成覆盖全市、上下联动的社科普及网络。一是优化社科普及阵地。

加强市级社科普及基地建设，深化省级社科普及基地创建，实施分类分层管理，遴选、培育和支持一批具有较大辐射作用的社会科学普及重点基地，形成以重点基地为主干、其他基地为补充的社科普及基地新格局。鼓励高校、研究机构、社科组织等发挥自身优势，建设一批具有鲜明特色的社科普及场馆。创新社科普及形式，加强社科普及内容在各类纪念馆、图书馆、博物馆等公共文化场馆和公交、广场、公园等公共空间的生动展示。加强社科普及队伍建设，加大对社科普及青年骨干和带头人的扶持培养，鼓励和推进专家学者参与社科普及工作，打造一支理论政策功底扎实、宣传宣讲水平高的社科普及志愿服务队伍，实现社科普及人才梯队的高质量建设。二是打造社科普及亮点品牌。在“社科普及宣传示范周”、“云岭大讲堂·曲靖讲堂”、“新时代文明实践社科普及志愿服务”、“社科普及示范基地讲解员大赛”等具有较大影响力的市级社科普及品牌基础上，大力实施社科“微普及”，打造指尖上的社科宣传品牌，通过视频、抖音、音频、动漫等形式，构建看、听、读、答融于一体，线上线下紧密衔接的社科普及综合体系。深入推进社科普及进机关、进农村、进社区、进企业、进学校、进军营、进网络，不断提升公众人文社科素质和思想道德素质。三是创新社科普及内容产品。深入实施社科普及走心工程，广泛开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党的创新理论、

党史学习教育、曲靖历史文化、人文社科学知识等科普作品创作，推出一批通俗易懂、具有丰富知识含量和较高普及价值，在市内外具有较大影响力的社科普及读物。深入宣传阐释中央和省、市委全会以及全国和省、市“两会”等重要会议精神，做好政策解读和宣传引导。创新社科普及内容形式，注重开发微视频、绘本、动漫等科普宣讲新产品，进一步提升社科普及的吸引力和实效性。四是拓展社科普及平台载体。建强曲靖社会科学网站和曲靖社科“三微”（微博、微信、微视频）等宣传平台，做强社科理论普及栏目，发挥好融媒体平台的宣传普及功能，提高社科知识的传播度和覆盖面。积极运用虚拟现实技术、增强现实技术等信息传播领域的新技术手段，加强对科普作品的立体开发传播。建立与市内外优势资源地区的交流合作机制，充分整合区域内外各类科普资源，推进社科普及活动“请进来、走出去”，不断提升曲靖社科普及的资源集聚力和影响力。


（五）实施强基固本工程，着力优化社科人才队伍。按照《曲靖市哲学社会科学“十四五”规划纲要》的要求，实施育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，建设种类齐全、梯队衔接、结构合理、专业突出的哲学社会科学人才体系。一是加强社科人才思想政治建设。坚持党管人才、党管干部原则，加强对社科人才的政治引领和政治吸纳，增强哲学社会科学界对中国特色社会主义的政治认同、思想认

同、理论认同和情感认同。按照立大志、明大德、成大才、担大任的要求，坚持用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化培根铸魂、启智润心，树立和践行社会主义核心价值观，突出思想引领，加强道德修养，提升人文素养，培养造就大批方向明、主义真、学问高、德行正的哲学社会科学工作者。二是加强社科人才素质建设。坚持把政治强、业务精、思想新、作风硬的优秀人才吸纳到社科联系统中来，坚持以好项目锻炼人才、以好成果发现人才，加大对青年社科研究人员支持力度。与国内知名高校、科研院所建立人才资源共享机制，将“请进来”与“走出去”结合起来，加强学术交流与合作，不断提高社科工作者的能力和水平。引导全市广大社科工作者自觉克服机关化、行政化和脱离群众的倾向，加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，努力成为做好社科工作的行家里手。自觉维护哲学社会科学工作者的权益，把社科联建成覆盖面广、凝聚力强、温馨和谐的“社科工作者之家”。三是加强社科人才学风建设。弘扬崇尚精品、严谨治学、注重诚信、讲求责任的优良学风。坚持正确学术导向，以学术质量、社会影响、成果转化、运用效果为衡量标准，扭转重数量轻质量、重形式轻实效的倾向。加强哲学社会科学工作队伍的思想道德建设和学风建设，引导哲学社会科学工作者树立正确世界观、人生观和价值观，树立社会主

义核心价值观，树立良好的职业精神和职业道德，做人做事做学问相一致，自觉维护哲学社会科学工作者的崇高形象

（六）实施党建引领工程，着力强化社科组织建设。一是坚持和加强党的全面领导。坚持把党的领导贯穿到社科联工作的全过程各环节。充分发挥全面从严治党的政治引领和保障作用，确保党始终在全市社科界发挥总揽全局、协调各方的作用。持续加强意识形态阵地建设，落实好意识形态工作责任制，引导全市广大社科工作者把握新发展阶段，践行新发展理念，进一步端正政治方向、理论方向、学术方向，扎实推进理论创新、学术创新、文化创新，引导社科工作者始终站稳政治立场，坚定政治方向，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是扎实推进社科类组织治理工作。立足社科类组织自身特点，强化党建引领，加强业务指导和管理，积极探索创新，着力构建统得起、管得住、用得上的党建引领社科类组织治理专项工作机制，切实发挥党组织把方向、守阵地、聚人心、促发展的实质作用，整合资源、凝聚力量，推动社科类组织提高学术能力，提升办会水平，引领社科类组织健康有序发展。三是切实加强基层社科组织建设。以加强基层社科组织建设为基础，进一步健全完善全市社科组织网络，为哲学社科事业发展提供强有力的组织保证。全面加强市社科联机关建设，落实党建工作目标责任制，优化队伍建设管理、机关

作风建设、清廉机关建设等各项制度，大力推进作风革命效能革命，推进机关干部能力作风提升，努力打造一支政治强、责任强、业务强的社科联干部队伍。大力推动县级社科组织建设，把县级社科联建设作为繁荣发展我市社会科学事业的一项基础工作来抓，使社科工作更好地向下扎根，更好地发挥凝聚团结广大社科工作者、推动理论与社科普及、服务地方经济社会发展等方面的重要作用。

各位代表，同志们！回首方知行渐远，登高振奋再向前。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实履行好举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在培根铸魂上展现新担当，在守正创新上实现新作为，在繁荣哲学社会科学事业进程中开创新局面，为曲靖高质量跨越发展提供更加强大的理论力量、思想力量、精神力量！

曲靖市社会科学界联合会第四次 代表大会《工作报告》解读

■ 沈凌云

一、报告原文（节选）

强化思想建设，在推进党的创新理论落地落实上体现新担当。五年来，我们始终坚持正确的政治方向和学术导向，不断深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传和研究阐释，扎实推进马克思主义中国化、时代化，切实把党的创新理论内化为坚定的政治信念、清醒的理论自觉、高度的文化自信，切实以新思想武装头脑、指导实践、推动工作。

理论学习走深走实。及时组织全市社科理论界开展形式多样、内容丰富的研讨会、座谈会等活动 20 余场次。

理论研究阐释持续深化。组织编印了《学习贯彻党的十九届六中全会精神优秀论文集》《庆祝中国共产党成立 100 周年优秀论文集》《曲靖社会科学——学习贯彻党的二十大精神专刊》等理论研究汇编，在曲

靖日报、掌上曲靖、学习强国等媒体上发表 100 余篇理论文章。

理论宣讲深入人心。组织 30 余支理论宣讲团队深入机关、学校、企业、社区、村寨采用群众喜闻乐见的形式、通俗易懂的语言宣传阐释党的创新理论和中央重大决策部署，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，较好地践行了“传道者首先要明道信道”的要求，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

报告解读

思想是变革的先声，是行动的先导。习近平总书记指出：“要自觉坚持以马克思主义为指导，自觉把中国特色社会主义理论体系贯穿研究和教学全过程，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。”马克思主义理论不是教条而是行动指南，必须随着实践发展而发展，必须中国化

作者简介：沈凌云，曲靖师范学院办公室副主任、讲师、经济师。

才能落地生根、本土化才能深入人心。坚持以马克思主义为指导，就要刻苦钻研马克思主义基本原理特别是马克思主义中国化时代化创新理论成果，努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识。

市社科联第三次代表大会以来，理论武装紧扣了一条主线。始终紧扣学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，赶在第一时间，站在理论前沿，发言、宣讲宣传，充分发挥理论武装、思想领航作用，推进马克思主义中国化时代化大众化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

一是始终站在思想引领的前列。全市社科界彰显理论特色，突出活动主题，在思想上、政治上和行动上始终同党中央保持高度一致，坚决贯彻省、市委的决策部署，经受住了各种政治考验，切实做到信念坚定，守土有责。把理论武装作为应尽之责，组织高校社科联、社科界学会（协会、研究会）深入学习贯彻党的十九大和党的二十大精神、十九届和二十届历次全会精神以及中央、省、市重要会议精神，切实做到社科界先学一步，多学一些，学深一点。举办全市社科界深入学习贯彻党的二十大精神

理论研讨会，及时组织形式多样、内容丰富的研讨会、座谈会等活动 20 余场次，做到正确理论引导社会思潮，弘扬社会主义核心价值观。充分利用“社科普及宣传周”“社科专家基层行”“云岭大讲堂·曲靖讲堂”“新时代文明实践社科志愿服务”等平台载体，线上线下协同推进，聚焦干部群众关切的热点难点问题，深入开展理论宣讲，增强群众的理性认识，正确解答人们的所思所惑，尤其是立场坚定、旗帜鲜明、理直气壮地同各种错误思想观点和学术思潮作斗争，在大是大非面前敢于发声、勇于亮剑，更好地激发正能量。

二是始终干在理论研究的前沿。实践基础上的理论创新是社会变革的先导。当今时代是一个创新主导、全面开放的时代，理论更新的周期越来越短，理论创新的步伐越来越快，社科工作只有勇于和善于追踪理论前沿，才能保持先进性、增强创新性。牢牢保持对新知识、新信息、新观点、新理论的高度敏感，组织社科专家围绕各个时期重大主题和重要政策理论问题开展研究阐释，推出了习近平民生观、习近平红色教育思想、习近平教育扶贫思想、推进马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合研究等一批理论成果，多出有创见的研究成果、有影响的精品力作。

二、报告原文（节选）

加强社科研究，在发挥社科“思想库”“智囊团”作用上实现新突破。五年来，我们始终坚持以服务中心大局为己任，以推

动实践发展为目的，围绕全市经济社会发展中的重大理论问题和现实问题，聚焦市委、市政府重大决策部署，聚焦曲靖改革发展前瞻性、长远性问题，聚焦省域副中心城市建设和奋进新征程推动新跨越三年行动目标任务，集中整合人才资源，组织全市广大社科工作者联合攻关开展课题研究，为市委、市政府提供高质量决策咨询服务。

社科规划课题研究再上新台阶。《中国特色社会主义政治经济学对传统经济思想的传承研究》等15项课题获国家级立项研究，《云南省易地扶贫搬迁后续扶持对策研究》等30项课题获省级立项研究；市级规划课题立项逐年增多。五年来，市级规划课题立项研究459项。

《曲靖市发展蓝皮书》编撰成为品牌。编撰出版发行了《乡村振兴战略研究报告》《全面建成小康社会发展报告》《全面现代化发展报告》《高质量发展报告》《云南副中心城市发展报告》，通过《蓝皮书》编撰工作，发现、挖掘和培养了一批由高校、党校、科研单位及党政工作部门组成，研究曲靖问题、总结曲靖经验、提炼曲靖样本、能担当咨政服务重任的社科人才。

社科评奖成果丰硕。五年来，共评选出212项哲学社会科学优秀成果，多数成果得到推广应用。其中，共有5项获得云南省社会科学奖。

《曲靖社会科学》影响力扩大。《曲靖社会科学》加入云南省社科联系统期刊联盟、入选副理事长单位。

咨政服务成效明显。《襄阳、岳阳、赣州三市建设省域副中心城市经验及对曲靖的启示与建议》和“三个经济”的研究等50余期得到市委、市政府主要领导的批示和充分肯定。

“社科专家行”创新发展。撰写了100余篇高质量调研决策咨询报告，形成了《社科专家话宣威》《云南社科专家共话曲靖发展》等调研成果，提出了一系列有分量、有质量、务实管用的好建议。其中，《关于支持曲靖打造内陆开放高地的对策建议》等5篇决策咨询报告得到市委市政府主要领导的批示，并印发各县（市、区）和市级有关部门转化运用。

报告解读

学以资政、服务发展是社科界的重要使命。习近平总书记指出：“坚持为人民做学问理念，以研究我国改革发展稳定重大理论和实践问题为主攻方向，立时代潮头，通古今变化，发思想先声，繁荣中国学术，发展中国理论，传播中国思想。”紧紧围绕经济社会发展中的重大理论与实践问题，坚持以人民为中心的研究导向，广泛开展多层面、多角度的社科研究，推出一批有理论见地、有实用价值的研究成果，为人民做学问，在服务人民中有所作为。

市社科联第三次代表大会以来，社科研究探索了一条新路。始终把社科研究牢牢抓在手上，全力服务曲靖高质量跨越式发展，走出了一条规划课题重点推进、“蓝皮书”专题推进、智库建设协作推进的社科研究新

路。坚持为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起。引导全市广大社科工作者走出象牙塔，多到实地调查研究，了解百姓生活状况、把握群众思想脉搏，着眼群众需要解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里，讲人民群众听得懂、听得进的话语，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

一是在研究内容上聚焦和创新。围绕国家和区域重大战略需求，紧紧围绕党和政府决策急需的重大课题，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究，提出专业化、建设性、切实管用的政策建议，着力提高综合研判和战略谋划能力。特别是围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示和对云南的“三个定位”，曲靖怎么办？聚焦贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府重要文件、重要会议精神，曲靖怎么办？聚焦贯彻落实省委省政府对曲靖的“四个定位”，曲靖怎么办？聚焦曲靖市委、市政府作出的重大决策部署，有什么好的建议？着眼解决新时代改革开放和中国式现代化建设的实际问题，着力研究推进高质量发展的卡点瓶颈问题、意识形态风险挑战问题、统筹安全与发展问题、城乡发展问题、人民群众关心关注的急难愁盼问题、生态环境保护问题、重点领域改革问题、党的建设面临的突出问题等，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，推出更多符合曲靖实际和时代要求的高质量对策研究成果。

二是在研究重点上聚焦和创新。聚焦云南副中心城市建设，围绕高水平建设云南先进制造业中心、高标准建设网络型基础设施样板、高品质建设宜居宜业城市、高质量建设区域功能中心，围绕构建现代产业体系、推进新型城镇化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强生态文明建设、夯实社会治理基层基础、统筹发展和安全、打造开放发展高地、持续增进民生福祉、全面加强党的建设，以战略的眼光、理性的思考、专业的学识，深入调查研究、科学分析研判，不断推出具有理论深度、实践运用和决策参考价值的改革建议，当好党委、政府的“思想库”和“智囊团”，为曲靖市高质量跨越式发展和现代化建设提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

三是在研究转化上聚焦和创新。围绕提高治理能力和经济社会发展中的重大现实问题开展专题调研和决策咨询研究，对各种项目、投资、金融活动进行充分调研、深入研判、评估风险、做足预案，为党委政府提供靠谱管用的对策建议，善于把地区和工作融入党和国家事业大局，在把地方资源禀赋转化为发展优势过程中，做到既为一域争光、更为全局添彩，不断增强地方党委政府作决策、谋发展的系统性、预见性。

坚持以精品为导向，努力创作精品力作，在精益求精中有所作为。一是打造“蓝皮书”品牌。“曲靖市发展蓝皮书”自2014年编撰以来，始终坚持理论与实践相结合、密切跟踪重大现实问题，不断拓展研究领

域、努力提升研究质量，既有宏观透视，也有微观剖析；既有理性思考，也有详实个案，以广阔的视角、扎实的研究为曲靖经济社会发展不断注入新的思想动力、理论支撑和智力支持，已成为科学研判曲靖经济社会发展形势的重要平台和重要的地方智库品牌，“蓝皮书”品牌效应日益显现，社会影响力逐渐扩大。二是打造“专家行”品牌。市级领导出题、社科专家做题，组织省内外知名社科专家深入各县（市、区）基层一线，加强对重大发展战略、重大对策应用、重大时势问题的研究，进行宽领域、多角度、全方位、深层次的调研和剖析，把脉会诊、建言献策，提供智力支持和富有价值的决策参考，“社科专家基层行”品牌效应凸显，调研决策咨询指导性针对性强。三是打造“资政专报”品牌。坚持以“党委政府关注”为导向，推进“领导出题、智库答题”“部门出题、智库解题”“实践出题、专家答题”，进行有组织科研，寻找解决问题的“金钥匙”“金点子”。高质量编辑报送《工作专报》，为党委政府决策提供科学依据和信息服务，不少成果和建议被党代会报告、政府工作报告和文件、政策所采用，融入党委政府的决策链、部署链、操作链，实现了科研成果与服务决策的有机对接。同时，统筹促进各类智库有序发展。按照统筹规划、体现特色的原则，在大力推进各类智库建设的基础上，着力培育壮大一批党委政府决策服务型智库、一批社会公共政策研究型智库、一批地方经济社会发展规划型智库、一批专业

领域参谋咨询型智库，努力形成具有曲靖特点的智库体系。明确各类智库的功能定位，促进各类智库从不同学科、不同角度围绕关系到曲靖长远发展的战略问题或重大现实问题展开系统性、综合性研究，发挥其在战略研究、政策建言、人才培养、舆论引导等方面的不同功能，实现智库成果对推进经济社会发展的“有效供给”。

三、报告原文（节选）

提质社科普及，在推动社科工作联合联络中彰显新气象。五年来，我们以《云南省社会科学普及条例》颁发实施为契机，有序推动我市“大科普”工作格局，创新多元化科普载体，围绕高质量发展、生态文明建设、法治建设等主题，采用网络、电视、手机等多种数字化传播渠道，常态长效开展社科普及活动，走出一条基层社科普及大众化、社会化、常态化新路子，打造了有亮点、接地气、能传播的社科普及品牌。

建立了一个社科普及联席会议制度。深入贯彻落实《云南省社会科学普及条例》，认真履行法定职责，凝集各方力量，建立了由31家市直单位为成员的曲靖市社会科学普及工作联席会议制度，形成政府推动、社会支持、全民参与、资源共享的社会科学普及工作格局。

创建了一支志愿服务队。组建30余支志愿者服务队围绕巩固全国文明城市创建成果、创建全国民族团结进步示范市、弘扬优秀传统文化、生态文明建设、法治建设等主题开展了200余场次内容丰富、形式多样的

社科普及实践活动,受益群众近20万人次,让社会科学知识走进千家万户。

搭建了一个社科普及平台。搭建“云岭大讲堂·曲靖讲堂”社科普及平台,开展云岭大讲堂·曲靖讲堂”活动100余场次,覆盖曲靖9个县(市、区)和经开区,受众30余万人次。

创建了一批社科普及示范基地。创建省级社科普及示范基地10个、建设市级社科普及示范基地20个。

出版了一批社科普及读物。编撰出版了《曲靖史话》《曲靖陶瓷史》《宣威火腿文化丛谈》《爨文化说》《书画中国精神》等社科普及丛书,扩大了曲靖的美誉度和文化影响力。

打造了一批社科普及品牌。积极探索社科普及的新话语、新载体,打造了一批“曲字”社科普及品牌。《曲靖发展蓝皮书》成为科学研判曲靖经济社会发展形势的重要平台和重要的地方智库品牌,“社科普及示范基地讲解员大赛”在全省、全国得到推广。

报告解读

社科普及是哲学社会科学事业繁荣发展的动力。习近平总书记强调:“在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,要坚定文化自信,坚持走自己的路,立足中华民族伟大历史实践和当代实践,用中国道理总结好中国经验,把中国经验提升为中国理论,实现精神上的独立自主。”如何阐述好中国道理?如何总结好中国经验?如何凝练好中国理

论?如何让中国道理、中国经验、中国理论飞入寻常百姓家,武装人民头脑?这是我市社科界在中国式现代化建设道路上必须高质量回答的考卷。

市社科联第三次代表大会以来,社科普及及闯出了一片天地。深入贯彻实施《云南省社会科学普及条例》,以高质量供给为着眼点,以互联网思维为突破口,全域联动、协同推进,坚持党的创新理论宣传与社科知识普及相结合,集中科普与日常科普相结合,把创新科普载体作为重中之重,按照有主题、成系列、树品牌的思路创新社科普及工作,打造社科普及精品,服务基层群众,不断增强社科普及的辐射力、感染力和影响力,肩负起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命。

一是创新社科普及方式。“随风潜入夜,润物细无声”。聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大部署的工作任务、中国式现代化、习近平总书记考察云南重要讲话精神等,着眼于阐释和回答干部群众关心的理论和实践问题,用群众听得懂、能接受、接地气的话语,以人民群众易于理解、接受、参与的方法,多角度、全方位开展社会科学普及宣传。理论宣传阐释具体化,把“讲道理”和“讲故事”结合起来,善于使抽象的道理转化成具体的事例;把“大主题”和“小切口”结合起来,善于使党的科学理论转化成人民群众关心的热点话题;把“我来说”和“大家谈”结合起来,使传统的“我说你听”式的“独角戏”转化

成人民群众踊跃参与的“交响曲”。理论宣传阐释形象化，把习近平新时代中国特色社会主义思想的基本理念融入文艺作品和文化产品中，“演”“讲”结合，以“演”促“讲”，寓教于乐，生动形象，使人们在文化活动中对中国特色社会主义理论体系产生自然而然的认同，在愉快中不知不觉地受到教益，潜移默化地影响和改变其思想观念和行为习惯。比如，充分依托社科普及示范基地、社科类组织、学校、新时代文明实践中心（站、所）等平台，组建30余支社科普及志愿者服务队围绕巩固全国文明城市创建成果、创建全国民族团结进步示范市、弘扬优秀传统文化、生态文明建设、法治建设等主题开展了200余场次内容丰富、形式多样的社科普及实践活动，受益群众近20万人次。

二是搭建好社科普及平台。对现有社科普及平台进行升级改造，使之常做常新。重点组织好社科普及启动仪式和宣传周，做好“集中造势”这篇大文章；整合社会资源，推动社科普及宣传活动持久广泛深入开展；开展优秀社科普及读物推荐与创作，引导广大社科普及工作者创作出更多更好的社科普及作品；充分发挥社科普及志愿者队伍的作用，深入基层开展形式多样的“微宣讲、微咨询、微展览、微公益”等活动；大力构建新型社科普及平台，充分利用网络、微信、微博、抖音等新型媒体的作用，让社会科学这只“燕子”真正地从象牙之塔飞入寻常百姓家。比如，创建省级社科普及示范基

地10个、市级社科普及示范基地20个，努力打造项目品牌，不断扩大社科普及的辐射面和影响力。每年开展的“社科普及宣传周”集中示范活动已成为人民群众了解社科知识、共建共享美丽曲靖的“文化大餐”“精神盛宴”。

四、报告原文（节选）

加强党的领导和自身建设，在保持和增强政治性、先进性、群众性上展现新作为。五年来，社科联系统按照群团改革的要求，围绕“增三性、去四化”的目标，突出强化“服务职能更优、人才队伍更优、工作机制更优”的目标，推进社科联机制创新转型发展，健全联系服务制度，实施社科人才培养工程，打造社科品牌和完善社科工作机制体制等方面的重点改革。

党的全面领导不断加强。始终坚持党对群团组织的领导，坚决贯彻党的意志和主张，自觉服从服务党和国家工作大局，进一步压实主体责任，推进全面从严治党纵深发展，履行“一岗双责”，严明纪律规矩，严格落实意识形态责任制有关规定。

社团管理服务水平不断提升。五年来，我市社科类组织共主办或承办较大规模的学术交流活动30余场次，社科类学会（协会、研究会）通过社会组织年检合格率达100%，社团组织健康有序发展。

社科联自身建设不断增强。起草完成了《曲靖新型智库建设管理办法（试行）》《曲靖市哲学社会科学“十四五”规划纲要》《曲靖市哲学社会科学“三年行动计划”》等文

件，曲靖社科工作的计划性、预见性和前瞻性明显增强。

社科人才队伍不断壮大。目前，全市有215名优秀科研人员进入社科专家库，有2万余人从事专兼职社科研究工作。

报告解读

强基固本，科学管理，组织建设全面覆盖。习近平总书记强调：“哲学社会科学事业是党和人民的重要事业，哲学社会科学战线是党和人民的重要战线。加强和改善党对哲学社会科学工作的领导，是繁荣发展我国哲学社会科学事业的根本保证。”加强和完善党对哲学社会科学工作的领导，严格落实意识形态工作责任制，加强社科联组织自身建设，当好桥梁纽带，提高专业水平，大兴调查研究，深化作风革命、效能革命，努力营造领导重视、各界支持的良好环境，形成较为有效的工作机制，加强社科工作队伍建设、作风建设，为提升社科工作水平、繁荣社科事业提供有力保障。

自身建设健全了一套制度。坚持用制度建设队伍、推进工作、发展事业，建立健全了一套适应新时代哲学社会科学工作的制度体系。在党的建设上，推进巡察反馈问题整改，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。建立党建工作责任清单，落实全面从严治党责任。在作风建设上，建立作风效能建设制度化体系。坚持以“联”融“通”，努力当好主心骨，在推进社科工作中有效发挥了“社会科学界

之家”的作用。机关作风明显改善，宗旨意识进一步增强，形成了想干事、能干事、干成事的良好氛围。

学会建设跃上了一个台阶。坚持政治建会、学术立会和活动兴会，扎实推进社科类社会组织规范化、科学化、智库化建设。建立健全市社科联领导班子成员联系社团制度，学会（协会、研究会）开展论坛（讲座、研讨会、座谈会）审批备案等制度，建立与曲靖高校社科联和科研机构合作机制，打通了密切联系社会组织负责人和专家学者“最后一公里”。五年来，我市社科类组织共主办或承办较大规模的学术交流活动30余场次，社科类学会（协会、研究会）通过社会组织年检合格率达100%，社团组织健康有序发展。注重把意识形态责任制落实到社会组织建设的全领域全过程，五年多来，全市社科理论界没有出现意识形态相关问题。

培育壮大了一批社科人才。坚持用明德引领风尚，崇尚立德立言，在担当责任中有所作为。引导广大社科工作者尊崇“士以弘道”的价值追求，树立良好学术道德，自觉遵守学术规范，弘扬优良学风，把心思和精力放在创作精品上。立足中国现实，植根中国大地，提出具有自主性、独创性的理论观点，在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事、取得好成果，开出能够解释、解决现实社会问题的“处方”。涵养“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的执着坚守，耐得住寂寞，经得起诱惑，守得住底线，甘于“十年磨一

剑”，立志做大学问、做真学问。

回顾五年多来的工作，我们对社科事业发展规律有了更新的认识，对提升社科工作水平、促进社科事业发展有了更深的体会，对找准定位、融入大局、服务中心有了更多的心得、更强的信心。在推进社科工作中，我们深深感到：

必须始终坚持社科姓社的工作定位。社科姓社是当代中国哲学社会科学根本标志。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。只有自觉坚持马克思主义的指导地位，始终高扬中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，才能确保哲学社会科学事业始终朝着正确的方向，沿着正确的轨道向前发展。

必须始终坚持人民至上的工作导向。江山就是人民，人民就是江山。以人民为中心是哲学社会科学生命力所在，是社科事业永续发展的根基命脉。我们坚持以人民为中心，助力曲靖全面建成小康社会；在中国式现代化建设的新征程上，我们必须始终坚持人民是历史的创造者，坚持为人民做学问，站稳人民立场，聚焦人民实践创造，努力为人民著述立学，让研究成果始终保持人民立场、生活温度和家国情怀，创造出经得起实践、人民和历史检验的社科新业绩。

必须始终坚持勇于创新的工作信念。创新是哲学社会科学发展的永恒主题，是贯彻新发展理念的重要内容。只有把坚持马克思

主义和发展马克思主义统一起来，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，用马克思主义中国化最新成果指导实践、推进实践、创新实践，我们才能不断挖掘新经验、发现新问题、提出新观点、构建新体系、提出新办法，才能永葆曲靖哲学社会科学事业的生机与活力。

必须始终坚持联合联动的工作方法。社科联最大的特点、最大的优势就是一个“联”字。只有始终坚持做好“联”的文章，与市委、市政府决策部署联动，与基层群众诉求联通，与各类智库联合，与部门板块联手，与社科工作者、社科组织、社科普及基地连心，构建“大社科”工作格局，社科事业才能实现可持续发展，社科工作才能得到市委、市政府的肯定，才能得到广大基层群众的点赞，才能争得社科工作应有的荣光。

五、报告原文（节选）

今后五年，全市社科工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神和重要指示批示精神，贯彻落实习近平总书记关于群团工作和哲学社会科学的重要论述，贯彻落实省第十一次党代会和市第六次党代会精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强基固本，守正创新，推动曲靖哲学社会科学持续繁荣发展，为曲

靖高质量跨越式发展、谱写好中国式现代化的曲靖篇章做出应有贡献。

报告解读

坚持与时代同步伐，发时代之先声，在时代发展中有所作为。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，培育壮大哲学社会科学人才队伍。”秉持“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的志向和传统，以中国为观照、以时代为观照，把握时代脉搏、聆听时代声音、回应现实需要，立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，为时代画像、为时代立传、为时代明德。以自觉回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问为学术己任，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，积极为党和人民述学立论、建言献策，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识。以彰显中国之路、中国之治、中国之理为思想追求，从当代中国的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，承担记录新时代、书写新时代、讴歌新时代的光荣使命。

当前，曲靖正处于转型发展、赶超跨越的关键时期，我们正围绕党的二十大作出的战略部署，对照省委“3815”战略发展目标谋划，深入实施奋进新征程推动新跨越系列三年行动，全力推动曲靖沿着更高层次、更

高质量的轨道跨越前行，确保到“十四五”末，基本建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，省域副中心城市建设取得重大进展。实现这些目标，社科事业发展是不可替代的重要内容，社科工作具有不可替代的重要地位，社科工作者具有不可替代的重要作用。我们应当更加清醒地看到，面对严峻复杂的宏观形势，准确识变、科学应变、主动求变，以思想武器迎接风险挑战，在危机中育先机，于变局中开新局，社科工作面临的要求越来越高；面对百舸争流的竞争态势，贯彻新发展理念、构建新发展格局，以“理论之思”回答“实践之问”，在“继续走在全省前列”上抢育先机、持续发力，走好“必由之路”，社科工作肩负的责任越来越大。我们必须持续激发跑起来的真性情，始终保持跑起来的加速度，提高“加速跑”的能力，凝聚“团队跑”的合力，不负时代、激情奔跑，为建设中国式现代化新曲靖争得社科荣光。

今后五年，以走在全省前列、争得社科荣光为目标追求，砥砺奋进、接续奋斗，全市社科工作理论引领更加有力，理论武装更接地气；社科研究量质并进，“思想库”“智囊团”作用得到更好发挥；社科类社会组织建设规范化、科学化、智库化，社会组织更加充满活力；社科普及形成曲靖特色，社会影响和社会效益更加显著；哲学社会科学事业发展开创新的局面、呈现新的面貌、继续走在全省前列。

围绕今后五年工作的指导思想和目标任

务，我们要继续保持比学赶超、争先进位的良好态势，坚持整体性推进，强化创造性落实，着力在“六大工程”创造新业绩，争得新荣光。


一是实施领航定向工程，着力加强理论研究阐释宣传。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传研究阐释党的二十大精神，做到学思用贯通、知信行统一。

二是实施新型智库工程，着力健全学术科研平台。坚持把“党委政府信得过、专家学者离不开、改革发展用得上”作为曲靖新型智库建设工作的出发点、着力点和落脚点，准确把握新型智库建设的定位使命、方向路径、总体格局和发展理念，遵循智库建设规律，深化智库建设实践，搭建智库学术科研平台，推进新型智库建设高质量发展。

三是实施精品立世工程，着力提高决策咨政服务水平。立足曲靖这片热土和经济社会发展生动实践，聚焦全市大事要事，开展重文化、利长远、强特色的基础研究，开展战略性、储备性、前瞻性的应用研究，打造优势学科制高点，推出一批哲学社会科学重大研究成果和精品力作，不断提高决策咨政服务水平。

四是实施科普惠民工程，着力提升人文社科素养。全面贯彻落实《云南省社会科学普及条例》和《曲靖市社科普及联席会议制度》，建立健全社科普及工作机制和组织体系，形成覆盖全市、上下联动的社科普及网络。

五是实施强基固本工程，着力优化社科人才队伍。落实《曲靖市哲学社会科学“十四五”规划纲要》，实施育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，建设种类齐全、梯队衔接、结构合理、专业突出的哲学社会科学人才体系。

六是实施党建引领工程，着力强化社科组织建设。坚持把党的领导贯穿到社科联工作的全过程各环节。充分发挥全面从严治党的政治引领和保障作用，确保党始终在全市社科界发挥总揽全局、协调各方的作用。持续加强意识形态阵地建设，落实好意识形态工作责任制，引导全市广大社科工作者把握新发展阶段，践行新发展理念，进一步端正政治方向、理论方向、学术方向，扎实推进理论创新、学术创新、文化创新，引导社科工作者始终站稳政治立场，坚定政治方向，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。 

感悟思想伟力 担负时代使命

推动曲靖社科事业繁荣发展再上新台阶

■ 陈玉森

曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会是一次总结成绩增信心、明确方向再出发的动员会、部署会，吹响了在新起点上开创曲靖社科事业繁荣发展新局面的时代号角。我们要把贯彻落实会议精神同开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来，高举思想之旗，紧扣大局之要，立足职责之本，为谱写中国式现代化曲靖篇章贡献社科力量。

第一，学思想强党性，把牢政治方向。

习近平总书记强调：“我国广大哲学社会科学工作者要自觉坚持以马克思主义为指导，自觉把中国特色社会主义理论体系贯穿研究和教学全过程，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法”。社科联作为马克思主义研究的坚强阵地，肩负着对党的理论进行学习研究、宣传阐释的重要使命，是党的创新理论学习宣传的“第一方阵”，要始终把理论学习作为基本功和必修课，在理论学习上牢固树立“学深一层、多悟一分”的标杆意识。一要坚定理想信念。全面学习领会习近平新时代中国特色社会主

义思想，系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，在述学立论、建言献策中感悟思想伟力，提升思想境界。二要坚定政治方向。从习近平新时代中国特色社会主义思想中感悟政治信仰、坚定政治信念，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在社科工作中坚持政治标准、考虑政治因素、注重政治效果，确保在政治方向上不出现任何偏差。三要坚定政治立场。自觉增强政治意识、强化政治观念，做到在任何时候任何情况下，都能立场坚定、旗帜鲜明、理直气壮地同各种错误的思想、言论和观点作斗争，坚决捍卫党的创新理论在意识形态领域的指导地位。

第二，守初心重情怀，站稳人民立场。

习近平总书记指出：“为什么人的问题是哲学社会科学研究的根本性、原则性问题”，强调“我国哲学社会科学要有所作为，就必须坚持以人民为中心的研究导向。脱离

作者简介：陈玉森，中共曲靖市委政策研究室副主任、曲靖市社会科学界联合会兼职副主席。

了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力”。作为一名基层社科工作者，我们要牢固树立为人民群众做学问的理想，自觉扎根于群众，服务于大众。一要推动党的创新理论走进群众。积极运用群众喜闻乐见的形式和手段，充分考虑受众的知识水平、理解能力、接受习惯，通过令人信服的阐释、分析和论证，通过生动的表达方式、鲜活的群众语言，化哲理为通俗，化深奥为简明，化抽象为具体，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。二要推动党的创新理论深入群众。要按照贴近实际、贴近生活、贴近群众的要求，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强调查研究，作出既符合高质量跨越式发展要求，又体现广大群众意愿的回答，以了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的扎实工作，写好社科工作的新时代答卷。三要推动党的创新理论引领群众。积极发挥理论宣传引领人、激励人、凝聚人的作用，进一步创新科普形式、丰富科普内容、优化科普阵地、拓展科普载体，加大对社科优秀成果的宣传力度，吸引更多的人学习社科知识、掌握社科知识，努力提高群众的人文社科素质。

第三，走新路勇创新，提升服务能力。

习近平总书记指出：“理论的生命力在于创新。创新是哲学社会科学发展的永恒主题，也是社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求”。社科工作者要着力强化创新的理念，把创新作为必备的品格、不渝的追求和自觉的实践。一要自觉追求原创性。牢固树立系统观念和辩证思维，力求能够见人之所未见，言人之所未言，不鸚鵡学舌、不人云亦云，以革故鼎新的勇气和科学求实的态度，不断创新创造，突出特色优势，打造精品力作。二要高度重视时效性。主动适应当前世界百年未有之大变局加

速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展形势，立足曲靖所处的发展阶段，把握面临的发展机遇，思考在前，建议在前，多下“及时雨”，少放“马后炮”，努力做到思想走在前头、研究进入前沿、成果落位前线。三要突出体现针对性。坚持以问题导向引领研究方向，精心策划课题，努力把我市面临的困难、挑战、机遇讲清楚，把有益的观点、对策、建议提出来，同时要重视研究工作规律，把市委、市政府领导下进行的实践、成绩、经验总结好，更好地鼓舞士气、凝聚人心、汇聚力。

第四，严律己勤修身，树立优良学风。

习近平总书记强调：“繁荣发展我国哲学社会科学，必须解决好学风问题”。社科工作者要切实强化责任担当，努力提高自身修养和综合素质，树立良好学风，以高尚的道德人格和职业道德写好文章、做好学问。一要改进学风。树立学术道德，自觉遵守学术规范，严肃对待学术研究的社会效果，真正把做人、做事、做学问统一起来，培养严谨求实、淡泊名利、厚积薄发的学风。二要改进文风。倡导“短、实、新”的文风，无论是社科研究还是理论宣传，都要多在语言表达上动脑筋、想办法，力求做到深入而不深奥、浅出而不浅薄、生动而不生硬，注重内容，讲究对象，有的放矢。三要改进作风。保持“坐得住、静得下、钻得进”的治学境界，保持“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的执着坚守，真正把艰苦付出当作成就事业的条件，当作个人难得的成长机遇，以优良的作风立身、立业、立言、立德。社科

责任编辑：邱俊翔

聚焦“三个坚持” 共同开创全市哲学社会科学事业新局面

■ 顾和全

曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会是新时代新征程社科理论界学习宣传贯彻党的二十大精神，共同开创曲靖哲学社会科学事业繁荣发展新局面，为谱写中国式现代化曲靖篇章而凝心聚力的盛会。会议总结了过去5年的工作，选举产生了新一届社科联领导班子，谋划部署了未来5年的任务。期间，省市领导出席会议并讲话，对过去5年的工作给予充分肯定，就繁荣发展我市哲学社会科学事业提出了新的要求。全市哲学社会科学界和理论工作者学习领会会议精神，要坚持守正创新，坚持服务大局，坚持内强素质，共同开创我市哲学社会科学事业繁荣发展新局面，为推进曲靖经济社会高质量跨越式发展提供理论支撑和智力支持。

一、坚持以马克思主义为指导推进哲学社会科学事业繁荣发展

哲学社会科学是人们认识世界、改造

世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。人类社会的每一次飞跃，人类文明的每一次进步，都离不开哲学社会科学的知识变革和思想先导。任何真正的哲学都是自己时代的精华，必须反映一个民族的思维能力、精神品格和文明素质。马克思主义之所以是一种科学的世界观和方法论，就在于它具有鲜明的时代品格，紧扣时代脉搏，坚持以改造世界为己任，深刻揭示人类历史的发展规律，具有科学性、人民性、实践性和开放性。

哲学社会科学领域坚持和发展马克思主义必须推进马克思主义中国化时代化。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持马克思主义立场观点方法和科学社会主义基本原理，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观

作者简介：顾和全，中共曲靖市委党史研究室副主任，曲靖市社会科学界联合会兼职副主席。

念，坚持胸怀天下，全面系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，为马克思主义中国化时代化作出了原创性贡献，为我们党和人民认识世界、改造世界提供了强大思想武器，是马克思主义中国化时代化的新飞跃。

哲学社会科学界要深刻领会和准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的“魂脉”。这一思想直面中国问题和时代课题，具有“中国性”“时代性”，始终遵循马克思主义科学世界观方法论，遵循科学社会主义的基本原理，坚持人民立场，坚持实事求是，坚持与时俱进，坚守共产主义，其政治立场、思想路线、理论品质、远大理想是贯穿其中的“魂脉”，与马克思主义经典作家一脉相承。社科理论工作者要深刻领会“两个结合”“六个坚持”，正确认识和把握新时代中国特色社会主义思想的精神实质。“要按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握时代，关怀人类、面向未来的思路，着力构建中国特色哲学社会科学，在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派”。系统掌握和运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，不断丰富和发展当代中国马克思主义，不断推进哲学社会科学繁荣发展。

二、坚持把围绕中心服务大局作为基层哲学社会科学研究的落脚点

问题是时代的声音，回答并解决问题是理论工作者开展理论研究和对策研究的任务所在，是哲学社会科学的职责所在、

价值所在、力量所在，理论工作者必须坚持“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”，不断探索哲学社会发展规律，做经世致用的大学问，自觉把哲学社会科学研究放到地方经济社会发展大局中去定位、去思考、去谋划、去推动，努力找准研究的切入点、着力点，让哲学社会科学研究植根珠源大地，融入社会实践，服务高质量发展。

服务高质量发展，须在“三个着力”上下功夫。一是着力宣传阐释党的创新理论。要聚焦学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记考察云南重要讲话精神等重大理论和实践问题，聚焦曲靖跨越式发展的生动实践，加强宣传阐释、提炼总结。要坚持用群众听得懂的语言，看得见的事实，记得住的案例，不断丰富宣讲载体，用群众喜闻乐见的形式让党的创新理论和曲靖的生动实践“飞入寻常百姓家”。要用党的创新理论解读中国实践、云南实践、曲靖实践，让党的创新理论入脑入心，走深走实，正确引领舆论导向，倡导价值取向，更好地凝心聚力。二是着力推进党的理论创新。理论来源于实践，理论推动实践深化。研究阐释新时代党的创新理论、深化对马克思主义中国化的规律性认识，是马克思主义理论工作者的使命与责任。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，理论工作者要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深入研究中国共产党的百年历程与马克思主义在中国的百年创新发展，深刻把握马克思主义中


国化最新成果的核心要义、精神实质、丰富内涵与实践要求。要研究本地红色文化，深入挖掘伟大建党精神的时代价值。要在“两个结合”中推进马克思主义中国化，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。要系统研究马克思主义中国化新成果，实现政治话语、学术话语、网络话语、生活话语的有效贯通，注重习近平新时代中国特色社会主义思想的整体性与系统性，理清学理、道理和哲理的内在逻辑。三是着力资政建言献策。哲学社会科学界是党的重要智库，承担着为党委政府建言献策、决策资政的重要职责。当前，“为党献策”的决策咨询成果不是有没有的问题，而是好不好，质量高不高的问题。坚持问题导向，力戒空泛，深刻认识“为党献策”的短板弱项，提升决策咨询研究的实效性、针对性、操作性是理论工作者面临的现实课题。要理论联系实际，创新调查研究方式，深入基层一线开展田园调查，不断研究新情况，探索新规律，提出务实管用的“金点子”，努力让“文章”写入党委政府的文件，把“对策”变为党委政府的决策。要创新组织方式，加强供需对接和团队建设，建立系统部门联动机制，强化联合攻关，提升决策咨询研究的组织化程度。要厚植为民情怀，坚持以人民为中心的服务导向，眼睛向下，把握群众脉搏，着眼群众急难愁盼的热点难点问题，让决策咨询成果更好地服务群众。

三、坚持内强素质提升研究能力和水平

哲学社会科学研究有其自身规律，需

要扎实的学科背景，厚重的专业知识，理论与实践相结合的研究能力。这就要求理论工作者要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，不断深入开展调查研究，增强脚力、眼力、脑力、笔力，发现真问题，真研究问题。

一要厚积薄发。哲学社会科学研究是坐冷板凳的工作，必须有把冷板凳坐热的毅力。理论工作者要养成平时多读书、多观察、多思考、多实践、多积累的习惯，关注时政，注重从网络、报纸、时事等媒体收集、积累信息和资料，不断提升信息收集的敏锐性，强化信息的搜集、管理、加工和集成，并从中发现问题，提炼选题，研究课题。

二要大兴调查研究之风。决策咨询成果要有理论的高度和实践的溫度，必须做到上接天线，下接地气，具有人间烟火气。没有深入调研的决策咨询成果往往空泛，缺乏实效性和针对性，难于引起决策部门和实践者的共情。今年，李强总理在全国两会上指出，“坐在办公室碰到的都是问题，走出办公室遇到的都是解决问题的办法”。因此，只有深入基层深入一线开展调查研究，我们才能发现真问题。同时，调查研究必须有担当精神。要坚持正确的政绩观，坚决反对形式主义、官僚主义，把为人民办实事解难事摆在突出位置。要厚植人民情怀，不唯上，不唯书，只唯实。要坚持问题导向，问计于民，问需于民，推动解决真问题。 

责任编辑：邱俊翔

做好党的创新理论宣讲 凝聚奋进磅礴力量

■ 张景晓

回顾党的百年奋斗历程，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新，使马克思主义在中国焕发出强大生命力。党的二十大报告指出，“健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。”基层宣传思想工作作为党的创新理论的传播者和践行者，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把理论宣讲作为理论武装工作体系的重要任务和关键环节，立足用新时代党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践这个根本任务，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神在基层落地生根。

第一，坚持思想引领，明确政治方向，持续推动学习宣传行稳致远

党的理论创新每前进一步，理论武装

就要跟进一步；理论武装每跟进一步，理论宣传就应深入一步。理论学习宣传不仅是政治建设的重要抓手，也是严肃党内政治生活、强化党性修养的重要内容。理论宣讲是我们党独具特色的重要创造，也是我们党独有特色的重大优势。

一是突出思想引领。伟大时代需要思想指引，伟大事业需要核心领航。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，而拥有马克思主义科学理论的指导，正是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。我们要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到学思用贯通、知信行统一。

二是强化党的领导。宣传思想工作是党的一项极其重要的工作，重视和加强宣

作者简介：张景晓，中共马龙区委常委、宣传部部长。

传思想工作是我们党领导人民夺取革命、建设、改革胜利的重要保证。当前，宣传思想工作面临的国内外形势错综复杂、矛盾问题交织叠加、风险挑战日趋严峻，必须始终坚持党的全面领导，坚定主心骨、把准定盘星。进一步强化党管宣传、党管意识形态、党管媒体，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站，以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬，使党的主张成为时代最强音。

三是坚持“两个巩固”。宣传思想工作的根本任务，就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深化对党的创新理论的学习思考，强化对党的创新理论的研究阐释，科学解答时代新课题，着力推进党的创新理论体系化、学理化。深入开展党的创新理论宣传学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，着力在讲全、讲准、讲深、讲透上下功夫，引导广大干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

第二，坚持人民至上，增强实践创新，不断推进理论宣传走深走实

党的二十大以来，理论宣讲作为党的理论武装的重要组成部分，在基层宣传思想工作中的分量越发重要。面临新的形势任务，基层宣讲工作也面临着前所未有的

挑战，如何推进党的创新理论宣讲深入开展，需要我们认真谋划，才能更好推动党的创新理论宣讲走深走实。

一是要坚持以民为本、以人为本。习近平总书记强调：“人民性是马克思主义的本质属性”。人民立场是我们党的根本政治立场，党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，习近平总书记的重要论述，深刻阐明了党的理论的人民性，为不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章提供了根本遵循。新时代新征程，继续推进实践基础上的理论创新，必须坚持人民至上。基层宣讲是打通党的创新理论传播“最后一公里”的重要渠道，做好新时代党的创新理论宣传宣讲工作，必须牢牢把握坚持人民至上的要求，站在老百姓的角度来想问题、想事情，贴近党员干部群众工作生活实际，让党的创新理论为人民所认同、所接受、所喜爱。

二是坚持守正创新，实践创新。守正创新是中国特色社会主义新时代的鲜明气象，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识。做好新时代党的创新理论宣传宣讲工作，要在守正、贵在创新、重在实践，要自觉落实宣传思想工作“守正创新”的要求，坚持“党管宣传”不动摇，坚持“两个巩固”的根本任务不动摇，自觉承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，紧跟时代发展的形势任务和特点要求，加强基层宣传工作创新，不断改进创新工作的理念、

手段、方式，做到固其根本又与时俱进，扩大理论宣讲的吸引力、感染力和号召力。

三是实施分众传播，精准把握需求。习近平总书记指出：“新时代坚持和发展中国特色社会主义，需要大批能把马克思主义中国化讲好的人才，讲人民群众听得懂、听得进的话语，让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’。”这就要求我们在开展创新理论宣传时要以提升理论武装“精准力”为原则，根据不同行业、不同领域、不同群体的差异性、特殊性，精准把握传播对象的分众需求，坚持线上线下同频共振，推进平台整合，通过各级融媒体中心构建起全方位、多层次、多声部理论传播矩阵，依据网络传播规律，精准推送党的最新理论成果。

第三，强化统筹联动，推动全局谋划，构建理论武装工作大格局

牢固树立统筹统合理念，建立健全协同联动机制，推动辖区范围内的理论宣传资源再整合、力量再聚合，为做好理论武装工作提供有力支撑。一是构建协同化的组织管理体系。理论武装既涉及理论研究、学习、宣传及应用等多个环节，又覆盖全社会各个领域，各领域、部门协同配合是提升质效的重要前提。要强化理论武装工作的组织协同性，构建协同化的组织管理体系，形成“纵向联动、横向协同”的一体化工作格局。一方面，坚持党的全面领导，加强纵向协同。各级党委通过上下联动对理论武装工作进行全面领导，从

顶层设计到具体工作布局均确立统一的政治方向、价值取向、舆论导向。另一方面，落实工作协同机制，加强横向协同。构建网格化理论武装工作组织，创设人力、资源、平台共享的常态化机制，实现项目共建，资源、人力等优势互补、经验共享，实现各单位、各级组织间的常态化协同。二是构建专业化的队伍建设体系。新时代理论武装工作的目标不能停留在理论普及层面，而是要强化实践导向，引导广大群众学以致用。这要求理论宣传工作者准确把握群众需求，提升有效供给理论能力。为此，要构建高水平理论研究人才的专业队伍，鼓励专业理论工作者实地调研，聚焦群众的实际工作生活与现实需要，打磨推出一批精品示范课、优秀宣讲稿，并根据宣讲对象、宣讲专题形成分层分类的宣讲菜单，努力提供高品质的理论宣讲内容。同时还要打造起“金牌”理论宣讲队伍，要健全完善宣讲队伍选拔培养体系，培养打造一批既有基层工作经验又具有马克思主义理论素养的“政治过硬，本领高强，求实创新，能打胜仗”的“金牌讲师”队伍，推动新时代思想武装工作再上新台阶。社科

责任编辑：韩 瑞

立足和把握“三个经济逻辑” 为全市高质量发展建言献策

■ 王 坤

党的二十大报告指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

今年上半年，全市实现地区生产总值1773.83亿元，增长7.5%，高于全国2个百分点、高于全省2.4个百分点，对全省经济增长的贡献率为19.7%。

从统计工作角度来看，贯彻落实好曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会精神，尤其是李石松书记和海江主席对全市今后一个时期的哲学社会科学工作提出的工作要求，就是要以研究曲靖经济社会发展实践问题为主攻方向，通过统计指标数

据来科学监测全市经济运行变化，结合全市建设先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市的定位，准确反映省委“3815”战略发展目标在曲靖的落实情况和曲靖高质量跨越式发展的新成效。

从今年以来的全市经济运行情况的表现和工作实践中，发现并总结归纳了“三个经济逻辑”，我们可以按照这“三个经济逻辑”，坚定发展信心和决心，把握和抓好经济工作，助推高质量发展。

一、夯实经济基础逻辑

国民经济统计指标非常多，涉及经济社会发展的方方面面，但目前全省用于GDP核算的有48个经济指标。这48个经

作者简介：王 坤，曲靖市统计局党组成员、副局长，曲靖市社会科学界联合会兼职副主席。

济指标是测度经济变化和综合描述经济运行情况的核心指标，也是指导经济社会发展的最有效抓手，当前没有其他经济指标可以取代。统计指标数据的高低变化是常态，但通过观察对比可以发现指标的强弱和数据变化的趋势，以此在发展中进行宏观指导来“增强补弱”，才能打牢经济发展基础。

国民经济行业分类包含 20 个门类、97 个大类、473 个中类、1382 个小类。小类是国民经济行业分类的核心层，它构成了全社会经济活动中可供观察和度量的最小产业活动类别的全部内容，这是我们政府统计能够观测到的最小行业分类，如果能够透视并走进国民经济行业各个小类，细数经济发展的颗粒度，并将具体工作部署落实到各个行业主管部门，甚至扩展到市场主体等经济细胞，就能够更加夯实经济发展的基础。

当前全市正在推进的第五次全国经济普查将统筹开展投入产出调查，全面调查我市第二产业和第三产业的发展规模、布局 and 效益，摸清各类单位的基本情况，掌握国民经济行业间经济联系，客观反映推动高质量发展、构建新发展格局、建设现

代化经济体系、深化供给侧结构性改革以及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展。经济普查可以为全市加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供科学准确的统计信息支持，并摸清全市经济发展的基础。

二、构建经济支撑逻辑

习近平总书记在今年 7 月江苏考察时强调：“要把坚守实体经济，构建现代化产业体系作为强省之要。”

近年来，全市坚持实体经济为本、制造业当家，规模以上工业中的硅光伏、新能源电池、绿色铝精深加工、有机硅新材料等产业逐步集聚，曲靖成功摆脱资源依赖，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，逆势脱困、布局新产业，重新迈上发展新台阶。

在市场经济中，劳动力、资本、技术、土地等要素决定了一个地区的比较优势，进而决定了最优的产业结构选择。曲靖工业门类齐全、工业基础好；位于滇黔桂交界处，交通枢纽城市，公路和铁路网发达，运输成本低；人口 670 万，其中适龄劳动

人口180万人，有大量职业院校，可以培养成熟的产业技术工人；被确定为省级副中心城市，电力能源及多种要素保障能力强。

从自身要素禀赋出发，厘清比较优势之后，发展定位才能清晰，才能选准新赛道。凭借丰富的煤炭资源，曲靖早期形成了以煤电、焦化化工为主的煤炭产业链，钢铁、水泥、烟草等行业也得到蓬勃发展，成为全省第二大工业城市。近年来，曲靖结合自身拥有的能源成本低、劳动力成本低于中部和东部地区等优势，以绿色能源融合先进制造业为突破口，避开对资本与高端人才要求较高的前端研发环节，着力针对行业头部企业大力开展招商引资，产业链不断完善、各方面要素不断聚集，区域经济“含金量”持续提升，成为曲靖经济高质量发展的重要引擎。

同时，我们也要注意：仅仅靠单独的某个行业不足以支撑全市上半年7.5%的增速，必须依靠农业、工业、服务业等各个产业协同发力、齐头并进，发挥合力支撑。全市仍要继续积极发展战略性新兴产业，加快推动传统产业转型升级，抓实抓好招商选资，为打造产业强市提供稳定支撑。

三、增强经济后劲逻辑

今年以来，全市经济发展总体企稳向好，主要指标有所改善，但仍面临较多困难，要咬定目标、持续发力、真抓实干，准确把握发展大势，增强发展的信心和决心。经济发展是有规律的，今年的高增长就是明年的高基数，如果不能保持良好的增长后劲，就难以保持经济持续快速增长，需要各方面持续发力。

当前全市正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，我们要按照主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，进一步增强对“两个确立”“两个维护”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得成效，纵深持续推动全市哲学社会科学事业繁荣发展。 

责任编辑：邱俊翔

踔厉奋发 笃行不怠

尽心竭力助推全市社科事业繁荣发展

■ 黄祖雄

近日，曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会隆重召开，省委常委、市委书记李石松出席并讲话，他强调：“全市哲学社会科学战线要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于哲学社会科学的重要论述，更好肩负起述学立论、建言献策的职责使命，在推动新时代曲靖高质量跨越式发展中展现新担当、新作为。”李石松书记的讲话站位高远、视野宽广，内涵丰富、逻辑严密，既有宏观指向、也有微观考量，具有很强的思想性、指导性、实践性。

一是深化认识主动担当社科工作责任。哲学社会科学事业是党和人民的重要事业。习近平总书记高度重视哲学社会科学事业，先后发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示，强调“哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量，

其发展水平反映了一个民族的思维能力、精神品格、文明素质，体现了一个国家的综合国力和国际竞争力”。迈步新征程，哲学社会科学在启迪思想、传承文明、创新理论等方面的重要地位和作用不可替代，我们做好哲学社会科学工作，既是衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的必然要求，也是奋力谱写中国式现代化曲靖篇章的现实选择，意义十分重大深远。作为曲靖社科联兼职副主席，能够为全市哲学社会科学事业贡献一份力，倍感使命光荣、征途如虹。工作中，将进一步提高政治站位，对标对表习近平总书记关于哲学社会科学工作重要论述，认真落实中央和省委、市委部署要求，坚定扛牢举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命，履职尽责、担当干事，多角度、深层次做好社科工作各项任务，矢志助力全市哲学社会科学事业高质量发展。

作者简介：黄祖雄，曲靖市财政局党组成员、副局长、曲靖市社会科学界联合会兼职副主席。

二是以学铸魂不断提升理论研究水平。学习是干好一切工作的前提。作为社科理论工作者，尤其需要先学一步、学深一层，真正学出党性定力、学出深厚感情、学出干事本领。具体来讲，就是要在原原本本学、融会贯通悟、立足实际行上聚力用劲。在原原本本学上聚力用劲，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和文章。当前，全市上下正深入开展主题教育，最重要的是围绕二十大报告、党章以及《习近平著作选读》等规定书目抓好学习。在融会贯通悟上聚力用劲，通过集中学习、个人自学、专题研讨等方式，潜心钻研、悉心体悟，全面领会新思想的科学体系、精髓要义、实践要求，推动党的创新理论入脑入心。在立足实际行上聚力用劲，切实增强学习的针对性、实效性，结合哲学社会科学实际和职责任务有侧重地深入学习，熟练掌握蕴含其中的立场观点方法，既清楚“过河”的任务，又找到解决“桥”和“船”的问题，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，形成以学促干、以干促学的良性循环。

三是围绕中心倾力服务全市发展大局。围绕中心、服务大局是社科工作的职责所在、价值所在、力量所在，就曲靖来讲，我们的中心就是围绕推动高质量跨越式发展、全力以赴拼经济、搞建设、抓发展。接下来，我将着力深化理论研究，秉持“走

窄门、行远路、见微光”理念，围绕曲靖跨越式发展的良好态势、干事创业的浓厚氛围，深入挖掘先进典型、经验启示，加强提炼总结，用群众听得懂的语言、看得到的事实、记得住的案例，让党的创新理论和曲靖实践探索“飞入寻常百姓家”，更好引领干部群众坚决维护核心、倾力服务中心、广发凝聚民心。着力提升决策咨询质效，围绕产业发展、项目推进、安全生产等重点工作，深入一线开展调查研究，把情况摸清、把问题找准、把对策提实，努力寻找解决问题的“金钥匙”，提出助推高质量发展的“金点子”。特别是牢固树立宗旨意识，围绕教育、养老、医疗、社保、住房等群众关心的热点焦点问题，坚持眼睛向下、身子下倾、服务下移，主动了解百姓生活状况、把握群众思想脉搏，把党委政府的温暖传递下去，把群众需求呼声反映上来，让哲学社会科学成果更好惠及广大群众。

四是立足本职不断助推社科事业发展。哲学社会科学是一项系统性工程，做好此项工作不仅仅是社科联、社科工作者的责任，全市上下应强化协作、同题共答。对此，市委李石松书记指出，各级各部门要发挥职能作用，加强协作配合，尊重知识、尊重人才、尊重创造，全力支持社科联开展工作。作为财政干部、兼职社科工作者，将认真贯彻石松书记指示要求，立足社科所需、自身所能，务实举措推动工作。落实到具体工作中，始终坚持把科技、

教育、文化作为财政支出重点领域，持续加大投入力度、不断优化支出结构，切实保障人民文化权益，确保财政文化投入水平与我市经济社会发展相适应。同时，严格教育项目建设支出管理，严格项目预算约束，严格按计划实施项目建设，让财政资金在阳光下运行，持续提高财政资金使用效益，确保以财政“小资金”撬活社会“大资本”，推动社科事业发展取得实实在在成效。

五是求新求实积极培塑曲靖社科品牌。创新是哲学社会科学发展的永恒主题。当前，我们正经历最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着最为宏大而独特的实践创新。作为社科工作一员，我将大力弘扬社科工作者优良传统，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，下决心在中国式现代化曲靖实践中研究问题、钻研学问，以宽广的视野、扎实的学科素养去发现带有普遍性的问题，做好建言献策、实践创新工作。致力“地方实践、地方经验、地方知识”标识性概念提炼，赓续传承中华优秀传统文化，深入挖掘研究珠江源文化、爨文化、铜商文化、陶瓷文化等文化资源和历史资源，融通各种资源，不断推进知识创新、方法创新、实践创新，加快推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，积极打造曲靖社科IP，持续提升曲靖哲学社会科学的知名度和影响力。

六是明德修身从严抓实自身人品学品。习近平总书记指出，广大哲学社会科

学工作者要树立良好学术道德，崇尚“士以弘道”的价值追求。李石松书记也强调，哲学社会科学工作者要大力弘扬优良学风，真正把做人、做事、做学问统一起来，做真善美的追求者和传播者。德不优者不能怀远。崇德是共产党人的优良传统，也是做好社科工作的基本要求。我将一如既往严格要求自己，坚持以明德为旨归，加强自身道德建设和内在修为，树标杆、立榜样，严明纪律，杜绝“失德”“失范”各种行为，做到为人与为学相得益彰。更加聚焦立政德，明大德、守公德、严私德，坚持严谨而不保守，活跃而不轻浮，不断在学养、涵养、修养方面下功夫，在道德修养、思想境界上追求卓越，努力以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气。

新时代赋予新使命，新起点开启新征程。生逢伟大时代，我们一定牢记嘱托、感恩奋进，立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，倾心倾力为党和人民述学立论、建言献策，坚持以精品奉献人民，用明德引领风尚，努力为曲靖高质量跨越式发展，为构建中国特色哲学社会科学贡献力量。 **社科**

责任编辑：韩 瑞

加快新时代曲靖社科人才队伍建设

■ 赵光辉 朱谷生

打造一支高素质社科人才队伍，是繁荣发展哲学社会科学事业的重要保证。要引培并举建强人才队伍，依托兴滇英才等渠道，重点培养和引进一批具有深厚马克思主义理论素养的专家学者，一批勇于创新创造的学科带头人，一批激情干事创业的中青年骨干，努力打造一支政治素质过硬、理论功底扎实、勇于开拓创新的哲学社会科学人才队伍，为推动曲靖哲学社会科学事业高质量发展提供强有力的人才支撑。

一、新时代曲靖社科理论队伍建设的 基本要求

《国家“十四五”时期哲学社会科学发展规划》提出：“要加强新时代哲学社会科学人才队伍建设，坚持党管人才原则，

实施以育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，建设种类齐全、梯队衔接、结构合理、专业突出的哲学社会科学人才体系”。新的历史时期，曲靖市统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进经济社会高质量跨越式发展的伟大事业，迫切需要一批“志存高远、德才并重、情理兼修、勇于开拓”的社会科学人才。

（一）具有强烈的责任担当精神

面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全市上下深入贯彻落实党中央、省委和市委决策部署，聚焦云南先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区、建设成为名副其实的云南副中心城市目标定位，凝心聚力，砥砺

作者简介：赵光辉，上海海事大学教授、博士生导师，交通运输部青年科技英才；
朱谷生，曲靖师范学院教授、中共曲靖市委联系专家、曲靖市人民政府重大行政决策咨询专家。

奋进，以高质量跨越式发展谱写中国式现代化的曲靖新篇章。这项宏大的系统工程迫切需要广大哲学社会科学工作者有坚定的自信、高远的志向，立足曲靖现实，植根珠源大地，从实践出发、从问题出发，把自己的研究与全市改革发展紧密联系起来，用自己的研究创造为曲靖现代化建设提供强大的精神引领和智力支撑，引导哲学社会科学人才立志做大学问、做真学问。

（二）具有扎实的理论功底

恩格斯说：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”人类社会每一次重大跃进，人类文明每一次重大发展，都离不开哲学社会科学的知识变革和思想先导，一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。由此可见，新时代曲靖哲学社会科学人才必须具有扎实的理论功底。一是要有运用马克思主义立场观点方法分析现实问题的能力，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟其中蕴含的新理念、新判断和新观点，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，引领

和指导哲学社会科学研究工作。二是要有综合运用经济学、社会学、管理学、法学、文化学、艺术学、教育学等现代社会科学理论知识分析和解决曲靖经济社会发展实际问题的能力。三是要有运用自然科学和科学技术的工具理性、实证方法、思维方式和手段，从不同角度、不同侧面来综合评价自己所观察、研究的事物，不断产生新的思想、新的办法、新的对策、新的视野、新的见解，从新角度、多角度看清所研究的社会问题，提出切实有效的解决办法和科学结论。

（三）具有浓烈的创新意识

习近平总书记强调：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，哲学社会科学繁荣发展贵在创新。”新时代哲学社会科学人才要学会用我们自己的头脑去思考，把创建新理论、建立新体系、发现新方法、树立新方式等作为治学的重要目标，以丰富多彩的社会实践为基础，以解决实际问题、服务实践发展为核心，把理论创新的重点放在党委和政府关注的重大问题上，放在经济社会发展的关键问题上，放在人民群众普遍关心的热点难点焦点问题上，放在全局性战略性前瞻性重大问题上，多出好思想和好成果，以理论创新发展服务于曲靖的改革发展和

社会主义现代化建设事业；围绕曲靖跨越式发展的良好态势、干事创业的浓厚氛围，深入提炼总结经验做法，用群众听得懂的语言、看得到的事实、记得住的案例，让党的创新理论和曲靖的实践探索“飞入寻常百姓家”，引领正确舆论导向和价值取向，更好凝聚人心、凝聚合力；以新的哲学社会科学需求促进现代科技的生产与创新，为现代科技发展与创新提供价值指引和精神动力。

（四）具有宽广的国际视野

国际化视野是现代哲学社会科学人才重要特征和必备的科学文化素养。曲靖作为连接内地和面向南亚东南亚开放的陆上要塞地带，是建设面向南亚东南亚开放辐射中心的重要枢纽城市和参与一带一路建设的节点城市，扩大对外开放的形势迫切需要哲学社会科学人才具有宽广的国际视野。培养具有国际视野的社科人才是曲靖建设辐射中心重要支撑点的内在要求，是曲靖内陆开放高地建设的客观需要，是曲靖参与国内外“双循环”的迫切需要。为此，曲靖社科人才应掌握国际市场需求，了解国际运行规则，知晓国外文化传统习俗，才能在日常社科研究和创新活动中，面对多元文化的碰撞，以包容开放的心态、神圣使命感和不可或缺的社会责任感，论

证更有时代价值的学术观点，探索更有针对性的思路方法，提出更加符合实际的对策建议。

（五）具有良好的学术品德

学术道德和学术风气是社会道德风气的重要度量衡，也是哲学社会科学的生命线所在。新时代曲靖哲学社会科学人才工作者应该自觉把社会责任放在首位，发扬马克思主义的实事求是学风，自觉恪守学术规范，树立良好学术道德，做真善美的追求者、研究者和传播者，严肃对待学术研究的社会效果。一是要牢固树立博学慎思、明辨笃行的治学态度，弘扬实事求是、勇于创新的优良学风，坚持理论联系实际，深入实践、深入生活、深入群众，推出有思想深度、实践温度、历史厚度的精品力作。秉持学术良知，恪守学术规范，把学术自律体现在学术活动的各环节。二是要坚守道德底线，践行科研诚信，营造风清气正、互学互鉴、积极向上的学术生态。三是要加强道德修养，做到淡泊名利、甘于寂寞、无私奉献。增强自律意识，做到慎独慎微、自重自省。自觉践行社会主义核心价值观，汇聚起哲学社会科学界崇德向善、自强不息、追求真理、守正创新的道德力量。四是要坚决杜绝抄袭剽窃、弄虚作假、篡改文献、捏造数据等行为，坚

决抵制哗众取宠、急功近利、东拼西凑、粗制滥造等行为，对学术不端、学术腐败实行零容忍。

二、加快新时代曲靖哲学社会科学人才队伍建设的途径

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话中深刻指出：“要实施哲学社会科学人才工程，着力发现、培养、集聚一批有深厚马克思主义理论素养、学贯中西的思想家和理论家，一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人，一批年富力强、锐意进取的中青年学术骨干，构建种类齐全、梯队衔接的哲学社会科学人才体系。”结合曲靖哲学社会科学人才现状，应进一步优化社科人才队伍建设途径。

（一）完善人才培养体系，增强队伍建设效能

完善培育体系是哲学社会科学人才梯队建设的首要环节，针对目前曲靖绝大部分哲学社会科学人才分别在各大中专院校和党政管理部门的实际，应抓好以下几个主要环节的人才培养工作。一是在职培养工作。应依托哲学社会科学人才工作岗位，通过组织其日常政治学习、业务学习、在线学习等方式，全面深入地了解 and 掌握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时

代中国特色社会主义思想等经典理论，以及党和国家的大政方针，了解和掌握与业务工作相关的专业知识，不断提高哲学社会科学人才队伍的科学理论素养。二是集中培养工作。应依托市域内的曲靖市委党校、曲靖师范学院，省内在昆的高等院校，建立自身的哲学社会科学人才培养基地，构建国内外知名专家和本土专家相结合的培训师资，每年一次哲学社会科学骨干分子的集中培训，帮助哲学社会科学人才了解和掌握社会科学的前沿知识，把握社会科学发展的最新动态，为做好社会科学研究工作奠定坚实的理论基础。三是传帮带培训。根据哲学社会科学人才成长阶段性特征和成长规律，有计划、有目标地选聘一批有经验的资深社科专家，对青年社科专业人才开展“一带一”或“一带多”的传帮带培训，以老年社科工作者的言传身教，帮助青年社科人才改进工作作风和工作方法，提高工作业绩，加速青年社科人才的成长，从而造就一支高水平、高素质且充满活力、创新能力强的哲学社会科学队伍。四是考察培养工作。依托各类学会（协会、研究会）、团体和单位，组织哲学社会科学人才分别到省内外特别是沿海发达地区参观考察，全面了解各地改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和经

验，帮助哲学社会科学人才拓展视野、开阔眼界，提升社科人才的前瞻性判断力、跨学科理解能力和学术创新活力。

（二）组织学术创新团队，搭建人才成长平台

组建精诚协作的团队，发挥每个人各自发挥自己的专长，是哲学社会科学创新成功的重要路径。一是整合利用相关学术资源，组织跨学科的哲学社会科学创新团队，在曲靖地方发展战略规划、产业建设、城乡建设、生态文明建设、法治建设、文化挖掘与传播、社会治理等方面形成以专家学者为核心的研究团队，开展面向地方经济社会发展中的重大现实问题的战略研究；二是探索形成特色鲜明的科研组织模式，围绕曲靖地方经济社会发展战略需要，在重点社科领域，组织跨部门跨区域跨学科能打好科研攻坚战的“大团队”开展联合攻关和协调创新；三是瞄准具有前瞻性和开创性意义的前沿领域，以研究院、智库等为载体，打破学科壁垒，依托一流学科、特色学科，推进文科与理工科的交叉融合，推动具有核心竞争优势的学科形成学科群，促进新文科和哲学社会科学的建设与发展；四是借力新兴学科和交叉学科，建设涵盖学术研究、成果转化、人才培养、服务社会等方面的科研平台，丰富拓展协

同创新中心等基地载体，为哲学社会科学人才创造更多施展才华的舞台。


（三）优化实践锻炼路径，厚植人才成长土壤

实践是培养哲学社会科学人才的有效途径，要强化实践导向和实践环节，让社科人才尤其是青年社科人才多“墩墩苗”，在急难险重任务中锻炼提高自身才干和能力素质。一是社会科学普及实践。社会科学人才应积极主动地深入机关、企业、学校、社区、乡村，开展理论宣讲、主题展览、科普惠民、咨询普及、人文讲座等丰富多彩的社会科学普及实践活动，以鲜活的事例解读好党的新观点、新论断、新思想、新战略、新要求，讲好新时代十年的伟大变革和曲靖经济社会大踏步前进的显著成就，讲好身边人、身边事和身边的发展变化，弘扬科学精神、传承人文之光，大力促进公众社会科学素养和文明程度提升，并在社科普及实践活动中培养和锻炼自己的才干和能力素质。二是学术研究实践。应通过承担各级各类社科规划课题、编撰蓝皮书、社科专家基层行、撰写学术论文等方式，在立足曲靖经济社会文化建设实践、借鉴人类优秀文明成果的基础上，着力提炼出具有曲靖特色、全国影响的标识性学术观点，解读曲靖发展、提炼曲靖

经验、弘扬曲靖精神，在努力建设哲学社会科学学科布局优、学术根基牢、科研水平高、服务能力强等方面作出应有的贡献。三是决策咨询实践。社科人才应主动承担各级党委政府和企事业单位委托的政策性课题，积极参与地方的决策咨询及应用对策研究，提升决策咨询的层次和水平，提供相关数据调研、决策咨询报告及政策建议报告，为各级党委、政府、相关部门和企事业单位的科学决策提供理论依据和参考意见；不断扩大社科专家下基层、科技专家进企业的规模和范围，引导社科人才潜心研究新形势下区域改革发展的重要问题，更好地服务区域科学决策和区域发展。

（四）改革创新制度体系，优化人才成长环境

制度创新是哲学社会科学人才健康成长的关键所在，构建形成有利于发挥社科人才积极性和创造力的体制机制是制度创新的重点。一是要以提升学术原创能力为主线，以重大项目、重点工程、重要平台为牵引，以体制机制改革创新为动力，创新学术研究组织体系、学术平台支撑体系、学术评价考核体系，构建培育壮大哲学社会科学人才队伍的长效机制。二是要构建学术领军人才的选拔机制，要实施“学术领军人才培养计划”，创新人才引进方式，

健全引进过程中的评价机制，完善引进后的考核管理机制和培养机制，并尝试开展团队引进和项目化引进方式，提升高层次人才引进的规模效应；要进一步完善高层次人才培养机制，以团队建设为基础打造高层次人才成长平台；要创新管理模式，赋予高层次领军人才团队更多自主管理权，打造具有核心竞争力的高层次领军人才队伍。三是建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，分别实行学术评价、市场评价和社会评价，形成以业绩为导向的评价机制和以贡献为尺度的分配机制，解决好人才评价唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项等问题，提高人才评价的针对性、科学性，营造有利于社科人才潜心研究和创新的社会环境。 

责任编辑：陈诗珏

为中国式现代化建设贡献 高校智库力量

■ 沈凌云

高校智库是中国特色新型智库的重要组成部分，是高校服务党委、政府决策的重要途径，是提升教育服务经济社会发展能力的重要载体。党的二十大报告指出，“深入实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，培育壮大哲学社会科学人才队伍。”要深刻认识高校智库在中国式现代化建设中的重要地位和作用，坚持正确方向、立足自身优势、扩大对外交流，不断将基础优势转化为智库发展优势，建强中国特色新型高校智库，更好服务中国式现代化建设需要。

坚持正确方向，努力当好研究阐释党

的创新理论的“先行者”和“排头兵”。习近平总书记指出，“坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。”高校智库具有鲜明的意识形态属性，政治性是高校智库发展的生存之基。必须坚持党的领导。坚持党管智库，加强党对智库建设的领导，把推动哲学社会科学发展与推进中国式现代化、建设教育强国结合起来，与“双一流”建设结合起来，坚持系统观念和问题导向，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进，为持续推进中国式现代化的理论和实践创新贡献智慧力量。必须坚持马克思主义

作者简介：沈凌云，曲靖师范学院办公室副主任、讲师、经济师。

指导地位。坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，把深入学习宣传和阐释习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，综合运用多学科知识、工具和方法作出学理阐释和学术建构，努力推出有思想厚度、学理深度的研究成果。必须坚持人民主体地位。始终站在党和人民的立场，树立为人民做学问的理想，以服务国家和区域经济社会发展为己任，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，在广泛深入调查研究基础上，围绕解决人民群众关心的热点难点问题提建议、出对策，努力多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果。

立足自身优势，努力当好党委、政府的“思想库”和“智囊团”。习近平总书记指出，“智库建设要把重点放在提高研究质量、推动内容创新上”。高校具有人才资源集中、学科门类齐集、基础研究力量雄厚等优势，正契合智库功能得以进一步发挥。高校智库要立足自身优势，不断在咨政建

言、理论创新、舆论引导、社会服务等方面强化功能作用，更好回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，更好彰显中国之路、中国之治、中国之理。发挥人才资源优势。组建多学科跨领域研究团队，构建高校与民间协同、境内与境外协同、传统与现代协同的“智库联合体”，倡导学术研究与决策研究协同并进，不断探索学术研究与智库研究互促互鉴、互为支撑的激励机制，集智创新、协同攻关，为决策部门提供一揽子综合集成的决策建议。发挥学科专业优势。聚焦中国式现代化探索历程和所创造的人类文明新形态、重大理论和实践问题，将多学科智库的专业要素“汇聚一堂”，鼓励面向实践特别是到经济社会发展主战场开展深度调查研究，掌握一手资料，发现问题症结，注重从多维度思考对策，提出更高质量、实用管用的咨政建议，使智库研究建立在对实际情况的准确把握之上，确保成果可信可靠可用，不断提升智库贡献力。发挥基础研究优势。深入开展战略性研究，注重运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维分析问题，对经济社会发展、国家安全具有长远影响的基础研究项目，

从历史与现实、理论与实践、国际与国内相结合上把握规律，推出对理论创新具有重大影响的标志性成果。注重前瞻性研究，既着眼当下所想所急，又着眼未来所需所谋，紧密跟踪党委和政府的重大决策，及时提供动态监测、实时预警、效果评估和信息反馈，构建中国式现代化的学术体系、话语体系和叙事体系，不断提升研究成果的思想分量、建议质量、价值含量。

扩大对外交流，努力当好文明交流互鉴的“设计者”和“传播者”。习近平总书记指出，“要发挥哲学社会科学在融通中外文化、增进文明交流中的独特作用，传播中国声音、中国理论、中国思想，让世界更好读懂中国”。高校国际交流合作日益深入和频繁，高校智库除了深耕本土研究外，也是开展公共外交和文明交流互鉴的重要载体。深耕密织国际合作网络。通过论坛、会议、访问学者等方式广泛开展国际合作交流，在国际平台上讲好中国故事、传播好中国声音，努力构建中国式现代化国际传播叙事与话语体系，引导舆论走向，展示真实、立体、全面的中国，提升中国智库国际传播力。加强和改进国别与区域研究。聚焦国际社会共同关注问题，加强议

题设置策划，引导国际社会参与研究讨论，重点建设一批社会科学专题数据库和实验室、全球性问题和区域问题研究基地，组织力量开展重大科研项目攻关，努力提出解决全球性问题和我国改革发展现实问题的有效方案，进一步提升我国哲学社会科学研究国际引领力。对接国际话语体系。加强与不同国家智库的对话交流，积极参与全球治理，立足中国特色社会主义新的实践，着力打造彰显主体性、具有原创性、体现创新性易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述，推动形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，切实提升我国的文化软实力、国际影响力，为推进世界现代化进程积极贡献智慧。 **社科**

责任编辑：陈诗珏

全力推进曲靖中心城市高质量发展

■ 邵思思

曲靖市第六届人民代表大会第二次会议的政府工作报告指出 2023 年要着力做好 9 个方面的重点工作，其中在“久久为功建城乡、促融合，不断拓展高质量发展空间”工作中，重点强调要“全力推进中心城市高质量发展”。随着后疫情时代的到来，城市发展环境发生重大变化，人口增长速度降低，发展动能减弱，产业转移和调整加速推进，曲靖中心城市建设进入新的发展阶段。在新的历史条件下，立足现有城市规模打造宜居环境，依托产业壮大人口规模，加强城市精细化管理有利于防范化解风险，增强城市自我发展的内在动力，提高城市创新发展水平，更好推进曲靖中心城市高质量发展。

一、曲靖中心城市发展的时代背景

（一）发展环境

一是国际经济结构深度调整、增速放缓。在世纪疫情、国际地缘政治冲突和大国博弈加剧的影响下，各国政府和跨国公司将产业链安全性和供应链稳定性因素作

为产业布局的决定性因素，产业布局倾向于区域性、分散化，因此，国内产能扩张趋势将放缓甚至收缩，国内经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，经济增长动能由外向内切换，增速放缓。二是国内经济增长模式向创新驱动转变。截至 2022 年底，我国地方政府债务余额达到 35.06 万亿元，较 2019 年扩张近 65%；6 月末，M2 总量达到 287.3 万亿元，总量远超美国、日本之和。未来继续依靠债务扩张拉动投资的增长模式不可持续、依赖土地财政的投融资模式不可持续，大规模基础设施和企业快速扩充产能等投资建设的空间有限，国内经济增长模式由要素投入拉动加速向创新驱动转变。三是城市规模增长空间有限。据数据显示，曲靖中心城市建成区面积 106 平方公里（曲靖市政府工作报告，2022 年 12 月 26 日）。依据 2022 年 4 月 29 日自然资源部《关于在全国开展“三区三线”划定工作的函》对城镇开发边界面积和现状城镇建设用地规模的

作者简介：邵思思，中共曲靖市委党校教师。

数量关系给出的 1.1 倍和 1.3 倍具体要求测算,曲靖市中心城区用地规模上限为 137.8 平方公里,剩余可用土地空间 31.8 平方公里。考虑到大力发展产业经济、基础设施配套的需要,未来曲靖市中心城区其他用地的空间已十分有限。

(二) 人口因素

一是人口转入负增长。2022 年,受出生率下降影响,我国总人口首次出现负增长,且人口总体呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。据中国人口与发展研究中心副主任张许颖分析,“我国已经累积了 30 多年人口负增长惯性”。学术界预计 2035 人口仍保持着 13 亿的规模,2050 人口将降至 11 亿的规模。2035 年,国内 60 岁及以上老年人口将突破 4 亿,在总人口中的占比将超过 30%,进入重度老龄化阶段。曲靖市同样存在晚婚晚育、少子化、老龄化等现象。2022 年末全市 60 岁及以上人口占比 15.86%。65 岁及以上人口占比 11.85%,人口自然增长率为 -0.03% 。2022 年 7 月“云南这十年”曲靖专场发布会公布曲靖中心城区人口 104.6 万人。对比实现《曲靖市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》2025 年达 130 万人目标,需每年新增常住人口 8.47 万人。但据近四年来曲靖市中心城区经济与人口变动数据显示,人口增长恐难及预期。(2022 年 GDP 增速 8.1%,全市常住人口相比 2021 年增长 5.5 万人;2021 年 GDP 增速 12%,常住人口相比 2020 年减少 6.48 万人;2020 年 GDP 增速 6.6%,七普常住人口数据较 2019 年减少

41.21 万人;2019 GDP 增速 9.1%,常住人口相年比 2018 年增加 2.27 万人。)人口负增长将对需求端与供给端形成巨大压力,减少消费需求、提高人力成本。同时人口负增长和老龄化易形成低欲望社会,进一步压缩需求,导致社会发展活力下降,严重制约城市发展。

二是群众消费观念和生活方式悄然转变。中国人民银行《2022 年第四季度城镇储户问卷调查报告》显示 2021 年四季度倾向于“更多储蓄”的居民占 61.8%,为有统计以来的最高值。今年 4 月新增社融超预期回落,住户贷款规模为过去十年以来的同期最弱值,同时住户存款规模创一年多来的新低。由此可见,微观经济主体投资、消费日趋保守,趋势性增加储蓄、主动去杠杆。从曲靖市房地产市场近期的趋势也可看出上述问题。(曲靖市 2022 年房地产开发投资同比下降 27.5%,其中,商品房销售面积下降 26.9%,商品房销售额下降 25.1%。2023 年 1 季度商品房销售面积增长 5.8%,销售额下降 4.9%。)

(三) 政策导向

自十八大明确提出“新型城镇化”以来,新型城镇化治理思路逐渐清晰,制度逐步完善。2014 年《国家新型城镇化规划(2014 - 2020 年)》发布。2020 年新《土地管理法》实施缩小土地征收范围。2021 年住建部发文禁止“大拆大建”式的城市开发。2022 年 5 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。10 月自然资源部印发关于北京等省(市、区)启用“三

区三线”划定成果，城市开发边界初步确定……从土地使用、环境保护、资源节约、能源低碳、数字化治理到垃圾分类、“厕所革命”、背街小巷整治等，可持续发展和高质量发展都成为城镇化的“硬约束”。外延式城市发展路径“道难且阻”。

二、曲靖中心城市发展存在的问题

经过 40 多年的快速发展，曲靖城市规模不断扩大，城市经济实力持续增强，城市面貌焕然一新，城镇化建设和城市发展取得了前所未有的成就，但同时也出现了一些与城市高质量发展不相协调的问题。

（一）城市无序蔓延，土地粗放利用。

例如，麒麟区和沾益区相连，建成区东至南盘江、西至面店水库、南抵罗汉山，北接沪昆高铁，城市边界迷糊不明，内外散乱分布着相当规模的留白区域、甚至是耕地和水田；一些城市项目深入“城边村”，城边村与村相接，块状扩张、沿道路线状蔓延，规模可观，但人口密度较低，有媒体通过卫星影像图量算，曲靖中心城市建成区面积已达 119 平方公里，是公开显示面积的 1.15 倍（云南这十年·曲靖专场发布会数据：建成区面积 103.5 平方公里、常住人口 104.6 万人）。人口密度约 0.88 万人/平方公里，位于国家《关于加强县城绿色低碳建设的意见》县城建成区人口密度 0.6—1 万人/平方公里区间，低于雄安新区 1.0 万人/平方公里规划标准。同时，《曲靖市批而未供和闲置土地处置三年行动计划（2022—2024 年）》显示，全市批而未供土地 31260 亩，闲置土地 9679 亩。按县区数量占比测算中心城区批而未供、闲置

土地占比规模为全市的 3/8，即 15352 亩，合 10.23 平方公里，为公开建成区面积的 10%，土地利用率较低。

（二）区域发展不平衡，城市布局和形态碎片化。一是区域发展不平衡。主要表现为新旧城区的不平衡。例如，主城区核心区主要以房龄 20 年以上的多层建筑为主，遗留有相当数量的杂乱民居和缺少统一规划布局城中村。老城区路网密度不足，道路逼仄，交通拥堵，存在一定数量的断头路、梗阻路。3 公里范围内集聚了二小、七中、第一人民医院等优质教育、医疗资源，区域内人流集中已超出公共服务设施容量上限。城市新区高层林立、道路宽阔、环境优美，但教育、医疗、商业服务等公共服务配套滞后，群众生活不便，住宅空置、人流稀少。

二是城市布局和形态碎片化。城市的碎片化影响城市整体质量和日常管理，不利于打造宜居宜业的社区生活和生产环境。首先是空间零碎。老城区建筑密集，存在各种形状布局、外观风貌各异，被院墙圈围的单位、学校、单位住宅小区，以及单体建筑或用地规模较小的各种独立区域、封闭空间；部分区域道路过于宽阔，加之道路的绿化带+辅路+隔离带+围墙+自行车道的阻隔，各街区自发相对隔离；城市新区存在大量留白区域，甚至个别项目谋划过于超前，孤悬于城市边缘；其次是风格风貌零碎。除去一些暂时无法更新改造的旧楼、老城区外，还有一些区域城市天际线、区域整体和具体项目缺乏相对规范的风格风貌管控，过渡衔接不够，

风格风貌零乱。一些新建项目高度、建筑风格、外观和周边落差过大，显得十分突兀。极个别项目“一板到顶”，十分丑陋；回迁安置大多为自建房，规划管控不够，高度、风格和风貌与周边环境相差较大，没能和谐融入“新城”。

（三）城市风貌缺乏特点。近些年，国内城市化速度飞快，大拆大建的快速城市化吞噬了许多具有自身地域和民族特色，或有历史文化价值的建筑。受过去“苏联式”工业化规划形态、建筑风格、建筑规划设计理念的影响，国内城市规划、建设过于雷同、城市风貌过于统一，存在“千城一面的新城区”“万楼同形的新小区”现象。曲靖中心城市也未能免俗，突出存在这方面的问题。

三、推进曲靖中心城市高质量发展的路径探索

（一）加强城市边界管控。适度的城市规模、人口密度可以减少城郊低效基础设施和公共服务配套，提升基础设施和公共服务使用效率，降低城市运行成本。针对上述空间不足、城市无序膨胀等问题，一是从严控制除产业和基础设施、公共服务以外的用地规模增长，按照常住人口规模增减变化适时调度住宅、商业等用地供应计划，提高人口密度和公共设施利用率。二是为落实城镇开发边界管控要求、制止城市无序膨胀，应认真加强城郊用地管理，采取有效措施切实防止城市郊区失控蔓延。三是探索货币化安置或集中规划建设安置点等模式，积极引导和鼓励城郊群众进城上楼。


（二）进一步优化城市布局。一是坚持以人为本，紧密结合国土空间规划，转变“工业化”“标志化”规划理念，抛弃追求宏大、华而不实的城市空间设计思路，进一步深化细化城市总规、控制性和修建性详细规划，形成风貌极具地域特点，布局科学，尺度和规模适宜，绿色、低碳、宜居宜业的规划管理体系。二是加强规划管控，根据发展方向由内到外，优先使用批而未供和闲置等存量土地，梯次安排开发建设时序和规模，有序推动城市新区高标准建设，防止新区项目四处开发、无序发展。三是落实国家关于城市更新大拆大建、限制高层建筑、保护历史文化古迹等管控措施，量力推进棚户区、城中村、散乱民居区域的更新改造，逐步打通梗阻、完善功能，改善老城区居住条件，推动实现全域均衡发展。

（三）着力增加人口规模和质量。一是着力破解进城人口市民化障碍。推进城镇化的首要任务是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。要进一步研究破解户籍、教育医疗、社会保障以及住房等制约障碍，探索实践完善农村土地集体所有权、承包权、经营权“三权”的保障和退出机制，打消农民进城的“后顾之忧”，促进农业转移人口进城定居。二是大力发展产业经济为人口流入提供动能。产业是城市发展的基础。继续扩大新能源电池、绿色硅光伏、有机硅新材料、液态金属、高端钢材深加工、高端精细化工等产业规模、完善上下游产业链；围绕钢铁、煤化工和磷化工、烟草、康养

旅居、教育、医疗等传统优势产业、行业，打响知名度，扩大影响力，吸引更多人口“流入”。三是坚持人才培养和引进，为人口持续流入夯实根基。坚持引进与培育人才并举，积极布局高端实验室、高水平大学、新型研发机构、创新型企业等载体；运用创业扶持、安家支持、医疗绿色通道、子女就学安置等优待政策，打造创新生态系统、构建创新创业服务环境，广泛吸引国内外人才；紧密结合本地的产业基础和优势，实施岗位成才计划，加大教育、医疗、新能源、光伏等行业和产业人才培养；着眼未来，布局建立固态电池、煤制氢、氢燃料电池等具有大规模运用前景产业的人才储备，抢占制高点。

（四）精细经营城市。一是高效利用土地。理顺投入与土地收益的平衡关系，推动重点区域环境整治以及医院、学校、商场等配套设施的完善，认真做好城市土地储备经营，提升土地价值；推动土地二级市场的有效流转，逐步盘活存量用地、低效用地及设施，为产业和经济发展、人民生活提供空间载体，推动建成区人口密度的提升，实现土地高效利用。二是精细优化城市功能，打造宜居宜业城市。紧盯解决群众反映的难点热点问题，以补足教育、医疗、交通、娱乐、购物等城市功能短板为抓手，着力打造市民“十五分钟生活圈”，建设宜居社区；加强技能培训和职业技能新业态培训，抓实营商环境打造，促进市民就业和创业，营造投资致富“微环境”，创造宜业氛围。三是创新城市管理模式。积极运用现代通讯手段、管理平台实

现城市网格化管理，将城市管理的触角延伸到每一条街道，每一个庭院。加强公共管理和公共服务，积极倡导文明新风，及时响应群众诉求，公正处理矛盾纠纷，严惩犯罪，注重“小民生”，做好“小事情”，构筑文明、法治环境。布局智慧交管、智慧亮化、智慧社区等智慧城市基础设施，增强态势感知能力，为城市管理提供及时、精准的基础数据。探索综合利用大数据、云计算、移动互联网技术，将智慧城市理念贯穿至城市规划、建设、管理、运营的全过程，实现城市的精准管理、科学管理和智能管理。

（五）依靠群众推动城市建设。群众手中掌握有大量土地、房产等优质资源。坚持人民群众的主体地位，充分调动人民群众主观能动性和其手中掌握的土地、房屋建筑等城市资源有助于更快、更好的实现高质量发展目标。一是要尊重城市居民对城市发展决策的知情权、参与权、表达权、监督权，鼓励市民通过各种方式参与城市建设和管理，真正实现共治共管、共建共享。二是积极宣传法规政策，通过推先进、树样板，早提醒、早制止，出主义、想办法等方式全面加强城市建设管理，引导和规范群众共建行为。三是坚持不懈培育群众审美意识和主人翁意识，积极引导群众自觉提升文明素养、落实管理法规、参与美化环境，主动助力城市高质量发展。 

责任编辑：邱俊翔

坚持以人民健康为中心加快推进健康曲靖建设

■ 蒋云川

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视维护人民健康，健康中国建设驶上“快车道”。2016年8月，党中央、国务院隆重召开新世纪第一次全国卫生与健康大会，明确了建设健康中国的大政方针；同年10月，发布实施《“健康中国2030”规划纲要》，明确了健康中国建设的行动纲领。党的十九大将“实施健康中国战略”提升到国家整体战略层面。党的二十大对新时代新征程上加快推进健康中国建设作出了新的战略部署、赋予了新的任务使命，提出了“把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策”。

一、健康曲靖建设迈上了新征程

党的十八大以来，曲靖市认真贯彻新时代卫生健康工作方针，坚持以人民健康为中心，加快推进“健康曲靖”建设，全面构建“医、防、康、护、养”整合型医

疗卫生服务体系，卫生健康服务能力快速提高，群众健康水平显著提升。

一是党委政府高度重视健康曲靖建设。曲靖市高度重视人民群众卫生健康工作，把人民群众健康放在优先发展的战略地位，把实施“健康曲靖”战略提升到更高层面谋划，坚持以人民健康为中心，擦亮民生健康底色，绘就健康曲靖蓝图，高质量改善和引领民生健康事业发展。扎实推进临床重点专科建设，提高公立医院发展质量，带动诊疗能力和服务水平提升。目前，全市临床重点专科建成国家级5个、省级101个、市级24个，省级中医特色专科25个。一项项工作推动着健康曲靖建设走向新时代，迈向新征程。

二是医疗卫生服务体系实现新跨越。曲靖以前所未有的工作力度在全省率先推进市县乡村四级医疗机构联动发展。市一院北城医院、市妇幼保健院南苑新区、市中医院三元院区建成运营。曲靖正努力

作者简介：蒋云川，中共曲靖市委宣传部。

打造“立足曲靖，服务云南，辐射周边”的区域医疗高地，国家中医区域医疗中心也即将落地曲靖。日前，省发展改革委下达了优质高效医疗卫生服务体系建设工程2023年第二批中央预算内投资计划，城乡投公司曲靖区域医疗中心项目获批1.5亿元中央预算内投资支持。项目通过打造一环核心医疗圈，衍生发展“医、康、养、产、学、研”一体化的二环现代康养圈，构筑三环配套产业圈，实现区域产业联动、融合发展的目标，大健康产业初见成效。深入推进爱国卫生“7个专项行动”，城乡环境焕然一新，健康生活新风尚蔚然成风，群众幸福感显著增强。全省爱国卫生“7个专项行动”现场会在曲靖召开，“曲靖经验”在全省交流推广。9个县（市、区）全部达到国家卫生城市（县城）创建标准，曲靖市顺利通过国家卫生城市复审，再次擦亮“国家卫生城市”金字招牌。

三是曲靖市9个县（市、区）在全省率先全部纳入国家县域综合医改试点县，县域内就诊率提高到90%以上。农村低收入群众100%参保，全市守住了不发生规模性因病致贫返贫的底线。曲靖围绕“市优、县强、乡活、村稳、上下联、信息通”的目标，推进乡镇卫生院创建达标，高标准推进区域医疗中心建设，为健康曲靖建设筑牢安全屏障。

二、健康曲靖建设存在的短板分析

一是卫生医疗体系建设城乡差距大。各县（市、区）都有县（市、区）人民医院，各乡镇也都有卫生院，社区也都有卫生所，但普及性和公平性依然存在较大问题，落后地区，特别是广大偏远农村地区的卫生

资源、医疗技术受到严重制约。

二是整体健康状况不容乐观。人民健康面临新挑战，心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等四类慢性病严重危害人民健康。居民健康知识知晓率偏低，吸烟、酗酒、缺乏锻炼、不合理膳食等不健康生活方式比较普遍，由此引起的疾病问题日益突出。肝炎、结核病等重大传染病防控形势仍然严峻，精神卫生、职业健康、地方病等方面的问题不容忽视。此外，一些重点人群有着亟待解决的健康问题，如出生缺陷和儿童早期发展问题、中小学生的近视和肥胖问题、老年人的慢性病问题等。

三是“互联网+医疗健康”信息化建设滞后。在对口支援、分级诊疗等方面，对信息交互平台建设的投入远远不足。基层医疗机构受资金限制，信息化建设发展缓慢，无法接入医联体信息交互平台，医联体基本职能无法全面开展。转诊双方的检查检验结果及转诊病人的病志很难共享。医联体内部不同层级医疗机构的考核标准均有较大差异，存在同一疾病的检查标准、用药及治疗规范参差不齐的现象。

四是心理健康问题日益突出。近年来，抑郁、焦虑等情绪障碍患者有明显增加趋势。分年龄看，青少年阶段心理健康指数随年龄增长呈下降趋势，成年阶段随年龄逐渐上升，老年阶段在75岁之后显著下降。

三、加快健康曲靖建设的思考探索

（一）深化医药卫生体制改革。一是在继续深化医药卫生体制改革的基础上，统筹规划，深化以公益性为导向的公立医院改革。深化医药卫生体制改革，推动健

康工作由“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。二是坚持公立医院公益性，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，用新发展理念重塑健康观念，提高全方位、全周期健康服务能力，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，着力解决人民群众看病就医“急难愁盼”问题，增进人民健康福祉。三是政府要及时完成职能转型，结合健康中国理念和社会需要进行管理手段、管理职能的相互转移和变化，处理好政府与社会及市场的关系，消除政府职能“越位”“失位”现象。

（二）引导群众养成良好健康生活习惯。一是从健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康等方面综合施策，全方位干预健康影响因素；关注妇幼、中小學生、劳动者、老年人等重点人群，维护全生命周期健康；针对心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四类慢性病以及传染病、地方病，加强重大疾病防控。通过“学校至家庭”“小手拉动大手”等方式传递防病知识，引导少年儿童从小养成良好卫生习惯。二是把提升健康素养作为增进全民健康的前提，根据不同人群特点有针对性地加强健康教育与促进，让健康知识、行为和技能成为全民普遍具备的素质和能力，实现健康素养人人有。实施健康知识普及行动。倡导每个人是自己健康第一责任人的理念，激发居民热爱健康、追求健康的热情，养成符合自身和家庭特点的健康生活方式，合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡，实现健康生活少生病。强化自身健康第一责任意识，促进家庭成员身心健康。三是加强社

会心理健康管理及引导。心理健康是影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题，随着人们生活节奏加快，竞争压力加剧，个体心理行为问题及其引发的社会问题日益凸显。党的二十大报告提出：“重视心理健康和精神卫生。”促进学生身心健康、全面发展，是群众关切、社会关注的重大课题。心理健康教育管理工作应逐步做到全员、全程、全方位。从社会角度来看，一定要多加强引导沟通与交流，要加大心理健康问题基础性研究，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务，开展社会心理疏导。

（三）全力推进曲靖区域医疗中心项目建设。一是大力发展“互联网+医疗”，做实家庭医生签约服务，提高基层服务能力，让群众信任基层，把小病、慢性病患者留在基层。健全职业健康技术支撑体系，实现市级能诊断、县级能体检、就近能治疗。二是搭建曲靖市全民健康信息平台，实现人口信息库、电子病历数据库、电子健康档案数据库互联互通，建成覆盖市、县、乡、村的医疗、医保、医药、医防、医管“五医联动”一张网，让医疗服务更到位、群众看病更方便、老人康养更科学。运用互联网技术优化患者诊疗环节，支持医联体内部业务协同、资源协同、远程医疗等功能，实现患者就诊信息互联、结果互认、转诊连续和院间资源共享等功能，做到诊疗全程高质、高效。三是围绕“干净、整洁、安全、放心”目标，认真总结爱国卫生“7个专项行动”行之有效的办法措施，常态长效巩固提升成果，将健康融入所有

政策，推动全生命周期健康管理。

（四）推动全民健身与全民健康深度融合。一是实施全民健身行动。因地制宜，落实“七彩云南全民健身工程”，完善全民健身公共服务体系，推进社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享，提高健身步道等便民健身场所覆盖面。建设城市社区“15分钟健身圈”，推进全民健身基础设施行政村全覆盖。形成“政府主导、部门协同、全社会共同参与”的全民健身事业发展格局，探索推进、不断完善全民健身公共服务体系建设。二是广泛开展青少年体育健身活动。大力发展青少年体育健身组织，积极推进学生体育协会建设并依法到民政部门登记，明确教育体育行政部门是学生体育协会的业务主管单位。学校要面向全体学生建立不同项目的校内体育社团并按年级组建分社团，加强对校内体育社团管理，在场地、师资、经费等方面给予支持。定期公布学校体育联赛年度计划，明确竞赛成绩折算体育考分等事项，引导学生科学参赛。构建学校、家庭、社会相结合的“三位一体”青少年公共体育服务体系，优化青少年体育参与环境，开展青少年体育技能培训，倡导每位青少年掌握2项以上体育运动技能，促进青少年身心全面发展。三是切实解决影响人民群众健康的环境问题。加强集中式饮用水水源监控能力建设，强化全过程监管。及时更新县（市、区）级以上饮用水水源风险源名录，制定集中式饮用水水源地应急预案并实施风险防控措施，实施从水源到龙头全过程监管，确保群众饮水安全。推进挥发性有机物和氮氧化物协同治理，实施火电、钢铁行业

超低排放改造。健全医疗废物收集、贮存、运输、处置和应急体系。加快医疗废物处置和应急能力建设。

（五）实施健康预防行动。一是加强医疗保障政策与公共卫生政策衔接，提供系统连续的预防、治疗、康复、健康促进一体化服务，提升健康服务的公平性、可及性、有效性，实现早诊早治早康复。全面实施18岁以上人群首诊测血压制度，加强高血压、高血糖、血脂异常规范管理，所有医疗机构开展心脑血管疾病患者登记报告，采取有效干预措施。二是加强艾滋病、病毒性肝炎、结核病等重大传染病防控，最大限度发现、治疗艾滋病病毒感染者和病人，降低艾滋病新发感染率和病死率；加大结核病患者发现和管理力度。推动县级公立医院建设胸痛中心和卒中中心、乡镇卫生院建设心脑血管救治站。实施心脑血管疾病防治行动。县级公立综合医院心脑血管、呼吸、肿瘤、消化、重症、创伤、内分泌等临床重点专科能力建设达标，提高慢性病患者规范诊断和治疗服务水平。实现院前急救与院内急诊的互联互通和无缝衔接，提高救治能力。三是增强部门合力，联防联控，群防群控，强化政府、部门、单位、个人四方责任的落实，加强执法体系建设，明确奖惩机制，提升执法力度。通过培训、多部门实战演练、技术考核等形式，全方位提升卫生应急处置能力。健全传染病监测与预警体系，提升突发传染病检疫查验、排查、隔离留验能力。科学开展卫生应急风险隐患排查和风险评估分析，加强重大输入性传染病风险控制策略和技术研究。规范宠物的防疫、检疫，

做好宠物狂犬病等动物间疫情的监测，强化宠物诊所的监管工作。

(六) 加强老年人健康管理服务。一是积极应对人口老龄化，加强人口跟踪监测，促进生育政策和相关经济社会政策衔接配套，大力推进医养结合和老龄事业发展。健全老年健康服务体系，完善居家和社区养老政策。鼓励社会参与，共同应对人口老龄化。二是落实国家基本公共卫生服务老年人健康管理项目，提供生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导服务，利用多种渠道动态更新和完善老年人健康档案内容，包括个人基本信息、健康体检信息、重点人群健康管理记录和其他医疗卫生服务记录，推动健康档案的务实应用。三是面向老年人及其照护者广泛传播营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育、消防安全和中医养生保健等科普知识。向内在能力不同的老年人提供精准健康服务，促进“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变。四是开展老年人体检活动。每年为60周岁以上老年人提供1次免费健康体检。围绕老年人最关注的“慢性病防治”“养生保健”，常态化开展“高血压”“糖尿病”及“心肌梗塞”等老年人常见病多发病防治、饮食控制及急救知识普及活动，增强老年人自我防病的意识和能力。

(七) 支持中医药事业传承创新发展。一是构建完善的中医治未病服务体系，优化完善治未病服务模式，逐步融入疾病诊疗全过程。以区域中医医疗中心为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中

医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。加强中医治未病服务标准化建设，加大人才培养力度。鼓励社会参与，丰富中医养生保健服务。运用现代科学技术，推进中西医资源整合、优势互补、协同创新。加强中西医结合创新研究平台建设，强化中西医临床协作，开展重大疑难疾病中西医联合攻关，大力发展中医诊所、门诊部和特色专科医院，鼓励连锁经营。二是探索建立和完善国家重大疑难疾病中西医协作工作机制与模式，提升中西医结合服务能力。积极创造条件建设中西医结合医院。完善中西医结合人才培养政策措施，建立更加完善的西医学学习中医制度，鼓励西医离职学习中医，加强高层次中西医结合人才培养。三是改革中医医疗执业人员资格准入、执业范围和执业管理制度，根据执业技能探索实行分类管理，对举办中医诊所的，将依法实施备案制管理。改革传统医学师承和确有专长人员执业资格准入制度，允许取得乡村医生执业证书的中医药一技之长人员在乡镇和村开办中医诊所。四是鼓励社会力量举办连锁中医医疗机构，对社会资本举办只提供传统中医药服务的中医门诊部、诊所，医疗机构设置规划和区域卫生发展规划不作布局限制，支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医门诊部、诊所，鼓励药品经营企业举办中医坐堂医诊所。社科

责任编辑：韩 瑞

以“五链循环”工作法助推民营企业高质量发展

■ 刘武鑫

曲靖晶澳科技是全球光伏头部企业晶澳科技旗下生产基地之一，是晶澳科技积极响应国家“一带一路”战略和为实现“双碳”伟大目标的重点布局，是国内较少的垂直一体化光伏全产业链基地之一。

曲靖晶澳党委在曲靖经开区党工委领导下，创造性地构建了党建引领兴产业的区块链、党企共建稳加速的要素链、党工互融树标杆的先锋链、党旗铸魂奏强音的驱动链、党恩润泽践初心的传递链等新时代下的党企融合“五链循环”工作法，五链循环往复、螺旋上升，贯穿在曲靖晶澳由起步兴盛到进阶发展的全过程中，升华凝结为曲靖晶澳“晶芯向党逐光向阳，澳耀世界科技报国”的生动诠释。曲靖晶澳党委先后荣获云南省、曲靖市两新组织“党建强、发展强”示范党组织荣誉称号，曲靖晶澳荣获全国、云南省“五一劳动奖状”，拉晶车间荣获全国、云南省“工人先锋号”。稳步打开了党领导下的“红色企业高质量

发展、绿色产业造福世界”的民企高质量发展新局面。

一、党建引领兴产业的区块链，潮起珠江源兴产业

曲靖晶澳作为晶澳科技的重要区块，始终坚持党建引领，牢牢抓住高质量发展的首要任务，紧紧围绕实现“双碳”伟大目标，与曲靖经开区党工委、管委会互信合作、务实善为，顺利完成从洽谈签约、选址建厂、投产运营的各阶段目标，率先在珠江之源掀起了绿色硅光伏产业兴盛的新高潮，架构起党企融合兴产业的循环区块链。

紧跟中央布新局。晶澳科技锲而不舍，紧跟党走，积极响应“一带一路”发展新战略倡议，在国外相继布局美国、越南、澳大利亚等地区，在国内相继布局江苏扬州、安徽合肥、上海奉贤、浙江义乌、江苏无锡、内蒙古包头、云南曲靖等地区，为实现“以国内大循环为主体、国内国际

作者简介：刘武鑫，曲靖师范学院马克思主义学院教师。

双循环相互促进”的新发展格局贡献晶澳力量、晶澳方案。

地方领航置新产。晶澳科技的产业布局重大战略与云南发展新能源的重大政策相向合谋，在曲靖经开区党工委“书记领航”的工程包保新举措下安新家、筑新巢。自2019年以来，曲靖晶澳开启了飞跃的新赛道，一期年产3GW单晶拉棒项目、二期年产20GW单晶硅棒和切片项目相继顺利投产；三期年产10GW高效电池和5GW高效组件项目将于2023年内投产达效，四期年产10GW电池片和5GW组件项目签约落地。仅四年时间，晶澳科技共投资173亿元在曲靖布局建设四期项目，成为晶澳发展进程中投资力度最大、投资落地最快、产业链最全的新区块。

企业战略跨新程。曲靖晶澳在晶澳科技总部的指引下，坚持在全球化战略、可持续发展战略、商业模式创新战略等方面实现新突破。在项目落地前期阶段，牢牢树立“党建引领发展、创新引领经济”的旗帜，使党的基本工作制度与公司管理制度有机衔接起来。积极打造“以全球化服务全球化”，深入践行绿色低碳发展模式，全面推行绿色制造，提供零碳产品，打造零碳园区；面对技术进步、客户需求变化与可持续发展的要求，继续加快向平台型、生态型企业转型，实现为客户提供系统解决方案的更高层面，把晶澳打造成真正的全球化企业。

二、党企共建稳加速的要素链，深耕爨乡稳加速

曲靖晶澳坚持党企共建，与地方鱼水情深、政清民亲，在爨乡沃土落地开花，共享“打造世界光伏之都”的快速发展红利，通过科技创新实现生产环节智能升级，突破投产瓶颈，创下提产增效的新高，激活了党企融合稳加速的循环要素链。

组织保障稳加速。在曲靖经开区党工委领导下，曲靖晶澳主动把握项目建设大干快上的重大契机，将支部建在项目上，于2020年6月成立公司第一个党支部，快速发展入党积极分子20余名，形成快速推动建设的中坚力量。2023年5月获批成立曲靖晶澳党委，党建融入公司生产经营进入新的发展阶段，实现“决策有党的声音、管理有党的身影”，党建和业务的双提升，使党组织在项目建设中充分发挥战斗堡垒作用，创造了新项目建设“决策有党的声音、管理有党的身影”的党企共建重大成果。

组织创新强动能。曲靖晶澳党支部建立“交叉任职、双向进入”组织架构，创造性地建成党组织依法进入民营企业法人治理的新架构，激发了前所未有的战斗力和爆发力。二期年产20GW硅棒及20GW切片项目仅用时7个月安装1400台单晶炉，提前3个月完成产业人员招聘和精准专业培训，创新打造“5G+工业互联网”数字化技术，保障单晶炉安装一台，投产一台，开创云南省项目建设的“加速度”，入选云南省首批边建设边投产典型案例，打开了项目建设和地方政府合作双赢的局面。

组织联盟共创新。以党建为纽带，积

极加入驻地党建联盟平台，联合中兴通讯与云南电信曲靖分公司成立“5G+工业互联网智慧工厂”项目创新实验室，共同研究AGV小车调度系统与工厂MES生产管理系统自动对接，实现业界首个单晶生产无人化自动运行场景。该项目荣登《财富》最具影响力物联创新榜，成功打造了高效、实用、智能的制造体系中的物流链，为新能源制造的智能化升级树立示范样板。

三、党工互融树标杆的先锋链，双轮驱动奏强音

曲靖晶澳坚持党旗铸魂，坚持以党的主题教育强音来持续创先争优，坚持以红色文化锻造企业之魂，形成党建强、文化强的一车双轮协同效应，构建了党企融合奏强音的循环驱动链。

主题教育凝人心。随着党员队伍的发展壮大和后续项目的投产运营，曲靖晶澳党委紧跟党中央号召持续开展不忘初心、牢记使命主题教育、党史学习主题教育，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，坚持学思用贯通、知信行统一，形成推进工作的强大力量，将晶澳曲靖基地建成为国内领先的智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系。

红色文化铸企魂。晶澳科技领航人靳保芳董事长作为引领中国光伏产业、起步最早的企业家之一，身体力行坚持红色文化锻造企业之魂，时刻坚守初心感恩伟大时代，始终做党的忠诚战士。创业以来，组织员工参加“红色精神晶澳大讲堂”，聆

听毛泽东、朱德、贺龙等老一辈革命家后代讲述先辈红色故事，重温革命峥嵘岁月，将红色教育全员化、常态化。2022年8月，组织全员开展了“厉行节约、反对浪费—晶俭行动”活动，专门请到毛泽东原警卫员李耿成同志讲伟人事迹和革命故事，进一步增强全体干部员工的艰苦奋斗、勤俭节约的思想意识，传承老一辈革命家的优良传统。2023年5月，组织全员开展“树正气之风、建伟大企业”反腐倡廉活动，把弘扬风清气正、廉洁奉公进行到底。在挥戈征战光伏产业26年的发展历程中，靳董事长一贯坚持党建与法人治理一体化，“将党旗飘扬在各基地”始终是经营管理的重大举措和党建的工作重心，助力全球能源转型，助推我国走向碳中和的绿色家园。

创先争优擎党旗。曲靖晶澳党委率先擎起争做组织示范旗，紧紧围绕“五好五规范”目标开展创先争优系列工作，完善软硬件要素，先后荣获省、市两新组织“党建强、发展强”示范党组织。落实党员工人优先招录，党员职工优先培养的“两优先”的选人育才机制，深入实施“把骨干员工培养成党员、把党员员工培养成骨干、把党员骨干培养成管理人员”的“三培养”工程。党员骨干率先擎起创新先锋旗，勇挑重担，大胆尝试，敢为人先，在项目初期就破解了大炉型无参数经验的重大难题，一期项目从满产第一个月3.4吨一路攀升至5.2吨，实现了行业的重大突破性创新。党员干部率先擎起志愿抗疫旗，充分

发挥好关键人的示范带头作用，有力地带动了全员主动投身到紧张的防疫抗疫工作中去，舍小家，顾大家，昼夜奋战，直至胜利。

四、党旗铸魂奏强音的驱动链，惟实砺新树标杆

曲靖晶澳坚持党工互融，加快新时期产业工人队伍建设改革步伐，在强信念、育人才、保权益方面善作善成，锻造了党企融合树标杆的循环先锋链。

坚定信念强堡垒。曲靖晶澳秉持“青春心向党，建功新时代”的理念，巧用车间“小课堂”，配备“云岭先锋·党建书架”，开展读一封红色家书、唱一首红色歌曲、讲一段红色故事等“三个一”活动，组织七一重温入党誓词，集中收看二十大谈感悟，深入开展志愿服务活动，让产业工人学习“不掉队”，务工“不误学”。锻造有力的战斗堡垒，设置流动党员示范岗，强化党员职工的荣誉感和责任感，提振产业工人干事创新精气神，让产业工人信念坚定、干劲十足，为实现产业兴旺、生活美好而不懈奋斗。

培育人才筑高地。曲靖晶澳坚持“以产引才、以产兴才”“师带徒”模式推陈出新，至今共有23批次共550多名新工分别派往包头、宁晋、东海、邢台等基地培养成为种子人才。面向五湖四海广招贤才，吸引多名高管、高级工程师、留学人才、行业精英加入项目发展事业。开展职工“求学圆梦”行动，正向激励全员提升学历、取职称资格等。“评模选优”率先垂范，给

予股权激励、董事长特别奖、特殊人才津贴等；深耕“校企合作”融合创新，主动承办省级硅光伏产业工人技能暨绿色能源劳动竞赛，弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，构筑产业发展的人才新高地。

制度保障维权益。曲靖晶澳重视顶层设计，配齐制度保障，不断优化绩效考核、专利申请、创新产权、技术项目奖励分配和技能等级评定等全方位、多元化制度，形成了一套极具晶澳特色的产业工权益保障制度体系。厂区同步建设多功能运动场地，配备功能齐全的宿舍980余间，团购公交优惠卡2000余张，协调解决省外员工子女58人入学问题，重要节日慰问困难员工，建立员工诉求渠道，依法维护员工权益。组织员工健康体检，青年员工交友联谊、文艺汇演进厂区等活动，多举措稳住壮大产业工人队伍，让员工安心工作在晶澳，收获幸福在晶澳。

五、党恩润泽践初心的传递链，同频共振践初心

曲靖晶澳深怀党恩，始终坚持与时代同频共振，奋楫笃行将党建“魅力红”与科技“创新蓝”进行深度融合，勇立潮头甘为绿色硅光伏产业的创业者和守业者，踔厉奋发承载民企科技报国、回馈社会的责任担当，贯通了党企融合践初心的循环传递链。

春风化雨强信心。曲靖晶澳党委认真学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟坚持两个“毫不动摇”的精神实质，以“双碳”目标为牵引，更加坚实了全力发展绿色硅

光伏产业的战略定力，积极拥抱新能源行业发展的春天。始终坚持听党话、跟党走，牢牢抓住全球能源转型的重大发展机遇，加快曲靖基地三期、四期投产进度，谋划更长远的产业增量提质，创新解锁更多光伏智造关键核心技术，为提升绿色能源和绿色产品供给能力贡献更多智慧和力量。

绿色产业报党恩。绿水青山就是金山银山，曲靖晶澳牢记“开发太阳能，造福全人类”的初心使命，立志科技强国报党恩，深入践行“共建绿色循环，共谋绿色发展，共创绿色未来”的可持续发展理念、战略和愿景。聚焦云南省打造世界一流“绿色能源牌”的决策部署，快速延链补链，建成“硅棒—硅片—电池片—组件—应用”高质量发展的全产业链。瞄准曲靖打造“世界光伏之都”一核三区目标，开展用地集约化、原料无害化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化的绿色工厂建设。2022年曲靖基地上榜工信部年度绿色制造名单，入选国家级绿色工厂，为打造“云南省水电硅材加工一体化产业示范基地”作出表率。

为民服务葆初心。曲靖晶澳始终坚持“堂堂正正做人、兢兢业业做事”的信念，深入践行“全心全意为人民服务”的责任与担当。积极参与实施“百所希望小学捐建工程”“万名贫困学子救助工程”和“救助贫困白内障患者光明工程”三大惠民工程，已参与捐建72所小学，资助贫困学生和救助贫困患者超2500名。曲靖基地建成以来，一期、二期项目累计提供就业岗位

5500余个，预计到2025年三期、四期项目全部投产后，将累计提供就业岗位10000余个，初步实现以项目建设“带动万人就业、幸福万个家庭”的利好局面。曲靖晶澳坚持员工幸福就是企业的奋斗目标，就是企业的核心价值观，开办“共建家庭幸福型企业”大课堂，组织学习中华优秀传统文化，提升每位员工自身心灵品质，实现建设一个幸福家庭就幸福三代人的美德传承链。以己微光，烛照四方，曲靖晶澳长期致力与党连心的红色企业文化建设，形成磅礴的红色传承力量，与绿色产业融为一体，党企互融善作善为、回馈社会造福于民。

晶彩正青春，澳然向未来。曲靖晶澳坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持以高质量红色党建赋能绿色产业高质量发展，坚持新时代全球化战略，扎实推进党企融合“五链循环”工作法，高质高效促成一期到四期项目的快速落地投产，持续竞跑绿色硅光伏智造新赛道，争做助推云南曲靖迈向世界光伏之都的“领头羊”，争当助力我国实现“双碳”伟大目标的“排头兵”，争创助阵新时代绿色产业为民造福的“新典范”，致力于达成做一个伟大企业的光辉愿景，为实现中华民族伟大复兴而贡献全部力量，为实现人类命运共同体而不懈奋斗！

社科

责任编辑：韩 瑞

会泽县农村劳务经济发展现状及其对策

■ 李培发 赵书波 张 萍

发展农村劳务经济,加快农村剩余劳动力转移,不仅能增加农村剩余劳动力的经济收入,还能促进农业现代化发展和加快城镇化发展进程。近年来,会泽县充分利用劳动力资源丰富的优势,大力发展农村劳务经济,劳务收入成为当前群众收入的重要组成部分,为农村经济的繁荣发展和乡村振兴发挥了重要作用。但在当前乡村振兴战略背景下,会泽县农村劳务经济发展仍存在农村劳动力整体素质不高、组织化程度不高、劳务品牌培育力度不够等制约因素。本文基于对会泽县的实地调研,探索会泽县农村劳务经济发展的做法及成效,深入分析了发展农村劳务经济的制约因素,并提出了相应的对策建议,以期在农村劳务经济高质量可持续发展提供借鉴。

一、会泽县的基本情况

会泽县作为云南省农村劳务输出的重点县之一,坐落于滇东北乌蒙山主峰地段,

位于云南省东北部,国土面积达5886平方公里,其山区面积占95.7%,其中耕地面积194万亩,属于高海拔地区,最高海拔4017.3米,山高谷深,沟壑纵横,地震、泥石流等自然灾害频发。立体气候特点突出,表现出典型的温带高原季风气候,干湿比较分明,四季不明,夏天没有酷暑,冬季相对冷寒,从南亚热带至寒温带气候均有分布。全县设有25个乡(镇、街道),有381个村(居)委会、4291个村(居)民小组和5281个自然村,现总人口107.3万人(其中农业人口91.83万人),是云南省的第三农业人口大县,其中农村劳动力59.92万人,占总人口的55.2%,20周岁至50周岁劳动力占72%,农村的基本情况是人多地少,经济相对不发达,农村劳动力资源相对比较丰富。在当前人口老龄化问题日益突出的背景下,会泽县的劳动力资源是发展的一大优势。2020年11月,会泽县退出贫困县

作者简介:李培发,会泽县宝云街道办事处。
赵书波,会泽县宝云街道办事处。
张 萍,会泽县宝云街道办事处。

行列；2021年8月，成为云南省国家级乡村振兴重点帮扶县。2022年，全县农村经济总收入达54.53亿元，农民人均纯收入达1.46万元。

二、会泽县农村劳务经济发展的做法及成效

多年来，会泽县根据当地自然环境、区位条件等客观因素，积极立足劳动力资源丰富的优势，始终把劳务产业作为加快县域经济发展的重要举措和拓宽广大群众增收致富的重要渠道，全面推行培训、引导、就业“三位一体”的工作模式，走出了一条劳务经济科学发展的新路子。截至2022年底，全县有农村劳动力59.92万人，累计转移就业农村劳动力45.2万人，其中省外9.4万人、县外省内21.4万人、县内14.4万人，转移就业率达75.43%，劳务经济收入突破150亿元，农村劳动力转移就业呈现良好的发展态势，劳务产业成为群众增收致富的大产业。

（一）健全组织，促进就业

加强对农村劳动力转移就业工作的组织领导，自2018年下半年以来，成立由县委书记、县长任双组长的工作领导小组，下设县内转移就业、县外省内、环渤海、珠三角、长三角和综合协调工作组6个，分别与劳动力输出地的用工企业、人社部门沟通联系，做好岗位收集、维权稳岗等劳动力输出工作；组建了县农村劳动力转移就业党工委，25个乡镇（镇、街道）劳动力转移就业服务

中心和381个村（社区）劳动力转移就业服务站，并配备村务农村劳动力信息调查员381名，构成“县级党工委+乡（镇、街道）党委（党工委）+村级党组织”的县、乡（镇、街道）、村（社区）三级党组织书记抓劳务经济的联动局面。

（二）技能培训，帮助就业

根据“政府主导、就业导向、市场需求、精准培训”的原则，以中国工程院为依托，成立“会泽院士之家”，整合人力资源、农业农村、教育等12个部门资源，组建免费“培训超市”，实行“企业+基地+农户”、带薪实训、定向培训等，在第一产业方面，开展绿色防控技术、种养技术等农业实用技术培训；在第二、三产业方面，开展建筑、旅游等职业技能培训；在贷款扶持项目方面，开展自主创业培训；在企业用工需求方面，开展订单培训；在重点建设项目、农村房屋改造等方面，开展普遍性技能培训，做到按需培训、人岗相适，努力让群众吃上“技能饭”。累计开展钢筋工、砌筑工、育婴师等技能培训18.5万人次，取得培训合格证书106807人次、职业技能证书11016人次、职业技能资格证书7511人次、职业技能等级证书3098人次，帮助和带动10万余人稳定就业。

（三）典型引领，带动就业

通过党建引领、政府主导、市场运作的方式，积极发挥创业典型的示范引领作用，大力培育创业典型，广泛开展就业创业政策

宣讲,示范辐射带动群众创业就业。先后培育县级转移就业示范基地14个、国家级就业基地3个和种养大户、农民专业合作社、电商平台等用工主体1200家,认定就业帮扶车间23家,发放创业担保贷款68478万元,吸纳带动就业11.6万人。同时,围绕地域特色、规模效应和技能特征等,培育了“会泽牛人”“会泽米商”“会泽家政”“会泽染料工”等劳务品牌。其中,“会泽牛人”7700余家,带动就业3.1万人,占昆明清真牛肉市场份额的90%。在昆明的牛奶加工厂中,伊利牛奶70%的奶源、雪兰牛奶50%的奶源来源于会泽的养殖户。有“会泽米商”9400余家,带动就业3.7万人,占昆明市场份额的70%;“会泽家政”中,保安、保洁、保姆从业人员达6.6万人。“会泽染料工”在浙江省上虞区务工人员达7500余人,形成了浙江上虞的“会泽村”。

(四) 强化服务,稳定就业

党组织、联络服务员和服务小分队在信息沟通、联络服务、跟踪维权等方面,积极做好服务保障工作。先后在云南昆明、福建南安、浙江上虞等地组建流动党支部,做到外出务工党员“离乡不离党、流动不流失”;建立由村组干部、乡村公益性岗位人员和驻村工作队队员组成的就业服务工作队,不定期为留守人员开展志愿服务。截至目前,督导125家用人单位与1500名劳动者签订劳动合同,发放失业保险稳岗补贴2489万元,提供“春运”购票服务达4000人。2022年

有10809名劳动力通过“务工专车专列”集中外出务工,为稳岗就业打下坚实基础。

三、会泽县发展农村劳务经济的制约因素

会泽县劳务经济工作虽然取得了显著成效,但是农村劳务经济总体上还存在一些制约因素,具体表现在以下4个方面:

(一) 农村劳动力整体素质不高

会泽县近年来积极整合部门资源,加大农村劳动力转移培训力度,农村劳动力的综合素质和技能水平有了提高,但从总体来看,整体素质不高。据统计,会泽县输出农村劳动力45.2万人中,从事企业管理、计算机管理、电脑文秘等技能型的高素质农民不足6%。同时,一些农村劳动力学习不主动,参加技能培训的积极性不高;有的劳动力认为培训耗时耗力,他们只想尽快找到工作并赚钱,不愿意花时间提高技能;有的劳动力长期在外务工,一年到头没有参加本地技能提升培训。缺乏文化知识和专业技能的农村劳动力,只能从事劳动强度大、收入低的粗工、体力工,在城市劳动力的竞争中,处于劣势状态。

(二) 转移就业意识有待增强

少部分农村劳动力还存在“不愿出去、不敢出去、不愿意干”的现象,影响着劳务输出工作的开展。会泽县属于云南省的农业人口大县,农业人口占总人口的85.58%,有的居住在偏远山区,受传统落后思想的影响,习惯依附于土地,有“小富即安”的意

识,不主动外出务工;有的胆小,怕上当受骗,尤其是受过传销、黑中介等欺骗的影响,不敢出去务工;有的抱有很高的期望,对工作时间长、收入低、苦累工种,不愿意干。

(三) 组织化程度不够高

近年来,会泽县农村劳动力转移的组织化取得了一定成效,但从总体上看,组织化程度还不高、不健全,具体表现在劳务经济中介服务不完善、劳务信息渠道不畅和乡(镇、街道)、村(社区)转移就业服务工作没有充分发挥,使农村劳动力转移主要通过在外务工的亲戚、同乡介绍或自发外出,政府部门或中介机构有组织的劳务输出比例不高,转移就业仍存在无序性、盲目性和不稳定性,部分外出群众没有找到合适的工作甚至无事可干,几个月后又返回到家中,影响了群众外出的积极性。

(四) 劳务品牌培育力度不够

目前,会泽县形成了以木材加工、餐饮、农特产品销售、废旧回收及水果种植、畜禽养殖等20余个劳务品牌,除“会泽牛人”“会泽米商”“会泽家政”“会泽染料工”等少数劳务品牌发展规模较大、影响力较广、带动就业人数较多,其他品牌总体规模、从业人员总量有限。一些劳务品牌因不适应外部市场变化,品牌规模和带动就业能力逐年萎缩。会泽县在劳务品牌培育上,还存在力度不够,主要表现在劳务品牌数量还不多、运营主体还不强和知名品牌少,

品牌效应仍需进一步提升。

四、加快农村劳务经济发展的对策

会泽县农村劳动力资源丰富,在乡村振兴战略背景下,发展壮大农村劳务经济还存在巨大潜力。而且,随着农业现代化的发展,农业机械化在农村的大力推广,农业机械化水平和生产效率的进一步提高,潜在富余劳动力还会不断增加。因此,要创新农村劳务经济工作新模式,提升劳务市场竞争力,把农村劳动力资源优势转变为第一经济优势。

(一) 突出精准培训,培育技能人才

开展劳动力职业技能培训,不仅能解决富余劳动力的核心问题,而且是抓好劳务经济的关键。中共中央办公厅、国务院办公厅于2022年5月印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,其中明确指出,只有促进乡村人口本地城镇化,才能维持县域经济社会发展活力,并为乡村振兴提供坚实支点。为此,应紧密结合县域产业结构、经济发展方向,在征地、规划、办证等方面给予优惠,广泛吸引本地输出的且具有一定技能的劳动力回乡就业创业,促进本地农村经济加快发展。同时,进一步加大对农村劳动力精准培训力度,坚持“技能培训优先、实用技术培训适度、引导性培训经常”的原则,制定培训项目计划,积极开展职业技能培训,做到培训“三结合”,即培训内容与县域经济发展相结合、培训项目与培训意愿相结合、培训工种与市场需求相结合,

将培训班延伸举办到村组、到户、到田间。并进一步强化培训对象跟踪管理“一条龙”服务体系，做到培训有计划、有台账、有跟踪、有成效。同时，积极与本地用工企业、劳务中介部门进行合作，为本地产业经济发展提供高质量的技能型人才。

（二）培育特色民工，打造劳务品牌


人力资源社会保障部、国家发展改革委等20个部门，于2021年8月印发《关于劳务品牌建设的指导意见》，提出加快劳务品牌发展。劳务品牌具有地域特色、行业特征和技能特点，带动就业能力强，是推动产业发展、推进乡村振兴的有力支撑。因此，应因地制宜，立足地方实际，结合当地资源禀赋、文化特色等优势，根据“县域所能，市场所需”原则，通过与职业院校、企业等主体联合，培育展示新型劳务形象，着力提高劳务群体知名度和美誉度，全力打造一批“叫得响、拿得出、吃得开”的具有影响力的县域“劳务品牌”，实现以品牌扩输出规模、提输出质量，不断提高劳务经济规模效益和竞争力。并通过外地考察、参加劳务洽谈会等形式，积极推介和扩大已有“会泽牛人”“会泽米商”“会泽家政”“会泽染料工”等品牌的知名度，充分发挥劳务品牌效应，实现以品牌带动就业，以品牌促进增收。

（三）健全服务体系，提高组织化程度

积极创新劳务服务工作机制，在外出务工人员集中地建立驻外工作站、流动党支部的基础上，创建“农民工之家”“红色经纪

人”“红色劳务”专线车等组织模式，统一标准规范管理，为外出务工人员提供职业介绍、劳动维权等“一条龙”公共服务。坚持市场主导，通过自建公益劳务公司和外包劳务公司相结合的方式，组建劳务公司，拓展劳务输出业务，走“公司+岗位+劳动者”模式，免费开展有组织的劳务输出工作，全面激活劳务输出市场活力。健全县、乡（镇、街道）、村（社区）三级劳务服务体系，明确工作职责，让农村群众从家门口直通就业岗，着力提高农村劳动力输出的组织化水平，促进农民工更加充分更高质量就业。

（四）强化宣传引导，转变就业观念

通过举办各类招聘活动、发放宣传彩页、悬挂横幅、深入村组、微信公众号等方式，进一步广泛宣传发展农村劳务经济的重大意义、劳务输转相关就业政策、企业招聘信息和各地在劳务经济中的典型做法，以及广泛宣传外出务工致富和返乡创业的典型人士，做到家喻户晓、人人皆知。同时，开展“外出优秀农民工”“返乡创业明星”评选活动，示范引导农村群众树立正确劳动观，摒弃“等、靠、要”“小富即安”错误思想，全面营造关心、支持、参与劳务经济发展的良好社会环境。 

责任编辑：邱俊翔

元明时期云南省一地两制

——以曲靖宣慰司、曲靖府的土流共存为例

■ 梁晓强

一、元明时期在云南省全面实行土流并治

现在谈到一国两制，就感叹中国人的智慧。其实这个做法，在中国有很悠久的历史，从元朝在云南省创立并推行土司制度开始，就在同一个行政区域，同时存在有世袭的土司及不得世袭的流官，同时实行两种不同的统治方式。元朝朝廷对待云南的具体统治方式是不同的，视各地的地理位置与民族构成情况而定。明朝继承了这种做法，并加以完善。

元明时期在云南，对地处偏僻的金沙江沿岸地区、地处边疆的三宣（宣抚司）六慰（宣慰使）地区，行政上实行的是彻底的土司制度。在云南府（治昆明县）、曲靖府（治南宁县）、楚雄府（治楚雄县）、大理府（治太和县）等交通要道、腹地地区，甚至于滇南的临安府（治建水州）、滇西的永昌府（治保山县）等次区域控制中心，行政上均实行流官治理。因此，实行的是一地两制、土流

并治混合型的治理模式。

《元史》卷九十一《百官志七》记：行中书省，凡十一，秩从一品，掌国庶务，统郡县，镇边鄙，与都省为表里。

云南等处行中书省，即古南诏之地。初，世祖征取以为郡县，尝封建宗王镇抚其军民。至元十一年，始置行省，治中庆路，统有三十七路、五府。

宣慰司，掌军民之务，分道以总郡县，行省有政令则布于下，郡县有请则为达于省。有边陲军旅之事，则兼都元帅府，其次则止为元帅府。其在远服，又有招讨、安抚、宣抚等使，品秩员数，各有差等。

宣慰使兼管军万户府，每府宣慰使三员，同知、副使各一员，经历一员，都事二员，照磨兼管勾一员。曲靖等路，罗罗斯，临安广西道元江等处。都元帅府，都元帅二员，副元帅二员，经历、知事各一员。

宣抚司，秩正三品，每司达鲁花赤一员，宣抚一员，同知、副使各二员，佾事一员，

作者简介：梁晓强，曲靖师范学院历史文化研究中心研究员。

计议、经历、知事各一员，提控案牒架阁一员。损益不同者，各附见于后。广南西道，丽江路，顺元等处。以上隶云南省。

诸路万户府：

上万户府，管军七千之上。达鲁花赤一员，万户一员，俱正三品，虎符；副万户一员，从三品，虎符。

中万户府，管军五千之上。达鲁花赤一员，万户一员，俱从三品，虎符；副万户一员，正四品，金牌。

下万户府，管军三千之上。达鲁花赤一员，万户一员，俱从三品，虎符；副万户一员，从四品，金牌。

其官皆世袭，有功则升之。

诸路总管府，至元初置。二十年，定十万户之上者为上路，十万户之下者为下路，当冲要者，虽不及十万户亦为上路。上路秩正三品，达鲁花赤一员，总管一员，并正三品，兼管劝农事，江北则兼诸军奥鲁，同知、治中、判官各一员。下路秩从三品，不置治中员，而同知如治中之秩，余悉同上。

散府，秩正四品，达鲁花赤一员，知府或府尹一员，领劝农奥鲁与路同；同知一员，判官一员，推官一员，知事一员，提控案牒一员。所在有隶诸路及宣慰司、行省者，有直隶省部者，有统州县者，有不统县者，其制各有差等。

诸州：中统五年，并立州县，未有等差。至元三年，定一万五千户之上者为上州，六千户之上者为中州，六千户之下者为下州。

诸县：至元三年，合并江北州县。六千

户之上者为上县，二千户之上者为中县，不及二千户者为下县。

诸蛮夷长官司。西南夷诸溪洞各置长官司，秩如下州，达鲁花赤、长官、副长官，参用其土人为之。

元朝云南行省每个路府、州县均设达鲁花赤（蒙古语本义为镇守者、掌印者）一员，世袭；总管、知府、知州、知县一员，土官世袭，流官由行省委派。

元明两朝，云南地方职官分为文武两个系统，实行两套完全不同的制度：文官委派、武官世袭。

武官系统，元朝“封建宗王镇抚其军民”，元世祖忽必烈分封儿子忽哥赤为云南王、孙子甘麻剌为梁王，交替出镇云南，统率全省军队、统领文武百官、世代镇守云南。《元史》卷167记：皇子忽哥赤封云南王，往镇其地。《元史》卷十六《世祖本纪》记：至元二十七年冬十月壬申，封皇孙甘麻剌为梁王，赐金印，出镇云南。……三十秋七月己未，诏皇曾孙松山出镇云南，以皇孙梁王印赐之。《明史》卷124记：梁王把匝刺兀尔密，元世祖第五子云南王忽哥赤之裔也。封梁王，仍镇云南。

明太祖朱元璋分封义子沐英为西平侯，以云南总兵职务统领明军镇守云南。《明史》卷三《太祖本纪三》记：洪武十六年（1383）年三月甲辰，召征南师还，沐英留镇云南。……二十五年六月丁卯，西平侯沐英卒于云南。……冬十月乙亥，沐春袭封西平侯，镇云南。卷124《沐英传》记：卒于镇，

归葬京师，追封黔宁王，谥昭靖。……子春、晟、昂皆镇云南。……沐晟论功封黔国公，岁禄三千石，予世券。……铸征南将军印给之。沐氏继镇者，辄予印以为常。……沐氏在滇久，威权日盛，尊重拟亲王。

沐英死后晋封黔宁王，沐晟死后晋封定远王，因此沐氏威权比拟亲王。《明史》卷七十六《职官志五》记：“凡总兵、副总兵，率以公、侯、伯都督充之。其总兵挂印称将军者，云南曰征南将军。……镇守云南总兵官一人，驻云南府。”沐晟后来晋爵黔国公，并挂征南将军印。黔国公成为沐氏子孙世袭爵位，云南总兵府因此被称为黔府。征南将军衔的云南总兵，也成为了沐氏子孙的世袭职务。

文官系统，元朝的云南行省平章政事、右丞左丞、参知政事，明朝的云南布政使、按察使、云南巡抚、巡按，都是由朝廷委派的流官。《元史》卷九十一《百官志七》记：行中书省，……因事设官，官不必备，皆以省官出领其事。……凡钱粮、兵甲、屯种、漕运、军国重事，无不领之。《明史》卷七十五《职官志四》记：布政使，掌一省之政，朝廷有德泽、禁令，承流宣播，以下于有司。……按察使，掌一省刑名按劾之事。

行省以下，则分为两种情况，武官系统仍然以世袭为主。元朝军官皆世袭，明朝继承这个制度，卫指挥（不含）以下军官皆世袭。《元史》卷九十八《兵志一》记：考之国初，典兵之官，视兵数多寡，为爵秩崇卑，……后无大小，皆世其官，独以罪去者

则否。《明史》卷七十六《职官志五》记：都督府掌军旅之事，各领其都司、卫所，以达于兵部。……又以都卫节制方面，职系甚重，从朝廷选择升调，不许世袭。……自卫指挥以下其官多世袭，其军士亦父子相继，为一代定制。

元朝的宣慰司使、宣抚司使、万户、各级达鲁花赤，“其官皆世袭，有功则升之。”诸路总管、知府、知州、知县，有由行省委派的流官，也有世袭的土官。明朝的宣慰使、宣抚使、土卫指挥使，卫所千户及以下军官，土知府、知州、同知、知县、长官司长官等，皆世袭。卫指挥使，有世袭、有委派。其余知府、知州、同知、知县，均由行省委派流官。

明朝由于加强了对土官的管理，朝廷设置有世袭档案，因此不能世袭的文官由吏部进行管理，世袭的武官与土官，由兵部进行管理，隶属系统分明，所司职责清晰。《明史》卷七十《选举志三》记：任官之事，文归吏部，武归兵部。……兵部凡四司，而武选掌除授，职方掌军政，其职尤要。凡武职，内则五府、留守司，外则各都司、各卫所及三宣、六慰。……此外则苗蛮土司，皆听部选。

土司制度是元朝采取的一种政治措施，首先在云南省推行。是中央朝廷在少数民族地区推行的特殊政策，带有一定体恤夷情的性质。元朝实行的是彻底的土官制度，对土官权力不加以任何的限制，甚至于“土官有罪，罚而不废。”因此元朝在所有的行政中心，都置有由蒙古人担任的达鲁花赤，做为最高决策人，加以监督和控制。

明代对云南的统治以澜沧江为界，分为江内、江外，分别以不同的政治方式进行治理。江外以三宣六慰为核心，遍置土司，实行比较松散的羁縻制。江内一如内地，设置了二十个府（最终保留七个土官知府，十三个流官知府），进行严密的控制，对土官权力也进行严格的限制。

《明史》卷七十六《职官志五》记：

土官：

宣慰使司，宣慰使一人，从三品。同知一人，正四品。副使一人，从四品。

宣抚司，宣抚使一人，从四品。同知一人，正五品。副使一人，从五品。

安抚司，安抚使一人，从五品。同知一人，正六品。副使一人，从六品。

招讨司，招讨使一人，从五品。副招讨一人，正六品。

长官司，长官一人，正六品。副长官一人，从七品。

军民府、土州、土县，设官如府、州、县。

明朝的土司制度是无可奈何地继承自元朝，因此随时伺机在云南内地进行改土归流。《明史》卷310《土司传》记：洪武初，西南夷来归者，即用原官授之。其土官衔号曰宣慰司，曰宣抚司，曰招讨司，曰安抚司，曰长官司。以劳绩之多寡，分尊卑之等差，而府、州、县之名亦往往有之。

土司制度或者“土流并治”只是明朝在云南“夷地”进行统治时的权宜之计，是改土归流无法展开或者无法彻底进行的产物。《明史·云南土司传》记：“盖滇省所属，

多蛮夷杂处，即正印为流官，亦必以土司佐治之。”

明朝朝廷制定有一套合法的土官管理制度，以及相应的和平改土归流措施。明朝在云南内地遍布汉军卫所，对设有民族土官的内地府、州进行控制，对土司加以挟持。同时在设有土官的重要府、州，还采取直接的分权手段，以流制土、土流并治，对土司权力加以限制。

明朝云南省二十府的排名顺序依次为：云南府（昆明县附廓）大理府（太和县附廓）临安府（建水州附廓）永昌府（保山县附廓）楚雄府（楚雄县附廓）曲靖府（南宁县附廓），六大府包括附廓（州）县，全部是流官。六大府之外十四府原本多为土府，后姚安、广西、寻甸、武定、顺宁等府相续改土归流，最后只剩下七个土府。而滇东北东川、乌蒙、芒部三府为彝族土司府，明代属于四川省管辖，自始至终是土官统治。清代云南省设有十四府和八个直隶州、厅，全部派遣流官统治。元代云南无论内地、边疆，均设宣慰司。明代云南内地各府与边疆宣慰司、宣抚司名义上也是平级的，而清代边疆各宣司均为各府统辖。

在滇东地区，元朝设立曲靖宣慰司统领地方军队，由沾益州安氏世袭。设置曲靖路总管掌握行政，委派流官，下辖一县五州，五州皆彝族土官所领。《元史》卷六十一《地理志四》记：云南诸路行中书省，为路三十七、府二，属府三，属州五十四，属县四十七。……曲靖等路宣慰司军民万户府：

领县一、州五，州领六县。《元混一方輿胜览》卷中《云南等处行中书省》记：曲靖道宣慰司，曲靖置司。曲靖路：县名南宁。陆凉州，县名河纳、芳华。罗雄州，越州。马笼州，县名通泉。沾益州，县名交水、石梁、罗山。

明朝继承了元朝在滇东的行政设置，甚至于在内地保留了唯一的一个宣慰司——曲靖宣慰司。《明太祖实录》卷一四二记：洪武十五年二月己未，命礼部考故元官制，更置云南布政司所属府州县为府五十有二。……陆凉、越、罗雄、马龙、沾益属曲靖府，会理、麻龙、通安、姜州属东川府。

元曲靖路所辖五州彝族土官，为明朝所完全继承。《土官底簿》卷上记：禄宁，曲靖军民府前越州已故土官知州阿资男，父因生拗不向化，洪武二十七年西平侯剿杀了当，本州地方、人民，分拨陆凉、沾益等州、亦佐等县管。……沾益州知州：阿哥，前元世袭曲靖宣慰使。洪武十四年归附，仍充宣慰使兼管沾益州事。……陆凉州知州：资宗，本州罗罗人，世袭土官。洪武十六年总兵官起送，赴京朝觐。当年十一月，钦除本州知州。……马龙州知州：安崇，本州罗罗人，前代世袭土官知州。……弘治七年四月，知州长辅故，绝，改设流官知州。罗雄州知州：普苴，本州罗罗人。洪武十五年归附，十六年总兵官定用前职。

二、元明曲靖宣慰司曲靖府土流共存格局

元明时期，因为地理上的重要性，做为滇东门户的曲靖，是一个由流官统治的区

域。但是由于明朝以前，彝族是当地的主要居民，因此元朝设置有大量彝族土司，包括曲靖宣慰司使、各土知州、知县。明朝继承了这些土司，但是在对违抗朝廷统治的土司，如越州、罗雄州土知州，用武力镇压进行强制改土归流的同时，包括马龙州土知州无嗣断袭、亦佐县知县降级为土县丞，用和平方式进行改土归流外。对于哪些奉公守法的土司，一方面进行军功奖励予以提拔，如陆凉州土知州；一方面分割其权力，进行控制，如沾益州、陆凉州土知州。这在云南省其它纯粹由土官或者流官统治的区域中，是根本就没有的情况，尤其具有典型的意义。

土流并治，即流官政权和土官政权同时并存，同在一个区域，土官、流官同时进行统治，是明王朝在土司地区采取的一项二元管理体制。在整个中国土流并治的地方政权中，以曲靖府最为典型。土官、流官共存，土官、流官共同治理政权，事无大小土官、流官共同负责，对边疆地区政令的统一、地方的稳定、国家的安全起过重要作用。

明朝自洪武十五年建立对云南的统治，对内地需要进行控制的地域，就有意识地降低土官的职位以派遣流官进行治理。如元朝师宗州土官知州、威楚路土官总管，明朝重新授职时均降为土同知，而委任流官知州、知府赴治。《土官底簿》卷上记：师宗州同知：阿的，罗罗人，承袭父职。洪武十五年归附，十六年开设衙门，二十一年，赴京朝觐，除本州同知。……楚雄府同知：高政，彝人，本府楚雄县民。由前元祖父授威楚开南等路

军民总管。洪武十五年归附，十六年总兵官拟任本府同知，十七年实授。

元朝东川路总管为彝族土官禄氏，而曲靖路总管则为流官。除另行设置的达鲁花赤之外，曲靖宣慰司的宣慰使也为彝族土官安氏（沾益州土知州兼）。明朝东川府知府仍然为彝族土官禄氏，曲靖宣慰使也仍然为彝族土官安氏。但是曲靖府知府依然为流官，后来增加了一个彝族土官同知资氏（陆凉州土知州兼）。

明朝云南省六大府全部是流官统治，但是治下州县，初期仍然多属土司治理，后来经过改土归流，变为多由流官统治。以曲靖府为例，开始所辖五州两县中，只有南宁县为流官，其余五州一县皆彝族土官。此时的曲靖府名义上为流府，由于大量土官掌握着基层的统治权，实际上与土府无异。

明朝初期，越州改土归流撤销，接着亦佐县、马龙州改土归流，曲靖府所辖四州两县土流参半。万历十五年罗雄州改土归流，只剩下沾益州、陆凉州为土司统治，而两州自明朝前期起，即都委派有流官知州进行制衡，因此此时的曲靖府，已经成为了真正的流府。

万历《云南通志》卷五《建设志·职官》记：
曲靖府：知府一人，同知一人，通判一人，推官一人。

南宁县：知县一人，典史一人。

亦佐县：知县一人，土官县丞一人，安插土官县丞一人，典史一人。

霑益州：流官知州一人，土官知州一人，

同知一人，吏目一人。

陆凉州：知州一人，同知一人，土官府同知（仍然兼任土官知州）一人，吏目一人。

马龙州：知州一人，同知一人，吏目一人。

罗雄州：流官知州一人，土官知州一人，同知一人，吏目一人。

明代为了加强对土官的管制，削弱和限制其权力，采取土流并重措施，并且往往以流制土。明·沈德符《万历野获编》卷二十二《府县·一邑二令》记：夫一邑本无二令之理，无论宜流宜土，必独任乃为得之。然今日之政有甚异者，即以云南一省言之，省会之云南府，所属安宁州，有土、流二知州；曲靖府所属沾益、陆凉、罗雄三州，丽江府之巨津州，与直隶之北胜州，各有知州二员；临安府宁州，有土、流二知州二员；嵯峨、蒙自二县，各有土、流二知县。又大理府为滇中第一奥区，山水珍宝甲天下，而所属邓川州，有一何姓土官，同一流官，为两知州；云龙州亦然（此记有误、云龙州无流官知州）。云南县知县，与土官杨姓者，同为知县。……土官府州县衙门，若仅土人一员为正官掌印，而流官为之佐贰及首领者，俱食其廩饩，不得与闻政事。惟云南武定府往年未改流时，则印属流官同知署掌，其知府不过司巡捕之役。

在明朝前期，曲靖府辖五州中，越州、马龙州已经改土归流；剩下有土官知州的，只有沾益、陆凉、罗雄三州了，三州到明朝中期，都委派有流官知州。因此天启《滇志》卷十三《官师志》中，列有这三州详细的明

代流官知州名单。这个不要说在云南省境内,即使在全国范围,也是非常罕见的情况。

清·道光《宣威志》卷二《建制沿革》记:“洪武十六年,筑乌撒卫后所土城(今宣威城),设沾益州,流官州治在乌撒卫后所城内。”洪武十六年(1383年),增设沾益州流官知州,开始土流并治。天启五年(1625年),沾益州流官知州移驻交水(今沾益城),以高坡顶为界,与土官知州分土而治。

《明孝宗实录》卷八十七记:弘治七年四月乙亥,增设云南陆凉州流官知州、元谋县流官知县各一员,改设马龙州流官知州一员,以巡抚都御史张浩等言:陆凉、元谋土官知州、知县俱有故未袭,马龙州土官知州故绝也。

陆凉州土官知州资氏因军功升任曲靖府土同知,但是仍然兼任陆凉州土官知州。土官知州驻扎在州城中(今陆良板桥镇旧州),弘治七年(1498年)增设陆凉州流官知州以后,流官知州驻扎在陆凉卫城中(今陆良县城),开始土流并治。

罗雄州未设流官知州以前,委派有一流官同知,负责掌州管事,土官知州只负责管理人民中的大多数——夷民,及率领土兵警戒州境。《明武宗实录》卷一三九记:“正德十一年秋七月丁未,隆庆州知州……张皞被逮,降罗雄州同知。”清·康熙《罗平州志·建设》记:明万历前,以州同代州篆,建署府城,土酋即土知州也。设流以来,汉官始归州治。

嘉靖年间,罗雄州由流官同知张秉正建议,增设流官知州。清·康熙《罗平州志·名

宦》记:张秉正:滑县人,嘉靖间任罗雄州同,刚正自持,不昵群小,常请设流官,卒如其议。

同时,云南省云南府安宁州、罗次县,大理府邓川州、云龙州、云南县,临安府宁州、嶧峨县、蒙自县,这些云南省要地六大府所有置有土官知州、知县的地方,除地处偏僻的云龙州外,都另外委派有流官知州、知县,可见明朝廷对云南这些腹里地区的控制,的确是不遗余力的。

万历《云南通志》卷五《建设志·职官》记:云南府:知府一人,同知一人,通判二人,推官一人。

罗次县:流官知县一人,土官知县一人,典史一人。

安宁州:流官知州一人,土官知州一人,同知一人,吏目一人。

大理府:知府一人,同知一人,通判二人,推官一人。

邓川州:流官知州一人,土官知州一人,吏目一人。

云龙州:土官知州一人,吏目一人

云南县:知县一人,土官(县丞)[知县]一人,土官主簿一人,典史一人。

临安府:知府一人,同知一人,通判一人,推官一人。

宁州:流官知州一人,土官知州一人,同知一人,吏目一人。

嶧峨县:流官知县一人,土官知县一人,县丞一人。

本来“土流并治”一般是以流制土,对

土官权力进行制衡，因此曲靖府三个土州：沾益州、陆凉州、罗雄州，全部都另外设置一流官知州。嘉靖二年（1523年）蒙自县土官知县革除，万历十五年（1587年）罗雄州土官知州革除，改称罗平州。万历四十八年（1620年）云龙州直接改土归流，六大府即没有了单独由土官知州、土官知县执掌的州县。六大府其余地区仍然保留土流并治局面，安宁州、沾益州、邓川州、宁州的土官知州以及云南县、罗次县、嶧峨县的土官知县，就一直沿袭到了明朝灭亡，在清代初期才完成改土归流。

《土官底簿》记：“陆凉州知州：宣德八年，资曹替职。正统六年十二月，杀贼有功，升府同知，仍管州事。”资曹袭职以后，因军功升任的曲靖府同知（正五品），后来也成为了世袭职务，仍然兼任世袭土官知州。曲靖府同知原本是流官，给陆凉州资氏晋升一个世袭的曲靖府土同知，则是一个逆袭。陆凉州设土流知州各一，在土官知州资氏之外，另外还有流官知州一人。因此，给资氏一个世袭的曲靖府土同知，并不会干扰和影响流官知府和知州们的统治。

《土官底簿》又记：陆凉州知州：嘉靖十三年闰二月，资徽奏乞承袭：“资曹原袭知州管理州事。正统六年杀贼有功，升府同知职事，仍管州事。景泰六年遇例纳粟，升宣慰使司副使，仍管州事，后革纳级，今袭府同知职事，仍管州事。”奉圣旨：“是，钦此。”

资曹所任曲靖宣慰使司副使（从四品），因系买来的官，并且这一官职还是只有土司

们才能够拥有的军职，朝廷要控制就比较困难一些，因此未得世袭而被革除了。但资曹因军功升任的曲靖府同知，则为其后人资徽等所继承了。

元明时期土官的设置，一方面是为了照顾地方民情“以夷制夷”。另外一个重要原因在于：土官们都拥兵自重，都拥有本民族自己的武装，因此被称为土司。《明史》卷九十一《兵志三》记：“卫所之外，边郡有土兵。……西南边服有各土司兵。”明朝在云南边境地区遍设宣慰司、宣抚司，称为三宣六慰。

明朝的国家基本军队是卫所屯军，是维系明王朝统治的基石，这些军队由各地总兵、各省巡抚、指挥使司控制。土司军队只是地方乡军——土兵，因此各宣慰使只能指挥这些土兵，并不能指挥卫军，权力有限。更为重要的是，各个土司都是拥兵自重、画地为牢，宣慰使根本调动不了别的土司军队。因此在内地保留了唯一的一个宣慰司——曲靖宣慰司，对于曲靖府的顺利施治，并没有任何的妨碍。

但是，这些土司拥有的土司兵，对于维护地方社会治安，乃至保障一方安宁，却是举足轻重的。明朝的卫所屯军是世兵，日久生弊，兵易为佣、变成耕农，早已经失去了战斗力。而土司兵则是抽调本民族骁勇善战的青壮年组成，随时补充、淘汰，因此始终保持着高昂的士气和战斗力。明朝后期，镇压农民起义和地方叛乱，都大量调集土司兵参加平叛。当然，很多地方叛乱也都是由

土司们发动的。

明朝在云南，不仅没有在边境地区进行改土归流和驻扎卫所屯军，就是内地的曲靖宣慰司也加以保留。并且为了维护地方社会秩序，明王朝还特意在内地设置了一支分布范围极广的治安武装——巡检司弓兵。《明太祖实录》卷130记：朱元璋曾敕谕“朕设巡检于关津，扼要道，察奸伪，期在士民乐业，商旅无艰。”

《明史》卷七十五《职官志四》记：巡检司：巡检、副巡检，俱从九品。主缉捕盗贼，盘诘奸伪。凡在外各府州县关津要害处俱设，俾率徭役弓兵警备不虞。初，洪武二年，以广西地接瑶、僮，始于关隘冲要之处设巡检司，以警奸盗，后遂增置各处。

由于巡检司由所在的州、县统领，而云南内地绝大部分知州、知县为流官，即使设有土官知州、知县的地方，也同时设置有流官知州、知县执掌行政事务，管辖着各巡检司。因此所有土巡检即成为流官知州、知县的属下，成为以流制土的对象。

每个巡检司巡检率十数至数十名弓兵，于关津要害处警备不虞，对地方统治是一种加强。因此在云南省内地，明朝共保留了56个土巡检司，占全省90个巡检司的60%，成为了云南省境内数量最多的一批土官。与内地州、县一样，多数土巡检司除设置有土官巡检一人外，同时设置有流官巡检一人。云南府（今昆明市）境内设置有五个巡检司，其中只有一个为流官巡检，其余四个土巡检司均有土官、流官巡检各一。

曲靖府境内设有四个巡检司，是云南各府设置巡检司数量比较少的地区，这得益于曲靖为交通要道，沿途有大量卫所军队戍守着关、堡。其中南宁县白水关巡检司、沾益州松韶铺巡检司为土巡检司，各设土巡检一人，未派流官巡检；马龙州鲁婆伽岭巡检司、沾益州阿幢桥巡检司则各设流官巡检一人。

元明时期，云南省自始至终都保持着土流并治的局面。清代彻底改变了这个格局，在铲除吴氏的统治之后，对内地（包括重划回云南的东川、乌蒙、镇雄三府）用武力强行进行改土归流，所有府只领州县并皆成为流官统治地，终结了元明两朝持续数百年的土流并治。对边境地区则将唯一的车里宣慰司和六宣抚司全部降为流官知府的治下，与州县同列。《清史稿》卷七十四《地理志·云南》记：“永昌府：领厅二、县二、土府一、土州二、宣抚司五、安抚司三、长官司二。……顺宁府：领厅一、州一、县一、宣抚司一。……普洱府：领厅三、县一、宣慰司一。”整个云南省形成了由流官一统江山的大局，边地土司彻底沦落为云南地方政治的一种附庸，皇朝边疆统治的一个点缀。 社科

责任编辑：陈诗珏

初品『爨碑』中的“廉味”

■ 张 军

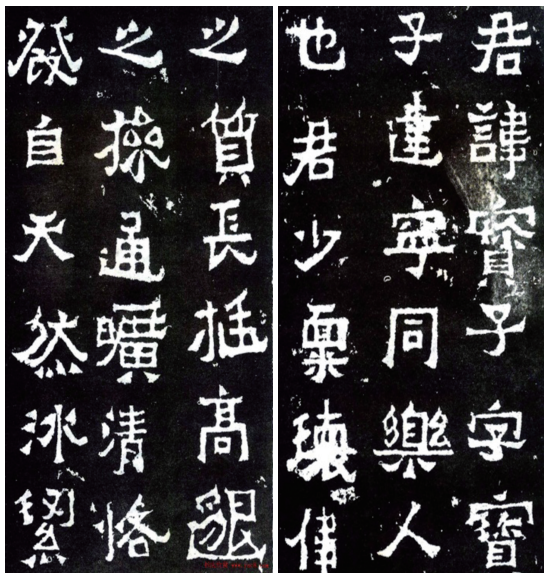
众所周知，被誉为云南“南碑瑰宝”的《爨宝子碑》、《爨龙颜碑》(简称“二爨”)，距今已有一千多年的历史，《爨龙颜碑》立于公元458年，比《爨宝子碑》(公元405年)晚五十三年，因字多、碑大被后人称为“大爨”。这两块碑刻集中体现出东晋、南北朝时期汉字从隶向楷过渡的特点，其碑文书法独具一格，在中国书法史上绝无仅有，其书法形体被称为爨体，颇受历代书法家所赞赏，《爨龙颜碑跋》范寿铭评价：“魏晋以还，此两碑为书家之鼻祖”。康有为称其为“楷隶极则”、“古今正书第一”，是研究汉字书法演变的珍贵资料。“小爨”碑今存曲靖一中老校区内，其书体用笔方峻，起收果断，似昆刀切玉；字型奇特，笔画不类于中原书法，如斧凿刀削一般。“大爨”碑现位于陆良薛官堡斗阁寺内，其书法雄强茂美，笔力遒劲，方笔略兼圆笔，意态奇逸，结体多变，对研究书法艺术的演变过程极有参考价值。纵观“二

爨”研究发展的历史，古今学者对以“二爨”书法为主要代表的爨文化颇有研究，可谓仁者见仁智者见智。鉴于本地书法研习者秉承“守正创新”之观念，透过现象看本质，因研究的方向不尽相同，关注的重点也不同，加之本身工作经历不一样，笔者主要品鉴的是爨碑中的“廉味”。“廉”字本意厅堂的侧边古称廉隅(棱角，喻品行端正有气节)，后引申为清正、节俭、严于律己。“廉”是清之魂、慎之基、勤之根。“守己廉洁，为民兴利”。清者自清，清者必廉，须为政以德，甘守清贫，只有清清白白、干干净净，才能给后世留下一个好榜样。为政者在其位就要谋其政，坚持廉洁履职尽责，不管事情有多么繁杂困难，都要勤勤恳恳、踏踏实实，努力取得好业绩，做一个值得百姓赞誉的好官。悠悠历史，煌煌文明，作为当时纪念先人歌功颂德的碑文，在今天读来，依然能够隐隐感受到廉政文化的厚重和清淡的古雅之味，犹如清风拂面。

作者简介：张 军，曲靖市文学艺术界联合会党组成员、副主席。

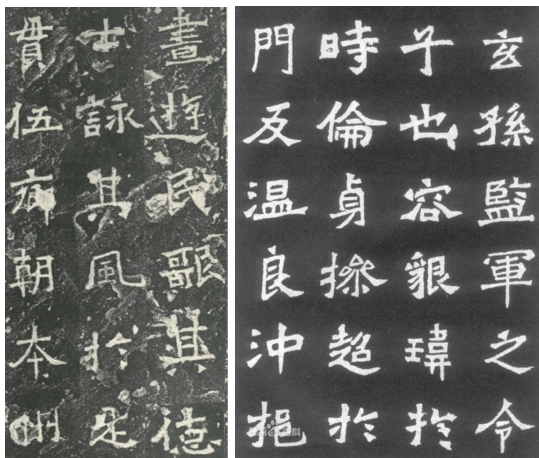
爨碑中的“廉味”

【小爨碑文】君讳宝子，字宝子，建宁同乐人也。君少禀环伟之质，长挺高邈之操，通旷清恪，发自天然，冰洁简静，道兼行苇。淳粹之德，戎晋归仁，九皋唱于名响，束帛集于闾庭。抽簪俟驾，朝野咏歌。



【释文】爨氏府君名宝子，宝子，是建宁同乐县人。他年少时具有美玉般的姿质，年长后又表现出高尚远大的操守，他做人通达开朗，出于天性；人品如冰高洁，像兰贞静。他宽厚仁爱，兼及草木，高尚纯美，众望所归。

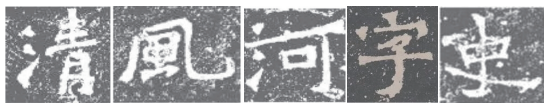
【大爨碑文】君承尚书之玄孙，监军之令子也。容貌玮于时论，贞操超于门友。温良冲挹，在家必闻。本州礼命主簿，不就。三辟别驾从事史，正式当朝，靖拱端右。仁笃显于朝野，清名扇于遐迩，举义熙十年秀才，除郎中，相国西镇，迁南蛮府行参军，除试宁建宁太守。剖符本邦，衣锦昼游，民歌其德，士咏其风。



【释文】君是尚书仆射的玄孙，八郡监军的公子。仪表不凡，秩出常人。操守高尚，超过了家族中的同辈。温良谦退的性格，居家之时已颇具名望。州官敬仰他的品德，聘请做主簿官，但他不肯就任，又经三次举荐做了别驾从事史（任州官的主要助手），敬忠于王事。他那仁爱后德的品行，显扬于朝野上下。清廉的名誉，传播于远近乡镇……他德高望重，树高节于四方，名著誉广。老百姓歌颂他的德政，读书人吟咏他的风范。

考证历史可知，南朝禁碑，云南却有碑，这恰巧填补了南朝无碑的空白，云南地处边疆，书法石刻甚少，文化基础薄弱的地方冒出了“秀才”，可谓旷世神奇。此碑结字朴茂古厚，大巧若拙，率真硬朗，气魄雄强，奇姿尽现。寓飘然于挺劲，杂灵动于木讷，其书脱胎于汉隶笔法，故而波磔犹存，相较于《张黑女》、《元怀墓志》等书体笔法较成熟的魏碑，它则更显“原生态”的质朴。云南与内地相比，当时被称“南蛮”之地，引弓抱鞍之，地处偏远受内地文化熏陶较少，

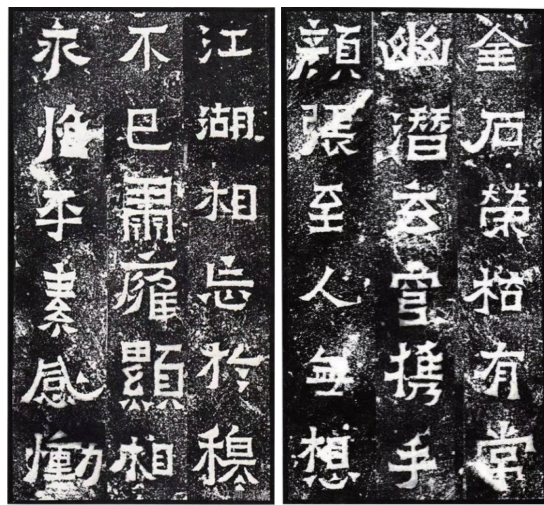
故爨宝子碑没有南朝书法讲究法度又潇洒妩媚的书卷气，更多的是任性为之的彪悍雄强的南蛮之气和“草根地味”。《爨龙颜碑》石刻内容由文、颂、记三部分组成，其中文的部分主要记述了爨氏渊源、爨龙颜祖辈履历和爨龙颜的生平事迹，碑文系同族人爨道庆所作，与爨宝子碑一样非名家所书，未显温润娴熟的笔法，有的是刀味、石味、山野味及清廉之味，这与南朝正统的名人书家严守法度的笔意结构书卷气形成了强烈对比。



爨碑中蕴含的公廉思想

吾余暇时潜心学研爨碑，如沐清风，深感这古朴的碑刻中蕴含着古人“清如水，明如镜”的廉洁情怀和中华文化中“孝治、民本、公廉、修身、勤俭”等古代廉政思想精髓。例如，《爨宝子碑》中“至人无想、相忘江湖”的思想与晋人崇尚自然、纵情山水的人生理念十分贴近。碑文中赞誉爨宝子“少禀环伟之质，长挺高邈之操，通旷清恪，发自然，冰洁简静”的语句彰显着世人注重人品气度的审美倾向。再如，《爨龙颜碑》中“仁笃显于朝野，清名扇于遐迩”等碑文记载，也昭示乡邻口碑公认之仁德品行及清廉名誉。由此可见，历史碑刻中无论是树碑立传还是立碑颂德，均崇尚公廉。何为公廉？简而言之就是公正清廉。公指公正、正直，不偏私；廉指清廉，“吏之本也”。廉可促公，公可补廉。公正洁己，廉事自政的公廉说言

简而意深，成为历代居官的箴规，对考核官员德政产生过积极影响。“公生明，廉生威”，成为对公廉最为后世称道的经典阐释。通过临习碑帖，使人沉浸在书法艺术和廉洁思想的双重熏陶中，持续接受沁心入脑的廉政文化洗礼，切身体验中国传统廉政价值思想的源远流长，不断唤起“正己、修身、勤廉”的看齐意识。



品鉴碑中之“廉味”的现实意义

古人云：以史为鉴可以知兴替。读史可以明志，博古可以通今。俗话说：字如其人，观书如观人，心正则笔正，笔正则书正。正书法所以正人心也，人心不同，就像每个人的脸长得不同一样，人的内心表达出来，书写出来也是表现迥异。莲，因洁而尊；人，因廉而正。廉洁之风当由党员干部带头弘扬，为民务实清廉更由党员干部践行，不忘初心、牢记使命，勤政为民、甘于奉献。“廉味”应是党员干部的本味，如今面向新时代新征程，我们更是应该读懂“廉味”，品鉴“廉

味”，保持“廉味”，以身作则、廉洁自律，在人民群众心中牢固树立良好形象。我认为，读懂“廉味”要怀有赤子心，坚定理想信念。

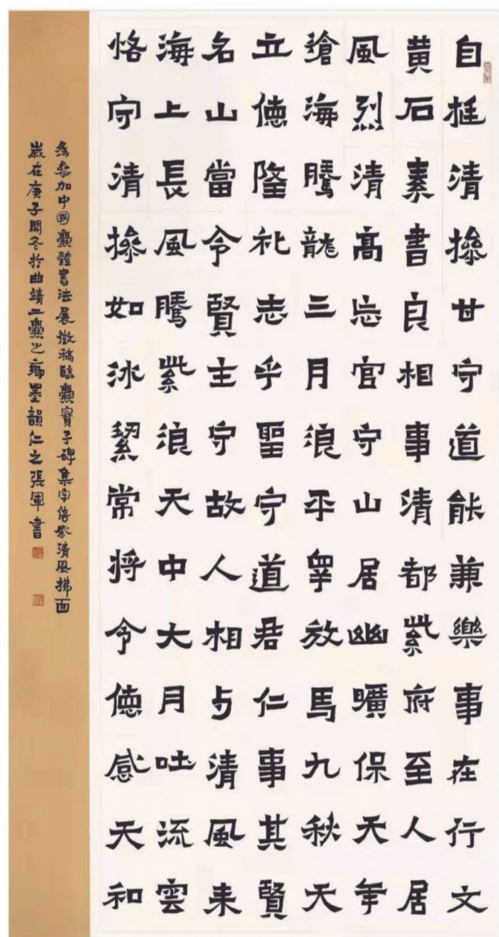
“本根不摇，则枝叶茂荣”。我们应时刻把廉字放在心中，不断加强党性修养，“吾日三省吾身”时常反省自己是否越红线、碰底线，慎独慎微，心存敬畏，在面对诱惑时做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。秉持清正廉洁的初心与本色，抵得住诱惑、稳得住心神，在工作中以内心清明、清廉为政、务实为民的作风践行为民服务宗旨。品鉴“廉味”要怀有律己之心，不断加强修身立德。古人之语耳熟能详“非淡泊无以明志，非宁静无以致远”，立德修身摒弃外在干扰始终保持清正廉洁。

“独步南境、卓尔不群”的爨体书法在当今的中国书法界可谓独树一帜，有着较高的辨识度，我们曲靖是《爨宝子碑》、《爨龙颜碑》的发祥地，号称“二爨之乡”，对于当地文化人学习研究“二爨碑”具有得天独厚的优势，当前应围绕“爨乡文化”、“清廉曲靖”建设，巩固和展示历史碑刻文化中的优秀成果，提炼其蕴含的书法艺术精髓和传播的正能量（包括廉洁文化元素），深度“挖掘”本地的优质文化资源，将多种精华有机融合，春风化雨、润物无声，使廉洁文化理念深入人心、沁人心田，同时进一步提升珠源大地具有辨识度的“二爨”文化的知晓率和贡献率，构建一批个性鲜明的“爨体书法”群体，拓展书法艺术视域，塑造“中国爨书”之都，

形成独特的地域书风并傲立于当代书坛，对于曲靖历史研究和文化产业发展将产生意义重大的深远影响。 社科

附：作者入展的爨体廉政书法作品

2021年1月入展首届中国爨体书法临创作品展



临爨宝子碑

张军 180cm×97cm (云南)

责任编辑：陈诗珏

曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会开幕

围绕中心大局 坚持与时俱进

奋力开创新时代曲靖哲学社会科学事业繁荣发展新局面

8月22日，曲靖市社会科学界联合会第四次代表大会开幕。省委常委、市委书记李石松出席并讲话，省社科联党组书记、主席海江讲话，市委副书记、市长李先祥出席。



李石松代表市委、市人大常委会、市政府、市政协向大会的召开表示祝贺，向全市广大哲学社会科学工作者致以诚挚问候。他指出，过去五年，全市哲学社会科学战线认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，解放思想、实事求是、与时俱进，推动全市哲学社会科学事业发展取得良好成效，为全市经济社会发展提供了有力理论支持和智力支持。

李石松强调，全市哲学社会科学战线要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于哲学社会科学的重要论述，更好肩负起述学立论、建言献策的职责使命，在推动曲靖高质量跨越式发展中展现新担当新作为。要坚定旗帜引领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，牢牢把握哲学社会科学事业发展正确政治方向。要围绕中心大局，深入调查研究，提出真知灼见，厚植为民情怀，反映社情民意，引领正确舆论导向和价值取向，全力服务高质量跨越式发展。要坚持与时俱进，立足理论前沿，推进学术理论创新，打造地方特色品牌，提高智库建设质量，提升决策咨询质效，推动哲学社会科学事业创新发展。要加强自身建设，切实加强党的领导，织密基层社科组织网络，引培并举建强人才队伍，更好发挥新时代社科联职能职责作用。

李石松要求，各级党委要把哲学社会科学工作纳入重要议事日程，加强政治领导和工作指导，一手抓繁荣发展、一手抓引导管理，深化管理体制变革，持续为哲学社会科学繁荣发展营造良好环境。各级各部门要发挥职能作用，加强协作配合，全力支持社科联开展工作，形成推动哲学社会科学事业高质量发展的强大合力。全市广大哲学社会科学工作者要大力弘扬优良学风，自觉遵守学术规范，营造风清气正、互学互鉴、积极向上的学术生态，以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气。

海江代表省社科联向大会的召开表示祝贺。他指出，近年来，曲靖市社科联紧紧围绕市委、市政府中心工作，主动担当作为、积极创新进取，不少工作走在了全省前列。今后，曲靖市社科联要牢牢把握首要政治任务，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，开展党的创新理论研究，在突出举旗定向、责任担当上发挥更大作用；要认真贯彻落实省社科联第六次代表大会精神，在围绕中心大局、服务发展上发挥更大作用；要主动融入全省社科联工作大局，在强化联合作用、形成合力上发挥更大作用，共同促进全省哲学社会科学事业的繁荣与发展。

市委副书记、市委统战部部长马国庆主持，市领导陈世禹、朱党柱、毛建桥、王明珠、吴静、陈荣出席开幕式。市总工会负责同志代表市级人民团体致贺词。曲靖市社科联第四次代表大会正式代表、特邀代表参加。

（作者：唐开虎 严帅 编辑：蔡黎思）

转载自掌上曲靖



QU JING SHE HUI